

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 711

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов относительно действующих в Российской Федерации механизмов защиты прав работников вредных и (или) опасных производств.

Reference: SHD/NP/MD/ff

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.



г. Женева, 27 февраля 2018 года

OHCHR REGISTRY

- 2 MARS 2018

Recipients :.....SON.....

Enclosure :.....Toxic wastes.....

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека
г. Женева

Информация Российской Федерации

в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов относительно действующих в Российской Федерации механизмов защиты прав работников вредных и (или) опасных производств

Reference: SHD/NP/MD/ff

Статьи 7 и 41 Конституции Российской Федерации гарантируют охрану здоровья людей и оказание медицинской помощи. Согласно статье 41 Конституции медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В статье 42 Конституции закреплена гарантия права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

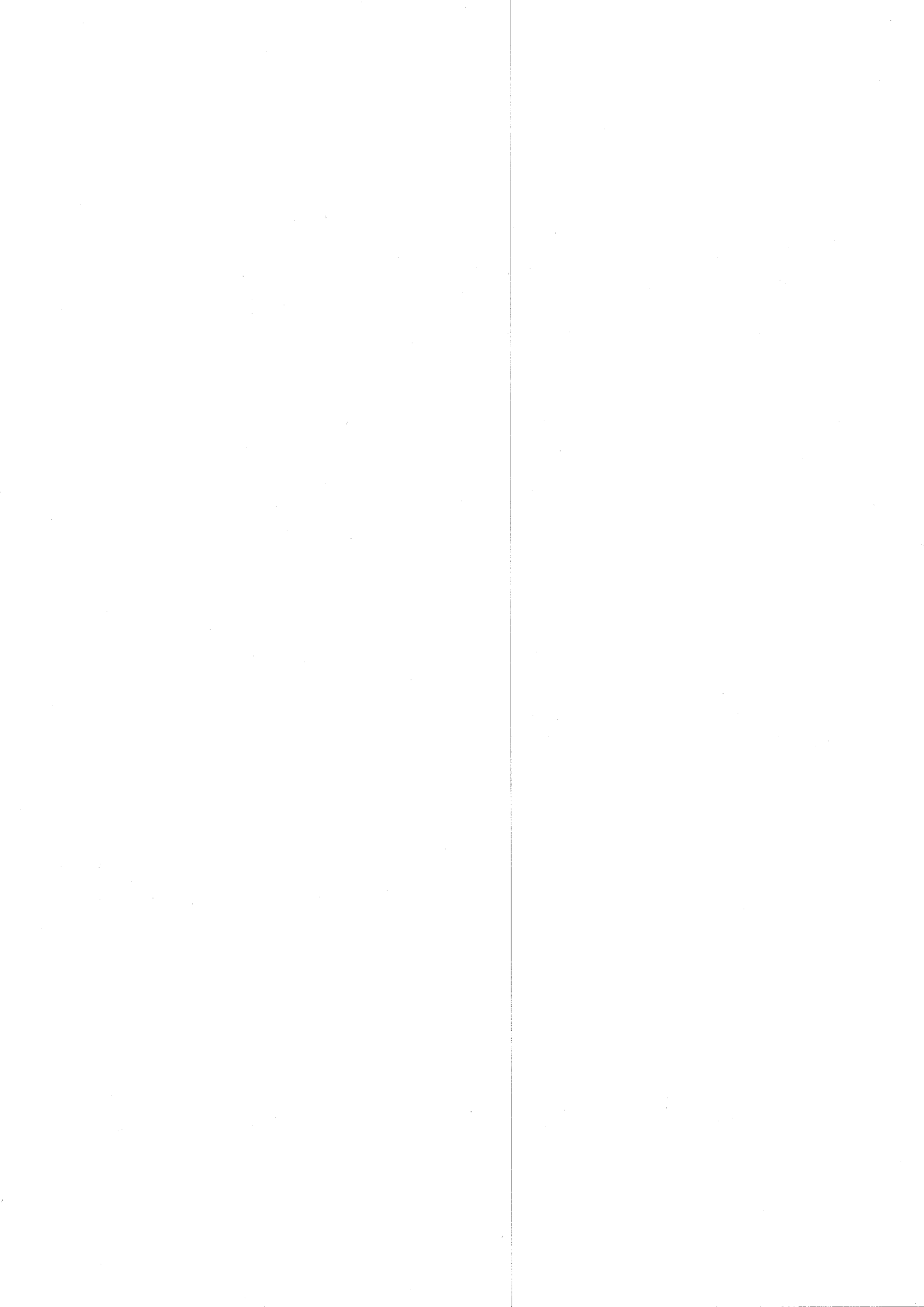
Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и нормативных правовых

актов субъектов Федерации.

В соответствии с упомянутым Федеральным законом № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Базовым стратегическим документом отрасли здравоохранения, который служит указанным целям, является Государственная программа, в которой отражены приоритеты и основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Целью данной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объёмы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 323-ФЗ граждане Российской Федерации имеют право на медицинскую помощь в гарантированном объёме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Обязательное медицинское страхование, являющееся видом обязательного социального страхования и представляющего собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом № 323-ФЗ случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, регулируется Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».



Работники вредных или опасных производств пользуются всеми гарантированными гражданам Российской Федерации правами в трудовой и здравоохранительной сферах.

Механизм определения вредного или опасного производства предусмотрен Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон № 426-ФЗ). Основной его целью является обеспечение безопасности работников в процессе их трудовой деятельности в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда. Проводится специальная оценка условий труда приглашенной работодателем независимой специализированной организацией, включающая анализ состояния условий труда на заранее определенных рабочих местах с целью выявления на них вредных и (или) опасных производственных факторов, оценки уровня их воздействия на работника и определения степени отклонения полученных значений от установленных нормативов, а также с целью оценки эффективности применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников (ч. 1 ст. 3 Закона № 426-ФЗ).

Вредными и опасными условиями труда в силу ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК) признают совокупность производственных факторов, воздействие которых на работника может привести к заболеванию или травме. По результатам проведения специальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах (ч. 2 ст. 3 Закона № 426-ФЗ). По степени вредности и (или) опасности условия труда подразделяются на четыре класса – оптимальные, допустимые, вредные и опасные (ч. 1 ст. 14 Закона № 426-ФЗ).

От того, какой класс (подкласс) условий труда установлен на рабочем месте, зависит, в частности, размер дополнительного тарифа страховых взносов, которые работодателю в определенных случаях нужно вносить в ПФР в пользу работников. Класс условий труда и степень влияют также на уровень гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам, занятым во вредном и (или) опасном производстве (в частности, дополнительный

ежегодный отпуск (ч. 1 ст. 117 ТК), сокращенная продолжительность рабочего времени (абз. 5 ч. 1 ст. 92 ТК), повышенный размер оплаты труда (ч. 1 ст. 147 ТК).

Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается повышенный размер оплаты труда (ч. 1 ст. 146, ч. 1 ст. 147 ТК). Минимальный размер повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями составляет четыре процента тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда (ч. 2 ст. 147 ТК). Более высокий размер компенсации могут устанавливать коллективный договор либо локальный нормативный акт организации (с учетом мнения представительного органа работников) (ч. 3 ст. 219 ТК).

За работниками сохраняется право на оплату труда в повышенном размере, если оно было установлено по результатам аттестации рабочих мест, проведенной до 1 января 2014 г. Пересмотр компенсаций возможен только после проведения специальной оценки условий труда, если по ее итогам будет определено, что условия труда на ранее аттестованных рабочих местах улучшились.

Невыплата причитающихся работнику компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда является нарушением трудового законодательства, за которое предусмотрена ответственность работодателя.

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальные средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с нормами, определяемыми Правительством Российской Федерации. Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу специальных средств индивидуальной защиты, а также их хранение,

стирку, сушку, ремонт и замену.

В соответствии со ст. 222 ТК на работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты. Выдача таких продуктов может быть заменена по письменным заявлениям работников компенсационной выплатой в размере, эквивалентном их стоимости, если это предусмотрено коллективным договором и (или) трудовым договором.

Молоко или заменяющие его продукты выдается по нормам и в порядке, предусмотренном Нормами и условиями бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, которые могут выдаваться работникам вместо молока (утверждены Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Минздравсоцразвития России) от 16 февраля 2009 № 45н).

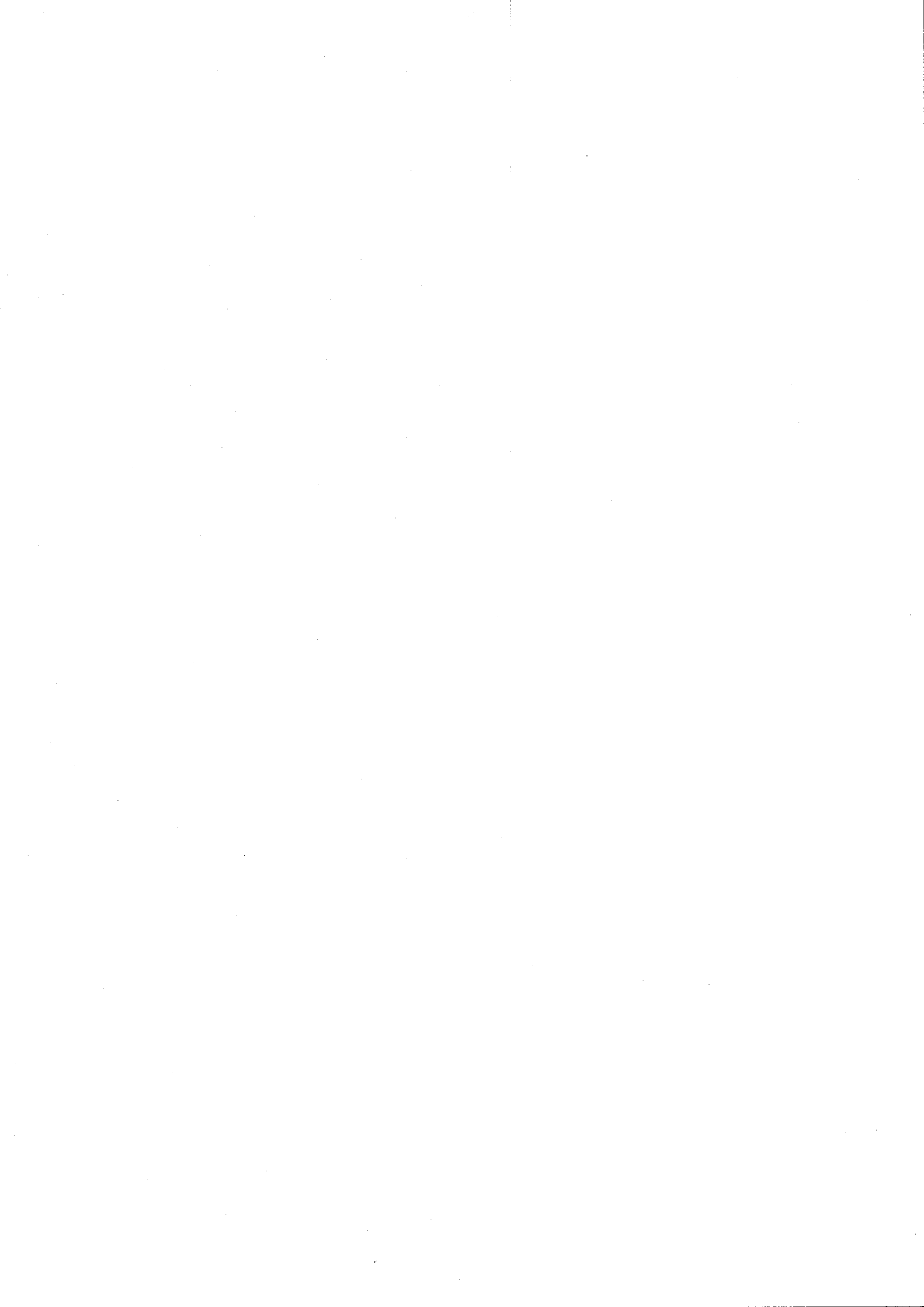
На работах с особо вредными условиями труда предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание. Такое питание предоставляется работникам, занятым на работах с особо вредными условиями труда, независимо от вида экономической деятельности и организационно-правовых форм и форм собственности работодателей (ч. 2 ст. 222 ТК). Порядок его получения регулируется следующими документами:

- Правилами бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, утвержденными Приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 46н;

- Перечнем производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденным вышеупомянутым Приказом Минздравсоцразвития России № 46н.

Категории работников, имеющих право на получение лечебно-профилактического питания, определены п.п. 5 и 6 Правил.

Работники должны быть ознакомлены с правилами бесплатного предоставления лечебно-профилактического питания при прохождении



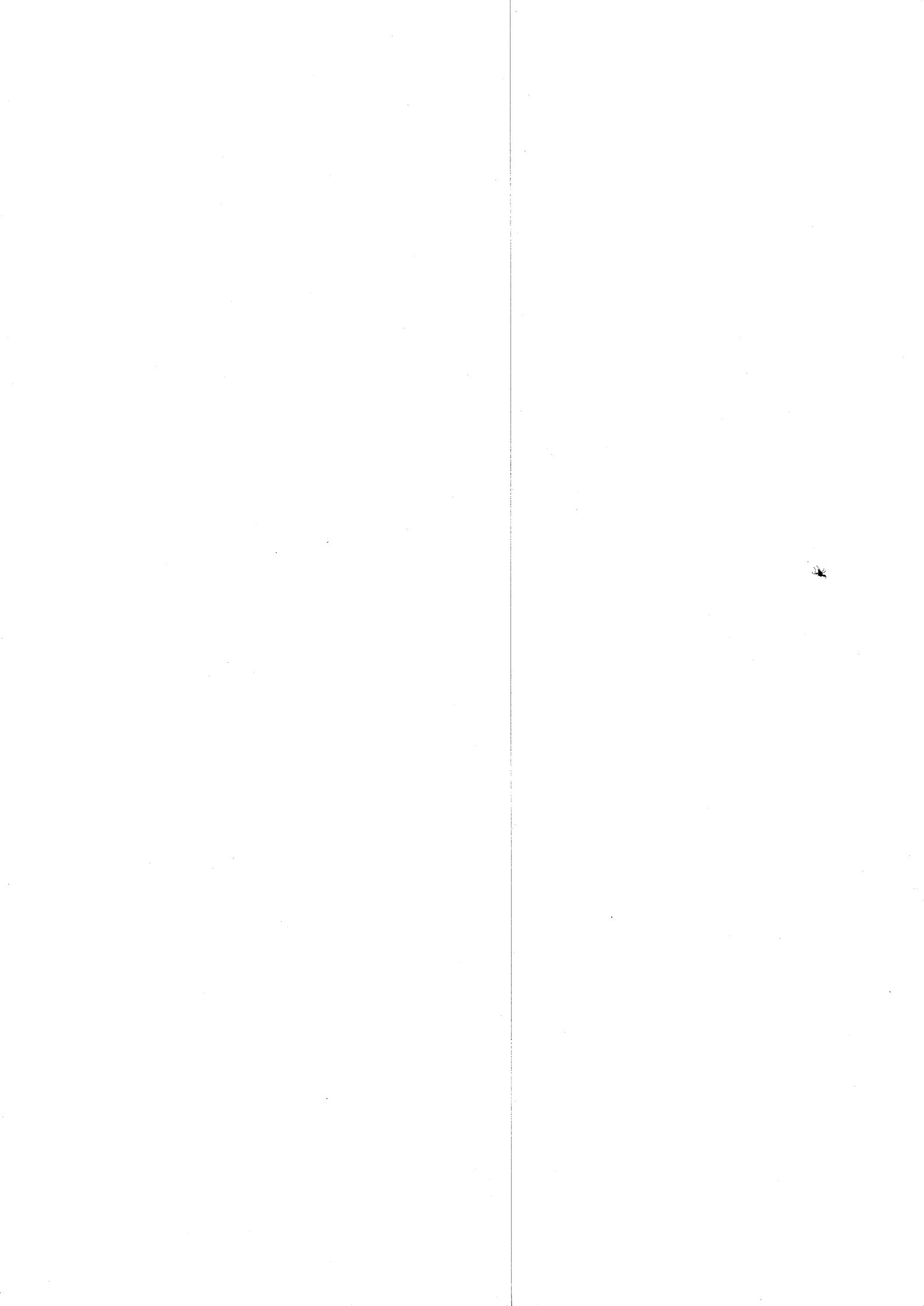
вводного инструктажа по охране труда (п. 15 Правил).

Что касается вопроса о медико-санитарном обеспечении работников отраслей экономики с вредными и (или) особо опасными условиями труда, то в соответствии со ст. 213 ТК работники, занятые на таких работах, в том числе на подземных работах, а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят в случае необходимости внеочередные медицинские осмотры.

Проведение медицинских осмотров регулируется приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

На работников вредных и (или) опасных производств распространяются гарантии медицинского страхования.

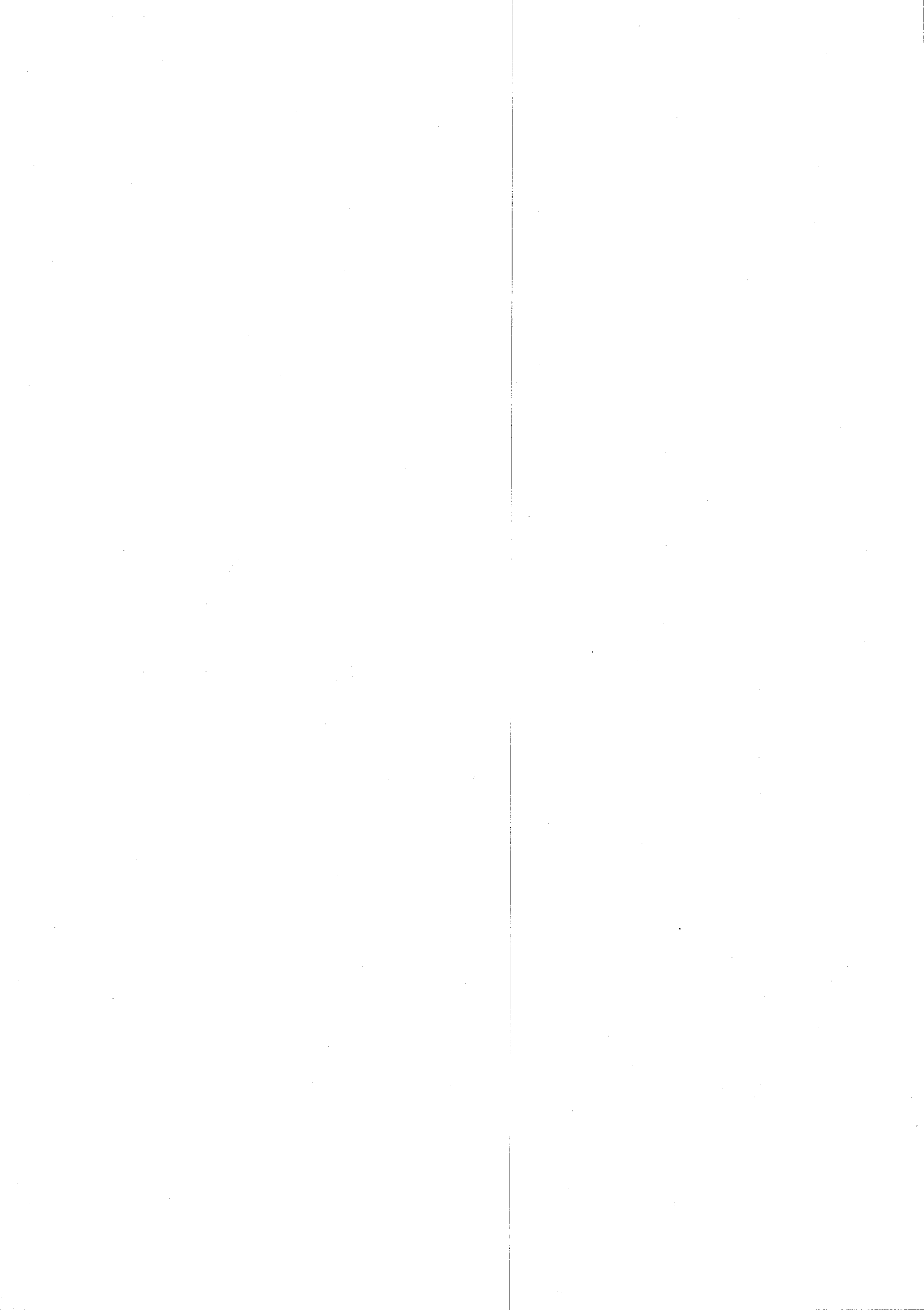
Природные богатства являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Закон об охране окружающей среды определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.



В силу ст. 79 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме. Для регулирования отношений, возникающих из причинения такого вреда, а также вреда, причиненного имуществу юридических лиц, предназначен гражданско-правовой институт деликтных обязательств (глава 59 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК)). Подобное приведенной эколого-правовой норме положение содержится в ст. 1064 ГК, устанавливающей общие основания ответственности за причинение вреда, в соответствии с которой вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Ст. 1082 ГК предусматривает два способа возмещения вреда. В силу этой статьи, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

В Экологической доктрине Российской Федерации в качестве принципа, на котором базируется государственная политика в области экологии, провозглашается принцип возмещения населению и окружающей среде ущерба, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды.

Базовым положением в части возмещения этой разновидности вреда окружающей среде является норма части 1 ст. 77 Закона № 7-ФЗ: «Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством». Принципиально важное, отличное от гражданско-правовых правил, положение содержится в части 3 упомянутой статьи, в

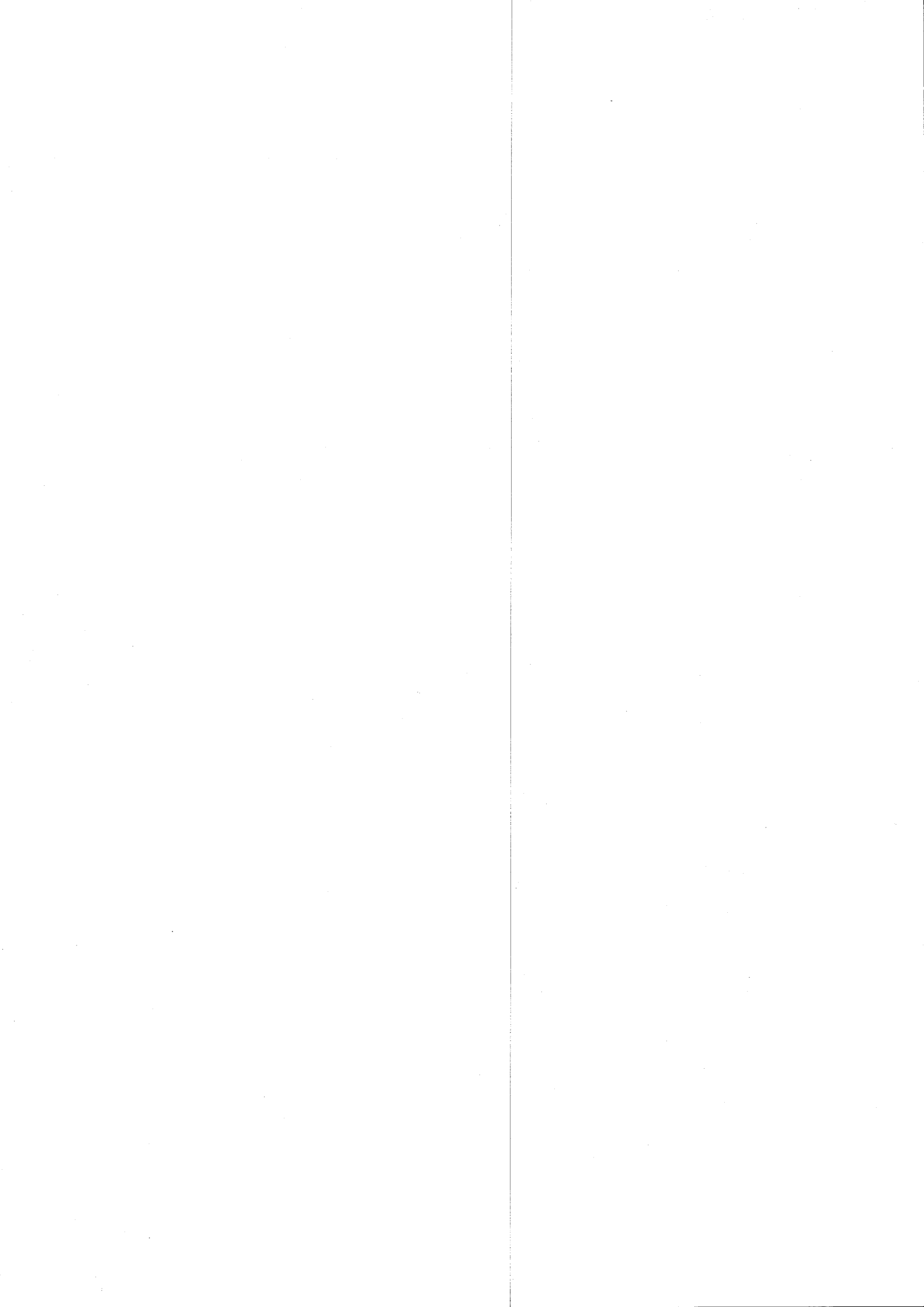


соответствии с которой «вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды».

1 января 2017 г. в Закон № 7-ФЗ были введены нормы о накопленном вреде окружающей среде, под которым понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме. Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов (ст. 80.1 Закона об охране окружающей среды).

Приняты и являются действующими таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного отдельно водным биологическим ресурсам, водным объектам, подземным водам, почвам, лесам, «краснокнижным» объектам растительного мира и среде их обитания, охотничьим ресурсам, «краснокнижным» объектам животного мира и иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания. Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей среды утверждены Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений.

Принципиально важная правовая позиция по возмещению экологического вреда была сформирована высшим судебным органом Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации обратил внимание судов на то, что дела по искам о возмещении вреда

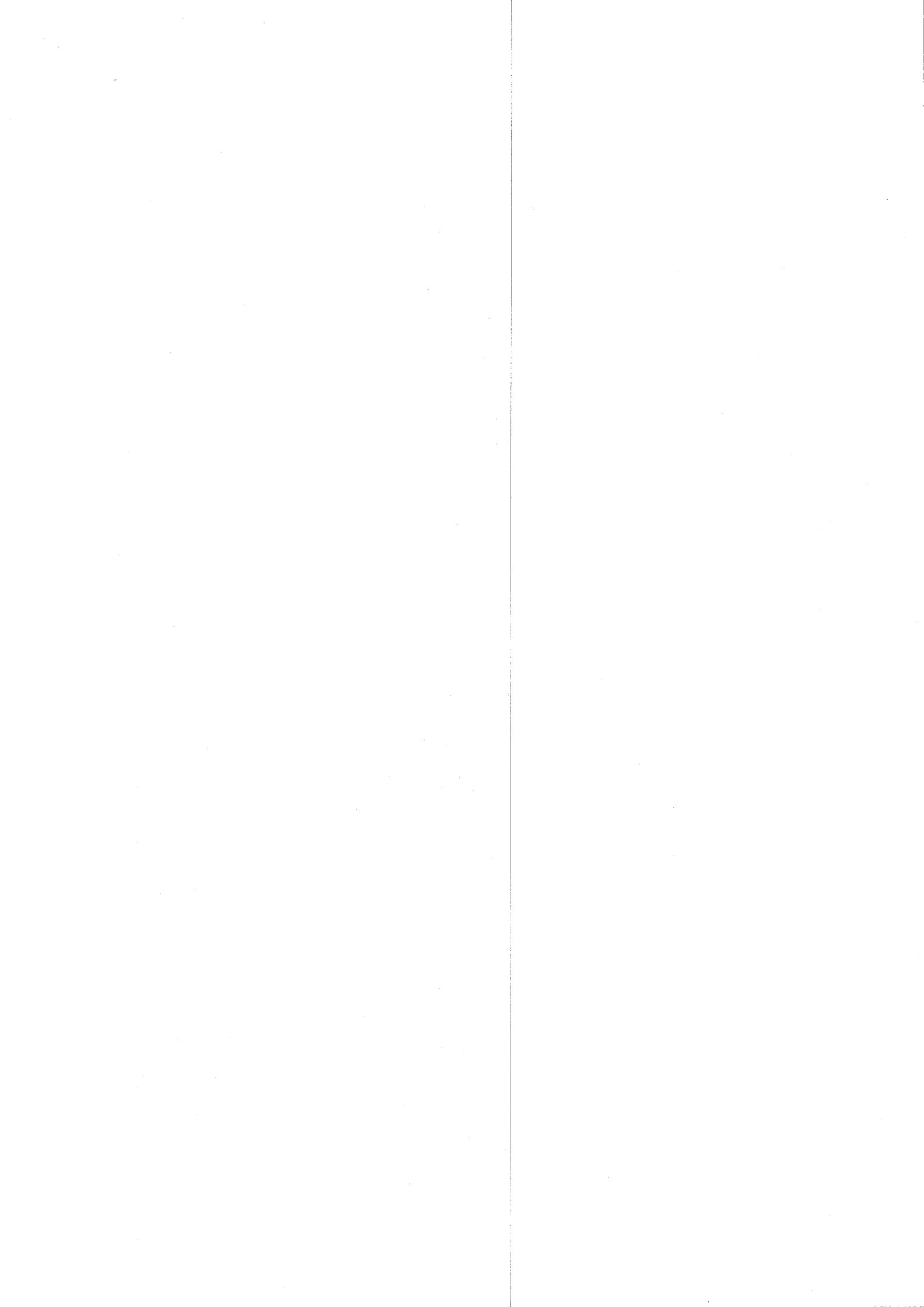


охраны окружающей среды с участием граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления по спорам, возникающим из экологических правоотношений, направлены на защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, что определяет подведомственность этих дел судам общей юрисдикции. Поскольку имущественные отношения участников гражданского (хозяйственного) оборота, возникающие в ходе осуществления этими лицами предпринимательской и иной экономической деятельности, предметом заявленных требований по делам этой категории не являются, указанные дела рассматриваются в судах общей юрисдикции независимо от субъектного состава участвующих в деле лиц.

Возмещение экологического вреда включает в себя возможность применения различных правовых инструментов. Гражданско-правовыми формами возмещения экологического вреда являются страхование и гражданско-правовая ответственность, административной формой – платежи за негативное воздействие на окружающую среду. В уголовном процессе предусмотрена возможность предъявления гражданского иска о возмещении причиненного преступлением вреда в порядке ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В структуру вреда, причиненного экологическими преступлениями, входят также, помимо собственно экологического, физический вред здоровью, материальный ущерб и моральный вред.

Примером может служить приговор Колпинского районного суда г. Санкт-Петербурга от 17 марта 2014 г., которым осужден по ч. 2 ст. 247 Уголовного кодекса Российской Федерации заместитель исполнительного директора ЗАО «ГСР Водоканал» по водоснабжению и водоотведению за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, то есть обращение химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, повлекшее загрязнение окружающей среды, по вине которого



произошло загрязнение окружающей среды – рек Попова Ижорка, Ижора, Нева химическими веществами и отходами (нефтепродуктами). С должностного лица в пользу потерпевшей была взыскана компенсация морального вреда за причинение существенного вреда здоровью.