

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 4764

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с применением процедур отказа от военной службы в соответствии с резолюцией Совета ООН по правам человека 36/18 «Отказ от военной службы по соображениям совести».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева 19 декабря 2018 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

20 DEC 2018

Recipients: TESPRO

.....
.....
.....

Информация Российской Федерации

к докладу о подходах и вызовах в связи с применением процедур отказа от военной службы в соответствии с резолюцией 36/18 Совета ООН по правам человека «Отказ от военной службы по соображениям совести»

Конституция Российской Федерации на высшем законодательном уровне закрепляет меру должного поведения гражданина Российской Федерации, направленного на защиту Отечества (статья 59). Данная статья является исключительной по содержанию, поскольку включает в себя вменение не только обязанности, но и долга по защите России.

Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, а также органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

Прохождение воинской службы регламентируется Законом Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 «О воинской обязанности и военной службе».

Учитывая, что Российская Федерация на перспективу избрала путь к

формированию преимущественно профессиональной армии, прохождение военной службы осуществляется:

- гражданами – по призыву и в добровольном порядке (по контракту);
- иностранными гражданами – по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

При этом часть 3 упомянутой выше 59 статьи Конституции прямо указывает, что гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой. Реализация данного права также предусмотрена п. 5 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Указанное положение соотносится с нормами иных статей Конституции, закрепляющими основы неотчуждаемого права гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой:

- «В Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ч. ч. 1, 2 ст. 13);

- «Каждый имеет право определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества» (ч. ч. 1, 2 ст. 26);

- «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» (ст. 28);

- «Каждому гарантируется свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них» (ч. ч. 1, 3 ст. 29).

Реализация гражданином Российской Федерации своего конституционного права на замену службы по призыву альтернативной гражданской службой регламентируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (далее – Закон об альтернативной гражданской службе). Правовую основу АГС также составляют Федеральный закон «Об обороне», Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2003 г. № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы», Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы», Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе», Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 февраля 2014 г. № 110н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где

предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации», Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 447-О «По жалобам граждан Жидкова Михаила Александровича и Пильникова Олега Сергеевича на нарушение их конституционных прав статьей 11 ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2008 г. № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы».

В соответствии с пп. «а» п. 1 ст. 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе. Поскольку альтернативная гражданская служба является заменой прохождения военной службы по призыву, то, соответственно, только лицо, подлежащее призыву на военную службу, может претендовать на реализацию права, гарантированного ст. 59 Конституции Российской Федерации.

Согласно Закону об альтернативной гражданской службе, право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой предоставляется трем категориям граждан:

- лицам, чьим убеждениям противоречит несение военной службы;
- лицам, чьему вероисповеданию противоречит несение военной службы;
- лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, которые ведут традиционный образ жизни, осуществляют традиционное хозяйство и занимаются традиционным промыслом.

Альтернативная гражданская служба является особым видом трудовой деятельности. Поэтому правила ее прохождения регулируются ст. 349 Трудового кодекса Российской Федерации. Для работников, подпадающих под эту категорию, устанавливаются особые условия оплаты труда, а также дополнительные льготы и преимущества.

При этом само по себе отрицательное представление гражданина о военной службе и его нежелание в связи с этим проходить военную службу не дают ему право на ее замену альтернативной гражданской службой (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2014 г. № 2204-О).

Для реализации своего права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой гражданин, подлежащий направлению для прохождения альтернативной гражданской службы при наличии одного из оснований, подает лично соответствующее в военный комиссариат муниципального образования, где он состоит на воинском учете. Самостоятельность подачи указанного заявления – выражение автономности гражданина, подтверждение правовой возможности лица действовать в соответствии со своей внутренней волей, независимо от других людей.

Порядок подачи такого заявления урегулирован ст. 11 Закона об альтернативной гражданской службе. Так, заявление должно быть подано до начала очередного призыва. В своем заявлении гражданин, желающий пройти альтернативную гражданскую службу, должен обосновать, почему несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию (п. 1 ст. 11 Закона об альтернативной гражданской службе). В связи с этим необходимо указать причины и обстоятельства, побудившие просить о замене военной службы альтернативной гражданской службой, а также лиц, которые согласны подтвердить доводы заявителя (в этом случае оповещение данных лиц и обеспечение их явки на заседание призывной комиссии, на котором рассматривается это заявление,

осуществляются гражданином самостоятельно). К заявлению прилагаются автобиография и характеристика с места работы и (или) учебы. Иные документы гражданин приложить вправе, но не обязан.

Решение о предоставлении права на альтернативную гражданскую службу принимает только призывная комиссия. При этом призывная комиссия может вынести положительное заключение по заявлению, даже если оно подано с нарушением срока его подачи, особенно если данная задержка произошла по уважительным причинам.

Заявление о предоставлении права на альтернативную гражданскую службу рассматривается в течение одного месяца с момента окончания срока подачи заявления. Этот срок может быть продлен на один месяц в случае истребования призывной комиссией дополнительных материалов. Отказ призывной комиссии в праве на альтернативную гражданскую службу может быть обжалован в суд. В этом случае выполнение решения приостанавливается до вступления в законную силу решения суда (ст. 15 Закона об альтернативной гражданской службе).

Возможность судебной защиты прав и законных интересов субъектов данных правовых отношений предусмотрена, в частности, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Следует отметить, что в современной российской судебной практике имеются положительные решения судов, обязывающие предоставить гражданину право на альтернативную гражданскую службу, даже если заявление подано с нарушением срока подачи.

Законные основания для освобождения граждан от исполнения воинской обязанности и, соответственно, прохождения альтернативной

гражданской службы можно подразделить на императивные (используются для принимаемого решения компетентными на то органами вне зависимости от волеизъявления человека) и диспозитивные (существующие как право гражданина и реализуемые только в соответствии с его желанием). Можно выделить категории лиц, временно освобождаемых законодателем от исполнения воинской обязанности (лица, не подлежащие призыву на военную службу, а также лица, которым должна или может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу) и лиц, постоянно освобожденных от исполнения воинской обязанности (лица, освобожденные от призыва на военную службу). Временное освобождение от исполнения воинских обязанностей означает невозможность призыва на военную службу и прохождения альтернативной гражданской службы граждан, находящихся в оговоренных законодателем жизненных обстоятельствах имеющих объективный срок. Как только эти обстоятельства перестанут существовать, эти лица будут направлены на прохождение военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы.

На альтернативную гражданскую службу не направляются граждане, не подлежащие призыву на военную службу (п. 3 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»):

- лица, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- лица, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Таким образом, если на момент призыва в отношении гражданина будут действовать эти ограничения, он не может быть направлен ни на военную службу по призыву, ни на альтернативную гражданскую службу.

Правовые последствия, связанные с судимостью, аннулируются в связи

с ее погашением или снятием. Лицо, имеющее погашенную или снятую судимость, подлежит призыву на военную службу по призыву и прохождению альтернативной гражданской службы на общих основаниях.

Ст. 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предписывает органам дознания и органам предварительного следствия в двухнедельный срок информировать военные комиссариаты о возбуждении или прекращении уголовных дел в отношении граждан, состоящих на воинском учете или не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, либо о направлении указанных уголовных дел в суд. Федеральные суды обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты о возбуждении или прекращении ими уголовных дел и о вступивших в законную силу приговорах в отношении граждан, состоящих на воинском учете или не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, с направлением в военные комиссариаты воинских документов граждан, осужденных к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы. В случаях установления фактов нарушения данного требования виновные должностные лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Например, прокуратурой Тымовского района Сахалинской области в июле 2010 г. проведена проверка по соблюдению законодательства о воинской обязанности и военной службе на территории муниципального образования «Тымовский городской округ». В ходе проведения проверки установлены нарушения органом дознания требований Федерального закона «О воинской обязанности и воинской службе», вследствие которых подследственный К. по уголовному делу о браконьерстве избежал уголовного наказания. Гражданин К. был призван в Вооруженные Силы России, в то время как в отношении его в течение года велось дознание, и непосредственно перед его призывом на военную службу уголовное дело

было передано прокурором в суд. Проверкой было установлено, что сведений о направлении информации в военный комиссариат о возбуждении, а также о направлении указанного уголовного дела в суд, в личном деле призывника К. не имелось.

На альтернативную гражданскую службу не направляются лица, которые имеют основания для освобождения от призыва на военную службу. К данной категории относятся следующие лица (п. 1 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»):

- признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

В Российской Федерации гарантируется право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Поэтому исполнить обязанность и реализовать право, которые предусмотрены ст. 59 Конституции, может только человек, имеющий соответствующие физические и психические характеристики. При первоначальной постановке на воинский учет, по достижению гражданами Российской Федерации возраста 17 лет и призыве на военную службу они проходят медицинское освидетельствование врачами-специалистами и участвуют в мероприятиях по психологическому отбору в рамках работы призывной комиссии или направляются на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинскую организацию, итогом которых является заключение о степени годности призывника к военной службе. Важно отметить, что требования к состоянию здоровья граждан, направляемых на альтернативную гражданскую службу, идентичны требованиям, предъявляемым к гражданам, призываемым на

военную службу. Кроме того, гражданин имеет право на производство в отношении его независимой военно-врачебной экспертизы. Рассматриваемая процедура подробно регулируется Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 4 июля 2013 г. № 565, а также Положением о независимой военно-врачебной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 574.

Для альтернативной гражданской службы действуют те же основания для предоставления отсрочки, что и для предоставления отсрочки от призыва на военную службу. Подробно эти основания регламентированы п. 1 ст. 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Граждане приобретают статус лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу, с началом такой службы и утрачивают его с её окончанием. Наличие у гражданина статуса лица, проходящего альтернативную гражданскую службу, документально подтверждается удостоверением, выданным военным комиссариатом. При этом началом альтернативной гражданской службы гражданина считается день его убытия к месту её прохождения, указанный в предписании военного комиссариата, а окончанием – день прекращения работодателем срочного трудового договора с гражданином при его увольнении с альтернативной гражданской службы.

Прохождение альтернативной гражданской службы осуществляется только на территории Российской Федерации. Законодатель делает выбор в пользу организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала. Особо оговаривается возможность прохождения альтернативной гражданской службы в органах местного самоуправления. Это обусловлено содержанием принципа тесного взаимодействия органов исполнительной

власти и органов местного самоуправления с органами военного управления при обеспечении исполнения законодательства в области обороны. Перечень организаций, в которых граждане, получившие право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, могут ее проходить индивидуально или в составе формирований содержится в ст. 4 Федерального закона об альтернативной гражданской службе.

В большинстве случаев прохождение альтернативной гражданской службы происходит за пределами территории субъектов Российской Федерации, в которых постоянно проживают граждане, получившие право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. При невозможности направления граждан для прохождения альтернативной гражданской службы за пределы территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают, граждане могут быть направлены для ее прохождения в организации, находящиеся на территориях субъектов Федерации, в которых они постоянно проживают. Такими случаями могут стать отсутствие вакантных мест в организациях, расположенных на территориях иных субъектов Российской Федерации или невозможность прохождения альтернативной гражданской службы в определенном месте по состоянию здоровья.

Кроме того, законодатель закрепляет за гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, возможность прохождения альтернативной гражданской службы в организациях традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов (п. 37 Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256). Подобная позиция законодателя тесно связана со стремлением государства сохранить самобытное социально-экономическое и культурное развитие этих народов и защитить их традиционные образ жизни и хозяйствования. Характерно, что согласно ст. 2 упомянутого Закона об

альтернативной гражданской службе представители коренных малочисленных народов получают право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случае ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционного хозяйствования и традиционных промыслов. Осуществление данной деятельности возможно только на территории с особыми природными, климатическими и иными условиями.

Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, где предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы, определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Правил представления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений, связанных с организацией альтернативной гражданской службы, а также принятия специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решений по вопросам участия указанных органов в организации альтернативной гражданской службы (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 г. № 750 «Об организации альтернативной гражданской службы») предусмотрено, что Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разрабатывает перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, и утверждает их ежегодно, до 1 марта.

Критерии и приоритеты разработки перечней определяются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с участием Министерства обороны Российской Федерации исходя из

интересов общества и государства.

Законодатель подчеркивает необходимость учета следующих факторов при определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы:

- образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы;
- состояние здоровья, семейное положение гражданина;
- потребность организаций в трудовых ресурсах.

Необходимо отметить, что 45% из претендентов на прохождение альтернативной гражданской службы не имеют специальностей, а 25% имеют те специальности, которые не востребованы по месту их службы.

Условия прохождения альтернативной гражданской службы должны быть максимально равнозначны условиям прохождения военной службы по призыву, поскольку и в том и в ином случае гражданин исполняет долг по защите Отечества.

Общий срок прохождения альтернативной гражданской службы регламентируется статьей 5 Федерального закона об альтернативной гражданской службе. В целом, срок альтернативной гражданской службы в 1,75 – 1,5 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву.

Начало альтернативной гражданской службы является юридическим фактом, после наступления которого гражданин становится субъектом соответствующего правоотношения. Данная календарная дата должна быть указана в предписании военного комиссариата. С этого момента гражданин приобретает права, обязанности и несет ответственность как лицо, проходящее альтернативную гражданскую службу.

Окончанием альтернативной гражданской службы гражданина считается день прекращения работодателем срочного трудового договора с

гражданином при его увольнении с альтернативной гражданской службы. Срочный трудовой договор с гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, должен быть прекращен работодателем в день истечения срока его альтернативной гражданской службы.

В законе особо оговорено время, которое не засчитывается в срок альтернативной гражданской службы:

- 1) прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);
- 2) время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем гражданам, обучающимся в образовательных организациях;
- 3) время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста;
- 4) появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Законом также предусмотрена профессиональная подготовка (переподготовка) – при необходимости – граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.