

*Information provided by the Ministry of Culture of Ukraine in response  
to the Questionnaire of the Special Rapporteur  
on freedom of religion or belief*

**О принятых государством Украина мерах по соблюдению, защите и реализации права на свободу религии или вероисповедания лицами еврейской национальности**

По состоянию на начало 2019 года иудаизм представлен на территории Украины 315 религиозными организациями, которые составляют менее 1% институциональной сети религиозных организаций государства (всего 36729 структур).

Наибольшей деноминацией иудеев является Объединение хасидов Хабад Любавич иудейских религиозных организаций Украины, которое насчитывает 126 структур (42% религиозных организаций иудеев). На территории государства также действуют менее многочисленные иудейские деноминации, такие как Объединение иудейских религиозных организаций Украины (73), Религиозные организации прогрессивного иудаизма (44), Всеукраинский конгресс иудейских религиозных организаций (13), другие независимые иудейские организации (59).

Для характеристики иудейской религиозной среды Украины также следует отметить, что Украина является местом массового паломничества верующих иудеев со всего мира к местам захоронения духовных лидеров иудаизма. Кроме паломничества к могиле лидера хасидизма цадика Нахмана в городе Умань (Черкасская область), верующие иудеи массово посещают захоронения лидеров иудаизма в поселке Меджибож (Хмельницкая область), городе Бердичеве (Житомирская область), в Черновицкой и Закарпатской областях. Наиболее многочисленная группа верующих иностранцев, прибывающих в Украину с целью паломничества, – брацлавские хасиды. На празднование Рош-га-Шана к могиле цадика Нахмана в г.Умань в 2018 году прибыло более 22 тысяч хасидов из более чем 20 стран мира, в том числе Израиля, США, Канады, Великобритании, Франции, Германии. Прием паломников, обеспечения правопорядка, транспортного, медицинского и другого сопровождения таких мероприятий, создание надлежащих условий для пребывания в местах паломничества являются актуальными вопросами государственной политики не только в сфере религии.

В целом, следует отметить, что в Украине не проводится отдельной политики по защите прав или интересов тех или иных религиозных организации или религиозных направлений, а, в соответствии с Конституцией Украины, каждому обеспечивается право на свободу совести и вероисповедания. Все религии, вероисповедания и религиозные организации Украины, в соответствии со статьей 5 Закона Украины «Про свободу совести и религиозные организации», равны перед законом. Установление каких-либо предпочтений или ограничений одной религии, вероисповедания или религиозной организации перед законом не допускается.

Действующее национальное законодательство закрепляет принцип, согласно которому церковь и религиозные организации отделены от государства, закладывает основы сотрудничества государства и религиозных организаций, что способствует позитивному развитию государственно-конфессиональных отношений в Украине.

В сентябре 2012 года Парламентом был принят Закон Украины № 5207-VI «О принципах предотвращения и противодействии дискриминации в Украине», которым предусмотрены механизмы обеспечения предотвращения и противодействия любым формам дискриминации, в частности, по признакам религиозных и иных убеждений, ответственность за их нарушение.

Уголовным кодексом Украины также предусмотрена ответственность за нарушение прав граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности. В частности, статьей 161 предусматривается наказание за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями.

Осуществление государственной политики в сфере противодействия проявлениям нетерпимости и дискриминации в украинском обществе отнесено к компетенции соответствующих органов государственной исполнительной власти, в частности, Министерства юстиции Украины, Министерства культуры Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины и других.

Проведенный анализ имеющихся информационных и статистических данных, материалов судебных решений указывает на отсутствие в Украине системных проявлений насилия и других видов асоциальной деятельности на почве религиозной нетерпимости. В то же время, международные и отечественные эксперты, религиозные деятели обращают внимание органов государственной власти на наличие отдельных фактов противоправной деятельности на почве ксенофобской, антисемитской и расистской идеологии, которые, по результатам соответствующего анализа имеют устойчивую тенденцию к уменьшению их количества.

По фактам выявленных правонарушений правоохрнительными органами принимались уголовно-процессуальные действия по установлению виновных и привлечению их к ответственности, согласно действующему законодательству. Не зафиксировано ни одного случая публичного нагнетания ксенофобских настроений со стороны представителей церквей и религиозных организаций.

Таким образом, по мнению экспертов в области свободы совести, Украина является стабильным государством с точки зрения межконфессиональных отношений, где не было ни одного серьезного конфликта на религиозной почве.

Следует также отметить, что Украинским государством предпринимаются последовательные шаги в направлении развития государственно-конфессионального диалога, в котором принимают активное участие также и представители иудейских религиозных организаций Украины.

Государственно-конфессиональный диалог, нацеленный на пропаганду культуры терпимости и уважения, развитие сотрудничества между всеми субъектами государственно-конфессиональных и межконфессиональных

отношений, является ключевым в вопросе защиты свободы религии, противодействия нетолерантным и другим неконструктивным проявлениям в отношениях между религиозными организациями, служит действенным механизмом поддержки и поощрения развития дружественных межкультурных и межконфессиональных отношений в стране.

Свидетельством этого является активное сотрудничество государственных органов власти с рядом межцерковных консультативно-совещательных органов всеукраинского и регионального уровней. Среди них наиболее значимым является сотрудничество с высшим представительским межконфессиональным консультативно-совещательным органом – Всеукраинским Советом Церквей и религиозных организаций (ВСЦиРО).

ВСЦиРО был создан в 1996 году с целью объединения усилий религиозных организаций для национально-духовного возрождения Украины: координации межконфессионального диалога, как в Украине, так и за ее пределами; участия в разработке проектов законодательных и иных нормативных актов по вопросам взаимоотношений между государством и религиозными организациями, осуществления коллективных мероприятий благотворительного характера.

В состав ВСЦиРО входят наибольшие христианские, иудейские, мусульманские религиозные центры Украины, которые представляют около 85% религиозных организаций страны. Работа ВСЦиРО базируется на принципах равенства и равноправия, уважительного отношения к внутренним правилам и традициям всех официально действующих в Украине религиозных организаций. ВСЦиРО является независимой от любых политических партий, движений, других общественных формирований и их руководящих органов.

Руководство государства, представители правительства и органов власти проводят регулярные встречи с ВСЦиРО. В частности, в 22 февраля 2019 года состоялась встреча ВСЦиРО с Премьер-министром Украины В.Гройсманом, а 16 мая 2019 года – с Вице-премьер-министром Украины П.Розенком. За результатами таких встреч органами исполнительной власти проводятся соответствующие мероприятия, направленные на усовершенствование и углубление сотрудничества государства и религиозных организаций страны, решения актуальных вопросов их жизнедеятельности.

В контексте проводимых государством мероприятий, направленных на обеспечение межрелигиозного мира и согласия, следует также отметить тесное сотрудничество государства и религиозных институций в сфере разработки и принятия нормативно-правовых актов, касающихся религиозной жизни общества.

Так, с 2002 года при Правительстве Украины постоянно функционируют консультативно-совещательные органы, в компетенцию которых входит развитие государственно-конфессиональных отношений, совершенствование государственной политики в сфере религии.

С 2008 года таким консультативно-совещательным органом является Комиссия по вопросам обеспечения реализации прав религиозных организаций Украины. Согласно ее Уставу, среди основных задач Комиссии: координация действий органов исполнительной власти по вопросам обеспечения реализации прав религиозных организаций, подготовка предложений по формированию и реализации государственной политики в сфере религии, подготовка

рекомендаций по совершенствованию механизмов возвращения религиозным общинам культовых зданий и иного имущества, прочее.

Следует отметить, что в работе Комиссии, кроме представителей ряда министерств и ведомств Украины, на паритетных началах принимают участие представители наибольших христианских, иудейских, мусульманских объединений страны.

В апреле 2018 года работа этой правительственной Комиссии, после перерыва, была возобновлена. На заседании были рассмотрены вопросы, которые требовали межведомственных подходов, в частности относительно упрощения процедуры регистрации уставов религиозных организаций, особенностей ситуации, по обеспечению прав верующих и религиозных организаций на временно оккупированных российскими милитаристическими группировками территориях Украины, возвращения в собственность и передачи в безвозмездное пользование религиозным организациям бывших культовых зданий, используемых сегодня другими организациями не по назначению.

Представители религиозных организаций неоднократно выражали положительную оценку работы указанной правительственной Комиссии.

Сотрудничество между государственными органами исполнительной власти и религиозными конфессиями осуществляется также в рамках Общественных советов при центральных органах исполнительной власти по вопросам сотрудничества с церквями и религиозными организациями. Такие Общественные советы действуют при Министерстве образования и науки, Министерстве обороны, Министерстве социальной политики, Министерстве здравоохранения, Министерстве иностранных дел Украины. Кроме ряда практических решений, Общественными советами разрабатываются проекты общественно важных документов, в частности, Концепция пастырской опеки военнослужащих Вооруженных Сил Украины, Этический кодекс врача, прочее.

Учитывая вышеизложенное, есть основания констатировать, что вопросы обеспечения межрелигиозного согласия, борьбы с распространением в обществе нетерпимости, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений выступают приоритетными направлениями практической деятельности украинского государства на современном этапе, с присоединением к этой работе представителей общественности и религиозных организаций.

Это направление деятельности и в дальнейшем будет иметь приоритетный характер, направленный на достижение эффективных практических результатов в ближайшей перспективе.

---