

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 4392

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений от 30 октября 2020 года.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении. *ав*

Приложение: упомянутое, на 13 лл.

г. Женева, 17 октября 2020 года



OHCHR REGISTRY

Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

15 DEC 2020

Recipients : ..... *SPB* .....  
.....  
.....  
.....

**ИНФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В СВЯЗИ С ЗАПРОСОМ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА СОВЕТА  
ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ВОПРОСУ О СВОБОДЕ РЕЛИГИИ  
ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО НЕНАВИСТИ  
К МУСУЛЬМАНАМ И ИХ ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Общие сведения**

В Российской Федерации проживают представители обоих главных исламских течений: сунниты представлены ханафитским, шафиитским и ханбалитским, шииты – джафаритским мазхабом (последние в основном относят себя к имамам).

Российская умма весьма внушительна: в зависимости от применяемых критериев демографы оценивают ее численность в пределах от 6 до 14 млн. чел. Представители самого ислама говорят о 20 млн. чел. Президент Российской Федерации В.В.Путин также называл публично цифру в 20 млн. чел. Продолжает расти число мусульман – трудовых мигрантов из стран Центральной Азии и Закавказья.

В составе Российской Федерации есть ряд административных единиц (республик, автономных округов), обусловленных тесно связанной с исламскими традициями этнической идентичностью населения. Так, мусульмане составляют большинство населения в 7 из 85 субъектов Российской Федерации: в Ингушетии — 98%, Чечне — 96%, Дагестане — 94%, Кабардино-Балкарии — 70%, Карачаево-Черкесии — 63%, Башкортостане — 54, 5% и Татарстане — 54%. Они также являются весомой религиозной общиной в таких регионах, как Астраханская область (26%) и Северная Осетия (21%). В целом же мусульманский ареал в России неравномерен: территории значительной концентрации приверженцев ислама включают, прежде всего, Северный Кавказ и Поволжье.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в стране зарегистрировано 6192 мусульманских организации, 84 из которых – духовные образовательные, среди них:

Болгарская исламская академия, Казанский исламский университет, Московский исламский институт, Дагестанский исламский университет имени шейха Мухаммад-Арифа (г. Махачкала), Российский исламский университет имени Кунта-Хаджи (г. Грозный), Северо-Кавказский исламский университет имени Имама Абу Ханифы (г. Нальчик), Российский исламский университет при Центральном духовном управлении мусульман (г. Уфа). В настоящее время в России действует более 8000 мечетей, в т.ч. вновь построенных или переданных государством. При каждой из них функционируют воскресные школы Корана для всех желающих. Государство обеспечивает безопасность мусульманских школ и культурных объектов в тех же формах и объемах, что и безопасность светских учебных заведений.

В России имеется большое количество исламских достопримечательностей, охраняемых государством с целью сохранения истории и культуры, таких как Дербентский историко-архитектурный и художественный музей-заповедник, «Кул-Шариф» (Джума-мечеть Республики Татарстан), Болгарский историко-археологический комплекс, являющийся объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО, Московская соборная мечеть и многие другие.

Обучение и назначение религиозных деятелей осуществляется самостоятельно, без вмешательства государства.

### **Право на свободу мысли, совести и религии или убеждений**

Согласно ч. 2. ст. 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно пп. 1, 2, 3, 5, 6 и 7 ст. 4 Федерального закона от 26.09.1996 г. № 125-ФЗ в редакции от 02.12.2019 г. «О свободе совести и религиозных объединениях» Российская Федерация является светским государством. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Ислам рассматривается как традиционная религия, признаваемая наряду с православным христианством, буддизмом и иудаизмом, часть общероссийского исторического и культурного наследия.

В соответствии с реализуемым в России конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства оно:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит указанному Федеральному закону;

- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает им финансовую, материальную и иную помощь в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с действующим законодательством об образовании.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение создается и ведет

деятельность в соответствии с собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно соответствующим условиям и требованиям и в порядке, предусмотриваемом имеющимися внутренними установлениями.

Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений на участие наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и местного самоуправления, деятельности политических партий, движений и других общественных объединений.

По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях. Данная практика используется в ряде субъектов и положительно воспринимается обществом.

#### **Содействие в формировании инклюзивного общества**

Во исполнение требований ст. 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее – Конвенция) и заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (далее – Заключительные замечания) Российская Федерация в надлежащих случаях поощряет деятельность организаций, в том числе проведение мероприятий, направленных на преодоление межрелигиозных барьеров.

Федеральным агентством по делам национальностей Российской Федерации (ФАДН России) в рамках программы «Реализация государственной национальной политики» на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование уважительного отношения к представителям различных национальностей и культур.

Законодательством Российской Федерации определен институт социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО). Принимая

во внимание общественно-полезные цели их создания, предусмотрены меры поддержки таких НКО в приоритетном порядке.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» социально ориентированными признаются некоммерческие организации, ведущие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные данным законом, в том числе развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, определяющие основные принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с НКО, в том числе связанные с реализацией региональных целевых программ, гражданских инициатив, добровольческой деятельностью, а также определяющие принципы и формы поддержки, в том числе финансовой, социально ориентированных общественных объединений.

Перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 г. № 1096. В него включены, в частности, услуги по оказанию помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате социальных, национальных и религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам.

Во исполнение подпункта «д» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям от 31.10.2016 г. перечень общественно полезных услуг дополнен теми, что направлены на межнациональное сотрудничество, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, сохранение и защиту самобытности, культуры,

языка и традиций народов Российской Федерации.

### **Вопросы равенства и борьбы против дискриминации**

Российская Федерация решительно осуждает расовую дискриминацию, проводя политику ликвидации всех ее форм. В соответствии с требованиями ст. 4 упомянутой выше Конвенции Российская Федерация осуждает всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях либо теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, пытающиеся оправдать или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и последовательно принимает энергичные меры по искоренению актов дискриминации или подстрекательства к таковым.

Российская Федерация объявляет противозаконными и запрещает организации и пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, признавая участие в таких организациях или деятельности преступлением, караемым законом. В Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах установлен запрет на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, осуществление противоправных действий в связи с политической, расовой, национальной или религиозной нетерпимостью, нарушение прав и свобод человека и гражданина и причинение вреда здоровью граждан в связи с их убеждениями, расовой, национальной и социальной принадлежностью, вероисповеданием или происхождением.

По линии ФАДН России создана государственная система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, ориентированная, в числе прочего, на выявление противоправной деятельности в сети Интернет. Посредством данной системы каких-либо свидетельств дискриминации в Российской Федерации религиозных объединений, включая мусульманские, не выявлено. Вместе с тем отмечены признаки проведения дискриминационной политики в отношении некоторых этнических групп со стороны европейских

региональных правочеловеческих механизмов.

Речь, в частности, идет о российских турках-месхетинцах. В 1999 г. в Грузии был принят 12-летний график их репатриации, в 2007 г. – Закон «О репатриации лиц, насильственно переселенных из Грузии в 40-х годах XX века советскими властями». При этом на практике Тбилиси препятствует их свободному переселению на места прежнего проживания, вынуждая менять при этом свои нынешние фамилии на грузинские. По имеющимся сведениям, лидеры общины безуспешно обращались с жалобами по указанному поводу в Совет Европы и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Кроме того, введение Европейским Союзом рестриктивных мер, в том числе ограничений визового характера, в отношении Российской Федерации привело к фактическому ущемлению прав крымско-татарского населения полуострова, а также других проживающих на нем этносов, исповедующих ислам, что дает неоспоримое основание полагать такую политику Евросоюза откровенно дискриминационной. Рассматриваем введенные односторонние принудительные меры в качестве коллективного наказания жителей Крыма за сделанный ими на референдуме в марте 2014 г. свободный демократический выбор.

### **Профилактика экстремизма**

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ) определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности и установлена ответственность за ее осуществление.

В соответствии с Федеральным законом № 114-ФЗ под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности



человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- совершение преступлений по мотивам политической, идеологической расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «е» ч. 1 ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее – УК России);

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей указанных деяний и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебно-полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Ст. 280 УК России предусматривает наказание за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в том числе с использованием

средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая «Интернет».

23.11.2015 г. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным был подписан Федеральный закон № 314-ФЗ, запрещающий признавать экстремистскими материалами тексты Библии, Корана, Танаха и Ганджура. Этот шаг был поддержан лидерами всех конфессий страны.

На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. Под таковыми согласно Федеральному закону № 114-ФЗ понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей Национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистских партий Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Минюст России ведет и обеспечивает публикацию федерального списка экстремистских материалов, а также перечней общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и указанных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Органами прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением требований действующего законодательства, связанного с реализацией Конвенции и Заключительных

замечаний. Действующее законодательство предусматривает наступление сначала административной ответственности за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также унижение достоинства человека по экстремистским мотивам, а в случае их повторного совершения в течение года – уголовной ответственности, за исключением случаев, перечисленных в ч. 2 ст. 282 УК России. Одним из приоритетных направлений работы органов прокуратуры является выявление и пресечение распространения информации экстремистского характера в сети «Интернет».

#### **О поступлении на государственную службу**

В соответствии с требованиями ст. 5 Конвенции Российская Федерация обязуется запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и проявлениях и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в том числе в отношении права на труд, свободный выбор работы, права на справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение; в отношении права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание; в отношении права на образование и профессиональную подготовку.

Ст. 32 Конституции гарантирует гражданам Российской Федерации равный доступ к государственной службе. Вопросы, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу (далее – гражданская служба), ее прохождением и прекращением, регулируются также Федеральным законом от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Ст. 4 Федерального закона № 79-ФЗ в качестве одного из основополагающих принципов гражданской службы устанавливает равный доступ граждан Российской Федерации, владеющих государственным

языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного гражданского служащего.

С учетом взятых на себя международных обязательств и Конституции Российской Федерации статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК России) в качестве принципов правового регулирования трудовых отношений устанавливает запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда; равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного надзора и контроля за их соблюдением.

Ст. 3 ТК России определяет, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав: никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным

объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

В Российской Федерации установлен запрет дискриминации при приеме на работу. В этой связи принят Федеральный закон от 2.07.2013 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена административная ответственность за распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера.

Ст. 64 ТК России запрещает прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В абзаце 4 пункта 10 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 г. № 2 разъясняется, что поскольку действующее законодательство содержит лишь примерный перечень причин, по которым работодатель не вправе отказать в приеме на работу лицу, ищущему работу, вопрос о том, имела ли место дискриминация при отказе в заключении трудового договора, решается судом при рассмотрении конкретного дела.

Вместе с тем в соответствии со ст. 3 ТК России не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом,

либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

### **Практические вопросы соблюдения мусульманских традиций**

Государство не ограничивает право мусульман проявлять свободу своей религии или убеждений, в том числе отправлять культ или проводить собрания в общественном или частном порядке.

В рабочем порядке решаются вопросы по выделению земельных участков под строительство мечетей, в том числе в крупных городах, включая столицу России Москву. Созданы необходимые условия для религиозных практик, связанных с забоем животных: для этого органами власти на местах выделяются отдельные площадки. Активно развивается индустрия Халяль: открываются специализированные магазины, отделы в супермаркетах. При этом ношение религиозной одежды (хиджаба) в светских учебных заведениях является предметом обсуждения в органах законодательной власти.

Все граждане России вправе свободно устанавливать и поддерживать мирные контакты с другими членами своей группы и лицами, принадлежащими к иным меньшинствам, а также трансграничные контакты с гражданами прочих государств, с которыми они связаны религиозными узами, иметь свободу передвижения как по стране, так и за ее пределами в целях получения религиозного образования, совершения хаджа и умры.

В последние годы на различных экспертных уровнях делаются попытки разработки концептуальных документов, нацеленных на формирование общей позиции в определении места и роли ислама, сплочение мусульман России: «Татары и исламский мир: концептуальные основы функционирования и развития» (2013), «Социальная доктрина российских мусульман» (2015), «Грозненская фетва» (2016), «Стратегия развития Ислама и мусульманских организаций в России до 2035 года» и др.