



## РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ КРИЗИСА, ВЫЗВАННОГО COVID-19

Кризис, вызванный COVID-19, оказал непропорциональное воздействие на отдельные маргинализированные расовые, национальные или этнические сообщества и группы населения. Пандемия обнажила и выявила укоренившееся структурное неравенство и фундаментальные проблемы в разных областях социальной, экономической, гражданской и политической жизни, усугубила расизм и расовую дискриминацию, существующие во многих регионах мира.<sup>1</sup>

Кроме неблагоприятных последствий COVID-19 для здоровья людей африканского происхождения и некоторых национальных или этнических меньшинств, в контексте текущего кризиса наблюдается рост случаев словесных нападок, преследований и насилия в общественных местах на почве расизма, в частности в отношении людей азиатского происхождения. Пандемия также ставит под угрозу эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности Цели 10 в области устойчивого развития (ЦУР) по сокращению неравенства внутри стран и между ними.

В первой резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященной COVID-19, подчеркивается необходимость полного уважения прав человека и отмечается, что в мерах по борьбе с пандемией нет места дискриминации, расизму и ксенофобии в любой форме.<sup>2</sup>

В соответствии с международным правом в области прав человека государства обязаны запретить и искоренить расовую дискриминацию в любой форме и гарантировать права каждому человеку независимо от расы, цвета кожи, происхождения или национальной и этнической принадлежности.<sup>3</sup> Государства также должны гарантировать права каждого на равенство перед законом. Несмотря на то, что некоторые права человека могут быть ограничены в целях защиты общественного здоровья, такие ограничения должны соответствовать законодательству и отвечать критериям необходимости, соразмерности и недискриминации.<sup>4</sup>

По мере того, как правительства по всему миру приступают к возобновлению общественной жизни и снятию ограничительных и карантинных мер, возникает большое количество проблем и вопросов в области прав человека, которые могут привести к дальнейшей расовой дискриминации или негативным последствиям для расовых или этнических меньшинств и групп. Среди важнейших вопросов – разработка, тестирование и протоколы вакцины; сбор и хранение данных, «иммунные паспорта», инструменты наблюдения и слежения, дискриминация в отношении переболевших вирусом, иммиграционная политика и пограничный контроль. Кроме того, растет беспокойство по поводу экономического положения и дальнейшей маргинализации людей, принадлежащих к расовым и этническим группам и сообществам в области занятости, здравоохранения, образования и жилья.

Чтобы эффективно фиксировать и пресекать проявления расовой дискриминации, необходимо обеспечить сбор дезагрегированных данных в соответствии с нормами в области прав человека как во время, так и после пандемии COVID-19.

### 1. Какое воздействие COVID-19 оказал на право на здоровье людей африканского происхождения, рома и других маргинализированных групп?

Как отмечает Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), разные группы населения по-разному переживают угрозу COVID-19 в период пандемии. Маргинализованные и стигматизированные группы более уязвимы, а игнорирование этого фактора приводит к более высокому риску заражения для них и снижению эффективности мер по борьбе с COVID-19 в целом.<sup>5</sup> Представители расовых, этнических и религиозных групп относятся к основным группам риска из-за их низкого социально-экономического статуса и укоренившейся изоляции и дискриминации, что делает их особенно уязвимыми и приводит к высокому уровню заболеваемости и смертности, а также неравному доступу к надлежащей медицинской помощи.<sup>6</sup> Существует большая вероятность исключения из системы медицинского обслуживания людей, принадлежащих к маргинализованным группам, в том числе мигрантов, из-за стигмы или дискриминации, отсутствия ресурсов или официальных документов.<sup>7</sup>

Пандемия COVID-19 усугубила давно существующее структурное неравенство в области доступа к медицинскому обслуживанию, товарам и услугам. Такая ситуация противоречит обязательствам в области прав человека по защите права каждого на здоровье<sup>8</sup> и обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию без какой-либо дискриминации отдельных людей или групп, подвергающихся расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.<sup>9</sup> Люди африканского и азиатского происхождения, а также рома, относятся к наиболее пострадавшим от пандемии группам. Кроме того, они составляют значительную долю работающих «на передовой» младших медицинских работников, сотрудников социальных служб, продавцов и курьеров, водителей общественного транспорта, которые подвергаются более высокому риску заражения. Многие из них заболели или стали жертвами сегодняшней пандемии.

Структурное неравенство и расизм проявляются при доступе к лекарствам и медицинским процедурам, не связанным с COVID-19, и, вероятно, влияют на каждый аспект диагностики и лечения COVID-19, начиная с того, кому предоставляется доступ к телемедицине, к чьим симптомам относятся серьезно и кому в первую очередь делают тест на COVID-19, заканчивая тем, кого госпитализируют и, наконец, кому предоставляют индивидуальные средства защиты и профилактики, аппараты ИВЛ в больницах и на дому. Вызывает вопросы потенциальная расовая дискриминация при принятии решений о тестировании вакцин против COVID-19 и о том, кто будет в итоге иметь доступ к вакцинации.

На каждом этапе этого процесса возможность людей получить помощь и участвовать в принятии решений, касающихся их жизни, зависит от информации по вопросам защиты общественного здоровья, в том числе ее доступности на языках меньшинств.

Отсутствие данных по тестированию с разбивкой по расовой и этнической принадлежности препятствует пониманию того, как кризис влияет на расовые и этнические группы. В тех случаях, где есть дезагрегированные данные, значительное расовое неравенство становится очевидным. Например, уже сейчас некоторые исследования подтверждают, что уровень заболеваемости и смертности выше среди людей африканского происхождения.<sup>10</sup> Кроме того, их положение усугубляется в связи с рядом хронических заболеваний, которые повышают риск и уязвимость перед вирусом COVID-19.<sup>11</sup> Часто эти хронические заболевания связаны с широко распространенным структурным расизмом.

В некоторых странах были случаи отказа в медицинской и стоматологической помощи людям азиатского происхождения.<sup>12</sup> Общины рома оказались в особенно уязвимом положении, поскольку наряду с отсутствием равного доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, у них, возможно, нет доступа к информации и средствам профилактики, при этом в некоторых странах в качестве меры сдерживания вируса установлены ограничения на доступ в районы проживания общин рома.<sup>13</sup>

## **Примеры рекомендованных мер:**

- Обеспечить равный доступ к медицинскому обслуживанию и искоренить любые дискриминационные практики в отношении расовых или этнических групп, в том числе путем разработки и реализации программ в области здоровья для этих сообществ с учетом их уязвимого положения.<sup>14</sup>
- Уделить особое внимание обеспечению бесплатного или доступного тестирования, лекарств или необходимых процедур, в том числе искусственной вентиляции легких, для находящихся в группе риска, включая представителей расовых и этнических групп, на которых пандемия COVID-19 оказала непропорциональное воздействие.<sup>15</sup>
- Более широко использовать мобильные клиники для оказания услуг напрямую маргинализированным и уязвимым сообществам, которые могут быть отрезаны от медицинского обслуживания.
- Предоставлять необходимую информацию по лечению и профилактике на языках меньшинств в цифровых и печатных источниках.
- Привлекать сообщества, их представителей и организации к разработке и реализации программ в области здоровья и проектов, касающихся расовых и этнических групп.

### Примеры перспективных практик:

- Среди перспективных инициатив следует отметить распространение информации на языке рома, в том числе на специальном сайте; обращение к местным властям с просьбой обеспечить более безопасные кочевые лагеря для странствующих лиц с возможностью самоизоляции; выделение финансовых ресурсов для поставок медицинских товаров и оборудования в общины рома.<sup>16</sup>
- Некоторые страны предоставили временное право на проживание всем мигрантам и просителям убежища, не имеющим легального статуса, чтобы они получили полный доступ к медицинскому обслуживанию в условиях развития пандемии, таким образом, снизив риски для здоровья населения в целом. В других странах лечение от коронавируса является бесплатным для всех.<sup>17</sup>
- В ряде стран организации гражданского общества и местные власти используют мобильные пункты, в которых работают врачи и культурные посредники, для информирования мигрантов и бездомных или людей, живущих в неформальных поселениях, о профилактике коронавируса и проведения медицинских осмотров.
- Некоторые правительства объявили о мерах по оказанию помощи, включая предоставление бесплатного питания и денежных пособий для бедных, уязвимых и маргинализированных групп населения, а также специальной медицинской страховки для медработников, борющихся с COVID-19.<sup>18</sup>
- Региональное представительство УВКПЧ по Центральной Америке в сотрудничестве с женскими организациями коренных народов и Министерством здравоохранения Панамы обеспечило доступ к необходимой информации о COVID-19 на семи официальных языках коренных народов с помощью аудиовизуальных материалов и радиосообщений. Таким образом была предоставлена информация о профилактике, симптоматике и о том, как и где можно получить медицинскую помощь.
- В Коста-Рике тесты на COVID-19 доступны для всех и проводятся бесплатно. Люди в условиях карантина получают необходимую помощь в медицинских учреждениях или постоянное сопровождение по месту проживания.
- В Габоне 25 мая компания по электро- и водоснабжению начала реализацию второго этапа программы по обеспечению населения страны бесплатной водой и электричеством. Эта программа осуществляется по просьбе президента страны для того, чтобы эффективно противостоять воздействию коронавируса в период самоизоляции, и направлена на ту категорию жителей страны, которая считается «экономически неблагополучной».
- Власти Мальдив открыли специализированную клинику для иностранных работников, в том числе мигрантов, не имеющих документов или постоянного статуса. Обслуживание в клинике бесплатное, для посещения не требуются документы, удостоверяющие личность. Эта мера призвана обеспечить безопасный доступ к медицинскому обслуживанию для незарегистрированных мигрантов, а также остановить дальнейшее распространение вируса.

## **2. Как расовая дискриминация влияет на поддержание правопорядка и отправдение правосудия во время пандемии?**

Во время кризиса, связанного с COVID-19, люди африканского происхождения, как сообщается, в непропорциональной степени подвергаются контролю, преследованиям и профилированию со стороны правоохранительных органов, при этом отмечается отсутствие контроля и иное обращение с другими людьми. В тюрьмах и других местах заключения, в условиях перенаселенности и ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию, коронавирус распространяется очень быстро. В ряде стран маргинализированные группы, в том числе люди африканского происхождения, представители коренных народов и меньшинств, составляют непропорционально большую долю заключенных,<sup>19</sup> таким образом, они подвергаются более высокому риску заражения. Поэтому отсутствие мер по снижению повышенного риска в тюрьмах, в том числе таких, как освобождение заключенных, вызывает вопросы о расовой дискриминации и расовой справедливости.<sup>20</sup>

В связи с пандемией в целом повысилась нагрузка на отправдение правосудия в ряде штатов США. Задержки правовых процессов и судебных процедур из-за ограниченных ресурсов и закрытия судов в некоторых странах привели к продлению предварительного заключения для лиц, имеющих право на досрочное освобождение, что может непропорционально отразиться на заключенных, принадлежащих к расовым или этническим меньшинствам в тех случаях, где они составляют большинство.

Наконец, расовая дискриминация проявляется в том, кого наказывают за «нарушения» ограничительных мер во время пандемии, когда наибольшему риску подвергаются маргинализированные сообщества.

### **Примеры рекомендованных мер:**

- Государства должны предотвращать, расследовать, обеспечивать судебное преследование и предоставлять эффективные средства правовой защиты в отношении случаев расизма или ксенофобии. Должны быть гарантированы равенство перед законом и равное обращение в судах и всех других органах отправления правосудия.<sup>21</sup>
- Государства должны регулярно оценивать уровень удовлетворенности взаимодействием с полицией и системой правосудия среди всех сообществ, а также их восприятия расовых предрассудков в работе полиции и судебной системы.
- Государства должны обеспечить право людей на эффективные средства защиты от виновных в совершении актов дискриминации, в том числе в тех случаях, когда такие акты совершаются сотрудниками правоохранительных органов или другими государственными служащими, а также право на справедливую и достаточную компенсацию за причиненный ущерб.<sup>22</sup>
- Государства должны обеспечить, чтобы все чрезвычайные меры борьбы с пандемией, разрабатывались и реализовывались без какой-либо прямой или косвенной дискриминации или стереотипов на почве расовой, национальной или этнической принадлежности, гендера или иного статуса.
- Государства должны обеспечить, чтобы расовые и этнические сообщества были полностью и в равной степени охвачены мерами, направленными на снижение последствий COVID-19, в том числе такими, как освобождение из тюрем и других мест заключения.

## **3. Как COVID-19 повлиял на равный доступ к образованию?**

Повсеместное закрытие школ и других образовательных учреждений привело к беспрецедентному срыву образования и обучения миллионов детей в мире. Многие дети и молодые люди, особенно принадлежащие к маргинализированным расовым или этническим группам меньшинств, не имеют равного доступа к

инструментам удаленного обучения и интернету, а также надлежащей поддержки родителей. Такие проблемы, вероятно, приведут к отставанию в образовании этих детей и усугублению расового неравенства. Кроме того, дети из расовых и этнических меньшинств больше зависят от посещения школ, поскольку там они получают бесплатное питание и другие социальные услуги, включая образование в области психического, сексуального и репродуктивного здоровья. Таким образом, есть риск, что дети из этих сообществ столкнутся с дополнительными проблемами, связанными со здоровьем и питанием.<sup>23</sup>

### Примеры рекомендованных мер:

- Усилия по сдерживанию вируса и устойчивому и справедливому восстановлению должны учитывать оценку и обеспечение потребностей детей и молодежи, которые сталкиваются с расовой дискриминацией, маргинализацией и изоляцией.
- Государства должны обеспечить, чтобы онлайн обучение не способствовало росту расового неравенства, и сотрудничать с такими организациями как ЮНИСЕФ, чтобы сократить цифровой разрыв.<sup>24</sup>
- Государства должны предложить разные варианты альтернативных решений для обучения, обеспечить возможность домашнего обучения, в том числе с помощью теле- и радиоуроков, расширения интернет-доступа, обеспечения компьютеров для детей и молодых людей, подвергающихся расовой дискриминации.
- Власти должны собирать отзывы и данные по дистанционному обучению, чтобы изучить использование и эффективность разных каналов обучения,<sup>25</sup> в том числе в расовых и этнических сообществах.
- При реализации мер по борьбе с пандемией государства должны ставить на первое место интересы детей, корректировать образовательные программы и программы школьного питания в текущих чрезвычайных условиях и предпринимать шаги для обеспечения равного доступа к образованию и питанию, а также недопущения непропорционального воздействия кризиса.
- Государствам следует принять и расширить программы оказания продовольственной помощи и других услуг для тех детей, которые получают питание и социальные услуги в школах.

### Примеры перспективных практик:

- Правительства расширяют доступ к цифровому контенту для детей, где это возможно. Среди таких инициатив – договоренность с телекоммуникационными компаниями по субсидированию соединения (Северная Македония), предоставление бесплатных/дешевых SIM-карт (Кыргызстан), отсутствие оплаты за передачу данных образовательного контента (Руанда, Южно-Африканская Республика и Иордания).<sup>26</sup> В Парагвае такая возможность позволила обеспечить доступ примерно 1500000 ученикам.
- В некоторых странах правительства или другие органы в области образования предоставляют семьям в отдаленных районах такое оборудование, как радиоприемники (Сомалиленд, Буркина-Фасо) или защищенные карты памяти (SD) для мобильных телефонов с загруженным аудиоконтентом (Бурунди).<sup>27</sup>

## 4. Как расовая дискриминация влияет на право на достаточное жилище во время пандемии COVID-19?

Около 1,8 млрд человек во всем мире являются бездомными или живут в непригодных для проживания домах, часто в условиях перенаселенности, без доступа к воде и санитарии, что делает их особенно уязвимыми перед вирусом.<sup>28</sup> Во многих странах люди африканского происхождения, как правило, живут в более густонаселенных городских районах, и составляют непропорционально высокую долю тех, кто не имеет доступа к надлежащему жилью, в том числе к безопасной воде и санитарным услугам. Такие условия осложняют соблюдение самоизоляции и физического дистанцирования, а также создают повышенный риск для здоровья.<sup>29</sup> Кроме того, распространение дезинформации и закрепление негативных расовых стереотипов, расизма и ксенофобии во время пандемии может привести к дискриминации при доступе к жилью и, в некоторых случаях, принудительному выселению.<sup>30</sup>



Комитет по экономическим, социальным и культурным правам потребовал, чтобы государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в срочном порядке приняли специальные целевые меры, в том числе в рамках международного сотрудничества, для защиты уязвимых групп, сообщества и групп, подвергающихся структурной дискриминации и притеснениям, и смягчения последствий пандемии для этих групп. Такие меры включают в том числе мораторий на выселение или отчуждение недвижимости, находящейся в залоге, на период пандемии и обеспечение социальной защиты и выплаты пособий.<sup>31</sup>

### Примеры рекомендованных мер:

- Государства должны принять срочные меры по смягчению непропорционального воздействия сегодняшнего кризиса на расовые и этнические меньшинства, в том числе такие, как предоставление прямой финансовой помощи для оплаты аренды жилья и ипотечных взносов или отсрочки по ним; мораторий на выселение по причине задолженности; фиксирование или снижение арендной платы; и приостановка оплаты коммунальных услуг и дополнительных сборов по крайней мере на период пандемии.<sup>32</sup>

### Примеры перспективных практик:

- В Испании приняты чрезвычайные меры по борьбе с социальным и экономическим воздействием COVID-19, включая мораторий на ипотечные платежи.<sup>33</sup>
- В марте Управление по финансовому надзору Великобритании, которое осуществляет регулирование 59000 финансовых компаний, а также финансовых рынков в стране, выпустило новые инструкции о справедливом отношении к клиентам во время пандемии со стороны ипотечных кредиторов и администраторов, включая предоставление им ипотечных каникул.<sup>34</sup>
- ООН-Хабитат помогает местным властям выбрать эффективную политику, правовые меры и стратегии управления для борьбы с пандемией, направленные на защиту наиболее уязвимых групп, в крупных и небольших городах, а также в сообществах и неформальных поселениях.<sup>35</sup>
- Верховный суд Бразилии постановил отложить все судебные процессы, которые могут привести к выселениям или отмене демаркации земель коренных народов, в период пандемии.
- Специальный докладчик ООН по вопросу о достаточном жилище опубликовал серию методических рекомендаций, призвав принять ряд мер, в том числе установление моратория на выселения, экстренное предоставление жилья и услуг тем, кто пострадал от вируса и должен изолироваться, обеспечение надлежащим жильем, в том числе с помощью таких чрезвычайных мер, как использование пустующих и заброшенных объектов или краткосрочная аренда.<sup>36</sup>
- В Бельгии запрет на выселение в районе Брюсселя продлен до 31 августа 2020 года. С учетом того, что эта мера была принята в середине марта, когда начался карантин, все юридические и административные решения по выселениям были автоматически приостановлены, и кредиторы не могут отчуждать имущество должников.
- Нью-Йоркские законодатели запретили выселения в период вспышки коронавируса, при этом город выделяет разовые пособия и предоставляет бесплатную юридическую помощь всем, кому грозит выселение.

## 5. Как расовая дискриминация влияет на продовольственную безопасность и доступ к воде во время кризиса, вызванного COVID-19?

На глобальном уровне структурная расовая дискриминация способствует формированию и усугублению продовольственной нестабильности для миллионов людей каждый день.<sup>37</sup> Во время пандемии непредвиденная потеря дохода, а также карантинные и другие меры, ограничивающие передвижение людей в отдельных регионах, привели к резкому росту цен на продовольствие, что вызвало дополнительные проблемы

с обеспечением продуктами питания у людей африканского и азиатского происхождения, рома/людей, ведущих кочевой образ жизни, мигрантов и многих других маргинализированных групп.<sup>38</sup> Кроме того, из-за закрытия школ<sup>39</sup> дети из бедных домохозяйств, непропорционально большую долю которых составляют расовые меньшинства, не получают школьное питание, которое зачастую является единственным источником продовольствия для них.

Маргинализированные расовые группы также в непропорциональной степени лишены доступа к безопасной воде и надлежащей санитарии, зачастую из-за плохих жилищных условий.<sup>40</sup> В сельских и городских поселениях они часто живут в районах с наименее развитой инфраструктурой и отсутствием таких базовых услуг, как водоснабжение. Карантин и другие меры, направленные на сдерживание COVID-19, которые ограничивают передвижение людей, еще больше затрудняют доступ к воде и санитарии, особенно для тех, кто пользуется общим водоснабжением, например, для жителей трущоб<sup>41</sup>, рома и людей, ведущих кочевой образ жизни.<sup>42</sup>

### Примеры рекомендованных мер:

- Государства должны обеспечить наличие и доступность продуктов питания в необходимом количестве и надлежащего качества для обеспечения потребностей в питании всех людей, особенно маргинализированных и подвергающихся расовой дискриминации. Это включает обеспечение надлежащего функционирования индустрии производства и дистрибуции продуктов питания для предотвращения дефицита и роста цен, расширение программ экстренной продовольственной помощи и социальной защиты, а также мобилизацию продовольственных банков и групп на уровне общин для обеспечения продуктами питания.
- Государства также должны обеспечить, чтобы безопасная вода и санитарные условия были доступны всем, в том числе представителям коренных народов, людям африканского, азиатского происхождения, рома, цыганам и людям, ведущим кочевой образ жизни, беженцам и просителям убежища, а также другим расовым меньшинствам. Необходимо обеспечить безопасное, надлежащее и достаточное водоснабжение как для стандартных индивидуальных и хозяйственных нужд, так и дополнительное водоснабжение, необходимое для соблюдения санитарно-гигиенических рекомендаций по снижению рисков заражения.

### Примеры перспективных практик:

- В некоторых странах приняты меры по защите мелких фермеров и их сельскохозяйственного производства для того, чтобы максимально снизить дефицит продовольствия и предотвратить рост цен.<sup>43</sup>
- В некоторых странах были расширены программы продовольственной помощи, в том числе за счет отмены критериев для участия в таких программах, которые создают основные препятствия в условиях карантина, и за счет предоставления школьного питания во время закрытия школ.<sup>44</sup>
- В некоторых странах приняты меры по экстренному обеспечению водоснабжением в густонаселенных и бедных районах.<sup>45</sup>
- Верховный суд в Хараре издал временное распоряжение в пользу Объединенной ассоциации жителей Хараре, которое обязывает город Хараре предоставить безопасное, постоянное и достаточное водоснабжение жителям в период карантина и/или его продления. Жители сообщили о нарушениях их конституционных прав на воду, медицинское обслуживание и жизнь. Они заявили, что для полного соблюдения указов правительства по COVID-19 необходимо обеспечить доступ к воде в домах или близлежащих пунктах.

## **6. Как расовая дискриминация усугубляет негативное влияние кризиса, вызванного COVID-19, на право на работу, достаточный жизненный уровень и средства к существованию расовых групп и сообществ?**

Мигранты, расовые и этнические меньшинства непропорционально представлены среди тех, кто больше других страдает от негативного воздействия на рынок труда. По данным Международной организации труда (МОТ), пандемия стала серьезным потрясением для экономики и рынка труда, которое будет иметь долгосрочные последствия с точки зрения безработицы и неполной занятости, а также качества работы.<sup>46</sup> Исследования свидетельствуют о том, что расовая дискриминация в сфере занятости растет в условиях экономического кризиса.<sup>47</sup>

Во многих странах люди, принадлежащие к расовым группам и сообществам, и мигранты составляют большинство в тех профессиях, которые подвергаются наибольшему риску заражения в условиях пандемии. Медработники, сотрудники социальных служб, продавцы и курьеры, водители общественного транспорта и домашние работники трудятся «на передовой» в условиях пандемии.<sup>48</sup> Большинство из них составляют женщины. Сообщается о нехватке защитных мер и средств защиты на рабочем месте, что напрямую влияет на безопасность труда этих работников.<sup>49</sup>

Карантин и другие меры, которые ограничивают передвижение, оказывают непропорциональное воздействие на работников в нестабильной ситуации, самозанятых, работников неформального сектора, и работников так называемой «гиг-экономики», среди которых во многих странах преобладают представители расовых меньшинств и мигрантов.<sup>50</sup>

Во всех странах произошли масштабные сокращения, а те, кто не может выполнять свою работу удаленно, включая водителей, уличных продавцов, сезонных работников и работников сферы услуг, столкнулись с проблемой безработицы и низкой занятости.<sup>51</sup> Согласно полученным данным, работники на нестабильных условиях и в неформальном секторе не имеют права на получение пособий и участие в государственных компенсационных программах, которые реализуются в связи с ограничениями в сфере занятости из-за пандемии COVID-19, таким образом они рискуют оказаться в условиях крайней нищеты.<sup>52</sup>

### **Примеры рекомендованных мер:**

- Государства должны обеспечить наличие и доступность мер социальной защиты, направленных на компенсацию отсутствия дохода во время пандемии, для всех, в том числе для работников с нестабильными условиями труда, работников неформального сектора, поденных работников, домашних работников и тех, кто не может обеспечить свои базовые потребности из-за пандемии.
- Государствам следует принять пакеты мер финансового стимулирования и социальной защиты, направленные непосредственно на тех, кто менее всего подготовлен к кризису, чтобы смягчить долгосрочные последствия пандемии в экономической и социальной сферах.
- Государствам также следует предоставить доступ к защитным мерам и оборудованию всем работникам для обеспечения охраны здоровья и безопасности на рабочем месте, в том числе путем адаптации условий труда и предоставления качественных средств защиты всем работникам без каких-либо различий.

### **Примеры перспективных практик:**

- В некоторых странах разработаны рекомендации для работодателей по мерам, направленным на снижение риска заражения коронавирусом, особенно для работников «на передовой», включая медработников, продавцов и курьеров, водителей общественного транспорта.<sup>53</sup>
- Большинство государств приняли широкомасштабные меры экономической поддержки, направленные на компенсацию потери дохода, связанного со вспышкой коронавируса и смягчения его последствий для работников и их семей, в том числе таких, как дополнительные выплаты к зарплате, разовые компенсации уволенным сотрудникам, пособия для самозанятых, людей, имеющих обязанности по уходу за членами семьи, расширение льгот, касающихся оплачиваемого больничного и пособия по безработице, а также прямое выделение средств и нематериальная поддержка.<sup>54</sup>



- В некоторых странах приняты меры по поддержке работников, занятых на временной работе и в неформальном секторе, например, домашних работников. Правительство региона Валлония (Бельгия) объявило о выделении 23 млн евро для поддержки сектора домашней уборки. Правительство Испании также предложило специальные меры поддержки для домашних работников, пострадавших от кризиса.<sup>55</sup>
- В некоторых странах приняты меры по поддержке работников, занятых на временной работе и в неформальном секторе, например, домашних работников.<sup>56</sup>
- В ряде стран приняты меры по ослаблению или отмене ограничений, касающихся рабочих часов, в секторах, которые столкнулись с дополнительной нагрузкой в период пандемии, с возможными последствиями для справедливых условий труда.<sup>57</sup>
- Министерство развития и социальной адаптации Гондураса объявило о выделении 40 миллионов лемпир на помощь коренным народам, пострадавшим от пандемии.
- Начиная с конца марта правительство России приняло ряд решений о финансовой помощи в условиях мер по борьбе с пандемией COVID-19. Среди них – премии для медицинских работников и сотрудников местных и специализированных лечебных учреждений, участвующих в борьбе с COVID-19. Премии составляют от 20 до 100 процентов месячной зарплаты и освобождены от налогообложения. Указ президента также предусматривает дополнительные гарантии страхования для работников здравоохранения. Врачи, водители скорой помощи, младший и средний медицинский персонал, которые заразились коронавирусом на работе, имеют право на разовые страховые выплаты.

## **7. Каковы последствия кризиса, вызванного COVID-19, для торговли людьми и современного рабства?**

Сегодня много факторов способствуют росту торговли людьми и современного рабства, но самый важный из них – это резкий рост безработицы в связи с ограничениями экономической активности из-за COVID-19 по всему миру. По оценкам МОТ, 1,25 млрд человек потеряют работу, что составляет 38 процентов глобальной рабочей силы. Это сделает еще больше людей уязвимыми и вынудит их соглашаться на работу, связанную с опасностью и эксплуатацией. Более того, Европол предупредил от том, что из-за закрытых границ и роста уязвимости контрабандная деятельность перешла с воздушных на наземные и морские маршруты, и возможен роста случаев торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Он также отметил, что социально-экономическое влияние COVID-19 может вызвать волну нелегальной миграции.<sup>58</sup>

Домашние работники подвергаются более высокому риску эксплуатации из-за характера своей работы, поскольку в ряде стран изоляция является нормой их повседневной жизни, но в связи с кризисом она усугубилась. В некоторых странах правоохранительные органы произвели аресты на основе сообщений о случаях размещения в социальных сетях объявлений о продаже домашних работников, в основном женщин африканского происхождения. Во многих случаях домашним работникам не выплатили заработную плату в связи с карантином, поэтому их семьи оказались в тяжелом положении и не могут обеспечить свои самые базовые потребности. Сегодняшний кризис может способствовать формированию условий для широкого распространения экономической эксплуатации, поскольку из страха потерять работу сотрудники будут согласны на правила и условия труда, установленные работодателем.

### **Примеры рекомендованных мер:**

- Государствам следует продолжать осуществление мер, необходимых для предотвращения современных форм рабства, принудительного труда и торговли людьми, а также борьбы с ними и наказания за них в период пандемии.
- Государства должны принять меры по сохранению рабочих мест и социального обеспечения, чтобы защитить наиболее уязвимые группы, включая мигрантов.

- Кроме того, государства должны принять специальные меры, позволяющие трудящимся-мигрантам, в том числе работающим в качестве домашней прислуги, переводить деньги своим семьям в странах их происхождения.
- Государства должны обеспечить деятельность трудовой инспекции по мониторингу условий труда и оказанию поддержки, необходимой трудящимся-мигрантам, в том числе работающим в качестве домашней прислуги и наиболее маргинализированным и уязвимым среди них.

## 8. Как проявляется дискриминация по религиозному признаку во время пандемии?

Сегодняшняя пандемия способствует усугублению дискриминации, ксенофобии и нетерпимости по отношению к религиозным группам, которая часто сопровождается дискриминацией на почве расовой или этнической принадлежности. Сообщается об увеличении числа случаев разжигания ненависти и поиска виновных в распространении вируса в отношении сообществ, исповедующих те или иные религии или убеждения.<sup>59</sup> Кроме того, с начала пандемии зарегистрирован почти 30-процентный рост числа оскорбительных высказываний и случаев распространения теорий заговора в крупнейших социальных сетях. Люди, принадлежащие к различным религиозным группам, сталкиваются со словесными нападками, угрозами расправы, нападениями с применением физической силы, а также с сегрегацией и дискриминацией при доступе к государственным услугам, отказом в необходимой медицинской помощи. В некоторых регионах религиозные общины, как сообщается, обвиняются в том, что они распространяют COVID-19 в своих странах или в том, что завезли вирус из-за границы.

Кроме дезинформации подобного рода экстремистские и расистские организации, как сообщается, приказали своим последователям «распространять вирус» в том числе среди религиозных и других меньшинств. Сообщается, что заключенные, принадлежащие к отдельным религиозным общинам, в некоторых случаях содержатся в переполненных камерах, что повышает риск заражения. Кроме того, вызывает беспокойство ограничение на возможность проведения похоронных обрядов в соответствии с религиозными традициями в случае подтвержденной или предполагаемой смерти от коронавируса.

### Примеры рекомендованных мер:

- Государства, религиозные лидеры и гражданское общество должны поощрять солидарность и недискриминацию и бороться с разжиганием ненависти с помощью вовлечения и образования.
- Государства должны способствовать созданию совместных сетей с участием правительств и религиозных групп для развития взаимопонимания, поощрения диалога и стимулирования конструктивных действий, направленных на общие цели в области политики и достижение реальных результатов в сферах образования, здоровья, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и просвещения с помощью СМИ. Формирование такого доверия между правительствами и религиозными группами может сыграть значительную роль в реализации недискриминационных мер общественного здравоохранения.<sup>60</sup>
- Лидеры должны однозначно отвечать на проявления дискриминации и нападки в отношении религиозных групп, поскольку они угрожают стабильности и безопасности и способствуют росту преступлений на почве ненависти.

### Примеры перспективных практик:

- 14 апреля 2020 года Совет мира и безопасности Африканского союза принял коммюнике о последствиях вспышки коронавируса для мира и безопасности в Африке, призвав, в числе прочих, лидеров сообществ и различных религиозных организаций полностью поддержать и дополнить все усилия правительств своих стран в борьбе с COVID-19.<sup>61</sup>

- Комитет по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ) отмечает роль «совместных с организацией «Религии за мир» и другими партнерами коллегиальных вебинаров в изучении того, как различные религиозные общины могут расширять сотрудничество с учетом вызовов, связанных с COVID-19, используя подход на основе прав человека в отношении женщин и девочек».<sup>62</sup>
- ЮНИСЕФ и «Религии за мир» объединили усилия для реализации глобальной многоконфессиональной инициативы по борьбе с COVID-19 «Вера в действии», направленной на повышение информированности о последствиях пандемии для детей, противодействие всем формам стигмы и дискриминации, связанным с передачей заболевания, с активным продвижением отношений и поведения, направленных на защиту достоинства и прав всех людей.<sup>63</sup>
- УВКПЧ поддержало Бейрутскую декларацию и ее 18 обязательств «Веры за права человека»<sup>64</sup>, а также руководство #Faith4Rights<sup>65</sup>, разработанное для содействия правительствам, религиозным лидерам и организациям, гражданскому обществу и национальным правозащитным учреждениям в выполнении позитивных обязательств по расширению значимости правозащитной тематики и укреплению солидарности.

## Заключение

Пандемия COVID-19 обнажила и значительно усугубила расовую дискриминацию и неравенство. В условиях экономического и социального кризиса, вызванного пандемией COVID-19, по-прежнему беспокоит отсутствие настоящей солидарности с развивающимися странами в борьбе с разразившимся кризисом.<sup>66</sup> Несмотря на то, что основные усилия сейчас направлены на обеспечение права на здоровье и доступ к медицинскому обслуживанию, другие серьезные вопросы, касающиеся прав человека, неравенства и развития, также должны быть в центре внимания, особенно в предстоящий период восстановления.

<sup>1</sup> <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/COVID-19-and-Human-Rights.pdf>

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея, Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусной инфекцией 2019 (COVID-19) A/RES/74/270, 2 апреля 2020 г.; доступно по ссылке: <https://undocs.org/ru/A/RES/74/270>

<sup>3</sup> Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 1 и 5. См. также Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>4</sup> УВКПЧ, Руководство по чрезвычайным мерам и COVID-19

[https://www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures\\_COVID19\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures_COVID19_ru.pdf)

<sup>5</sup> ВОЗ, Вопросы прав человека в основе мер по борьбе с COVID-19, доступно по ссылке <https://www.who.int/publications-detail/addressing-human-rights-as-key-to-the-covid-19-response>

<sup>6</sup> Доклад Генерального секретаря ООН о COVID-19 и правах человека: Это наше общее дело. См.

[https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf)

<sup>7</sup> <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx>

<sup>8</sup> Включая ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статью 5 (е, iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст.28 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

<sup>9</sup> Дурбанский план действий, п. 101

<sup>10</sup> <https://www.chicago.gov/city/en/sites/covid-19/home/latest-data.html>

<sup>11</sup> Рабочая группа экспертов ООН по проблемам лиц африканского происхождения, «Заявление о COVID-19: Расовое равноправие и расовое равенство должны лежать в основе мер по борьбе с пандемией на государственном уровне», см. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25768&LangID=E>

- <sup>12</sup> Агентство Европейского союза по основным правам (FRA), Пандемия коронавируса в ЕС - Последствия для основных прав - Бюллетень №1, см. <https://fra.europa.eu/en/publication/2020/covid19-rights-impact-april-1>
- <sup>13</sup> там же
- <sup>14</sup> См. также Общую рекомендацию 27 о дискриминации в отношении рома Комитета по ликвидации расовой дискриминации, (2000 г.).
- <sup>15</sup> ЮНЭЙДС, Права человека в период COVID-19, см. [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/human-rights-and-covid-19\\_ru.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/human-rights-and-covid-19_ru.pdf)
- <sup>16</sup> Агентство Европейского союза по основным правам (FRA), Пандемия коронавируса в ЕС - Последствия для основных прав - Бюллетень №1, см. <https://fra.europa.eu/en/publication/2020/covid19-rights-impact-april-1>
- <sup>17</sup> Доклад Генерального секретаря ООН о COVID-19 и правах человека: Это наше общее дело. См. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf)
- <sup>18</sup> <https://pib.gov.in/PressReleaselframePage.aspx?PRID=1608345>
- <sup>19</sup> См. пункт 25 Дурбанской декларации и Программы действий: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/2002decl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/2002decl.shtml)
- <sup>20</sup> См. Заявление экспертов ООН «Призыв к правительству США принять меры по предотвращению крупных вспышек COVID-19 в центрах содержания» <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25912&LangID=E>
- <sup>21</sup> Статьи 5(а) и 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации
- <sup>22</sup> Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Статья 6
- <sup>23</sup> Межучрежденческое заявление о молодежи и COVID-19 [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Youth/COVID-19\\_and\\_Youth.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Youth/COVID-19_and_Youth.pdf)
- <sup>24</sup> Комитет по правам ребенка [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CRC/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CRC\\_STA\\_9095\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CRC/Shared%20Documents/1_Global/INT_CRC_STA_9095_E.pdf)
- <sup>25</sup> там же
- <sup>26</sup> ЮНИСЕФ, Перспективные практики по обеспечению справедливого дистанционного обучения. Уроки организации образования в условиях пандемии COVID-19 в 127 странах. (2020 г.), см. <https://www.unicef-irc.org/publications/1090-promising-practices-for-equitable-remote-learning-emerging-lessons-from-covid.html>
- <sup>27</sup> там же
- <sup>28</sup> <https://www.ohchr.org/ru/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25727&LangID=R>
- <sup>29</sup> <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25768&LangID=E>
- <sup>30</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указывает в своем Замечании общего порядка №7, что принудительные выселения запрещены международным правом (E/1998/22, Приложение IV).
- <sup>31</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, «Заявление о пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и экономических, социальных и культурных правах», п. 15: <https://undocs.org/ru/E/C.12/2020/1>
- <sup>32</sup> <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25727&LangID=R>
- <sup>33</sup> [https://www.garrigues.com/sites/default/files/documents/covid19\\_royal\\_decree\\_82020\\_0.pdf](https://www.garrigues.com/sites/default/files/documents/covid19_royal_decree_82020_0.pdf)
- <sup>34</sup> <https://www.fca.org.uk/consumers/mortgages-coronavirus-consumers>
- <sup>35</sup> [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/covid\\_appeal2\\_russian.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/covid_appeal2_russian.pdf) и [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/covid19\\_policy\\_and\\_programmatic\\_framework\\_eng-02.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/covid19_policy_and_programmatic_framework_eng-02.pdf)
- <sup>36</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Housing/Pages/COVID19RightToHousing.aspx>
- <sup>37</sup> Рабочая группа экспертов ООН по проблемам лиц африканского происхождения, «Заявление о COVID-19: Расовое равноправие и расовое равенство должно лежать в основе мер по борьбе с пандемией на государственном уровне», 3 апреля 2020 г., и A/HRC/27/68/Прил.1. Согласно полученным данным, кризис, вызванный COVID-19, напрямую влияет на право на питание сообществ людей африканского происхождения в Бразилии, Колумбии и Заморских территориях Франции.
- <sup>38</sup> По данным Всемирной продовольственной программы, около 265 млн человек в странах с низким и средним доходом столкнутся с острой продовольственной нестабильностью к концу 2020 года, если не будут приняты срочные меры (<https://www.wfp.org/news/covid-19-will-double-number-people-facing-food-crises-unless-swift-action-taken>, дата обращения 27.04. 2020). См. также: Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание», 24 марта 2020 г.: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1920/HLPE\\_2020/New\\_HLPE\\_paper\\_COVID\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1920/HLPE_2020/New_HLPE_paper_COVID_EN.pdf).
- <sup>39</sup> По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), более 160 стран закрыли все школы, что затронуло более 87 процентов учащихся в мире, ФАО, «COVID-19 и риск для цепей поставок продуктов питания: необходимые меры» 29 марта 2020 г. <http://www.fao.org/3/ca8388en/CA8388EN.pdf>

<sup>40</sup> См., например, Рабочая группа экспертов ООН по проблемам лиц африканского происхождения (РГЭЛАП), «Заявление о COVID-19: Расовое равноправие и расовое равенство должны лежать в основе мер по борьбе с пандемией на государственном уровне», 3 апреля 2020 г. РГЭЛАП и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма отметили, что структурная дискриминация при доступе к воде и санитарии влияет на расовые меньшинства, в том числе людей африканского происхождения, представителей коренных народов, рома, амазигов и работников-мигрантов в Аргентине (А/НRC/35/41/Add.1), Боливии (А/НRC/23/56/Add.1), Бразилии (А/НRC/27/68/Add.1), Марокко (А/НRC/41/54/Add.1), Панаме (А/НRC/27/68/Add.1) и Испании (А/НRC/39/69/Add.2 и А/НRC/23/56/Add.2).

<sup>41</sup> См., например, Новости ООН «Необходимость доступа к воде для борьбы с распространением COVID-19 в районах трущоб», 23 марта 2020 г.: <https://news.un.org/en/story/2020/03/1060042>

<sup>42</sup> См., например, Комиссар Совета Европы по правам человека, «Правительства должны обеспечить равную защиту и помощь для рома и людей, ведущих кочевой образ жизни, во время кризиса, вызванного COVID-19», 7 апреля 2020 г. (<https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/governments-must-ensure-equal-protection-and-care-for-roma-and-travellers-during-the-covid-19-crisis>, дата обращения 27.04.2020)

<sup>43</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, «COVID-19 и риск для цепей поставок питания: необходимые меры» 29 марта 2020 г.

<sup>44</sup> См., например, меры, принятые Службой продовольствия и питания США (<https://www.fns.usda.gov/disaster/pandemic/covid-19>, дата обращения 27.04.2020)

<sup>45</sup> Доклад Генерального секретаря ООН: «COVID-19 и права человека: это наше общее дело», апрель 2020 г.

<sup>46</sup> <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/lang--en/index.htm>

<sup>47</sup> [https://www.ilo.org/global/publications/world-of-work-magazine/articles/WCMS\\_165284/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/world-of-work-magazine/articles/WCMS_165284/lang--en/index.htm)

<sup>48</sup> См., например, Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения, «Заявление о COVID-19: Расовое равноправие и расовое равенство должно лежать в основе мер по борьбе с пандемией на государственном уровне», 3 апреля 2020 г., МОТ, «Мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, в мире»:

[http://www.oit.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---migrant/documents/briefingnote/wcms\\_490162.pdf](http://www.oit.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/briefingnote/wcms_490162.pdf)

<sup>49</sup> См., например, Европейская конфедерация профсоюзов «Информационная записка: охрана здоровья и безопасность на рабочем месте», 15 апреля 2020 г. [https://www.etuc.org/sites/default/files/publication/file/2020-04/20200417\\_COVID%2019%20Briefing%20occupational%20safety%20and%20health.pdf](https://www.etuc.org/sites/default/files/publication/file/2020-04/20200417_COVID%2019%20Briefing%20occupational%20safety%20and%20health.pdf); UNIA, Швейцария

<https://www.unia.ch/fr/monde-du-travail/de-a-a-z/coronavirus/que-faut-il-faire>

<sup>50</sup> Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма отметили, что представители расовых меньшинств составляют большинство в этих секторах в 17 странах мира из 25, которые они посетили с 2010 г. (А/НRC/15/18; А/НRC/33/61/Add.2; А/НRC/21/60/Add.1; А/НRC/24/52/Add.1; А/НRC/24/52/Add.2; А/НRC/27/68/Add.1; А/НRC/30/56/Add.2; А/НRC/33/61/Add.1; А/НRC/36/60/Add.1; А/НRC/36/60/Add.2; А/НRC/39/69/Add.2; А/НRC/42/59/Add.2; А/НRC/17/40/Add.2; А/НRC/20/33/Add.1; А/НRC/23/56/Add.1; А/НRC/35/41/Add.1; А/НRC/35/41/Add.2; А/НRC/41/54/Add.2). См. также, FRA, «Второй обзор Европейского Союза по проблеме меньшинств и дискриминации – основные выводы» (2017 г.):

[https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2017-eu-midis-ii-main-results\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2017-eu-midis-ii-main-results_en.pdf); FRA, «Быть чернокожим в Европе» (2018 г.):

[https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2018-being-black-in-the-eu\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-being-black-in-the-eu_en.pdf)

<sup>51</sup> По оценкам Международной организации труда, 1,25 млрд работников, что составляет почти 38 процентов глобальной рабочей силы, заняты в секторах, которые сегодня сталкиваются с резким спадом и высоким риском сокращений, а два миллиарда человек, занятых в неформальном секторе (в основном в странах с переходной и развивающейся экономикой), особенно подвержены резкой потере дохода (Международная организация труда «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера занятости. Второе издание», 7 апреля 2020 г.: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_740877.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf) (дата обращения 27.04.2020)

<sup>52</sup> См., например, Международная конфедерация профсоюзов, «Люди на первом месте», 27 марта 2020 г.:

<https://www.ituc-csi.org/putting-people-first> (дата обращения 26 апреля 2020 г.); Агентство Европейского союза по основным правам (FRA), «Пандемия коронавируса в ЕС - Последствия для основных прав», март 2020 г. ([https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2020-coronavirus-pandemic-eu-bulletin\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-coronavirus-pandemic-eu-bulletin_en.pdf)).

<sup>53</sup> См., например, Управление по охране труда США, «Рекомендации по подготовке рабочих мест к COVID-19», март 2020 г.: <https://www.osha.gov/Publications/OSHA3990.pdf>; Федеральное управление общественного здоровья Швейцарии, «Новый коронавирус: рекомендации для работодателей»:

<https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/krankheiten/ausbrueche-epidemien-pandemien/aktuelle-ausbrueche-epidemien/novel-cov/empfehlungen-fuer-die-arbeitswelt.html>

<sup>54</sup> См. подробную информацию о мерах, принятых в разных странах, на сайте МОТ в разделе «Меры политического реагирования»: <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/country-responses/lang--en/index.htm>.



---

<sup>55</sup> Агентство Европейского союза по основным правам (FRA), «Пандемия коронавируса в ЕС - Последствия для основных прав», март 2020 г. [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2020-coronavirus-pandemic-eu-bulletin\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-coronavirus-pandemic-eu-bulletin_en.pdf)

<sup>56</sup> *там же* Например, правительство региона Валлония (Бельгия) объявило о выделении 23 млн евро на поддержку сектора домашней уборки. Правительство Испании также предложило специальные меры поддержки для домашних работников, пострадавших от кризиса.

<sup>57</sup> *там же*

<sup>58</sup> <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/migrant-smugglers-and-human-traffickers-to-become-more-ruthless-and-landestine-says-new-europol-report>

<sup>59</sup> Специальный докладчик по вопросу о свободе религии и убеждений, «Эксперт ООН предупреждает о недопустимости религиозной ненависти и нетерпимости во время пандемии COVID-19», 22 апреля 2020 г., см.:

<https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25814&LangID=R>

<sup>60</sup> Пункт 7 (а) резолюций A/73/164 и A/HRC/40/25 о Борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, а также дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на почве их религии или убеждений.

<sup>61</sup> <https://undocs.org/ru/S/2020/324>

<sup>62</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, «Призыв к совместным действиям в период пандемии COVID-19», 21 апреля 2020 г.:

[https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW\\_statement\\_COVID-19\\_final.doc](https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc)

<sup>63</sup> <https://www.unicef.org/press-releases/launch-global-multi-religious-faith-action-covid-19-initiative>

<sup>64</sup> <https://www.ohchr.org/RU/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx>

<sup>65</sup> <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>

<sup>66</sup> <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062972>