

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 224

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и, ссылаясь на ноту Управления от 26 февраля 2014 года, имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с резолюцией 68/167 Генеральной Ассамблеи ООН «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 9 апреля 2014 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в соответствии с пунктом 5
резолюции 68/167 Генеральной Ассамблеи ООН «Неприкосновенность
личной жизни в цифровой век»**

При рассмотрении вопросов о защите права на неприкосновенность личной жизни в международном аспекте особое значение имеет участие Российской Федерации в ряде международных соглашений.

Так, Российской Федерацией ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Федеральный закон от 19 декабря 2005 г. № 160-ФЗ), цель которой состоит в обеспечении для каждого физического лица, независимо от его гражданства или местожительства, уважения его прав и основных свобод, и в частности, его права на неприкосновенность частной жизни, в отношении автоматизированной обработки касающихся его персональных данных.

Необходимость исполнения Российской Федерацией обязательств в рамках Конвенции обусловила принятие Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона «О персональных данных».

По вопросу о мерах, принимаемых Российской Федерацией для обеспечения уважения и защиты неприкосновенности личной жизни, в том числе в контексте цифровых коммуникаций.

Статья 23 Конституции гарантирует право каждого на неприкосновенность частной жизни, а также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, что соответствует положениям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В силу статьи 24 Конституции сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

В целях реализации указанных конституционных положений законодательством Российской Федерации установлены дополнительные гарантии права на неприкосновенность частной жизни и определены правовые механизмы его реализации.

Особое положение в области охраны права на неприкосновенность частной жизни имеют положения статьи 152.2 Гражданского кодекса, согласно которой без согласия гражданина не допускаются сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни, если иное прямо не предусмотрено законом. В случаях, когда информация о частной жизни гражданина, полученная с нарушением закона, содержится в документах, видеозаписях или на иных материальных носителях, гражданин вправе обратиться в суд с требованием об удалении соответствующей информации. Право требовать защиты частной жизни гражданина в случае его смерти имеют дети, родители и переживший супруг такого гражданина.

Кроме того, в главе 8 Гражданского кодекса содержатся положения о нематериальных благах и их защите, согласно которым защищаются неприкосновенность частной жизни и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемые и не передаваемые иным способом.

В статье 161 Уголовно-процессуального кодекса установлен запрет на разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия, а также данных о частной жизни несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста четырнадцати лет, без согласия его законного представителя.

Статья 25 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» определяет, что запись сигналов контролируемых источников излучений может служить только в качестве доказательства нарушения порядка использования радиочастотного спектра и подлежит уничтожению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Использование такой записи в иных целях не допускается, и виновные в таком использовании лица несут установленную законодательством ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни, личной, семейной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

Базовым документом в области регулирования вопросов обработки и защиты персональных данных является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». В нем закреплены права субъекта персональных данных, обязанности оператора, принципы и условия обработки персональных данных, основным из которых является требование о наличии согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Вопросы защиты персональных данных содержатся также в ряде актов отраслевого законодательства. Например, в главе 14 Трудового кодекса предусмотрены нормы о защите персональных данных работника. Так, обработка персональных данных работника может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве и т.д. Все персональные данные работника следует получать у него самого.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 55 Конституции, права и свободы человека и гражданина, в том числе рассматриваемое право на неприкосновенность частной жизни, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так, при осуществлении мероприятий, направленных на предупреждение, пресечение совершения преступлений, при осуществлении уголовного судопроизводства в целях соблюдения принципов всесторонности и объективности расследования, права лиц на защиту персональных данных, тайну связи и иные составляющие частной жизни, реализуемые, в том числе, посредством цифровых коммуникаций, могут быть ограничены только на основании судебного решения.

В то же время любое лицо вправе обжаловать в суд действия и решения государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих, если полагает, что такие действия и решения нарушают его права и свободы.

При этом, согласно статье 46 Конституции каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

По вопросу о том, какие меры принимаются Российской Федерации для предотвращения нарушений права на неприкосновенность личной жизни, в том числе путем обеспечения того, чтобы соответствующее национальное законодательство отвечало международно-правовым обязательствам в области прав человека.

Законодательством Российской Федерации установлен запрет на произвольное вмешательство в частную жизнь лица и распространение сведений (Конституция, Гражданский кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и другие).

Охрана и защита права на неприкосновенность частной жизни обеспечивается уголовно-правовыми нормами, выполняющими также превентивную функцию.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.12.1993 г. № 13 «О некоторых вопросах, связанных с применением статей 23 и 25 Конституции РФ» разъяснено о необходимости неукоснительного соблюдения прав человека при их ограничении.

Согласно пункту 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 г. № 8 при осуществлении правосудия ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения органами, осуществляющими оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном Федеральным законом от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ № 144).

Статья 8 ФЗ № 144 устанавливает жесткие условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина: на основании судебного решения и при наличии определенной в законе информации. Перечень органов, которым предоставлено право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, содержится в статье 13 ФЗ № 144. Только эти уполномоченные органы могут получить доступ к информации в целях осуществления оперативно-розыскных мероприятий. Деятельность уполномоченных органов регламентируется строгими внутренними регламентами и приказами, а также за этой деятельностью осуществляется прокурорский надзор (Приказом Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 регулируется организация прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина).

Нормативные правовые акты, регулирующие правовые отношения, в обязательном порядке в процессе их разработки проходят процедуры

общественного обсуждения, оценки их регулирующего воздействия, антикоррупционные и правовые экспертизы в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, а также в соответствии с постановлениями правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 137 Уголовного кодекса незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, влечет уголовную ответственность вплоть до лишения свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

При этом за незаконное распространение в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях информации, указывающей на личность несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, по уголовному делу, либо информации, содержащей описание полученных им в связи с преступлением физических или нравственных страданий, повлекшее причинение вреда здоровью несовершеннолетнего, или психическое расстройство несовершеннолетнего, или иные тяжкие последствия, наказание может составлять до пяти лет лишения свободы.

Согласно статье 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных).

В целях оптимизации и повышения эффективности контрольно-надзорных функций в области персональных данных, повышения

эффективности реализации мер административной ответственности в области персональных данных, обеспечения защиты прав субъектов персональных данных разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Законопроект содержит положения, дифференцирующие составы административных правонарушений в области персональных данных в КоАП с учетом ущерба, причиненного нарушением, изменяющие существующий порядок их рассмотрения (передача полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере персональных данных из органов прокуратуры в Роскомнадзор) и усиливающие ответственность за их нарушение.

По вопросу о мерах, принимаемых Российской Федерацией для создания и поддержания независимых и эффективных внутригосударственных надзорных механизмов, способных при необходимости обеспечивать транспарентность и подотчетность практики слежения государства за информацией, передаваемой по каналам связи, ее перехвата и сбора персональных данных.

Как было указано выше, вмешательство государства в частную жизнь человека допускается только в соответствии с законом и на основании судебного решения. Наличие судебного контроля обеспечивает дополнительную гарантию законности действий при ограничении конституционных прав граждан.

Кроме того, в системе государственных органов особое место занимают органы прокуратуры, основной задачей которых является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества.

Также контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства в области персональных данных осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций функции (статья 23 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»).

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 действует Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет). Совет является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.