**Ответы на вопросник независимого эксперта ООН  
но правам пожилых людей**

**2) Права пожилых женщин в международном, региональном и национальном законодательстве, политике и программах**

**Вопрос 1. Какие существуют правовые инструменты, политика и программы для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются пожилые женщины, и как они реализуются и контролируются?**

**Ответ:** Основополагающим является Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (4 августа 2008 года № 184), содержащий конституционные нормы защиты прав и возможностей граждан. В ряде нормативных правовых актах в сфере труда, занятости, семейных отношений содержатся специальные нормы, направленные на поддержку и выравнивание возможностей женщин пользоваться результатами развития.

В период с 2014 по 2019 годы был принят ряд важных законов и постановлений, способствующих продвижению гендерного равенства в различных сферах.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, принятая Постановлением Правительства от 27 июня 2012 года № 443 определяет приоритеты государственной гендерной политики. Конкретные меры по ее реализации на предстоящий период определены в очередном, пятом по счету Национальном плане по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на период с 2018 по 2020 годы.

21 сентября 2018 года распоряжением Правительства КР утвержден План действий по реализации Резолюции Совета безопасности ООН 325 о роли женщин в обеспечении мира и безопасности.

В Законе Кыргызской Республики («Об охране и защите от семейного насилия») от 27 апреля 2017 года № 63 на основе международных стандартов определены основополагающие принципы, которыми должны руководствоваться субъекты его исполнения, число которых увеличилось и включает 11 уполномоченных органов. Для каждого из них в названном законе поставлены конкретные задачи, а также утвержден механизм межведомственной координации и взаимодействия в процессе их исполнения. В частности, предусмотрено перенаправление лиц, пострадавших от семейного насилия для оказания необходимой правовой, медицинской и психологической помощи, предоставления социального сопровождения и консультационных услуг.

В 2017 году впервые был проведен анализ государственной и административной (ведомственной) статистики в сфере гендерной дискриминации с фокусом внимания на насилие и торговлю людьми. По результатам проведенного анализа усовершенствованы формы учета и отчетности в Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики, Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики. Внедрены обновлённые формы отчетности через следующие ведомственные акты:

* Приказ Министерства внутренних дел Кыргызской Республики «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия, и инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, от 13 ноября 2017 года № 963;
* Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики (Об утверждении государственной статистической отчетности по статистике правонарушений) от 9 ноября 2017 года № 17.

Министерством внутренних дел КР издано распоряжение о совершенствовании деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики при работе с представителями уязвимых групп населения от 14 декабря 2017 года № 946-р, где, в частности, изложены требования:

* При производстве профилактических, рейдовых мероприятий и следственных действий усилить контроль за информированием пострадавших из числа уязвимых групп о праве обращения в кризисные центры, соответствующие общественные организации, с разъяснением вопросов обеспечения безопасности;
* Обеспечить строгое соблюдение норм Инструкции о профилактике ВИЧ-инфекции уполномоченными государственными органами внутренних дел, по контролю наркотиков и в сфере исполнения наказаний Кыргызской Республики, взаимодействующими с уязвимыми группами от 21 января 2014 года № 49, с обязательным разъяснением о праве добровольного обращения в учреждения в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в КР;
* При осуществлении сбора первичной информации на основании поступившего обращения, заявления придерживаться недискриминирующего и нестигматизирующего языка общения, в полной мере осуществлять гарантированные законодательством Кыргызской Республики меры по пресечению насилия, обеспечению безопасности и защиты пострадавших из числа уязвимых групп.

В 2017 году были внесены изменения в избирательное законодательство, в соответствии с которым «в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату: 1) из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола; 2) из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола. В случае отсутствия в списке кандидатов указанных лиц соответствующего пола мандат депутата передается следующему по очереди кандидату из того же списка».

Для решения проблемы низкой представленности женщин на местном уровне, депутатами Жогорку Кенеша КР инициирован и принят в первом чтении проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», где предлагается применить в качестве такой временной специальной меры резервирование для женщин 30 % мандатов в аильных кенешах КР (статьи 46, 47,52,59, 62). Эта задача включена в Стратегию совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы.

Положение о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства КР от 29 декабря 2916 г. № 706. Так, если кандидаты получают равное количество баллов, конкурсная комиссия рекомендует кандидата, этническая принадлежность, пол которого менее представлены в государственном органе, органе местного самоуправления. В случае, когда кандидаты, получившие равное количество баллов, являются представителями одной этнической принадлежности, одного пола, решение принимается простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании (пункт 50).

Введены дополнения в новый Уголовно-исполнительный кодекс КР, вступивший в силу с 1 января 2019 года, в котором предусмотрены соответствующие специальные меры в отношении беременных женщин (статьи 45, 54 и 98), обеспечивающие женщинам предоставление соответствующего обслуживания в период беременности, родов и послеродовой период.

Ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов, принятой 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 г. Кыргызстан присоединился к Конвенции 21 сентября 2011 года в рамках 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, выразив намерение принять необходимые меры по ее реализации в области поощрения, защиты и обеспечения полного и равного осуществления инвалидами всех прав человека и основных свобод.

**Вопрос 2. Какие статистические данные собираются о пожилых женщинах, если таковые имеются, и дезагрегированы ли они по возрасту, полу и другим соответствующим факторам? Как пожилые женщины определяются с точки зрения закона, политики и сбора данных?**

**Ответ:** В Кыргызстане на регулярной основе выпускаются публикации, в которых представлены статистические данные с разбивкой по полу. Статистические данные, характеризующие положение женщин и мужчин, публикуются Национальным статистическим комитетом (НСК) в различных статистических сборниках, разработанных с учетом международных стандартов. В частности, гендерно-разделенная статистика представлена в таких публикациях, как «Женщины и мужчины КР», «Демографический ежегодник КР», «Занятость и безработица», «Здоровье населения и здравоохранение в КР», «Образование и наука в КР», «Дети Кыргызстана», «Молодежь Кыргызской Республики» и др.

В сотрудничестве с международными организациями с 1996 года издается ежегодный статистический сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». В настоящее время сбор данных для публикации осуществляется с учетом показателей, отражающих процесс достижения Целей устойчивого развития.

Статистические публикации/аналитические материалы/пресс-релизы по вопросам гендерной дискриминации и насилию размещаются на сайте НСК. В ежемесячном докладе «Социально-экономическое положение КР» в разделе «Преступность» содержится информация о случаях зарегистрированного семейного (домашнего) насилия, числе выданных временных охранных ордеров для защиты пострадавших от насилия и др. (по данным МВД). Электронная версия ежемесячного доклада размещена на сайте НСК[[1]](#footnote-1).

Помимо печатных изданий, на сайте НСК в разделе «Гендерная статистика»[[2]](#footnote-2) размещена гендерная база данных с приоритетными индикаторами, разработанная на основе имеющихся в НСК статистических показателей. База данных по гендерным индикаторам в формате Excel включает более 50 индикаторов по шести разделам статистики: показатели демографии, образования, уровня жизни населения, рынка труда, здравоохранения, преступности и инвалидности. Актуализация базы данных осуществляется специалистами отраслевых управлений и отделов НСК на ежегодной основе.

Кроме того, на сайте НСК размещены аналитические статьи по гендерной тематике[[3]](#footnote-3) (в сфере демографии, здравоохранения, образования, труда, занятости, положение сельских женщин), которые ежегодно обновляются на основе статистических данных, производимых НСК.

В 2017-2018гг. - в качестве национального консультанта по статистике приняла участие в реализации проекта в рамках сотрудничества с Управлением ООН по наркотикам и преступности в вопросах совершенствования процесса сбора данных в области гендерного насилия, противодействия торговле людьми и исследования наркоситуации в КР.

Были подготовлены следующие публикации: отчет «Анализ государственной и административной статистики в сфере гендерной дискриминации с фокусом на насилие и торговлю людьми»; Практическое пособие для сотрудников территориальных органов госстатистики и организаций, оказывающих социальные услуги и Помощь населению КР, по сбору данных в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми; Практические пособия для сотрудников органов внутренних дел, судебной системы и организаций здравоохранения Кыргызской Республики по сбору данных в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми.

Ежеквартально (2 раза) представлялся Статистический бюллетень «О микрокредитовании населения» всем заинтересованным министерствам (ведомствам). Обновленные данные также размещены на сайте НСК: www.stat.kg.

В целях повышения профессионального уровня специалистов органов государственной статистики в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по методическому обеспечению и повышению квалификации работников территориальных и подведомственных органов государственной статистики в течение 2017 года Ресурсно-методическим центром Нацстаткома совместно с центральным аппаратом и ГВЦ Нацстаткома проведены обучающие семинары для специалистов органов государственной статистики по различным направлениям статистической деятельности, включая: по Государственному заказу; укрепление интеллектуального и человеческого потенциала в сфере статистики; о государственной гражданской службе и муниципальной службе; разработка проекта генерального плана для внедрения Единой автоматизированной системы учета персонала.

НСК имеет большой опыт по оказанию технической и методологической помощи государственным органам в анализе гендерной статистики, статистики образования, здравоохранения и инвалидности, а также отчетности кризисных центров и судов аксакалов по показателям насилия в семьях и другим гендерно- обусловленным преступлениям, совершенным в отношении женщин и девочек.

В рамках сотрудничества с Консорциумом ПАРИС21 (Партнерство в области статистики' для развития в 21 веке) проведено обучение для представителей министерств и ведомств Кыргызской Республики по практическому применению инструмента АДАПТ (Advanced Data Planning Tool (ADAPT), позволяющего национальным статистическим ведомствам и другим производителям официальной статистики осуществлять планирование производства статистических данных для мониторинга показателей Целей устойчивого развития, национальных стратегий и отраслевых программ развития.

**Вопрос 3. Укажите, пожалуйста, как пожилые женщины принимают участие в механизмах участия?**

**Ответ:** Участие пожилых людей в принятии решений имеет важное значение, так как при этом используется их жизненный и профессиональный опыт;

* интеграция пожилых и повышение их роли в обществе возможно через проведение ими наставнической работы и участие в воспитании молодого поколения;
* учитывая, что пожилые люди вносят весьма значительный вклад в семью и общество, следовательно, есть необходимость в создании более позитивного образа пожилых людей, процесса старения в целом;
* повышение осведомленности общественности проводится с точки зрения положительных аспектов старения, демонстрирующих то, что пожилой возраст и жизненный опыт — это высокие ценности, независящие от каких-либо различий между образованием, экономической активностью и степенью самостоятельности пожилых.

Прекращение трудовой деятельности привязывает пожилых людей к семье и дому и снижает их социальную активность. Только 6,9% пожилых людей участвуют в деятельности политических организаций. Культурная и спортивная жизнь пожилых людей интересует еще меньше - всего посещает спортивные и иные клубы общения только 4,5% пожилых людей. Более половины пожилых люди принимают участие в гой деятельности, которая не отрывает их от дома и семьи - в содействии родственникам, друзьям, соседям (51,5%), также пожилые люди часто принимают участие в добровольческой или благотворительной деятельности (20,9%). Третье место занимает уход за больными и инвалидами (15,0%), далее следует участие в религиозных организациях - 13,9%. На уровень социальной активности пожилых людей большое влияние оказывает уровень образования:

Люди без образования практически не посещают спортивные и различные другие клубы и не принимают участие в деятельности политических организаций. Пожилые люди с высшим или незаконченным высшим образованием гораздо более социально активны и чаще оказывают содействие родственникам, друзьям и участвуют в уходе за больными. При этом мужчины в три раза чаще принимают участие в деятельности религиозных организаций, и в два раза - в политической деятельности. Подавляющее число пожилых людей (92,6%) считают себя полноценными членами общества. По мере увеличения возраста пожилые люди начинают ощущать себя менее полноценными членами общества, и в возрастной группе старше 80 лет этот процент составляет только 78,5%. Возможно, это связано с кругом общения пожилых. Большинство пожилых людей общаются с близкими, соседями, друзьями и коллегами, однако 70% отметили, что хотели бы больше общаться со своими сверстниками, посещать мероприятия, где они могли бы общаться со своими ровесниками. В позднем пожилом возрасте люди общаются практически только со своими близкими, частота общения с друзьями и коллегами по работе падает практически в 2 раза по сравнению с ранним пожилым возрастом. Пожилые люди, состоящие в браке, являются наиболее (98%) активными и общаются практически с близкими, друзьями, а также коллегами, при этом отмечая, что хотели бы общаться еще больше. При этом наибольший процент пожилых, ощущающих необходимую потребность общения со сверстниками, наблюдается преимущественно в сельской местности Нарынской (91,8%), Баткенской (84,2%) и Таласской (81,6%) областей. В столице Кыргызстана только половина респондентов ощущает такую потребность. Можно отметить, что пик необходимости в общении приходится на возраст выхода на пенсию и постепенно снижается к 80 годам

**Экономические, социальные и культурные реалии пожилых женщин**

**Вопрос 4. Каковы конкретные проблемы, с которыми сталкиваются пожилые женщины, в том числе на основе их накопленного жизненного опыта по сравнению с пожилыми мужчинами, при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав (например, с точки зрения социальной защиты, здравоохранения, образования, достойный уровень жизни, земли и собственности)? Просьба представить соответствующие данные и статистику, включая дезагрегированные данные, если таковые имеются.**

**Ответ:** Согласно Международной Конвенции по правам человека – каждый гражданин имеет право на жизнь, право на труд и его достойную оплату, право на бесплатное лечение и образование, право на доступный отдых и право на гарантированную социальную защиту со стороны государства.

Однако, по мнению Комиссии ООН по правам человека, «крайняя нищета и социальное отчуждение» представляют собой посягательство на человеческое достоинство, а «право на жизнь включает право на достойное для человека существование при удовлетворении минимальных жизненных потребностей». Дискриминация по возрасту (ageism) - по данным социологов ООН свидетельствует, что 56% опрошенных пожилых людей считают, что к ним проявляют «безразличное, грубое отношение», свою «ненужность» ощущают 51% опрошенных пожилых людей. При глобальной оценке ситуации эксперты сообщают, что дискриминация пожилых людей является особо серьезной проблемой в развивающихся странах.

Эксперты ООН отмечают, что пожилые и старые люди, как и другие уязвимые слои населения, являются субъектами политической и экономической эксплуатации. Они эксплуатируются у себя дома, в пансионатах для пожилых людей или в общине, что серьезно нарушает их жизненное благополучие. Пожилые люди часто не включаются, как целевые группы, в стратегии снижения бедности. Комиссия ООН по правам человека, призывает уделять особое внимание проблемам гендера. Они выделяют особо бедственное положение пожилых и одиноких женщин, и отмечают, что идет «феминизация нищеты».

**Вопрос 5. Какие формы гендерной дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваюзся женщины на протяжении всего жизненного цикла, оказывают особое влияние на осуществление их прав человека в пожилом возрасте?**

**Ответ:** Пожилые женщины часто подвергаются одной или нескольким формам насилия, жестокого обращения и пренебрежения в зависимости от возраста, пола и других характеристик. Это может быть обусловлено эйджизмом, сексизмом, пересечением различных характеристик или в результате накопления дискриминации на протяжении всей жизни. Насилие в отношении пожилых женщин не рассматривается в большинстве исследований, стратегий и программ по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин.

**Вопрос 6. Повлияла ли пандемии COV1D-19 на пожилых женщин иначе, чем на мужчин старшего возраста, и как?**

**Ответ:** Сегодня в Кыргызстане существует ряд ключевых проблем и вызовов. На 17 ноября 2021 г. в Кыргызстане зафиксировано 85619 случаев заражения Covid-19. На сегодняшний день в Кыргызстане почти 90% смертельных случаев приходится на людей 50+.

Пожилые люди страдают от негативного воздействия их повышенной изоляции или зависимости от других, ограниченной физической мобильности, нехватки экономических ресурсов.

Стигма, связанная с вирусом, и более высокий уровень уязвимости создают риск дальнейшей изоляции пожилых людей.

Пожилые люди, страдающие хроническими заболеваниями и ограниченными возможностями, сталкивались с трудностями при получении рецептов, поскольку центры семейной медицины были закрыты или специализированные врачи не работали.

Пожилые люди лишний раз боятся обращаться к медикам, так как в больницы идти опасно, высокий риск заражения, а домой приглашать давление мерить или пожаловаться на другие болезни неудобно - медики сильно заняты лечением COVID-19, на его фоне все другие болезни отошли на второй план.

У пожилых людей существует информационный голод - отсутствие доступа к интернету, смотрят только телевизор.

Пожилые люди очень обеспокоены и испытывают постоянный стресс от пандемии COVID -19.

**Вопрос 7. Приведите примеры того, как пожилые женщины участвуют в экономической, социальной и культурной жизни и вносят в нее свой вклад, включая межпоколенческую солидарность и поддержку.**

**Ответ:** Обзор принятых Кыргызской Республикой за последние пять лет мер свидетельствует о том, что произошли конкретные изменения, связанные с улучшением реагирования государства и общества на насилие в отношении женщин и девочек. Вместе с тем, возникают новые угрозы и вызовы, связанные, например, с распространением и использованием новых технологий. При этом следует отметить, что в таком направлении, как учет гендерных факторов в связи с угрозой радикализации, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму, В КР принимаются специальные меры, в частности, реализуется Совместный план Правительства и ряда агентств ООН в рамках помощи, выделенной Фондом миростроительства ООН, в том числе и связанные с реализацией третьего по счету Плана действий по реализации РСБ ООН 1325 на 2018-2021 годы.

Несмотря на осуществляемые меры по вовлечению местных сообществ, юношей и мужчин, а также проводимую среди молодежи и населения в целом работу, продолжает оставаться актуальным вопрос об искоренении гендерных стереотипов и негативных практик, выступающих под видом национальных традиций. Требует системных усилий и бескомпромиссности работа по предотвращению насилия в отношении женщин, подвергающихся множественным формам дискриминации.

Доля женщин среди занятого является наиболее высокой в секторе услуг, особенно, в таких видах деятельности, как операции с недвижимым имуществом (93%), здравоохранение и социальное обслуживание населения (84%), образование (79%), гостиничный и ресторанный бизнес (59%), обрабатывающая промышленность (более 45%). Доля женщин, имеющих высшее и неполное высшее образование, составила более 17%, а мужчин - 14%. Среди женщин почти в 2 раза больше лиц со средним профессиональным образованием, чем среди мужчин.

Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, в целом по республике, в 2017 составила 72,5%, что несколько выше показателей 2014 года - 71,1%. Разница в уровнях заработной платы женщин и мужчин объясняется структурой отраслевой занятости в гендерном разрезе. Так, в общем числе работников, занятых в учреждениях образования и здравоохранения, преобладают женщины, где заработная плата является небольшой. В региональном разрезе заработная плата мужчин в Джал ал- Абадской области превосходила заработную плату женщин в 1,5 раза, а в городе Бишкек - в 1,3 раза. Наименьший разрыв в заработной плате отмечался в Нарынской (на 20,7 процента) и Иссык-Кульской (на 16,2 процента) областях. Заработная плата женщин выше среднереспубликанского уровня отмечалась в городе Бишкек и составила 19877 сомов, самая низкая - 10455 сомов - в Ошской области.

В настоящее время женщины возглавляют лишь 9,7% из 518 коллективных хозяйств, а из 38 государственных хозяйств, женщины возглавляют только один (в Чуйской области). Женщины составляют меньшинство сельскохозяйственных предпринимателей. Из 384 318 зарегистрированных крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, женщины являются официальными руководителями 74 531 (или 19,4%) предприятий. Регион, в котором расположены такие хозяйства играет роль в том, возглавляются ли они женщинами или нет. Например, женщины составляют только 9,5% и 17,4% руководителей хозяйств в Баткенской и Таласской областях, но 31,2% в Чуйской.

Женское предпринимательство - доля женщин в малом среднем бизнесе (МСБ). В среднем по стране женщин в 3 раза меньше среди руководителей бизнес-сектора. К 2022 году доля МСБ в экономике страны должна достичь не менее 50% (НСУР). Среди приоритетных задач, определенных в части оказания содействия занятости женщин на предстоящие 5 лет отмечаются следующие направления:

Создать и усилить механизм межведомственной координации по содействию занятости. На сегодняшний день недостаточно закона о

содействии занятости - необходимы меры, которые будут действительно создавать условия для занятости населения, в том числе в вопросах

координации с вузами, работодателями и другими заинтересованными лицами, способными организовать рабочие места в выгодном партнерстве с государством.

Провести анализ законодательства относительно социальной защиты - пересмотреть на предмет включения мер по содействию занятости женщин.

Улучшить доступ к современным технологиям, включая климатически эффективные технологии - как акселераты для улучшения услуг и увеличения занятости (опыт GIZ), развитие капельного орошения в сельском хозяйстве, теплицы, сушильные аппараты. Переход экономики к использованию ИКТ и цифровизации управления, предоставление возможностей для удаленной занятости.

**Формы дискриминации пожилых женщин и злоупотребления по признаку пола**

**Вопрос 8. С какими формами структурной и систематической дискриминации пожилые женщины сталкиваются (например, из-за законов, политики, традиционных и обычных практик и т. д.) и какие меры были приняты для их устранения?**

**Ответ:** Применительно к Кыргызстану в основной своей массе семьи неспособны взять на себя все заботы о старых и беспомощных родственниках. Тяжесть ухода за старыми людьми ложится в первую очередь на государство. В условиях перехода к рыночной экономике, одной из приоритетов социальной политики является социальная защита.

Социальная защита - это комплекс социально-экономических мер, проводимых государством и направленных на социальное обеспечение нетрудоспособных граждан.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому человеку социальное обеспечение, в том числе в случае достижения пожилого возраста. В нормах Конституции Кыргызской Республики заложены виды социальной защиты. Государство создает условия функционирования системы социального обеспечения.

Семейный кодекс Кыргызской Республики содержит нормы, которыми устанавливается обязанности по содержанию как детей, так и родителей. Также он содержит нормы по взаимному содержанию супругов, о содержании фактических воспитателей.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики не содержит нормы, касающиеся труда пожилых лиц. Необходимо предусмотреть в трудовом законодательстве нормы, регулирующие труд пожилых людей.

**Вопрос 9. Как интерсекциональные факторы усугубляют совокупный эффект эйджизма и сексизма, включая точку зрения пожилых ЛГБТИ-женщин, пожилых женщин с ограниченными возможностями, пожилых женщин-мигрантов, пожилых женщин, принадлежащих к группам коренных народов и меньшинств, и т. д.?**

**Вопрос 10. Какие формы принимает гендерное насилие и жестокое обращение в отношении пожилых женщин и как распространено такое насилие? Пожалуйста, поделитесь доступными данными и статистикой, в том числе в отношении убийств женщин.**

**Ответ:** Важнейшим законодательным актом в области насилия, стал Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье», принятый ЗС ЖК КР 31 января 2003г. Другим важным документом является Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике, который определяет основные стратегические направления гендерной политики Республики. Одним из стратегических целей НПД является «Уменьшение всех форм насилия в отношении женщин». Насилие в отношении женщин охватывает достаточно большой спектр деяний: от приставаний в повседневной жизни и на работе, кражи невест, унижения достоинства женщины расцениванием ее лишь в качестве объекта для удовлетворения потребностей мужчины, различных форм жестокого обращения и сексуальных домогательств до лишения женщин необходимых ресурсов, права на планирование семьи, торговли женщинами, изнасилований и убийств. Сюда же относятся изощренные формы насилия, например, инцест и изнасилование в браке, которые в силу своей специфики глубоко латентны и трудно доказуемы, но которые на деле оказывают на женщину сильнейшее воздействие.

**Вопрос 11. Приведите примеры того, как перспектива жизненного цикла учитывается в политике и программах по предотвращению гендерного насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним.**

**Ответ:** Пожилые женщины сталкиваются с насилием, жестоким обращением и пренебрежением и включать их в новые и существующие исследования, политики и программы по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. Для того, чтобы охватывать женщин пожилого возраста, данные, политики и программы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, должны расширять их фокус от сексуального и физического насилия со стороны интимных партнеров, и учитывать различные формы насилия, жестокого обращения и пренебрежения, а также более широкий круг правонарушителей и ситуаций.

Обучение и образование пожилых включает в себя устойчивую деятельность и процессы, направленные на приобретение, признание и применение ключевых навыков, а также обмен ими. Обучение и образование пожилых является важнейшей структурной основой обучающегося общества в деле формирования обучающихся местных сообществ, городов и регионов, которая содействует формированию культуры обучения на протяжении всей жизни и возрождению обучения в рамках семьи, общины, другой образовательной среды и на рабочем месте.

**Вопрос 12. Пожалуйста, поделитесь информацией об имеющихся механизмах отчетности, подотчетности, средствах правовой защиты и защиты, предназначенных для пожилых женщин, пострадавших от гендерного насилия и дискриминации.**

**Ответ:** Механизмом контроля за ходом реализации Плана мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике на 2019-2025 годы (далее- НКПП) являются ежегодные аналитические доклады. Регулярный мониторинг и оценка выполнения НКПП и мероприятий Плана станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в их реализации, который позволит принимать своевременные решения и вносить коррективы. Реализация направлений НКПП будет осуществляться наряду с законодательными актами Кыргызской Республики, в том числе стратегического значения, и государственными программами Кыргызской Республики. Практическое выполнение целей, задач и приоритетных направлений НКПП будет осуществляться в соответствии с планом мероприятий по реализации НКПП, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

Согласованная система индикаторов будет являться неотъемлемой составляющей мониторинга, промежуточной и финальной оценки прогресса в реализации приоритетов, обозначенных на 2018-2027 годы в рамках настоящей НКПП. Индикаторы мониторинга и оценки будут иметь качественные и количественные характеристики. Мониторинг и оценка реализации организуются Правительством и осуществляются различными способами, в том числе путем государственного социального заказа.

Информационной базой мониторинга реализации НКПП являются данные статистического наблюдения, информация государственных органов и их подразделений, участников реализации мероприятий настоящей НКПП, а также результаты независимых опросов.

Механизмы подотчетности должны быть доступны для всех, и необходимы специальные меры для обеспечения того, чтобы голоса самых уязвимых и маргинализированных пожилых граждан были услышаны. Лица, ответственные за принятие решений, должны знать права пожилых людей и исключения, с которыми они сталкиваются, с тем, чтобы быть проактивными, чтобы их голоса были услышаны и обеспечить их значимое участие в принятии решений и публичных дебатах.

Итогом реализации НКПП станет сформированная система мер, направленных на улучшения качества жизни пожилых граждан, повышение благосостояния и социально-культурного развития граждан старшего поколения, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия.

1. http: //www. stat. kg/ru/publications/doklad-socialno-ekononucheskoe-polozheme-kyrgyzsko] - respubliki/ [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/> [↑](#footnote-ref-2)
3. http: / /www. stat ■ kg/ru/ekononjicheskie-zapiski/ [↑](#footnote-ref-3)