



Ref.: 194/064/176

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honor to forward the information provided by the Coordination Council for Human Rights of the Government of the Kyrgyz Republic, on the measures taken by the Kyrgyz Republic on the implementation of the resolutions of the UN Council on Human Rights №24/20 "Rights of Older Persons" and №24/12 "Human rights in the administration of justice, including juvenile justice"

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: 11 pages.



Geneva, 09 July 2015

**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva**

Информация о предпринятых мерах по имплементации положений резолюции Совета ООН по правам человека 24/20 «Права пожилых людей»

Вопрос № 1:

Просьба предоставить информацию о том, как Правительство вашего государства обеспечило включение людей, основанное на учете прав человека в процесс реализации плана ММДПС (Мадридского межгосударственного плана действий по проблеме старения) и как это связано с конкретными пожеланиями и нормативными действиями? Каким образом Правительство вашего государства описывается и оценивает влияние реализации ММДПС на осуществление всех прав человека пожилых людей?

Международный Мадридский план действий по вопросам старения (далее -ММДП) был принят в апреле 2002 года представителями 159 стран на Второй Всемирной Ассамблее по старости населения в Мадриде, Испании, в том числе и Кыргызской Республики.

В 2002 году КР стала участником Международного Мадридского плана действий по проблемам старения, в соответствии с которым Кыргызстан взял обязательства по обеспечению пожилых населения страны возможностью жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан.

В ММДП предусмотрены новые меры в областях обеспечения занятости пожилых граждан, увеличение их доходов, улучшение жилищных условий, образования и социального обеспечения. В плане обозначены три приоритетных направления:

- повысить здоровье и развитие общества;
- укрепление здоровья и благосостояния граждан;
- создание удобной и благоприятной среды для пожилых.

Приоритетными направлениями государственной политики в отношении пожилых граждан в КР являются повышение качества услуг здравоохранения и социальной поддержки.

Пожилые люди КР - полноправные члены общества, и обладают всеми правами и свободами, гарантированными и закрепленными в Конституции КР, международных правовых документах, ратифицированных и признаваемых в КР, должны иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому насилию.

В статье 53 Конституции КР предусмотрено, что гражданам КР гарантируется социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери корыстных в порядке и случаях, предусмотренных законом. Пенсии, социальная помощь должны обеспечить уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

На обеспечение достаточного жизненного уровня пожилых людей направлены следующие нормативные правовые акты:

- Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года №57;
- Указ Президента КР «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с повышением тарифов на электроэнергию» от 5 июля 2008 года УП №193;
- Указ Президента КР «О повышении наработок к пенсиям» от 28 января 2003 года УП №41;
- Указ Президента КР «О повышении трудовых пенсий» от 24 августа 2000 года УП №222;
- Указ Президента КР «О базовой части пенсии» от 26 мая 2009 года УП № 252;
- Указ Президента КР «О мерах по введению накопительной части в пенсионную систему КР» от 24 сентября 2008 года УП №339;
- Постановление Правительства КР «О повышении страховых частей пенсий с 1 октября 2014 года» от 1 октября 2014 года №564;
- Постановление Правительства КР «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» от 24 ноября 2014 года № 670.

Вопрос № 2:

Как Правительство вашего государства приняло к сведению потребности конкретных групп пожилых людей в ходе осуществления ММДПС (Мадридского межгосударственного плана действий по проблеме старения)?

Курс действий по реализации международного Мадридского плана действий по проблемам старения был разработан и одобрен путем проведения общественных слушаний в области Кыргызской Республики 10-22 сентября 2005 года.

Настоящий Курс действий состоит из 75 пунктов, где Министерство социального развития является исполнителем 5-ти пунктов и участвует в реализации 16-ти пунктов.

Согласно указанного Курса действий Министерством социального развития преданы следующие мероприятия:

- в 2011 году принят Закон КР «О пожилых гражданах в КР»;
- ежегодно проводится мероприятие, приуроченное к Международному Дню пожилых людей путем утверждения решения Правительства КР Плана мероприятий по проведению месячника «Внимания и заботу людям пожилого возраста» по поддержке пожилых граждан;
- в 2008 году принят Закон КР «О государственном социальном заказе»;
- в 2009 году принят Закон КР «О государственных минимальных стандартах», в соответствии с которым ежегодно нечлениется прожиточный минимум (Национальным статистическим комитетом);
- в 2011 году принято постановление Правительства КР от 5 июля 2011 года № 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», которое определяет порядок организации социального обслуживания на дому пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- в партнерстве с Сетью «Эйджнет ЦА без границ» проводится ярмарки по продаже товаров, нацеленных на пожилых людей;
- на сайте Министерства социального развития постоянно размещается информация о внесенных изменениях и дополнениях в действующее законодательство, вновь принятых нормативных правовых актов, мероприятий в сфере поддержки, в том числе о правах пожилых граждан;

- утверждены Минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемые лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития, которые устанавливаются объемом, условиями и порядком предоставления социальных услуг в социальных стационарных учреждениях, предназначенных для круглосуточного постоянного или временного проживания в условиях стационара для пожилых граждан (Постановление Правительства КР от 17 мая 2013 года №273);

- утверждены Государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемые пожилым гражданам в условиях дневного пребывания в подучастиях организованных и учредителях социального обслуживания (Постановление Правительства КР от 11.11.2014 № 635).

В Программе развития социальной защиты населения КР на 2015-2017 годы от 27 февраля 2015 года № 85, государственная поддержка пожилых граждан является приоритетом, так как одним из основных 4-х направлений является «Социальная защита пожилых граждан».

Цель данного направления - обеспечение каждого пожилого гражданина достойным уровнем социальных выплат и доступом к качественным социальным услугам, исходя из потребностей пожилого гражданина.

- повышение доступа пожилых граждан к качественным социальным услугам;
- усовершенствование турифной политики по государственному социальному страхованию для лиц, занятых в неформальном секторе экономики;
- улучшение здоровья, повышение благосостояния пожилых граждан и их активное участие в процессе развития страны;
- создание условий для повышения квалификации и переквалификации, получения образования и трудоустройства пожилых граждан.

При разработке данной Программы за основу принят один из ключевых принципов устойчивого развития - повышение качества жизни человека. Приоритетные категории населения идентичны тем, что определены в Национальной Стратегии по устойчивому развитию и в Планах по переходу к устойчивому развитию: семьи и дети в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья и пожилые граждане.

Нижче також приведена інформація в частині правового положення беженців. Кыргызська Республіка приєдналася к Конвенції ООН 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней в 1996 году. В истекший период Кыргызстан неуклонно и последовательно придерживался своих международных обязательств в области беженцев. Специалисты могут служить представителем защиты более 20 тыс. беженцев (в том числе пожилыми людьми), приняты эффективных мер в области совершенствования законодательства и процедур, реализации долгосрочных решений проблем беженцев, предоставление сотрудничества с УВКБ ООН.

С 2002 года действует Закон КР «О беженцах», где предусмотрены положения для обеспечения прав беженцев, в том числе пожилых людей.

17 марта 2012 года принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О беженцах». Целью его принятия является приведение в соответствие норм указанного Закона с положениями Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, международному праву и стандартам. Например, преамбула Закона принята в следующей редакции «КР предоставляет всем беженцам равное правовое положение без względu на различия по признакам пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, страны происхождения, имущественного или иного положения, в также других обстоятельств». Кроме того, понятие «беженец» приведено в соответствие со ст. 1 Конвенции ООН 1951 года, исключены нормы, ограничивающие доступ к процедуре предоставления статуса беженца лиц, незаконно прибывающих в страну, а также предусмотрено предоставление документов иностранным гражданам в период обжалования решений уполномоченного органа. Данные изменения и дополнения направлены на совершенствование законодательства по беженцам, в частности усиления обеспечения прав беженцев и лиц, ищущих убежища, в том числе пожилых людей.

Наряду с этим, беженцы (в т.ч. пожилые люди) имеют преимущественно приобщенный гражданства. Так, в соответствии с (п. 4 части второй статьи 13) Законом «О гражданстве КР» срок проживания на территории КР, необходимый для обращения в заявительными о приеме в гражданство КР, для лиц, признанных беженцами, сокращается до трех лет.

В результате, с 2002 года приобрели гражданство КР более 9 тыс. беженцев, в том числе пожилые люди.

В области медицинского обслуживания беженцев с августа 2002 года действует Соглашение о сотрудничестве между УВКБ ООН в КР и Министерством здравоохранения КР, которое позволяет беженцам и лицам, ищущим убежища (в т.ч. пожилым людям) получать медицинскую помощь наравне с гражданами КР.

Статистика: По состоянию на 1 апреля 2015 года число беженцев составляет 174 чел., в том числе 3 чел. свыше 60 лет.

Число лиц, ищущих убежище -192 чел. (пожилые люди отсутствуют).

Вопрос №3:

Как Правительство вашего государства трансформировало потребности людей о ММППС и каково нынешнее состояние людей принимающим участие в процессе реализации ММППС касательно принятия решений о предоставлении ММППС?

В соответствии с Законом КР «О пожилых гражданах в КР» пожилыми гражданами являются пенсионного возраста в возрасте 63 лет и старше, женщины в возрасте 58 лет и старше, достигшие пенсионного возраста в соответствии с законодательством КР.

При разработке раздела «Социальная защита пожилых граждан» Стратегии развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 года и Программы развития социальной защиты населения КР на 2015-2017 годы активно приняты участие некоммерческие организации, работающие по вопросам защиты пожилых граждан, такие как: Общественное

объединение «Союз Добрых Сил»; Международная геронтологическая сеть «AgeNet International»; Международная организация Near Age International; Общественное объединение «Ресурсный центр для пожилых» и ООСЭН им. Д.Фомовой.

Кроме этого, принимают участие в различных межведомственных группах и комиссиях по разработке нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы пожилых граждан.

Вопрос №4:

Каково влияние оказала реализация ММППС на равенство и борьбу с дискриминацией пожилых людей?

Согласно Конституции КР никто не может подвергаться дискриминации по признакам пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

Постановлением Правительства КР 17.05.2013 года № 273 утверждены Минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития и Государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам в условиях дневного пребывания в подотраслевых организациях и учреждениях социального обслуживания.

В соответствии с Законом КР «О государственном социальном заказе» Министерством социального развития ежегодно проводится конкурс социальных проектов (программ). С 2013 по 2015 годы конкурсной комиссией одобрены и профинансированы:

- 7 проектов по теме: «Поддержка общественных объединений лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и пожилых граждан»;
- 5 проектов по теме: «Развитие социальных услуг в центрах дневного временного пребывания для пожилых граждан».

В 2014 году создан Дневной центр для пожилых граждан и ЛОВЗ в Кара-Суйском районе Ошской области.

В 2015 году объявлен конкурс социальных проектов на тему: «Создание дневного центра для пожилых граждан на местном уровне».

Вопрос №5:

Какие внимание оказала реализация ММППС на обеспечение достаточного жизненного уровня пожилых людей?

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в КР» государство предоставляет пожилым гражданам следующие виды социальной защиты:

- выплата пособий, денежных компенсаций взамен льгот;

При осуществлении права на пенсионное обеспечение пожилые граждане в соответствии с Законом КР «О государственных пособиях в КР» на 01.04.2015 г. 1,9 (1960) тыс. пожилых граждан получают ежемесячное социальное пособие.

В настоящее время соотношение среднего размера социального пособия пожилых граждан (1000 сом) к базовой части пенсии (1500 сом) составляет 66,6%.

- *обслуживание на дому;*

В настоящее время на 01.04.2015 г. 918 социальными работниками обслуживаются на дому более 9,1 тыс. одиноких пожилых граждан и лица с ограниченными возможностями здоровья.

Социальная защита пожилых граждан осуществляется в виде:

- пенсии;
- социальных пособий для лиц, не имеющих трудового стажа;
- предоставления отделными категориями граждан денежных компенсаций взамен льгот;

2

- социального обслуживания в социальных стационарных учреждениях и на дому одиноко проживающим пожилым гражданам и лицам с ограниченными возможностями здоровья;
- медико-санитарной помощи и различных видов реабилитационных услуг;
- обеспечения индивидуальными средствами передвижения по медицинским показаниям (например, кресло-коляска) и протезно-ортопедическим услугам.

обеспечению граждан медико-санитарной помощью:

В соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан КР медико-санитарной помощью предусмотрены следующие виды медико-санитарной помощи:

- первичная медико-санитарная помощь;
- экстренная медицинская помощь;
- специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях;
- стационарная помощь;
- лекарственное и вакационное обеспечение;
- Предоставляется бесплатно;
- лицам, получающим социальные пособия;
- пенсионерам в возрасте до 70 лет.

Реализация указанной Программы обеспечивается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Согласно постановлению Правительства КР «О ежегодном проведении в КР Межнародных дней защиты детей, пожилых людей и инвалидов» от 10 апреля 2012 года № 237 в Кыргызстане ежегодно с 15 сентября по 15 октября, проведение месячника «Внимание и забота - людям пожилого возраста», приуроченного к Межнародному дню пожилых людей 1 октября.

В рамках месячника государственными органами и органами местного самоуправления проводится целенаправленная работа по оказанию пожилым гражданам дополнительной адресной социальной поддержки и материальной помощи.

Выпрос № 6:

Процесс приведения примеров надлежащей практики по правам человека, разрабатываемые Правительством вашего государства при осуществлении, обзоре и оценке осуществления ММПДП.

Государственная политика в отношении пожилых граждан проводится в соответствии с национальным законодательством. Права пожилых граждан закреплены в Конституции КР, пенсионном законодательстве, законодательстве о ветеранах войны, вооруженных сил и труженниках тыла, о социальном обслуживании населения и других нормативных правовых актах.

В рамках реализации Стратегии развития социальной защиты населения на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 13 декабря 2011 года № 755 приняты нормативные правовые акты по развитию негосударственных пенсионных фондов, инвестированию средств за финансирование накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию, установлению права наследования средств пенсионных накоплений, а также утверждены План мероприятий по развитию накопительной пенсионной системы в КР.

Увеличен возрастной порог для не имеющих трудового стажа пожилых граждан на получение социального пособия на 2 года позже по отношению к гражданам, отчислявшим страховые взносы в соответствии с пенсионным законодательством.

Департамент ООН по Экономическим и Социальным Вопросам (ДЭСВ) оказывает активную поддержку и техническую помощь странам бывшего Советского Союза в применении на практике данных инструментов и разработке всеобъемлющих политик примененных все аспекты вопросов старения. В связи с этим, Министерством социального обслуживания все аспекты вопросов старения. В связи с этим, Министерством социального развития направлено в ДЭСВ письмо с просьбой оказать техническую помощь в проведении национального исследования по старению, которое послужит основой для корректировки и

мониторингу национальной политики по старению и конкретных программ в данной области. ДЭСВ направил техническое письмо в Кыргызстан в декабре 2013 года. Миссия приняла к заключению, что отсутствие надежной информации является одним из основных препятствий на подготовке и мониторингу национальных документов в области старения основанных на фактах, которые бы учитывали структурные изменения в демографии страны и учитывали бы интересы пожилого населения.

Правительство КР планирует проведение национального исследования по старению и сбору данных по пожилым людям в Кыргызстане. Следует заметить, что непричастный сектор в Кыргызстане имеет определенный опыт и навыки по сбору и обработке информации по пожилым людям. В этой связи, в целях укрепления национального потенциала, ДЭСВ изучило возможность привнесения неправительственных организаций к проведению данного сбора по старению.

В данной связи, необходимо провести первичный анализ возможностей в правительстве и гражданском обществе информации и данных по старению и пожилым людям.

- По исследованию приняты 2 национальных эксперта:
1. Анаиткозова Н.А. - директор Хелптеж Интернешнл, национальный эксперт;
 2. Колюба Т.М. - кандидат социологических наук, национальный эксперт.
- Основной задачей консультантов является проведение первичного анализа и систематизации имеющейся информации и статистических данных о старении пожилых людей.

Приоритетной информацией и данными для сбора являются:

- идентификация географических и демографических тенденций по старению;
- информация, которая поможет оценить человеческих, социальных и экономических последствий старения;
- информация о способности правительства и неправительственных секторов решить вопросы, связанные со старением;
- информация и данные о связи между старением и другими социально-экономическими вопросами;
- информация необходимая для принятия решения о вопросах старения в рамках текущей стратегии социально-экономического развития страны;
- данные, помогающие и необходимые для расширения осведомленности по вопросам старения.

Собранная информация и статистические данные помогут определить проблемы в статистических данных и недостающую информацию для сбора посредством полных работ в рамках национального сбора по старению является сбор количественной и качественной информации по старению населения в КР. Результаты национального сбора по старению дадут информационную поддержку Министерству социального развития по корректировке и мониторингу национальной политики и программы по старению.

9-10 апреля 2015 года была проведена международная конференция «Социальная защита пожилых: развитие, благоприятная среда, благосостояние и здравоохранение».

Цель конференции - на основе анализа полученных информации о деятельности различных заинтересованных сторон, в лице государства, гражданского общества, международных организаций в политике социальной защиты пожилых людей, обсудить новые тенденции и выработать дальнейшую совместную стратегическую деятельность. Задания конференции - обсуждение международного опыта в области социальной политики и здравоохранения для пожилых людей в целях интеграции или адаптации к национальным условиям.

К участию в конференции были приглашены международные и региональные эксперты, представители Правительства КР, ряда министерств, международных организаций, члены международной сети AgeNet International из Кыргызстана, России, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана, Азербайджана, Грузии, Армении и Республики Беларусь.

Также участвовали в конференции международные эксперты из Испании, Италии и Сербии, которые поделились опытом своих стран в отношении социальной защиты

пожилых и поддержке старения. Испанский продюсер Анхелесо де ла Круз представил свой фильм «Моршинки», рассказывающий о жизни пожилых в домах-интернатах для престарелых. В рамках данной сессии состоялась панельная дискуссия, в которой приняли участие известные, а также молодые, начинающие режиссеры. Итогами документов конференции выработаны рекомендации и предложения, обобщенные в резолюции, которая будет основным документом при разработке политики по старению.

Организаторами конференции являлись Международная геронтологическая сеть «AgeNet International», Международная организация НеРаде International и ОО «Ресурсный центр для пожилых» при активной поддержке Министерства социального развития Кыргызской Республики.

Вопрос № 7:

Требует ли предоставление информации о наличии проблемат: (институциональные, структурные, косвенные проявления), с которыми сталкиваются Правительством являясь государственная на различных уровнях правительства (общинном, провинциальном и национальном уровнях) соблюдать условия, защитить и осуществлять права человека пожилых людей в реализации ММДПП.

Недостаточный уровень размеров пенсий и пособий пожилых граждан,

требует решения вопроса установления одинакового размера базовой части пенсии, поскольку ее размеры отличаются прямо пропорционально заработанному стажу. Концепцией развития системы пенсионного обеспечения КР предусмотрена перераспределение базовой части пенсии, назначенные ее вне зависимости от стажа, но при этом будет введен минимальный страховой стаж для получения права на пенсию.

Необходимо также ввести механизмы обеспечения безопасности социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданами (аккредитация).

Отсутствует актуальным вопросом повышения ответственности местных государственных административных и органов местного самоуправления за развитие социальных услуг в регионах.

Отсутствует исследование по проблемам старения с учетом демографической ситуации и тендерных аспектов затрудняет проведение прогнозирования ситуации в сфере старения населения.

Информации о предпринятых мерах по имплементации положений резолюции Совета ООН по правам человека № 24/12 «Права человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних»

Информация, запрашиваемая судьбуо деятельности

Судебная реформа в Кыргызстане идет уже не первый год, основной целью реформы являлось построение независимого, самостоятельного и эффективного судопроизводства. В проведении судебных реформ за основу были приняты международные принципы независимости институтов правосудия.

Были сделаны важные шаги по укреплению независимости судебной власти и роли судов - проведена работа по формированию законодательной основы деятельности судов, регламентацией вопросов судостроительства и судопроизводства, правового и социального статуса судей, укрепленно гарантий их независимости, неприкосновенности и несменяемости.

В соответствии с принятыми международными обязательствами в области прав человека, санкционирование следственных действий по избранию меры пресечения в виде заключения под стражу от органов прокуратуры передано судам. Кроме этого, в целях эффективности защиты прав граждан и человека, передали судам и другие следственные действия, ранее относившиеся к юрисдикции прокуратуры, в их числе: обыск, изъятие, прослушивание и другие действия.

В рамках гуманитаризации уголовного законодательства смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы. Данное обстоятельство позволило КР ратифицировать второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

Ведется работа по формированию законодательной основы деятельности судов, регламентирующей вопросы судостроительства и судопроизводства, правового и социального статуса судей, укрепленно гарантий их независимости и повышено их ответственности.

В этом направлении одним из важных шагов является разработка и принятие Национальной Стратегии по устойчивому развитию КР на 2013-2017гг. (НСУР), которая закрепля основные направления дальнейшего совершенствования судебной системы КР.

Мероприятия, предусмотренные в НСУР в настоящее время реализуются в рамках Указа Президента КР «О мерах по совершенствованию правосудия в КР» и Государственной целевой программы «Развитие судебной системы КР на 2014-2017 годы» (далее ЦП).

Принятие ЦП в 2014 году стало логическим завершением функционального анализа судебной системы страны, проведенного в 2012 году, в рамках которого было изучено существующее положение судебной системы, выявлены сильные и слабые стороны, определены возможности повышения эффективности работы судов, риски и угрозы, которые могут препятствовать судебной реформе.

ЦП призвана решить новые задачи, обусловленные стремлением страны соответствовать мировым стандартам в области осуществления правосудия, а также развитием информационных технологий. ЦП предполагает комплексное решение проблем обеспечения доступности, открытости и прозрачности правосудия, повышения доверия общества к правосудию и эффективности расследования дел, обеспечения независимости судей и повышения уровня исполнения судебных актов, а также создания надлежащих условий для осуществления правосудия.

Для координации мер, по приоритетным направлениям проводимой в стране судебной реформы, обеспечения согласованных действий государственных органов по реализации основных направлений в этой области, образован консультативно-координационный орган - Совет по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики.

В рамках работы данного Совета из числа судей, адвокатов, представителей гражданского общества, ученых-юристов, преподавателей различных государственных органов образованы 6 рабочих групп для разработки законопроектов, направленных на совершенствование процессуальных и иных норм права при отправлении правосудия, охватывающих, в том числе и решение задач, предусмотренных в НСУР.

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН о правах ребенка. В Республике

постоянно ведется работа по привнесению национального законодательства о несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией ООН и «Текническим правилами».

22 ноября 1999 года принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите прав несовершеннолетних». С 1 июня 2006 года в Кыргызстане действует Кодекс о детях.

Но прежде всего, следует отметить, что Конституция Кыргызской Республики гарантирует основные права и свободы взрослого и несовершеннолетнего человека.

По законодательству Кыргызской Республики несовершеннолетним считается лицо в возрасте до 18 лет; Малолетним считается лицо, не достигшее 14 лет.

В связи с вопросом, возникающим при применении законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, было принято Постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» от 2 апреля 2003 года № 6.

Кроме того, Верховным судом Кыргызской Республики с 8 по 10 сентября 2009 года в г. Чолпон-Ата было проведено четвертое заседание Председателей Верховных Судов государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), где одним из вопросов обсуждения было развитие ювенальной юстиции в государствах-членах ШОС.

По итогам данного Совещания было принято совместное заявление где, отмечено, что развитие сотрудничества Верховных Судов государств-членов ШОС по вопросам практики применения законодательства в области ювенальной юстиции осуществляется в соответствии с Хартией Шанхайской организации сотрудничества и другими международными соглашениями, ратифицированными государствами-членами ШОС.

Одной из важнейших норм Кодекса Кыргызской Республики «О детях» является развитие в Кыргызстане ювенальной юстиции и системы защиты детей. Совместно международным стандартам о правах ребенка и Кодекса вводится новое полномочия для всех учреждений судебного процесса - суда, прокуратура, адвокаты, следователи, социальные работники и др. Также введены уголовные, процессуальные изменения, предусмотренные нормами, направленными на улучшение координации и мониторинга системы правосудия по делам несовершеннолетних, создание добросовестного процесса правосудия по делам несовершеннолетних и обеспечение надлежащего отношения к детям, уважая их права и достоинство; внедрение эффективных программ по профилактике и реабилитации детей в конфликте с законом, обеспечение индивидуальной оценки нужд и потребностей детей.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Межведомственном координационном совете по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики» от 3 мая 2013 года №232 был утвержден состав Межведомственного координационного совета по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики.

А также, во исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О реализации прав детей на личную неприкосновенность» за № 4811 - У от 18 февраля 2015 года Верховным судом Кыргызской Республики проведен анализ судебной практики по делам о привлечении насилья и жестокого обращения в отношении детей.

В целом анализ судебной практики дел данной категории, рассматриваемых судами Кыргызской Республики показывает, что большинство дел рассматриваются в соответствии с требованиями уголовного и уголовно-процессуального закона.

Данный анализ направлен в местные суды Кыргызской Республики для ознакомления и принятия к сведению при рассмотрении судами дел данной категории

О доступе к правосудию

Повышение прозрачности деятельности судебной системы, несомненно, повышает информированность населения, активизирует процесс его правового воспитания и способствует повышению процессуальной и этической дисциплины судей при отправлении правосудия.

В качестве положительного сдвигу, хотелось бы отметить постепенное внедрение в суды Интернет-портала *www.sodk.kg*, разработанный Верховным судом Кыргызской Республики при поддержке партнеров из проекта «ОСАНДИ/ИДЮ Программа по укреплению судебной системы в Кыргызстане», который успешно действует по настоящее время.

Сайт разработан с учетом современных требований информационных технологий, включает в себя доступную информацию о судебной системе Кыргызской Республики, о судебных делах, о времени и месте судебного заседания, о принятых судебных актах.

В настоящее время подается обязательному опубликованию судебные акты отдельных категорий по уголовным, гражданским, административным и иным делам, за исключением тех дел, которые законом запрещаются опубликовывать. Результатом данной работы является то, что сформирована первичная электронная база судебных актов.

Начиная с апреля месяца 2013 г. к эксплуатации указанного выше Интернет-ресурса приступили Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды г.Бишкек, Чуйской и Ошской областей.

Доступ к судебным решениям позволит ответственность судей, позволит сравнивать и анализировать решения, что несомненно отразится на качестве отправления правосудия.

Кроме информационного ресурса www.sold.kg, ведется работа по внедрению в залы судебных заседаний аудио-видео фиксации судебных процессов. В настоящее время такая система установлена в Верховном суде Кыргызской Республики, и в некоторых местных судах. Аудио-видео фиксации судебных процессов поможет обеспечить понюту и объективность судебных заседаний, будет дисциплинировать как участников процесса, так и самих судей.

Помимо портала www.sold.kg Верховным судом на постоянной основе ведется работа по обеспечению открытости правосудия и предоставления информации о деятельности судов населению.

Так, с конца 2012 года при поддержке партнеров из проекта «ЮСМАНДИДТО» Программа по укреплению судебной системы в Кыргызстане» внедрен в работу новый интернет сайт Верховного суда www.ksel.sold.kg, на котором представлена подробная информация о деятельности судов и происходит в стране судебной реформы.

Данный сайт также предусматривает осуществление онлайн-приема обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц, что также положительно отразится на повышении прозрачности и открытости деятельности судов.

Работа сайта создает условия для оперативного распространения пресс-релизов по резонансным делам, позволяет анонсировать важные события в работе судов, опубликовывать конкурсы на замещение вакантных должностей.

Вместе с тем, в настоящий момент ведется активная работа по внедрению других модулей указанного портала, призванных автоматизировать деловые процессы в судах - это автоматическое распределение дел, электронное судопроизводство и др.

С учетом специфики информационно-коммуникационных технологий, разработаны и утверждены решениями Совета судей Кыргызской Республики от 12 марта 2015 года Стратегический план развития информационных технологий в судебной системе Кыргызской Республики до 2018г., где наряду с обеспечением открытости судебной системы, детально рассмотрены вопросы информационной безопасности, обновления компьютерного парка, внедрения в залы судебных заседаний систем аудио-видео фиксации судебных процессов.

О проведении обучения для судей

Во исполнение Протокола о поручении Межведомственного координационного совета по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики, принятого в марте 2014 года, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике поддержал обучение тренеров по вопросам юстиции для детей. Так, была запланирована полная подготовка тренеров всех уровней для судей, прокуроров, милиции, адвокатов и социальных работников, а именно,

- на первом этапе межкультурные эксперты ЮНИСЕФ обучили представителей Верховного Суда, Генеральной прокуратуры и Академии Министерства внутренних дел. Была создана рабочая программа, разработан Учебно-методический курс для апробации во время тренингов (данный курс находится на стадии доработки);

• на втором этапе будет проведен Национальный 2-х дневный тренинг для тренеров (ТОТ) по подготовке специалистов судебных органов, органов прокуратуры и сотрудников Министерства внутренних дел, адвокатов и социальных работников областей Кыргызской Республики по вопросам ювенальной юстиции;

на третьем этапе специалистами по вопросам ювенальной юстиции областного уровня обучили своих коллег на местах.

Так, в рамках третьего этапа были проведены следующие тренинги в областных центрах республики:

- 27, 28, 29 мая 2014 года в конференц-зале Учебного центра, г. Бишкек: 10 июня в Центре отдыха «Акс Мариль» 12 июня в г. Нарын: 19 июня в г. Талас, проведены шесть одиозных тренингов на тему «Осциция для детей в Кыргызской Республике» с участием судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников МВД и управлений социального развития г. Бишкек, Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей. В работе тренингов приняли участие 159 слушателей, на них:

- председатели районных судов - 26
- судьи - 5
- сотрудники органов прокуратуры - 32
- сотрудники ИДН - 33
- адвокаты - 25
- социальные работники - 38.

Информация, затрагивающая деятельность органов внутренних дел

В целях реализации Указа Президента КР от 21 января 2013 года № 11 «О Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы», а также в целях реализации мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью Министерством внутренних дел КР с активным участием представителей гражданского общества, неправительственных организаций, в том числе правозащитных, экспертов международных организаций и средств массовой информации были разработаны меры по реформированию органов внутренних дел КР.

Основной целью мер является создание эффективной системы обеспечения правоохранки и общественного bezpieczeństwa, пользующейся доверием со стороны общества.

В свою очередь непосредственно была проведена работа по обеспечению широкого информирования мер по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики для сотрудников территориальных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики и общества в целом, с участием представителей органов государственного управления, судебных, правоохранительных органов, неправительственных организаций и средств массовой информации.

В целях мониторинга и координации принимаемых мер по реформированию органов внутренних дел и развитию системы правоохранки в КР распоряжением Правительства КР от 6 сентября 2013 года № 359 образован Совет по реформированию и развитию системы правоохранки при Правительстве КР. В настоящее время проведено 7 заседаний Совета по реформированию и развитию системы правоохранки при Правительстве КР.

Определены приоритетные направления реформирования:

1. укрепление взаимодействия милиции и общества в охране общественного порядка и профилактике правонарушений;
2. совершенствование законодательных, организационно-управленческих и ресурсных основ антикоррупционного компонента реформы ОВД;
3. профессиональная подготовка и обучение кадров.

В целях укрепления взаимодействия милиции и общества в охране общественного порядка и профилактике правонарушений в январе 2014 года было введено усовершенствованное производство, которое позволяет осуществлять ускоренное судебное производство в краткие сроки по преступлениям небольшой тяжести и менее тяжким преступлениям, что отвечает правам и законным интересам потерпевшего, подозреваемого

1
4
Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс КР» подписан Президентом КР 15 января 2014 года.

Так, Министерством внутренних дел были утверждены Инструкции по организации и осуществлению усовершенствованного производства органов внутренних дел КР, внесены изменения и дополнения в деятельность участковых инспекторов милиции, организации следственной работы и заполнения статистических карточек. В целях обеспечения практической реализации данного направления по всем территориальных подразделениям органов внутренних дел были проведены обучающие семинары-тренинги с презентацией модельного дела.

В целях повышения работы милиции с акцентом на внедрение принципов солидарного партнерства и укрепление взаимодействия милиции и общества в обеспечении общественной безопасности и профилактике правонарушений, укрепления низовые подразделения, а именно введенны дополнительные единицы участковых инспекторов милиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

Почти в каждой средней школе города Бишкек проводят профилактическую работу инспектора по делам несовершеннолетних, для которых на местах оборудованы необходимыми инвентарем кабинеты для проведения профилактических бесед с несовершеннолетними.

По примеру Главного управления внутренних дел г. Бишкек, во всех регионах республики создается участковые пункты милиции для улучшения доступа и взаимодействия населения с органами внутренних дел республики.

С начала 2015 года, ежемесячно каждую среду, проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Единый день профилактики». Так, 15 апреля 2015 года был проведен очередной «Единый день профилактики» с участием представителей органов местного самоуправления, учебных заведений, здравоохранения, социальной защиты, неправительственных организаций и общественных формирований.

В период с 21 января по 12 марта 2015 года во всех областях республики были проведены форумы по укреплению взаимодействия органов внутренних дел КР с государственными органами, органами местных самоуправлений и гражданским обществом в обеспечении общественного порядка и профилактике правонарушений.

22 апреля 2015 года под эгидой МВД и при содействии Центра ОВСБ в г. Бишкек, Управление ООН по наркотикам и преступности в КР состоялся первый Республиканский форум «Взаимодействие ОВД с государственными органами, органами местного самоуправления и общественности по профилактике правонарушений на территории республики».

Одним из наиболее важных приоритетных направлений на сегодня является внедрение новых критериев оценки деятельности органов внутренних дел, в которых записаны механизмы для создания новой модели работы милиции.

Так, 24 февраля 2015 года постановлением Правительства КР за № 81 утверждено Положение об основных комплексной оценки деятельности органов внутренних дел КР.

Ожидается, что основные положения комплексной оценки позволят пересмотреть деятельность органов внутренних дел на повышение эффективности качества работы, повысить персональную ответственность и профессионализм каждого сотрудника, что будет способствовать повышению уровня доверия населения к органам внутренних дел.

Самым важным и значительным в преддверии изменений должно стать включение в оценку деятельности милиции мнения самих граждан, населения о ее работе. Это придаст миссию в службу, которая ориентирована, прежде всего, на обеспечение уверенности любого человека и всего общества в целом в надеждах на поддержку и поддержку безопасности.

Внедрение новых критериев оценки повлечет не только отход от «пыльной системы» (процентомания), но и также искоренит негативную практику фальсификации статистических показателей, укрывания преступлений, обеспечит прозрачность и подотчетность населения, мотивирует сотрудников милиции к добросовестному исполнению служебных обязанностей.

Так, Министерством внутренних дел был разработан проект постановления Правительства КР «Об основных положениях комплексной оценки деятельности органов внутренних дел республики», который после прохождения общественной оценки деятельности был направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР.

В целях реализации вышеуказанного постановления был издан приказ «О реализации постановления Правительства КР «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД КР».

Одним из главных приоритетов мер по реформированию является изменение подхода к оценке работы милиции, а именно установление основы солидарного партнерства милиции с населением, гражданами и их сообществами для совместной работы по поддержанию безопасности и правопорядка. Из этого следует, что милиция не будет единственным субъектом, который должен заботиться о безопасности и правопорядке.

Милиция будет заниматься этой работой вместе и с помощью самих граждан, их добровольных объединений, а также совместно с местными органами власти и самоуправлением. Это означает обсуждение и принятие совместных решений, взаимодействие, который выйдут вопросы профилактики, предотвращения правонарушений, создания объединенными усилиями для этого соответствующих условий. В Кыргызстане для этого есть хорошие предпосылки на местном уровне: в форме так называемых Общественных профилактических центров, в форме координационных совещаний, народных дружин и др. Внедрение новой модели работы милиции не может не затронуть вопросов работы с персоналом, то есть кадровую работу, а также систему обучения и профессиональной подготовки. В этой связи, меры по реформированию предполагают введение конкурсного отбора в систему подбора, назначения и передвижения кадров. Так, одним из первых из подразделений в системе МВД проведшим конкурсную систему отбора стала Дорожно-патрульная служба. Согласно Положения о ДПС (дорожно-патрульная служба) МВД, пришел на работу, перемещение или перевод из других подразделений ОВД на должности в ДПС осуществляются путем открытого конкурсного отбора из числа сотрудников органов внутренних дел КР и граждан КР.

Наряду с этим, МВД разработал проект Положения «О прохождении службы рядовыми и начальствующими составом ОВД КР», который был утвержден постановлением Правительства КР, который был введен конкурсный отбор в соответствии с пунктом 26.

Постановлением Правительства КР были внесены изменения в вышеуказанное постановление, где пункт 26 изложен в следующей редакции: *«заключение отдельных вакантных должностей является обязательным, среднего и старшего начальствующего состава в системе органов внутренних дел осуществляется на конкурсной основе. Порядок проведения конкурса и передачи должности, замещение командиром осуществляется на конкурсной основе, осуществляется Правительством Кыргызской Республики».*

Кроме этого, в целях разработки механизма конкурсного отбора, МВД был разработан проект Положения «О порядке организации и проведения конкурса на замещение должности начальствующего состава органов внутренних дел Кыргызской Республики» и «Перечня должностей органов внутренних дел КР, отбор на замещение которых осуществляется на конкурсной основе», который 24.11.2014 г. был утвержден постановлением Правительства КР.

Отдельно надо выделить еще два важных компонента, а именно: формирование многоотничного кадрового состава милиции и продвижение гендерного равенства через увеличение представленности в милиции женщин. Это позволит преартировать милицию многоотничности Кыргызстана в такую службу, где кадровый состав отражает состав населения, а значит, милиция может использовать весь потенциал своего персонала.

Для воплощения всех этих заманисов необходимо обучить и подготовить кадры милиции для работы по-новому. Для этого необходима реформа Академии Министерства внутренних дел и всей системы профессиональной подготовки кадров. Прежде всего, это совершенствование учебных программ с акцентом на курсы по межкультурным студиям, передаче политической практики, особенно по соблюдению прав человека, по развитию современных коммуникативных навыков, психологической подготовке, по обучению методам предотвращения конфликтов, переговорному процессу, по защите от насилия по гендерному признаку, по соблюдению прав уязвимых групп населения.

Во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики № от 23.10.2014 года 469-р «Об утверждении плана мероприятий по протнводействию пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания в Кыргызской Республике», Министерством внутренних дел создана межведомственная рабочая группа.

Указанной рабочей группой был разработан проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» и направлен в Министерство юстиции Кыргызской Республики для проведения предварительной экспертизы.

В рамках Меморандума сотрудничества по реализации программы «Школа без насилия», при поддержке ЮНИСЕФ и содействия Общественного фонда «Дети защитников прав ребенка», в образовательных организациях КР реализуется пилотная программа «Школа без насилия». Проект внедрен в 38 пилотных школах республики.

В пилотировании программы участвуют: 8 гимназий, 1 лицей, 19 общеобразовательных школ, 13 из которых расположены в городах, 15 - в сельской местности, 3 - с кыргызским, 6 - с русским, 2 - с узбекским языком обучения, 17 - смешанные школы. В них обучается 29653 ученика, работает 2221 сотрудник, из них 1753 педагога. Численность родителей - 42703 человека. Дети, подвергшиеся насильно или жестокому обращению, проходят реабилитацию в Центре помощи детям города Бишкек.

Для своевременного реагирования на факты жестокого обращения и совершения насилия в отношении детей в Первомайском, Свердловском, Октябрьском и Ленинском районах г. Бишкек созданы мобильные команды из числа инспекторов по делам несовершеннолетних, представителей органов образования, здравоохранения, социального развития и работников Центра помощи детям города Бишкек.

В целях недопущения и своевременного реагирования на факты насилия, в отношении учащихся школ в Министерстве образования КР направлено предложение о введении данной программы во всех общеобразовательных организациях КР.

С целью внедрения сотрудничества Инспекции по делам несовершеннолетних от исполнения несвоевременных функций разработана и издан совместный приказ Министерства внутренних дел и Министерства образования и науки «Об утверждении Руководства по организации деятельности инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел КР закрепленных за общеобразовательными организациями», в котором включены пункты о запрете на участие личного состава Инспекции по делам несовершеннолетних для исполнения несвоевременных функций. Данный приказ направлен для исполнения в территориальные подразделения органов внутренних дел республики.

По выполненному обязательству Комитета по правам человека ООН в местах содержания изоляции временного содержания органов внутренних дел, руководствуясь Законом КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» и постановлением Правительства КР от 2 февраля 2006 г. «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел КР», проводится определенная работа.

Принимаются меры по недопущению и выявлению случаев незаконного физического воздействия и грубых нарушений прав человека по отношению к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений со стороны работников милиции.

За последние 5 лет со стороны сотрудников милиции временного содержания органов внутренних дел республики не было допущено фактов нарушения прав человека и насилия, которые были достигнуты частыми проверками руководителей Главного управления внутренних дел-Управления внутренних дел и Министерства внутренних дел.

Исполнение приказа Министерства внутренних дел № 263-20 (раздел 2) полностью незначает протнвоправные действия со стороны поставных изоляций временного содержания в отношении задержанных, содержавшихся в камерах изолятора, так как прямые контакты сотрудников с арестантами отсутствуют, кроме кадер находится у дежурных или помощников дежурного органа внутренних дел, где имеются изоляторы. Учет задержанных ведется в строгой отчетности и записками в журналы изоляций временного содержания и выдвост только следователям, которыми заполнены документы о задержании.

Также, в соответствии с Законом КР «О национальном центре КР по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения наказаний» от 12 июля 2012г. № 104, представителями Национального центра при предоставлении соответствующих документов доуказываются в изоляцию временного содержания в любое время суток.

Информация, затрагивающая деятельность органов службы исполнения наказаний
На сегодняшний день, в закрытых учреждениях Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГСИН) по штатной расстановке числится 11 сотрудников по социальной работе.

Должность социального работника внедрена с 2008 года. Социальные работники в своей служебной деятельности руководствуются приказом ГСИН (Инспекцией по подготовке осужденных к освобождению в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики).

- В функции социальных работников входят:
- организация работы начальника отделения по подготовке осужденных к освобождению;
 - обеспечение взаимосвязи учреждения с территориальными органами Социального фонда, комитетами по занятости населения, исполнительными органами управления по вопросам обеспечения осужденных социальными пакетами, трудоустройства, психологизации;
 - организация работы Школы по подготовке к освобождению;
 - организация работы по восстановлению социальных связей осужденного;
 - обеспечение взаимодействия с неправительственными, международными, религиозными и общественными организациями по вопросам социальной работы с заключенными;
 - осуществление «обратной связи» с освободившимися осужденными;
 - проведение анализа работы служб учреждения по вопросам подготовки заключенных к освобождению, изучает случаи повторного совершения преступления ранее освободившимся заключенными.

Деятельность ГСИН по реформированию пенитенциарной системы основывается на принципах гуманности, уголовного-исполнительной политики, системы исполнения наказаний,

с введением в учрежденных пенитенциарной системы международных стандартов. И эти действия, в первую очередь направлены на обеспечение соблюдения законности и прав человека, в том числе на предотвращение пыток в местах лишения свободы. Таким образом, принятые ГСИН по соблюдению защиты прав и интересов осужденных, в том числе, и по предотвращению пыток и других унижающих достоинство видов обращения. Данное мнение, в ГСИН создана внутренняя служба безопасности (группа внутреннего расследования), которая непосредственно занимается расследованием поступков совершенными сотрудниками уголовного-пенитенциарной системы.

В ГСИН факты применения пыток отсутствуют. Деятельность ГСИН направлена на предотвращение пыток, выражается в подписании Меморандума о сотрудничестве в сфере прав и свобод человека между ГСИН и Акылжитты (Омбудсмен) КР, Генеральной прокуратурой КР, Министерством внутренних дел КР, Министерством здравоохранения КР, Министерством юстиции КР, Центром ОБСЕ в г. Бишкек, ОФ «Сорос-Кыргызстан», Проектом Фридом Хаус (Усиление прав человека в Кыргызстане), Общественным объединением «Венгус», Общественным фондом «Вэйс оф фридом», Общественным фондом «Глобс свобода», Правозащитным центром «Граждане против коррупции», Общественным объединением «За дружбу народов», Общественным фондом «Клалды шымал», Общественным фондом «Куч Согомона», Общественным объединением «Молодежная правозащитная группа», Общественным фондом «Назаянгенная правозащитная группа», Общественным объединением «Союз Единения», Общественным объединением Дикашад - Абдыкая областная правозащитная организация «Справедливость», Общественным фондом «Сурга», направленного на улучшение ситуации в сфере прав человека в Кыргызской Республике, включая предотвращение пыток.

В рамках Меморандума с целью улучшения защиты прав человека, предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих их достоинство обращений и наказаний проведены мониторинги мест лишения свободы, а также проведены заседания по обсуждению вопросов, связанных с защитой прав заключенных.

В связи с чем сотрудничество ГСИН проводят соответствующее обучение по социальному сопровождению как на базе Учебного центра, так и на различных семинарах тренингах, организуемых международными и неправительственными организациями. С принятием Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы на 2012 - 2016 годы деятельность ГСИН в области социального сопровождения активизировалась (независимые призывы по утверждению Инструкции по социальной работе с осужденными, постановление Правительства КР «Об утверждении Временной инструкции по социальной работе»). Кроме того, налаживается механизм взаимодействия ГСИН с органами социального развития и местными органами самоуправления.

Принимая во внимание активное развитие противодействия в пенитенциарной системе, ГСИН трудосотраивает осужденных на производственные участки как внутри исправительных колоний, так и в колониях-поселениях.

При поддержке международных организаций ГСИН продолжает обучать осужденных различным ремеслам (шивейно-прошивальное национальных изделий, гончарное и др.).

При поддержке фонда «Сорос-Кыргызстан» с Общественным фондом «Центр оказания правовой помощи и содействия правовым реформам» реализуется проект «Оказание правовой помощи, лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы», в рамках которого осужденным оказываются юридические помощи осужденными.

Принимая во внимание сложившиеся обстоятельства в следственных изоляторах (с ИВС перевод осужденных, подержанных пытками) приказом ГСИН от 20 августа 2013 года №497 был внедрен разработанный в соответствии с принципами Стандарта уголовного протокола бланк пенитенциарного освидетельствования последовательных и заключенных, прибывших в пенитенциарные учреждения для установления подверженности пыткам, насильственным действиям и другим видам унижающих достоинство обращения.

В учрежденных ГСИН размещены информационные таблицы с указанием антикоррупционного сайта, телефонной доверия Аплатарта Правительства КР и Центрального аппарата ГСИН и ящики для жалоб и приема заявлений, жалоб граждан, в том числе заключенных о тех или иных нарушениях их прав.

Из-за большой ограниченности содержания в изоляции современного содержания, действующее условия содержания, оставляют желать лучшего. В изоляциях временного содержания значую отстутствует должное медицинское обеспечение, питание, не соблюдены санитарно-гигиенические нормы, которые способствуют ухудшению состояния здоровья подзаключенных и подследственных, влечут за собой распространение тяжелых заболеваний, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатиты и многие другие инфекционные и паразитарные заболевания. Вышеперечисленные факторы обуславливают поступление в пенитенциарные учреждения заведомо нездоровых людей, потенциальных источников заражения и распространения солидных - значимых заболеваний, что оказывает отрицное влияние на степень заболеваемости и смертности в пенитенциарной системе в целом.

В настоящее время ГСИН проводится работы по созданию СИЗО в Джалал-Абдыкановской области. При содействии Центра ОБСЕ в Бишкеке и МЖКК ремонтно-строительные работы в учреждении №11 ГСИН на стадии завершения.

Принимая во внимание, что содержание условий содержания заключенных в уголовно-исполнительной системе также не за нынешнего экономического состояния страны. Выявленное финансирование не в состоянии обеспечить условия, которые соответствовали бы международным стандартам, надлежащему содержанию и обеспечению такого количества людей в местах лишения свободы, был реализован проект Управления ООН по наркотикам и преступности, финансируемый Европейским Союзом «Поддержка реформы пенитенциарной системы в КР». В рамках указанного проекта ГСИН удалось создать производственные участки по производству хлеба и швейного производства, тем самым трудоустроив более 100 осужденных, вместе с тем, реконструировать и построить банно-прачечные комплексы в неправительственных колониях №1, 8, 47, 16.

В настоящее время в КР законодательные приготовления к позначенному лишению свободы (далее - СИЗО) содержатся в разных учреждениях УИС - в следственных изоляторах (далее - СИЗО) № 1, 5 и в локальных участках особого режима исправительных учреждений № 1, 3, 16 в условиях далека от национальных и международных стандартов.

Меря, приняты УИС по содержанию ПИС в СИЗО и неправительственных учреждениях строгого режима являются временными и не обеспечивают содержания осужденных данной категории в соответствии с законодательства. Кроме этого существуют и без того сложная оперативная обстановка в учреждениях, о чем свидетельствует убийство в 2008 году осужденных ПИС двух офицеров в учреждении № 16 УИС.

Вследствие вышеуказанного, а также принимая во внимание присоединение КР ко второму факультативному протоколу против смертной казни системой исполнения наказания было решено создать специальный комплекс для осужденных к ПИС на базе учреждения №19. Строительство ведется с 2007 года, и в настоящее время здания ПИС на стадии завершения. В связи с этим, разработаны проект решения Правительства «О создании учреждений № 53», которым предусматривается создание учреждений для содержания осужденных к ПИС.

ГСИН признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств и патриотизма.

Исходя из специфики ГСИН, можно говорить лишь о наших подопечных - несовершеннолетних осужденных, в частности отбывающих наказание в воспитательной колонии №14 и на учете состоит несовершеннолетние в уголовно-пенитенциарных инспекциях системы исполнения наказания республики.

В вопросах профилактики преступлений основной проблемой является занятость несовершеннолетних и их обучение, включаются начальное образование, профессиональное образование и всевозможные секции, кружки. Проблема предупреждения преступности несовершеннолетних никогда не теряла своей актуальности. Деятельность государства по регулированию уголовно-правовых отношений в этой области сетется одной из приоритетных. Вследствие этого необходимость решения вопроса борьбы с преступностью подростков на законодательном, судебном, исполнительном уровнях с очевидностью выступают одним из важных направлений функционирования государства.

Периодическое снижение количества совершенных подростками преступлений не снимает остроту проблемы, а последующие «всплески» детской преступности вновь заставляют говорить о ней, вынуждая искать новые подходы к ее решению. Таким образом, Травителството КР, утвердив Национальную стратегию развития пенитенциарной системы, приняло решение и готово создать службу пробации социальной инспекции, предназначенной для управления и оказания поддержки людям, которым решением суда определено наказание, не связанное с лишением свободы.

Процесс деятельности службы пробации начинается с момента вынесения решения судом и продолжается вплоть до решения всех социальных проблем осужденных, в том числе и несовершеннолетних. При этом предусмотрено также развитие ребенка, участие в законном предпринятии, по социальному сопровождению ребенка, немедленному конфликту с законом, разработка и внедрение реабилитационных программ для несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

В свою очередь ГСИН по профилактике преступлений и правонарушений среди детей проводит следующую работу:

- разработка проекта Концепции службы пробации;
- обеспечение должного обучения, которое способствует закреплению в сознании несовершеннолетних осужденных таких способов разрешения жизненных проблем, которые не противостоят интересам других людей, общества и государства;
- проводит мероприятия по профилактике преступлений;
- привлечение неправительственных и международных организаций в целях оказания финансовой и воспитательной поддержки путем внедрения различных проектов и программ по профилактике преступлений и социальному сопровождению;
- разработка механизмов взаимодействия с местными органами самоуправления;
- разработка и реализация программ по реабилитации и социальной адаптации осужденных-несовершеннолетних;
- совершенствование деятельности уголовно-исполнительных инспекций по расширению социальных услуг (воспитание, оказание социальной поддержки, восстановление связи с семьей, в целом социального сопровождения, создание реабилитационных центров);
- создание службы пробации.

Необходимо отметить, что в настоящее время реализуется проект Общественного фонда «Токонение Инсан» «Внедрение новаторской службы пробации в систему уголовного правосудия», в рамках которой проводятся мероприятия по разработке механизма взаимодействия как между государственными органами, так и неправительственного сектора; привлечение международных и неправительственных организаций по техническому оснащению профтехучилища.

Необходимо отметить, что одной из приоритетных задач уголовно-исполнительной системы является воспитание и ресоциализация осужденных несовершеннолетних. В связи с чем, в рамках проводимой работы по совершенствованию законодательной базы уголовно-исполнительной системы, данный факт учитывается постоянно.

Также проводятся мероприятия по улучшению реализации прав и условий несовершеннолетних в местах содержания под стражей, по организации социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательной колонии, проходящих реабилитационные программы на местном уровне и др., в рамках реализации постановления Жогорку Кенесу «Об утверждении Государственной программы по развитию юстиции для детей в КР на 2014-2018 годы».

Состояние условий содержания осужденных-несовершеннолетних.

В системе исполнения наказаний имеется одна воспитательная колония для несовершеннолетних - учреждение № 14. Осужденные несовершеннолетние к труду не привлекаются, так как все время занимаются обучением.

В учреждении функционирует общеобразовательная школа и профессионально-техническое училище, и по окончании учебы осужденные получают сертификаты по специальностям (токари, плотники, электросварщики). В общеобразовательной школе при ВК № 14 проходит обучение с третьего по одиннадцатые классы.

В воспитательной колонии несовершеннолетние впервые осужденные и несовершеннолетние осужденные неоднократно, не занимая от стены, содержится в воспитательной колонии вместе. Раздельное содержание осужденных несовершеннолетних впервые осужденных от рецидивов является формальным. Более опытные, отрицательно настроенные осужденные, склонные к различным формам деструктивного поведения, распространяют «воровские традиции» отрицательно влияют на впервые осужденных. Этому во многом способствует отбытие наказания в одном учреждении осужденных за преступления небольшой и средней тяжести и за особо тяжкие преступления. Надземная необходимость введения в практику северного (раздельного) содержания несовершеннолетних осужденных. Эффект воспитательной работы будет значительной если вести работу с реальными категориями несовершеннолетних осужденных и по мере возможности в разных заведениях или же в разных отделениях одного и того же заведения».

Совокупение из мест лишения свободы осужденных обязательно проводится на основе программы социального сопровождения социальным бюро каждого учреждения. По отношению несовершеннолетних, особенно с учетом специфики несовершеннолетних по социальной адаптации на свободе, где за 6 месяцев до освобождения проводится работа по подготовке к освобождению и составляется план по подготовке к освобождению, выявляются социальные нужды и проводится работа по их решению: определяется место жительства, бытовое - трудовое устройство, дальнейшее получение среднего - специального образования, кем будет сопровождаться (несовершеннолетние сопровождают родители, в отсутствие их с родственниками, опекунами, общественными и международными организациями).

Вопросы оказания помощи осужденным несовершеннолетним по их реабилитации и социальной адаптации решаются на местном уровне, на основе плана по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, оказания содействия по их реабилитации и социальной адаптации, утвержденных главами местных самоуправлений.

Даже на основании постановления Травителството «О Национальной стратегии КР по достижению тендерного равенства до 2020 года» и «Национального плана действий по достижению тендерного равенства в КР на 2012-2014 годы» от 27.06.2012 № 443 был утвержден План ГСИН.

На основании плана ведутся работы по следующим задачам:

1. Для улучшения создания условия работы и для укрепления совместности с семьей и работы создать лучшие условия в детских садах при учреждениях ГСИН № 1,3,8,14.
2. Три аттестации сотрудников ГСИН для предотвращения против тендерной дискриминации, в УИ ГСИН специально для сотрудников ГСИН ведены служебные, подготовительные модули и программы.
3. В учреждении № 2 (женская колония) утвержден совместный план ГСИН и НПО, международными организациями по оказанию психологической, социальной и материальной помощи женщинам осужденным, ущемленным в семье. По плану ведут следующие работы: юридические, медицинские консультации; индивидуальные, групповые, массовые беседы с религиозными организациями; оказание гуманитарных помощи; организация гуманитарных концертов; проведение бесед воспитательного и психологического характера.

В связи с принятием Указа Президента КР «О мерах по совершенствованию правосудия в КР», в рамках которого предусмотрено проведение реформ судебной системы и правоохранительных органов, созданы экспертные рабочие группы по разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе и новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса КР.

Указанными рабочими группами также рассматривались вопросы по разработке концепции образования и развития службы пробации в КР и привлечении законодательства в соответствии с предпологаемой деятельностью.

Образование службы пробации также предусмотрено и в рамках реализации Национальной стратегии развития уголовного-исполнительной (пенитенциарной) системы КР на 2012-2016 годы.

Во исполнение вышеуказанного Указа Президента КР, распоряжения Руководителя Аппарата Президента КР №244 от 23.09.2014 года создана экспертная рабочая группа по разработке законопроектов, вытекающих из новой редакции проекта Уголовно-исполнительного кодекса КР по системе пробации.

Данной группой разработаны проект Закона КР «О службе пробации» и проект постановления Правительства «Об утверждении Плана организационных мероприятий по образованию службы пробации в КР на 2015-2017 годы».

Необходимость существования института пробации отмечена во многих международных нормативных правовых актах.

Международными организациями приняты порядка двадцати резолюций, рекомендаций и правил, так или иначе содействующих развитию в странах Совета Европы и странах-участниц ООН - института пробации в уголовном производстве.

Присутствуя к разработке настоящего законопроекта Рабочая группа исходила из того, что пробация, как возможный отдельный правовой институт необходимо рассматривать в различных аспектах:

- как вид меры уголовно-правового воздействия;
 - как систему исполнения альтернативных лишения наказания; - как меру предупреждения преступности;
 - как процесс неправомерия осужденного, в том числе несовершеннолетних;
 - как форму социально-правового контроля и системы мер по оказанию реального содействия осужденным, в том числе несовершеннолетним.
- Суть пробации состоит в выполнении государством ряда основных функций таких как: сбор информации о правонарушителе с целью предоставления помощи суду в определении наиболее эффективного для определенного лица вида наказания (посудбна функция);
- социально-реабилитационная и контролирующая деятельность в отношении осужденных, к которым применен пробационный надзор, а также в отношении условно-досрочно освобожденных лиц;
 - исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы и иных мер уголовно-правового воздействия;
 - участие в подготовке осужденного к освобождению из пенитенциарного учреждения.
- В проекте закона обозначены следующие цели пробации, как отдельного правового института:

- создание условий для исправления и ресоциализации осужденных;
- обеспечение безопасности общества и государства;
- предупреждение совершения осужденными новых правонарушений.

В данном законопроекте предусмотрены положения, касающиеся применения мер пробации в отношении несовершеннолетних (ювенальная пробация).

Особенная пробация осуществляется в целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращая повторного совершения ими правонарушений, обеспечения эффективности психолого-педагогической помощи, а также их ресоциализации и реинтеграции в общество.

С несовершеннолетними осужденными законопроектом предусматривается также проведение работы по принятию предусмотренных законодательством КР мер по профилактике, пресечению фактов семейного насилия в отношении детей-клиентов пробации.