

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 494

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и со ссылкой на электронное письмо секретариата Консультативного комитета Совета ООН по правам человека от 18 сентября 2015 г. имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в соответствии с резолюцией 29/12 Совета ООН по правам человека «Несопровождаемые дети мигранты и подростки мигранты и права человека».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 14 ноября 2015 года



OHCHR REGISTRY

18 NOV 2015

Recipients : R.R.D.I. DES I.B.
Obserai
.....
.....

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с проведением
Консультативным комитетом Совета ООН по правам человека в
соответствии с резолюцией СПЧ 29/12 исследования о положении
несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов**

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Семейный кодекс Российской Федерации определяют ребенка как лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)¹. Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации (в частности, Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон от 25 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») не выделяет несопровождаемых детей-мигрантов и подростков-мигрантов в отдельную категорию лиц.

Частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации закреплено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Порядок въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации осуществляется всеми категориями лиц, в том числе детьми-мигрантами и подростками-мигрантами на общих основаниях.

¹ Исходя из такой формулировки правового определения, понятия «ребенок» и «несовершеннолетний» в Российской Федерации являются тождественными.

Особое внимание уделяется поддержке, защите, адаптации и обустройству вынужденных мигрантов. Основные права и меры защиты и поддержки этой категории мигрантов определены в федеральных законах «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах».

Так, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» лица и прибывшие с ними члены семей, признанные в установленном порядке беженцами, имеют право на социальную защиту, а также социальное обеспечение наравне с гражданами Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев относятся к категории «детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». При этом в статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указано, что дети, прибывшие из иностранных государств без сопровождения родителей или иных законных представителей, признаются детьми, оставшимися без попечения родителей. Защита прав и интересов таких детей возлагается на органы опеки и попечительства (статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации).

В России разработаны и реализуются федеральная целевая программа «Дети России» и государственная программа «Социальная поддержка граждан», в рамках которых осуществляются меры по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, включая иностранных граждан и лиц без гражданства из числа мигрантов.

Законодательство о гражданстве направлено на сокращение безгражданства и предотвращение случаев, когда дети могут оказаться лицами без гражданства. Согласно статье 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» ребенок, который находится на территории России и родители которого неизвестны, приобретает

гражданство Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения. При выявлении несовершеннолетних, не являющихся гражданами Российской Федерации и находящихся на её территории без родителей или иных законных представителей, соответствующими компетентными органами принимаются меры по защите их жизни и здоровья, а также их устройству и передаче родителям или иным законным представителям.

В настоящее время в разработке находится проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», в котором предусматривается понятие «несопровождаемый несовершеннолетний иностранный гражданин или лицо без гражданства, который прибыл на территорию России без сопровождения родителей или законных представителей».

В Российской Федерации случаи обращения несопровождаемых детей и подростков – мигрантов за убежищем носят единичный характер. Так, за три квартала 2015 г. в Россию прибыло 414 несовершеннолетних детей без сопровождения родителей или опекунов и обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища (всего за первое полугодие 2015 г. за предоставлением убежища в России обратилось свыше 100 тыс. чел.). Основная их часть обратилась в компетентные органы Федеральной миграционной службы (далее – ФМС России) Белгородской области – 377 человек (преимущественно из Украины). Основными причинами, которые вынуждают детей и подростков искать убежище в России, являются дестабилизация ситуации в стране происхождения, в том числе боевые действия на её территории. Прибывающие несовершеннолетние, как правило, обращаются в территориальные органы ФМС России в сопровождении соседей, знакомых из числа соотечественников, реже – родственников-граждан Российской Федерации. При участии местных органов опеки определяется опекун для такого ребенка (им может быть иностранный или российский гражданин, взявший на себя ответственность

за этого ребенка и утвержденный органами опеки). При наличии опекуна ребенок находится с ним, при его отсутствии – в соответствии с соответствующим законодательством Российской Федерации направляется в специализированное детское учреждение.

В специальных учреждениях ФМС России для размещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации, где несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства находятся вместе со своими родителями и законными опекунами, установлены специальные условия проживания и улучшенные нормы питания.

В случае совершения несовершеннолетним, не имеющим гражданства Российской Федерации, административного правонарушения или общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого в Российской Федерации наступает уголовная ответственность, он в соответствии с законодательством может быть помещен в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Дальнейшая работа с ними направлена на возвращение детей в государство постоянного проживания, кроме лиц, являющихся ищущими убежище. Если ребенок не подпадает по действие закона «О беженцах», и ему не угрожает опасность в стране исхода, сотрудники таких центров во взаимодействии с консульскими учреждениями стран, являющихся местом постоянного проживания несовершеннолетних, решают вопросы передачи их родителям или иным законным представителям.

Руководствуясь принципом особой защиты детей, подтвержденным Конвенцией о правах ребенка 1989 г., считая, что сотрудничество в вопросах возвращения несовершеннолетних, оставшихся без попечения, в государства их постоянного проживания будет способствовать предупреждению правонарушений как со стороны несовершеннолетних, так и по отношению к ним, правительства государств-участников Содружества Независимых

Государств 7 октября 2002 г. подписали Соглашение о сотрудничестве в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания. Согласно данному соглашению несовершеннолетние, оставившие государство постоянного проживания без разрешения лиц, осуществляющих право родительской опеки и попечительства, и оказавшиеся на территории другого государства-участника соглашения, помещаются в специализированные учреждения государства другой Стороны в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством этой Стороны. В дальнейшем стороны соглашения в установленном порядке решают вопрос их возвращения в страну постоянного проживания.