**Комитет миграционной службы МВД РК**

Рассмотрев рекомендации, предусмотренные резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 2019 года «Защита мигрантов», в пределах компетенции сообщаем следующее.

По пункту 1 Рекомендаций, Республикой Казахстаном принимаются последовательные меры по созданию условий для пребывания иностранцев и совершенствованию механизма регулирования миграционных процессов, исключающие возможности нарушение прав имигрантов на право свободного передвижения, выбора место жительства.

Так, в рамках исполнения поручения главы Государства Законом от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности»отменена временная регистрация для всех категорий иностранцев, въезжающих в Республику Казахстан.

Таким образом, в настоящее время иностранцам нет необходимости посещения органов внутренних дел*.*

Отмена регистрации не приведет к утере контроля над внешней миграцией, так как принимающие лица должны уведомлять о пребывающих у них иностранцах органы внутренних дел.

Механизм уведомления введен с 2014 года и полностью автоматизирован посредством визово-миграционного портала (далее – ВМП) в сети интернет.

Также указанным Законом органы внутренних дел и Пограничная служба КНБ наделены полномочиями по наложению административного штрафа за уклонение от выезда из Республики Казахстан после истечения разрешённого срока пребывания.

Если ранее иностранца, нарушившего сроки пребывания, направляли для рассмотрения административного дела в суд, то теперь решение принимается на месте выявления правонарушения – без снятия с рейса.

Иностранцам, прибывшим в страну на срок свыше 30 суток (*для работы, учёбы, лечения, бизнес-иммигрантам, а также с целью воссоединения семьи и на постоянное жительство*), будет оформляться разрешение на временное проживание.

Для получения такого разрешения иностранным гражданам нет необходимости обращаться в государственные органы - это возлагается на принимающих их физических и юридических лиц, обращения которых будут направляться в органы внутренних дел через ВМП.

Отменены миграционные карточки для всех иностранцев, в пунктах пропуска делается отметка о пересечении границы которая и является началом срока пребывания в нашей стране.

В этих целях МВД в аэропортах созданы миграционные пункты обеспечивающие скорейшее оформление документов на выезд иностранцев.

В целях создания правовой основы для возвращения незаконно пребывающих мигрантов, заключены Соглашения о реадмиссии с 17 странами, в том числе с государствами Западной Европы, Россией, Узбекистаном, Таджикистаном и Кыргызстаном.

Прорабатываются вопросы, связанные с заключением таких Соглашений ещё с 27 странами.

На сегодняшний во всех регионах функционируют Центры миграционных услуг, где представлены все виды услуг в сфере миграционной политики государства, в том числе по выведению в правовое поле трудовых мигрантов.

В указанных центрах размещены все структуры, задействованные в выдаче трудовых разрешений *(банки, нотариусы, мед.работники, страховые агенты)*. Это позволило сократить срок оказания данной услуги с 7 дней до 2-х часов и выйти трудовым мигрантам из «теневого сектора» экономики.

Кроме того, с 1 января 2019 года реализован проект «е-Visa», в рамках которого иностранцы могут получать электронные визы категорий деловая, туристская и на лечение без обращения в Посольство. В 2019 году было оформлено более 26 тыс. электронных виз на сумму около 500 млн. тенге. Данный проект предоставляет возможность получать электронные визы без дополнительных затрат времени и дорожных расходов.

Вместе с тем, с октября 2019 года разработана модернизированная версия визово-миграционного портала, в котором максимально оптимизированы системные процессы, алгоритм оформления электронной визы, а также реализован электронный формат «Приглашение для иностранцев» для оформления однократных виз по деловым и частным целям.

Для учета иностранцев, проживающих в гостиницах, отелях, хостелах, санаториях и других мест общественного проживания создается и апробируется **система «е-hotel».** Данная система путем интеграции с визово-миграционным порталом позволяет владеть информацией о месте и сроках пребывания иностранца, освободив от обязанности явки в органы внутренних дел.

Совместно с КНБ совершенствуется работа ЕИС «Беркут». Внедрен механизм внесения в ЕИС при согласовании приглашения иностранцев информации о предполагаемом маршруте и месте их проживания в Казахстане, без посещения миграционной службы.

**По пункту m) рекомендации 6** *(Генеральная ассамблея настоятельно призывает государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в частности Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в полной мере осуществлять их и призывает те государства, которые еще не сделали этого, в приоритетном порядке рассмотреть вопрос об их ратификации или присоединении к ним)* и по рекомендации 9 *(Генеральная ассамблея рекомендует государствам-членам, которые еще не сделали этого, принять национальное законодательство и дополнительные эффективные меры для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, признавая, что эти преступления могут ставить под угрозу жизнь мигрантов или причинять им вред, приводить к их подневольному состоянию, эксплуатации, долговой зависимости, рабству, сексуальной эксплуатации или принудительному труду, и призывает также государства-члены укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения, расследования случаев такой торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с этими правонарушениями, а также выявлять и пресекать финансовые потоки, связанные с этой деятельностью).*

Республика Казахстан является участником более 60-ти многосторонних универсальных договоров в сфере прав человека, из них 13 международных Конвенций*,* договоров и соглашений напрямую связаны с противодействием современным формам рабства, в том числе:

-Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии *(ратифицирован Законом РК от 4 июля 2001 г.)*;

-Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года *(ратифицирована Законом РК от 14 декабря 2005 года №100-III)*;

-Конвенция ООН о рабстве от 25 сентября 1926 года *(ратифицирована Законом РК от 5 февраля 2008 года №19-IV)*;

-Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года *(ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года N40-IV)*;

-Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года *(ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года №37-IV)*.

В целях их исполнения Республикой Казахстан принимаются законодательные, профилактические и практические меры.

Так, за преступления, связанные с торговлей людьми предусмотрена ответственность ст.ст.116, 125 ч.3 п.2, 126 ч.3 п.2, 128, 134, 135, 308 и 309 Уголовного кодекса, с максимальной мерой наказания до 18 летлишения свободы с конфискацией имущества.

Такое наказание является достаточно жестким и соответствует наказанию за другие тяжкие преступления.

В 2019 году органами внутренних дел возбуждено 182уголовных дела *(86 – за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, 57 – за принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека, 19 – за вовлечение в занятие проституцией, 7 – за торговлю людьми, 6 – за торговлю несовершеннолетними, 6 –за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией и 1 –за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации)*, в текущем году - 25 уголовных дел *(19 – за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, 3 – за вовлечение в занятие проституцией, 1 – за торговлю людьми,1 – за торговлю несовершеннолетними и 1 –за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией)*.

В целях анализа существующей ситуации и выработки предложений и рекомендаций по проведению совместных действий, в стране действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, которая является консультативно-совещательным органом при Правительстве *(с 2003 года)*.

В состав Комиссии входят 5 неправительственных организаций*,* 2 международные организации *(ОБСЕ и МОМ),* Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Национальный центр по правам человека и 14 заинтересованныхгосударственных органов.

Аналогичные региональные комиссии действуют при местных исполнительных органах.

Поэтапно принимаются правительственные Планы мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми *(с 2004 года реализовано пять Планов)*.

В настоящее время действуетПлан мероприятий на 2018-2020 годы. Сводная информация об исполнении Плана мероприятий ежегодно предоставляется в Правительство Республики Казахстан.

**По пункту 8** *(Генеральная ассамблея рекомендует также государствам защищать мигрантов, с тем чтобы они не становились жертвами национальной и транснациональной организованной преступности, в том числе похищений, торговли людьми и, в некоторых случаях, незаконного ввоза мигрантов, в том числе, в зависимости от обстоятельств, посредством осуществления программ и политики, предотвращающих виктимизацию и обеспечивающих эффективные гарантии и защиту, а также доступ к медицинской, психосоциальной и правовой помощи).*

Защита жертв торговли людьми обеспечивается в рамках Закона «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

Данные меры защиты могут быть применены в отношении лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступлений, до возбуждения уголовного дела и при наличии реальной угрозы совершения в их отношении насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния.

Возмещение вреда потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, предусмотрено Законом «О Фонде компенсации потерпевшим».

Согласно Закону, лица, признанные потерпевшими по преступлениям, связанным с торговлей людьми, имеют право на получение компенсации в размере 30 МРП.

Также, в целях оказания помощи жертвам торговли людьми действуют Критерии оценки по их идентификации и Стандарт оказания специальных социальных услуг*.*

В соответствии Законом «О специальных социальных услугах» и указанными правовыми актами, помощь жертве предоставляется независимо от наличия факта возбуждения уголовного производства по поводу совершенных действий.

Жертвам предоставляются за счет бюджетных средств социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические и социально-правовые услуги.

В целях защиты жертв торговли людьми-иностранцев Кодекс об административных правонарушениях предусматривает норму, согласно которой иностранцы, признанные в установленном порядке потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений,за пределы Республики Казахстанне выдворяютсяи находятся в стране до принятия решения по его заявлению*(ст.51)*.

Кроме того, в настоящее время МВД разрабатывается проект постановления Правительства *(«О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года №148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан»)*, в соответствии с которым иммигрантам, которые в установленном порядке сообщили о совершении в отношении них тяжкого или особо тяжкого преступления, разрешается пребывание в Республике Казахстан в течение тридцати календарных дней после рассмотрения заявления в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

**Министерство образования и науки Республики Казахстан**

1. Информация о мерах, принятых для содействия защите уязвимых мигрантов.

2. Информация о проблемах и передовой практике по выявлению пропавших мигрантов и обеспечению доступа их семей к информации и правосудию.

3. Информация о передовом опыте и практике защиты прав человека мигрантов посредством реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и устойчивой миграции.

Как гарант прав и свобод человека Конституция Республики Казахстан признает, подтверждает и гарантирует основные права и свободы человека, которые принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неделимыми, определяют содержание и применение законов и других нормативных актов.

В соответствии с пунктом 4 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» происхождение, раса и национальность, социальный и имущественный статус, пол, язык, образование, религия, место жительства, здоровье ребенка и родителей или другие правовые Все дети имеют равные права, независимо от других обстоятельств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка» ребенок, не являющийся гражданином Республики Казахстан, пользуется правами и свободами, установленными для граждан Республики, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан; а также выполнять обязанности.

В связи с этим любой ребенок имеет основные права, предусмотренные настоящим Законом.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года N 591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и профилактике безнадзорности и беспризорности детей» в регионах действуют центры адаптации несовершеннолетних (далее - Центр).

Центр вмещает 4 категории детей. Это: оставленные без присмотра и оставшиеся без крова в возрасте от трех до восемнадцати лет для установления личности своих родителей или других законных представителей; оставленные без попечения родителей или опекунов в случае невозможности их своевременного размещения, а также отобранные у родителей (одного из них) или других лиц, находящихся под их опекой, органом опеки и попечительства в случае непосредственной угрозы их жизни или здоровью; отправлено в специальные учебные заведения; несовершеннолетние в трудных жизненных ситуациях в результате жестокого обращения, которое привело к социальной дезадаптации и социальной депривации.

Дети-мигранты имеют возможность получать специальные социальные услуги, предоставляемые национальными законами и нормативными актами, после помещения их в Центр при условии, что они принадлежат к вышеуказанным категориям. Дети имеют возможность получать широкий спектр услуг в Центре (социальные услуги, социальные и медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-культурные услуги, социально-экономические услуги, социальные и юридические услуги).

Также в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» Центры входят в число организаций, выполняющих функцию защиты прав ребенка, и их деятельность обеспечивается местными исполнительными органами.

В свою очередь, органы образования и правоохранительные органы примут соответствующие меры для выявления родителей (законных опекунов) детей-мигрантов и передадут их им.

Кроме того, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, которое является центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области защиты прав детей, несет ответственность за выявление пропавших детей-мигрантов и доступ к информации и правосудию о них. Уполномоченный орган может обратиться в Комитет по защите прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона Республики Казахстан «Об образовании» иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, а также лица, прибывшие в Республику Казахстан для вступления в семьи, имеют одинаковые дошкольные, начальные, имеют право на базовое среднее и общее среднее образование.

Число детей из других стран, обучающихся в школах, составляет 8 244. Наибольшее их количество в Алматинской области и Алматы - 2351 и 1311 детей соответственно. Стоит отметить Мангистаускую область, где обучаются 697 детей-мигрантов из других стран. 478 мигрантов учатся в Нур-Султане и менее 400 - в других регионах. Кроме того, в школах Казахстана обучаются 419 детей со статусом «беженец» (из отчета о положении детей в Республике Казахстан в 2019 году).

Таким образом, в стране созданы равные условия для воспитания детей национальных, религиозных и других меньшинств и защиты их прав и законных интересов.