**Информация по безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции**

1. Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все Формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.

Потоки межгосударственной миграции из Кыргызстана направлены в основном в Россию и Казахстан. Основной целью выезда граждан КР за рубеж является трудоустройство. Доля от общей численности трудящихся- мигрантов из КР в Российской Федерации составляет более 80%; в Республике Казахстан - около 15%. Также пользуется спросом трудоустройство в Южной Корее, Турции и в странах Ближнего Востока.

По экспертным оценкам доля детей в возрасте до 18 лет от общего числа пребывающих за рубежом составляет 17%, молодежь от 18 до 29 лет - 47% (из них женщин - 17%), от 30 до 49 лет - 31%, женщин - 39%.

После вступления Кыргызстана в ЕАЭС актуальными становятся задачи повышения потенциала трудовых ресурсов, обеспечение равноценных условий труда и социальных гарантий для трудящихся-мигрантов в рамках единого рынка труда.

Проблемы интеграции являются одним из проблем трудящихся мигрантов. Низкая степень информированности и низкий уровень образования некоторой части мигрантов относительно культуры принимающей страны, норм этического поведения, прав и обязанностей мигрантов в стране пребывания усугубляют возможность-интеграции.

Уязвимость находящихся за рубежом трудящихся-мигрантов, обуславливается ненадежностью их юридического статуса.

В докладе об эксплуатации труда мигрантов Специальный докладчик ООН по вопросу о правах мигрантов Франсуа Крепо подчеркивает, что мигранты находятся в особо уязвимом положении, в частности, вследствие следующих факторов: « а) использование работодателями и посредниками методов найма, основанными на обмане; б) отсутствие во многих случаях систем социальной помощи; в) незнание мигрантами местных культуры и языка, а также собственных прав, связанных с трудовой деятельностью, и местного трудового и иммиграционного законодательства в стране назначения; г) ограниченный доступ или отсутствие доступа к юридическим и административным системам; д) зависимое от работы и работодателя положение, в котором мигранты могут оказаться вследствие займов, сделанных ими для совершения миграции, а также вследствие ненадежности их юридического статуса или из-за ограничения работодателем возможности покинуть рабочее место; е) зависимость семей мигрантов от посылаемых ими домой, в страну происхождения, денежных средств»[[1]](#footnote-1).

В настоящее время граждане Кыргызской Республики, осуществляющие деятельность на территории стран ЕАЭС сталкиваются со следующими проблемами:

1. Проблема официального оформления трудящегося лица по месту работы. Юридическое лица, где осуществляет трудовую деятельность трудовой мигрант не заключает с ним трудовых договоров во избежание уплаты налоговых и социальных сборов. Что ведет к нелегальному к осуществлению трудовой деятельности и отсутствию правовой и социальной защищенности мигранта, в том числе к невыплата заработных плат.

2. Слабая информированность потенциальных мигрантов в регионах о правах, порядке, угрозах и рисках трудовой миграции за рубежом.

3. Отсутствие действенной системы защиты мигрантов непосредственно во всех странах массового пребывания граждан КР.

2. Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменений климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их размещения.

Нарастание темпов движения миграционных потоков в различных регионах мира — одна из главных тенденций в современной системе международных отношений. Если в одном случае причиной миграции населения служит низкий уровень безработицы и бедность, то не менее важным фактором массового перемещения людей является экологические бедствия и конфликты.

Стоит отметить, что независимо от причин миграции, женщины и дети являются особенно уязвимыми. Они в 14 раз больше рискуют стать жертвами стихийных бедствий, чем мужчины. Когда мужчинам приходится уезжать в качестве трудовых мигрантов, женщины несут двойные обязанности и становятся более уязвимыми. Когда самим женщинам приходится мигрировать, они чаще становятся жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, задействуются на низко оплачиваемых и опасных работах.

Мигрирующие сообщества испытывают воздействие целого ряда других проблем, в основном относящихся к адаптации и выживанию на новой территории. Они могут столкнуться с враждебностью и конфликтами в местных принимающих сообществах из-за конкуренции за обладание природными ресурсами; они могут быть переселены в районы, также имеющие экологические проблемы, нехватку воды, нехватку земли и т.д.

Учитывая целый комплекс проблем, с которыми сталкиваются вынужденные мигранты и беженцы, необходимо уделять больше внимания превентивным мерам в борьбе со стихийными бедствиями, а не ликвидировать их последствия.

При этом требуется повысить информированность государственных ведомств по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, предоставление конкретной информации и практических рекомендаций по снижению уязвимости мигрантов с помощью различных мер по предоставлению надлежащей и доступной информации, оценку усилий по реагированию; создание потенциала консульских должностных лиц для решения некоторых проблем до, во время и после кризисов; использование конкретных инструментов и разработку консульских планов на случай непредвиденных обстоятельств, содействие координации между соответствующими институциональными участниками стран происхождения и пребывания мигрантов, а также разработка мер на национальном и региональном уровнях.

3. Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.

Одним из важных направлений сотрудничества Кыргызской Республики в вопросах миграции является сотрудничество с Международной организацией по миграции (МОМ).

МОМ предусматривают оказание помощи всем категориям мигрантов, таким, как, вынужденные мигранты по экологическим причинам, внутренне перемещенные лица, трудовые и нерегулируемые мигранты, включая мигрантов, оставшихся без средств к существованию и жертв торговли людьми. В странах военного и послевоенного конфликтов, МОМ, в тесном сотрудничестве и координации УВКБ ООН, оказывает помощь в перемещении и реинтеграции беженцев. Учитывая, что трудовая миграция стала фактором развития КР, МОМ с 2010 года реализует долгосрочный проект «Региональная программа по интеграции в ЦА».

Вместе с тем, по инициативе Европейского Союза (ЕС) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), осуществляемая в партнерстве с Правительством КР, Международной Организацией по Миграции (МОМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) запущена глобальная программа по предупреждению и противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Данная программа является частью совместного реагирования на проблему торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и, как планируется, будет реализована максимум в 15 стратегически выбранных странах Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки. В центре внимания будет оказание помощи государственным органам, общественным организациям, жертвам торговли людьми и незаконно ввезенным мигрантам.

С целью повышения эффективности и результативности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов комплексного управления границами (КУГ) и оказание содействия правительствам в развитии и реформировании государственного управления миграцией, политики мобильности и содействия торговле, расширение возможностей пограничных и миграционных ведомств и, таким образом, содействие укреплению безопасности и экономическому развитию на национальном и региональном уровнях, в 2002 году Европейский союз разработал специальную программу - Программу содействия управлению границами (БОМКА), направленную на укрепление безопасности, борьбу с контрабандой и содействие торговле в Центральной Азии. С момента своего начала Программа была напрямую взаимосвязана с рядом целей Европейского союза, определенных в стратегических документах.

С 2003 года, программа БОМКА и ее фазы были направлены на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центральноазиатском регионе.

Вместе с тем, имеется правовая база двусторонних и многосторонних соглашений: Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 22 сентября 2003, Соглашение между Правительствами Кыргызской Республикой и Российской Федерацией «О реадмиссии» от 11 октября 2012 года, Соглашения между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией «О порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики» от 19 июня 2015 года, а также Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики «О порядке пребывания граждан Республики Казахстан на территории Кыргызской Республики и граждан Кыргызской Республики на территории Республики Казахстан» от 11 мая 2012 года, согласно которым граждане сторон будут освобождены от обязанности регистрации в течении 30 дней, и на стадии ратификации находятся Соглашение «О реадмиссии» с Республикой Казахстан, подписанный 17 октября 2016 г.

В целях развития сотрудничества по регулированию миграции в данном направлении продолжается работа во всех уровнях взаимодействия: на межгосударственном, межправительственном, межведомственном уровнях.

4. Вклад мигрантов и диаспор во все аспекты устойчивого развития, включая денежные переводы и учет заработных плат.

Роль кыргызских диаспор неоценима в содействии по сохранению национального самосознания, этнической и духовной самобытности кыргызстанцев, укрепление и развитие многосторонних связей между ними; повышение их социально-правовых и экономических возможностей в стране и за рубежом через поддержку интеграционных процессов в странах проживания и деятельности по укреплению экономических и культурных связей со своей исторической родиной, направленной на объединение соотечественников и прогрессивное развитие Кыргызской Республики.

Самое большое количество кыргызских объединений находятся в Российской Федерации. В настоящее время существует более 30 общественных объединений соотечественников, официально осуществляющих свою деятельность в Российской Федерации.

Кыргызские диаспоры взяли на себя часть этой важной работы по сохранению культурной памяти, а также взаимодействию культур.

Кроме того, кыргызские объединения находятся в тесном взаимодействии по всему миру. Такие организации, как Kyrgyz club - международное объединение кыргызстанцев, учрежденное в мае 2005 года группой молодых инициативных людей в Нью-Йорке.

Вместе с тем, в целях эффективного диалога соотечественников, правительства и бизнеса, созданная для обсуждения настоящих деловых проектов и перспектив социально - экономического развития, инвестиционного и инновационного будущего Кыргызской Республики, раз в два года организовывается Форум соотечественников «Мекендештер - 2016».

В рамках Форума соотечественники, проживающие и работающие за пределами страны во всех уголках мира, а также представители бизнескругов, преимущественно из трех областей - Ошской, Жалалабадской и Баткенской - имеют возможность услышать от членов правительства о ситуации в каждой отрасли, о перспективах и путях ведения бизнеса в КР, инвестиционной ситуации, обменяются мнениями, обсудят возможности реализации многих проектов для страны, области, района, города.

Кыргызские диаспоры имеют серьезный потенциал и выполняют большую работу по оказанию помощи соотечественникам в адаптации пребывания за рубежом, в вопросах трудоустройства, оказание информационно-правовой помощи, оказании гуманитарной, благотворительной помощи, а также в укреплении и взаимодействии культуры и дружбы.

Вместе с тем, необходимо отметить, что их работа не скоординирована в едином направлении, в связи, с чем они нуждаются в общем методическом сопровождении.

**Положительным в трудовой миграции** является то, что граждане КР, не имеющие возможность работать на родине, выезжают и зарабатывают на жизнь за рубежом. Следующие данные приведены согласно информации Национального банка КР:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***(млн. долларов США)*** | | | | |
|  | ***2013 год*** | ***2014 год*** | ***2015 год*** | ***2016 год*** |
| **Приток** | **2 268,2** | **2 235,9** | **1 683,6** | **1 991,3** |
| Страны СНГ | 2 245,0 | 2 188,3 | 1 630,8 | 1 941,96 |
| Казахстан | 25,4 | 20,1 | 8,3 | 3,46 |
| Россия | 2 219,1 | 2 167,9 | 1 622,3 | 1 938,48 |
| Прочие | 0,5 | 0,4 | ОД | 0,03 |
| Страны дальнего зарубежья | 23,2 | 47,5 | 52,8 | 49,34 |
| Великобритания | 1,5 | 1,5 | 0,1 | 0,01 |
| Германия | 1,8 | 0,1 | 0,2 | 0,12 |
| США | 16,6 | 12,0 | 30,5 | 38,23 |
| Прочие | 3,1 | 33,8 | 22,0 | 10,98 |

По оценкам Всемирного банка, денежные переводы трудовых мигрантов, получаемые КР, составляют около 30% к объему ВВП.

1. Семинар FIDH (Международная федерация по правам человека) с 15 представителями гражданского общества Казахстана (два представителя гражданского общества Кыргызстана и один - гражданского общества России) 1 февраля 2016 в Алматы. [↑](#footnote-ref-1)