

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

OHCHR REGISTRY

12 MAY 2010

Recipients: P. Oberoi
IS
.....
.....
.....

№ 200

Постоянное Представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Управления о положительном опыте и трудностях в осуществлении международных стандартов по защите прав ребенка в контексте миграции (REF.: LW/UH/is).

Постоянное Представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

Приложение: упомянутое, на 8 лл.

г. Женева, 12 мая 2010 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

Женева

Информация Российской Федерации в связи с запросом УВКПЧ относительно осуществления международных стандартов по защите прав ребенка в контексте миграции

Reference: LW/UH/is

Россия является участницей принятой в 1989 г. Конвенции о правах ребенка, (далее – Конвенция) и несет все предусмотренные ею обязательства.

В целях исключения ситуации, когда ребенок может быть разлучен с родителями, в законодательстве Российской Федерации существуют нормы, согласно которым иностранный гражданин в упрощенном порядке может получить разрешение на временное проживание в Российской Федерации или гражданство Российской Федерации.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранному гражданину может быть выдано разрешение на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты в случае, если он:

- имеет ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
- имеет сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;
- не достиг возраста восемнадцати лет, получает разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином;
- не достиг возраста восемнадцати лет, получает разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, если указанные граждане и лица:

– имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер, либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

– имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности – в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер, либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах.

В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства:

– ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

– ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации – по заявлению этого родителя;

– ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство – по заявлению опекуна или попечителя, имеющих гражданство Российской Федерации.

Кроме того, согласно ст. 24 Федерального закона № 62-ФЗ, ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

Также, согласно ст. 27 Федерального закона № 62-ФЗ, дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению опекуна или попечителя:

– ребенок или недееспособное лицо, находящиеся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо другом аналогичном учреждении Российской Федерации, приобретает гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению руководителя учреждения;

– ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, приобретающего гражданство Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации одновременно с указанным гражданином по его заявлению;

– ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство Российской Федерации;

Предпосылкой выявления детей, лишившихся родительского попечения, служит ч.1 ст. 122 Семейного кодекса Российской Федерации, устанавливающая, что учреждения и лица, которым станет известно о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обязаны немедленно сообщать об этом органам опеки и попечительства по фактическому местопребыванию детей.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, утвержденными Верховным Советом Российской Федерации 22 июля 1993 года № 5487-1, иностранным гражданам (а соответственно и их детям), находящимся на территории Российской Федерации, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, и беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Российской Федерации.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории России утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 года № 546. Согласно данным правилам медицинская помощь иностранным гражданам, временно пребывающим, временно или постоянно проживающим в Российской Федерации, оказывается лечебно-профилактическими организациями независимо от их организационно-правовой формы.

Скорая медицинская помощь иностранным гражданам оказывается бесплатно и безотлагательно. Плановая медицинская помощь иностранным гражданам при нарушениях физического или психического здоровья, не представляющих непосредственной угрозы их жизни или здоровью окружающих, оказывается на платной основе (ст. 3 Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников СНГ от 27 марта 1997 г).

Если ребенок, независимо от его статуса, в силу обстоятельств остался без попечения родителей, в зависимости от возраста, он помещается либо в дом ребенка, либо в интернатное учреждение, где ему оказывается медицинская помощь в полном объеме.

Мигранты и члены их семей, подавшие ходатайства о регистрации, имеют право на медицинскую и лекарственную помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

В России имеется опыт организации отдыха и санаторно-курортного лечения детей из семей мигрантов и беженцев в оздоровительных лагерях, в санаториях. Приоритетным направлением их деятельности является организация медико-психологической реабилитации и оздоровления, а также их медицинское обслуживание. В центрах оборудованы детские и игровые комнаты, оснащенные необходимым инвентарем, спортивным оборудованием и тренажерами. Кроме того, имеются компьютерные классы. В целях оздоровления применяются психодиагностические методики, проводятся физиопроцедуры, массаж, лечебная физкультура.

Государственная помощь в обеспечении жильем осуществляется в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным

законодательством», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы».

Механизм реализации подпрограммы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153.

Размер государственной помощи определяется в зависимости от состава семьи и стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения, устанавливаемой Министерством регионального развития Российской Федерации. В период с 2006-2010 гг. на эти цели предусмотрено выделение 5208 млн. рублей.

Оказывается содействие в устройстве детей-мигрантов в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения начального и профессионального образования. Детям-мигрантам, оставшимся без попечения родителей, и сиротам предоставляются места в детских домах.

Вместе с тем имеются определенные трудности в обеспечении образовательного процесса для детей-мигрантов из государств дальнего зарубежья и стран СНГ, так как среди них значительно выросла доля лиц, не владеющих русским языком и отстающих в обучении из-за позднего поступления в школу.

Важнейшим условием интеграции иностранных граждан, получивших тот или иной статус, в российское общество является знание русского языка. Без хорошего владения русским языком они не смогут занять достойное место в обществе, в результате чего будут вести замкнутый образ жизни в рамках диаспоры, а это, в свою очередь, может привести к негативным явлениям, таким, как безработица, совершение правонарушений, недоброжелательное отношение к коренному населению.

Для решения этой проблемы в общеобразовательных учебных заведениях организуются малые группы по изучению русского языка, где успешно реализуется программа по подготовке таких детей к обучению в школах, одновременно изучаются и традиции русской культуры.

В общеобразовательных учреждениях, где обучаются данные категории детей, уделяется особое внимание работе по воспитанию учащейся молодежи в духе межэтнической толерантности и интернациональной дружбы. Важная роль при этом отводится сфере дополнительного образования.

Начиная с 90-х годов, для оказания социальной поддержки детям, пострадавшим в конфликтах, Федеральная миграционная служба России (ФМС) осуществляла взаимодействие с Представительством УВКБ ООН в Москве, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, а также с рядом неправительственных общественных организаций, Международным общественным движением содействия мигрантам и др.

Накоплен значительный позитивный опыт по вопросам организации совместной деятельности по оказанию гуманитарной помощи пострадавшим детям, созданию условий для их социальной и психологической реабилитации. В рамках проведенных мероприятий с 2004 г. по 2009 г. дети из категории мигрантов получали социальную поддержку за счет средств федерального бюджета.

Что касается вопросов репатриации, то в настоящее время в Российской Федерации законодательно такое понятие не закреплено и процедуры репатриации не существует.

В соответствии с положениями ст. 12 Федерального закона от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах», иностранным гражданам, которые не имеют оснований для признания их беженцами, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы Российской Федерации, предоставляется временное убежище в Российской Федерации.

Серьезной проблемой, связанной с пребыванием на территории Российской Федерации детей, прибывших без сопровождения родителей или опекунов, является их воссоединение с родителями или родственниками на территориях других государств. Такая работа также проводится ФМС России в тесном взаимодействии с УВКБ ООН и общественными организациями.

Вместе с тем, начиная с 1990-х годов в связи с распадом СССР, активизировались процессы переселения соотечественников из бывших республик СССР на территорию Российской Федерации.

Данные проблемы регламентируются в настоящее время рядом двусторонних соглашений: «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев», с Правительством Киргизской Республики (Бишкек, 18 июля 1995 года), с Правительством Латвийской Республики (Москва, 2 июня 1993 года), с Правительством Республики Армения (Москва, 29 августа 1997 года).

Кроме того, в целях создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года. № 637 была утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В Российском законодательстве используется термин «незаконная миграция» (ст. 322.1. УК РФ). В соответствии с положением данной статьи противоправными являются действия, связанные с организацией незаконной миграции. Жертвы незаконной миграции под действие статей Уголовного кодекса не подпадают, если ими не совершены другие нарушения российского законодательства. При этом под незаконной миграцией понимается «организация незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации».

Согласно ст. 15 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация рождения производится органом записи актов гражданского состояния по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей).

Таким образом, в случае рождения у иностранного гражданина ребенка на территории Российской Федерации запись акта о рождении осуществляется по месту рождения ребенка.

В записи акта о рождении указывается фактическое место рождения ребенка или наименование места, где ребенок был найден (наименование государства, субъекта Российской Федерации (административно-территориального образования иностранного государства); наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования).

Активно оказывают помощь детям мигрантов местные неправительственные и международные организации, такие как Российский Красный Крест, Представительство УВКБ ООН в Российской Федерации, католическая религиозная организация «Каритас», Международное общественное движение содействия мигрантам, региональная общественная организация «Гражданское содействие» и другие.