



ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО УКРАЇНИ
ПРИ ВІДДІЛЕННІ ООН ТА ІНШИХ
МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЯХ У ЖЕНЕВІ

MISSION PERMANENTE DE L'UKRAINE
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE

14, rue de l'Orangerie – 1202 Genève,
Tél.022 919-87-20 Fax.022 734-38-01

N 75/017

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the UN High Commissioner for Human Rights and, with regard to the Note Verbale № NP/FAR/MAS of 6 February 2015 concerning the Human Rights Council resolution 24/16 on the role of prevention in the promotion and protection of human rights, has the honour to submit enclosed information by the Government of Ukraine on the implementation of the above mentioned resolution.

The Permanent Mission of Ukraine avails itself of this opportunity to renew to the Office of the UN High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Encl.: as stated, 7 pages.



Geneva, March 20, 2015

The Office of the UN High Commissioner for Human Rights
G e n e v a

**Ответы на вопросы поставленные в вопроснике по резолюции
Совета по правам человека 24/16
«Роль превенции в поощрении и защите прав человека»**

По пункту 1.а:

Статьей 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее - КоАП) предусмотрена административная ответственность за совершение насилия в семье, невыполнение защитного предписания или непрохождение коррекционной программы.

Так, совершение насилия в семье, то есть умышленное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, не причинившего физической боли и не повлекшего телесных повреждений, угрозы, оскорбления или преследования, лишение жилья, еды, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, и т.д.), в результате чего мог быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего, а также невыполнение защитного предписания лицом, в отношении которого оно вынесено, непрохождение коррекционной программы лицом, совершившим насилие в семье, влекут за собой наложение штрафа от трех до пяти необлагаемых минимумов доходов граждан или общественные работы на срок от тридцати до сорока часов, или исправительные работы на срок до одного месяца с отчислением двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пяти суток.

Частью второй статьи 173-2 КоАП усилена ответственность за те же действия, совершенные лицом, которое в течение года было подвергнуто административному взысканию за одно из нарушений, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

В соответствии со статьей 19 Закона Украины "О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека" Министерство юстиции осуществляет юридическую экспертизу всех законопроектов, а также подзаконных нормативных актов, на которые распространяется требование государственной регистрации, на соответствие Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - Конвенция), по результатам чего готовится специальный вывод.

Неосуществление указанной экспертизы или наличие заключения о несоответствии подзаконного акта требованиям Конвенции является основанием для отказа в государственной регистрации соответствующего подзаконного акта.

Министерство юстиции обеспечивает постоянную и с разумной периодичностью проверку действующих законов и подзаконных актов на соответствие Конвенции и практике Европейского суда по правам человека (далее - Европейский суд), прежде всего в сферах, касающихся деятельности правоохранительных органов, уголовного производства, лишения свободы.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины "О мерах по реализации Закона Украины "О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека" от 31.05.2006 года № 784

Правительственный уполномоченный по делам Европейского суда по правам человека (далее – Правительственный уполномоченный) принимает на национальном уровне меры по предотвращению констатации Европейским судом нарушения Конвенции на любой стадии рассмотрения дела Европейским судом; по собственной инициативе или инициативе заявителя проводит переговоры о заключении соглашения о дружественном урегулировании, в случае необходимости – согласовывает на межведомственном уровне условия мирового соглашения по делам против Украины, заключает соглашение о дружественном урегулировании спора; принимает на любой стадии рассмотрения дела Европейским судом меры для восстановления прав заявителя, включая обращение в государственные органы, учреждения, организации и органы местного самоуправления, если в деле усматривается нарушение Конвенции.

По пункту 1.б:

Во исполнение указанных нормативно-правовых положений Секретариатом Правительственного уполномоченного с 2006 г. и по состоянию на сегодняшний день подготовлено более 1130 заключений о несоответствии нормативных актов и их проектов Конвенции и практике Европейского суда.

По пункту 1.с:

Секретариатом Правительственного уполномоченного осуществляется постоянный мониторинг всех законопроектов, представленных народными депутатами Украины и зарегистрированных в Верховной Раде Украины, а в отдельных случаях, в соответствии с регламентом Кабинета Министров Украины, по результатам указанного мониторинга готовятся соответствующие предложения Министерства юстиции.

По пункту 2.а:

С целью совершенствования правовых и организационных основ, создания действенного механизма всестороннего обеспечения в Украине прав и свобод человека и гражданина принят Указ Президента Украины от 15 октября 2014 г. № 811/2014 «О разработке Национальной стратегии в области прав человека».

Работа по разработке указанной Стратегии осуществляется Министерством юстиции совместно с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и в тесном сотрудничестве с международными организациями, в частности, с институтами ООН, ЕС, СЕ и ОБСЕ.

Национальная стратегия в области прав человека направлена на реализацию стратегических целей на определенных ею принципах, с целью устранения почвы для нарушений прав человека и внедрения эффективных механизмов обеспечения реализации и защиты прав человека и основных

свобод. Проект Стратегии является всеобъемлющим документом, который касается гражданских, политических, социальных и экономических прав. В особом фокусе – те вызовы, которые возникли перед государством в связи с агрессией Российской Федерации и проведением антитеррористической операции (АТО) и, соответственно, те глобальные нарушения прав человека, которые осуществляются со стороны государства-агрессора.

Реализация Национальной стратегии в области прав человека будет осуществляться в рамках Плана действий по ее выполнению, который будет разработан после утверждения упомянутой стратегии.

23 февраля 2015 г. создан отдельный веб-сайт, посвященный разработке проекта Национальной стратегии в области прав человека (<http://hrstrategy.com.ua>).

По пунктам 3а, 3.б:

В соответствии с Законом Украины "О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека" Орган представительства (функции которого возложены на Министерство юстиции Украины в лице Правительственного уполномоченного принимает меры индивидуального и общего характера, направленные на обеспечение выполнения решений Европейского суда. Так, Правительственный уполномоченный обеспечивает перевод и обнародование решений Европейского суда против Украины; сообщает причастным органам о решениях Европейского суда, а также о мерах индивидуального и общего характера, которые необходимо предпринять для выполнения решений Европейского суда; готовит и направляет в Кабинет Министров Украины, Верховный Суд Украины и Верховную Раду Украины аналитические документы по принятым Европейским судом решениям по Украине, основания для установления Европейским судом таких нарушений и меры, которые необходимо принять для выполнения соответствующих решений Европейского суда и предупреждения подобных нарушений в будущем.

Правительственный уполномоченный также получает от органов, ответственных за выполнение соответствующих мер, предусмотренных в решении Европейского суда, информацию о ходе и последствиях их выполнения.

Сообщения о вынесенных решениях Европейского суда способствуют эффективному сотрудничеству между Правительственным уполномоченным и государственными органами власти в выполнении каждого решения, вынесенного Европейским судом против Украины.

По пункту 4:

С целью увеличения уровня осведомленности в области прав человека, в частности, среди официальных лиц, в рамках проекта Совета Европы "Пакет неотложных мер для Украины" 24-27 ноября 2014 г. Правительственным уполномоченным было инициировано проведение тренинга для работников Секретариата Правительственного

уполномоченного и органов прокуратуры по вопросам, связанным с процессуальной обязанностью провести расследование.

В рамках проекта Совета Европы "Поддержка реформы криминальной юстиции в Украине" был организован круглый стол с участием представителей Генеральной прокуратуры Украины, представителей местных прокуратур, Министерства внутренних дел Украины, а также представителей Департамента исполнения решений Европейского суда Комитета министров Совета Европы. Мероприятие было направлено на обсуждение проблемы неисполнения решений Европейского суда, которым констатировано жестокое обращение с лицами, находящимися под стражей, и неэффективное расследование жалоб лиц на такое жестокое обращение. По результатам вышеуказанного круглого стола представителей органов власти Украины была разъяснена необходимость проведения эффективного расследования в соответствии с положениями Конвенции и практики Европейского суда. Кроме того, Секретариатом Правительственного уполномоченного был подготовлен список решений Европейского суда, в которых установлено нарушение статей 2 и 3 Конвенции, в отношении которых необходимо провести эффективное расследование, и этот перечень передан в Генеральную прокуратуру Украины для проведения эффективного расследования с учетом выводов Европейского суда. Между Секретариатом Правительственного уполномоченного и Академией при Генеральной прокуратуре Украины существует предварительная договоренность о сотрудничестве в ходе подготовки методических рекомендаций следователям органов прокуратуры по расследованию вышеупомянутых категорий дел.

По пункту 6:

Относительно выполнения рекомендаций, представленных Правительству Украины для предупреждения нарушений прав человека, отмечаем следующее. Комитет министров Совета Европы, осуществляющий надзор за выполнением государствами-членами Совета Европы решений Европейского суда, в рамках осуществления этого надзора подготовил ряд рекомендаций по мерам, принятие которых представляется целесообразным для обеспечения полного выполнения определенных решений Европейского суда и предупреждения соответствующих нарушений в будущем. В частности, рекомендация NR (2000) 2 Комитета министров Совета Европы государствам-членам "О повторном рассмотрении или возобновлении производства в определенных делах на национальном уровне после принятия решений Европейским судом по правам человека" поощряет Правительства государств-членов Совета Европы обеспечивать восстановление, насколько это возможно, предыдущего юридического состояния, которым обладало лицо до нарушения Конвенции, путем повторного рассмотрения дела или возобновления производства. Во исполнение указанной рекомендации Правительственный уполномоченный информирует заявителей о возможности обращения в суд для повторного рассмотрения дела, а

причастные органы – о необходимости обеспечения возобновления производства и/или повторного рассмотрения дела. В то же время, эффективной имплементации указанной рекомендации препятствует различное понимание органами государственной власти характера и роли рекомендаций Комитета министров Совета Европы в процессе выполнения решений Европейского суда. Для решения этой проблемы целесообразным представляется проведение комплексных мероприятий, посвященных выполнению решений Европейского суда.

Согласно рекомендации Rec (2002) 13 Комитета министров Совета Европы государствам-членам "Относительно опубликования и распространения текста Европейской конвенции по правам человека и практики Европейского суда по правам человека в государствах-членах" и в соответствии со статьями 5 и 6 Закона Украины "О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека", Орган представительства (функции которого возложены на Министерство юстиции Украины в лице Правительственного уполномоченного) обеспечивает перевод и опубликование полных текстов решений Европейского суда, вынесенных против Украины, на украинском языке в специализированном в вопросах практики Европейского суда юридическом издании, направляет краткое изложение решения заявителю, Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, всем государственным органам, должностным лицам и другим субъектам, непосредственно причастным к делу, по которому принято решение. Также решения Европейского суда, вынесенные против Украины, размещаются на сайте Министерства юстиции Украины www.minjust.gov.ua.

В рекомендации Rec (2004) 4 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о роли Европейской конвенции по правам человека в университетском образовании и профессиональной подготовке Комитетом министров Совета Европы была подчеркнута необходимость обеспечения соответствующей профессиональной подготовки всех категорий юристов с учетом Конвенции и практики Европейского суда, а также проведения соответствующих учебно-образовательных мероприятий для практикующих юристов, в частности для работников судебных и правоохранительных органов. Принимая во внимание указанную рекомендацию, Правительственный уполномоченный направляет письма соответствующим органам власти с просьбой о проведении обучения представителей указанных органов и собирает статистическую информацию об уже проведенных учебных мероприятиях для дальнейшей отчетности Комитету министров. В то же время, учитывая растущее количество установленных Европейским судом нарушений в делах против Украины, целесообразным представляется обеспечение более глубокого изучения Конвенции и практики Европейского суда судебными и правоохранительными органами всех уровней.

В свете выполнения положений рекомендации Rec (2004) 5 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно проверки законопроектов, существующих законов и административной практики на соответствие стандартам, изложенным в Конвенции о защите прав человека и

основных свобод, Правительственным уполномоченным обеспечено проведение систематической проверки законопроектов на соответствие Конвенции и практике Европейского суда.

В рекомендации Rec (2004) 6 Комитета министров Совета Европы государствам-членам "О совершенствовании национальных средств правовой защиты" отмечена обязанность государств-членов, в соответствии со статьей 13 Конвенции, обеспечить любому лицу, которое обращается с жалобой на нарушение гарантированных ему Конвенцией прав и свобод, эффективное средство правовой защиты на национальном уровне. Обеспечение существования эффективных средств правовой защиты остается одной из самых сложных задач, поскольку требует внесения комплексных изменений в законодательство и улучшение соответствующей судебной и административной практики.

По пункту 7:

О мерах, которые осуществляются с целью предоставления эффективной юридической защиты от нарушений прав человека, сообщаем, что статьей 10 Закона Украины "О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека" предусмотрена возможность повторного рассмотрения дела судом, включая возобновление производства по делу, с целью восстановления, насколько это возможно, предыдущего юридического состояния, которое заявитель имел до нарушения Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Так, во исполнение указанного положения Закона, Правительственный уполномоченный в течение десяти дней со дня получения уведомления о получении решением Европейского суда статуса окончательного, сообщает заявителям и их представителям о возможности пересмотра судебных решений на основании установления международным судебным учреждением, юрисдикция которого признана Украиной, нарушения Украиной международных обязательств.

В соответствии со статьей 7 Закона Украины "О судостроительстве и статусе судей" каждому лицу гарантируется защита его прав, свобод и законных интересов независимым и беспристрастным судом, созданным в соответствии с Законом.

Каждое лицо, в соответствии с положениями статьи 6 Кодекса административного судопроизводства Украины, имеет право в порядке, установленном этим Кодексом, обратиться в административный суд, если считает, что решением, действием или бездействием субъекта властных полномочий (*орган государственной власти, орган местного самоуправления, их должностное или служебное лицо, иной субъект при осуществлении ими властных управленческих функций на основании законодательства, в том числе во исполнение делегированных полномочий*) нарушены его права, свободы или интересы.

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в административном суде, к подсудности которого оно отнесено упомянутым Кодексом.

Иностранцы, лица без гражданства и иностранные юридические лица пользуются в Украине таким же правом на судебную защиту, как и граждане и юридические лица Украины.

Согласно требованиям части первой статьи 8 указанного Кодекса, суд при решении дела руководствуется принципом верховенства права, согласно которому, в частности, человек, его права и свободы признаются наивысшими ценностями и определяют содержание и направленность деятельности государства.

Обращение в административный суд для защиты прав и свобод человека и гражданина непосредственно на основании Конституции Украины гарантируется в соответствии с частью третьей статьи 8 указанного Кодекса.