

Информация
об исполнении Резолюции СПЧ ООН 24/16 «Роль предупреждения в поощрении и защите прав человека»

- 1) а) *Просьба описать существующие в вашей стране законодательные, судебные, административные и иные меры по предупреждению нарушений прав человека и злоупотребления ими, включающие как «прямое предупреждение» (нацеленное на предупреждение совершения нарушений через снижение вызывающих их факторов), так и «косвенное предупреждение» (нацеленное на обеспечение их не повторения посредством проведения расследований, устранения причин нарушений, а также привлечения к ответственности).*
- б) *Просьба описать как позитивный опыт, так и вызовы, с которыми вы столкнулись при осуществлении данных мер.*
- с) *Просьба описать, как данные меры охватывают все ветви власти (исполнительную, законодательную и судебную), а также другие государственные и правительственные структуры на любом уровне (национальном, региональном или локальном).*

Ответ Генеральной прокуратуры:

1.а) Действующим правом в Республике Казахстан и имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на территории Республики является Конституция. В соответствии с ее статьями 12, 17,18 и 34 признаются и гарантируются права и свободы человека, неприкосновенность достоинства человека, право на защиту чести и достоинства, при этом каждый обязан соблюдать законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

В данном контексте новым Уголовным кодексом РК (далее - УК) основными задачами определены: защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение уголовных правонарушений.

Национальное законодательство, например, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях предусматривает меры административно правового воздействия за совершение административных правонарушений.

Законы РК «О профилактике бытового насилия» и «О профилактике правонарушений» определяют правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов

местного самоуправления, организаций и граждан Казахстана по профилактике бытового насилия и правонарушений, соответственно.

В частности проводится профилактическая работа по снижению преступности (*разъяснительная работа с населением, видеокамеры в местах большого скопления людей, другие превентивные меры, в том числе законодательные*).

В целях пресечения неправомерных действий правоохранительных органов Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрены полномочия по: осуществлению проверок деятельности органов уголовного преследования; прекращению незаконно проводимых оперативно-розыскных мероприятий в случае выявления нарушений закона, прав человека и гражданина; рассмотрению жалоб и заявлений на действия и решения должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; опротестованию противоречащих Конституции, законам и актам Президента Республики нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, издаваемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; по освобождению незаконно задержанных лиц, либо отмене незаконных постановлений о задержании лиц, а также инициированию в отношении сотрудников, допустивших противоправные действия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, досудебного расследования, дисциплинарного производства; вынесения других актов прокурорского надзора по выявленным фактам нарушений при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельностью; требованию от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона.

1.b) К позитивному опыту при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности полагаем возможным отнести снижение количества незаконно задержанных в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности лиц.

Незначительно снизилось количество внесенных актов прокурорского реагирования, что в определенной степени можно объяснить снижением количества допускаемых органами уголовного преследования нарушений.

Ввиду законодательного ограничения по представлению определенных данных в сфере надзора за законностью оперативно-розыскной деятельностью, дополнительные данные по вышеназванным вопросам направить не представляется возможным.

1.c) В прошедшем году органами прокуратуры надзорной работой охвачены практически все основные проблемные отрасли, прежде всего, обеспечение общественно-политической стабильности и противодействие религиозному экстремизму и терроризму, защита прав предпринимателей, трудовых коллективов и социально-уязвимых слоев населения.

К примеру, органами прокуратуры совместно с Национальной палатой предпринимателей проведен анализ практики прохождения субъектами

бизнеса разрешительных процедур, по результатам которого выявлены серьезные нарушения, препятствующие развитию предпринимательства.

В целом, по итогам года защищены права около 10 тыс. субъектов бизнеса, к ответственности привлечено почти 900 должностных лиц.

Планомерная работа в социальной сфере позволила погасить задолженность по заработной плате в 92 проблемных предприятиях.

В результате 72 тысячам работников выплачено свыше 1 млрд. тенге.

Благодаря усилиям прокуроров государственный бюджет пополнился на 74 млрд. тенге.

Предотвращено незаконное расходование более 27,5 млрд. тенге, в госсобственность возвращено имущество почти на 290 млрд. тенге.

По заявлениям прокуроров признаны незаконными 703 интернет-ресурса, 659 информационных материалов запрещены к ввозу, изданию и распространению ввиду их экстремистской направленности.

Одновременно с этим блокировано распространение агитационных роликов группировки «Исламское государство», совместно со спецорганами пресечен выезд в Сирию 56 граждан.

Ответ Министерства юстиции:

Права человека являются необходимой политической, идеологической и правовой базой функционирования гражданского общества и правового государства. Права человека являются основой правовой государственности, поскольку они определяют сущность современного законодательства и правоприменительную практику. Осуществление прав человека — составная часть государственного управления, его основная внутренняя функция.

С 1 января 2015 года вступил в силу новый Уголовный Кодекс РК (далее - УК РК), в котором усилены и модернизированы механизмы уголовно-правовой защиты личности, общества и государства.

Главной новацией нового кодекса является введение в состав уголовных правонарушений новой категории – уголовных проступков.

Эффективность такой модели подтверждается общемировой практикой. В частности, двухзвенная система уголовных правонарушений (проступков и преступлений) предусматривается уголовными кодексами Испании, Австрии, Голландии, Норвегии, Чехии, Германии, Албании, Литвы, Латвии, Турции.

За совершение проступков в новом кодексе предусмотрено наказание в виде ареста либо соразмерного с ним штрафа, исправительных либо общественных работ. Максимальная мера наказания за них – арест сроком до 90 суток, но в таком размере он предусмотрен только по 26 % случаев. Более того применение ареста предусматривается только после обеспечения условий для его отбывания, не ранее 1 января 2017 года.

При этом не предусматривается ответственность за приготовление и покушение на проступок, установлены краткие сроки давности, отсутствует судимость.

Претерпел концептуальные изменения институт рецидива.

Согласно статье 14 УК РК для рецидива будет учитываться только непогашенная и неснятая судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, без учета судимостей за менее тяжкие преступления.

В разделе 5 УК РК введена стимулирующая мера, в соответствии с которой лицо обязательно подлежит освобождению от наказания условно-досрочно, если оно в период отбывания наказания возместило причиненный ущерб или способствовало раскрытию и расследованию преступлений, совершенных, к примеру, преступной группой.

Значительно усилена ответственность за террористические и экстремистские преступления.

В соответствии со статьей 65 УК РК введен запрет на условно-досрочное освобождение, замену наказания на более мягкое, на применение амнистии, увеличены сроки лишения свободы за их совершение. На эти преступления не будут распространяться сроки давности.

Основными наказаниями в санкциях за совершение преступлений небольшой и средней тяжести установлены штрафы и исправительные работы. Исключение составляют преступления, связанные с неосторожным причинением смерти человеку, за совершение которых штрафных санкций не предусмотрено.

Размеры штрафов значительно увеличены, что делает их сопоставимыми по суровости с лишением свободы, и позволяет переориентировать судебную практику на их широкое применение.

Кроме того, Уголовно-процессуальный кодекс (далее – УПК РК) претерпел значительные изменения.

Кардинально изменена первоначальная стадия уголовного процесса путем исключения из нее стадии доследственной проверки и возбуждения уголовного дела.

Учтены замечания Конституционного Совета, касающиеся понятия «фактическое задержание».

Оно определяется с момента реального ограничения свободы, включая свободу передвижения, вне зависимости от придания задержанному какого-либо процессуального статуса.

По опыту Франции и Литвы в уголовный процесс введена новая процессуальная фигура «свидетель, имеющий право на защиту» (ассистированный свидетель). Таковым будет являться лицо, которое еще не признано подозреваемым, но на которое в заявлении, сообщении об уголовном правонарушении указывается как на лицо, совершившее криминальное деяние.

В целях упрощения и экономии процесса исключается предъявление органами следствия и дознания подозреваемому обвинения и исключается такой процессуальный акт, как «обвинительное заключение».

В уголовный процесс вводится так называемая «сделка о признании вины», основной задачей которой является достижение соглашения о

снижении наказания за содеянное в обмен на активное сотрудничество с органом расследования.

Согласно пункту 1 статьи 131 УПК РК при задержании лица по подозрению в совершении уголовного правонарушения должностное лицо органа уголовного преследования устно объявляет лицу по подозрению в совершении какого уголовного правонарушения оно задержано, разъясняет ему право на приглашение защитника, право хранить молчание и то, что сказанное им может быть использовано против него в суде.

Повышены возможности адвоката по обеспечению эффективной правозащитной деятельности. Ходатайства защиты, способствующие объективному исследованию обстоятельств дела, обеспечению прав и законных интересов участников процесса и других лиц будут в обязательном порядке удовлетворяться следователем.

При санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей либо домашнего ареста сторона защиты вправе ходатайствовать о применении более мягкой меры пресечения.

Адвокат наделен правом самостоятельно собирать сведения и опрашивать лиц в интересах подзащитного и представлять их органу, ведущему уголовный процесс, заявлять следователю ходатайство о производстве следственных действий с участием подзащитного и самому участвовать в них (*пункт 3 статьи 70 УПК РК*)

Ответ Национального центра по правам человека:

Национальное правозащитное учреждение Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан следует охарактеризовать как одно из действенных механизмов косвенного предупреждения нарушений прав человека и их защиты.

Рассмотрение жалоб и сообщений о нарушениях прав и свобод человека, предусмотренное пунктом 16 Положения об Уполномоченном по правам человека, является базовой формой, определяющей методы и направления работы казахстанского национального правозащитного учреждения.

В обществе данный правозащитный институт идентифицируется, в первую очередь, в качестве органа, выполняющего медиаторские функции, занявшего соответствующее место в правовой системе государства.

Весьма действенным механизмом в работе Омбудсмана являются рекомендации, направляемые руководителям государственных органов. В этих документах Уполномоченный прежде всего указывает на нарушение конституционных норм, а затем на другие нормативные правовые акты.

Омбудсмен ежегодно представляет на рассмотрение Главе государства отчет о своей деятельности, который является средством информирования о положении в стране с соблюдением прав человека.

Среди мер, нацеленных на прямое предупреждение совершения нарушений прав человека, следует выделить Национальный превентивный

механизм (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток.

2) а) Какие ориентированные на практические действия государственные программы, практики и стратегии по предупреждению нарушений прав человека и злоупотреблений ими были внедрены на национальном уровне, включая учреждение независимых национальных институтов, национальных планов действия в области прав человека и любых других предупредительных механизмов?

б) Просьба описать, как национальные правозащитные институты содействуют предупреждению нарушений прав человека.

с) Странам, в которых был учрежден национальный превентивный механизм в соответствии с Факультативным Протоколом к Конвенции против пыток, просьба предоставить информацию о любом опыте в отношении предупреждения пыток, который также мог бы быть применен для предупреждения нарушений других прав человека.

Ответ Генеральной прокуратуры:

2.а,б) Казахстан, следуя международным принципам защиты прав человека и гражданина реализуюя принятые обязательства в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток, 2 июля 2013 года принял Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма (далее - НПМ), направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее - Закон).

Новеллой данного правозащитного механизма являются:

1) НПМ формируется исключительно из числа неправительственных организаций, без какого-либо, даже косвенного или опосредованного участия государственных органов в этом.

Участники НПМ формируется Координационным Советом при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан.

С учетом изучения мирового опыта функции координатора за реализацией НПМ в Законе были закреплены за Уполномоченным по правам человека в рамках модели «Омбудсман+», что позволяет обеспечить независимость от государства и активно привлекать гражданское общество к НПМ;

2) в отличие существующего института общественных наблюдательных комиссий (далее - ОНК), превентивными посещениями НПМ охвачены не только учреждения пенитенциарной системы, но также и

объекты здравоохранения, образования, а также гауптвахты и учреждения военной полиции, т.е. там, где могут содержаться граждане помимо их воли.

Эти права значительно расширяют возможность НППМ охватить мониторингом порядка 275 учреждений в целом;

3) участникам НППМ предоставлено право беспрепятственного доступа в любое учреждение превентивного посещения;

4) в ходе превентивных посещений участники НППМ абсолютно независимы. Составленные ими отчеты о превентивных посещениях направляются в Координационный Совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан.

В последующем, Координационным Советом на основании представленных отчетов формируется единый консолидированный отчет о соблюдении прав человека в Республике Казахстан.

Омбудсман оставляет за собой право направить данный консолидированный отчет в заинтересованные государственные органы.

После составления этого отчета офис омбудсмана в обязательном порядке направляет данный документ в Подкомитет ООН против пыток, минуя МИД и другие органы внешнего сношения государства.

Участники НППМ напрямую взаимодействуют с Подкомитетом ООН против пыток и не связаны в этом вопросе мнением государственных органов, уполномоченным за внешние сношения.

Следует отметить, что Международным координационным комитетом Уполномоченному присвоен статус «В», которым обладают правозащитные учреждения Австрии, Бельгии, Нидерландов, Норвегии и другие.

Справочно: аккредитация МКК заключается в присвоении национальному правозащитному учреждению одного из статусов «А», «В» или «С» согласно Парижским принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений. Статус «А» обозначает полное соответствие Парижским принципам, «В» – неполное соответствие, «С» – несоответствие.

В сентябре 2014 года на ежегодной встрече Форума в Нью-Дели (Индия) Уполномоченный был принят в Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений (один из региональных сетей Международного координационного комитета).

2.с) В соответствии со статьей 17 Конституцией РК никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Новый УК ужесточил уголовную ответственность за совершение пыток, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего, увеличив срок наказания до 12 лет лишения свободы и отнеся пытки к категории деяний, на которые не распространяется применение сроков давности.

С 2013 года в уголовный процесс, уголовно-исполнительную систему, систему здравоохранения, систему адаптации и образования несовершеннолетних, систему временной изоляции лиц от общества внедряется НППМ.

К примеру, немедленному освобождению подлежат должностные лица, которые произвели задержание граждан без оснований и мотивов или свыше 3-х часов без составления протокола.

Во всех исправительных учреждениях открыты специальные почтовые ящики прокуроров, куда осужденные могут опускать жалобы и заявления на действия сотрудников учреждения. При этом вся корреспонденция изымается не администрацией учреждений, а исключительно сотрудниками прокуратуры.

Помимо прокурорского надзора в местах лишения свободы действуют еще три регулярных механизма общественного контроля мест - это Уполномоченный по правам человека, Общественные наблюдательные комиссии и НПМ. При этом финансовую поддержку последнему оказывает государство.

Несмотря на то, что превентивные посещения участников НПМ начались с апреля 2014 года, в прошлом году участниками НПМ проведено 276 превентивных посещений, в т.ч. 13 специальных, 17 помещений ОВД и 144 посещения учреждений УИС.

Необходимо отметить, что в отличие от других государственных органов в учреждениях УИС и органах ОВД достаточно хорошо осведомлены об НПМ.

В ходе посещений участниками НПМ как учреждений УИС, так и помещений ОВД, были выявлены различные нарушения, касающиеся в большинстве случаев норм санитарных правил, Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (*принят на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 года*). За 6 месяцев деятельности участников НПМ по фактам пыток возбуждено 3 уголовных дела.

Ответ Министерства юстиции:

2.а) В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 2 июля 2013 года Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым был подписан закон, учредивший в Казахстане Национальный превентивный механизм (далее - НПМ).

В рамках этого правового института впервые представители гражданского общества в целях предупреждения пыток и других видов насилия наделены правом беспрепятственного доступа в учреждения закрытого типа, в том числе - места лишения свободы.

2 июля 2013 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее - Закон).

С учетом изучения мирового опыта функции координатора за реализацией НППМ в Законе были закреплены за Уполномоченным по правам человека в рамках модели «Омбудсман+», что позволяет обеспечить независимость от государства и активно привлекать гражданское общество к НППМ.

НППМ действует в виде системы предупреждения пыток и других насилия. В рамках своей деятельности посещают пенитенциарные учреждения и спецучреждения Министерства здравоохранения и Министерства образования.

Участниками НППМ являются Уполномоченный по правам человека, а также отбираемые Координационным советом члены ОНК и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан, юристы, социальные работники, врачи.

Уполномоченный по правам человека координирует деятельность участников НППМ. Возмещение расходов участников НППМ по превентивным посещениям осуществляется из бюджетных средств.

По поручению Генпрокуратуры от 10 августа 2013 года прокуроры областей совместно с территориальными подразделениями КНБ, МВД и КУИС утвердили планы мероприятий по реализации Закона об НППМ на период 2013-2015 годы. Согласно плановым мероприятиям на постоянной основе проводится мониторинг мест содержания под стражей и лишения свободы на предмет соблюдения прав и законных интересов граждан, содержащихся в этих учреждениях.

2.b) Для решения отдельных специфических вопросов сферы прав человека при Президенте РК созданы: Ассамблея народа Казахстана, Комиссия по помилованию, Комиссия по вопросам гражданства, Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике и другие.

В Администрации Президента РК в Общем отделе функционирует сектор обращения граждан. Рассмотрение обращений является обязанностью всей системы государственных органов и организаций, правовую основу рассмотрения обращений составляет Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года.

Кроме того, один раз в три года публикуется Национальный план действий в области прав человека, который способствует системной и скоординированной организации работы в сфере защиты и поощрения прав человека.

Уполномоченный по правам человека в РК.

Данный институт призван защищать права человека от посягательств государственных должностных лиц, обеспечивать развитие законодательства и правоприменительной практики, разрабатывать и внедрять просветительские программы. Вся деятельность Омбудсмана строится в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан по ратифицированным конвенциям ООН и со ссылкой на мировую практику работы подобных учреждений. Омбудсмен также тесно сотрудничает с

неправительственными организациями, средствами массовой информации и международными организациями. Принципами работы Омбудсмана являются гласность, объективность и беспристрастность.

Согласно Положению о Национальном центре по правам человека (*Утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года N 992*) в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает прием граждан и рассмотрение Уполномоченным по правам человека обращений граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства на действия и решения должностных лиц и организаций, нарушающих их права и свободы, гарантированные Конституцией и международными договорами Республики Казахстан;

- обеспечивает деятельность Уполномоченного по правам человека по принятию мер для защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

- осуществляет мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан;

- обобщает, систематизирует и анализирует информацию о нарушениях прав и свобод человека, вносит Уполномоченному по правам человека предложения о мерах по устранению их причин и условий;

- готовит проекты обращений Уполномоченного по правам человека Президенту, Парламенту или Правительству Республики Казахстан в случаях, имеющих по мнению Уполномоченного большое общественное значение и т.д.

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, является консультативно-совещательным органом, содействующим реализации Главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

Согласно Положению о Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан (*Утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2003 года N 1042*) основными задачами являются:

- 1) создание условий для реализации Президентом Республики Казахстан его конституционного статуса гаранта прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан;

- 2) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- 3) содействие деятельности центральных и местных государственных органов по реализации государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- 4) участие в разработке концепций и программ государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека;

- 5) содействие укреплению международного сотрудничества в области обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Ответ Национального центра по правам человека:

Осуществляется реализация программных документов Главы государства, государственных программ форсированного индустриально-инновационного развития, других масштабных проектов, которые призваны всесторонне способствовать интенсификации деятельности государства в вопросах защиты и поощрения прав человека.

Так, например, с началом реализации в 2014 году Новой экономической политики «Нұрлы жол» актуализировались вопросы обеспечения социальных, трудовых, жилищных и экономических прав казахстанцев.

Достигнутые страной успехи базируются на правовых основах, определенных Конституцией Казахстана и стали возможными благодаря конструктивному взаимодействию государственных органов и институтов гражданского общества в рамках реализации задач, которые ставятся Главой государства в ежегодных Посланиях и других документах.

НПМ в Казахстане создан на основе модели «Омбудсмен плюс».

Осуществляется взаимодействие с представителями Подкомитета по предупреждению пыток Комитета против пыток ООН.

Тесное взаимодействие поддерживается с Представительством Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, Офисом программ ОБСЕ в Астане, Международной тюремной реформой в Центральной Азии.

Указанная помощь содействовала решению ряда принципиальных проблематик, касающихся, прежде всего, определения мандата НПМ, конфиденциальности встреч с осужденными и бюджетных вопросов.

Законом об НПМ внесены изменения в четыре кодекса: Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный, Об административных правонарушениях, О здоровье народа и системе здравоохранения; и четыре закона: «О порядке и условиях содержания лиц в спецучреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних», «О принудительном лечении больных алкоголизмом и наркоманией», «О правах ребенка».

Учреждением Омбудсмана была проведена инвентаризация объектов учреждений, подлежащих мониторингу НПМ в соответствии с законом, это: места исполнения наказания (исправительные учреждения, следственные изоляторы, гауптвахты гарнизонов, отделения гарнизонных гауптвахт), организации для принудительного лечения (противотуберкулезные, наркологические, психиатрические), специальные учреждения и помещения, обеспечивающие временную изоляцию от общества (изоляторы временного содержания, любые помещения полицейских участков), центры адаптации несовершеннолетних, специальные организации образования, организации образования с особым режимом содержания.

Первый опыт, безусловно, свидетельствует об эффективности мониторинговой модели НПМ, позволяющей фиксировать нарушения прав в

учреждениях и, что немаловажно, выработать предметные, обоснованные и актуальные рекомендации.

В рамках НППМ предусмотрены различные способы доведения рекомендаций до внимания уполномоченных государственных органов и общественности.

Так, систематизированный анализ рекомендаций и работы по их реализации будет представляться в ежегодных консолидированных докладах участников НППМ. Также, по итогам каждого посещения направляются рекомендации в адрес администрации соответствующего учреждения.

Наконец, выявленные проблемы могут обобщаться при реализации Омбудсменом его права на направление рекомендаций в рамках общего мандата вне НППМ.

В соответствии с вышеперечисленным законодательством о НППМ, Омбудсмен координирует деятельность участников НППМ и принимает меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний его участников.

Участники НППМ избираются из числа членов общественных наблюдательных комиссий и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан, юристов, социальных работников, врачей. С учетом размеров страны в целях осуществления посещений участники НППМ распределяются по региональным группам.

Разработка, а затем и внедрение в жизнь НППМ в Казахстане выявили ряд вопросов, которые представляют интерес в контексте дальнейшего совершенствования деятельности НППМ.

Исходя из содержания Факультативного протокола, система регулярных посещений НППМ должна охватывать все места, где находятся лишенные свободы лица. В этой связи учреждение Омбудсмента и Координационный Совет НППМ продолжают адвокационную работу с Парламентом в целях инициирования законодательного расширения мандата НППМ на названные выше учреждения. Вместе с тем с учетом особенностей правоприменительной практики, приоритетное внимание в настоящее время уделяется налаживанию деятельности и совершенствованию процедур НППМ в границах уже имеющегося мандата.

Другим немаловажным вопросом является обучение должностных лиц, в том числе персонала посещаемых учреждений и сотрудников контролирующих государственных органов, а также представителей неправительственных организаций, в том числе участников НППМ.

Практика показала, что среди вышеуказанных категорий лиц по-прежнему недостаточно высок уровень осведомленности о мандате НППМ, своих правах и обязанностях.

В этом направлении нами проводится значительная работа при поддержке Международной тюремной реформы в Центральной Азии, Центра ОБСЕ в Астане, Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека

и Посольства Великобритании в Казахстане с привлечением международных экспертов.

Таким образом, к сегодняшнему дню достигнут значительный результат в имплементации международно-правовых и конституционных обязательств Республики Казахстан по всеобщему запрещению пыток путем имплементации Конвенции против пыток и Факультативного протокола к ней.

3) а) *Просьба описать, какие государственные программы и процессы были внедрены на национальном уровне для сбора, ведения и анализа статистических данных о ситуации с правами человека в стране с целью осуществления мониторинга ситуации с правами человека, а также предоставления информации для разработки превентивных стратегий и программ; просьба также описать как позитивную практику, так и основные проблемы в этой связи.*

б) Просьба описать, как статистические данные обеспечивают включение всех лиц и групп.

Ответ Генеральной прокуратуры:

В целях информирования населения о реальной статистической картине и тенденциях правонарушений и уголовных проступков, в информационных системах Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК (далее - Комитет) АИС ЕУСС и ЕРДР формируются статистические формы отчетности, содержащие сведения о фактах нарушения конституционных прав человека и гражданина (1-Е «О работе органов уголовного преследования», 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях», ф. №3 «Отчетоработепрокурора по надзору за законностью досудебногорасследования»).

Для удобства пользователей все информационные системы Комитета объединены в одну, которая в удаленном доступе в режиме реального времени предоставлена субъектам правовой статистики и специальных учетов, в том числе сотрудникам городских, районных и приравненных прокуратур:

- контроль заявлений о преступлениях;
- статистические данные;
- проверка справок;
- обращения в государственные органы;
- розыск лиц;
- сведения о штрафах;
- подача заявлений о преступлениях;
- регистрация проверок «Бизнес тірегі»;
- геоинформационные системы (карта преступности, карта аварийности).

Положительный момент этой информационной системы, заключается в оперативном получении правоохранительными и государственными органами правовой, статистической, аналитической и другой интересующей их информации, находящейся в ведении Комитета по правовой статистике и специальным учетам, в режиме «он-лайн», поскольку АИС «Информационный сервис» представляет круглосуточный доступ к информационным данным Комитета.

Ответ Министерства юстиции:

Согласно статьи 83 Конституции Республики Казахстан, органы прокуратуры осуществляют высший надзор за точным и единообразным применением законов на территории Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии со статьей 1 Закона РК «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 г, Прокуратура Республики Казахстан от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью досудебного производства, оперативно-розыскной деятельности, административного и исполнительного производства.

Рассмотрение обращений в органах прокуратуры ежеквартально анализируется с принятием мер по повышению ее эффективности, поверхностного, некачественного разрешения обращений, обеспечению защиты конституционных прав граждан, к устранению и предупреждению условий, их порождающих.

На основе такого анализа полностью обновлена ведомственная нормативно-правовая база. В частности, приказом Генерального Прокурора №4 от 20.01.2012 утверждена Инструкция по организации работы с обращениями в органах, учреждениях и ведомствах прокуратуры Республики Казахстан. Разработаны новые Правила личного приема физических лиц и представителей юридических лиц в органах, ведомствах и учреждениях прокуратуры Республики Казахстан, утвержденные приказом Генерального Прокурора №110 от 18.09.2012.

4) Какие меры были приняты для поощрения культуры прав человека среди населения и повышения уровня осведомленности о правах человека в вашей стране, включая среди государственных служащих.

Ответ Генеральной прокуратуры:

Государством ведется активная информационная политика в сфере оказания правовой помощи населению (*работают call-центры, проводятся разъяснительные работы и прочее*). Так, действует бесплатная консультация по

правовым вопросам для жителей городов и сельских округов Казахстана (номер «119» или 87172580058).

На обеспечение юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет средств республиканского бюджета в 2012 – 2014 годах было выделено более 2 млрд. тенге.

В 2013 году был принят Закон Республики Казахстан «О гарантированной государством юридической помощи», в котором раскрываются аспекты предоставления государством юридической помощи (*правовое информирование, правовое консультирование, защита и представительство интересов физических лиц*).

Соответствующие изменения и дополнения внесены в Гражданский процессуальный кодекс (*в части оказания бесплатной юридической помощи*), в Уголовно-процессуальный кодекс (*в части приглашения, назначения, замены защитника и оплаты его труда*), в Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» (*в части оказания бесплатной юридической помощи и средств оплаты данной помощи*).

Ответ Министерства юстиции:

В период с 12 по 16 февраля 2010 года в Женеве казахстанская делегация во главе с Заместителем Премьер-Министра РК Е.Орынбаевым приняла участие в защите национального доклада по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (УПО) Совета ООН по правам человека (СПЧ).

128 представленных ими рекомендаций вошли в итоговый доклад Рабочей группы УПО, который был принят 16 февраля 2010 года. Рекомендации касались различных аспектов защиты прав и свобод человека в Казахстане.

Следует также особо отметить положительный резонанс, вызванный разработкой и реализацией в Казахстане Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы. Делегации 50 государств из 54 выступивших дали высокую оценку положениям казахстанского Национального плана действий. Делегации 4-х государств высказали пожелания в успешной реализации рекомендации Национального плана действий. Делегации ряда стран предложили перенять опыт Казахстана по разработке Национального плана действий и Цифровой библиотеки Комиссии по правам человека.

Кроме того, в рамках защиты второго Национального доклада РК в рамках УПО в 2014 году Казахстан даны 194 рекомендаций из них 96 приняты как находящиеся в стадии имплементации.

Разработан проект Плана мероприятий Правительства РК по реализации рекомендаций второго цикла УПО на 2015 - 2018 годы, который предусматривает следующие мероприятия:

- разработка и реализация Национального плана действий в области прав человека на 2015-2018 годы во взаимодействии с гражданским обществом в части совершенствования законодательства Республики

Казахстан в области прав человека и совершенствование защиты и содействия прав человека в стране (*НЦПЧ, заинтересованные государственные органы*);

- продолжить поощрять и защищать права человека во всех секторах и позитивные усилия по защите прав человека (*НЦПЧ, заинтересованные государственные органы*);

- рассмотреть вопрос о разработке показателей в области прав человека, как было предложено УВКПЧ в качестве инструмента, который позволяет проводить более точную и согласованную оценку национальной политики в области прав человека (*Уполномоченный по правам человека, МЮ РК, ГП РК (по согласованию), МИД РК*);

- продолжить активное сотрудничество с правозащитными механизмами.

Проект Плана находится на согласовании в заинтересованных государственных органах. Кроме того, направлен для предоставления предложений в представительства международных организаций и НПО, входящие в состав консультативно-совещательного органа при МИД РК «Диалоговая площадка по человеческому измерению».

Ответ Национального центра по правам человека:

В рамках сотрудничества с международными организациями реализуются обучающие тренинги по международным правозащитным механизмам.

В целях содействия поднятию правовой культуры населения учреждением Уполномоченного осуществляется деятельность по публикации статей, информационных материалов, бюллетеней, пресс-релизов. Сотрудники офиса принимают участие в телепередачах, посвященных тематике прав человека.

Постоянно обновляется сайт Уполномоченного по правам человека ombudsman.kz.

Ежегодно публикуется типографским способом и распространяется, а также размещается на интернет-ресурсе Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в РК.

В связи с запуском НПМ, организован комплекс обучающих мероприятий, охвативших более сотни участников НПМ, двухсот сотрудников государственных органов в регионах, а также выпуск методического инструментария для качественного исполнения НПМ своего мандата.

Проводятся образовательные мероприятия, семинары и тренинги по тематике предотвращения жестокого обращения, защиты детей, инвалидов, нацеленных на самый широкий круг участников – представителей государственных органов, гражданского общества, журналистов.

Ежегодно проводится публичная презентация годового отчета Омбудсмана.

- 5) а) *Как усиленно партнерство с гражданским обществом, с тем, чтобы использовать их опыт и экспертные знания для поощрения и защиты прав человека?*
- б) *Какую роль и действия могут предпринять и предпринимают гражданское общество и НПО для предупреждения нарушений прав человека?*

Ответ Генеральной прокуратуры:

5.а) В Казахстане созданы и действуют такие консультативно-совещательные органы как Общественная палата при Мажилисе Парламента; Координационный совет по взаимодействию с НПО при Правительстве; Советы по взаимодействию с НПО в центральных государственных органах, при акимах всех уровней.

Обеспечивается участие НПО в ежегодных совещаниях ОБСЕ по обсуждению процесса выполнения обязательств в сфере человеческого измерения.

Важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина стал институт Уполномоченного по правам человека, с которым Генеральная прокуратура заключила с Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан Меморандум о сотрудничестве в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека.

Основной целью Меморандума является взаимодействие в сфере защиты прав и свобод человека, совершенствование законодательства в данном направлении и повышение правовой грамотности населения. В 2014 году Генеральной прокуратурой рассмотрено **295** обращений граждан, поступивших от Уполномоченного по правам человека и Национального Центра по правам человека.

Также, при Генеральной прокуратуре создан Общественный Совет по вопросам обеспечения законности, в состав которого вошли представители СМИ, общественных объединений, неправительственных организаций и иных институтов гражданского общества.

Основной целью Совета является повышение состояния законности, развитие и дальнейшее совершенствование взаимоотношений прокуратуры с НПО и населением.

Также Генеральной прокуратурой заключены:

Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с объединением юридических лиц «Гражданский альянс Казахстана»;

Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан, в рамках которого обеспечивается тесное взаимодействие с региональными неправительственными организациями по защите прав трудящихся, в т.ч. своевременной выплате заработной платы;

Меморандум о взаимодействии с Народной демократической партией «НурОтан», в рамках которого проводится обмен информацией о выявляемых нарушениях. Сотрудники прокуратуры принимают участие в

заседаниях Республиканского общественного совета по борьбе с коррупцией партии, представители партии привлекаются к проверкам органов прокуратуры.

5.б) В Казахстане созданы все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества – НПО, общественных объединений и политических партий.

Заметно укрепились НПО. Если в первые годы независимости в стране практически отсутствовали неправительственные организации, то сегодня их число превышает 27 тысяч.

Для реализации государственного социального заказа этим организациям, которые выбираются на основе конкурса, из государственного бюджета ежегодно выделяется более 6 млрд. тенге.

Сегодня гражданские инициативы проявляются во всех сферах жизни общества, общественные объединения отражают широкий спектр общественных интересов.

Наиболее полезными и востребованными видится достижение целей НПО в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта;поддержки молодежной политики и детских инициатив; защиты прав, законных интересов граждан; охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;охрана окружающей среды;содействие в трудоустройстве граждан; решение гендерных проблем;развитие культуры и искусства;поддержка социально уязвимых слоев населения.

Ответ Министерства юстиции:

Действенным механизмом по обеспечению соблюдения прав человека в стране является признание Казахстаном компетенции 4 из 8 Комитетов ООН принимать индивидуальные обращения граждан о нарушении прав. Это Комитеты против пыток; по ликвидации дискриминации в отношении женщин; по ликвидации расовой дискриминации и по правам человека. Для обеспечения оперативного и качественного рассмотрения обращений при Генеральной прокуратуре создана специальная Межведомственная рабочая группа.

В январе 2013 года при МИД РК создан консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению». Уникальность КСО заключается в открытом прямом диалоге представителей исполнительной, законодательной и судебной власти с гражданским обществом по дальнейшим шагам политической модернизации страны. На площадке КСО было вырабатываются рекомендации по вопросам развития демократии, обеспечения верховенства права. Из 158 рекомендаций КСО больше половины были приняты государственными органами и Парламентом для дальнейшей проработки.

При МИДе также создана и действует Межведомственная комиссия по международному гуманитарному праву и международным договорам по

правам человека, координирующая взаимодействие госорганов с правозащитными механизмами ООН.

Казахстан намерен продолжить последовательное укрепление защиты универсальных прав и свобод человека в тесном сотрудничестве с международными организациями и гражданским сектором.

Ответ Национального центра по правам человека:

Гражданское общество остается важным контрагентом учреждения Уполномоченного. Данное партнерство позволяет содействовать укреплению эффективного взаимодействия между государством и обществом.

Продуктивным остается сотрудничество с гражданским сектором Казахстана, осуществляемым в форме рассмотрения жалоб, участия в мероприятиях, в том числе совместных. Неправительственными организациями в адрес Омбудсмана ежегодно направляются обращения.

Консультативно-совещательным органом при Уполномоченном – Экспертным советом, проводятся заседания, на которых обсуждаются в числе прочего вопросы изменения законодательства в сфере защиты прав человека, взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями.

Представители данных объединений входят в состав Экспертного совета при Уполномоченном, имея возможность излагать позиции касательно совершенствования законодательства в сфере прав и свобод человека.

Функционирует Координационный совет при Уполномоченном по правам человека, созданный для эффективной координации НПО.

Представители гражданского общества также получили беспрецедентно широкий доступ в учреждения закрытого типа в рамках НПО при координирующей роли Омбудсмана, что также заложило основу для расширения взаимодействия на данном направлении.

Достаточно значимой частью деятельности офиса Омбудсмана в контексте сотрудничества и обмена информацией с гражданским обществом является участие в общественных мероприятиях. Уполномоченный и сотрудники его учреждения принимают участие в мероприятиях, посвященные самому широкому кругу вопросов правозащитной тематики.

Представители гражданского общества также участвуют в деятельности рабочей группы по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания, и также в деятельности рабочей группы по мониторингу в социальной и трудовой сферах при Уполномоченном по правам человека.

б) Какие меры и процедуры были внедрены для обеспечения эффективного отслеживания выполнения рекомендаций международных и региональных механизмов по правам человека в отношении вашей страны, и которые могут способствовать предупреждению нарушений прав человека?

Ответ Генеральной прокуратуры:

Неправительственный сектор - один из наиболее динамично развивающихся в Казахстане. Во многом это связано с целенаправленной государственной политикой по его поддержке.

Государственные органы и НПО открыто обсуждают различные государственные проблемы Гражданского форума.

Действует Гражданский альянс Казахстана - организация, объединяющая крупные республиканские ассоциации НПО, бизнеса и профсоюзов, способная эффективно взаимодействовать с властью, обеспечивающая значительное усиление роли гражданских институтов в обществе. Дважды в год проводится Гражданский форум, где члены Правительства отчитываются о своей работе перед НПО и представителями общественности.

В Гражданском форуме постоянно участвуют более 2000 представителей всех регионов Казахстана, организующих работу в разных областях социальной сферы. По итогам отчетов Правительства Гражданский форум формирует рекомендации и поручения общественности и власти, которое утверждается на уровне Правительства.

При Правительстве Республики Казахстан создан Координационный совет по взаимодействию с НПО. Около 300 консультативно-совещательных органов и советов по сотрудничеству с НПО действуют при министерствах социального блока, акимах всех уровней.

Участие в деятельности данных советов позволяет общественным организациям принимать активное участие в процессе принятия государственных решений.

7) а) Какие законодательные, судебные, административные и иные меры существуют для обеспечения эффективными средствами защиты жертв нарушений прав человека со стороны государственных органов и злоупотреблений со стороны негосударственных структур?

б) Какие меры действуют для обеспечения доступа всех лиц к данным средствам защиты на практике?

Ответ Генеральной прокуратуры:

7.а.б) Казахстаном проводится последовательная политика по дальнейшему укреплению независимости судебной системы и статуса адвокатов, расширению оснований для применения медиации и других мер внесудебного урегулирования споров, упрощению подходов к рассмотрению гражданских дел.

В ближайшие два года планируется создание новой модели административной юстиции.

Принятие новых Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов является подтверждением модернизации правовой доктрины и переход к восстановительному правосудию.

Нововведения позволят обеспечить эффективность судопроизводства, процессуальную экономию, а также повышение уровня доверия к судебной системе. Речь идет о расширении судебного контроля, введении в уголовный процесс фигуры следственного судьи, института сделки о признании вины, усилена роль и расширены полномочия адвокатов.

Новый Уголовный кодекс содержит ряд положений, снижающих репрессивность национального правового механизма.

Открытый и прозрачный конкурсный отбор судей, повышение их профессионального уровня, квалификации и морально-нравственных качеств, нулевая терпимость к коррупции среди судей и судебных работников остаются одним из главных приоритетов укрепления судебной системы.

Самое серьезное внимание уделяется внедрению современных информационных технологий в деятельность судов, включая возможность подачи исковых заявлений через Интернет, электронного извещения участников судопроизводства.

Действует Единая информационно-аналитическая система судебных органов, автоматизированы все основные процессы в суде, начиная от регистрации и распределения судебных документов и завершая ведением судебной системы. Все залы судебных заседаний будут переоснащены системами аудио- видеозаписи и техническими средствами дистанционного участия в судебном процессе.

Национальное законодательство предусматривает как уголовную, так и административную ответственность за нарушения прав граждан допускаемых со стороны государственных органов и негосударственных структур.

К примеру, в УК регламентирована ответственность по статье 146 - за пытки, по статье 369 - за служебный подлог, по статье 240 - за ложное банкротство и т.д.

Условием наступления уголовной ответственности является причинение этими деяниями существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

8) Какой вклад вносят международные и региональные организации для предупреждения нарушений прав человека? Какую дополнительную роль они могли бы играть?

Ответ Генеральной прокуратуры:

Вопросы соблюдения права граждан ежегодно рассматриваются на заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров государств-

участников СНГ, Подкомитете по правосудию и правопорядку в рамках Совета сотрудничества «РК-ЕС» и Диалога «РК-ЕС» по соблюдению прав человека в республике.

Также Казахстан на постоянной основе осуществляет сотрудничество с национальными правозащитными сообществами и организациями Словении, Норвегии, Украины, Катара, Финляндии, Швейцарии, Германии, Кыргызстана, России, Таджикистана, Соединенных Штатов Америки и многих других.

Активно ведется сотрудничество с учреждениями ООН и другими международными организациями в сфере прав человека, в частности с Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека и его региональным представительством в Центральной Азии, Офисом ООН в Астане, ЮНИСЕФ и другими учреждениями ООН, Центром ОБСЕ в Астане, Бюро по демократическим институтам и правам человека и другими структурными подразделениями ОБСЕ, Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, Организацией исламского сотрудничества, HumanRightsWatch, AmnestyInternational, FreedomHouse, Норвежским Хельсинкским комитетом, Центром мира и прав человека Осло, правозащитными учреждениями Словении, Норвегии, Украины, Катара, Финляндии, Швейцарии, Германии, Кыргызстана, России, Таджикистана, Соединенных Штатов Америки.

Ответ Национального центра по правам человека:

Международное сотрудничество является одним из приоритетных и динамично развивающихся направлений деятельности офиса казахстанского Омбудсмана на протяжении последних лет.

Достигнуты безусловные позитивные успехи в данном направлении работы национального правозащитного учреждения, что позволило интенсифицировать усилия по обмену опытом и информацией с зарубежными коллегами, а также продолжить совместную деятельность по усилению системы защиты прав человека в нашей стране.

Осуществляется сотрудничество с международными организациями, в том числе Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений, Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Офисом ООН в Астане, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, ЮНИСЕФ, Международной тюремной реформой, Европейским Союзом, Советом Европы, Фондом Фридриха Эберта, правозащитными учреждениями, правительствами и парламентами Великобритании, Словении, Индии, Германии, Польши, Швейцарии, России, Беларуси, а также другими партнерами учреждения.

В этом сотрудничестве Омбудсмен играет роль источника объективной и полной информации для международных партнеров, с другой стороны получая поддержку в усилении и развитии профессиональных возможностей правозащитников, в том числе сотрудников офиса и государственных органов, гражданских правозащитников.

Следует отметить, что международное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан ознаменовалось рядом важных достижений.

В частности, Омбудсмен вступил на новый этап интеграции в глобальное правозащитное сообщество, войдя в состав азиатско-тихоокеанской сети. Учреждение получило дополнительный импульс в правозащитном взаимодействии Казахстана, приобретя в том числе возможности по продвижению казахстанских инициатив на обширный азиатско-тихоокеанский и европейский регионы.

Продолжается наращивание потенциала учреждения Уполномоченного посредством международного обмена опытом.

Вместе с тем, казахстанский Омбудсмен, накопив значительный институциональный опыт в сфере защиты прав человека, стал передавать его зарубежным коллегам, что отражает новый этап его развития.

Информация Министерства внутренних дел:

Вопросам соблюдения конституционных прав и свобод граждан руководством уделяется огромное значение и принимаются существенные меры по их недопущению.

По каждому факту нарушения конституционных прав граждан проводятся служебные проверки, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлекаются как сотрудники, допустившие нарушения, так и их руководители.

Данное направление деятельности в числе наиболее приоритетных, в связи с чем, находится на постоянном контроле руководства с регулярным вынесением вопроса о состоянии законности на рассмотрение Коллегии МВД, оперативных и аппаратных совещаний.

За последние годы в результате принимаемых мер, количество нарушений законности заметно сокращается.

Согласно статистическим данным КПСиСУ ГП РК органами предварительного расследования в период с 2010 по 2014 год допущено:

периоды	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Нарушения конституционных прав граждан	149	816 (возросло в связи с изменением	403 (с учетом прошлых лет)	185	175

			законодатель ства)			
В т.ч.	оправдано	25	406	41	31	32
	Необоснованное привлечение	124	410	362	154	143
	Незаконное задержание	8	6	2	2	0

Уделяется и большое внимание профилактике преступлений, связанных с применением пыток.

В УПК пытки (ст.146) отнесены к категории преступлений, на которые не распространяются освобождение от уголовной ответственности по амнистии, сроки давности привлечения к уголовной ответственности. Кроме того,

Регулярно осуществляется мониторинг деятельности подразделений ОВД, на места направляются методические рекомендации по расследованию отдельных видов преступлений и проведению следственных действий, обзоры, информационные письма по категориям уголовных дел с отражением конкретных недостатков и анализом причин этих нарушений, допускаемых в ходе предварительного следствия и дознания.

В целях оперативного реагирования на факты применения органами уголовного преследования незаконных методов, предусмотрен новый порядок рассмотрения заявлений о пытках - жалобы лиц, задержанных или содержащихся под стражей, о пытках немедленно передаются прокурору, при заявлении подозреваемого о применении к нему пыток и других незаконных действий или наличии на нём следов применения насилия. Следственный судья обязан поручить немедленную проверку указанных фактов надзирающему прокурору. Жалобы подсудимых и осужденных на пытки, иные незаконные действия, жестокое обращение также передаются судом прокурору для осуществления расследования.

В 2014 году возбуждено 53 уголовных дел по фактам применения пыток. Осуждено 30 сотрудников полиции.

Основные правовые гарантии

Законодатель существенно расширил перечень санкций и их размеры за нарушение прав лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

Так, заведомо незаконное заключение под стражу или содержание под стражей наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо

ограничением свободы на срок до пяти лет (было до 4-х), либо лишением свободы на тот же срок.

В соответствии со ст.135 УПК - о задержании подозреваемого и месте его нахождения лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано безотлагательно уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи, а при отсутствии их – других родственников или близких лиц или предоставить возможность такого уведомления самому подозреваемому.

Частью 4 статьи 414 нового УК предусмотрена ответственность за умышленное неуведомление родственников подозреваемого о факте его задержания и месте нахождения, незаконный отказ в предоставлении информации о месте содержания под стражей лица гражданину, имеющему право на получение такой информации, а равно фальсификация времени составления протокола задержания или времени фактического задержания влечет за собой штраф в размере до трехсот месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арест на срок до семидесяти пяти суток.

Расширена санкция и за принуждение к даче показаний подозреваемого, обвиняемого и других участников уголовного процесса - наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Также, в УПК введен институт доставления граждан, как мера процессуального принуждения, применяемая на срок не более 3-х часов в целях выяснения причастности лица к уголовному правонарушению. По окончании срока доставления лицу немедленно выдается справка о доставлении, за исключением случаев его последующего процессуального задержания.

Кроме того, практически все меры пресечения и принуждения будут реализовываться только с санкций прокурора или следственного судьи.

Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано лишь при наличии условий, оснований и мотивов, предусмотренных статьями 128 и 131 УПК. Незамедлительно, но не позднее трех часов после фактического задержания, лицо должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Задержанному лицу в соответствии со статьей 131 УПК сообщается в чем он подозревается и разъясняются предусмотренные статьей 64 УПК права подозреваемого, в том числе его право пригласить защитника с момента задержания, давать показания по поводу имеющегося против него

подозрения либо отказаться от дачи объяснений и показаний. Эти действия следователя (дознвателя) отражаются в протоколе задержания.

Началом срока задержания лица является время его фактического задержания. Это время с обязательным указанием часов и минут отражается в протоколе задержания, который составляется следователем (дознвателем) в течение трех часов после фактического задержания лица.

В дежурных частях предусмотрены журналы доставления лиц, в каждом ОВД организованы кабинеты прокуроров, которые проверяют обоснованность нахождения доставленных лиц в ОВД, осуществляют прием жалоб и заявлений. Время помещения лиц в ИВС фиксируется в журналах указанных изоляторов.

Кроме того, в УПК детализирован порядок задержания граждан, а также предусмотрены нормы, регламентирующие порядок и основания кратковременного задержания. По аналогии американских «Правил Миранды» введена норма, обязывающая при задержании устно объявлять задержанному лицу его права и обязанности: *«При задержании лица по подозрению в совершении уголовного правонарушения должностное лицо органа уголовного преследования устно объявляет лицу по подозрению в совершении какого уголовного правонарушения оно задержано, разъясняет ему право на приглашение защитника, право хранить молчание и то, что сказанное им может быть использовано против него в суде»* - часть первая статьи 131 УПК.

Согласно ст.64 УПК подозреваемому, в том числе и содержащему под стражей, орган уголовного преследования в момент задержания незамедлительно до начала производства любых следственных действий с участием подозреваемого обязан разъяснить его права, предусмотренные УПК, о чем делается отметка в протоколе задержания, протоколе допроса подозреваемого и постановлениях о признании лица подозреваемым и квалификации деяния подозреваемого.

Задержанные, арестованные или обвиняемые в совершении преступления лица имеют право на помощь адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения.

УПК, стороне защиты (адвокату) дана возможность через следственного судью ходатайствовать о назначении экспертизы, допроса свидетелей и истребовать документы, сведения и предметы, необходимые для оказания надлежащей юридической помощи и защиты интересов подозреваемого и обвиняемого.

Значительно расширен круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а именно:

- расширены полномочия защитника по оказанию юридической помощи, в том числе, подсудимому, осужденному;
- закреплена обязанность следователя удовлетворять ходатайство защиты, если оно способствует объективному исследованию обстоятельств

дела, обеспечению прав и законных интересов участников процесса или других лиц;

- при санкционировании следственным судьей меры пресечения в виде содержания под стражей либо домашнего ареста сторона защиты наделяется правом вносить ходатайство о применении более мягкой меры пресечения, к примеру, залога, что раньше на практике не имело места;

- в полномочиях защитника закреплено право быть заблаговременно извещенным о времени и месте проведения действий с участием подзащитного;

- закреплено право стороны защиты на получение любых сведений из уголовного дела, в том числе путем снятия копий с использованием технических средств;

- предусмотрен запрет на проведение негласных следственных действий в отношении адвоката, осуществляющего профессиональную помощь, за исключением случаев, когда он сам является подозреваемым;

- расширен перечень оснований обязательного участия в деле защитника в случае заявления подозреваемым, обвиняемым ходатайства о заключении процессуального соглашения и его заключении;

- с введением в УПК новой фигуры следственного судьи сторона защиты наделяется правом вносить ходатайство о депонировании показаний свидетеля и потерпевшего.

Одновременно, граждане, чьи права нарушены сотрудниками ОВД в соответствии с *«Правилами выплаты имущественного вреда, причиненного лицу, оправданному по суду, подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, в отношении которых вынесено постановление суда, органа уголовного преследования о прекращении уголовного дела, в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс»*, утвержденными Постановлением Правительства Республики Казахстан №1218 от 21 ноября 2014 года имеют право на возмещение вреда в порядке регресса (*направлено в ДВД(Т) исх.№4-4-3-39/319 от 27.11.2014 года*).

Наряду с этим, Закон «О правоохранительной службе» дополнен нормой, предусматривающей увольнение руководителя, чьи подчиненные систематически нарушают конституционные права граждан.

По вопросу взаимодействия с неправительственными организациями по линии деятельности МВД

Министерством внутренних дел осуществляется сотрудничество с более 200 неправительственными организациями (*далее-НПО*) по различным направлениям деятельности (*КАП, КУИС, КБН, ККП*).

В целях повышения эффективности взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с неправительственным сектором в министерстве

образован Совет по работе с НПО(приказ Министра внутренних дел № 651 от 13.11.2013г.).

Справочно: В настоящее время в связи с организационно-штатными изменениями и перераспределением функций, в приказ МВД вносятся соответствующие изменения и дополнения.

Основные сферы: профилактика правонарушений, оказание помощи жертвам бытового насилия, торговли людьми, наркозависимым лицам, а также обеспечение защиты прав и охраны здоровья осужденных.

По линии Комитета административной полиции:

В целом Комитетом осуществляется взаимодействие с более 50 НПО(например, «Коргау», «Право», «Умит»; КЦ «Забота», «Подруги»; СКЦ «Надежда»; ОО «Центр развития и адаптации», ОО «ГИАЦ», «Кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия», ОО «Центр поддержки женщин»; ОО «Сана сезим» и др.).

Сотрудничество с НПО осуществляется по вопросам:

- профилактики правонарушений, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений и несовершеннолетних;
- обеспечения дорожной безопасности;
- организации деятельности специальных учреждений ОВД.

В целях обеспечения должного взаимодействия с НПО подписаны меморандумы о сотрудничестве с республиканским штабом «Студенческого Альянса Казахстана», Общественным объединением «Союз детских общественных организаций «Жұлдыз» и Общественным фондом национальной коалиции «За Казахстан, свободный от табачного дыма».

Налажено сотрудничество с ОФ женщин водителей Казахстана и Центральной Азии.

В целом взаимодействие с НПО осуществляется путем проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий, акций, Интернет-конференций и т.п.

В текущем году с их участием проведено свыше 1,5 тыс. различных мероприятий.

К примеру, в период с 25 ноября по 10 декабря т.г. запланирована ежегодная акция «16 дней без насилия в отношении женщин».

Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 20 января 1998 года № 3827 «О профессиональных и иных праздниках в Республике Казахстан», второе воскресенье сентября является «Днем семьи».

В связи с этим, с 10 и 12 сентября текущего года проведена акция приуроченная ко «Дню семьи» в защиту жизни и традиционных семейных ценностей под лозунгом «Портрет моей семьи». Акция проходила в виде «Лекционного проекта».

В регионах проведены лекции, беседы, семинары, круглые столы, тренинги и т.д. с привлечением представителей заинтересованных государственных органов, неправительственных организаций, общественности, а также республиканских и региональных средств массовой информации.

Основной целью акции, является возрождение традиционных семейных ценностей и нравственных устоев общества; укрепление доверия граждан к полиции, ознакомление широких слоев населения о принимаемых мерах по предупреждению, пресечению насилия в отношении женщин и детей в семье, повышение правовой грамотности и юридическая консультация граждан, а также информирование населения об имеющихся телефонах доверия и кризисных центрах в регионах.

В целях предупреждения ДТП с участием детей, а также привлечения внимания общественности к этой проблеме в период с 2 по 5 сентября т.г. проведено ОПМ «Внимание-дети!».

Подразделение по защите женщин от насилия взаимодействуют с НПО, которые работают или имеют разовые гранты на проведение мероприятий связанные с профилактикой бытового насилия, из них 32 кризисных центров (*17 имеют приюты*).

Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам бытового насилия. Финансируются за счет местного бюджета - 8, государственный социальный заказ - 15, международные гранты – 9.

На сегодняшний день в г.Астане открылся государственный кризисный центр «Кризисный центр-приют для лиц, попавших в сложную ситуацию вследствие насилия или угрозы насилия» при акимате города.

Многие кризисные центры занимаются проблемой бытового и сексуального насилия, торговлей людьми. Благодаря профессионализму сотрудников, жертвы насилия получают помощь и поддержку, смогли найти выход из сложных жизненных ситуаций.

В основном их деятельность направлена на социальную адаптацию и психологическую реабилитацию женщин и детей, подвергшихся насилию, формированием практики ненасильственных отношений в обществе, воздействием на общественное мнения с целью изменения отношения к женщине, пострадавшей от насилия и тем, кто его совершает.

Кризисные центры оказывают психологическую и юридическую помощь, а также содействуют решению социальных вопросов пострадавшим от бытового насилия. Помощь центра анонимна, конфиденциальна и бесплатна.

Основным приоритетным направлением является развитие механизмов взаимодействия с партнерскими организациями, что позволяет жертвам насилия получить комплексную профессиональную помощь.

В МВД с целью осуществления общественного контроля за деятельностью специальных учреждений ОВД с 2011 года созданы Общественные наблюдательные комиссии.

Комиссии уполномочены проводить плановые, а также внезапные мониторинги в подразделениях полиции с целью выявления соответствия условий содержания задержанных и обращения с ними.

Так, в текущем году членами ОНК проведено 58 посещений специальных учреждений.

В ходе посещений в основном выявляются нарушения, связанные с условием содержания задержанных (*соблюдение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических требований*).

Следует отметить, что последние десять лет не зарегистрировано ни одного факта применения пыток в отношении лиц, содержащихся в специальных учреждениях.

По линии Комитета уголовно-исполнительной системы:

В рамках своей компетенции Комитет УИС взаимодействует с НПО, которые в рамках заключенных меморандумов и устных соглашений оказывают содействие лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в осуществлении прав и законных интересов посредством проведения встреч, бесед, круглых столов, мониторингов и т.д.

Всего заключено меморандумов и устных соглашений подразделениями УИС с 64 НПО. Основными направлениями их деятельности в учреждениях УИС являются:

- охрана прав и свобод осужденных, проведение мониторинга условий содержания, праворазъяснительная работа среди осужденных (21- НПО);
- оказание помощи в социальной адаптации осужденных, псих.подготовке к освобождению, консультирование (17- НПО);
- оказание помощи в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий с осужденными, проводят работу по привитию осужденным здорового образа жизни (8- НПО);
- проведение с осужденными религиозной просветительной работы, лекции, бесед и диспутов (5- НПО);
- проведение мероприятий по предупреждению в ИУ ВИЧ/СПИД и заболеваний туберкулез (13- НПО).

Так, с начала 2014 года в результате 615 посещений НПО проведено 615 мероприятий с осужденными.

К примеру, представители НПО проводят мероприятия направленные на профилактику правонарушений среди осужденных и спецконтингента содержащиеся в местах лишения свободы.

Так, в исправительных учреждениях ДУИС по Восточно-Казахстанской области осуществляет свою деятельность ОФ «Центр развития экстремальных видов спорта и скаутского движения молодежи «Орион», которые в свою очередь проводят различные спортивные

мероприятия среди осужденных, оказывают содействие при разработке и принятии конкретных и комплексных мер по развитию здорового образа жизни.

Общественный фонд «Жеті ағаш» (г. Алматы и Алматинская область) в целях профилактики правонарушений оказывают осужденным социально-психологическую поддержку и консультируют осужденных в ходе проведения бесед.

Основным направлением общественного фонда «Өнер әлемі» в исправительных учреждениях Мангистауской области является привитие моральных и эстетических норм путем проведения различных мероприятий среди осужденных, а также организация конкурсов художественной самодеятельности в выходные и праздничные дни.

В рамках проводимой во втором квартале т.г. благотворительной акции «Көмек» по оказанию помощи детям, рожденным в местах лишения свободы, в женской колонии п. Жаугашты ДУИС по г. Алматы и Алматинской области, рядом Общественных фондов («Үміт», «Жеті Ағаш» и «Әлеуметтік жобалар халықаралық қауымдастығы») организованы мероприятия развлекательного характера, с вручением подарков (игрушки, кондитерские изделия и т.п.). В учреждении ЛА-155/6 был открыт кинозал и организованы компьютерные и пекарные курсы, для несовершеннолетних осужденных, которые по их окончании получают соответствующие сертификаты.

ДУИС по Карагандинской области сотрудничает с Общественным объединением «Кредо», который оказывает помощь лицам, входящим в социальную группу риска.

Так, 25 апреля текущего года в учреждении АК-159/1 общественным объединением «Кредо» был проведен круглый стол в рамках реализации проекта «Организация работы информационного центра в поддержку лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и членов их семей».

Комитет УИС по вопросам оказания медицинской помощи наряду с государственными органами тесно сотрудничают с неправительственными организациями, такими как PRI, KNCV, Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом, малярией и туберкулезом, Общественный Фонд «СПИД Фонд Восток-Запад в Казахстане».

Территориальными Управлениями здравоохранения проводятся работы по взаимодействию с неправительственными организациями по профилактике ВИЧ/СПИД в пенитенциарной системе (ОО «Туран», ОО «Қуат-Шымкент», ОО «Красный полумесяц», ОФ «Қос қанат-Жетісу», ОФ «Ковчег», ОО «Анswer», ОФ «Право», ОФ «Кредо», ОО «Назым-Шымкент»).

В настоящее время совместно с международными неправительственными организациями (PRI, KNCV) в пенитенциарных учреждениях реализуются пилотные проекты по укреплению медицинских и социальных услуг для женщин и детей, а также по улучшению менеджмента

лекарственно-устойчивых форм туберкулеза. Планируется реализация «Проекта по противодействию ВИЧ совместная программа по профилактике ВИЧ среди осужденных в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Проект предполагает работу по модели «СТАРТ плюс», т.е. информирование осужденных о профилактике ВИЧ и социальное сопровождение освобождающихся из мест лишения свободы.

В рамках реализации проекта Глобального Фонда в учреждения УИС с 2010 года выделяются противотуберкулезные препараты второго ряда, отвечающие стандартам качества (2010г. – на 355 больных туберкулезом с лекарственной устойчивостью, 2011г.- 200 больных, 2012г. – 470 больных, 2013г. – 300 больных, 2014г. – 198 больных).

Кроме того, подписаны Меморандумы с представительством PRI (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии для улучшения оказания медицинской помощи, социальной помощи и работы, совершенствование системы профессионального обучения сотрудников УИС, включая медицинский осмотр, тренинги для медицинского персонала.

В учреждениях ЛА-155/6 ДУИС по г.Алматы и Алматинской области (ВК) и УГ-157/11 ДУИС по Атырауской области (ЖК) в рамках данного Меморандума, с начала текущего года реализуется пилотный проект «Усиление медицинских и социальных служб в женских и детских исправительных учреждениях Казахстана».

Комитетом УИС в целях проведения масштабной разъяснительной работы с руководителями и сотрудниками учреждений УИС по разъяснению практической реализации Национального превентивного механизма против пыток в Казахстане неоднократно направлялись в территориальные подразделения указания с разъяснениями, обзоры по взаимодействию с участниками национального превентивного механизма, сборник НПА по национальному превентивному механизму (далее - НПМ).

Кроме того, занятия по разъяснению законодательства о НПМ проводятся с начальниками исправительных учреждений, которые прибывают в Комитет УИС в рамках повышения квалификации. С сотрудниками учреждений УИС разъяснительная работа проводится в рамках занятий с личным составом по боевой и служебной подготовке.

Вместе с тем, 15 августа т.г., в актовом зале Комитета УИС был проведен республиканский семинар-тренинг по обучению руководителей воспитательных служб Департаментов УИС областей основным аспектам организации посещения исправительных учреждений Комитета уголовно-исполнительной системы участниками НПМ.

На мероприятие были приглашены представители Национального центра по правам человека, представители Координационного Совета при Уполномоченном по правам человека, директор представительства PRI в Центральной Азии, председатель ОНК по г. Астана

По результатам проведенного семинара было выработано решение с дополнительной разъяснительной информацией, которое также было направлено в подведомственные учреждения.

Кроме того, в рамках мероприятий по эффективному функционированию национального превентивного механизма в Республике Казахстан, Национальным центром по правам человека совместно с представительством PRI в Центральной Азии в четырех регионах Казахстана проведены серии однодневных тренингов (*г. Алматы – 29 августа, г. Астана – 2 сентября, г. Усть-Каменогорск – 3 сентября, г. Актобе – 5 сентября*) для участников НПМ, а также представителей государственных органов, подлежащих превентивным посещениям. На проводимых семинар – тренингах от Комитета уголовно-исполнительной системы приняли участие сотрудники Департаментов УИС и учреждений (*заместители начальника ДУИС, и ИУ*). Основная цель проведенных тренингов заключалась в изучении и детальном анализе, как международных стандартов функционирования НПМ, так и национального законодательства в данной сфере.

На сегодняшний день в рамках превентивных посещений, участники НПМ посетили учреждения УИС 56 раз (*42 периодических, 6 промежуточных, 7 специальных*), в том числе проведено 7 специальных посещения.

Во всех регионах с сентября 2005 г. созданы и функционируют 15 общественно-наблюдательных комиссий. Посещения учреждений УИС члены ОНК начали осуществлять с 2006 года, так за 12 месяцев 2006 года – было осуществлено 190 посещений.

Деятельность ОНК направлена на оказание содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в осуществлении их прав и законных интересов и оказания содействия администрации учреждений УИС в этих вопросах.

На сегодняшний день во всех регионах республики созданы и функционируют 15 ОНК, в составе которых входят 114 человек, представляющих более 30 общественных объединений, государственных органов, юристов правозащитных организаций, медицинских работников, а также представителей Совета ветеранов УИС.

За истекший период ими проведено 242 посещений учреждений УИС, а также проведено 242 мероприятий (*за аналогичный период 2013 года – было 333 посещения, с осужденными проведено 330 различных мероприятий*).

По линии Департамента по борьбе с наркобизнесом:

В стране действует 72 НПО, при непосредственном участии которых в регионах осуществляется определенная профилактическая и антинаркотическая работа.

Взаимодействие с неправительственным сектором осуществляется в рамках Отраслевой программы борьбы с наркоманией

и наркобизнесом на 2012-2016 годы (*Постановление Правительства от 12.04.2012г. № 451*).

В целях решения ряда актуальных вопросов в сфере взаимодействия государственных органов с НПО сотрудниками Департамента принято активное участие в работе Межведомственной рабочей группы при Министерстве культуры по вопросам взаимодействия с НПО.

Отработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями в Республике Казахстан», Концепции АО «Фонд развития гражданского общества», отраслевых направлений его деятельности. Заседания подгруппы проходят в закрытом режиме в целях недопущения утечки информации в открытый доступ и возможной негативной реакции со стороны общественности.

Принимается участие в работе Совета по взаимодействию и сотрудничеству МВД РК с неправительственными организациями, созданного приказом МВД от 13.11.2013г. № 651.

В результате принимаемых последовательных мер, к настоящему времени сформирован пул НПО, с которыми осуществляется взаимодействие в антинаркотической сфере.

С начала текущего года с их участием в объектах образования и в ВУЗах проведены свыше 1,4 тыс. мероприятий, в их числе акции, семинары, лекции, круглые столы, конкурсы, спортивные соревнования и турниры. В ходе мероприятий обсуждались вопросы организации первичной профилактики наркомании в учебных заведениях, профилактики, лечения и реабилитации наркозависимых лиц, проблемы взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций, повышение эффективности борьбы с наркобизнесом.

Активное взаимодействие с неправительственным сектором осуществляется в Астане в рамках реализации Плана мероприятий «Астана – город без наркотиков».

21 апреля т.г. проведена республиканская конференция «Роль неправительственных организаций в борьбе с наркоманией», с участием НПО, работающих в этой сфере.

Рассмотрен широкий круг вопросов. Участники конференции ознакомлены с международными стандартами профилактики ООН, наиболее успешными проектами НПО. Представлены презентации организаций по различным направлениям профилактической деятельности, передовой опыт отдельных НПО.

В ходе мероприятий обсуждены возможности создания Ассоциации НПО, работающих в антинаркотической сфере. В ходе обсуждения принято согласованное мнение об отсутствии необходимости создания дополнительной организации в форме юридического лица.

По итогам конференции в целях организации эффективной и согласованной работы и взаимоподдержке представителями неправительственных организаций принято Заявление «Взаимодействие с НПО в противодействии наркомании».

В текущем году в рамках празднования Международного дня борьбы с наркоманией (26 июня) за успешное проведение мероприятий в рамках указанной акции, правами Министра внутренних дел поощрено 8 НПО.

Приняты дополнительные меры по привлечению НПО к реализации государственного социального заказа. В бюджетную заявку МВД на 2015-2017 внесены предложения о выделении средств из Республиканского бюджета на финансирование следующих мероприятий:

- проведение выборочного социологического исследования наркопотребления в стране (не менее 2500 респондентов);
- разработка стандартов проведения профилактических мероприятий с учетом различных социальных, возрастных групп населения;
- организация и проведение съезда руководителей неправительственных организаций, осуществляющих волонтерскую деятельность.

Протокольным решением РБК от 21.07.14г. № 19 МВД РК были выделены в рамках госсоцзаказа денежные средства в сумме 3 млн. тенге для проведения в 2015 году комплексного исследования наркопотребления в стране.

По вопросам профилактики бытового насилия и деятельности кризисных центров

- В 2009 году был принят Закон «О профилактике бытового насилия»(04.12.2009 г.), которым определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике бытового насилия.

В целом Закон направлен на снижение уровня правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Справочно: В целях предупреждения совершения бытового насилия и обеспечения безопасности потерпевшего применяются меры индивидуальной профилактики бытового насилия: 1) профилактическая беседа; 2) доставка в органы внутренних дел лица, совершившего бытовое насилие, для составления протокола об административном правонарушении либо вынесения защитного предписания; 3) защитное предписание; 4) административное задержание; 5) принудительные меры медицинского характера; 6) установление особых требований к поведению правонарушителя; 7) административное взыскание; 8) лишение либо ограничение родительских прав, отмена усыновления (удочерения) ребенка, освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими

своих обязанностей, досрочное расторжение договора о передаче ребенка на воспитание патронатному воспитателю; 9) меры процессуального принуждения и меры безопасности потерпевших в уголовном процессе; 10) меры, принимаемые по приговору суда.

С принятием Закона введены новые рычаги профилактики это: защитное предписание и установление особых требований к поведению правонарушителя.

Защитным предписанием запрещается совершать бытовое насилие, вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи.

Срок действия защитного предписания составляет 30 суток с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено. Периодичность проверки составляет не менее одного раза в семь календарных дней.

С начала принятия Закона сотрудниками полиции было вынесено более 172 тыс. защитных предписаний.

Нарушение защитного предписания влечет административную ответственность. За его нарушение к ответственности привлечено свыше 4 тыс. человек (2011 год - 612, 2012 год - 870, 2013 год - 1244, 9 месяцев 2014 года - 1525), из них в отношении 567 применен административный арест (только за 9 месяцев 2014 года, ранее не предусматривался адм.арест).

Установление особых требований к поведению правонарушителя является мерой административно-правового воздействия и применяется как наряду с наложением административного взыскания, так и вместо него при освобождении лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

Лицу, в отношении которого установлены особые требования к поведению, может быть запрещено:

1) вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи;

2) приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия.

В исключительных случаях для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд вправе применить также меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища.

В течение срока действия особых требований к поведению правонарушителя на него могут быть возложены обязанности являться в органы внутренних дел от одного до четырех раз в месяц для профилактической беседы.

Судами установлено около 17 тыс. особых требований к поведению правонарушителя.

Наряду с этим, в 2008 году Административный кодекс был дополнен нормами, позволяющими привлекать к ответственности за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношении (*статья 79-5*), причинение вреда здоровью (*статья 79-3*), а также побоев (*статья 79-1*).

В целом на сегодняшний день данные меры дают свои позитивные результаты. Так, удалось добиться ежегодного устойчивого снижения бытовой преступности в среднем на 10%, так если в 2005 году было совершено более 1,6 тыс. таких преступлений, то в 2013 году этот показатель снизился в 2,5 раза и составил 684 преступления.

18 февраля 2014 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», которым внесены изменения, направленные на ужесточение наказаний за совершение правонарушений в сфере быта, а также на повышение эффективности применения мер индивидуальной профилактики к правонарушителю.

Поправками предусмотрены нормы, позволяющие потерпевшим от бытового насилия получать соответствующую помощь независимо от места проживания, а также организовывать оказание помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения.

Ужесточены санкции статей за совершение побоев и противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений (исключены штрафы как мера взыскания альтернативная адм.аресту).

Также, установлена дополнительная мера охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи. В частности, введена норма по запрету лицу, совершившему бытовое насилие проживать в жилище с потерпевшим (ст.59-1 КоАП), в случае установления наличия у него возможности обеспечить себя альтернативным жильем.

Кроме того, Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», дополнен нормой, возлагающей на местные исполнительные органы полномочия по созданию организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия (кризисные центры).

Закон «О специальных социальных услугах» дополнен нормой, позволяющей за счет бюджетных средств пребывать лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации в субъектах, предоставляющих специальные соц.услуги, или оказывающих помощь потерпевшим от бытового насилия.

В Республике Казахстан действуют 32 кризисных центра, в том числе 17 имеют приюты (*из них финансируются за счет местного бюджета - 8, государственный социальный заказ - 15, международные гранты – 9*).

В целом в данных центрах для оказания помощи жертвам насилия привлечено 167 специалистов. Помимо функции по предоставлению приюта-стационара, кризисные центры предоставляют услуги по оказанию социально-бытовых, медицинских (*первичная медицинская помощь*), психологических, трудовых (*содействие в трудоустройстве*), культурных (*организация досуга*), экономических (*содействие в получении льгот, пособий, алиментов*), а также правовых услуг. Помощь центра анонимна, конфиденциальна и бесплатна.

В кризисных центрах имеется 54 телефонов доверия, на которые в 2013 году поступило свыше 14 тыс. звонков и обратилось около 12 тыс. женщин.