

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 2345

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева ⁴ июня 2019 года

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

- 6 JUN 2019

Recipients :..... SPB.....
.....
.....

Информация Российской Федерации
в связи с запросом спецдокладчика Совета ООН по правам человека
по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на
достаточный жизненный уровень, а также о праве на
недискриминацию в этом контексте

В соответствии с национальным законодательством право на жилище имеет конституционную основу, относится к основным правам человека и реализуется в отношении всех граждан Российской Федерации независимо от социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно ст. 25 и 40 Конституции Российской Федерации право на жилище заключается в обеспечении государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий, а также в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища.

В практической плоскости государственная поддержка осуществляется на основе программного метода, например, в рамках реализации программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В субъектах Российской Федерации приняты и реализуются аналогичные региональные программы по обеспечению жильем. Данные документы предусматривают оказание в порядке очередности различных форм поддержки по улучшению жилищных условий гражданами: предоставление безвозмездных субсидий для приобретения или строительства жилья, компенсация части процентных ставок по ипотечным кредитам и т.д.

Конституцией Российской Федерации провозглашен принцип равноправия народов, проживающих на территории России, суть которого выражается в недискриминации какого-либо народа по этническому признаку и предоставлении различных прав в равной мере всем народам, населяющим Россию. Вместе с тем для достижения фактически действительного равенства между народами национальным законодательством среди коренных народов Российской Федерации дополнительно выделяется категория коренных малочисленных народов, находящихся в уязвимом положении по признаку их критической малочисленности, традиционного образа жизни, способов самообеспечения и расселения. В единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации включены 47 народов.

Реализация права граждан России на жилище за счет государственных средств гарантировано к осуществлению в отношении лиц из числа коренных малочисленных народов через общие механизмы улучшения жилищных условий в рамках национальных и региональных проектов либо с учетом их принадлежности к социально уязвимым категориям граждан.

Жилищные стандарты в населённых пунктах проживания коренных малочисленных народов соответствуют общероссийским, а продовольственная, жилищно – коммунальная, транспортная, энергетическая и социальные системы жизнеобеспечения в их границах обеспечиваются за счет государственных и муниципальных программ и средств.

В тоже время национальное законодательство в сфере защиты прав коренных малочисленных народов основывается на признании их особой глубокой связи с землями исконного проживания и природными ресурсами в их границах. В этой связи права коренных малочисленных народов на приоритетное и безвозмездное пользование землей, водными, охотничьими и иными природными ресурсами в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности закреплены в российском законодательстве.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 08.05.2009 г. «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» к таким местам отнесено более половины общей площади всех 28 регионов проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. При этом численность коренных малочисленных народов в общей численности населения этих регионов составляет менее 2 процентов.

Например, в Хабаровском и Камчатском крае, Ямало-Ненецком Чукотском и Ненецком автономных округах к местам традиционного проживания и хозяйствования отнесено более чем 90% общей площади, в республиках Алтай и Саха (Якутия), Красноярском крае, Мурманской, Сахалинской и Томской областях – более 60 % общей площади данных субъектов Российской Федерации.

В соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами в их границах реализуются дополнительные меры инфраструктурного развития, субсидирование транспортных перевозок, поддержание систем жизнеобеспечения, включая содержание малокомплектных школ, учреждений культуры и здравоохранения с учетом специфики проживания коренных малочисленных народов.

Указанные меры обеспечивают необходимое качество жизни лиц из числа коренных малочисленных народов в местах их проживания независимо от удаленности, труднодоступности и малочисленности соответствующих населенных пунктов.

На региональном уровне принимаются соответствующие решения на основании того, что вопросы защиты прав коренных малочисленных народов, их исконной среды обитания и традиционного образа жизни

отнесены к совместным полномочиям федеральных и региональных органов государственной власти.

Ключевым документом в этой сфере является Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации №132-р от 04.02.2009 г.). В данном документе к числу приоритетных задач устойчивого развития коренных малочисленных народов отнесено повышение качества жизни коренных малочисленных народов, которое предусматривает:

- увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- повышение качества и доступности транспортных услуг;

- обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;

- реализацию программ оптимизации локальной энергетики, строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

- стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

- создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая

фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Отдельные социальные группы из числа коренных малочисленных народов в зависимости от конкретных условий их проживания и образа жизни нормативными правовыми актами органов государственной власти регионов их исконного проживания могут быть отнесены к льготным категориям граждан в отношении которых предусмотрены специальные механизмы улучшения их жилищных условий, финансируемые за счет средств соответствующих регионов.

Например, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, где проживают коренные малочисленные народы - ханты, манси и лесные ненцы - численностью около 32 000 чел. при общей численности населения региона - 1,6 млн.чел. в дополнение к общим программам по улучшению жилищных условий жителей региона с 2006 г. действуют специальные программы для коренных малочисленных народов. В рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» предусмотрена отдельная подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Государственную поддержку в форме субсидии за период 2006-2018 гг. получили 2789 семей из числа коренных малочисленных народов Севера. Общий объем средств, направленных на предоставление субсидий, составил более 5,3 млрд. руб., на которые было приобретено или построено 212 581,53 кв.метра. В 2019 г. на предоставление безвозмездных субсидий на улучшение жилищных условий лицам из числа коренных малочисленных народов Югры запланированы средства в размере 704 млн. руб. (около 10,2 млн. долл. США), что позволит улучшить жилищные условия еще 268 семьям коренных малочисленных народов.

Ямало-Ненецкий автономный округ. В соответствии со ст.16 Закона № 36 «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» граждане из числа коренных малочисленных народов имеют право на получение жилых помещений по договору социального найма из жилищного фонда автономного округа либо, в случае их волеизъявления, на получение социальных выплат на приобретение жилья за счет средств региона.

Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов за счет средств регионального бюджета осуществляется в том числе в отношении лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционное хозяйство в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Граждане из числа коренных малочисленных народов также имеют возможность улучшить свои жилищные условия на общих основаниях, предусмотренных для иных социально уязвимых групп - многодетных семей, инвалидов, детей-сирот.

Предоставляются социальные выплаты для самостоятельного приобретения жилья гражданами из числа коренных малочисленных народов на первичном/вторичном рынке жилья. С 2018 г. установлены дополнительные меры поддержки по улучшению жилищных условий лиц из числа коренных малочисленных народов для граждан пенсионного возраста от 60 лет и старше; инвалидов, которые до наступления инвалидности вели традиционный образ жизни коренных малочисленных народов и другим категориям. За период с 2016 г. по 2018 г. в целях реализации права граждан из числа коренных малочисленных народов на жилище приобретено 5,3 тыс. кв.метров. Жильем обеспечено 370 семей из числа коренных малочисленных народов.

Законом Ненецкого автономного округа от 06.12.2016 № 275 «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе» лицам из числа коренных малочисленных народов, занятым в оленеводческих хозяйствах, предусмотрено предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам социального найма (безвозмездное проживание). В рамках региональной программы, направленной на обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе, в 2019 г. планируется предоставить лицам из числа коренных малочисленных народов 7 жилых помещений для 30 оленеводов и членов их семей.

Положительной практикой в Республике Саха (Якутия) является предоставление жилья для молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов (за период 2013-2018 гг. предоставлено 88 квартир для стимулирования проживания специалистов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности).

Также в регионах Российской Федерации нормативно закреплена и развивается практика поддержки традиционных форм жилья коренных малочисленных народов, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в рамках программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» предусмотрено предоставление субсидий на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами коренных малочисленных народов. Это позволяет построить на территориях традиционного природопользования за счет государственных средств такие постройки, как жилая изба, избушка рыбака, избушка охотника либо кораль до 2 км (загон для оленей или лошадей), а также иные объекты жизнеобеспечения – лабаз, ледник, склады, помещения под электростанцию и для техники, оленники, навесы для сушки рыбацких сетей.

В Ямало-Ненецком автономном округе лица из числа коренных малочисленных народов, ведущие кочевой и полукочевой образ жизни, обеспечиваются традиционным жильем в виде чумов и комплектами для их сборки (нюки и шесты). В округе разработан Региональный стандарт минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, которым закреплен порядок, условия, нормативы и периодичность обеспечения материальными средствами для сборки традиционного жилья кочевого населения со сроком использования 10 лет.

С целью обеспечения оптимальной доступности населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях, и кочующего населения) сформирована сеть медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Обеспеченность населенных пунктов с численностью населения более 100 чел. учреждениями здравоохранения составляет 100 %.

В Республике Саха (Якутия) в целях защиты прав коренных малочисленных народов принят Закон от 20.02.2004 г. № 245 «О кочевом жилье для работников традиционных отраслей Севера Республики Саха (Якутия)». Закон устанавливает основные виды и минимальные стандарты кочевого жилья в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами, традиционным укладом жизни коренных малочисленных народов Севера, а также порядок финансирования расходов на обеспечение кочевым жильем работников традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов. До 2020 г. планируется приобретение 56 передвижных домиков для оленеводов.

На территории Чукотского автономного округа в рамках региональных программ для оленеводов и зверобоев приобретены мобильные механизированные жилищно-бытовые комплексы «Яранга-2.0». В 2018 г. было закуплено 9 таких комплексов на сумму 22,3 млн. руб., в 2019 г.

предусмотрено приобретение и доставка до мест кочевий 29 мобильных комплексов на сумму 50,8 млн. руб.

Вышеобозначенные и иные формы реализации прав коренных народов на жилище, включая традиционное жилье в местах их проживания и традиционной хозяйственной деятельности осуществляются в других регионах исконного проживания таких народов с учетом объективных потребностей связанных с особенностями их образа жизни, расселения, хозяйственной деятельности и способов самообеспечения.