**Mandato de la Relatoría especial sobre el derecho a una vivienda adecuada**

San Salvador, El Salvador. Octubre de 2015.

***Cuestionario***

**Situación de las personas sin hogar, que viven en condiciones de extrema precariedad de vivienda o que viven en la calle.**

1. Por favor explique de qué manera el Gobierno define “situación de calle/sin techo/sin hogar” en diversos contextos, por ejemplo: para la medición del alcance de este fenómeno, o para determinar la elegibilidad para acceder a programas y servicios. Sírvase explicar por qué se eligió dicha definición, y si ésta se encuentra formalmente reconocida en leyes, políticas o programas.

El Vice Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU), rector de la vivienda y desarrollo urbano de El Salvador, focaliza sus acciones en desarrollar programas de vivienda y hábitat para familias de escasos recursos económicos con ingresos familiares de 0 a 4 salarios mínimos mensuales (1 SMM: $251.70, Rama Comercio y Servicios. Vigente en 2015); familias que por su condición de precariedad, medida por sus ingresos, no pueden acceder a líneas crediticias dentro del sector financiero gubernamental y mucho menos en el privado. Para estos hogares el VMVDU está ejecutando actualmente las siguientes modalidades de programas, que llegan en condición de subsidio total a las familias beneficiadas:

* Construcción de vivienda por situación de riesgo o emergencia,
* Mejoramiento de asentamientos precarios con servicios básicos, vías de circulación, equipamiento social y fortalecimiento comunitario,
* Construcción de piso y/o techo, y la
* Construcción de edificios habitacionales a familias asociadas en cooperativas de vivienda por ayuda mutua (este último programa no está totalmente subsidiado por las características propias del modelo cooperativo).

El Estado dispone actualmente de tres instrumentos para focalizar el desarrollo de los programas para vivienda y hábitat:

1. Mapa de Pobreza. FISDL-FLACSO, 2005. Estudio que clasifica los 262 municipios del país en cuatro caracterizaciones de pobreza extrema: severa, alta, moderada y baja. Por lineamiento presidencial, el VMVDU está desarrollando desde 2009, el Programa Piso Techo dentro de los 32 municipios del país con “pobreza extrema severa”.
2. Mapa de Pobreza Urbana y Exclusión Social. FLACSO-PNUD, 2010. Estudio que expone una radiografía de localización de los diferentes asentamientos urbanos precarios (AUP) del país y el número de hogares que los componen, clasificando la precariedad en: extrema, alta, moderada y baja. El VMVDU, de acuerdo a lineamientos gubernamentales, está desarrollando desde 2009, el Programa Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios (MIAUP) dentro de 51 municipios del país con mayor número de AUP en condición de severa y alta precariedad y con mayores tasas de homicidios.
3. Política Nacional de Vivienda y Hábitat (PNVH). Política construida con la intervención de los sectores públicos y privados inmersos en la vivienda y el hábitat del país y adoptada desde 2013. En este instrumento se define la *“Vivienda de interés social”*, donde se describe las características físicas mínimas y básicas de la vivienda y su hábitat, que dignifique la existencia y convivencia de la familia de bajos recursos económicos que la habite:

*“Vivienda destinada a las familias de bajos ingresos de las áreas urbanas y rurales, cuyos ingresos familiares mensuales sean inferiores o iguales al monto de cuatro salarios mínimos para el comercio e industria. Dicha vivienda proporcionará seguridad, salubridad, comodidad y además cumplirá como mínimo con las siguientes condiciones: ubicada en zona habitable y accesible a servicios públicos y urbanos (como conectividad vial), espacios adecuados (área mínima según reglamentación y número de dormitorios de acuerdo al núcleo familiar que evite el hacinamiento, espacio propicio para las necesidades de higiene familiar, preparación de alimentos y convivencia), construida con materiales que garanticen la seguridad estructural, impermeabilidad, iluminación natural y ventilación adecuada, dimensiones en planta y altura convenientes para su mejor comportamiento térmico, servicios básicos (agua potable, aguas lluvias, saneamiento y electricidad), equipamiento social, comunal y recreativo.*

*En síntesis, la vivienda de interés social está orientada a satisfacer el derecho humano a la vivienda adecuada para la población de más escasos recursos y cuyas necesidades habitacionales son más profundas. Esta debe constituir una solución habitacional asequible, además de cumplir con las condiciones mínimas de habitabilidad según las demandas y condiciones particulares de estos sectores, sin perder la integralidad del enfoque de la vivienda como derecho humano*”. (PNVH, 2013)

1. ¿De qué manera se mide el número de personas en situación de calle/sin hogar en su país? ¿Qué criterios e indicadores se utilizan, y de qué manera se recolectan y se actualizan sistemáticamente los datos sobre este fenómeno? Sírvase por favor proveer datos e información disponible sobre un período de tiempo sobre el alcance de la situación en general y sobre grupos particulares de la población (por ejemplo: niños, niñas y adolescentes, mujeres, indígenas, personas con discapacidades, entre otros).

Con la focalización de atención a familias en situación de precariedad con programas de vivienda y hábitat, el VMVDU parte y monitorea los siguientes datos estadísticos:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador y Variables Relacionadas** | **Unidad** | **2011** | **2012** | **2013** |
| *CRECIMIENTO POBLACIONALTOTAL NACIONAL* | *HABITANTES* | *6,213,730* | *6,249,262* | *6,290,420* |
| *DENSIDAD POBLACIONAL TOTAL NACIONAL* | *HAB/KM2* | ***295*** | ***297*** | ***299*** |
| *POBLACIÓN URBANA TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***62.3*** | ***62.6*** | ***62.2*** |
| *POBLACIÓN RURAL TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***37.7*** | ***37.4*** | ***37.8*** |
| *INGRESO PROMEDIO MENSUAL NACIONAL POR HOGAR* | *DOLARES* | ***486.67*** | ***506.91*** | ***556.16*** |
| *PROPIETARIO DE LA VIVIENDA DONDE RESIDE EL HOGAR-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***67.46*** | ***67.97*** | ***66.44*** |
| *NO PROPIETARIO DE LA VIVIENDA DONDE RESIDE EL HOGAR-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***32.54*** | ***32.03*** | ***33.56*** |
| *HOGARES RESIDIENDO EN VIVIENDA SIN PRECARIEDAD-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***72.16*** | ***73.22*** | ***72.50*** |
| *HOGARES RESIDIENDO EN VIVIENDA CON PRECARIEDAD-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***27.84*** | ***26.78*** | ***27.50*** |
| *HOGARES CON ACCESO A SERVICIO DE AGUA POR CAÑERÍA-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***83.8*** | ***85.4*** | ***86.2*** |
| *HOGARES QUE NO DISPONEN DE SERVICIO SANITARIO-TOTAL NACIONAL* | *PORCENTAJE* | ***3.7*** | ***3.5*** | ***6.8*** |
| *HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA* | *PORCENTAJE* | ***40.6*** | ***34.5*** | ***29.6*** |
| FUENTE: ENCUESTA DE HOGARES DE PROPÓSITOS MÚLTIPLES DE LOS AÑOS 2011,2012 Y 2013. DIGESTYC | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción de la Población Potencial** | **Unidad de Medida** | **Valor**  **(Año 2013)** |
| *FAMILIAS RESIDIENDO EN VIVIENDAS CON PRECARIEDAD* | *HOGARES* | 458,577 |
| *FAMILIAS NO PROPIETARIAS DE VIVIENDA* | *HOGARES* | 559,631 |
| *HOGARES CON INGRESOS ENTRE O A 4 SALARIOS MÍNIMOS* | *HOGARES* | *1,478,190* |

FUENTE: DHAH-VMVDU, EN BASE A DATOS DE LA EHPM 2013, DIGESTYC.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Unidad de Medida** | **Valor Actual\* (Año 2010)** |
| **Área urbana** |  |  |
| *AUP (Precariedad Extrema)* | *AUP* | *486* |
| *AUP (Precariedad Alta)* | *AUP* | *789* |
| *AUP ( Precariedad Moderada)* | *AUP* | 744 |
| *AUP ( Precariedad baja)* | *AUP* | 489 |
| **Número total de AUP** |  | **2,508.00** |
| **Descripción** | **Unidad de Medida** | **Valor Actual\* (Año 2010)** |
| **Área urbana** |  |  |
| *AUP (Precariedad Extrema)* | *HOGARES* | *69,117* |
| *AUP (Precariedad Alta)* | *HOGARES* | *138,533* |
| *AUP ( Precariedad Moderada)* | *HOGARES* | 169,602 |
| *AUP ( Precariedad baja)* | *HOGARES* | 118,729 |
| **Número total de AUP** |  | **495,981.00** |

\*Referencia: Mapa de pobreza urbana y exclusión social. Conceptos y metodología/ Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa El Salvador, Ministerio de Economía (MINEC), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD. San Salvador, El Salvador, 2010.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Unidad de Medida** | **Valor Actual\* (Año 2005)** |
| *Condición de Pobreza Extrema Severa* | *MUNICIPIOS* | *32* |
| *Condición de Pobreza Extrema Alta* | *MUNICIPIOS* | *68* |
| *Condición de Pobreza Extrema Moderada* | *MUNICIPIOS* | 82 |
| *Condición de Pobreza Extrema Baja* | *MUNICIPIOS* | 80 |
| **Número total de municipios** |  | **262** |

\*Referencia: Mapa de Pobreza. Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador (FISDL) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Programa El Salvador (FLACSO-EL SALVADOR). 2005

El Vice Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) como Ente Rector de la Política Nacional de Vivienda, posee como objetivo primordial erradicar el Déficit Habitacional. Para ello es de extrema importancia caracterizar el referido déficit, con el fin de conocer los requerimientos de vivienda y diseñar así programas focalizados que conduzcan a la reducción del mismo.

El último dato de Déficit Habitacional calculado por el VMVDU, es de acuerdo al último censo realizado en el país: VI Censo de Población y V de Vivienda, 2007, elaborado por la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) del Ministerio de Economía (MINEC).

El Déficit Habitacional está compuesto por el déficit cuantitativo y déficit cualitativo, los criterios establecidos para su cálculo se describen en los siguientes apartados:

* **Déficit Cuantitativo:** se refiere a las viviendas con condiciones de hacinamiento, es decir; a los más de terceros hogares habitando dentro de una misma vivienda, las piezas en Mesón y la vivienda móvil, carpa, etc. **Requiere vivienda.**
* **Déficit Cualitativo**: se refiere a las viviendas que presentan al menos un aspecto físico deficitario o inaceptable, ya sea este de Piso, Pared ó Techo. **Requiere mejora de vivienda.**

**Fuente:**

**Base de datos:** Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC)

**Criterios:** Vice Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano.

El **Déficit Cuantitativo** de 44,383 **viviendas**, representa el 12.3 % y el **Déficit Cualitativo** de 315,918 **viviendas**, representa un 87.7 % del Déficit Habitacional total

**AVANCES DEL SECTOR VIVIENDA GUBERNAMENTAL**

El Sector Vivienda Gubernamental, conformado por el Fondo Social para la Vivienda (FSV), el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO), el Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP) y el VMVDU, han realizado acciones para atender a familias de escasos recursos económicos, cuyos ingresos no sobrepasan los 4 salarios mínimos, a través de las diversas modalidades de dotación de vivienda a través de crédito o subsidio o para mejoramiento de la misma y su hábitat. A continuación se presentan sus avances respecto a la meta establecida por la presente gestión gubernamental plasmada en el documento Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, para la reducción del Déficit Habitacional (PQD 2014-2019):



1. ¿Qué grupos de la población son los más afectados por la extrema precariedad de la vivienda/la situación de calle? ¿De qué manera se han documentado sus experiencias y por parte de qué instancias (por ejemplo: si por parte del gobierno nacional o de los gobiernos locales, o por parte de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos –Defensorías del Pueblo- organizaciones no-gubernamentales, otras organizaciones de la sociedad civil, organizaciones benéficas, etc.). Sírvase señalar estudios, documentos o enlaces o enviar copias de los mismos; si estuvieran disponibles.

Los grupos de la población que son los más afectados por la extrema precariedad de la vivienda/la situación de calle son los niños, adolescentes y el adulto mayor, de ambos sexos. Su identificación es a través de localización de focos ubicados en ciertas zonas de las ciudades y hasta el momento no se cuenta con dato exacto de esta población.

1. Sírvase por favor proveer información y detalles sobre las principales causas estructurales y sistémicas de la situación de personas sin hogar/la extrema precariedad en la vivienda y la situación de calle en su país y explique de qué manera dichas causas están siendo abordadas.

Las principales causas estructurales y sistémicas de la situación de personas sin hogar/la extrema precariedad en la vivienda y la situación de calle en El Salvador son la pobreza, escasez de oferta de empleo, alcoholismo y drogadicción. Estas causan están siendo abordadas por las instituciones correspondientes del país, a las cuales se recomienda consultar para mayores detalles. Ejemplo: INJUVE (Instituto Nacional de la Juventud), Ministerio de Educación, ISNA (Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia).

1. Sírvase por favor proveer toda información disponible sobre la discriminación y estigmatización de personas que viven en situación de calle/personas sin hogar, incluyendo legislación y políticas que sean utilizadas para prohibir que estas personas utilicen sitios públicos o para prohibir diversas actividades en sitios públicos tales como dormir, acampar, comer, o solicitar dinero. Sírvase explicar si estas formas de discriminación son prohibidas por la ley a nivel nacional o local.

Esta institución no dispone de información relacionada.

1. ¿Se ha reconocido la situación de calle como una violación de derechos humanos por parte de cortes o de instituciones de derechos humanos en su país? Si su respuesta es positiva, por favor indique con base en qué derechos humanos (por ejemplo: derecho a la vivienda, derecho a la vida, etc.)

Existe la Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia, aprobada en 2009 e implementada en abril de 2010, que contempla los derechos de la niñez y la adolescencia, creando el Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia CONNA, que fomenta redes de atención compartida entre el Gobierno Nacional, los Gobiernos locales y las ONG, las cual contempla a la Niñez y Adolescencia en situación y dependencia de la calle.

1. ¿Qué procedimientos administrativos o legales están disponibles en su país para impugnar acciones o inacciones ya sea por parte de autoridades gubernamentales o de actores privados que conducen a situaciones de calle/o a que las personas se encuentren sin hogar?

Esta institución no dispone de información relacionada.

1. Por favor sírvase compartir información sobre estrategias o legislación existente a nivel nacional, sub-nacional o local, cuyo propósito sea la reducción o eliminación de la situación de calle, explique los objetivos y plazos fijados, describa cómo se lleva a cabo el monitoreo del progreso de las mismas y provea información sobre los resultados alcanzados hasta el momento.

Por parte del Gobierno Local de San Salvador, se ha investigado que tienen identificado focos donde ubican personas en situación de calle y tienen en proyecto, para finales de este año, la creación de Brigadas Médicas Recreativas, que brindarán atención a estas personas. Esta Alcaldía dispone de dormitorios públicos y proyectan la construcción de un centro de día para niños y adolescentes, para lo cual aún no tienen fecha programada de inicio. Para mayor información al respecto, favor consultar con Municipalidad de San Salvador.