



1 确保在新冠疫情期间采取的法律措施尊重人权

限制人权和自由的新冠疫情紧急措施，例如禁止公众集会和禁足令，必须符合国际人权规范和标准，包括与和平集会和结社权利有关的规范和标准。

在新冠疫情相关的法律措施中，有明确地说明该法律措施寻求解决的具体疫情风险。

是 否 不适用

新冠疫情的法律措施清楚地阐明法律寻求解决的新冠疫情所造成的具体威胁。

是 否 不适用

紧急措施对于解决新冠疫情的具体威胁是必要且相称的，也就是说所施加的限制是可用措施中侵扰程度最低的，具有适当性而且是为起到保护功能而专门制定的，措施的适用范围受到严格限制，实施中遵守不歧视原则。

是 否 不适用

对行动和集会的限制提供豁免，以确保民间社会行为者，特别是记者、工会、法律专业人员、人权捍卫者以及提供人道援助和社会服务的组织能够在紧急情况下继续按照保健规程和准则开展工作。这些豁免已明确告知警察和安全部门，以确保相关内容被有关部门遵守和尊重。

是 否 不适用





2 确保公共卫生紧急状况不被用作侵犯人权的借口

政府在加紧应对公共卫生紧急状况时，必须确保所采取的措施旨在保护公共卫生，而不针对其他权利，并确保这些措施不是为了巩固控制和打击反对派人士和人权捍卫者。

根据相关条约规定，国家已正式通知国际和区域性组织戒减和平集会和结社权利。

是 否 不适用

司法和议会对行政部门的制衡机制已经存在，并继续运作以确保所采取的措施具有问责性和透明度。特别是在紧急状态期间确保在发生侵犯人权行为时有进行司法审查和获得法律救济的机会。

是 否 不适用

影响和平集会权的新冠疫情紧急措施有时间限制，只有在应对相关公共卫生受到威胁的严格必要情况下才会延长。

是 否 不适用

当局反对在紧急状态下举行集会的请求时，应及时以书面形式通知组织者，说明限制的理由。组织者可以通过司法或行政程序对这些决定提出上诉。

是 否 不适用

在驱散被认为违反限制的公众集会时，避免过度使用武力和大规模拘留。强调缓和、沟通和谈判。所有在没有正当理由而受到拘留的人士都可获得有效的司法救济。

是 否 不适用

由于新冠病毒带来的额外风险，尽可能避免使用对呼吸系统造成特殊影响的低致命性武器，包括催泪瓦斯。

是 否 不适用

任何协助公共集会的警察都配有足够的个人防护设备，以保护他们自己和集会参加者的安全。

是 否 不适用

任何利用新冠措施攻击、骚扰和迫害民间社会行动者、政治反对派和记者的行动都受到法律禁止，得到称职政府部门的全面调查。

是 否 不适用



3 民主不能无限期拖延

虽然卫生紧急情况下的优先事项是保护公众健康，但参与公共事务仍然是政府的指导原则。应对危机时暂时中断选举可能是一种选择；但是，各国必须考虑所有替代办法，以确保公民在整个危机期间继续参与公共生活。

政府关于是否在新冠紧急情况下举行选举的决策以及选举进程的所有阶段都是透明的，并与所有利益攸关方协商。任何推迟或启动选举的决定都可以受到质疑，并由独立的司法机构审查。

是 否 不适用

国家在有关选举的所有决策中，特别是在因新冠疫情紧急事件而推迟或启动选举的决定中，真正与民间社会行动者、政党和选举官员进行协商和对话。

是 否 不适用

只有在公开证据证明有必要的情况下，并在与各政党和民间社会协商后，才能推迟选举。

是 否 不适用

国家努力确保及时和安全地进行选举，包括在有能力的情况下，以有效和安全的方式使用邮寄选票等替代投票程序

是 否 不适用

国家采取措施，确保任何替代性投票程序不会剥夺任何选民的权利，也不会使投票的完整性或结果受到质疑。

是 否 不适用

国家通过多种沟通方式并与民间社会合作，向公众提供有关信息，包括有关选举准备的信息，新的投票方法，将要采取的卫生预防措施，投票地点的变更，计票程序以及选举日期的变更等。

是 否 不适用

不妨碍民间社会、政党和选举机构根据健康规程和建议，设计和实施政治竞选、选民外联和监测选举进程的替代方法。

是 否 不适用

所有公平、公正、透明、可信的选举保障都在投票前公开实施。

是 否 不适用



4 确保民间社会的全面参与

在危机时期，积极的公民意识是关键。在帮助制定包容性的政策，传播信息，建立共享和合作的方法，以及向弱势社区提供社会支持等方面，政府必须将民间社会视为应对当前危机的重要伙伴。

政府部门公开承认包括人权捍卫者和工会在内的民间社会的作用，将他们视为应对新冠紧急危机和从危机中恢复的重要伙伴。

是 否 不适用

国家在法律上或实践中不对个人结社施加不适当的限制，即使在新冠疫情期间。

是 否 不适用

民间社会享有有利的环境，可以参与设计和执行有效的公共卫生战略，传播信息，建立共享和合作的方法，并在新冠紧急情况下向弱势社区提供社会支持。

是 否 不适用

民间社会可自由寻求、接受和使用来自国内、国外和国际的资源。禁止以资金来源为由将民间社会的活动定为刑事犯罪或非法化的做法。

是 否 不适用

提供重要社会服务和人道援助的民间社会组织可以获得紧急公共资金，同时保持其独立性。这些提供资金的方案应该透明、公平，并在平等基础上向民间社会组织开放。

是 否 不适用

国家采取措施确保妇女和妇女组织参与疫情应对和恢复的决策。这些措施承认并考虑到妇女的特殊情况和护理工作。

是 否 不适用



5 保障在线结社和集会自由



和平集会和结社自由权利在网上与在线下同样适用。数字空间对于个人在新冠疫情期间行使自由集会和结社权利是不可缺少的。确保开放、自由和可使用的互联网应是优先事项，包括避免限制，如关闭互联网或在线审查。

在法律和实践中保障普遍使用互联网，包括社交媒体平台，以行使和平集会和结社自由的权利。

是 否 不适用

互联网和手机连接可以持续使用，政府不要进行不适当的限制，如关闭互联网。

是 否 不适用

国家采取措施，增加全体民众对互联网和移动技术的使用，并确保民众在新冠危机期间负担得起使用这些资源。

是 否 不适用

采取具体措施或方案，确保低收入和边缘化社区和群体，包括妇女和女孩，能够保持联系。

是 否 不适用

疫情期间，废除或至少暂停缴纳社交媒体税。

是 否 不适用

国家与私营电信公司合作，至少在疫情期间，降低费用，免除无力支付与设备使用有关的所有费用，并取消对数据、语音和文字津贴的限制。

是 否 不适用

尊重和保护隐私权，只有在法律规定，并证明对法律规定的与疫情有关的具体威胁是必要的和相称的情况下，才允许接触私人通信和数据。

是 否 不适用





6 保护工作场所的结社和集会自由的权利

这场危机突显了工作场所亟需采取保护措施以确保所有雇员的健康权。在任何情况下都不得因雇员组织起来或大声疾呼需要加强工作场所的保护和安全而将他们解雇。在某些公司无法提供这些福利的情况下，国家必须介入，以确保工人权利得到保护。

国家和雇主承认在应对危机以及规划、执行和监测为恢复和适应而采取的措施等方面，工会和其他工人组织都发挥着重要作用。

是 否 不适用

国家应向雇主和工人的代表组织通报法律、法规和政策，并与其协商，以解决并减轻疫情对工人和工作场所的影响，确保法规政策的有效实施。这包括指定一些类别的工人为“核心”工人。

是 否 不适用

新冠被定作为一种职业病，国家通过了相应的职业安全和健康条例。当工人有合理理由认为工作环境对自己生命或健康构成迫在眉睫的严重危险时，国家和雇主尊重工人有权利离开工作环境且不必担心受到纪律处分或解雇。

是 否 不适用

国家确保所有工人能够自由组织和成立工会，而免于受到报复，因为在这种危机中，集体机构更为重要。这包括移徙工人和非正规经济中的工人以及非标准/不稳定就业形式下的工人。

是 否 不适用

工人和工会可以就新冠疫情举行会议、发行出版物和开展活动。他们还可以批评政府或雇主对新冠疫情的反应，而不必担心任何形式的报复，包括民事或刑事指控。

是 否 不适用

国家确保罢工权利可以在不担心报复的情况下行使。虽然在全国紧急状态下可以限制罢工权，但这种限制只应在有限时间内进行，并应严格限于满足形势需要的程度。

是 否 不适用

雇主不得拒绝谈判，也不得因新冠疫情而废除目前有效的协议。在因新冠疫情而导致(全部或部分)停工的情况下，雇主应与工会协商如何采取措施以避免或尽量减少任何停工，以及如何采取措施以减轻任何停工对相关工人造成的不利影响。

是 否 不适用

7 必须确保言论自由



公共卫生紧急状况表明，必须充分尊重获取信息的权利；必须保护和确保记者的重要工作；必须确保任何监控技术的部署都符合国家的人权义务。在公共卫生紧急情况下，没有理由限制言论自由。

获取公共信息的权利得到法律保障，符合国际人权规范和标准。

是 否 不适用

国家积极主动地向公众提供与卫生危机有关的可靠和可获得的信息，包括疫情造成的影响以及采取的相应法律和政策的的信息。

是 否 不适用

保障民间社会行动者、记者和人权捍卫者有权利自由地寻求、接受和传递与健康危机有关所有方面的想法和信息。

是 否 不适用

国家采取措施打击围绕卫生紧急情况的网上虚假信息。这些措施尊重涉及到意见和表达自由的权利，不被用作借口将不同意见和批评定为刑事犯罪，或压制活动人士、记者和公民就卫生危机相关主题自由表达观点的能力。

是 否 不适用

国家没有采取任何措施限制或制裁批评政府对新冠疫情反应的表达，包括任何抗议或请愿。

是 否 不适用

社交媒体和电信公司没有在政府的要求下，针对政府反应新冠疫情提出的合理批评，限制或拒绝任何用户使用帐号。

是 否 不适用





8 必须确保民间社会参与多边机构



多边机构仍然是民间社会行动者在新冠疫情期间宣传和提请国际社会注意人权状况的一个重要空间。联合国和多边组织必须确保民间社会能够通过不同方式继续参与所有政策制订，包括应对新冠疫情的相关政策。

民间社会组织可以参与联合国和多边组织与应对新冠疫情有关的所有政策制订。

是 否 不适用

联合国继续提供联合国人权机构公开会议和其他会议的广播和档案资料，并在可行的情况下通过视频链接促进民间社会的参与。

是 否 不适用

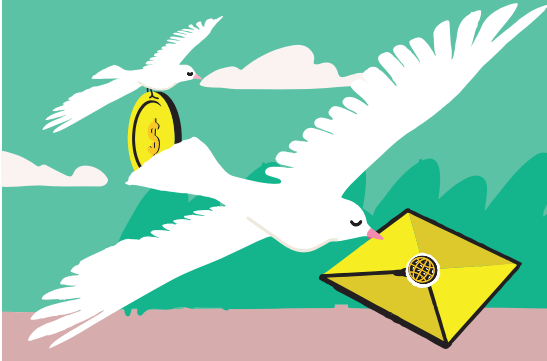
联合国各机构和机关积极主动地与民间社会组织联系，并适当考虑使网上会议和协商适应人权捍卫者的安全需要和网上行使结社自由方面的挑战。

是 否 不适用

联合国国家工作组针对新冠疫情的应对和人权问题扩大与民间社会的接触，以确保联合国/政府伙伴关系和干预措施的有效性，并监测在新冠疫情背景下对民间社会的潜在限制。

是 否 不适用





9 现在比以往任何时候都更需要国际团结

单靠政府无法应对新冠病毒健康危机，社会需要强大的民间网络与政府一起行动，以应对共同的挑战。应加强国家和国际资助以提高我们应对新冠病毒后果的集体能力。

国家在国际社会中承认许多民间社会组织在应对新冠疫情挑战方面发挥的关键作用，并承诺在新冠疫情紧急情况下捍卫公民空间。

是 否 不适用

民间社会组织可以获得外国和国际资金，这些组织包括为最边缘化和高危人群服务的非正式组织和民间社会团体。国家没有采取任何任意或非法行为剥夺民间社会组织获取这些资源。

是 否 不适用

废除不适当地限制民间社会获得外国和国际资金能力的法律。

是 否 不适用

国际捐资团体提供灵活的筹资安排、长期资助或核心资金，旨在确保民间社会组织能够有效地应对新冠疫情的挑战。

是 否 不适用

国际金融机构调动资源支持向数百万失去工作的工人提供即时失业福利和收入资助，并在与工会组织协商的情况下支持政府建立强有力的社会保护计划以减轻未来危机的冲击。

是 否 不适用





10 新冠疫情的未来影响， 响应民众要求改革的 呼声

2019年，世界各地出现了前所未有的抗议浪潮，示威者要求更多的正义、平等、人权和保护环境的步骤。新冠疫情可能将使一些国家本已脆弱的秩序更加恶化。在这种情况下，国家应对危机时必须充分考虑到公民的要求，采取措施加强对权利的保护和实现。

国家的疫情应对和恢复计划回应民众对民主治理、尊重人权、平等、结束紧缩以及采取有意义步骤应对气候变化和处理腐败泛滥等问题的呼吁。

是 否 不适用

公共当局特别要解决因危机而处境恶化的人民的需求和权利。

是 否 不适用

新冠疫情恢复和预防措施是在民间社会的参与下设计、制定和实施的，其中包括青年团体和妇女领导的民间社会组织、女性权利运动、少数民族和土著社区。

是 否 不适用

