Changement climatique et droits de l’homme : un Climat Sûr

Au Rapporteur spécial sur les droits de l’homme et l’environnement / contribution sur les sujets des questions 1, 2, 4 , 6 et 8.

Question 1

Voici quelques incidences négatives des changements climatiques sur les droits de l’homme au Canada :

* Droit au logement et à la sécurité : au Québec, au printemps 2019, plus de 9500 personnes ont été évacuées lors des inondations, le double de 2017. Dans plusieurs cas, ces personnes ne pourront retrouver une demeure stable avant des mois, voire des années[[1]](#footnote-1).
* Droit à la santé : les feux de forêt en Colombie-Britannique ont des incidences négatives sur la qualité de l’air[[2]](#footnote-2). En 2018, presque toutes les régions de cette province ont eu des avis concernant la qualité de l’air. En Ontario, la saison des feux de forêt de 2018 a été la plus dévastatrice[[3]](#footnote-3).
* Droit à la vie : au Québec, la canicule de l’été 2018 a fait 66 décès selon l’enquête de la Direction régionale de santé publique[[4]](#footnote-4).
* Droit à la sécurité et à l’information : « Nous ne savons jamais quel temps il fera. C'est si imprévisible de nos jours » selon Bobby Algona[[5]](#footnote-5) du Nunavut.
* Droits des peuples autochtones : en 2005, Sheila Watt-Cloutier et 62 Innus ont présenté une pétition à la Commission interaméricaine des droits de l’homme illustrant les impacts négatifs des changements climatiques sur leurs droits à la vie, à la santé, à l’alimentation, à la propriété, à la sécurité ainsi que sur leur identité , leur culture et leur survie[[6]](#footnote-6).

*Climate change isn’t just about starving polar bears or melting ice. It is about human rights, human health, food security, poverty, loss of traditional knowledge, and global insecurity as traditional ways of life that are lost to glacier melt, coastal erosion, permafrost melt, rising seas, extreme drought, floods and violent weather*[[7]](#footnote-7)*.*

* Le droit à un environnement sain n’est pas inclus dans la Constitution canadienne. Le Québec est la seule province canadienne reconnaissant le droit à un environnement sain dans la Charte québécoise des droits et libertés : « toute personne a droit, dans la mesure et suivant les normes prévues par la loi, de vivre dans un environnement sain et respectueux de la biodiversité[[8]](#footnote-8) ».

Question 2

Obligations spécifiques

En juin 2018, le Canada a adopté la *Loi sur la tarification de la pollution causée par les gaz à effet de serre* [[9]](#footnote-9)qui porte sur le système fédéral de tarification de la pollution par le carbone. Pour le Canada, cela constitue le meilleur moyen de réduire les GES et d’inciter les citoyennes et les citoyens ainsi que les entreprises à faire des choix plus écologiques.

Le 1er avril 2019, le gouvernement fédéral a imposé son modèle aux provinces canadiennes qui n’ont pas de plan de tarification de la pollution par le carbone. Le fédéral a opté pour le modèle de remises des redevances aux citoyennes et aux citoyens et le montant sera variable selon la province de résidence. De plus, un supplément de l’Incitatif à agir pour le climat sera versé aux résidents des régions rurales, des communautés éloignées et des communautés autochtones. Les petites et moyennes entreprises pourront aussi recevoir un montant. Cette loi établit aussi un système de réglementation pour les grandes industries qui est fondé sur le rendement[[10]](#footnote-10).

Question 4

Élimination de la production d’électricité au charbon et prix sur les émissions de carbone

Le Canada a annoncé qu’il allait éliminer la production d’électricité par le charbon d’ici 2030. Pour le gouvernement fédéral, il s’agit d’une des mesures pour lutter contre la pollution dans le cadre d’une transition énergétique[[11]](#footnote-11), qui se situe aussi dans la mise en œuvre de l’Accord de Paris sur le climat. Au Canada, 76 % de la pollution par le carbone du secteur de l’électricité au pays provient de l’électricité produite à partir du charbon[[12]](#footnote-12).

En 2019, le gouvernement canadien a reçu deux rapports du *Groupe de travail sur la transition équitable pour les collectivités et les travailleurs des centrales au charbon*. Le premier rapport[[13]](#footnote-13) contient dix recommandations concernant un plan de transition équitable pour les travailleurs du charbon et les collectivités charbonnières. Le second rapport[[14]](#footnote-14) rend compte en détail de ce que ce *Groupe de travail* a entendu en se rendant dans les collectivités au printemps 2018 sur les enjeux de la fermeture des centrales au charbon. Les travailleurs et leurs familles, les employeurs, les représentants syndicaux, les membres des communautés, les autorités provinciales, les représentants commerciaux, les organisations non gouvernementales ainsi que les autres intervenants ont pu s’exprimer leurs préoccupations concernant leurs situations et celles de leurs collectivités charbonnières.

L’organisation non gouvernementale Équiterre souligne : « comme le démontrent les systèmes de tarification carbone au Québec et en Colombie-Britannique, la tarification carbone a réduit les GES dans ces provinces tout en permettant une croissance économique continue[[15]](#footnote-15) ».

Avant le 1er janvier 2019, plusieurs provinces et territoires[[16]](#footnote-16) avaient déjà mis en place leur propre système de tarification du carbone[[17]](#footnote-17) conforme aux normes fédérales. Les provinces et les territoires avaient le choix de mettre en œuvre l’un ou l’autre type de système, soit « (i) un système de tarification directe (par exemple, la taxe sur le carbone de la Colombie¬-Britannique ou un système basé sur les prélèvements sur les émissions et le rendement, comme en Alberta), ou (ii) un système de plafonnement et d’échange (comme en Ontario et au Québec)[[18]](#footnote-18) ».

Pour les quatre autres provinces, le régime fédéral s’est imposé à compter du 1er avril 2019[[19]](#footnote-19).

Questions 6 et 8

Aide aux États à faible revenu et populations vulnérables

Le Canada tient compte des impacts négatifs des changements climatiques sur les femmes et particulièrement les femmes autochtones. Il réaffirme le rôle important des femmes dans les mesures d’adaptation et d’atténuation face aux changements climatiques.

La politique d’aide internationale féministe du Canada, affirmant que « les droits des femmes sont des droits de la personne[[20]](#footnote-20) », propose six champs d’action dont « l’environnement et l’action pour le climat en termes d’adaptation et de mitigation ainsi que la gestion de l’eau[[21]](#footnote-21) ». Elle s’accompagne d’une liste d’indicateurs[[22]](#footnote-22).

Le Canada a annoncé des mesures pour favoriser la participation des femmes et des filles dans la lutte contre les changements climatiques lors de conférences internationales. Il soutient les femmes dans la recherche de solutions novatrices au sujet du climat et a été l’hôte d’un Sommet sur les femmes en action pour le climat en mai 2018[[23]](#footnote-23).

Les organisations non gouvernementales et les organismes canadiens de solidarité internationale ont développé et ont intégré l’analyse de genre sur plusieurs problématiques, dont femmes et changements climatiques. Ils ont aussi le souci d’avoir des projets de développement international qui poursuivent des objectifs d’autonomisation des femmes et des filles[[24]](#footnote-24).

Les Premières Nations au Canada sont très actives pour répondre aux défis climatiques. Parmi les initiatives, soulignons celles des innovations autochtones, fruits d’un partenariat entre des Instituts et des universités canadiennes.[[25]](#footnote-25) D’autres initiatives autochtones concernent la santé des communautés autochtones devant les changements climatiques[[26]](#footnote-26) ainsi que des projets d’énergie renouvelable[[27]](#footnote-27). Au Yukon, des formations s’adressent spécifiquement aux jeunes des communautés autochtones pour faire croître les connaissances et le leadership[[28]](#footnote-28). Le Nunavut a publié les projets complétés et en cours de réalisation pour faire face aux changements climatiques[[29]](#footnote-29).

En décembre 2018, le Canada a annoncé la création d’un point de contact avec les peuples autochtones lors des négociations de la CCNUCC à compter de 2019[[30]](#footnote-30) et a soutenu le lancement de la Plateforme des communautés locales et des peuples autochtones[[31]](#footnote-31) à la COP 23.

Le gouvernement canadien soutient financièrement des projets pour l’adaptation climatique des communautés des Premières Nations[[32]](#footnote-32).

4 juin 2019

Renaude Grégoire / Bureau de justice sociale

Congrégation des Sœurs de Sainte-Anne

1754 Provost, Lachine, Qc

Canada

H8S 1P1

1. Voir <https://www.tvanouvelles.ca/2019/04/28/un-nombre-record-de-sinistres> [↑](#footnote-ref-1)
2. Voir <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1118797/qualite-air-mauvaise-feux-foret-colombie-britannique> [↑](#footnote-ref-2)
3. Voir <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1133229/feux-de-foret-saison-2018-devastatrice-ontario> [↑](#footnote-ref-3)
4. Voir <https://www.ledevoir.com/societe/554400/la-canicule-a-joue-un-role-dans-le-deces-de-66-personnes-a-montreal-l-ete-dernier> [↑](#footnote-ref-4)
5. [https://www.climatechangenunavut.ca/](https://www.climatechangenunavut.ca/fr/faq) [↑](#footnote-ref-5)
6. Voir : <https://www.inuitcircumpolar.com/wp-content/uploads/finalpetitionsummary.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.speakers.ca/2018/10/sheila-watt-cloutier-its-time-to-humanize-climate-change-issues/> [↑](#footnote-ref-7)
8. Article 46. 1 Voir <http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/C-12> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://laws-lois.justice.gc.ca/fra/lois/G-11.55/page-1.html> [↑](#footnote-ref-9)
10. Plus de détails : <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/changements-climatiques/fonctionnement-tarification-pollution/mesures-pour-mettre-un-prix-sur-carbone.html> English version : <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/pricing-pollution-how-it-will-work/putting-price-on-carbon-pollution.html> De plus : <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/campagnes/solutions-climatiques/incitatifs-remises.html> Exposé technique : <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/changements-climatiques/fonctionnement-tarification-pollution/mesures-pour-mettre-un-prix-sur-carbone/expose-technique.html> [↑](#footnote-ref-10)
11. Voir <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1001242/le-canada-eliminera-les-centrales-au-charbon-dici-2030> [↑](#footnote-ref-11)
12. <http://www.rcinet.ca/fr/2019/03/12/environnement-et-changements-climatiques-pollution-centrales-au-charbon-rapport-groupe-de-travail-pour-la-transition-equitable-ministere-de-lenvironnement/> [↑](#footnote-ref-12)
13. En francais: <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/changements-climatiques/groupe-travail-transition-equitable/texte-complet-pour-rapport-finale.html>

    English version: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/task-force-just-transition/final-report-complete.html> [↑](#footnote-ref-13)
14. En francais: <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/changements-climatiques/groupe-travail-transition-equitable/rapport-ce-que-nous-avons-entendu.html>

    English version: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/task-force-just-transition/what-we-heard-report.html> [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://equiterre.org/actualite/un-prix-sur-la-pollution-carbone-au-canada-questions-et-reponses> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://www.blakesbusinessclass.com/le-gouvernement-canadien-presente-les-details-de-son-regime-federal-de-tarification-du-carbone/?lang=fr> [↑](#footnote-ref-16)
17. Pour en savoir plus sur les divers programmes provinciaux : <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/fr/article/carbon-pricing-in-canada> [↑](#footnote-ref-17)
18. <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/nouvelles/2017/05/mode_de_fonctionnementdelatarificationdelapollutionparlecarbonea.html> [↑](#footnote-ref-18)
19. « Le régime fédéral de tarification du carbone sera composé de deux éléments : 1) une taxe ou une redevance sur le carbone applicable aux combustibles fossiles (administrée par l’Agence du revenu du Canada) et 2) un système de tarification fondé sur le rendement pour les installations industrielles à forte intensité d’émissions (administré par Environnement et Changement climatique Canada).» <https://www.blakesbusinessclass.com/le-gouvernement-canadien-presente-les-details-de-son-regime-federal-de-tarification-du-carbone/?lang=fr>

    English version: <https://www.blakesbusinessclass.com/canada-details-federal-carbon-pricing-system-face-increasing-opposition/> [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/policy-politique.aspx?lang=fra> [↑](#footnote-ref-20)
21. <https://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/policy-politique.aspx?lang=fra> [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/fiap_indicators-indicateurs_paif.aspx?lang=fra> [↑](#footnote-ref-22)
23. Pour plus de détails : <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/changements-climatiques/femmes.html>

    English version: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/women.html> [↑](#footnote-ref-23)
24. Voir : <https://www.aqoci.qc.ca/?Fiche-technique-Femmes-et> OXFAM : <https://oxfam.qc.ca/g7-2018/lutter-contre-les-changements-climatiques/> Fondation Léger : <https://leger.org/imsa/> Le programme USC <http://fr.usc-canada.org/> [↑](#footnote-ref-24)
25. Pour plus de détails : <http://www.sustainablecanadadialogues.ca/fr/vert/innovationsautochtones>

    English version: <http://www.sustainablecanadadialogues.ca/en/scd/indigenousinnovations> [↑](#footnote-ref-25)
26. Voir : <https://fr.climatetelling.info/> English version: <http://www.climatetelling.info/> [↑](#footnote-ref-26)
27. Voir: <https://www.afn.ca/uploads/files/env/07-03-31_health_canada_climate_change_report-_final.pdf> [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://www.aicbr.ca/yic4> [↑](#footnote-ref-28)
29. <https://www.climatechangenunavut.ca/fr/comprendre-les-changements-climatiques/adaptation-aux-changement-climatiques/projets-portant-sur-les> [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://www.newswire.ca/fr/news-releases/le-gouvernement-du-canada-cree-un-nouveau-poste-afin-dappuyer-les-connaissances-et-la-participation-des-peuples-autochtones-dans-les-negociations-des-nations-unies-relatives-aux-changements-climatiques-et-pour-702730422.html> [↑](#footnote-ref-30)
31. <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/News/Pages/Inidigenous-Peoples-and-Local-Communities-Platform-Update.aspx> [↑](#footnote-ref-31)
32. <https://www.canada.ca/fr/relations-couronne-autochtones-affaires-nord/nouvelles/2019/05/le-gouvernement-du-canada-aide-les-communautes-des-premieres-nations-a-evaluer-les-changements-climatiques-et-a-y-reagir.html> [↑](#footnote-ref-32)