

Ответы
Национального центра Республики Узбекистан по правам человека
на Вопросник Специального докладчика ООН по вопросу
о последствиях для прав человека экологически обоснованного
регулирувания и удаления опасных веществ и отходов Б.Тункак

Введение

Государственная политика Узбекистана направлена на выполнение важнейшего принципа защиты прав ребенка - наилучшее обеспечение интересов ребенка. Его содержание раскрывается в ст. 3 Конвенции о правах ребенка: во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В настоящее время в Республике Узбекистан сложилась национальная система мониторинга и контроля за обеспечением прав и законных интересов ребенка, который осуществляется: Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсманом), Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, Институтом мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, специальными структурами по защите прав человека, функционирующими в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан, Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (управления по правам человека), а также Исследовательским центром по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы при Верховном суде Республики Узбекистан.

Реализация прав ребенка на жизнь и здоровое развитие обеспечивается в Узбекистане на основе:

- проведения широких медико-оздоровительных мероприятий по охране материнства и детства;
- снижения уровня детской смертности;
- обеспечения здорового развития ребенка, рационального и безопасного питания;
- осуществления профилактики, заболеваний, пропаганды здорового образа жизни, предоставления детям бесплатной квалифицированной медицинской помощи;
- предотвращения несчастных случаев с детьми в быту, учебно-воспитательных учреждениях;
- установления уголовной ответственности для лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье ребенка;

- принятия мер, направленных на предупреждение преступных посягательств взрослых на жизнь ребенка;

- предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство ребенка видов обращения и наказания;

- других мер, направленных на охрану жизни и здоровья детей.

Государство, в лице органов государственного управления здравоохранением, реализует меры, направленные на спасение жизни детей и защиту их здоровья, осуществление специальных государственных программ в сфере охраны здоровья детей, развитие сети детских медицинских учреждений и т.д.

Права несовершеннолетних на охрану здоровья обеспечиваются государством созданием наиболее благоприятных условий для их физического, духовного развития, профилактики заболеваний а также организацией медицинского обслуживания в дошкольных, школьных и иных учреждениях.

Неотъемлемое право ребенка на жизнь обеспечивается государством также путем реализации мер по защите здоровья и безопасности ребенка при осуществлении ими трудовой деятельности. Трудовым кодексом Республики Узбекистан запрещается выполнение детьми тяжелого труда, причиняющего вред их здоровью и физическому развитию, нарушающего процесс обучения в образовательных учреждениях. Работающим детям предоставляются необходимые условия, направленные на совмещение работы с обучением охрану их здоровья.

Присоединение Республики Узбекистан в 2008 году к Конвенциям Международной организации труда (МОТ) «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (№ 182) и «О минимальном возрасте для приема на работу» (№ 138) позволило усилить деятельность государства и общества по искоренению таких форм детского труда, которые представляют угрозу жизни, здоровью, безопасности и нравственности детей.

В соответствии с Семейным Кодексом Республики Узбекистан защита прав ребенка на жизнь и здоровое развитие осуществляется прежде всего его родителями или лицами их заменяющими. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

В Узбекистане проводятся целенаправленные усилия по максимально возможной степени выживанию и здоровому развитию ребёнка на основе Конституции Республики Узбекистан, Закона Республики Узбекистан «Об охране здоровья» и других нормативно-правовых актов.

Согласно ст. 40 **Конституции Республики Узбекистан** каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание, которое означает: соблюдение прав человека, в т.ч. детей в области охраны здоровья; доступность медицинской помощи для всех слоев населения, приоритет профилактических мер и социальную защищённость в случае утраты здоровья.

Принятый 7 января 2008г. закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребёнка» гласит: Каждый ребенок имеет право на охрану здоровья.

Ст. 19 Закона «Об охране здоровья» отдельно регулирует права несовершеннолетних в сфере медицинского обслуживания, которые имеют право на:

- диспансерное наблюдение и лечение в детских и подростковых лечебно-профилактических учреждениях;
- санитарно-гигиеническое образование, обучение и труд в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья;
- бесплатную медицинскую консультацию за счёт бюджетных средств при определении профессиональной пригодности;
- получение необходимой информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Для лечения и оздоровления детей, проживающих в зоне экологического кризиса (Республика Каракалпакстан, Хорезмская область) во всех клиниках медицинских институтов, научно-практических центров и санаторных учреждениях выделены специальные койки и места, где оказывается специализированная лечебная и консультативно-диагностическая помощь. На период летнего оздоровительного сезона ежегодно в загородных и пришкольных лагерях Республики Каракалпакстан и Хорезмской области, а также в лагерях Ташкентской области отдыхают и оздоравливаются около 3000 детей из зоны Приаралья.

Реализованы программы «Аспера», «Дни экологии и здоровья», «Поезд здоровья Экосан», «Молодежь и окружающая среда», в регионах при этом особое внимание уделяется детям и женщинам Приаральской зоны. Ежегодно с Фондами «Экосан», «Соғлом авлод учун» направляются в регионы с тяжелой экологической обстановкой поезда «Здоровья» с благотворительной помощью.

Государственная программа «Год здоровой матери и ребёнка» (2016г.) предусматривает совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья матерей, детей и подростков, приоритетное развитие профилактического здравоохранения, укрепление материально - технической базы медицинской службы, усиление разъяснительной работы среди населения по вопросам рождения и воспитания здоровых детей.

Информация, связанная с ответами на Вопросник

***Вопрос 1.** Исследования, проведенные в различных странах, обнаружили сотни токсичных химических веществ у новорожденных младенцев и детей из различных источников.*

Осуществляет ли Ваше правительство мониторинг воздействия опасных веществ на детей в стране?

Если это так, пожалуйста, обобщите самые последние исследования и доступна ли эта информация для общественности и где можно его получить.

Ответ: Для решения международных и региональных проблем устойчивого экологического развития приняты Концепция и Национальная Стратегия устойчивого развития, Повестка дня на XXI век, Концепция национальной безопасности Республики Узбекистан, Национальные планы действий по охране окружающей среды, сохранению биологического разнообразия, борьбе с опустыниванием, прекращению использования озоноразрушающих веществ, защиты здоровья населения, управлению отходами, Национальная Стратегия снижения эмиссии парниковых газов и другие.

Природоохранное законодательство призвано обеспечить закрепленные в Конституции Республики Узбекистан (ст.ст. 50, 54, 55) экологические права и обязанности граждан:

1) право на проживание в благоприятной для их здоровья и здоровья будущих поколений природной среде, охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей среды;

2) право на достоверную информацию о состоянии окружающей природной среды и мерах, принимаемых по ее охране;

3) право на возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу экологическим правонарушением.

Эти конституционные права конкретизированы в Законе «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года. На основе этого закона принято более 20 важнейших законов, сотни подзаконных нормативных актов в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, а именно: Законы «О воде и водопользовании», «Об охраняемых природных территориях», «О недрах», «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «Об экологической экспертизе», «Об экологическом контроле», «О лесе». «Об отходах», «О государственном земельном кадастре». «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О радиационной безопасности», «Земельный кодекс Республики Узбекистан» и др.

Вопросы осуществления контроля и мониторинга ситуации в сфере воздействия опасных веществ на детей регламентируются законами «Об отходах», «Об экологическом контроле», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и другими нормативно-правовыми актами.

Основными задачами экологического контроля, который осуществляется органами государственного и хозяйственного управления, юридическими и физическими лицами, а также институтами гражданского общества являются наблюдение (мониторинг) за состоянием окружающей среды, выявление случаев загрязнения окружающей среды, которые могут создать угрозу жизни и здоровья граждан, в т.ч. детей.

В Узбекистане развита система экологического контроля за охраной окружающей среды, опасными отходами, которая состоит из государственного, ведомственного, производственного и общественного экологического контроля. Мониторинговые исследования в данной сфере осуществляются как в плановом, так и внеплановом порядке при поступлении обращений граждан и юридических лиц о нарушениях экологического законодательства.

В результате мониторинга разрабатываются предложения по проведению мероприятий, направленных на совершенствование законодательства, принятие государственных и местных экологических программ, возмещению ущерба лицам, в т.ч. детям, пострадавшим от неправильного хранения, утилизации и переработки отходов. Об итогах мониторинга информируются СМИ, ННО, органы самоуправления граждан и население.

Следует подчеркнуть, что институты гражданского общества обладают довольно широкими полномочиями в сфере общественного экологического контроля.

На основе законов «Об экологическом контроле», «О социальном партнерстве», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» они вправе участвовать в экспертизе и подготовке нормативно-правовых актов и программ в данной сфере, осуществлять общественный контроль и мониторинг по вопросам загрязнения окружающей среды, участвовать в государственном и ведомственном экологическом мониторинге, информировать о фактах нарушения законодательства и вносить предложения по их устранению.

Институты гражданского общества и граждане наделены правом заслушивать отчеты руководителей органов власти, предприятий, учреждений и организаций по вопросам окружающей среды, принимать по ним решения, проводить изучение общественного мнения, участвовать в повышении экологической культуры, экологического образования и воспитания среди детей и молодежи.

***Вопрос 2.** Подверженность детей опасным веществам может привести к серьезным и необратимым неблагоприятным последствиям, в том числе неблагоприятному воздействию на здоровье человека, которые могут не проявляться в течение многих лет, даже спустя десятилетие после воздействия.*

Осуществляет ли Ваше правительство оценки рисков, связанные подверженностью детей этим веществам?

Если это так, пожалуйста, опишите процесс оценки воздействия опасных веществ для детей младшего возраста, в том числе: чувствительные периоды развития; скрытые периоды между воздействием и проявлением воздействия на здоровье; комбинированные эффекты; и в какой степени подход, основанный на правах, сообщает оценки и снижения риска.

Ответ: В Узбекистане создана система государственных органов, на которые возложена обязанность обнаружения и оценки рисков, которым могут подвергаться граждане, в т.ч. дети, от опасных отходов.

Так, в соответствии с законом «Об отходах» Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы проводит государственную экологическую экспертизу научно-исследовательских и технологических разработок и проектно-сметной документации в области обращения с отходами.

Министерство здравоохранения выдает заключения государственной санитарно-гигиенической экспертизы по объектам обращения с отходами, осуществляет методическое обеспечение при определении степени опасности отходов для жизни и здоровья граждан, в т.ч. детей.

Главный государственный санитарный врач Республики Узбекистан определяет территории, опасные для жизни и здоровья людей, на которых запрещается проживание населения и занятие хозяйственной деятельностью, выдает разрешения на ввоз в страну химических средств и другой продукции на основании их токсиколого-гигиенической оценки.

В случае признания опасными для жизни и здоровья людей, лица, осуществляющие государственный санитарный надзор, отклоняют документацию, приостанавливают эксплуатацию и строительство объектов, запрещают производство материалов, не отвечающих санитарным требованиям и гигиеническим нормативам. Они обязаны оповещать население о выявленных опасностях, устанавливать причины возникновения заболеваний, требовать возмещения причиненного вреда вследствие нарушения законодательства.

Оценка рисков от опасных отходов осуществляется также процессе проведения санитарно-гигиенических и иных видов специальных экспертиз состояния здоровья и заболеваемости населения, в т.ч. детей, а также экспертизы проектной документации, оборудования, аппаратуры, химических веществ, материалов и т.д.

***Вопрос 3.** Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (статья 3 КПП) касается всех вопросов прав ребенка, в том числе по принятию решений в отношении окружающей среды.*

Принимаются ли в вашей стране конкретные меры в целях предотвращения воздействия опасных веществ на детей?

Ответ: В целях предотвращения воздействия опасных веществ на детей установлены правила и ограничения, связанные с обеспечением необходимых условий устранения вредного воздействия среды обитания детей. В частности, в Узбекистане законом «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» установлены санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы - документы, устанавливающие требования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, являющиеся обязательными для соблюдения государственными и иными органами, юридическими и физическими лицами.

Должностные лица, осуществляющие государственный санитарный надзор, обязаны:

- вести в установленном порядке надзор за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в т.ч. детей, со стороны государственных и иных органов, юридических и физических лиц;
- предупреждать, выявлять и устранять нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;
- своевременно оповещать население о выявленных опасностях;
- устанавливать причины и условия возникновения, распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний;
- рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения и принимать соответствующие меры;
- информировать юридических и физических лиц о санитарно-эпидемиологической обстановке и принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Граждане, включая детей, имеют право на:

- благоприятную среду обитания;
- получение от органов государственного управления, органов государственной власти на местах, а также органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, информации о санитарно-эпидемиологической обстановке и состоянии среды обитания человека;
- получение от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о безопасности и качестве продукции, а также выполняемых работ и оказываемых услуг;
- внесение предложений по улучшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- возмещение вреда, причиненного их здоровью вследствие нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Граждане обязаны соблюдать требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и не допускать действий, влекущих за собой нарушения прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Законом определены:

- **требования к разработке нормативно-технической документации**, которая должна включать методы контроля за соблюдением способов обезвреживания, утилизации вредной продукции и отходов с представлением их на согласование Главному государственному санитарному врачу Республики Узбекистан;
- **требования к планировке, проектированию и строительству объектов, техническому и технологическому переоборудованию предприятий и вводу их в эксплуатацию;**
- **требования к содержанию территорий, сооружений, зданий, эксплуатации оборудования и транспортных средств;**

- требования при транспортировке, хранении, применении, обезвреживании, утилизации и захоронении химических веществ, биологических средств и материалов;

- требования при обращении с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего излучения;

- требования к заселению жилых помещений и их эксплуатации. Не допускается проживание граждан в жилых помещениях, не отвечающих санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам;

- требования к пищевому сырью, продуктам питания, их производству, транспортировке, хранению и реализации;

- требования при поставке и реализации продукции, ввозимой из-за рубежа;

- требования к хозяйственно-питьевому водоснабжению;

- требования к соблюдению санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, регламентирующих условия образования;

- требования к условиям труда;

- обязательные медицинские осмотры в целях предотвращения возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, а также предупреждения профессиональных заболеваний работников ряда профессий (обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры);

- гигиеническое обучение и воспитание граждан, направленные на овладение ими знаниями, умениями и навыками гигиены, здорового образа жизни, охраны здоровья в целях профилактики заболеваний.

Гигиеническое обучение и воспитание граждан проводится: в образовательных учреждениях; перед допуском к работе, при переподготовке, повышении квалификации кадров, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевого сырья, продуктов питания и питьевой воды, обучением и воспитанием детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.

Предотвращение опасного воздействия отходов на детей также обеспечивается Законом «Об отходах», в котором закреплено положение о том, что деятельность юридических лиц в области обращения с отходами должна обеспечивать безопасность жизни и здоровья граждан и окружающей среды.

Их деятельность может быть ограничена, приостановлена или прекращена в установленном порядке при нарушении требований законодательства об обращении с отходами, влекущем причинение вреда жизни и здоровью граждан, в т.ч. детей или окружающей среде, а также в случаях образования опасных отходов при отсутствии технической или иной возможности обеспечения безопасности для жизни и здоровья граждан, окружающей среды.

В целях обеспечения охраны жизни и здоровья граждан,

окружающей среды, уменьшения образования отходов разрабатываются нормативы образования отходов и лимиты размещения отходов. Отходы, являющиеся объектом купли-продажи, экспортно-импортных операций, а также опасные отходы, подлежащие транспортированию, должны проходить экологическую сертификацию на соответствие санитарным нормам и правилам, экологическим нормативам в области обращения с отходами, по результатам которой собственникам отходов выдается экологический сертификат.

Запрещается хранение и захоронение отходов на землях населенных пунктов, природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, в других местах, где может возникнуть угроза жизни и здоровью граждан, в т.ч. детей, а также нанесения вреда объектам охраны природы и охраняемым природным территориям.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №271 от 10 декабря 2008 года установлен перечень опасных веществ и их количественные показатели, по которым объекты могут быть отнесены к числу опасных и на них распространяются установленные требования. Данные критерии идентичны общеевропейским (Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, приложение №1).

В целях информирования физических и юридических лиц об опасных веществах и отходах государственные органы обязаны в помещениях, занимаемых этими органами, и иных отведенных для этих целей местах, размещать информационные материалы (табло) и (или) иные технические средства аналогичного назначения.

В целях реализации комплекса мер по повышению уровня и качества жизни населения, коренного улучшения санитарной и экологической обстановки на местах, эффективной организации своевременного и качественного оказания услуг санитарной очистки по вывозу и размещению твердых бытовых отходов населению Правительством Республики Узбекистан 3 декабря 2013г. принято Постановление № 315 **«О мерах по развитию и совершенствованию системы санитарной очистки в населенных пунктах республики».**

В соответствии с Постановлением основными задачами организации санитарной очистки по вывозу твердых бытовых отходов населения в регионах республики определены:

- обеспечение организации работ по вывозу твердых бытовых отходов и их размещению строго в соответствии с санитарными правилами и нормами, с учетом современных градостроительных требований к внешнему облику городов и населенных пунктов;

- организацию работ по эксплуатации и содержанию объектов санитарной очистки на всех этапах, включая сбор, сортировку, транспортировку, захоронение на полигонах и утилизацию твердых бытовых отходов в соответствии с санитарными и экологическими требованиями;

- создание дополнительных рабочих мест и условий для повышения занятости населения, эффективной работы в сфере санитарной очистки;
- укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по вывозу твердых бытовых отходов;
- обеспечение общественного контроля за санитарным и экологическим состоянием объектов обращения с твердыми бытовыми отходами.

В целях определения порядка ведения государственного учета и контроля в области обращения с отходами, а также деятельности государственных органов, осуществляющих государственный учет и контроль в области обращения с отходами страны Постановлением Правительства №295 от 27 октября 2014 года утверждено **Положение о порядке осуществления государственного учета и контроля в области обращения с отходами.**

Согласно Постановлению основными задачами государственного учета и контроля в области обращения с отходами явились предотвращение аварийных ситуаций, которые могут привести к загрязнению окружающей среды и созданию угрозы жизни и здоровью населения; предотвращение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области обращения с отходами.

Юридические лица в области обращения с отходами обязаны вести учет отходов, предоставлять о них отчетность в порядке, установленном законодательством; представлять в установленном порядке органам государственной власти на местах, специально уполномоченным государственным органам в области обращения с отходами информацию о случаях несанкционированного попадания отходов в окружающую среду и принятых мерах; возмещать вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, юридическим лицам в результате обращения с отходами и т.п.

Согласно Закона **«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»** каждый потенциально опасный объект декларирует состояние своей безопасности, т.е. виды существующих на нем угроз, мероприятия по их предупреждению и минимизации их последствиям. Он обязан застраховать возможный ущерб, причиненный окружающей среде, населению, в т.ч. детям и проживающим вблизи него в случае возможных аварий. Указанное население оповещается со стороны объекта в случае возможной угрозы распространения опасных веществ, специалисты объекта и ответственные работники проводят обучение населения правилам поведения в случаях возможных чрезвычайных ситуаций на опасном производственном объекте.

Следует отметить, что в соответствии с Государственными стандартами образования и учебными программами утвержден Список санитарно-гигиенических правил по оснащению необходимым оборудованием учебных кабинетов по таким предметам как физика, химия, биология, информатика, трудовое образование общеобразовательных школ.

Учебно-лабораторные кабинеты общеобразовательных школ обеспечены специальными мебельными комплектами, в том числе по хранению технических устройств и химических веществ, имеющих сертификат соответствия техническим документам и сертификат санитарии и гигиены.

В целях эффективного использования и хранения учебно-лабораторного оборудования общеобразовательные школы системы народного образования соблюдают Инструкцию, принятую Совместным постановлением Министерства народного образования, Министерства высшего и среднего специального образования и Министерства по делам культуры и спорта.

***Вопрос 4.** Часто необходимость установления причинно-следственной связи является непреодолимым препятствием для жертв опасных веществ, частности, для детей.*

Просьба описать любые позитивные усилия, сделанные со стороны правительства, исключившего препятствия причинно-следственной связи для детей, которые возможно подверглись воздействию токсичных химических веществ в процессе своего развития, но не проявлялось неблагоприятное воздействие на здоровье, такими болезнями в дальнейшей жизни. Например: истечение срока давности тяжбы или сокращение бремени доказывания на жертвах, чтобы установить причинно-следственной связи.

Ответ: Дети, оказавшиеся подвергнутыми воздействию токсических веществ в процессе своего развития находятся под защитой государства, которая может осуществляться как в судебном, так и внесудебном порядке.

Ст. 11 Закона «**О гарантиях прав ребенка**» гласит, что каждому ребенку гарантируется судебная защита его прав, свобод и законных интересов право обжалования в суд незаконных решения государственных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций, действий (бездействия) их должностных лиц.

Защита прав, свобод и законных интересов ребенка осуществляется родителями, лицами, заменяющими родителей, а в случаях, предусмотренных законом, - органом опеки и попечительства, прокурором, судом.

Лица, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав, свобод и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав, свобод и законных интересов ребенка.

Согласно закону «**Об обращениях физических и юридических лиц**» каждый гражданин вправе обратиться с жалобой, заявлением или предложением по защите своих прав, законом не устанавливается какой-либо срок давности для подачи обращения. Обращения могут быть

устными (во время личного приема руководителем или иным должностным лицом учреждения), письменными и переданными по электронной почте.

Вопросы, касающиеся воздействия на детей и взрослых опасных отходов, могут рассматриваться Государственным комитетом по охране природы, Министерством здравоохранения, Главным государственным санитарным врачом, органами государственного и хозяйственного управления, Генеральной прокуратурой, институтом Омбудсмана и т.д.

Следует отметить, что на заявителях не лежит бремя доказывания соответствующих фактов, поскольку государственные органы могут истребовать сведения и материалы для полного и объективного рассмотрения обращения. В необходимых случаях государственный орган может рассмотреть жалобу с выездом на место, провести проверку деятельности хозяйствующих субъектов. Заявитель вправе знакомиться с ходом проверки, представлять дополнительные материалы, пользоваться помощью адвокатов.

Государственные органы незамедлительно принимают меры к пресечению незаконных действий (бездействия), выявляют причины и условия, способствующие нарушениям прав человека, в т.ч. детей.

Вопрос 5. Пожалуйста, объясните:

Какие конкретные судебные и внесудебные процессы имеются по привлечению виновных, ответственных за опасные вещества, которые неблагоприятно воздействовали на здоровье и другие права ребенка.

Имеются ли обращения по этому поводу.

Проьба, представить наиболее значимые судебные дела по вопросам воздействия опасных веществ на детей и судебных попыток обеспечить эффективное и своевременное средство правовой защиты, в том числе внутренних, так и транснациональных случаях в зависимости от обстоятельств.

Ответ: Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрена юридическая ответственность за: «Выброс загрязняющих веществ в атмосферу с превышением нормативов, либо без разрешения, а также вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» (ст. 85); «Нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки выбросов в атмосферу» (ст. 86); «Изготовление, выпуск в эксплуатацию транспортных, других передвижных средств и установок с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах» (ст. 87); «Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха» (ст. 88); «Нарушение правил обезвреживания запрещенных и пришедших в негодность химических веществ» (ст. 89-1); «Нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов» (ст.91); «Реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы» (ст.96) и др.

Уголовная ответственность за преступления в сфере охраны окружающей среды и природопользования установлены в ст. 193 «Нарушение норм и требований экологической безопасности», ст. 194 «Умышленное сокрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей природной среды», ст.195 «Непринятие мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды», ст.201 «Нарушение правил обращения с вредными химическими веществами».

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) по вопросам охраны окружающей среды поступило **255 обращений**. Поступившие обращения касались вопросов обеспечения поливного водоснабжения, состояния объектов размещения отходов производства и потребления в промышленных предприятиях, а также предотвращения размещения свалок бытовых отходов в неотведенных на то местах.

Обращения, поступившие в адрес Омбудсмана, были рассмотрены совместно с заинтересованными государственными организациями. По итогам рассмотрения обращений приняты соответствующие меры.

***Вопрос 6.** Просьба представить любую дополнительную информацию, которую Вы считаете полезной понять приложенные усилия и проблемы, противостоящие Вашему правительству в усилиях по защите прав ребенка от опасных веществ.*

***Ответ:** В Узбекистане принимаются комплексные меры по защите детей и взрослых от воздействия опасных отходов. Позитивную роль играют правовые гарантии защиты прав человека на получение информации от государственных органов о ситуации в данной сфере.*

Обеспечение гарантий права на получение информации об опасных веществах и отходах гарантируется:

- обязанностью владельцев информации представить и обнародовать информацию кроме случаев, предусмотренных законом;
- определением специальных подразделений и должностных лиц по организации доступа к информации;
- установлением прав пользователей информации по получению достоверной информации;
- утверждением перечня сведений, относящихся к информации с ограниченным доступом;
- определением способов получения информации, в т.ч. представителями СМИ;
- установлением четкого порядка рассмотрения запроса на получение информации и оснований отказа в ее получении;
- осуществлением парламентского, общественного и внутриведомственного контроля и мониторинга за соблюдением прав на информацию;
- представлением права физическим и юридическим лицам обжаловать действия (бездействия) государственных органов и должностных лиц, в т.ч. в сфере доступа к информации об их деятельности;

- юридической ответственностью за нарушение законодательства о доступе к информации.

Гарантии права на получение информации установлены законами «Об обращениях физических и юридических лиц», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «Об информатизации», «О средствах массовой информации», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» и др.

Согласно Закону **«Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»** эти органы наделяются информационной функцией, которая означает, что их деятельность должна быть открытой для общественности, кроме случаев, прямо закрепленных законом. В рамках информационной открытости своей деятельности эти органы обязаны:

- обнародовать (опубликовать) информацию о своей деятельности в СМИ;
- размещать информацию в сети Интернет;
- размещать информацию в специально отведенных местах, а также в библиотечных и архивных фондах;
- обеспечивать присутствие пользователей информации на заседаниях коллегиальных органов;
- представлять информацию по запросу и т.д.

В связи с этим государственные органы обязаны создавать условия для аккредитации представителей СМИ при органах государственной власти и управления. Дополнительные гарантии прав журналистов на получение информации установлены в законах: «О средствах массовой информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «О гарантиях и принципах доступа к информации» и др.

Принцип гласности и прозрачности деятельности государственных органов реализуется посредством издания актов законодательства о правах и свободах граждан, порядке их реализации, а также актов, устанавливающих правовой статус органов государственной власти и управления, органов самоуправления граждан, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций.

Информация, не носящая конфиденциальный характер, является доступной для всех граждан республики. Каждый может ознакомиться на сайте «Lex.uz» с нормативными документами (законодательством), в том числе касательно опасных веществ и отходов.

Кроме того, опубликуется и распространяется информация об экологической, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической, чрезвычайной ситуациях и другая информация, необходимая для обеспечения безопасности населения, населенных пунктов, производственных объектов и коммуникаций.

Органы государственной власти и управления, органы самоуправления граждан, общественные объединения и другие

негосударственные некоммерческие организации обязаны передавать средства массовой информации сообщения о событиях, фактах, явлениях и процессах, представляющих интерес для общества, в порядке, установленном законодательством.

В настоящее время одной из важных задач в сфере защиты прав ребенка является установление четких правовых рамок для предприятий с целью недопущения негативного воздействия их деятельности на права человека, в т.ч. детей и женщин, возникновения экологических и иных угроз, определения конкретных правил для соблюдения ими экологических стандартов, применения к ним соответствующих санкций и средств правовой защиты в случаях нарушения законодательства, а также установления порядка раскрытия ими информации о последствиях их деятельности для окружающей среды, здоровья населения и прав человека-детей. Представляется важным усилить информационно-образовательную работу по вопросам соблюдения прав детей бизнес структурами на основе соответствующих международных документов по правам человека.