



Ref.: 016/179

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the letter #RRDD/HRESIS/CM/JS/CC/is dated 7 July 2016, has the honour to transmit an information of the Kyrgyz Republic regarding the implementation of the HRC resolution "Right to work".

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Attachment: 5 pages.

Geneva, September 9, 2016



**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva**

Информация по реализации положений резолюции Совета ООН по правам человека № 31/15 «Право на труд»

По п.п.2-8,13 -19

1. Конституция Кыргызской Республики обладает высшей юридической силой, а также является базой текущего законодательства. Именно в ней ст.42, 53 предусматривают право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условий труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. А также права на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума. Социальная деятельность государства не должна принимать форму государственного попечительства, ограничивающего экономическую свободу, активность и возможность гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

2. Нормы Трудового кодекса КР, в частности. п.1 ст.59, ст.ст. 84, 85, 86 ,87 гл.23,24, 25.

3. Закон КР «О содействии занятости населения» (№214 от 03.08.2015г.)

Конституция КР и законодательные акты выражают основные направления государственной политики в сфере рынка труда и занятости населения, а именно:

- бесплатная общеобразовательная и профессиональная подготовка;
- свобода выбора занятий и работы;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работе и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и образованием;
- защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства в получении профессии и работы, в выборе занятости и труда;
- содействие трудовой и предпринимательской активности граждан, обеспечивающих их занятость, поддержка работодателей, создающих новые рабочие места;
- предоставление предприятиями, учреждениями, организациями подходящей работы ранее заявленным молодым специалистам- выпускникам государственных учебных заведений;
- возможность заключения срочных трудовых договоров и участия в оплачиваемых общественных работах. Организуемых с учетом возрастных и иных особенностей граждан;
- международное сотрудничество в сфере занятости и упрочения права на труд.

В настоящее время в республике действует Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденная Правительством Кыргызской Республики №485 от 6 сентября 2013 года. Основной целью Программы является создание условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызстана, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

На данный момент рассматривается разработка и принятие обновленной версии указанной программы.

Кроме того, в связи с действием Закона КР «О содействии занятости населения» №214 от 03.08.2015г., были разработаны и утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2016 г. № 208 Положения к активным мерам содействия занятости населения.

В результате предпринимаемых мер на рынке труда, осуществлены ряд активных действий. Так, численность граждан, обратившихся в службы занятости на 1 января 2016 года составила 206,5 тыс. человек (на 1 января 2015 г. – 192,3 тыс.чел). Из них численность молодежи, обратившихся в службы занятости составила 106,5 тыс. человек (2015г.- 91,1 тыс.чел.)

За 2015 год трудоустроено 50,6 тыс. безработных граждан, что на 5,2 процентов больше уровня 2014 года. Из них численность молодежи составила 22,5 тыс. человек, против 20,6 тыс. чел. в 2014 году.

При росте уровня безработицы и дефицита рабочих мест приоритетным направлением является обучение безработных граждан. Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на 1 января 2016 года были направлены на профессиональное обучение 8,5 тыс. человек, из них молодежь 5,1 тыс. человек, против 8,1 и 4,8 соответственно.

В порядке временного трудоустройства за 2015 год на оплачиваемые общественные работы были привлечены 25,2 тыс. граждан, что на 1,2 процента больше показателя 2014 года.

По п.9,10

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года №443 была утверждена Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и принят Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы. В рамках Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы были такие приоритетные направления как, женщины в экономике, образование для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие. Национальная стратегия стала первым в Кыргызстане долгосрочным документом в сфере достижения гендерного равенства. В этот период устанавливается практика обязательной гендерной экспертизы национальных бюджетов. Национальный план действий по достижению гендерного равенства имеет матрицу конкретных индикаторов и показателей, которые обеспечены механизмами мониторинга на регулярной основе. Мониторинг также основан на гендерно-разделенной статистике.

Общим подходом в формировании, реализации и мониторинге государственной политики и программ является сотрудничество с организациями гражданского общества. В рамках разработки Национальной стратегии по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике до 2020 были проведены более десяти консультаций, общественные слушания на национальном уровне и во всех регионах страны.

О безотлагательном принятии и осуществлении Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин на который сослалась его делегация в ходе диалога с Комитетом был принят Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2015-2017 годы постановлением

Правительства КР от 20 ноября 2015 года №786 О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «О Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в КР на 2012-2014 годы» от 27 июня 2012 года №443, которая состоит из следующих разделов:

- Расширение экономических возможностей женщин;
- Развитие системы функционального образования;
- Искоренение дискриминации и расширение доступа к правосудию;
- Продвижение гендерного паритета в принятии решений и расширение женского политического участия;
- Регуляторная политика.

- Кыргызская Республика присоединилась к Пекинской платформе действий, ратифицировала ряд международных конвенций, включая Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), и подписала Декларацию тысячелетия. Следствием этого стало принятие на себя государством международных политических и юридических обязательств, в том числе с необходимостью периодической отчетности Кыргызской Республики перед договорными органами ООН. Создана нормативная правовая база, приняты такие основополагающие законы Кыргызской Республики, как «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и «О социально-правовой защите от насилия в семье».

По п.11

Кыргызстан присоединился и ратифицировал ряд основных ключевых международных соглашений, конвенций ООН в сфере прав человека и социального развития. Также в 2011 году подписал Конвенцию о правах инвалидов, одобренную распоряжением Правительства КР от 19.09.2011 г. № 422-р в ходе 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В целях обеспечения прав и улучшения качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), а также подготовки предложений по ратификации Конвенции о правах инвалидов реализуется Комплекс мер по обеспечению прав к улучшению качества жизни ЛОВЗ в КР на 2014-2017 гг. (постановление Правительства КР от 02.12.2013 г. № 650).

В соответствии с поручением Вице-премьер-министра КР от 12.05.2015 г., распоряжением Министерства социального развития КР 08.06.2015 г. №28 образована межведомственная рабочая группа с привлечением представителей некоммерческих и международных организаций для определения финансовых затрат по внедрению Конвенции о правах инвалидов и сроков ее ратификации.

Совместно с членами межведомственной рабочей группы работали два привлеченных независимых эксперта в рамках проекта ПРООН в Кыргызской Республике «Расширение доступа к правосудию в Кыргызской Республике», финансируемого Министерством иностранных дел Финляндии.

В рамках работы межведомственной рабочей группы проведен анализ охвата норм Конвенции о правах инвалидов в законодательной базе Кыргызской Республики, анализ исполнения национальных программ по поддержке лиц с ограниченными возможностями здоровья. По итогам работы разработан проект

Плана мероприятий по реализации норм Конвенции о правах инвалидов, произведен установленный расчет стоимости каждого мероприятия.

План мероприятий состоит из более двухсот (200) мероприятий. Сроки реализации в зависимости от приоритета определены на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды исполнения.

Справочно:

В связи с актуальностью и важности вопроса 13.11.2015 г. на заседании Правительства КР рассмотрен вопрос «О реализации мер по поддержке лиц с ограниченными возможностями здоровья», а именно реализация Комплекса мер.

По итогам рассмотрения на заседании Правительства КР (протокольное поручение от 13.11.2015 г. № 19) данного вопроса работа руководителей государственных органов исполнительной власти и полномочных представителей Правительства КР в областях по выполнению Комплекса мер признана недостаточной. В связи с чем, проведен мониторинг и оценка реализации Комплекса мер посредством организации выездных проверок с участием представителей государственных органов.

Кроме этого, согласно поручения Вице-премьер-министра КР Кудайбердиевой Г.К. от 15.04.2016 г., данный вопрос внесен на рассмотрение Координационного совета по социальной защите населения и правам детей на текущий (2016) год.

По п.12

Законом Кыргызской Республики от 30 декабря 2003 года № 244 Кыргызская Республика ратифицирована Конвенция №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год).

В целях имплементации норм Конвенции о правах ребенка Кыргызской Республики, в 2004 году принят Трудовой Кодекс Кыргызской Республики (далее - ТК КР) и в 2012 году принята новая редакция Кодекса Кыргызской Республики о детях (далее - Кодекс) регулируют порядок приема на работу лиц не достигших возраста 18 лет.

Так, согласно статье 18 ТК КР работником может быть лицо, достигшее 16 лет. В исключительных случаях, по согласованию с представительным органом работников организации либо уполномоченным государственным органом в сфере труда, могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет.

Учащиеся, достигшие 14 лет, могут заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) или органа опеки и попечительства, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Также, статьей 91 ТК КР для работников в возрасте до 18 лет установлена сокращенная продолжительность рабочего времени: от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет - не более 36 часов в неделю. А согласно статье 95 ТК КР продолжительность ежедневной работы (смены), не может превышать:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет - 5 часов, от 16 до 18 лет - 7 часов;
- для учащихся общеобразовательных организаций (школ), образовательных организаций начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от 14 до 16 лет - 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет - 3,5 часа.

Кроме этого, согласно статьи 15 Кодекса о детях:

- запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

- запрещается эксплуатация детского труда в наихудших формах проявления, а также принудительный труд детей в любой форме на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, в том числе в кооперативах, крестьянских и фермерских хозяйствах.

- запрещается применение детского труда на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, в ночное время, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами и т.д.).

- запрещаются поднятие, переноска и перемещение детьми тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

В реализации норм статей ТК КР постановлениями Правительства Кыргызской Республики утверждены:

- список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет (от 2 июля 2001 года №314);

- предельно допустимые нормы нагрузок при подъеме тяжестей вручную женщинами и работниками в возрасте до 18 лет (от 2 декабря 2005 года №548).

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года №136, инспекция осуществляет в установленном порядке надзор за соблюдением трудового законодательства Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года № 391 утверждено Положение (далее-Положение) о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которое регулирует порядок выявления и сопровождения детей и семей в трудной жизненной ситуации. В данном Положении имеется раздел «Социальное сопровождение детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда».

В соответствии с указанным Положением социальные работники Министерства труда и социального развития (далее МТСР) проводят работу по выявлению детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе, детей, подвергшихся в наихудшие формы детского труда.

На сегодняшний день, по информации МТСР выявлено 217 работающих детей (на рынках, в промышленности, сельско-хозяйственных полях), с семьями которых ведется соответствующая работа, на которых разрабатывается и утверждается индивидуальный план по защите ребенка для вывода детей из детского труда.

В 2015 году исследования Национального статистического комитета КР отмечается положительная динамика в снижении численности детей, вовлеченных в детский труд с 32,9% в 2007 году до 27,8% в 2014 году.

Несмотря на снижение масштабов детского труда, доля опасного детского труда увеличилась с 12,5% в 2007 году до 18,6% в 2014 году.

В 2014 году, как и в 2007 году, доля мальчиков, вовлеченных в детский труд, превышает долю девочек. Число девочек, вовлеченных в детский труд снизилось на 7,2%, а мальчиков на 3,3%.

При этом, доля мальчиков вовлеченных в опасный детский труд возросла на 6,9%, а доля девочек увеличилась на 4,5%.

Кроме этого, в городах наблюдается заметное снижение как детского труда (в 2,6 раза), так и опасного детского труда (в 1,7 раза).

В сельской местности масштабы детского труда практически не изменились, однако наблюдается заметный рост опасного детского труда почти в 1,5 раза.

В этой связи, 6 апреля 2016 года №102 принят Межведомственный приказ об утверждении Плана мероприятия по предотвращению вовлечения детей в наихудшие формы детского труда в Кыргызской Республике на 2016-2018 годы.

Также, согласно приказу МТСП от 6 мая 2016 года №106 по республике ежегодно проводится месячник с 12 мая по 12 июня в рамках утвержденного плана мероприятий посвященный всемирному дню борьбы с детским трудом.

МТСП совместно с Международной организацией труда 30 мая текущего года в рамках месячника в г.Ош провел Круглый стол на тему: «Трудовому воспитанию – да, эксплуатации детского труда - нет!».

В 2016 году в целях повышения потенциала сотрудников районных и городских управлений социального развития, инспекторов по делам несовершеннолетних, секретарей Комиссии по делам детей, социальных педагогов школ, айылных аймаков Иссык-Кульской, Чуйской областей и г.Бишкек при поддержке Международной организации труда (МОТ) проведен обучающий семинар на тему: “выявление и социальное сопровождение семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации”. Всего обучены 180 сотрудников МТСП из Чуйской, Иссык - Кульской областей и г.Бишкек

По п.21

МТСП разработал проект распоряжения Правительства КР “Об одобрении проекта Генерального соглашения между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2016-2018 годы”. В настоящее время находится в Аппарате Правительства Кыргызской Республики (исх.№ 17/6103 от 10.08.2016 г.).

По п.22

В целях оказания поддержки малообеспеченным домохозяйствам с низким статусом продовольственной безопасности, МТСП совместно с ВПП ООН реализует проект «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ» (Проект). В связи с успешностью проекта срок реализации продлен до 2017 года. В результате реализации проекта 330 тыс. получателей помощи (или около 66 тыс. малообеспеченных семей) получают продовольственную поддержку за выполнение определенного объема работы (строительство дорог, каналов, систем питьевой воды, ремонт социальных объектов и т.д.).

Расширяя границы проекта, в июле текущего года был подписан Меморандум о намерениях взаимного сотрудничества между Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики, Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Министерством образования и науки Кыргызской Республики, Агентством начального и среднего профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Кыргызским национальным аграрным университетом им. К.И. Скрябина и Всемирной продовольственной программой ООН о партнерстве в сферах продовольственной безопасности, питания и устойчивости сообществ.

Целью Меморандума является разработка и создание устойчивой государственной системы, обеспечивающей постоянные и доступные обучающие услуги населению.

По п.24

Кыргызская Республика стала членом Международной организации труда в 1992 году и ратифицировала 53 Конвенции МОТ. Ежегодно Кыргызская Республика направляет информацию по Конвенциям в Международную организацию труда.

В 2015 году, при поддержке МОТ в республике был проведен Национальный обзор по охране труда. По результатам которой составлен проект Национальной программы охраны труда в Кыргызской Республике на 2017-2022 годы.