

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENEVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 491

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию о выполнении Российской Федерацией резолюции 19/11 Совета ООН по правам человека «Права инвалидов: участие в политической и общественной жизни».

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

OHCHR REGISTRY

05 SEP 2012

Recipients: S. Selsa

г. Женева, 5 сентября 2012 года

Reference: OHCHR/RRDD/HRES/Se/Lot/CC/SS/KOis



Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

**Информация о выполнении Российской Федерацией  
резолюции 19/11 Совета ООН по правам человека  
«Права инвалидов: участие в политической и общественной жизни»**

*Reference: OHCHR/RRDD/HRESI Section/CC/SS/KO/is-Tel.:928 93 05/92 86*

**Информация по пунктам вопросника по занятости инвалидов и их  
доступа к трудовой деятельности**

*Вопрос 1. Информация о принятых в стране мерах по обеспечению  
наравне с другими права инвалидов на труд, приносящий доход, в  
условиях, когда рынок труда является открытым*

Государственная политика, проводимая в Российской Федерации в области занятости населения, направлена на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Меры по социальной защите инвалидов, а также гарантии и права в сфере обеспечения их образования и занятости определены Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Российской Федерации «Об образовании» и Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам федеральными органами государственной власти и органами

государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
  - резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
  - стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
  - создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
  - создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов и организации обучения инвалидов новым профессиям.
- Механизм квотирования рабочих мест для инвалидов в соответствии со ст.21 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регулируется законодательством субъектов Российской Федерации, которые вправе самостоятельно устанавливать для организаций, численность работников которых составляет более 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов), а также самостоятельно определять порядок и условия применения мер воздействия к нарушителям.

Трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты производится работодателем самостоятельно либо по направлению органов службы занятости.

Квотирование рабочих мест для инвалидов является одной из мер, позволяющей обеспечить формирование условий для эффективной занятости инвалидов.

*Вопрос 2. Информация о принятых мерах по изменению или отмене существующих законов, постановлений, обычаев и устоев в области занятости, которые являются дискриминационными со стороны частных работодателей и компаний*

Проблема трудоустройства инвалидов является одной из самых острых. Трудоустройство инвалидов затруднено, так как предоставляемые рабочие места не учитывают особенности ограничений жизнедеятельности. Наиболее проблемной категорией являются инвалиды, имеющие значительные ограничения жизнедеятельности (инвалиды-колясочники, инвалиды по зрению и слуху, а также ряд других категорий), для которых необходимо создание особых условий как для обучения, так и для трудоустройства.

Многие работодатели, способные принять на работу инвалидов, испытывают потребность в дополнительных инвестициях на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест.

Эта проблема нашла свое решение в рамках ряда постановлений Правительства Российской Федерации, принятых в 2009-2011 гг., по вопросам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации,

предусматривающих, в том числе, реализацию мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Данные мероприятия предусматривают возмещение работодателю затрат на оснащение (оборудование) дополнительного (в том числе специального и/или надомного рабочего места) для трудоустройства инвалидов, которые являются наименее конкурентоспособными на рынке труда и испытывают наибольшие трудности при трудоустройстве. Размер возмещения затрат на 1 рабочее место составляет 50,0 тыс. рублей (около 1700 долл.).

В 2010-2011 гг. в рамках мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов было трудоустроено более 18,5 тыс. человек на оборудованные (оснащенные) рабочие места. В 2012 г. предполагается трудоустроить еще около 7,7 тыс. инвалидов.

7 мая 2012 г. принят Указ Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающий, в том числе, создание ежегодно в период с 2013 по 2015 гг. до 14,2 тыс. специализированных рабочих мест для инвалидов.

Учитывая социальную значимость данного мероприятия, предполагается установить уровень софинансирования мероприятий за счет средств субсидии из федерального бюджета с учетом уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в интервале от 85% до 95%.

Создание ежегодно 14,2 тыс. специализированных рабочих мест в рамках реализации мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места позволит ежегодно повышать уровень трудоустройства инвалидов и

практически достичь среднего уровня трудоустройства всех категорий граждан.

*Вопрос 3. Информация о программах, инициативах и других мерах, прежде всего касающихся «позитивных действий», которые были разработаны в стране для расширения возможностей для трудоустройства инвалидов в государственном и частном секторах*

Начиная с 2010 г. и по настоящее время во всех субъектах Российской Федерации реализуются региональные программы, предусматривающие адресные мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

При разработке региональных программ учитывалась равная во всех субъектах Российской Федерации доступность участия граждан из числа незанятых инвалидов в мероприятии по содействию трудоустройству.

В 2012 г. запланированная численность участников мероприятия – 7,7 тыс. инвалидов. На реализацию данного мероприятия в федеральном бюджете предусмотрены средства в виде субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 385 млн. рублей.

*Вопрос 4. Информация о принятых в стране мерах по наделянию инвалидов возможностью доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению. Какие шаги были предприняты по поощрению программ профессиональной и реабилитационной квалификации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов*

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения) безработные и незанятые инвалиды имеют возможность доступа к получению услуг в рамках общих программ

содействия занятости населения. Вместе с тем содействие занятости инвалидов является одним из приоритетных направлений деятельности органов службы занятости.

При признании инвалидов безработными им гарантируется социальная поддержка, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке по профессиям, востребованным на рынке труда, а также переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости, участие в общественных работах и др.

В соответствии с п.2 ст.5 Закона о занятости населения инвалиды отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и могут в приоритетном порядке принимать участие в мероприятиях, способствующих занятости граждан, в том числе пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (ст.23).

В целях трудоустройства и сохранения трудовой мотивации безработных граждан из числа инвалидов органами государственной службы занятости населения субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения реализуется комплекс мероприятий по содействию занятости инвалидов, который включает в себя:

- подбор подходящей работы с учетом индивидуальной программы реабилитации, в том числе на квотируемые рабочие места;
- организация временной занятости безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие в организации самозанятости;
- профессиональное обучение и профориентация;

- организация специализированных ярмарок вакансий;
- организация общественных работ и другие.

Организация временного трудоустройства инвалидов направлена на расширение применения гибких форм занятости, а также создание условий для адресной поддержки доходов безработных граждан.

Привлечение инвалидов к участию во временных и общественных работах позволяет снизить напряженность на рынке труда, сохранить у безработных граждан мотивацию к труду, обеспечить временную занятость и материальную поддержку в период активного поиска постоянной работы.

Одной из важных задач в области содействия занятости инвалидов является повышение их конкурентоспособности на рынке труда, в первую очередь, через организацию профессиональной подготовки и переподготовки по новым профессиям в целях дальнейшего трудоустройства.

Органами службы занятости разработаны и действуют программы социальной адаптации для различных категорий безработных граждан, в том числе инвалидов. Участники программ знакомятся с принципами, технологией поиска работы, учатся правильно составлять автобиографию, осваивают технику беседы по телефону с кадровыми службами предприятий и организаций. Преимущественным правом участия в данных программах пользуются безработные граждане, испытывающие трудности в поиске работы, в том числе инвалиды. Данные мероприятия способствуют как профессиональной реабилитации инвалидов, так и их социальной адаптации.

Значительное внимание уделяется организации и проведению специализированных и тематических ярмарок вакансий и учебных рабочих мест для определенных категорий населения. Практически во



всех субъектах Российской Федерации накоплен положительный опыт по проведению специализированных ярмарок вакансий для инвалидов, участие в которых обеспечивает им наиболее полное информирование о возможности трудоустройства, прохождении профессионального обучения профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, а также встречу с работодателями.

В 2011 г. численность инвалидов, обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения за содействием в поиске работы, составила 243,4 тыс. человек (в 2010 г. обратились - 268,2 тыс. человек). При этом доля инвалидов в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы, увеличилась в 2011 г. до 4,5 % против 4,2% в 2010 г. В 2011 г. нашли работу (доходное занятие) при содействии органов службы занятости 85,0 тыс. инвалидов или 34,9% от числа инвалидов, обратившихся за содействием в поиске работы, что на 2,4 процентных пункта больше, чем в 2010 г. (87,2 тыс. инвалидов и 32,5%).

Государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения в 2011 г. оказаны 155,6 тыс. инвалидов или 63,9% от общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске работы (в 2010 г. - 160,5 тыс. инвалидов или 59,8%).

В течение 2011 г. органами службы занятости было направлено на профессиональное обучение 12,5 тыс. безработных инвалидов или 5,1% от численности обратившихся инвалидов (в 2010 г. - 14,1 тыс. безработных инвалидов или 5,2%).

В мероприятиях по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к числу которых в соответствии со статьей 5 Закона о занятости населения отнесены инвалиды, в 2011 г. приняли участие 28,9 тыс. безработных

инвалидов или 11,9% от численности обратившихся инвалидов (в 2010 г. - 30,3 тыс. безработных инвалидов или 11,3%).

В 2011 г. получили государственные услуги по психологической поддержке более 36,5 тыс. безработных инвалидов или 15,0%) от численности обратившихся инвалидов (в 2010 году - 33,9 тыс. безработных инвалидов или 12,6%), социальной адаптации граждан на рынке труда - около 26,4 тыс. безработных инвалидов или 10,8% (в 2010 г. - 27,0 тыс. безработных инвалидов или 10,1%).

В рамках оказания государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан органы службы занятости предоставляют инвалидам комплекс информационных, консультационных и образовательных услуг. В 2011 г. получили услуги по содействию самозанятости 9,9 тыс. инвалидов или 4,1% от численности обратившихся инвалидов (в 2010 г. - 12,3 тыс. безработных инвалидов или 4,6%).

*Вопрос 5. Информация о принятых в стране мерах по расширению возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела*

В целях повышения эффективности мер государственной политики в области содействия занятости населения принят Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, в том числе по содействию самозанятости безработных граждан, с 2012 г. закреплены за субъектами Российской Федерации как собственные полномочия, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Мероприятие по содействию самозанятости безработных граждан предусматривает оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

В январе-мае 2012 г. государственную услугу по содействию самозанятости получили более 1,3 тыс. безработных инвалидов (4,2% от общего числа граждан, получивших данную государственную услугу), из которых 228 человек открыли собственное дело.

*Вопрос 6. Информация о принятых в стране мерах по обеспечению инвалидам рациональной организации рабочего места в целях облегчения доступа к занятости*

Для осуществления трудовых функций инвалидами, которые не в состоянии конкурировать с работниками, не имеющими ограничений в трудовой деятельности и не нуждающимися по медицинским показаниям в сокращении рабочего дня и других трудовых льготах, требуется организация работодателем специальных рабочих мест, адаптация основного и вспомогательного оборудования, дополнительное оснащение рабочего места и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Создание и оснащение специальных рабочих мест для инвалидов осуществляется с учетом их профессии (специальности), заключения о рекомендуемом характере и условиях труда, характера выполняемых работ, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности, уровня специализации рабочего места,

механизации и автоматизации производственного процесса. Проектирование, реконструкция и эксплуатация специальных рабочих мест для инвалидов проводится, исходя из ограничений их жизнедеятельности:

*для инвалидов по зрению*

оснащение оборудования и мебели на рабочем месте индикаторами (визуальными, акустическими, тактильными), учитывающими возможности и ограничения отдельных групп инвалидов в восприятии информации для беспрепятственного нахождения своего рабочего места и выполнения работы;

оборудование рабочего места системой тифлотехнических ориентиров (осязательных, слуховых, зрительных), обеспечивающих ориентировку инвалидов на рабочем месте;

адаптирование официальных сайтов в сети Интернет с учетом особых потребностей инвалидов по зрению с приведением их к международному стандарту доступности веб-контента и веб-сервисов (WCAG; ГОСТ Р 52872- 2007);

оснащение рабочего места специальным компьютерным оборудованием и оргтехникой с возможностью использования крупного рельефно-контрастного шрифта и шрифта Брайля (Дисплей Брайля и Клавиатура Брайля), а также с возможностью озвучения визуальной информации на экране монитора;

*для инвалидов по слуху*

в случае проведения коллективных мероприятий или собраний (совещаний) в процессе осуществления трудовой деятельности предусматривается возможность оборудования индукционными петлями, мониторами, позволяющими транслировать субтитры, а также предоставить сурдопереводчиков соответствующей квалификации;

оснащение оборудования и мебели на рабочем месте индикаторами (визуальными, акустическими), учитывающими возможности и ограничения инвалидов в восприятии информации для беспрепятственного нахождения своего рабочего места и выполнения работы, а также обеспечение рабочего места телефонными устройствами со встроенной звукоусиливающей аппаратурой и индукционными петлями;

*для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата*

оснащение рабочего места инвалида основным и вспомогательным оборудованием, технической и организационной оснасткой, обеспечивающей реализацию эргономических принципов (максимально удобного для инвалида расположения рабочего места);

оснащение рабочего стола специальными механизмами, позволяющими изменять высоту и наклон рабочей поверхности, а также - регулируемую подставку для ног;

оснащение рабочего стула устройством для изменения положения сиденья по высоте и наклону, регулируемой подставкой для ног, в отдельных случаях - специальным сиденьем, обеспечивающим компенсацию усилия при вставании, приспособлением для рабочих инструментов, устройством перемещения вдоль рабочей плоскости по направляющей, а также посредством электромеханических автономных устройств;

предусматривается использование специальных приспособлений для управления и обслуживания оборудования, компенсирующих анатомо-морфологические и физиологические недостатки и ограничения инвалидов;

*для инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках*

обеспечение возможности подъезда к рабочему месту и разворота инвалидной коляски;

обеспечение возможности работы без помех от передвижений в помещении других работников;

оргеоснастка рабочих мест для инвалидов (рабочие столы, верстаки, стеллажи, шкафы) в соответствии с антропометрическими данными исполнителя (в соответствии с ростом человека).

*Вопрос 9. Информация о предпринятых в стране усилиях по обеспечению возможности реализации инвалидов своих трудовых и профсоюзных прав*

Общественные и некоммерческие организации инвалидов активно участвуют в общественно-политической жизни страны. Представители организаций избираются депутатами представительных органов власти всех уровней, участвуют в законотворческой деятельности, входят в Совет по делам инвалидов, созданный в декабре 2008 г. в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов. Совет является совещательным органом при Президенте Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации развивает взаимодействие и осуществляет поддержку деятельности общественных и некоммерческих организаций, в том числе созданных инвалидами.

Государственная поддержка отдельным общественным и иным некоммерческим организациям предоставляется в виде субсидий с целью содействия в работе и частичное возмещение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, направленной на решение социальных проблем.

Субсидии выделяются в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета Министерству, являющемуся главным распорядителем средств, а также в целях реализации части 1 статьи 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Средства на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций заложены в бюджете на 2012 г. и на плановый период 2013-2014 гг.

В 2012 г. субсидии должны получить следующие общероссийские общественные организации инвалидов:

- Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов»;
- Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
- Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих»;
- Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны».
- Общероссийская общественная благотворительная организация инвалидов - жертв политических репрессий.

Кроме того, субсидии предоставляются иным некоммерческим организациям, созданным инвалидами, в их числе:

- Негосударственное образовательное учреждение «Центр реабилитации слепых Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
- Негосударственное образовательное учреждение «Российская школа подготовки собак-проводников Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
- Автономная некоммерческая организация «Учебно-кинологический центр «Собаки - помощники инвалидов»;
- Негосударственное учреждение «Культурно-спортивный реабилитационный комплекс «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых» и другим организациям.