

2019 冠状病毒病与残疾人权利：指导方针

1. [2019 冠状病毒病对残疾人健康权有何影响？](#)
2. [2019 冠状病毒病对生活在机构中的残疾人有何影响？](#)
3. [2019 冠状病毒病对生活在社区中残疾人的权利有何影响？](#)
4. [2019 冠状病毒病对残疾人的工作、收入和生计有何影响？](#)
5. [2019 冠状病毒病对残疾人受教育权有何影响？](#)
6. [2019 冠状病毒病对残疾人保护自身免受暴力侵害的权利有何影响？](#)
7. [2019 冠状病毒病对残疾人比例过高的特定人群有何影响？](#)
 - a) [残疾在囚人士](#)
 - b) [缺少适当住房的残疾人](#)

概述

如今全体社会成员正经历着 2019 冠状病毒病大流行的威胁，在应对疫情的过程中，在态度、环境和体制方面对残疾人的不利因素又重新显现，残疾人因此受到格外严重的影响。

许多残疾人本身已存在健康问题，这使他们更容易感染新冠病毒，感染后出现更严重的症状，从而导致死亡率上升。在 2019 冠状病毒病危机期间，日常生活依赖他人支助的残疾人可能会发现自己孤立无助，无法在封锁状态下生存，而生活在护理机构的残疾人则尤其脆弱，养老院和精神病院中极高的死亡人数就可以证明这一点。残疾人在获得医疗服务和信息方面的障碍正在加大。残疾人在获得生计和收入支持、参加在线教育和寻求免受暴力侵害方面也继续面临着歧视和其他障碍。特定的残疾人群体则面临着更大的风险，如囚犯、无家可归者或缺乏适当住房者。

认清这些风险有助于采取更好的应对措施，减轻残疾人所遭受的尤为严重的影响。本指导方针旨在：

- 使人们认识到此次流行病对残疾人及其权利的影响；
- 提请人们注意世界各地正在采取的一些有效做法；
- 明确各国和其他利益攸关方的关键行动；以及
- 提供资源，以为进一步了解如何确保应对 2019 冠状病毒病的措施立足于人权，将残疾人纳入其中。

1. 2019 冠状病毒病对残疾人的健康权有何影响？

残疾人虽是 2019 冠状病毒病的高危人群，但由于缺乏无障碍卫生信息和医疗环境，大流行病期间他们在获得医疗服务方面面临着更大的不平等。此外，选择性医疗指导方针和规程还可能加深残疾人在医疗服务上面临的歧视。这些规程有时显示出医学上对残疾人的生活质量和社会价值存在偏见。例如，分配稀缺资源的分流治疗原则中规定某些类型的残障被排除在外、日常生活中需要得到高水平的支持、“脆弱性”、“治疗成功”的机率以及假设幸存之后还有多长的“寿命”。残疾人及其家属在卫生系统内也面临着被迫放弃复苏措施的压力。

有哪些有效做法？

- [圣马力诺共和国的生物伦理委员会制定了关于 2019 冠状病毒病分流治疗的指导方针](#)，该方针禁止基于残疾的歧视：“因此，在作出选择时，唯一需要考虑的是在治疗的临床适当性和相称性标准的基础上，尊重每个人的生命，正确应用分流治疗。任何其他选择标准，例如年龄、性别、社会背景或族裔归属、残疾，在道德上都是不可接受的，因为这是在给生命价值划分等级，是对人权不可接受的侵犯。”¹
- [美国卫生及公共服务部民权办公室发布公告称](#)，应确保当局禁止基于残疾的歧视，并声明，“不应基于陈规定型、生活质量评估或根据是否有残疾或年龄来判断一个人的相对‘价值’，进而剥夺残疾人的医疗服务”。²公告还向当局提供指南，说明如何确保向残疾人开展宣传并提供信息和通信，使他们有平等机会受益于紧急情况的应对工作，“包括提供合理膳宿（以）帮助确保紧急情况应对措施取得成功并尽量减少污名化。”
- [阿拉伯联合酋长国发起了残疾人足不出户接受检测的国家方案](#)，截至 4 月中旬，该国已对 65 万名残疾人进行了 2019 冠状病毒病检测。³
- [菲律宾人权委员会发布了信息](#)，支持卫生机构为包括儿童和残疾人在内的各社群的弱势群体定制公共信息。⁴
- [加拿大成立了由残疾人及其代表组织参加的 2019 冠状病毒病残疾咨询小组](#)，就具体的残疾问题、挑战和系统性差距以及应采取的战略、措施和步骤向政府提供咨询。⁵

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **禁止以残疾为由拒绝提供治疗**，并废除基于残疾、对支持的需求程度、生活质量评估或对残疾人任何其他形式的医疗偏见：而拒绝提供治疗的规定，包括稀缺资源（如呼吸机或重症监护）分配准则中的规定。
- 确保对出现感染症状的残疾人**优先检测**。

- **推动关于 2019 冠状病毒病对残疾人健康影响的研究。**
- **查明和消除治疗障碍**，包括确保提供无障碍环境（医院、检测和隔离场所），并以无障碍方式、手段和形式提供和传播卫生信息和通信。
- 确保残疾人在大流行病期间能**持续获得和使用药品**。
- **对卫生工作者开展培训和提高意识活动**，防止因对残疾人存在偏见和好恶而引发歧视。
- 制订基于权利的大流行病应对措施时，**应与残疾人及其代表组织密切协商**，并积极鼓励他们参与，制定出包容残疾人各个不同方面问题并能快速应对的措施。

相关资料

- [面对 2019 冠状病毒病，没有人被排除在外：联合国专家表示：“人人有权获得拯救生命的干预措施。”](#)
- [联合国残疾人权利问题特别报告员，《2019 冠状病毒病：谁来保护残疾人？》](#)
- [世卫组织，《2019 冠状病毒病暴发期间对残疾问题的考量》](#)

2. 2019 冠状病毒病对生活在机构中的残疾人有何影响？

2019 冠状病毒病对精神病院、社会护理机构（孤儿院、日托中心、康复中心）和养老机构造成了尤为严重的影响，导致了高感染率和高死亡率。一些国家的初步研究发现，在所有 2019 冠状病毒病死亡病例中，护理机构内的病例占 42%至 57%。⁶由于患有基础疾病、难以保持被照料者和工作人员之间的社交距离以及工作人员的遗弃，机构内的残疾人面临着更高的 2019 冠状病毒病感染风险。生活在机构内的残疾人还面临着更大的侵犯人权风险，如忽视、限制、孤立和暴力。

有哪些有效做法？

- 在**瑞士和西班牙**，机构内的残疾人在可能的情况下已搬出机构，与其家属人一同居住。
- **加拿大**发布了[优先检测指导方针](#)，并对机构环境采取了具体措施。⁷

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **安排残疾人离开机构**，并及时确保通过家庭和 / 或非正式网络在社区内提供支助服务，资助公共或私营服务提供者的支持服务。
- **在此期间，应优先开展检测并在机构内加强预防措施**以减少感染风险，具体措施包括解决过度拥挤问题、实施机构内人员保持物理距离措施、修改探视时间、强制使用防护设备以及改进卫生条件。

- **临时加大对机构的资源投入以落实预防措施**，包括人力资源和财政资源。
- **在紧急状态期间，确保继续尊重生活在护理机构中的人们的权利**，包括免受剥削、暴力和虐待，不歧视，自由和知情同意的权利，以及诉诸司法的权利。⁸
- **采取和加强去机构化战略以关闭机构**，使人们重返社区，并加强对残疾人和老年人的支助和服务，使其更好地恢复健康。

相关资料

- [世卫组织，暂行指导文件《2019 冠状病毒病背景下对长期护理机构的感染预防与控制的指导》，2020 年 3 月 21 日](#)
- [世卫组织，《2019 冠状病毒病暴发期间对残疾问题的考量》](#)
- [区域和国际心理残疾者组织声明及在 2019 冠状病毒病大流行背景下的建议](#)

3. 2019 冠状病毒病对生活在社区中的残疾人的权利有何影响？

由于实施 2019 冠状病毒病应对措施，残疾人在社区内开展日常生活时面临着特定障碍。尤其是，未考虑残疾人需求的居家限制会对其自主性、健康和生活产生干扰和新的风险。⁹

许多残疾人依靠他人维持日常生活（通过服务提供者的正式支助或亲属 / 朋友的非正式支助），现因实施行动限制令和保持物理距离措施而无法获得支助。这可能会使残疾人处于无法获得食物、必需品和药品的高风险中，也阻止了他们进行基本的日常活动，如洗澡、做饭或吃饭。

关于 2019 冠状病毒病应对措施的公共信息没有以无障碍形式和手段系统传达或传播至所有残疾人（例如手语翻译、字幕、易读格式等）。

此外，社会心理残疾者和自闭症患者等残疾人可能没有能力做到严格的居家隔离。一天中能够进行短暂且谨慎的外出，对于他们适应隔离非常重要。

有哪些有效做法？

- **巴拉圭**¹⁰和**巴拿马**¹¹开发了各种系统，确保以无障碍格式提供相关信息。同样，**新西兰**卫生部在其网站上开设了专区，专门提供无障碍格式的信息，包括手语和易读格式。¹²**墨西哥**政府采取了类似的做法。¹³
- 在**阿根廷**，¹⁴支助人员在向残疾人提供支助服务时可不受出行限制和物理距离限制。**哥伦比亚**发展了社区支助网络，招募志愿者帮助残疾人和老年人采购食品杂货和其他物品。¹⁵**巴拿马**为降低风险，为残疾人及其支助人员安排了专门的营业时间，方便其采购基本物品。¹⁶

- **大不列颠及北爱尔兰联合王国** ¹⁷放宽了最初严格的居家令，破例允许自闭症患者和其他残疾人外出。**法国**也实行了类似措施。 ¹⁸

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 确保残疾人能够通过手语翻译、字幕和易读格式等途径**获得关于 2019 冠状病毒病相关措施的信息**。
- **确保残疾人的支助人员不受居家限制**，以便为残疾人提供支助。
- 促进和协调**社区支助网络的发展**，确保提供防护材料、设备和产品。
- 在实施居家隔离/禁足措施期间，考虑在超市、杂货店和其他必需品商店内设立开放给残疾人及其支助人员的**优先时段**。
- **确保为残疾人提供合理膳宿**，避免全面禁止外出和处以罚款，并为残疾人外出提供豁免。

相关资料

- [世卫组织，《2019 冠状病毒病暴发期间对残疾问题的考量》](#)
- [联合国促进残疾人权利伙伴关系、国际劳工组织和其他组织，《2019 冠状病毒病危机下包容残疾人的社会保障对策》](#)

4. 2019 冠状病毒病对残疾人的工作、收入和生计有何影响？

与其他人相比，残疾人就业的可能性较小，即使就业，也更可能受雇于非正规（经济）部门。¹⁹因此，与其他人相比，残疾人通过就业而获得社会保险的机会更少，这降低了他们在当前 2019 冠状病毒病危机下的经济抵抗能力。那些已获雇佣或自营职业的人，²⁰可能由于家中缺乏工作场所可获得的设备和支持而无法在家工作，从而面临更多失去收入和工作的风险。此外，2019 冠状病毒病应对措施可能会使残疾人的家人和养家的人无法工作，从而对残疾人造成间接影响，同时对家庭总收入产生负面影响。缺乏收入会给残疾人及其家庭会带来尤为严重的负担，因为他们通常面临着与残疾有关的额外费用和支出（无障碍住房和设备、辅助器具、特定商品和服务等），导致他们更快地陷入贫困。

有哪些有效做法？

- 在应对 2019 冠状病毒病的过程中，**保加利亚、马耳他和立陶宛**增加了社会保障系统的经费，用以扩大社会支助服务并使其覆盖包括残疾人在内的更多受益人。²¹

- 在**阿根廷和秘鲁**，考虑到 2019 冠状病毒病危机，领取残疾津贴者还可以获得额外福利。²²**法国**宣布了有利于残疾津贴受益人的类似措施，²³**突尼斯**的紧急情况计划则包括向低收入家庭、残疾人 and 无家可归者提供现金资助。²⁴
- **美利坚合众国**²⁵制定了税收减免方案，可能有助于减轻残疾人在此紧急情况下的财政负担。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 为**无收入残疾人**提供**财政援助**（例如整笔资助、税收减免措施、商品补贴等）。
- **增加现有的残疾福利**，包括提前发放福利以支付残疾人的额外支出。
- **自动延长**所有即将到期的残疾相关福利。
- 对收入减少的自营就业残疾人提供**经济补偿**。
- 执行**财政援助方案**，帮助那些因需支持其残疾家庭成员或预防其遭到感染而停止工作且未能享有失业或疾病福利者。
- **通过税收抵免等措施向残疾人雇主提供财政支持**，以使其能够提供远程工作所需的设备。
- 确保**食物供应计划**将残疾人纳入其中并设法满足他们的需要，包括通过物流将食物送达其家中。

相关资料

- [国际劳工组织，《不让任何一个人掉队，现在不会，永远不会：2019 冠状病毒病应对措施中的残疾人》](#)
- 联合国促进残疾人权利伙伴关系、国际劳工组织和其他，《2019 冠状病毒病危机下包容残疾人的社会保障对策》
- [国际货币基金组织，《2019 冠状病毒病的应对政策》](#)

5. 2019 冠状病毒病对残疾人的受教育权有何影响？

与其他人相比，残疾人完成教育的可能性更小，并更可能被完全排斥在学校教育之外。²⁶由于 2019 冠状病毒病，大多数国家都暂时关闭了教育机构²⁷，包括残疾学生在内的所有学生都受到了影响。为减轻教育中断所带来的影响，一些国家正在采取远程教学的做法。但是，在这些情况中，残疾学生由于缺乏参与在线学习方案所必需的设备、互联网接入、无障碍资料和支持而面临着障碍。因此，许多残疾学生，尤其是有智力障碍的学生正被落在后面。

此外，学校停课还给残疾学生造成了其他方面的负面影响，包括无法获得校餐及与同龄人一起参加游戏和体育活动的机会。

有哪些有效做法？

- **美利坚合众国**就适用的联邦立法《残疾人法案》发布了指导文件。
- **厄瓜多尔**就如何支持需要继续居家隔离的儿童的接受教育向教师们发布了建议。²⁸
- **大不列颠及北爱尔兰联合王国**进行了信息传播并建立了支持系统，以指导残疾儿童的父母和照料者在居家期间应对相互冲突的责任，从而更好地支持残疾儿童的教育进程。²⁹

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- 向教育当局和学校**提供明确指导**，说明实施校外教育期间的义务范围和可用资源种类。
- 通过提供辅助设备和合理便利等手段，**确保残疾人能够接入互联网以进行远程学习，确保残疾人能够无障碍使用软件。**
- **为教师提供关于通过远程学习实行全纳教育的指导、培训和支持。**
- 就残疾儿童的早期教育问题与其父母和照料者**保持密切协调。**
- **为残疾儿童的父母和照料者提供指导和远程支持**，协助其安装设备并支持残疾儿童的教育计划。
- 为残疾学生**编制无障碍和适应性材料**，支持其远程学习。
- **开发无障碍视听教学材料**并通过各类媒介进行传播（如在线点播、电视教育节目等）。

相关资料

- [儿童权利委员会关于 2019 冠状病毒病大流行对儿童造成严重生理、情感以及心理影响的声明，以及要求各国保护儿童权利的呼吁](#)
- [儿基会，《2019 冠状病毒病应对措施：将残疾儿童和成年人纳入考量》](#)
- [联合国教科文组织，2019 冠状病毒病应对措施专题网页](#)

6. 2019 冠状病毒病对残疾人保护自身免受暴力侵害的权利有何影响？

残疾人遭受暴力行为的**风险更高**，尤其是在隔离情况下。残疾妇女和女童遭受性别暴力、性暴力、亲密伙伴和家庭暴力的比例更高。³⁰与其他妇女相比，残疾妇女和女童不仅面临更高的暴力侵害风险，而且她们所遭受暴力的严重程度也高于男性残疾人。³¹尽管目前还没有关于在 2019 冠状病毒病背景下的基于残疾和性别暴力的资料，但经验表明，在类似情况下，残疾人面临的危险尤为严重。³²

报告家庭暴力和获得相关服务及援助对残疾人来说尤其具有挑战性，因为这些服务通常不将残疾人纳入其中，也不具备残疾人无障碍模式。热线电话往往不会配备聋人和聋盲人所需的翻译服务，紧急庇护所和服务也没有准备好满足残疾人的需要。

有哪些可行做法？

秘鲁颁布了指导方针，要求地方政府在危机期间通过电话联系残疾人，并在紧急情况解除后派人走访，向残疾人说明向当局报告暴力行为的义务。³³除此之外，人权高专办尚无法找出在这一方面可能见效的新做法，这使这一问题更加令人关切。一些国家持续为聋人提供无障碍热线、援助和包括短信、转达和视频电话服务等形式的报告。³⁴下列材料展示了一些良好做法。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **确保报告机制、热线、紧急庇护所和其他形式的援助具备无障碍形式，且将残疾人纳入其中。**
- **开展监测**，注意残疾人的状况，尤其是处于隔离的残疾人的状况，为此要通过社区和志愿网络等途径开展积极主动的外联活动。
- **提高认识并提供相关培训**，宣传残疾人尤其是残疾妇女和女童所面临的暴力风险，通过发展互助小组促进支助网络。

相关资料

- [联合国人口基金，《为解决性别暴力、性健康和生殖健康以及残疾妇女和青年权利问题提供基于权利和促进性别平等服务的指导方针》](#)
- [2019 冠状病毒病期间面向残疾幸存者持续提供服务](#)

7. 2019 冠状病毒病对残疾人比例过高的特定人群——残疾在囚人士与缺少适当住房的残疾人——有何影响？

a. 残疾在囚人士

残疾人尤其是社会心理残疾者和智力残障人士，在监狱人口中的比例过高³⁵。由于居住条件拥挤且不卫生，无法保持物理距离，这些他们感染病毒的风险很高。特别是，许多残疾在囚人士要依靠其他囚犯的非正式支助来获得食物、走动和洗澡，监狱卫生服务一般不足以满足其需要。

遭遇上述挑战的不仅是刑事司法和监狱系统内在囚和审前拘留中的残疾人，还包括目前处于任何形式的行政拘留或其他类型拘留中的残疾人，包括移民拘留中的残疾移民。

有哪些有效做法？

- 在**大不列颠及北爱尔兰联合王国**，剩余刑期不足两个月的囚犯被释放。³⁶ 在**美利坚合众国**，一些州已经释放或正着手释放囚犯。³⁷ **伊朗、土耳其、印度尼西亚**也采取了类似的释放囚犯措施。**哥伦比亚**将因身体机能受限而无法自主采取防护措施的残疾人列入可提前释放的人员名单。³⁸ 同样，**阿根廷**最高法院和刑事上诉法院也确认，残疾人可享受从监狱中获释的待遇。³⁹ **巴西**国家司法委员会发布建议，要求审查、重新评估和释放残疾在囚人士，包括青少年刑事司法系统内的残疾在囚人士。

40

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **释放包括残疾人在内的高感染风险囚犯群体、采取提前释放和缓刑、减刑及减少审前拘留的方式，以减少监狱人口**，迅速确保通过家庭和 / 或非正式网络为社区提供支助，并为公共或私营服务提供者的支助服务提供经费。
- 在监狱内部**采取预防措施**以减少感染风险，具体包括：确定残疾在囚人士并确保其获得支助、食物、水和卫生设施；采取隔离和保持物理距离的措施，要求使用防护设备，改进卫生条件。

相关资料

- [世界卫生组织，《预防和控制监狱和其他拘留场所中暴发 2019 冠状病毒病》](#)
- [联合国机构间常设委员会，《2019 冠状病毒病：关注被剥夺自由者》](#)

b. 缺乏适当住房的残疾人

残疾人，尤其是社会心理残疾者和智力残疾者在最贫困人口中的比例也过高。无家可归、生活在紧急庇护所或非正规住区的残疾人，由于居住条件过于拥挤、缺乏水和卫生设施、以及原先就患有疾病，因此尤其容易感染 2019 冠状病毒病。

2019 冠状病毒病紧急情况迫使包括残疾人在内的无家可归者寻求庇护和支助，导致紧急庇护所内人满为患，加剧病毒传播。由于居住安排而无法保持物理距离的残疾人也面临不利处境。

有哪些有效做法？

- **美利坚合众国**通过[具体的指导方针](#)执行无家可归问题的应对措施，其中包括与残疾人的沟通问题。

- **智利**政府宣布将加强街头的工作，为无家可归者提供医疗卫生服务。
- **阿根廷**在一处大型设施中布置了 1000 张床位，为那些无较高医疗要求但可能需要保持物理距离的无家可归者提供紧急庇护所。

各国和其他利益攸关方可以采取哪些关键行动？

- **避免非正规住区发生被迫流离失所问题**，因为这可能会加速病毒传播。在无家可归残疾人的居住地点对其实施治疗，并在条件允许的情况下为其提供安全的无障碍庇护所。
- **探索能够提供物理距离的多种庇护选择**，包括具备适当卫生设施和居住条件的租用房屋、酒店、会议中心和体育场馆。
- **在街头提供卫生服务**，包括水、肥皂、水槽和其他资源，确保无家可归者获得水和卫生设施。

相关资料

- [联合国适当住房权问题特别报告员，《2019 冠状病毒病指导方针：保护无家可归者》](#)
- [联合国适当住房权问题特别报告员，《2019 冠状病毒病指导方针：保护非正规住区居民》](#)

相关资料-全部内容

- [《残疾人权利委员会和联合国秘书长残疾和无障碍问题特使的联合声明：残疾人和 2019 冠状病毒病》](#)
- [国际残疾人联盟，《2019 冠状病毒病和残疾运动》](#)
- 国际残障与发展问题联合会：[关于包容残疾人问题和 2019 冠状病毒病的资源库](#)
- 国际劳工组织，《不让任何一个人掉队，现在不会，永远不会：2019 冠状病毒病应对措施中的残疾人》
- [关于社会心理残疾者的区域和国际组织，关于 2019 冠状病毒病和社会心理残疾者的声明和建议](#)
- [联合国关于确保弱势群体不在 2019 冠状病毒病应对措施中掉队的工作](#)
- 联合国亚太经社会：[《确保将残疾人权利和包容问题纳入 2019 冠状病毒病应对措施》](#)
- [联合国机构间常设委员会，《2019 冠状病毒病：关注被剥夺自由者》](#)
- 联合国促进残疾人权利伙伴关系、国际劳工组织和其他，《2019 冠状病毒病危机下包容残疾人的社会保障对策》

- [联合国特别报告员和独立专家，《抗击 2019 冠状病毒病没有例外：“人人有权获得拯救生命的干预措施”》](#)
- [联合国残疾人权利问题特别报告员，《2019 冠状病毒病：谁来保护残疾人？》](#)
- [联合国人口基金，《为解决性别暴力、性健康和生殖健康及残疾妇女和青年权利问题提供基于权利和促进性别平等的服务的指导方针》](#)
- [儿基会，《2019 冠状病毒病：关于残疾儿童与成年人的考虑》](#)
- [世卫组织，《2019 冠状病毒病暴发期间对残疾问题的考量》](#)
- [世卫组织，暂行指导方针《2019 冠状病毒病背景下对长期护理机构的感染预防与控制指导》，2020 年 3 月 21 日](#)
- [世卫组织，《预防和控制监狱和其他拘留场所中暴发 2019 冠状病毒病》](#)

¹ 见：<http://www.sanita.sm/on-line/home/bioetica/comitato-sammarinese-di-bioetica/documents-in-english/documento2116023.html>。

² 见：<https://www.hhs.gov/sites/default/files/ocr-bulletin-3-28-20.pdf>。

³ 见：<https://www.khaleejtimes.com/coronavirus-pandemic/combating-coronavirus-uae-launches-home-testing-programme-for-people-of-determination>

⁴ 见：https://www.facebook.com/pg/chrgovph/photos/?tab=album&album_id=2681151298668065&_tn_=-UC-R

⁵ 见：<https://www.canada.ca/en/employment-social-development/news/2020/04/background-2020-04-covid-19-disability-advisory-group.html>

⁶ 阿德利娜·科马斯-赫雷拉 (Adelina Comas Herrera) 和约瑟巴·扎拉克因 (Joseba Zalakain)，《护理机构中与 2019 冠状病毒病暴发相关的死亡率：早期的国际证据》，国际长期护理政策网络，2020 年 4 月 12 日，第 5 页。

⁷ 见：http://www.health.gov.on.ca/en/pro/programs/publichealth/coronavirus/docs/2019_covid_testing_guidance.pdf

⁸ 区域和国际社会心理残疾者组织声明及在 2019 冠状病毒病大流行背景下的建议：

https://dkmedia.s3.amazonaws.com/AA/AG/chrupsp-biz/downloads/357738/COVID19-and-persons-with-psychosocial-disabilities-final_version.pdf

⁹ 2019 冠状病毒病疫情在中国暴发之初，一名 16 岁的脑瘫少年因家庭成员被隔离，导致其因失去支助而死亡。

¹⁰ 巴拉圭的残疾问题协调中心（全国残疾人人权秘书处）开始利用社交媒体提供手语信息，以促进聋人社群获得信息。

¹¹ 见：全国残疾人人权秘书处 (SENADIS)，巴拿马采取措施将残疾人纳入 2019 冠状病毒病应对措施，3 月 1 日。

¹² 见：<https://www.health.govt.nz/our-work/diseases-and-conditions/covid-19-novel-coronavirus/covid-19-novel-coronavirus-resources/covid-19-novel-coronavirus-new-zealand-sign-language>

¹³ 见：<https://coronavirus.gob.mx>。

¹⁴ 阿根廷，第 297/2020 号法令，第 6.5 条。

¹⁵ 此类做法得到各国的提倡，如哥伦比亚（见：

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/asif13-personas-con-discapacidad.covid-19.pdf>)

¹⁶ 见：全国残疾人人权秘书处 (SENADIS)，巴拿马采取措施将残疾人纳入 2019 冠状病毒病对策，3 月 3 日。

¹⁷ 见：大不列颠及北爱尔兰联合王国，《[新型冠状病毒暴发常见：常见问题解答：注意事项](#)》，第 15 节。

¹⁸ 见：负责残疾人事务的总理国务秘书处：<https://handicap.gouv.fr/autisme-et-troubles-du-neuro-developpement/infos-speciales-coronavirus/article/information-covid-19-et-confinement>

- ¹⁹ 见：经合组织，《疾病、残疾与工作》。《打破障碍》，第 23 页，其中表明，与其他人相比，残疾人的经济不活跃率更高：分别是 49%和 20%。
- ²⁰ 见：经社部，《残疾与发展问题报告》，第 157 页，图 II.81，其中表明，残疾人在自营职业群体的比例要比其他人高 9%（19 个国家的数据）
- ²¹ 保加利亚，[国家公报](#)，2020 年 3 月 24 日，第 12 条；国际货币基金组织，《2019 冠状病毒病的应对政策》<https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#T>
- ²² 见：<https://www.argentina.gob.ar/noticias/bono-extraordinario-para-las-personas-con-discapacidad-que-cobran-pensiones-no>
- ²³ 见：<https://informations.handicap.fr/a-prime-solidaire-aah-covid-12818.php>
- ²⁴ 国际货币基金组织，《2019 冠状病毒病的应对政策》<https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#T>
- ²⁵ 见：<https://www.benefits.gov/benefit/945>
- ²⁶ 例如，残疾人完成小学教育的比例是 56%，而其他人则是 73%。
- ²⁷ 联合国教科文组织估计，学校停课影响着全球 91%以上的学生群体。见：<https://en.unesco.org/covid19/educationresponse>
- ²⁸ 见：<https://educacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/03/Anexo-2-RECOMENDACIONES-A-LOS-DOCENTES-PARA-BRINDAR-APOYO-PEDAGÓGICO-A-LOS-ESTUDIANTES-EN-AISLAMIENTO-EN-FUNCIÓN-DE-PREVENIR-POSIBLES-CONTAGIOS-POR-ENFERMEDADES-RESPIRATORIAS.pdf>
- ²⁹ 见：英国，<https://www.gov.uk/guidance/supporting-your-childrens-education-during-coronavirus-covid-19>。另见：<https://www.gov.uk/guidance/help-children-with-send-continue-their-education-during-coronavirus-covid-19>
- ³⁰ 世界卫生组织，《2019 冠状病毒病与暴力侵害妇女行为：卫生部门 / 系统能做什么》：<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331699/WHO-SRH-20.04-chi.pdf>
- ³¹ 经社部，《残疾与发展问题报告》，第 7、16、113-115、249-252 页：<https://social.un.org/publications/UN-Flagship-Report-Disability-Final.pdf>；残疾人权利问题特别报告员，A/72/133 号，第 35 段。
- ³² 爱玛·皮尔斯 (Emma Pearce)，《2019 冠状病毒病大流行期间，在性别暴力方案中对残疾问题的考量》：https://gbvaor.net/sites/default/files/2020-03/Disability%20Considerations%20in%20GBV%20programming%20during%20COVID_Helpdesk.pdf
- ³³ 秘鲁，发展和社会包容部，第 001-2020-MIDIS/VMPES 号副部长决议，2020 年 4 月 24 日：<https://www.gob.pe/institucion/midis/normas-legal/484313-001-2020-Midis-vmpes>
- ³⁴ 澳大利亚，性侵犯和家庭暴力国家咨询服务 <https://www.1800premission.org.au/accessibility/>；英国，冠状病毒 (2019 冠状病毒病)：对家庭虐待受害者的支持 <https://www.gov.uk/government/publications/coronavirus-covid-19-and-domestic-abuse/coronavirus-covid-19-support-for-victims-of-domestic-abuse#disability-specialist-services>
- ³⁵ 刑法改革国际，《2020 年全球监狱趋势》：<https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-Penal-Reform-International.pdf>
- ³⁶ 《指导方针：冠状病毒 (2019 冠状病毒病) 与监狱》：<https://www.gov.uk/guidance/coronavirus-covid-19-and-prisons>
- ³⁷ <https://www.prisonpolicy.org/virus/virusresponse.html>
- ³⁸ 哥伦比亚，第 546 号法令，2020 年 4 月 14 日：<https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20546%20DEL%2014%20DE%20ABRIL%20DE%202020.pdf>
- ³⁹ 阿根廷，国家最高法院，第 10/2020 决定，及补充条例，联邦刑事上诉法院，第 9/2020 号决议：<https://cnpt.gob.ar/wp-content/uploads/2020/04/Acordada-9.20-CFCP.pdf>

⁴⁰ 巴西, 国家司法理事会, 第 62 号建议, 2020 年 3 月 17 日: <https://www.cnj.jus.br/wp-content/uploads/2020/03/62-Recomenda%C3%A7%C3%A3o.pdf>.