

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Управления Верховного комиссара ООН по правам человека
относительно осуществления положений резолюции Совета ООН по
правам человека 19/20 «Роль благого управления в поощрении
и защите прав человека»**

Reference: FM/ABE/RL

В соответствии с федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба (гражданская служба) является профессиональной служебной деятельностью граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (государственные органы), субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, а также лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Основным законодательным актом по вопросам гражданской службы является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (федеральный закон).

Согласно федеральному закону гражданская служба подразделяется на федеральную гражданскую службу и гражданскую службу субъектов Российской Федерации. При этом, правовое регулирование отдельных вопросов поступления и прохождения гражданской службы соответствующего вида могут находиться как в ведении Российской

Федерации, так и в ведении отдельных субъектов Российской Федерации или в их совместном ведении.

С 2003 г. Российской Федерацией реформирование гражданской службы осуществляется посредством реализации федеральных программ реформирования и развития гражданской службы Российской Федерации (программы), которыми предусмотрена, в частности, реализация конкретных мероприятий по следующим основным направлениям:

а) формирование гражданской службы как целостного государственно-правового института, создание системы управления гражданской службой;

б) внедрение на гражданской службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;

в) повышение эффективности гражданской службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (гражданские служащие), в том числе, усиление их мотивации к повышению качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям, упорядочение и конкретизация полномочий гражданских служащих, а также внедрение современных технологий кадровой работы, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности гражданских служащих в соответствии с целями и задачами государственных органов.

В процессе реформирования государственной службы был закреплён статус гражданской службы как вида государственной службы, выстроена система федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, закреплены принципы взаимосвязи гражданской службы и муниципальной службы, начато преобразование военной службы, разработаны предложения по формированию правовых основ правоохранительной службы.

В настоящее время основные направления реформирования института гражданской службы закреплены также положениями Указа Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Пунктом 1 Указа определены конкретные показатели удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством государственного управления посредством оценки качества предоставления государственных услуг органами государственной власти, а пунктом 2 Указа определен перечень мероприятий для достижения соответствующих показателей, в том числе, по внедрению новых механизмов и принципов кадровой политики на гражданской службе, предусматривающих, в частности:

- создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов, включая проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий и формирование единой базы вакансий;
- формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей гражданской службы и их активное практическое использование;
- расширение использования механизма ротации применительно к гражданским служащим;
- развитие института наставничества на гражданской службе; установление особого порядка оплаты труда гражданских служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности;
- внедрение системы комплексной оценки деятельности гражданских служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, в том числе на базе социальных сетей и с учетом мнения сетевых сообществ;
- совершенствование системы материальной и моральной мотивации гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда.

В рамках реализации положений Указа в процессе подготовки находится пакет законопроектов по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации о гражданской службе, предусматривающих активное использование элементов общественного контроля, а также дальнейшее повышение прозрачности кадровых технологий и процедур в государственных органах: в частности, привлечение к деятельности конкурсных и аттестационных комиссий членов общественных советов при соответствующих государственных органах, использование дистанционных предварительных отборочных процедур и возможностей электронного документооборота для направления сведений кандидатами на замещение должностей гражданской службы, расширение использования механизма ротации применительно к гражданским служащим, в первую очередь, на должностях, замещение которых связано с наличием коррупционных рисков.

Важным условием обеспечения эффективности государственного управления, развития инновационной экономики и гражданского общества является формирование высококвалифицированного кадрового состава гражданской службы через привлечение мотивированных и целеустремленных профессионалов из разных сфер общественной жизни. В этой связи, одним из значимых проектов Российской Федерации по формированию новых принципов привлечения кадров на гражданскую службу стало создание в 2009 г. в сети Интернет централизованной площадки по размещению государственными органами Российской Федерации сведений о вакансиях на гражданской службе - федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров».

Создание портала предполагало решение нескольких задач:

- формирование централизованного информационного ресурса по вопросам гражданской службы Российской Федерации;

- формирование единой базы данных вакансий на гражданской службе Российской Федерации в государственных органах и организациях, расположенных в различных регионах страны, свободным доступом к которой будут обладать все заинтересованные граждане вне зависимости от региона их проживания;

- обеспечение возможности для граждан, заинтересованных в поступлении на гражданскую службу, сообщить о себе информацию, которая будет доступна кадровым службам государственных органов, осуществляющим подбор кадров на открытые вакансии.

В настоящее время доступом к portalу для размещения соответствующих сведений, а также доступом к единой базе резюме кандидатов обеспечены федеральные органы государственной власти, включая их территориальные органы, расположенные в субъектах Российской Федерации, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также основные государственные корпорации и организации. На постоянной основе на portalе размещены сведения о примерно 1500 вакансиях государственных органов и организаций, ежедневно для получения данных о вакансиях на гражданской службе, а также знакомства с иными справочно - информационными материалами по вопросам гражданской службы portal посетают более 3500 пользователей.

Одновременно, portal выступает в качестве централизованной базы данных, содержащей сведения о лицах, включенных в федеральный резерв управленческих кадров, объединяющий гражданских служащих, в соответствии с рекомендациями соответствующих государственных органов (нанимателей), обладающих необходимыми профессиональными и личностными качествами, позволяющими выделять их как потенциально наиболее конкурентоспособных и востребованных специалистов и руководителей государственных органов и организаций.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации механизм формирования кадрового состава гражданской службы в части поступления

на гражданскую службу и должностного роста гражданских служащих в настоящее время включает активное использование государственными органами возможностей такого инструмента кадровой политики, как кадровый резерв. Формирование кадрового резерва предполагает выделение круга потенциально наиболее эффективных служащих и впоследствии организацию работы по развитию у лиц, включенных в резерв соответствующего уровня (кадровый резерв государственного органа, федеральный резерв управленческих кадров и т.д.), профессиональных и деловых качеств в целях их наилучшей реализации для выполнения задач государственного развития.

На федеральном уровне организация работы по повышению профессиональных и управленческих качеств лиц, включенных в федеральный резерв управленческих кадров, регламентирована положениями федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010-2015 годы)».

Программа предусматривает реализацию индивидуального подхода к обучению представителей федерального резерва управленческих кадров. На основе оценочных процедур, по итогам которых уточняется перечень компетенций, подлежащих освоению конкретным участником Программы, формируется индивидуальный план его профессионального развития, в соответствии с которым проходит последующее обучение.

В соответствии с требованиями Федерального закона повышение квалификации федеральных гражданских служащих происходит не реже одного раза в три года.

Обучение гражданских служащих по образовательным программам дополнительного профессионального образования осуществляется в рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку, ежегодно утверждаемого Правительством Российской Федерации, а тематика образовательных программ соответствует

приоритетным направлениям государственной политики и ежегодно согласовывается Администрацией Президента Российской Федерации.

В организации обучения гражданских служащих участвуют ведущие образовательные учреждения Российской Федерации.

В целях обеспечения реализации Российской Федерацией обязательств в рамках международных договоров по вопросам, связанным с гражданской службой, созданы при заинтересованных государственных органах соответствующие совещательные и координационные органы по взаимодействию с международными межправительственными организациями.

В частности, в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, а также Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции организовано на постоянной основе взаимодействие с Группой государств против коррупции (ГРЕКО) и Рабочей группой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В настоящее время в рамках присоединения Российской Федерации к Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. президиумом Совета принято решение о разработке Российской Федерацией плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию действующего законодательства в целях обеспечения эффективного участия в Конвенции.

Кроме того, Российской Федерацией в целях совершенствования институтов гражданского общества и обеспечения взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями, движениями и экспертными организациями проводится работа по подготовке предложений по созданию принципиально нового элемента системы государственного

управления «Открытое правительство» как совокупности форм и институтов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти (экспертные советы и группы, независимые общественные советы при органах власти, Совет по гражданскому обществу и правам человека; разработка и внедрение стандартов предоставления государственных услуг, размещение информации о деятельности государственных органов в сети Интернет, организация информационных площадок для общественного обсуждения законопроектов), по следующим приоритетным направлениям деятельности:

- социальная политика;
- защита прав граждан;
- развитие конкуренции и предпринимательства;
- инновационное развитие;
- долгосрочная макроэкономическая и бюджетная политика;
- развитие кадрового потенциала;
- региональная политика и децентрализация полномочий в сфере государственного управления;
- развитие систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и современных средств коммуникации.

Поступление на гражданскую службу в соответствии с положениями федерального закона осуществляется на основе принципа равного доступа граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равных условий ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего. Таким образом, основными критериями при

подборе кадров для гражданской службы являются профессионализм и компетентность кандидатов, а также их соответствие формальным требованиям, предъявляемым законодательством о гражданской службе, в том числе, к уровню образования кандидатов и наличию у них опыта работы, для замещения конкретных должностей гражданской службы.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, поступление на гражданскую службу в основном осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных статьей 22 главы 4 Федерального закона - в частности, при назначении на должности, замещение которых связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, назначением на должности лиц, включенных в кадровый резерв, сформированный на конкурсной основе, и при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Использование отборочных процедур позволяет обеспечить возможность участия в конкурсах на замещение должностей гражданской службы всех лиц, отвечающих требованиям, установленным законодательством к кандидатам на замещение этих должностей. Таким образом реализуется принцип равного доступа граждан Российской Федерации к гражданской службе и повышается прозрачность принятия государственными органами Российской Федерации кадровых решений.