**Ответы на Вопросник Специального докладчика ООН по культурными правам и вопросам изменения климата**

**Вопрос 1**. Комплексная оценка уязвимости к изменению климата была проведена в Кыргызской Республике для разработки «Приоритетных направления адаптации к изменению климата Кыргызской Республике до 2017 года»[[1]](#footnote-1). В рамках данной деятельности были выявлены наиболее уязвимые к изменению климата сектора: водные ресурсы, сельское хозяйство, энергетика, чрезвычайные ситуации, здравоохранение, лес и биоразнообразие. Отельным элементом реализации данного стратегического документа было прописано вовлечение гражданского общества и учет требований всех групп интересов при разработке и реализации адаптационных мероприятий секторальными государственными структурами. Однако инвентаризация и мониторинг воздействия реализуемых адаптационных мероприятий на отдельные группы не проводился в связи с отсутствием методологической базы и финансового обеспечения процессов мониторинга.

**Вопрос 2.** Оценка уязвимости объектов, включая культурные, к чрезвычайным ситуациям производится на основании «Порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)»[[2]](#footnote-2), без отдельного выделения вопросов изменения климата. Специальная оценка производится только при разработке планов по адаптации к изменению климата.

**Вопрос 3.** Использование традиционных практик по адаптации к изменению климата происходит при управлении водными, земельными и лесными ресурсами. Рассматривая диффузные географические особенности, оказывающие влияние на развитие практики и развития культуры, для Кыргызской республики характерным является оценка влияния и рисков изменения климата на водные ресурсы. К настоящему времени накоплен значительный опыт в изучении вопросов формирования водных ресурсов и их качества, однако роль диффузной составляющей в загрязнении поверхностных вод изучена недостаточно. В Кыргызстане, отсутствуют единые подходы к определению массы загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты с сельскохозяйственных водосборов, и оценке их воздействия на качество поверхностных вод. Слабо изучены территориальные особенности формирования диффузного стока. Остаются открытыми вопросы, связанные с нормированием антропогенного воздействия на водосборы рек при их сельскохозяйственном использовании, особенно с учетом изменения климата.

**Вопрос 4**. Использование, охрана и развитие традиционных знаний, включая практики для адаптации к изменению климата в Кыргызской республике регламентируются законами «Об охране традиционных знаний», «Об органическом сельскохозяйственном производстве в Кыргызской Республике»[[3]](#footnote-3) и т.д.

**Вопрос 5.** Правовые и стратегические рамки и тенденции, способствующие инклюзивной решения вопросов изменения климата и культурных прав, нашли начальное отражение в ряде стратегических документов. Так в 2013 году, была завершена комплексная оценка уязвимости к изменению климата и на ее основе разработаны и утверждены Приоритетные направления адаптации к изменению климата Кыргызской Республике до 2017 года[[4]](#footnote-4). В их реализацию были разработаны 4 секторальные адаптационные программы (здравоохранение, сельское хозяйство и ирригация, чрезвычайные ситуации, лес и биоразнообразие) с конкретными мерами и рассчитанными объёмами необходимого финансирования для их выполнения. В 2016 и 2017 годы проведена работа по анализу рисков бедствий с учетом характера, интенсивности, масштаба проявления опасных природных явлений, а также исходя из задач ЦУР, приоритетов Сендайской программы по снижению риска бедствий, и в 2018 году Правительством Кыргызской Республики принята Концепция комплексной защиты населения и территорий Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы и План ее реализации на 2018-2022 годы. Основной задачей которых, является рациональное природопользование в условиях изменяющегося климата, смягчение воздействий ущерба населению республики.

**Вопрос 6.** ЗаконодательствомКыргызской Республики установлено ряд механизмов публичного участия, в культурной жизни, которые покрывают выражением мнений по вопросам климатических изменений. Примерами таких механизмов являются права на мирные собрания, официальные обращения граждан и т.д. Права на мирные собрания закрепляются и регламентируются Законом «О мирных собраниях»[[5]](#footnote-5). При этом государственные органы и органы местного самоуправления обязаны уважать и обеспечивать право на свободу мирных собраний без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Официальные обращения регламентируются законом «О порядке рассмотрения обращений граждан»[[6]](#footnote-6).

**Вопрос 7.** Согласно законодательства Кыргызской Республики, эксперты из различных областей имеют право официально вовлекается в разработку политики и обмен знаниями через ряд инструментов. Одним из примеров является возможность их участия в работе Общественных советах государственных органов, которое закрепляется и регламентируется специальным законом[[7]](#footnote-7). Закон устанавливает цели, принципы, правовые и организационные основы формирования и деятельности общественных советов министерств, государственных комитетов и административных ведомств (далее - общественный совет) и направлен на совершенствование взаимодействия и сотрудничества министерств, государственных комитетов и административных ведомств с общественностью, создание механизмов для осуществления общественного мониторинга над деятельностью министерств, государственных комитетов и административных ведомств и их должностных лиц, учета министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами общественного мнения при принятии решений, в том числе при формировании и реализации государственной политики.

Общественные советы - это консультативно-наблюдательные органы, созданные на общественных началах из представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества с министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, а также осуществления общественного мониторинга над деятельностью этих структур. Общественные советы осуществляют свою деятельность независимо от этих министерств, государственных комитетов и административных ведомств, открыто и в интересах общества.

**Вопрос 8.** Проведение консультаций с вовлечением всех групп интересов (включая пострадавших от климатических ЧС) при разработке политики изменения климата и климатических действий является обязательной процедурой как на национальном, так и на местном уровне. При этом данный процесс проходит в полном соответствии с Орхусской конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»[[8]](#footnote-8) стороной которой является Кыргызская республика. Согласно статьи 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»[[9]](#footnote-9) общественное обсуждение нормативных правовых актов с целевыми группами, является обязательной процедурой перед его утверждением. Дополнительно, на национальном уровне предоставление информации заинтересованным сторонам, включая гражданское общество, регламентируется Законом Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Данный Закон обеспечивает реализацию и защиту права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

**Вопрос 9.** В Кыргызской Республике не задокументировано наличие проблем, с которыми сталкивались правозащитники в области культуры, занимающиеся вопросами причинения ущерба культуре и культурным правам.

**Вопрос 10.** Вопросы негативных последствий изменения климата для культуры и культурных прав рассматриваются, в Кыргызской республике наравне с другими правами человека и регламентируются общими нормативными правовыми актами без специального выделения данного вопроса.

**Вопрос 11.** Широкая оценка воздействия климатической политики и климатических действий на культуру, культурные права и прав человека проводятся в рамках отдельных исследований.

**Вопрос 12.** Механизмы защиты и возмещения ущерба при климатических чрезвычайных ситуация регламентируются Законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[[10]](#footnote-10) и Порядком оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций[[11]](#footnote-11). При этом нормативная база Кыргызстана не выделяет специально вопросы ущерба культуре и культурным правам в климатических чрезвычайных ситуациях.

**Вопрос 13.** Решение проблем, совместно связанных с изменением климата, культурой и культурными правами является сквозным вопросом национального участия Кыргызской республики в международных и региональных процессах. Кыргызская Республика является стороной и активным участником Рамочной Конвенции ООН об изменении климат. В 2016 году было утверждено Правительством КР и предоставлено третье Национальное Сообщение для РКИК ООН[[12]](#footnote-12). В 2019 году Кыргызская Республика ратифицировала Парижское соглашение к РКИК ООН.

**Вопрос 14.** Для лучшего учета совместного рассмотрения проблем, связанных с изменением климата, культурой и культурными правами при реализации национальных и международных инициатив предлагается создать специальное направление в рамках деятельности Зеленого Климатического Фонда.

1. «Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года № 549 [↑](#footnote-ref-1)
2. «Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2019 года № 569 [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Кыргызской Республики «Об органическом сельскохозяйственном производстве в Кыргызской Республике» от 18 мая 2019 года № 65 [↑](#footnote-ref-3)
4. «Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года № 549 [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года № 64 [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов» от 24 мая 2014 года № 74 [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» от 12 января 2001 года № 5 [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241 [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24 февраля 2000 года № 45 [↑](#footnote-ref-10)
11. «Порядок оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2019 года № 597 [↑](#footnote-ref-11)
12. «Третье национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.10.2016 г. № 546 [↑](#footnote-ref-12)