

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 4155

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросам о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии по теме «Торговля детьми и их сексуальная эксплуатация, включая проституцию, порнографию и другие виды насилия».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 17 октября 2019 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

17 OCT 2019

Recipients: SPB
.....
.....

Информация Российской Федерации
в ответ на запрос специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии по теме «Торговля детьми и их сексуальная эксплуатация, включая проституцию, порнографию и другие виды насилия».

I

Торговля детьми и их сексуальная эксплуатация, распространение детской порнографии представляют собой серьезную проблему для всего мирового сообщества. Преступность в указанной сфере носит транснациональный характер. Члены соответствующих криминальных структур, как правило, проживают в различных странах, в связи с чем их преследование требует тесного взаимодействия правоохранительных органов различных государств.

II

Россия исходит из того, что международное сотрудничество по борьбе с торговлей людьми, включая несовершеннолетними, должно быть основано на четком признании ее взаимосвязи с диспропорциями в социально-экономическом развитии отдельных стран и регионов, потоками нелегальной миграции и активизацией деятельности международных организованных криминальных сообществ. К сожалению, уязвимость детей в случае сексуальной эксплуатации и торговли объясняется тем, что несовершеннолетние в силу своего физиологического развития, несформированности сознания и отсутствия жизненного опыта не могут оценить последствия совершаемых в отношении них действий. Вместе с тем представляется, что в первую очередь необходимо, устранять глубинные причины такой торговли – секс-индустрию, а также низкий уровень жизни семей с детьми, феминизацию бедности, женскую безработицу в государствах происхождения. В качестве центрального фактора, способствующего торговле несовершеннолетними, юристы-практики и научные работники отмечают обесценивание традиционных семейных

ценностей и родственных связей, роли естественной среды для рождения детей и их гармоничного развития.

Безусловно, стабильным источником спроса являются лица, заинтересованные в совершении преступлений в отношении детей. В любом обществе существует определенный процент людей с сексуальными девиациями и психическими заболеваниями, педофилией. Они выступают основными потребителями соответствующей продукции, а также услуг сексуального характера, предоставляемых несовершеннолетними.

Распространение изображений, содержащих сцены сексуального насилия над детьми, в современном мире главным образом осуществляется путем незаконного использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Относительная анонимность, предлагаемая средствами связи, затрудняет успешное определение местонахождения и личности преступников и спасение детей, которые становятся жертвами, от дальнейшей эксплуатации. Развитие электронных технологий создало широкий рынок и спрос на такие незаконные материалы, что неизбежно ведет к увеличению сексуальной эксплуатации детей.

В целях защиты половой неприкосновенности ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и иных действий сексуального характера, в том числе надругательства над ними, в Российской Федерации применяются следующие механизмы:

- уголовное преследование лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (статьи 131-135 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее – УК РФ);

- установление и осуществление административного надзора за лицами, освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также в отношении лиц, совершивших преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего

четырнадцатилетнего возраста, и страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости (части 2 и 2.1 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»);

- запрет на занятия педагогической деятельностью для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности (ст. 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации);

- запрет выступать в качестве усыновителя для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности (ч. 1 ст. 127 Семейного Кодекса Российской Федерации).

Помимо этого, Следственным комитетом Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий с участием представителей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, наиболее крупных добровольческих поисково-спасательных отрядов разработаны и в 2018 г. согласованы методические межведомственные рекомендации «Алгоритм взаимодействия государственных органов, волонтерских организаций и добровольцев при организации

и осуществлении розыска без вести пропавших граждан, в том числе несовершеннолетних».

III

Риск стать жертвой торговли людьми или сексуальной эксплуатации наиболее высок среди несовершеннолетних инвалидов и беспризорных детей, склонных к бродяжничеству. В большинстве случаев к факторам риска подверженности детей сексуальной эксплуатации относится нестабильная материально-бытовая обстановка, неблагополучие семей, в которых проживают и воспитываются дети, в том числе связанные с аморальным и антиобщественным образом жизни их законных представителей.

Миграционные процессы, а также влияние информационного пространства также относятся к первоочередным причинам предрасположенности к таким проявлениям. Значительную долю среди родителей, продающих своих новорожденных детей, составляют мигранты. Более подвержены сексуальной эксплуатации дети, не обученные правилам безопасного поведения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Преступниками часто предпринимаются различные действия, в том числе размещение информации в Интернете о путешествиях, конкурсах красоты и др.

Российская статистика свидетельствует о том, что наиболее уязвимыми для сексуальной эксплуатации являются несовершеннолетние женского пола, а для торговли – дети в возрасте от 0 до 1 года, зачастую – новорожденные, родителями которых чаще всего выступают мигранты из стран ближнего зарубежья.

IV

В Российской Федерации постоянно принимаются меры по обеспечению реализации прав и интересов детей, осуществлению профилактических мер по предупреждению преступности в отношении

несовершеннолетних. В Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» организация незаконной миграции и торговля людьми, а также деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, названы основными угрозами государственной и общественной безопасности. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в котором прописана необходимость создания безопасного информационного пространства в целях профилактики рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральным законом от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ Российская Федерация ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. В соответствии со ст. 5 указанного Протокола каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемой торговлю людьми. Данное конвенционное положение отражено в уголовном законодательстве Российской Федерации.

Кроме того, Российской Федерацией заключены следующие многосторонние договоры, касающиеся вопросов борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией: Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 г. (ратифицирована Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ) и Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в противодействии торговле людьми (одобрена Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 г.).

В соответствии с законодательством Российской Федерации граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства несут уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность за совершение правонарушений, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей. В частности, на борьбу с этими преступными деяниями в УК РФ направлены статьи 120 (принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации), 127.1 (торговля людьми), 127.2 (использование рабского труда), 240 (вовлечение в занятие проституцией или принуждение к занятию проституцией), 240.1 (получение сексуальных услуг несовершеннолетнего), 241 (организация занятия проституцией), 242 (незаконное распространение порнографических материалов или предметов), 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), 242.2. (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов).

Принимаются меры по совершенствованию законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их нравственному, физическому и психическому здоровью. 18 декабря 2018 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Федеральный закон № 472-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и ст. 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и жизни». Федеральным законом введено общее правило ускоренного порядка ограничения доступа к любому виду запрещенной информации в случае ее повторного размещения, то есть незамедлительно.

В целом указанные законодательные и нормативные акты должным образом принимают во внимание проблемы, возникающие в связи с транснациональными финансовыми потоками и влиянием Интернета.

V

В Российской Федерации имеются доступные механизмы подачи жалоб для жертв и представителей пострадавших от преступлений в области торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Обращение может быть подано в МВД России лично или по телефону, а также в электронном виде через информационный портал официального сайта Министерства. Функционирует Общероссийский анонимный и бесплатный детский телефон доверия (8-800-2000-122, <http://telefon-doveria.ru>).

В настоящее время к нему подключено 220 организаций во всех 85 субъектах Российской Федерации. С начала работы детского телефона доверия на его номер поступило более 8 млн. обращений. Также действуют телефоны доверия фондов помощи и региональных социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (СЦР).

Помимо СЦР для оказания помощи и реализации реабилитационных программ на территории Российской Федерации созданы и осуществляют свою деятельность территориальные центры социальной помощи семье и детям, социальные приюты для детей и подростков, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи по телефону и другие.

VI

Сбор и анализ сведений о состоянии преступности против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, а также связанной с детской порнографией и проституцией позволяет оценить масштабы и динамику указанных проявлений, а также выработать меры, направленные на ее предупреждение и пресечение. Вместе с тем, число выявляемых актов торговли детьми пока незначительно, что обусловлено высоким уровнем их латентности, а также необходимостью дальнейшего совершенствования международного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

VII

Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от одного миллиона до пяти миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (ст. 6.19 КоАП). Юридические лица могут быть также привлечены к административной ответственности за изготовление материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов (ст. 6.20 КоАП).

Применение мер ответственности к юридическому лицу за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, изготовлением и (или) оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, не освобождает от ответственности за данные правонарушения виновное физическое лицо, равно как и привлечение физического лица к уголовной или иной ответственности за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, изготовлением и (или) оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, не освобождает от ответственности за данные правонарушения юридическое лицо.

Настоящие положения распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.