



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

**The Office of the United
Nations High Commissioner
for Human Rights**

registry@ohchr.org
iguerras-delgado@ohchr.org

—06.11.2017— №—42934/19679-0-26-17/12.1

На № —413/14-194/062-2867 від 06.10.2017

The Ministry of Justice of Ukraine presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and referring to paragraph 19 of the Human Rights Council Resolution 34/15 “Birth registration and the right of everyone to recognition everywhere as a person before the law” has the honour to provide the relevant information (in Russian) about practice in this field in Ukraine.

The Ministry of Justice of Ukraine avails itself of this opportunity to reassure the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights of its deep respect.

Enclosure: 5 pages

**Deputy Minister for
European Integration**

Sergiy PETUKHOV

088304

К п. 2, 5

Семейный кодекс Украины (далее - СКУ) и Закон Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в полной мере обеспечивают право лица на государственную регистрацию рождения независимо от правового статуса родителей ребенка, этнической принадлежности и социального происхождения.

В соответствии с положениями указанных законодательных актов на родителей возлагается обязанность зарегистрировать рождение ребенка в органе государственной регистрации актов гражданского состояния.

В случае смерти родителей или невозможности для них по другим причинам зарегистрировать рождение ребенка регистрация производится по заявлению родственников, других лиц, уполномоченного представителя учреждения здравоохранения, в котором родился ребенок или в котором в настоящее время он находится.

Государственная регистрация рождения ребенка производится соответствующими органами регистрации независимо от срока, прошедшего со дня рождения, в порядке, установленном Законом.

При этом за регистрацию рождения физического лица и его происхождения заявители освобождаются от уплаты государственной пошлины (пункт 13 части первой статьи 4 Декрета Кабинета Министров Украины «О государственной пошлине»).

Нормами СКУ предусмотрено, что происхождение ребенка от матери определяется на основании документа учреждения здравоохранения о рождении ею ребенка и закреплено право государственной регистрации рождения по заявлению любого лица, в связи с чем отсутствуют препятствия для проведения такой регистрации в случае отсутствия паспорта (паспортного документа) матери.

В законодательстве урегулирован механизм документального подтверждения факта рождения ребенка в случае его рождения вне учреждения здравоохранения, что является актуальным для всех лиц, проживающих на территории Украины (Порядок подтверждения факта рождения ребенка вне учреждения здравоохранения, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 09.01.2013 № 9).

В случае рождения ребенка вне учреждения здравоохранения документ, подтверждающий факт рождения, выдает учреждение здравоохранения, проводивший осмотр матери и ребенка. В случае если учреждение здравоохранения не проводило осмотр матери и ребенка, документ, подтверждающий факт рождения, выдает медицинская консультационная комиссия в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины.

Медицинская консультационная комиссия выдает документ о рождении в случае установления факта рождения женщиной ребенка.

При отсутствии документа учреждения здравоохранения или медицинской консультационной комиссии, подтверждающего факт рождения, основанием для проведения государственной регистрации актов гражданского состояния является решение суда об установлении факта рождения.

В то же время, частью восьмой указанной статьи Закона о регистрации установлено, что *государственная регистрация рождения ребенка, достигшего одного года и более, производится органом государственной регистрации актов гражданского состояния по месту жительства ребенка по заявлению родителей или других заинтересованных лиц при наличии*

документов о рождении и пребывании ребенка под наблюдением учреждения здравоохранения и справки с места жительства ребенка.

Также с целью обеспечения государственной регистрации фактов рождения, которые состоялись на временно оккупированной территории Украины, и упрощения судебного процесса рассмотрения заявлений граждан об установлении этих фактов были внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Украины (ГПК дополнен статьей 257¹).

Положениями указанной статьи предусмотрена, в частности, подача заявлений об установлении факта рождения лица на временно оккупированной территории.

Так, соответствующее заявление может быть подано родителями, родственниками, их представителями или другими законными представителями ребенка *в любой суд за пределами такой территории Украины независимо от места жительства заявителя.*

Такие дела рассматриваются судами безотлагательно, а решения судов подлежат немедленному исполнению отделами государственной регистрации актов гражданского состояния.

Согласно положениям Закона Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния» решение суда об установлении факта рождения является основанием для государственной регистрации соответствующего факта.

С целью обеспечения доступности и надлежащего качества предоставления административных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, Министерством юстиции Украины разработан проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния» и некоторые другие законодательные акты Украины относительно децентрализации и приближения к гражданам административных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», который находится на рассмотрении Верховной Рады Украины (*регистр. № 6150 от 28.02.2017*).

Проектом Закона среди прочего предлагается значительно расширить полномочия исполнительных органов сельских, поселковых и городских советов относительно предоставления административных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, сократить сроки рассмотрения заявлений в соответствующей сфере, ввести принцип экстерриториальности по приему соответствующих документов и возможность их представления в электронной форме.

В частности, предусмотрено, что государственная регистрация рождения ребенка производится любым органом государственной регистрации актов гражданского состояния независимо от места проживания ребенка и его родителей, а также от места рождения ребенка. Пропуск месячного срока, установленного для государственной регистрации рождения, не влияет на процедуру проведения такой регистрации.

В то же время Министерством юстиции Украины за последние два года в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния введены пилотные проекты, реализация которых позволила максимально упростить доступ физических лиц к услугам в этой сфере.

Так, сейчас во всех регионах Украины обеспечен прием документов, необходимых для проведения государственной регистрации рождения ребенка, и выдача свидетельств о рождении непосредственно в учреждениях здравоохранения, где принимаются роды, по согласованию с руководителями соответствующих учреждений здравоохранения и по местонахождению отделов государственной регистрации актов гражданского состояния.

Введение такого подхода является одним из стимулов обязательной государственной регистрации рождения, которая проводится бесплатно и доступна для всех детей, несмотря на их этническое происхождение и социальный статус.

К п. 6

Внесение сведений о рождении физического лица и его происхождении, браке, расторжении брака, изменении имени, смерти осуществляется отделами государственной регистрации актов гражданского состояния путем составления актовой записи гражданского состояния в электронном виде в Государственном реестре актов гражданского состояния граждан и на бумажных носителях.

Сведения, указанные в актовых записях о рождении физического лица и его происхождении, браке, смерти, составленные исполнительными органами сельских, поселковых и городских (кроме городов областного значения) советов на бумажных носителях и в электронном виде, вносятся в Государственный реестр актов гражданского состояния граждан в течение трех рабочих дней со дня поступления актовой записи в соответствующий отдел государственной регистрации актов гражданского состояния.

Сведения, указанные в актовых записях о рождении физического лица и его происхождении, браке, расторжении брака, изменении имени, смерти, составленных дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Украины на бумажных носителях и в электронном виде, вносятся в Государственный реестр актов гражданского состояния граждан отделом государственной регистрации актов гражданского состояния Главного управления юстиции в г. Киеве в течение семи рабочих дней со дня поступления первого экземпляра актовой записи.

Государственный реестр актов гражданского состояния граждан - это государственная электронная информационная система, содержащая сведения об актах гражданского состояния, изменения, вносимые в актовые записи гражданского состояния, их восстановления и аннулирования и сведения о выдаче свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и о выдаче извлечений из него.

К п. 7

О факте государственной регистрации акта гражданского состояния органами государственной регистрации актов гражданского состояния выдается соответствующее свидетельство.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 10.11.2010 № 1025 «Об утверждении образцов актовых записей гражданского состояния, описаний и образцов бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния» утверждены, в частности, образцы актовых записей о рождении, а также описания и образцы бланков свидетельств о рождении.

Актовая запись о рождении содержит следующие сведения о ребенке: фамилия, имя, отчество, пол, дату и место рождения ребенка (детей), количество рожденных детей, живорожденный или мертворожденный ребенок (дети), какой по счету ребенок родился у матери, включая новорожденного (включая умерших и не считая мертворожденных), документ, подтверждающий факт рождения ребенка.

Актовая запись о рождении содержит следующие сведения об отце и матери ребенка: фамилия, имя, отчество, дату рождения, гражданство, место жительства (государство, область, район, город, поселок (село)), основание записи сведений об отце, а также фамилия, имя, отчество, адрес заявителя, серия, номер, кем выдан паспорт, дата выдачи и подпись заявителя, серия и номер свидетельства.

В свидетельстве о рождении указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество ребенка, число, месяц и год рождения, место рождения (государство, область, район, город, поселок), дата и номер актовой записи о рождении, фамилия, имя, отчество отца и матери, место государственной регистрации (наименование органа государственной регистрации актов гражданского состояния).

К п. 8

Информация о персональных данных физического лица, содержащаяся в актовой записи гражданского состояния, является конфиденциальной и не подлежит разглашению (статья 9 Закона Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния»).

К п. 9

Согласно статье 4 Декрета Кабинета Министров Украины «О государственной пошлине» граждане освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию рождения.

К п. 10

В 2017 году во всех регионах Украины проведено информационно-просветительские компании (круглые столы, совещания с участием представителей ромских общин, тематические флешмобы, изготовлено и распространено информационные буклеты и т.п.) с целью донесения до населения информации о важности получения идентификационных документов, в том числе свидетельств о рождении.

Кроме того, в рамках проведения вышеуказанных мероприятий во всех регионах обеспечено на местах сотрудничество отделов государственной регистрации актов гражданского состояния и территориальных органов Государственной миграционной службы Украины для осуществления согласованных усилий по решению существующих проблем, связанных с получением населением идентификационных документов.

В отдельных районах всех регионов Украины проведены встречи с представителями ромов, а также организован приём ромов непосредственно по месту их жительства.

В связи с проживанием наибольшего количества ромских общин в Закарпатской, Одесской и Харьковской областях, в этих регионах активизировано работу по данному направлению и предпринято дополнительные меры для решения затронутых вопросов.

Так, руководителем отдела государственной регистрации Главного территориального управления юстиции по Закарпатской области совместно с главой благотворительного фонда «Развитие» в августе текущего года совершено выездное мероприятие к ромским поселениям города Ужгорода и проведено право-разъяснительную работу среди ромов, распространено буклеты относительно государственной регистрации рождения и т.п.

Руководством Главного территориального управления юстиции в Одесской области в августе текущего года проведено круглый стол совместно с президентом общественной организации «Правозащитный ромский центр», главой правления общественного объединения «Одесский областной ромский конгресс», представителями территориальных органов Государственной судебной администрации Украины, Государственной миграционной службы Украины в Одесской области, районных судов города Одесса, регионального центра по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи в Одесской области, Департамента здравоохранения Одесской областной государственной администрации, рабочей группы Одесского городского совета по ромским вопросам и других. Во время проведения указанного мероприятия среди других вопросов рассматривался вопрос по усовершенствованию сотрудничества всех заинтересованных органов относительно получения идентификационных документов ромами, а также

организации конкурса проектов по преодолению социальной изоляции ромского населения. Во всех районах области, где проживает значительное количество ромских общин, к решению затронутых проблем привлекаются представители местных бюро по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи и органов местного самоуправления. Одновременно указанным управлением юстиции разработано Памятку относительно порядка государственной регистрации рождения ребенка и сделано ее неофициальный перевод на русский, болгарский, гагаузский и румынский языки, что будет обеспечивать должное ознакомление с ее положениями ромами, не владеющими украинским языком.

Также в августе текущего года в помещении Харьковского национально-культурного общества ромов «Ромен», под председательством ее президента состоялась рабочая встреча с представителями ромского сообщества, а также Главного территориального управления юстиции по Харьковской области, отделов государственной регистрации актов гражданского состояния отдельных районов города Харькова и других, во время которой подробно обсуждались вышеуказанные проблемы и пути их решения.

Во время встреч с ромским сообществом постоянно обращается внимание членов ромских общин на то, что отсутствие у них идентификационных документов и документов о государственной регистрации актов гражданского состояния лишает их доступа к многим базовым услугам в сфере здравоохранения, трудоустройства, образования, а также к участию в политической, социально-экономической и культурной жизни страны.

Кроме того, для предоставления организационной поддержки процессу усиления взаимопонимания и налаживания плодотворного сотрудничества между органами власти и ромскими неправительственными организациями и решения проблем с отсутствием у многих представителей ромского населения Украины документов, удостоверяющих личность, что делает невозможным их доступ к комплексу услуг, которые согласно законодательству предоставляются государством, представителями Министерства юстиции Украины 30-31 мая 2017 года в городе Одесса принято участие в проведении Круглого стола по вопросам доступа ромов в Украине к идентификационным документам и свидетельствам о регистрации актов гражданского состояния, организованного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.