

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 2321

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации для включения в доклад Рабочей группы Совета ООН по правам человека по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях относительно согласованности политики в деятельности правительств по защите от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека уверения в своем высоком уважении.



31 мая 2019 года

OHCHR REGISTRY

- 4 JUN 2019

Recipients: SPB
.....
.....

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека
г. Женева

**Информация Российской Федерации для включения в доклад
Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных
корпорациях и других предприятиях Совета ООН по правам человека о
согласованности политики в деятельности правительств по защите от
нарушений прав человека, связанных с предпринимательской
деятельностью**

В целях обеспечения согласованности действий российских властей по защите от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, российским законодательством предусмотрены меры по обеспечению межведомственного взаимодействия в целях повышения информированности государственных органов о правозащитных обязательствах государства, а также установлен контроль за содержанием международных договоров, к которым присоединяется Российская Федерация, в том числе на предмет их соответствия принципам прав человека.

1.Повышение информированности государственных органов о правозащитных обязательствах государства

Повышение информированности органов власти о правозащитных обязательствах государства осуществляется по нескольким направлениям.

На государственные органы возлагается общая обязанность по осуществлению межведомственного взаимодействия: со стороны Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – п. 4 Положения о Министерстве труда; со стороны федеральной инспекции труда – п. 6 Положения о надзоре за соблюдением трудового законодательства; со стороны территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, органов исполнительной власти, ведающих вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, и налоговых органов в отношении сведений о привлечении работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных граждан для

осуществления трудовой деятельности – абз. 5 п. 8 ст.13 Федерального закона от 25.07.2002N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; со стороны Ростехнадзора – п. 4 Положения о Ростехнадзоре; со стороны Роспотребнадзора – п. 4 Положения о Роспотребнадзоре; со стороны прокуратуры – абз. 2 п. 2 ст.4 Закона о прокуратуре.

В целях эффективного решения задач, стоящих перед государственными и муниципальными органами, разработана единая система межведомственного электронного взаимодействия (Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 N 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»).

Отраслевым законодательством на органы государственной власти возлагается обязанность по осуществлению взаимодействия в конкретной сфере (см. например, п. 1 ст. 5 Закона об экологической экспертизе). Предусмотрено повышение квалификации государственных служащих (см., в частности, п. 18 Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утв. Указом Президента РФ от 01.04.2016 N 147) и т. д. Таким образом, имеются основания утверждать, что российским законодательством предусмотрены меры по обеспечению осведомленности государственных органов о правозащитных обязательствах государства.

2. Обязательства России по международным инвестиционным договорам и договорам, заключаемым в связи с участием в международных организациях

В целях поддержки и развития инвестиций Россия участвует в инвестиционных соглашениях с иными государствами и в межгосударственных экономических союзах. Ниже следуют некоторые наиболее значимые из международных договоров, регулирующих соответствующие отношения: Договор о Евразийском экономическом союзе, подписан в г.Астане 29 мая 2014 г., ратифицирован Федеральным законом от

03.10.2014 г. № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (далее – Договор о ЕАЭС); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г.Пекине 09 ноября 2006 г.), ратифицировано Федеральным законом от 26.12.2005 г. № 188-ФЗ (далее – Соглашение с КНР); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите капиталовложений (заключено в г.Москве 28 июня 2010 г.), ратифицировано Федеральным законом от 01.12.2012 г. № 215-ФЗ; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о содействии капиталовложениям (заключено в г.Вашингтоне 03 апреля 1992 г.), ратифицировано Постановлением ВС РФ от 04.06.1992 г. N 2913-1.

Анализ приведенных актов позволяет заключить, что они предусматривают ряд гарантий инвесторам для защиты капиталовложений, не содержат норм, прямо направленных на ущемление прав человека. Более того, в них содержатся положения, гарантирующие соблюдение ряда прав граждан, в частности, следующие: согласно ст. 6 Соглашения с КНР каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии со своими законами и иными нормативными правовыми актами гарантирует инвесторам другой Договаривающейся Стороны после выполнения ими всех налоговых обязанностей беспрепятственный перевод за границу платежей в связи с их капиталовложениями, осуществленными на территории первой Договаривающейся Стороны, в частности, заработной платы, получаемой гражданами государства другой Договаривающейся Стороны, которые работают в связи с капиталовложением на территории государства первой Договаривающейся Стороны; в соответствии со ст. 29 Договора о ЕАЭС государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством

неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для: 1) охраны жизни и здоровья человека; 2) защиты общественной морали и правопорядка; 3) охраны окружающей среды; 4) охраны животных и растений, культурных ценностей; 5) выполнения международных обязательств; 6) обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена и иные.

Законодательством Российской Федерации также предусмотрены меры контроля за содержанием международных договоров. Согласно пп. б п. 1 ст. 15 Закона о международных договорах международные договоры, предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина, подлежат ратификации. Ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона (ст. 14 Закона о международных договорах). Международный договор подлежит выполнению Российской Федерацией с момента вступления его в силу для Российской Федерации (п.3 ст. 31 Закона о международных договорах). Законы в свою очередь подлежат правовой экспертизе: законопроект проходит правовую экспертизу в Государственной Думе Российской Федерации (ст. 121 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утв. Постановлением ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-П ГД); в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним принимает участие Минюст России (пп. 10 п. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, Указ Президента РФ от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»); в ходе ратификации международного договора проект закона может быть направлен в Конституционный Суд РФ в целях проверки его соответствия Конституции (п. г. ч. 2 ст. 125 Конституции).

Таким образом, российским законодательством предусмотрен комплекс мер по проверке соответствия текста международных договоров

принципам и нормам, закрепленным в Конституции. Следовательно, установлен контроль за недопущением нарушений прав человека (ограничений по защите прав человека) положениям международных договоров, заключаемых Российской Федерацией.