

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 354

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Рабочей группы по правам человека и транснациональным корпорациям и другим предприятиям в связи с подготовкой доклада для представления в Третьем комитете 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева 14 июля 2017 года

OHCHR REGISTRY

14 JUL 2017

Recipients :.....*S.P.B.*.....
.....
.....
.....



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

Информация Российской Федерации
в связи с запросом Рабочей группы по правам человека и
транснациональным корпорациям и другим предприятиям в связи с
подготовкой доклада для представления в Третьем комитете
72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН

1. Конституция Российской Федерации объявляет человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права — обязанностью государства.

Согласно статье 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 45 Конституции Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод человека в Российской Федерации, а также право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации гарантирует право на судебную защиту прав и свобод.

Право на судебную защиту, как относящееся к основным, неотчуждаемым правам и свободам человека, признается и гарантируется в Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, и предполагает наличие конкретных гарантий, которые позволяли бы реализовать его в полном объеме и обеспечить эффективное восстановление в правах посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости.

Названным конституционным гарантиям корреспондируют и разъяснения Верховного Суда Российской Федерации.

В частности, пунктом 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» подчеркнуто, что суды обязаны обеспечить надлежащую защиту прав и свобод человека и гражданина путем своевременного и правильного рассмотрения дел.

Наряду с этим Конституцией Российской Федерации определено, что порядок судопроизводства определяется федеральным законодательством (статья 71, пункт «о»; статья 76, часть 1). Тем самым предполагается, что заинтересованные лица вправе обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права либо охраняемого законом интереса в порядке, установленном процессуальным законодательством.

Согласно статье 52 Конституции Российской Федерации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом; государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Обязанность государства гарантировать защиту прав потерпевших от преступлений, в том числе путем обеспечения им адекватных возможностей отстаивать свои интересы в суде, как отмечалось в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2003 года от № 7-П, вытекает также из положений статьи 21 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которым достоинство личности охраняется государством, и ничто не может быть основанием для его умаления. Применительно к личности потерпевшего это конституционное предписание предполагает обязанность государства не только предотвращать и пресекать в установленном законом порядке какие бы то ни было посягательства, способные причинить вред и нравственные страдания личности, но и обеспечивать пострадавшему от преступления возможность отстаивать, прежде всего в суде, свои права и законные интересы любыми не запрещенными законом способами, поскольку иное означало бы умаление

чести и достоинства личности не только лицом, совершившим противоправные действия, но и самим государством.

2. Законодательством Российской Федерации предусмотрены различные механизмы защиты прав человека и основных свобод, в том числе от противоправных действий со стороны бизнеса. Данные механизмы реализуются посредством закрепления различных видов ответственности за нарушение прав в зависимости от сферы отношений, в которой допущены нарушения, и степени тяжести причиненного им вреда.

Субъект предпринимательской деятельности, нарушивший права граждан, также может быть привлечен судом к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

Применительно к гражданско-правой ответственности на предпринимателя может быть возложена обязанность по возмещению вреда гражданину или соответствующих расходов, которые ему пришлось понести в связи с допущенными нарушениями. Соответствующие положения, касающиеся общих принципов гражданской ответственности и механизмов привлечения в ней, закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Более того, в целях защиты прав граждан от нарушений со стороны субъектов предпринимательской деятельности, в Российской Федерации принят специальный Федеральный закон № 2300-1 «О защите прав потребителей», которым закреплены права потребителей на информированность (просвещение в области защиты прав потребителей), качество и безопасность товара и т.д., а также обязанности субъекта предпринимательской деятельности - изготовителя, продавца товара, исполнителя услуги в рассматриваемой сфере отношений. Предусмотрены специальные средства правовой защиты, которые включают в себя ответственность за ненадлежащую информацию о товаре, за нарушение прав потребителей, обязанность возмещения морального и имущественного вреда, причиненного вследствие недостатков товара, услуги или работы и т.д.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены специальные составы преступлений и правонарушений, за которые наступает уголовная и административная ответственность субъектов предпринимательской деятельности.

Например, ряд специальных составов административных правонарушений в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций предусмотрен главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В частности, за продажу товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований административная ответственность установлена статьей 14.4 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП), за обман потребителей - статьей 14.7 КоАП, за нарушение иных прав потребителей - статьей 14.8 КоАП, за незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) - статьей 14.10 КоАП, за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке - статьей 14.31 КоАП, за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов - статьей 14.43 КоАП, за недостоверное декларирование соответствия продукции — статьей 14.44 КоАП, за нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия - статьей 14.46 КоАП и другими.

За совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности КоАП установлены и применяются такие виды административных наказаний как административный штраф, в том числе с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой, и административное приостановление деятельности.

Юридические лица, являющиеся субъектами предпринимательской деятельности, привлекаются к ответственности посредством применения мер административно-правового характера. Вместе с тем меры

уголовно-правового характера могут применяться к руководителям юридических лиц, в том числе и за совершение вне пределов Российской Федерации преступления, нарушающего права человека, в случае, если такое преступление направлено против интересов, охраняемых Уголовным кодексом Российской Федерации (часть первая статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ)), а также в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства (часть третья статьи 12 УК РФ).

Уголовная ответственность законодательством Российской Федерации предусмотрена в случаях совершения наиболее общественно опасных деяний субъектами предпринимательской деятельности.

Так, уголовная ответственность за деяния, связанные с нарушением прав человека со стороны бизнеса, будет наступать по статьям УК РФ, круг которых определен разделом VIII «Преступления в сфере экономики», в частности главой 21 «Преступления против собственности» УК РФ (например, статьи 159 «Мошенничество», 160 «Присвоение или растрата»), главой 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» УК РФ (например, статьи 171 «Незаконное предпринимательство», 180 «Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)», 2003 «Привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», 201 «Злоупотребление полномочиями»), а также в зависимости от обстоятельств по статьям 238 «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности», 2381 «Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок» УК РФ и иным.

Таким образом, действующее уголовное законодательство Российской Федерации позволяет привлекать к ответственности за различные противоправные деяния, совершаемые в сфере предпринимательской деятельности.

Реализованный в российском законодательстве подход к регламентации прав потерпевшего корреспондирует положениям Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/34 от 29 ноября 1985 г.), предусматривающей, что лица, которым в результате преступного деяния причинен вред, включая телесные повреждения или моральный вред, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав, имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им вред в соответствии с национальным законодательством (пункт 4); государства - члены ООН должны содействовать тому, чтобы судебные и административные процедуры в большей степени отвечали интересам защиты жертв преступлений, в том числе путем обеспечения им возможности «изложения и рассмотрения мнений и пожеланий на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия», а также путем предоставления им «надлежащей помощи на протяжении всего судебного разбирательства» (подпункты «b», «c» пункта 6).

Эти требования совпадают и с Рекомендацией Комитета Министров Совета Европы № R (85) 11 «О положении потерпевшего в рамках уголовного права и процесса», в которой подчеркивается, что важной функцией уголовного правосудия должно быть удовлетворение запросов и охрана интересов потерпевшего, повышение доверия потерпевшего к уголовному правосудию, в связи с чем необходимо в большей степени учитывать запросы потерпевшего на всех стадиях уголовного процесса, в частности

пересмотреть внутреннее законодательство и практику в соответствии с принципом предоставления потерпевшему права просить о пересмотре компетентным органом решения о непреследовании или право возбуждать частное разбирательство (Преамбула, пункт 7 раздела I.A).

Нормами законодательства Российской Федерации для защиты граждан от нарушений прав человека предусмотрен широкий набор эффективных административных правовых механизмов. В частности, лицо, полагающее, что его права нарушены, может обратиться в органы государственной власти, осуществляющие определенные контрольно-надзорные функции в сферах производства и продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг (например, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Россельхознадзор и др.).

Также у граждан имеется возможность обратиться в органы прокуратуры Российской Федерации, которые осуществляют надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина был и остается одним из ведущих направлений в деятельности прокуратуры Российской Федерации.

В целях повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей в части оплаты труда принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 272-ФЗ, которым внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодексе Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

В ходе осуществления надзора в сфере защиты трудовых прав граждан органами прокуратуры в отношении нарушителей законодательства применяются меры реагирования, предусмотренные Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»: представление, протест, постановление, предостережение, а также

реализуется право обращения в суд с заявлением в интересах защиты прав граждан или охраняемых законом интересов общества и государства.

Основная масса нарушений трудового законодательства, выявленных прокурорами, относится к сфере оплаты труда. На особом контроле находится ситуация с погашением задолженности по оплате за труд в организациях-банкротах. Прокуратурой Российской Федерации также осуществляется надзор за соблюдением законодательства об охране труда и производственном травматизме. На данном направлении надзорной деятельности выявляются нарушения требований ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации (обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда) и Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

3. В контексте защиты прав наиболее уязвимых категорий граждан отмечается, что в Российской Федерации принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № Э24-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Данным законом устанавливаются основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются: федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро. Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона установлены категории граждан, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. К таким категориям относятся, в том числе малоимущие граждане, инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации и др.

В пункте 2 и 3 статьи 20 Федерального закона перечислены случаи, по которым таким гражданам может быть оказана бесплатная юридическая помощь.

Согласно статье 12 Федерального закона организация бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро и адвокатами осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Например, Московской областной Думой принят специальный закон «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области», которым установлено, что правом участия в государственной системе бесплатной юридической помощи в Московской области наделено государственное юридическое бюро и адвокаты.

4. К важным элементам механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который создан в соответствии с Конституцией России (статья 103) и специальным Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, которые созданы на основании законов субъектов Российской Федерации.

Правовое положение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, порядок его назначения и освобождения от должности, его компетенция и права закреплены в названном Федеральном конституционном законе.

В соответствии с данным законом Уполномоченный по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Данная деятельность эффективно дополняет внутригосударственные средства правовой защиты.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. В своей деятельности он руководствуется Конституцией, законами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с законом Уполномоченный наделен правом обращаться с запросами в компетентные государственные органы и к их должностным лицам, а также с запросами к уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации широко используются предоставленные им права по защите прав и свобод человека и гражданина. Сведения о результатах их деятельности публикуются на соответствующих официальных сайтах. Федеральный Уполномоченный в соответствии с законом готовит ежегодный доклад, который направляется во все компетентные государственные органы и публикуется в открытом доступе.

В качестве положительной практики Уполномоченного отмечается реализация им предусмотренного законодательством права на обращение в суды в защиту прав конкретных граждан.

Напоминается, что российский Уполномоченный вправе при проведении проверок по жалобам знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, а также, в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства, предъявлять в защиту прав граждан административные иски, которые не облагаются государственной пошлиной.

Реализация данных прав Уполномоченным позволила во многих случаях обеспечить действенную защиту прав граждан.

Важным общественным институтом является Общественная палата Российской Федерации, созданная и функционирующая на основании специального Федерального закона. Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных и творческих союзов, некоммерческих и правозащитных организаций с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в различных сферах деятельности.

В целях совершенствования государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также содействия развитию институтов гражданского общества Указом Президента Российской Федерации создан Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Названный Совет является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой

области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовке предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета. В повестку дня работы Совета включена, в том числе проблематика защиты прав человека в ситуациях нарушений со стороны бизнеса. В частности, на постоянном контроле Совета находятся вопросы, связанные с претензиями граждан к застройщикам жилья, с реализацией программы реновации жилого фонда, обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, с гарантиями независимости адвокатов при исполнении ими служебных обязанностей.