



- 2** ВВЕДЕНИЕ
- 4** КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ  
УПО ДЛЯ  
ДОСТИЖЕНИЯ  
РЕЗУЛЬТАТОВ
- 8** ПРАКТИЧЕСКИЕ  
ШАГИ ПО  
ПРИВЛЕЧЕНИЮ  
СТРУКТУР ООН К  
УПО
- 12** СТРАНЫ,  
В КОТОРЫХ ООН  
НЕ ПРЕДСТАВЛЕНА
- 13** ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ  
И РЕСУРСЫ

# Обеспечение максимального использования универсального периодического обзора на страновом уровне

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

# Введение

**Настоящее руководство направлено на предоставление практических рекомендаций о том, каким образом структуры ООН на страновом уровне — действуя совместно или индивидуально — могут участвовать в процессе универсального периодического обзора (УПО) для содействия прогрессу государств-членов в области прав человека, а также реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и повесток дня в области предотвращения конфликтов и поддержания мира.**

## ЧТО ТАКОЕ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР?

**УПО** был учрежден Генеральной Ассамблеей в 2006 году. Это уникальный, функционирующий под руководством государств механизм коллегиального обзора, в рамках которого каждые четыре с половиной года на равноправной основе проводится обзор положения в области прав человека во всех государствах, осуществляемый другими государствами в ходе межправительственной сессии Рабочей группы Совета по правам человека в Женеве. Все без исключения государства принимают активное участие в обзоре положения в области прав человека других государств и в вынесении им рекомендаций.

**ЦЕЛЬ** УПО состоит в оказании — своевременно и на периодической основе — поддержки всем 193 государствам — членам ООН в улучшении оценки их потребностей в области прав человека по мере их развития. В рамках УПО рассматривается выполнение всеми государствами-членами обязательств и обязанностей в области прав человека, изложенных в Уставе ООН; Всеобщей декларации прав человека; договорах по правам человека, ратифицированных соответствующим государством; и добровольных обещаниях и обязательствах, взятых на себя государствами. На основе такого рассмотрения УПО оказывает поддержку государствам-членам в укреплении защиты прав человека на национальном уровне посредством выносимых рекомендаций. УПО является универсальным инструментом, применяемым ко всем государствам-членам, точно так же, как ЦУР универсально применимы ко всем государствам.

**ОБЗОР** основан на трех документах, содержащих:

1. информацию, представленную государством в форме «Национального доклада»;
2. информацию, полученную от подразделений ООН, включая органы ООН по правам человека, страновые группы ООН и отдельные учреждения, фонды и программы ООН («Подборка информации ООН», подготовленная УВКПЧ);
3. информацию от других заинтересованных сторон, включая национальные правозащитные учреждения, НПО и региональные органы, в том числе региональные правозащитные механизмы («Резюме информации заинтересованных сторон», подготовленное УВКПЧ).

### В ХОДЕ КАЖДОГО ОБЗОРА

правительство вначале представляет свой национальный доклад, за которым следуют вопросы и рекомендации других государств. Затем государство — объект обзора имеет возможность высказать предварительные замечания по рекомендациям, имея выбор либо «согласиться» с ними (поддержать), либо «принять их к сведению». Заключительный доклад по итогам обзора с четкой позицией государства по каждой рекомендации принимается примерно через три месяца на пленарном заседании Совета по правам человека и размещается на веб-сайте УПО.

**ТРЕТИЙ ЦИКЛ УПО** начался в мае 2017 года и будет завершен к марту 2022 года. В ходе его проведения внимание сосредоточено на оценке выполнения государствами рекомендаций, принятых ими в ходе предыдущих циклов УПО, а также на недавних событиях в области прав человека в каждой стране. Государства и другие заинтересованные стороны, включая СГООН и отдельные структуры ООН,

также могут на добровольной основе представлять средне-срочные доклады или ежегодные обновленные данные для регистрации прогресса в выполнении рекомендаций. Ожидается, что четвертый цикл УПО начнется в октябре 2022 года.

### СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТИ (СУП) СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ И КООРДИНАТОРОВ-РЕЗИДЕНТОВ ООН

(сс. 10 и 11) обеспечивает важное стратегическое направление для совместной работы на страновом уровне СГООН, под руководством КР, в области прав человека, в том числе в процессе УПО.

# Многосторонность в действии:

КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ?

Конечной целью УПО является улучшение защиты прав человека в каждой стране. Рекомендации УПО, принятые государством — публично перед всеми странами и другими заинтересованными сторонами, — являются важной отправной точкой для позитивного взаимодействия и информационно-пропагандистской деятельности по многим вопросам в рамках мандата СГООН и операций по поддержанию мира.

## КАК ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ООН МОГУТ ИСПОЛЬЗОВАТЬ УПО ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СВОЕЙ РАБОТЫ?

УПО предоставляет возможность СГООН, действующим под руководством КР, и отдельным подразделениям ООН:

- **ОЦЕНИВАТЬ РЕАЛИИ** жизни людей на регулярной основе, выявляя коренные причины неравенства, конфликтов и насилия, а также группы (подвергающиеся опасности), оставленные без внимания, в том числе в рамках Общей страновой оценки (ОСО) СГООН. См. соответствующие пункты 33–42 [руководства по ОСО](#) в отношении ЦУР.
- **БОЛЕЕ АКТИВНО ВЫСТУПАТЬ В ПОДДЕРЖКУ** стратегических мер, направленных на достижение общих интересов. Элемент коллегиальности УПО означает, что государства могут более серьезно относиться к его рекомендациям и что имеется политическая воля к их выполнению.
- **ВЕСТИ ДИАЛОГ** по щекотливым вопросам, которые в других ситуациях сложно затрагивать.
- **СОДЕЙСТВОВАТЬ СОЗДАНИЮ ПЛАТФОРМЫ** для обсуждения вопросов прав человека между государствен-

ными органами и представителями гражданского общества.

- **СОЗДАВАТЬ И МОБИЛИЗОВАТЬ СТРАНОВЫЕ СЕТИ** и альянсы по ключевым вопросам прав человека, устойчивого развития и мира и безопасности с участием государственных структур, структур ООН, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, таких как национальные правозащитные учреждения, профсоюзы или средства массовой информации.
- **ПОВЫШАТЬ ИНФОРМИРОВАННОСТЬ** по вопросам прав человека и неравенства в обществе, а также выступать в поддержку стратегических и имеющих конкретные сроки реализации планов по продвижению прав человека, включая возможные добровольные обязательства или национальные планы по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов.
- **ПРОДЕМОНСТРИРОВАТЬ СВЯЗЬ МЕЖДУ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПОВЕСТКОЙ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА** и выступить в поддержку комплексного решения проблем в области прав человека и реализации 17 ЦУР в качестве средства ускорения прогресса по обеим повесткам дня и обеспечения того, чтобы

никто не остался без внимания. СГООН могут обеспечить, чтобы этот подход был основан на [Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития](#) (Программа ООН по сотрудничеству) и способствовал оказанию специализированной поддержки в осуществлении национальных планов развития и других соответствующих политических и программных рамок и документов, см., например, [новое Основополагающее руководство по ЦУР](#).

- **УКРЕПЛЯТЬ** и поддерживать приверженность государств принципу многосторонности, в том числе путем оказания помощи в осуществлении рекомендаций УПО.
- **ВЫЯВЛЯТЬ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДВУСТОРОННЕГО И МНОГОСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА** по вопросам прав человека, открывая возможность для государств взаимодействовать со странами, вынесшими рекомендации, или донорами в осуществлении рекомендаций (посредством применения передовой практики, технического сотрудничества, финансирования и т. д.).

**УЧАСТИЕ в процессе УПО — это средство, а не самоцель!**

Вопросы, поднятые в рамках УПО, часто высвечивают проблемы и коренные причины, которые препятствуют развитию или рискуют подпитывать конфликт или напряженность. ООН может также стратегически использовать УПО в сочетании с другими важнейшими приоритетами ООН, такими как выполнение [Повестки дня на период до 2030 года](#) и [стратегий предотвращения конфликтов, поддержания мира и защиты](#). Результаты УПО могут служить основой для подготовки [рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития](#), в том числе для проведения [общего странового анализа](#), реализации [плана гуманитарного реагирования](#), [стратегии страновой группы в области гуманитарной защиты](#), комплексной стратегической рамочной программы в условиях миссий (например, в [Сомали](#)) и других инструментов коллективного реагирования Организации Объединенных Наций с целью оказания помощи странам в решении национальных приоритетных задач и устранении пробелов на пути к выполнению ими Повестки дня на период до 2030 года. Ценность УПО также особо подчеркивается в [Призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека](#).

В среднем страны принимают почти 85 процентов рекомендаций. Подразделения ООН, включая членов СГООН, миротворческие операции и специальные политические миссии, действующие коллективно или индивидуально, могут включать их в свою деятельность и стратегии информационно-просветительской деятельности, направленные на усиление защиты прав человека в стране, где они действуют.

Внутренние руководящие указания [Программы ООН по сотрудничеству](#) также служат важной отправной точкой для решения вопросов прав человека, включая рекомендации УПО (особенно в пунктах 3–28; 53–61; 97).

Передовая практика и успешный опыт структур ООН, стратегически использующих УПО в целях внесения позитивных изменений, уже имеются во многих странах, включая [Аргентину](#), [Вьетнам](#), [Молдову](#), [Танзанию](#) и некоторые другие страны — см. также [Руководство по вопросам прав человека для координаторов-резидентов и СГООН](#) (стр. 32).

Несколько отдельных учреждений, фондов и программ разработали наборы инструментов по использованию УПО и других правозащитных механизмов в своей работе (см. прилагаемые ссылки). Многие из них смогли добиться позитивных результатов благодаря УПО, в том числе ЮНИСЕФ в [Буркина-Фасо](#), [Кении](#), [Нигере](#), [Казахстане](#) (решение вопроса об отмене смертной казни в целом или в отношении детей в частности), [Бенине](#) (запрещение ритуального детоубийства) и на [Сейшельских Островах](#) (декриминализация однополых связей), и ЮНФПА в [Малави](#), [Марокко](#), [Мозамбике](#), [Таджикистане](#), а также [Монголии](#), [Армении](#) и [Замбии](#) (вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и прав). ЮНФПА сообщает, что 90 процентов государств приняли меры в отношении

по крайней мере половины рекомендаций в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав, с которыми они согласились в ходе второго цикла, и приводит примеры государств, которые также приняли меры по рекомендациям, которые первоначально были лишь приняты к сведению, таких как [Замбия](#) и [ДРК](#). УВКБ успешно взаимодействовало в рамках УПО, выступая за ратификацию соответствующих договоров и улучшение защиты детей-беженцев и детей — просителей убежища, в результате чего, например, девять государств ратифицировали конвенции о безгражданстве и улучшили защиту жертв торговли людьми в [Испании](#). Рекомендации УПО в отношении несопровождаемых детей также были включены в программы переселения детей-беженцев в странах [ЕС](#) и использовались в них. ПРООН использует УПО для анализа прав человека при разработке программ, например, с помощью страновых фактологических бюллетеней, показывающих положение дел с выполнением рекомендаций УПО и их связь с ЦУР, например в 19 [арабских государствах](#). [Социальные и экологические стандарты ПРООН](#) обеспечивают, чтобы в мероприятиях ПРООН использовался правозащитный подход. См. также примеры, представленные УВКПЧ в [последнем докладе об осуществлении и укреплении международного сотрудничества в области прав человека](#) и в последнем [выступлении Верховного комиссара на Генеральной Ассамблее](#). УВКПЧ, ПРООН и КУИ также проводят региональные рабочие совещания для укрепления связей между УПО и ЦУР.

УПО является одной из многих возможностей для участия ООН в деятельности в области прав человека, и рекомендации, прямо поддерживаемые правительством, обеспечивают наибольший консенсус. Будучи результатом процесса коллегиального обзора, рекомендации УПО выносятся другими государствами и дополняют или повторяют другие рекомендации, выносимые экспертными органами ООН по правам человека, такими как [договорные органы](#), [специальные процедуры Совета ООН по правам человека](#) и [УВКПЧ](#). В этой связи [Универсальный указатель по правам человека](#) является практическим инструментом, поскольку в нем собраны все рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами по каждой стране, и он непосредственно связан с ЦУР (см. диаграмму 1 на следующей странице).

Поскольку обзор по каждому государству проводится каждые четыре с половиной года, СГООН предлагается также использовать другие источники и инструменты для получения обновленной информации о положении в области прав человека в странах, где они действуют, в том числе при поддержке [УВКПЧ](#), которое в настоящее время присутствует более чем в [70 странах](#). Для получения информации по странам, в которых УВКПЧ не представлено, просьба связаться и проконсультироваться с его [Сектором по УПО](#).

### РЕКОМЕНДАЦИИ УПО В СОВМЕСТНОМ ФОНДЕ ДЛЯ ЦУР

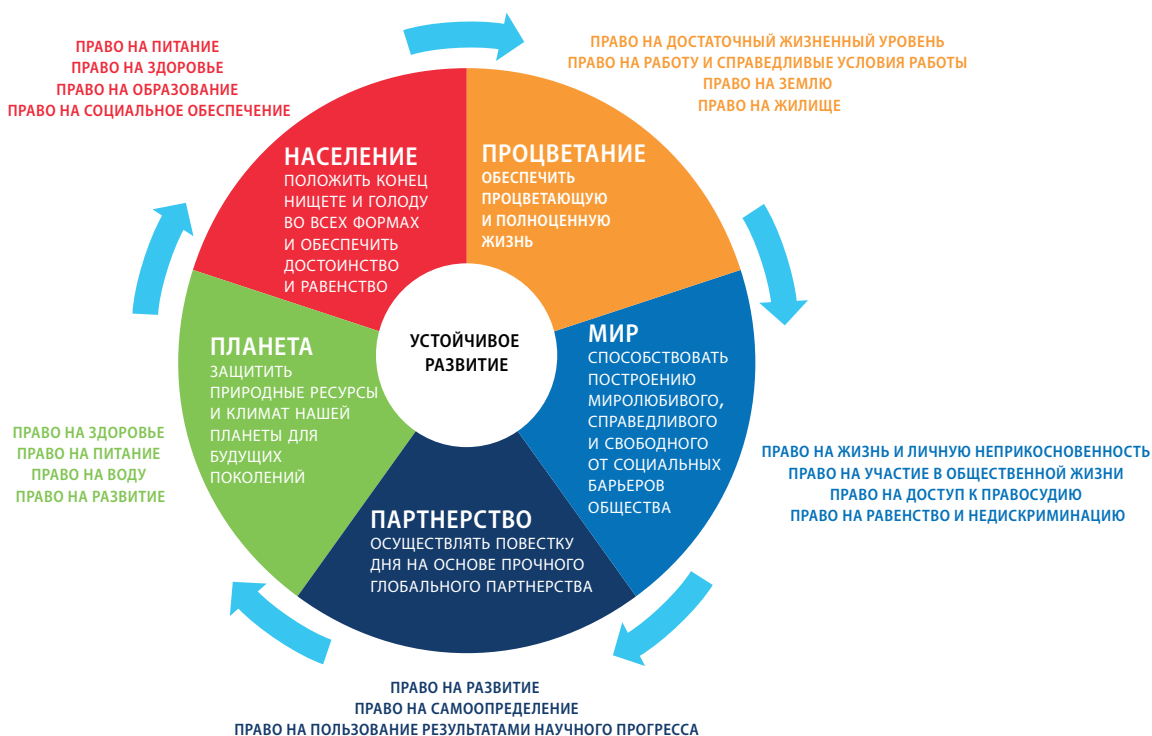
Конкретным примером того, как УПО в настоящее время служит основой для разработки и осуществления программ по достижению ЦУР, является [Совместный фонд для ЦУР](#), который в конце 2019 года обратился с первым призывом к представлению предложений с акцентом на комплексной политике в области социальной защиты. В стремлении к тому, чтобы «никто не был забыт» и обеспечить правозащитный подход, СГООН было предложено объяснить, каким образом предлагаемая совместная программа поможет стране в продвижении прав человека и в осуществлении конкретных рекомендаций правозащитных механизмов ООН, включая УПО.

### ПОЧЕМУ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ВАЖНЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Существует тесная взаимосвязь между вопросами, охватываемыми рекомендациями универсального периодического обзора, и целями и задачами в области устойчивого развития (см. рис. 2). Инновационные подходы правительств и ООН, направленные на увязку результатов работы правозащитных механизмов по правам человека, включая УПО, с усилиями по достижению ЦУР, ведут к созданию комплексных систем и планов по укреплению правозащитных подходов к развитию и принятию практических мер по выполнению рекомендаций в области прав человека (см. [доклад Совета по правам человека](#)).

«В своем выступлении на [сороковой сессии](#) Совета по правам человека 7 марта 2019 года первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Амина Мохаммед заявила, что «права человека являются основой Повестки дня на период до 2030 года, а устойчивое развитие является мощным средством реализации всех прав человека». Права человека являются эффективным способом укрепления подотчетности государств в деле реализации ЦУР. Хотя Повестка дня на период до 2030 года не является юридически обязательным документом, международные договоры по правам человека и национальное законодательство имеют обязательную силу. При рассмотрении ЦУР сквозь призму существующих инструментов по правам человека многие задачи ЦУР трансформируются из цели или стремления в непосредственные права.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА (РИС. 1)



Повестка дня на период до 2030 года, принятая 193 государствами — членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, является «планом действий в интересах людей, планеты и процветания». 17 целей, 169 задач и 232 показателя охватывают широкий круг вопросов, которые отражают систему прав человека. Многие ЦУР тесно связаны с экономическими, социальными и культурными правами. Цель 16, касающаяся построения миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества, охватывает аспекты гражданских и политических прав, включая право на доступ к правосудию и основные свободы. В цели 17, а также во многих международных задачах, относящихся к каждой цели, затронуты вопросы, связанные с международным сотрудничеством и правом на развитие.

Содержащееся в Повестке дня до 2030 года обязательство «Никого не забыть» основано на принципах прав человека и стандартах недискриминации и равенства. Люди оказываются забытыми, когда у них нет выбора и возможностей участвовать в развитии и пользоваться его благами. Ключевыми принципами обеспечения того, чтобы никто не был забыт, являются участие, подотчетность, равенство и недискриминация.

Это требует перехода от оценки среднего и совокупного прогресса к обеспечению прогресса для всех групп населения или отдельных лиц. (...) Для реализации содержащегося в

ЦУР обязательства «никого не забыть» и не бросить наиболее отстающих требуется прежде всего точное определение целевых групп населения. Поэтому необходимо систематически собирать данные, достаточно дезагрегированные для того, чтобы продемонстрировать уровень доступа ко всем группам, указанным в Повестке дня на период до 2030 года, особенно к наиболее уязвимым из них, включая детей, молодежь, инвалидов, людей, живущих с ВИЧ, престарелых, представителей коренных народов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Некоторые из маргинализированных групп могут быть также выявлены путем рассмотрения докладов и рекомендаций правозащитных механизмов (включая УПО)».

*Выдержки из книги Эдварда Каллона, координатора-резидента Нигерии, [Why Human Rights Are Important in Achieving Sustainable Development in Nigeria](#) («Почему права человека важны для достижения устойчивого развития в Нигерии»), опубликованной 1 ноября 2019 года.*

#### РЕКОМЕНДАЦИИ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА (РИС. 2)



\* ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЕ РУКОВОДСТВО ПО ПОВЕСТКЕ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, [стр. 14](#).

# Практические шаги по привлечению структур ООН к УПО

В настоящем руководстве освещаются основные отправные точки для структур ООН на каждом из трех этапов процесса УПО: до, во время и после обзора.

СГООН могут узнать о сроках проведения обзора по их соответствующей стране через [веб-сайт УПО](#). Каждый КР также на ежегодной основе напрямую получает информацию о сроках планируемого взаимодействия правозащитных механизмов ООН с их конкретной страной, содержащуюся в письме УВКПЧ и [целевой группы по ЦУР ООН, отвечающей за выполнение обязательства никого не забыть, вопросы прав человека и осуществление нормативной повестки дня](#).

## ДО ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА: ЗАБЛАГОВРЕМЕННО НАЧАТЬ ПОДГОТОВКУ

Приблизительно за 6 месяцев до проведения обзора готовятся документы, на которых основаны обзоры, т. е. национальный доклад, подборка информации ООН и резюме информации других заинтересованных сторон. Все три источника одинаково важны, поскольку они отражают различные точки зрения на положение в области прав человека в стране. В них оценивается ситуация в области прав человека в стране и уровень выполнения предыдущих рекомендаций.

## ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ СТРУКТУРЫ ООН ДО ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА?

- Провести **внутренний диалог** СГООН по положению в области прав человека в стране и основным вопросам, подлежащим рассмотрению, с целью разработки (или обновления) стратегии СГООН в области прав человека в стране, в том числе в рамках ОСО. Это также хорошая возможность рассмотреть рекомендации, адресованные стране другими правозащитными механизмами и включенные в [Универсальный указатель по правам человека](#), и оценить степень их выполнения в ОСО.

- Обсудить с правительством и другими национальными заинтересованными сторонами ход выполнения рекомендаций, полученных от всех правозащитных механизмов ООН, включая УПО.
- Рекомендовать правительствам меры по укреплению национальных систем защиты прав человека в стране (будь то в правовой, институциональной или политической сфере) в преддверии обзора/в ходе подготовки к нему, в том числе по принятию добровольных обязательств; созданию или укреплению национальных правозащитных учреждений в соответствии с [Парижскими принципами](#); принятию [национальных планов действий](#) в области прав человека и соответствующих бюджетов; созданию [национальных механизмов](#) представления докладов и принятию последующих мер в связи с рекомендациями правозащитных механизмов; ратификации новых документов по правам человека; направлению постоянно действующих приглашений [специальным процедурам](#) Совета по правам человека или другие аналогичные меры.
- Начать подготовку **совместного доклада СГООН** в качестве вклада в сводный доклад ООН для обзора. Примерно за год до проведения УПО УВКПЧ направляет каждому КР руководящие указания. Это дает возможность структурам ООН пре-



доставить информацию и анализ вопросов, считающихся критически важными, с тем чтобы в ходе обзора можно было воспользоваться фактической, качественной и обновленной информацией для подготовки рекомендаций, выносимых соответствующей стране. Отдельные подразделения ООН могут также при желании представить для сводного доклада ООН дополнительные материалы. Их материалы вместе со всеми докладами других заинтересованных сторон имеются в [открытом доступе](#) до начала проведения странового обзора. С начала третьего цикла и по сегодняшний день совместные материалы для сводных докладов ООН представила 61 СГООН, а отдельные структуры ООН — 317 материалов.

- Проводить диалоги и содействовать процессам широких национальных консультаций между государственными органами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и региональными органами, включая региональные правозащитные механизмы, по проблемам в области прав человека. Этот процесс может быть полезной отправной точкой для обсуждения важнейших задач по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.
- Содействовать подготовке правительством докладов, в том числе путем предоставления информации о [руководящих принципах подготовки письменных материалов для УПО](#), возможно, путем проведения учебных занятий или предоставления материалов при содействии УВКПЧ. Подготовка правительством национального доклада должна осуществляться в процессе общенациональных консультаций с участием всех заинтересованных сторон.
- Предоставлять правительству данные и информацию ООН о положении в области прав человека в стране, особенно о группах, которые остались без внимания, для целей национальной отчетности.
- Поощрять и укреплять потенциал НПО и национальных правозащитных учреждений по представлению данных путем информирования их о том, как они могли бы [участвовать в процессе подготовки докладов](#), и рассмотреть возможность оказания им в этом поддержки. В полной мере осознавать угрозу [репрессий](#) против них за сотрудничество с ООН и механизмами, которые к ним обращаются.
- Информировать правительство о возможности **финансирования их участия из Фонда УПО** (финансирование поездок [одного должностного лица от каждого развивающегося государства за сессию](#)).
- Обеспечивать осведомленность средств массовой информации об УПО. Использовать как традиционные средства массовой информации, так и социальные сети для взаимодействия и поощрения обсуждения актуаль-

ных вопросов, в том числе для информирования о работе СГООН в области прав человека и демонстрации связи с Повесткой дня на период до 2030 года, поддержанием мира и другими национальными приоритетами.

## ВО ВРЕМЯ ОБЗОРА: УЧАСТИЕ В ПОСВЯЩЕННОЙ УПО СЕССИИ В ЖЕНЕВЕ

Все письменные материалы, рассмотренные в ходе обзора, размещаются на [веб-сайте УПО](#). Все заседания Рабочей группы по УПО транслируются в прямом эфире по [Интернет-ТВ ООН](#) и доступны для просмотра любому.

### ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ СТРУКТУРЫ ООН ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА?

- Поощрять правительство, национальное правозащитное учреждение и НПО к участию/присутствию на сессии по УПО в Женеве, возможно, в том числе путем оказания им помощи в финансировании.
- Рассмотреть вопрос об участии в сессии Рабочей группы по УПО также **КР/ВК/ЗСПГС/членов СГООН**, об их участии в параллельных мероприятиях и совещаниях в рамках сессии, а также в ходе сессии Совета по правам человека, на которой приблизительно через три месяца принимаются итоговые документы УПО.
- С начала третьего цикла УПО **увеличилось число рекомендаций**, вынесенных в адрес государства — объекта обзора (в среднем более 200). Делегации возглавлялись одним или несколькими министрами, и в их состав входило в среднем 20 высокопоставленных государственных должностных лиц из отраслевых министерств или **ключевых государственных структур**. Все чаще в состав делегаций в рамках УПО входят представители трех ветвей власти, а в одном случае делегацию совместно возглавляли старший министр, сенатор и член Верховного суда.
- **Взаимодействовать с постоянными представительствами государств-членов в Женеве**, которые могут обращаться к структурам ООН в стране или в штаб-квартире за экспертной консультацией по различным темам при рассмотрении ими вопросов, связанных с вынесением рекомендаций.
- Использовать прямую [веб-трансляцию](#) сессии по УПО, с тем чтобы **местные заинтересованные стороны** и партнеры, включая, например, гражданское общество и средства массовой информации, могли провести совместный просмотр и последующее обсуждение «за круглым столом», и использовать социальные сети для повышения осведомленности об обзоре.

- В течение периода в несколько месяцев между сессией Рабочей группы по УПО и сессией Совета по правам человека, на которой принимаются итоговые документы УПО, **взаимодействовать со всеми соответствующими правительственными ведомствами, с тем чтобы побудить правительство принять рекомендации, считающиеся критически важными**, в том числе по щекотливым вопросам, которые изначально могут вызывать у него колебания, и предложить со стороны ООН поддержку усилий по выполнению рекомендаций.
- **Организовать обсуждение в рамках СГООН** с целью выявления возможностей для дальнейшего взаимодействия с правительством по вопросу о возможных корректировках Программы сотрудничества ООН и страновой структуры в поддержку выполнения обязательств, взятых правительством в рамках УПО.

#### ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА:

##### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

Рекомендации, включенные в итоговый документ обзора, [общедоступны](#) и являются прекрасной отправной точкой для СГООН и отдельных подразделений ООН в деле пропаганды их выполнения и обсуждения последующей деятельности с правительством, гражданским обществом и партнерами по развитию.

#### ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ СТРУКТУРЫ ООН ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА?

- **Оказывать поддержку** распространению рекомендаций и их переводу на местные языки (в том числе в традиционных средствах информации и социальных сетях, парламенте, гражданском обществе, местных органах власти и общинах), в частности путем совместной организации целевых информационных сессий и поощрения мобилизации усилий для последующей деятельности совместно с властями и различными заинтересованными сторонами. Использовать письмо Верховного комиссара, а также инфографику и перечни рекомендаций, [подготавливаемые УВКПЧ](#) после каждого обзора, в которых принятые рекомендации объединены по темам для облегчения последующих действий в рамках мандата каждого подразделения ООН.
- Включать рекомендации в **хранилище данных и результатов анализа ОСО** и объединять их по темам с другими имеющимися в хранилище данными для облегчения отслеживания осуществления и оказания поддержки стране.
- Оказывать поддержку государствам в создании или укреплении институциональных механизмов (таких, как межведомственные комитеты) **для координации усилий по выполнению рекомендаций** УПО и других правозащитных органов и механизмов ООН. С рекомендациями в отношении содействия созданию эффективных [национальных механизмов отчетности](#) и контроля за выполнением рекомендаций можно ознакомиться [здесь](#) и [здесь](#).
- В странах, где существуют механизмы отчетности по правам человека наряду с национальными механизмами реализации Повестки дня на период до 2030 года, поддерживать обмен информацией между соответствующими министерствами и органами власти и другими заинтересованными сторонами в целях облегчения бремени отчетности и повышения качества докладов (включая [добровольные национальные доклады](#)), а также обеспечения участия **всего правительства и общества в целом**, как это предусмотрено в положениях о [Десятилетии действий](#) и в [Призыве Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека](#).
- Поддерживать **контроль за выполнением рекомендаций**. Это может включать в себя поощрение государств к разработке [плана осуществления рекомендаций](#) и созданию [национальной базы данных](#) для отслеживания выполнения рекомендаций, которая может быть увязана с ЦУР, как, например, в [Парагвае](#). Для таких баз данных существует [программное обеспечение с открытым кодом](#). Дополнительное руководство доступно [здесь](#).
- **Участвовать в дискуссиях и информационно-пропагандистской деятельности** с правительством, парламентом, гражданским обществом, донорами и партнерами по развитию для решения отраженных в рекомендациях вопросов, в том числе путем оказания поддержки, рекомендуя государства, которые являются активными донорами в стране, и другие заинтересованные стороны в тех странах, которые могут предложить техническую и финансовую поддержку и передовой опыт (научные круги, частный сектор, филантропы, гражданское общество, местные органы власти и т. д.).
- Использовать рекомендации УПО в качестве **инструментов пропаганды** и отправной точки для политического диалога по конкретным темам, включая темы, которые считаются щекотливыми.
- Использовать рекомендации УПО для **уточнения анализа СГООН**, касающегося положения в области прав человека в рамках ОСО, в частности в том, что касается устранения препятствий на пути выполнения задачи никого не забыть.

- Выявлять, рекламировать и использовать **стратегические связи между рекомендациями и соответствующими ЦУР** и их задачами, как это показано в настоящей [таблице](#) и [здесь](#). База данных, показывающая, как почти две трети рекомендаций ООН в области прав человека связаны с ЦУР, имеется [здесь](#). Поддерживать правительство и другие заинтересованные стороны в определении того, каким образом осуществление одной из целей может ускорить осуществление другой в рамках Десятилетия действий.
- Поддерживать **разработку или обновление конкретных национальных стратегий и планов**, например, [национальных планов действий в области прав человека](#) для выполнения рекомендаций, в том числе путем предоставления технических консультаций специализированными подразделениями ООН и УВКПЧ. Рекомендовать правительству учитывать также рекомендации при разработке национальных планов действий в области развития и достижения ЦУР.
- **Интегрировать** рекомендации УПО и другие рекомендации по правам человека в процесс разработки и обзора Программы сотрудничества ООН; совместных программ; годовых планов работы конкретного учреждения в стране; планов работы тематических групп (там, где они существуют); а также принимать их во внимание в соответствующих страновых обсуждениях, которые проводятся в рамках процессов внутренней координации и сосредоточены на оценке и предотвращении рисков на основе имеющихся данных.
- **Никого не забыть**: использовать рекомендации в области прав человека в качестве инструмента для выявления и решения проблем, связанных с маргинализированными группами населения и коренными причинами их отчуждения. См. руководящие указания [здесь](#), а также [руководство по правозащитному подходу](#) к данным и [разработке программ развития](#).
- Предоставлять **консультации или финансирование для поддержки осуществления рекомендаций**, которые относятся к приоритетам и мандатам всех или отдельных членов СГООН. Выполнению рекомендаций — по просьбе государства — может содействовать финансовый механизм, под названием [Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи](#); примеры см. [здесь](#).
- Включать рекомендации в **приоритеты финансирования** Программы сотрудничества ООН.
- Поощрять и оказывать поддержку представлению правительством **среднесрочных докладов** о прогрессе в выполнении рекомендаций [за два года](#), проанализированном на основе общенациональных процессов с широким участием, в качестве дополнительного содействия конкретным позитивным изменениям.
- Проанализировать, при поддержке УВКПЧ, рекомендации, с которыми государства не согласились, а лишь «**приняли к сведению**», и разработать стратегии возможных действий для продвижения вперед по этим более чувствительным вопросам, если они имеют стратегическое значение для устойчивого развития, мира и безопасности или прав человека и если они соответствуют международным стандартам в области прав человека.
- Использовать сведения, полученные в ходе УПО, в **информационных материалах** для новых КР и руководителей учреждений, фондов и программ ООН на страновом уровне, а также в ходе брифингов во время посещения стран старшими должностными лицами ООН.
- Включать анализ выполнения рекомендаций УПО во все обзоры хода выполнения страной Повестки дня на период до 2030 года.

#### ЧАСТО ОСТАВЛЯЕМЫЕ БЕЗ ВНИМАНИЯ ЗАДАЧИ ЦУР И ГРУППЫ (РИС. 3)



# Страны, в которых ООН не представлена

Имеется 130 СГООН, охватывающих все [164 страны](#), в которых осуществляются программы Организации Объединенных Наций. Однако Повестка дня на период до 2030 года, равно как и УПО, являются универсальными и охватывают также 28 стран, в которых в настоящее время нет присутствия программ ООН на местах. К их числу относятся многие развитые государства, которым в ходе УПО было рекомендовано [активизировать поддержку усилий в области развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года](#).

В этих странах перед **региональными представительствами** структур ООН (включая [информационные центры ООН](#); [Региональные отделения УВКПЧ](#) и [региональные группы Управления ООН по координации деятельности в целях развития](#)) и региональными группами, расположенными в штаб-квартире, стоит задача рассмотреть возможность принятия описанных выше практических мер, в том числе в сотрудничестве с местным гражданским обществом, [национальными правозащитными учреждениями](#), парламентскими комитетами по правам человека, [региональными механизмами по правам человека](#) и другими региональными организациями.

Активное участие в УПО принимают **региональные организации**, в том числе в странах, где нет СГООН. Например, на сегодняшний день Совет Европы представил для УПО 67 материалов; Агентство Европейского союза по основным правам — 38 материалов; Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе — 77 материалов; Межамериканская комиссия по правам человека — 34 материала; и Африканская комиссия по правам человека и народов — 4 материала.

Несколько учреждений ООН, такие как ЮНЕСКО и УВКБ ООН, регулярно представляют информацию своих штаб-квартир для УПО, касающуюся стран, в которых они не присутствуют. Вышеупомянутые региональные ежемесячные обзоры или дискуссии по конкретным странам в Исполнительном комитете Генерального секретаря могут служить форумом для координации действий ООН по важнейшим вопросам, возникающим в контексте УПО по странам, в которых нет присутствия ООН на местах.

# Полезные ссылки и ресурсы

## Передовая практика и тематические исследования по странам

- [УЧЕТ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ — СООБЩЕНИЯ С МЕСТ — ГООНВР](#)
- [РУКОВОДСТВО ГООНВР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ КР И СГООН](#)
- [СЕТЕВОЕ РУКОВОДСТВО ГООНВР ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПРАВООЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ ООН](#)
- [ЮНФПА: «УРОКИ ПЕРВОГО ЦИКЛА УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА: ОТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ К ДЕЙСТВИЯМ В ОБЛАСТИ СЕКСУАЛЬНОГО И РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ И ПРАВ»](#)
- [ЮНФПА: «УРОКИ ВТОРОГО ЦИКЛА УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА: ОТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ К ДЕЙСТВИЯМ В ОБЛАСТИ СЕКСУАЛЬНОГО И РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ И ПРАВ»](#)

## Другие руководящие указания ООН по интеграции прав человека в программы устойчивого развития и мира и безопасности

- [РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ](#)
- [ОБЩИЙ СТРАНОВОЙ АНАЛИЗ ООН: СОПУТСТВУЮЩАЯ ЧАСТЬ РАМОЧНОГО РУКОВОДСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ \(ГОТОВИТСЯ К ВЫПУСКУ\)](#) (Ссылка пока отсутствует.)
- [НИКТО НЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ ЗАБЫТ: ОПЕРАТИВНОЕ РУКОВОДСТВО ПО ЦУР ДЛЯ СТРАНОВЫХ ГРУПП ООН](#)
- [МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЙ ОБЩИЙ УЧЕБНЫЙ ПАКЕТ ООН \(ОУП\) ПО ПРАВООЗАЩИТНОМУ ПОДХОДУ \(ПЗП\) К РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ](#)
- [ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЕ РУКОВОДСТВО ПО ПОВЕСТКЕ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА](#)

## По вопросам УПО

- [УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР](#)
- [СЕССИИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ УПО](#)
- [ДОКУМЕНТАЦИЯ УПО ПО СТРАНАМ](#)
- [ВЗАИМОДОПОЛНЯЮЩИЙ ХАРАКТЕР ИНФОГРАФИКИ ПО УПО И ЦУР — СОСТАВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ИМЕЮЩИХСЯ ДОКУМЕНТОВ ПО УПО](#)
- [ПИСЬМО ВК И ПРИЛОЖЕНИЕ](#)
- [СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО УПО](#)
- [ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА УВКПЧ ДЛЯ КООРДИНАТОРОВ-РЕЗИДЕНТОВ, СГООН И ДРУГИХ СТРУКТУР ООН ПО ВОПРОСУ ОБ УПО \(ТРЕТИЙ ЦИКЛ\)](#)
- [УПО: ИНФОРМАЦИЯ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ПИСЬМЕННЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН](#)
- [КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО УПО](#)
- [ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ УПО \(ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ФИНАНСОВОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ\)](#)
- [ВЕБ-САЙТ УПО \(НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОФИЦИАЛЬНЫМ ИСТОЧНИКОМ ООН\)](#)

## По вопросу о рекомендациях со стороны всех органов по правам человека (УПО, договорных органов и специальных процедур)

- [УНИВЕРСАЛЬНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА \(УУПЧ\)](#)

## По вопросу о механизмах последующей деятельности

- [НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОТЧЕТНОСТИ И ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ \(НМОП\)](#)
- [НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДАННЫХ ПО ОТСЛЕЖИВАНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ \(НБОР\)](#)
- [НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА \(НПДПЧ\)](#)