

Check against delivery

Выступление представителя Российской Федерации на 5-й сессии Межправительственной рабочей группы по разработке юридически обязывающего документа о транснациональных корпорациях и других предприятиях в контексте прав человека

Статья13 (Institutional Arrangements)

Благодарю Вас, господин Председатель,

Российская делегация отмечает, что положения проекта, касающиеся институционального механизма, который имеется в виду создать для реализации будущей конвенции (статья 13) не претерпели изменений. Функции Комитета связаны с мониторингом реализации будущего юридически обязывающего документа, в том числе путем рассмотрения регулярных докладов государств, представленных через Генсекретаря ООН. В правочеловеческой сфере уже существуют механизмы, деятельность которых потенциально будет перекликаться с функциями предусмотренных в проекте органов (например, ЮНКТАД, Комитет по экономическим, социальному и культурным правам, Комитет ООН по правам человека и др.). Полагаем, что дискуссии по данному «разделу» проекта должен предшествовать предметный и обстоятельный анализ целесообразности создания новых органов, включая оценку затрат ООН на создание и обеспечение деятельности таких органов и их должностных лиц.

В отношении статьи 13 возникают и другие серьезные вопросы в части учреждения Комитета.

Во-первых, порядок его формирования представляется чрезмерно ограничительным, не гарантирующим какого-либо представительства меньшинства. Во-вторых, далеко идущий характер имеет норма, наделяющая Комитет положениями по изданию «нормативных рекомендаций о понимании и реализации» конвенции, что является весьма интразивным вмешательством в сферу прерогатив государств, в т.ч. в вопросах толкования и применения международных договоров.

Комитет также предполагается наделить полномочиями по оценке докладов государств-участников о реализации конвенции и изданию рекомендаций по результатам оценки. Ввиду высокой степени самостоятельности Комитета и предлагаемого (проблемного) механизма его формирования имеется высокая вероятность, что механизм Комитета может быть использован в политических целях, в т.ч. для давления на отдельные государства.

Вопрос создания Международного фонда для жертв, призванного обеспечить им правовую и финансовую поддержку (пункт 7 статьи 13), рекомендовали бы «подсветить» на сессии в аналогичном ключе. Полагали бы заведомо преждевременной предметную дискуссию по этому «разделу» проекта в отсутствие разъяснений разработчиков относительно механизма формирования такого фонда и его порядка функционирования (объем и периодичность взносов государств; на какие нужды будут выделяться средства; кто принимает решение об этом; каким требованиям должны удовлетворять заявители для получения помощи и т.п.).

Благодарю Вас.