



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 January 2013  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных  
прав, включая право на развитие**

## **Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей**

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен с учетом решения Генеральной Ассамблеи продлить мандат Специального представителя еще на три года (резолюция 67/152). В докладе, являющемся первым докладом нового периода, содержится обзор важнейших достигнутых результатов и деятельности по содействию прогрессу в области защиты детей от насилия и определяются меры, необходимые для закрепления и наращивания достигнутых успехов и формирования стратегической программы на будущее.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат и стратегические приоритеты .....	1–5	3
II. Закрепление успехов в выполнении рекомендаций, сформулированных в Исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей .....	6–58	4
A. Консолидация основополагающих правозащитных механизмов, позволяющих оградить детей от насилия .....	10–16	5
B. Повышение информированности и консолидация имеющихся знаний .....	17–41	6
C. Институциональное оформление стратегических альянсов с региональными организациями и учреждениями .....	42–52	13
D. Мониторинг и ускорение прогресса .....	53–58	15
III. Глобальное обследование по проблеме насилия в отношении детей .....	59–90	17
A. Национальная комплексная стратегия .....	59–63	17
B. Правовая защита детей .....	64–72	18
C. Налаживание эффективной работы по сбору данных и проведению исследований .....	73–78	20
D. Формирование культуры неприятия насилия .....	79–83	21
E. Расширение участия детей .....	84–87	21
F. Учет гендерной перспективы .....	88–90	22
IV. Ускорение прогресса в сложных глобальных условиях .....	91–112	23
A. Нищета, развитие человеческого потенциала и экономический кризис .....	94–101	23
B. Климатические изменения и стихийные бедствия .....	102–103	25
C. Вооруженное насилие и насилие в общине .....	104–109	26
D. Цена насилия .....	110–112	27
V. Будущие перспективы .....	113–123	27
A. Всесторонний учет рекомендаций, сформулированных в Исследовании, в национальной политической повестке дня .....	118	28
B. Решение назревающих проблем .....	119	28
C. Борьба с проблемой насилия на всех этапах жизни детей .....	120	29
D. Инвестиции в обеспечение защиты наиболее уязвимых детей .....	121	29
E. Учет проблемы насилия как приоритетной и междисциплинарной темы в повестке дня в области развития .....	122–123	29

## I. Мандат и стратегические приоритеты

1. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей был определен Исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и в сформулированных в нем стратегических рекомендациях. После того как он был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции 62/141, Специальный представитель в сентябре 2009 года вступила в свои полномочия (см. ее предварительный доклад A/HRC/13/46).

2. Специальный представитель является видным и независимым деятелем мирового уровня, выступающим за предотвращение и ликвидацию всех форм насилия в отношении детей, выполняя функцию посредника и инициатора соответствующей деятельности во всех областях и контекстах, в которых может иметь место насилие в отношении детей. Она содействует обеспечению защиты детей от насилия, являющейся одной из важнейших задач в области прав человека, применяя взаимодополняющие стратегии, включая информационно-пропагандистскую деятельность; проведению консультаций на международном, региональном и национальном уровнях в целях ускорения прогресса, выявления передовых методов работы и поощрения плодотворного обмена опытом; организации консультаций с участием экспертов; подготовке тематических исследований и информационных материалов; и организации поездок на места.

3. Главная цель мандата Специального представителя заключается в активизации работы по выполнению рекомендаций, сформулированных в упомянутом Исследовании, с уделением особого внимания тем рекомендациям, в которых предусмотрены конкретные сроки, а именно:

а) разработке в каждом государстве национальной всеобъемлющей стратегии предупреждения всех форм насилия и реагирования на них;

б) принятию в законодательном порядке прямого запрета на все формы насилия в отношении детей в любых контекстах;

в) укреплению национальной системы сбора данных и программы проведения исследований по вопросам борьбы с насилием в отношении детей.

В предыдущих докладах Специальный представитель представила более подробную информацию об этих приоритетах, которые рассматриваются далее в главе III настоящего доклада, посвященной глобальному обследованию для оценки прогресса в деле ликвидации насилия в отношении детей.

4. В декабре 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/152 рекомендовала Генеральному секретарю продлить мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей на очередной трехлетний период и постановила, что для эффективного выполнения мандата и обеспечения устойчивости основных видов деятельности мандат Специального представителя будет финансироваться из регулярного бюджета начиная с двухгодичного периода 2014–2015 годов.

5. Закладывая начало новой фазе мандата, автор настоящего доклада анализирует важнейшие события и достижения предыдущих трех лет (главы II и III ниже); и, опираясь на уроки, вынесенные по ходу этого важного процесса, определяет на будущее стратегические приоритетные направления работы (глава V), призванной закрепить и ускорить прогресс в деле защиты детей от насилия.

## **II. Закрепление успехов в выполнении рекомендаций, сформулированных в Исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей**

6. Повестка дня Специального представителя определяется выводами и рекомендациями Исследования. В последние три года они служили прочным фундаментом, на котором строилась работа по претворению в жизнь главного девиза Исследования: "никакое насилие в отношении детей нельзя оправдать – любое насилие можно предупредить".

7. Как независимый деятель мирового уровня, выступающий за предотвращение и ликвидацию всех форм насилия в отношении детей, Специальный представитель выступила с рядом важных инициатив, с тем чтобы на национальном уровне заручиться серьезной поддержкой и добиться больших успехов в деле защиты детей от насилия. Благодаря мобилизации политической и общественной поддержки, институциональному оформлению региональных партнерств и проведению политических и правовых реформ, а также обмену информацией, взаимообогащающей передаче опыта и консолидации данных и исследований тема насилия в отношении детей заняла видное место в общественных дискуссиях и в политической повестке дня.

8. Для продвижения вперед процесса реализации национальных инициатив и более непосредственного ознакомления заинтересованных сторон и широкой общественности в странах со своим мандатом Специальный представитель совершила свыше 70 поездок в более чем 40 стран во всех регионах. Эти поездки стали ценной возможностью продвинуть вперед работу по выполнению рекомендаций Исследования и затронуть широкий круг вопросов, связанных, в частности, со всеобщей ратификацией нормативных документов по правам человека; введением в действие и обеспечением применения законодательных актов, запрещающих все формы насилия, защищающих пострадавших детей и создающих учитывающие интересы ребенка механизмы консультирования, подачи и рассмотрения жалоб и борьбы с безнаказанностью; консолидацией данных и исследований как основы для формирования политики; и обеспечением защиты детей от насилия в школах, а также в воспитательных и исправительных учреждениях.

9. В ходе осуществления этого процесса особое внимание уделялось следующим задачам:

- a) консолидации основополагающих правозащитных механизмов, позволяющих оградить детей от насилия;
- b) повышению информированности и консолидации имеющихся знаний о методах предотвращения и ликвидации насилия в отношении детей;
- c) институциональному оформлению партнерств с региональными организациями и учреждениями;
- d) укреплению стратегических альянсов внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами; и
- e) мониторингу и активизации хода работы, итоги которой должны лечь в основу перспективных стратегий.

е) эти задачи рассматривались и в предыдущих ежегодных докладах. С учетом их стратегической значимости некоторые из них актуализируются в нижеследующих разделах.

#### **А. Консолидация основополагающих правозащитных механизмов, позволяющих оградить детей от насилия**

10. Закрепленное в Конвенции о правах ребенка и других международных стандартах право детей на защиту от насилия представляет собой одно из основных прав человека, жизненно важных для реализации всех других прав ребенка. Осуществлению этого права способствовали поощрение ратификации и претворения в жизнь основных договоров, посвященных правам ребенка, а также поддержка стратегических инициатив по разработке соответствующих стандартов.

11. Одной из главных инициатив в этой области стала развернутая Организацией Объединенных Наций кампания за всеобщую ратификацию Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Запущенная в мае 2010 года Генеральным секретарем, эта кампания проводится при поддержке Специального представителя, действующего совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Комитетом по правам ребенка, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

12. В ходе этой кампании удалось добиться серьезных успехов: к Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, присоединились 24 новых государства, причем свыше двух третей из них в процессе универсального периодического обзора или в рамках других правозащитных механизмов официально взяли на себя обязательства по его ратификации.

13. Цель этой кампании встретила широкую поддержку государств-членов, омбудсменов, организаций гражданского общества и региональных организаций. Хорошим примером пользы данного процесса может служить Общеευропейская кампания по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей, проводимая под эгидой Совета Европы и сети национальных парламентов государств-членов.

14. Цель обеспечения всеобщей ратификации нашла также отражение в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и в Планах действий по обеспечению ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году.

15. В свете достигнутых успехов всеобщая ратификация Факультативного протокола вскоре может стать реальностью для детей всего мира.

16. Пользующиеся поддержкой Специального представителя стратегические инициативы по разработке стандартов помогли упрочить нормативную базу защиты детей от насилия. Речь идет о принятии Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, и Конвенции Международной организации труда № 189 (2011 год) о достойном труде домашних работников. Эти два инструмента предоставляют детям доступ к эффективным средствам правовой защиты от насилия, гарантируя им защиту в

случае работы домашней прислугой. Ратификация и эффективное применение этих инструментов остается задачей первостепенной важности.

## **В. Повышение информированности и консолидация имеющихся знаний**

17. Стремясь ускорить внедрение международных стандартов детских прав и обобщить положительный опыт и стратегические рекомендации для оказания правительствам содействия в их усилиях по предупреждению и искоренению всех проявлений насилия, Специальный представитель организовала семь консультаций с участием экспертов.

18. В этих консультациях приняли участие правительственные эксперты, представители национальных учреждений, региональных и международных организаций, научных кругов и гражданского общества, а также сами дети. Консультации внесли вклад в проведение тематических исследований, последующую информационно-просветительскую работу и политические дискуссии на национальном и международном уровнях, способствуя ускорению прогресса в деле защиты прав детей.

19. В ходе консультаций рассматривались такие приоритетные темы, как проведение правовых реформ с целью запрета всех форм насилия в отношении детей, в том числе причиняющей им вред практики; создание учитывающих интересы ребенка механизмов консультирования, подачи и рассмотрения жалоб на насилие; консолидация данных и результатов исследований для использования в правовой и политической работе; и обеспечение защиты детей от насилия в раннем детстве, школах и в исправительных учреждениях.

20. С учетом огромного значения их итогов для будущей работы общие выводы и рекомендации семи проведенных консультаций обобщаются ниже.

### **1. Проведение правовой реформы в целях защиты детей от насилия**

21. Запрещающее любые формы насилия законодательство является одним из ключевых компонентов всеобъемлющей национальной стратегии защиты детей от насилия. Для систематизации достигнутого прогресса, извлечения позитивного опыта и проведения правовых реформ в данной области Специальный представитель организовала в июле 2011 года экспертные консультации с УВКПЧ, Межпарламентским союзом и Консультативным советом НПО по проблеме насилия в отношении детей. В ходе этих консультаций были сделаны следующие основные выводы и рекомендации (см. также A/HRC/19/64):

а) для предупреждения насилия и реагирования на него, защиты пострадавших детей и свидетелей, обеспечения их выздоровления, реинтеграции в общество, восстановления справедливости и борьбы с безнаказанностью требуется мощная национальная нормативно-правовая основа;

б) в ходе правовой реформы должен быть проведен комплексный обзор национального законодательства с тем, чтобы привести его в соответствие с международными правозащитными стандартами и не допустить распыления усилий; это потребует прямого законодательного запрета всех форм насилия в любых условиях, подкрепляемого детально проработанными законодательными нормами, касающимися конкретных проявлений насилия и различных контекстов, в которых оно может иметь место; национальное законодательство долж-

но периодически анализироваться и оцениваться на предмет выявления лагун и новых задач;

с) принятие законов должно подкрепляться эффективными процедурами их применения и выделением достаточных ресурсов; правоприменительной работой должны заниматься хорошо координируемые учреждения и службы, опирающиеся на план работы, смету расходов и график выделения ресурсов;

д) кампании, направленные на информирование и мобилизацию общественности, а также на укрепление потенциала специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, остаются важнейшим инструментом формирования культуры, отторгающей насилие, преодоления социальных норм, потворствующих ему, поощрения позитивных подходов и отношения к детям, а также более активного привлечения самих детей к созданию механизмов, которые защищали бы их от насилия. Важнейшими составляющими этого процесса являются информационно-просветительские кампании, посвященные правовым нормам и их эффективному применению, а также формирование прочных союзов со стратегическими партнерами, в том числе с парламентариями, национальными независимыми учреждениями, религиозными и местными лидерами, низовыми организациями и самими детьми.

22. В области проведения правовых реформ в интересах защиты детей от насилия удалось добиться заметных успехов: ощутимо увеличилось число стран, которые ввели общий запрет на применение любых форм насилия, иногда на уровне национальной конституции. В то же время, как отмечается ниже, в этой области остро требуются мощные дополнительные усилия.

## **2. Защита детей от вредной практики в смешанных правовых системах**

23. Во всем мире бесчисленное множество девочек и мальчиков становятся жертвами вредной практики. Эта практика, часто имеющая насильственный характер, ставит под угрозу развитие и воспитание ребенка, имеет серьезные и долговременные последствия для здоровья и психики и может привести к инвалидности или смерти. В то же время встречаются и успешный опыт отказа от подобной практики, и примеры долговременной приверженности общин предупреждению ее возникновения и защите прав ребенка.

24. Чтобы проанализировать эти вопросы и выявить возможности для изменений, Специальный представитель и неправительственная организация "План интернэшнл" в тесном сотрудничестве с Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка, Комитетом по правам ребенка, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Международным советом неправительственных организаций по проблеме насилия в отношении детей выступили в 2012 году организаторами международного консультативного совещания с участием экспертов (см. A/67/230, пункты 17–20).

25. В числе наиболее существенных проблем были отмечены отсутствие законодательства, запрещающего вредную практику, несогласованность правового регулирования, избирательное применение и соблюдение правовых норм в условиях нехватки ресурсов, терпимое отношение к подобной практике в общинах, предвзятое отношение со стороны должностных лиц и ограниченные возможности сотрудников правоохранительных и судебных органов, традиционных вождей и судей в системе обычного и религиозного права заниматься защитой прав детей.

26. Участники консультаций обратили внимание на следующие важные моменты:

a) важнейшую роль законодательства, которое является одним из основных факторов ответственности государства в области защиты детей от насилия и решающей предпосылкой отказа общества от вредной практики в отношении девочек и мальчиков;

b) необходимость скорейшего приведения всех законодательных актов, в том числе норм обычного и религиозного права, в соответствие с международными стандартами в области прав человека; прямого и всеобъемлющего законодательного запрета любой вредной практики; и неприятия любых оправданий действий, которые могут поставить под угрозу соблюдение прав и наилучших интересов ребенка;

c) необходимость вкладывания средств в профилактическую и имплементационную работу, в том числе в создание универсальной системы регистрации деторождений, информационно-разъяснительную работу, учебную и профессиональную подготовку, а также в работу по мобилизации общин, в том числе религиозных и местных лидеров и детей. Это требует развития диалога, более глубокого осознания пагубных последствий для детей определенных видов практики, а также оказания поддержки заинтересованным субъектам, активно выступающим за отказ от вредоносных подходов и моделей поведения на долговременной основе;

d) важность сбора и анализа научно обоснованных данных и международного обмена опытом и передовой практикой в области разработки и осуществления законодательства в целях углубления понимания сложных аспектов, связанных с социальными стереотипами, верованиями и практикой, а также разработки законодательных, административных, образовательных, социальных и других мер, направленных на предупреждение и последовательный отказ от вредной практики в отношении детей.

### **3. Надежные и учитывающие интересы ребенка механизмы консультирования, подачи и рассмотрения жалоб**

27. Надежные и учитывающие интересы детей правовые механизмы являются необходимым компонентом эффективной системы защиты детей от насилия. Специальный представитель вместе со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии организовали консультации и подготовили совместный доклад (A/HRC/16/56) по данной теме.

28. В совместном докладе признается, что, несмотря на усилия многих стран, нынешние инициативы остаются разрозненными и недостаточными для решения конкретных проблем детей и их часто не воспринимают как важнейшие компоненты надежной системы детской защиты. Для преодоления этих недостатков авторы доклада предлагают руководящие принципы и практические рекомендации, считая, что эти механизмы должны иметь следующие характеристики:

- a) создаваться по закону и иметь четко прописанные мандаты;
- b) исходить из необходимости наилучшего обеспечения интересов ребенка;
- c) строиться с учетом опыта и взглядов детей;



d) быть широко разрекламированными и доступными для всех детей без какой-либо дискриминации; и

e) эффективно обеспечивать безопасность детей, гарантируя конфиденциальность процедур, оперативное реагирование и принятие последующих мер.

#### 4. Сбор и анализ научно обоснованных данных

29. Проведение глубоких научных исследований и сбор надежных, объективных и дезагрегированных данных о положении детей имеют огромное значение для понимания условий, в которых растут и развиваются дети, а также для оценки угрозы или последствий насилия для их развития и предупреждения соответствующих случаев. Аналогичным образом данные и проводимые на их основе исследования обеспечивают транспарентность процесса формулирования политики и возможность общественного контроля за деятельностью государств по защите детей от насилия.

30. Несмотря на многообещающие процессы в некоторых странах, в данных и исследованиях, посвященных проблеме насилия в отношении детей, по-прежнему существуют серьезные лакуны, связанные в том числе с неполной оценкой масштабов насилия, его рисков и цены; отсутствием согласованных на международном уровне определений и инструментов мониторинга, а также этических стандартов, позволяющих учитывать опыт и пожелания самих детей; и с глубоким разрывом между самими данными и тем, насколько эффективно они используются при формулировании политических мер.

31. Стремясь заняться этими проблемами и воспользоваться растущим капиталом знаний и опыта, Специальный представитель совместно с правительством Швеции организовала в 2012 году консультативное совещание с участием экспертов (см. также A/67/230, пункт 24). По итогам консультативного совещания были сформулированы следующие выводы и рекомендации, свидетельствующие о безотлагательной необходимости в принятии следующих мер:

a) использовании источников данных и имеющейся информации во всех областях и дисциплинах для оценки совокупного воздействия различных проявлений насилия на протяжении всего периода детства;

b) устранении пробелов в знаниях, в том числе о глубинных причинах и масштабах насилия на протяжении всего периода детства; влиянии экономического кризиса, социальной нестабильности и стихийных бедствий на деятельность по защите детей от насилия; и социальных издержках насилия и отдаче от средств, вкладываемых в профилактику насилия;

c) изучении детского восприятия, мышления и опыта в процессе обеспечения их защиты от вреда и их права выражать свое мнение и влиять на принимаемые решения, а также предупреждении ситуаций, которые могут создать риски для детей; и

d) преодолении разрыва между сбором и анализом данных, информационно-разъяснительной работой, разработкой политических мер и выделением ресурсов на цели предупреждения и искоренения насилия, с тем чтобы способствовать разработке программ на основе реальных фактов, а также расширять сферу ответственности общества за реализацию поставленных целей.

## 5. Защита от насилия в школах

32. Система образования играет одну из ведущих ролей в борьбе с насилием в отношении детей и между детьми. Школа обладает уникальным потенциалом по созданию благоприятной среды для ликвидации атмосферы попустительства насилию и изучения методов ненасильственного решения проблем. Признавая огромное значение образования в защите детских прав, а свободных от насилия школ – в искоренении насилия в общинах, которые они обслуживают, Специальный представитель в 2011 году совместно с правительством Норвегии и Советом Европы организовали консультации на эту тему с участием экспертов (см. также A/HRC/19/64).

33. Участники совещания призвали придерживаться многовекторной стратегии, предусматривающей:

а) использование комплексных, коллегиальных и ориентированных на детей подходов к искоренению насилия в школах. Эти подходы должны быть направлены на создание безопасных и благоприятных для детей условий в учебных заведениях, воспитание культурного неприятия насилия в отношении детей и поощрение использования ненасильственных дисциплинарных методов в семьях и обществе в целом;

б) установление партнерских отношений с детьми для выявления скрытых проявлений насилия, изучения детских воззрений и опыта, а также для повышения эффективности деятельности по предупреждению и искоренению насилия;

в) усиление важнейшей роли учителей и школьного персонала, которые должны обладать необходимыми навыками, подготовкой, поддержкой и ресурсами;

г) сбор и анализ данных о насилии в школах с целью выявления скрытых форм насилия и устранения его глубинных причин; оценку восприятий и подходов, в том числе девочек и мальчиков разных возрастов и социального происхождения; выявление детей, сталкивающихся с большими рисками; и оценку экономических издержек насилия и социальной отдачи, которую могут дать вложения в профилактическую работу;

д) юридическую защиту детей от насилия в учебных заведениях, которую следует обеспечивать прямым законодательным запрещением любых форм насилия.

## 6. Предотвращение насилия в отношении детей в системе ювенальной юстиции и реагирование на случаи такого насилия

34. Система ювенальной юстиции, уважающая права детей, крайне важна для предоставления детям доступа к правосудию и облегчения их участия в административных и судебных процедурах, которые они понимали бы и которыми могли эффективно пользоваться; создания дружелюбной атмосферы в ходе судопроизводства; и расследования случаев насилия по отношению к детям, в том числе во время лишения свободы.

35. Система правосудия является той областью, где права детей могут оказаться под угрозой, где насилие часто носит невидимые или скрытые формы и где случаи такого насилия редко расследуются, а виновные редко наказываются. Насилие может иметь место во время содержания под стражей в полиции или в службах безопасности, в ходе предварительного заключения, после вынесения обвинительного приговора или являться формой наказания. Насилие может

применяться сотрудниками правоохранительных органов, взрослыми заключенными, другими детьми, а также быть результатом членовредительства.

36. Занимаясь этими проблемами, Специальный представитель совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и УВКПЧ организовали в 2012 году консультативное совещание с участием экспертов и выпустили совместный доклад (A/HRC/21/25), подчеркнув безотлагательную необходимость в принятии следующих мер:

а) недопущении уголовного преследования и наказания детей, в том числе за счет укрепления и обеспечения достаточными ресурсами системы защиты детей, с тем чтобы не допустить подмены судебной системой плохо работающей системы ухода за детьми и обеспечения их защиты; создании универсальной системы регистрации деторождений, для того чтобы обеспечить защиту детей и не допустить, чтобы к ним относились как ко взрослым; декриминализации "статусных правонарушений", таких как попрошайничество и бродяжничество; и предупреждении заключения под стражу детей с психическими расстройствами, детей-наркоманов, несопровождаемых детей-мигрантов и просителей убежища на основании их статуса;

б) введении законодательного запрета на применение любых форм насилия в системе ювенальной юстиции, в том числе в качестве наказания, в рамках режима содержания или по приговору суда, а также в создании в законодательном порядке надежных и учитывающих интересы детей механизмов консультирования, подачи и рассмотрения жалоб для предупреждения случаев насилия и принятия ответных мер; повышении возраста наступления уголовной ответственности в соответствии с международными правозащитными стандартами; признании лишения детей свободы крайней мерой, применяемой в течение как можно более короткого периода времени, и создании эффективной системы восстановительного правосудия и применения к детям таких видов наказания, которые не были бы связаны с лишением свободы;

в) создании системы контроля случаев применения насилия к детям, включающей в себя механизмы надзора и мониторинга, инспектирования мест содержания под стражей, проведения внезапных проверок независимыми учреждениями и оперативного расследования случаев насилия;

г) укомплектовании системы квалифицированным и подготовленным персоналом благодаря эффективной процедуре отбора, найма и сохранения в штате компетентных специалистов, а также проведению курсов повышения квалификации и укрепления потенциала в области прав детей и норм ювенальной юстиции в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении детей; и

е) поощрении сбора, анализа и распространения данных и разработке программ проведения и опубликования исследований, с тем чтобы оценивать, предупреждать и реагировать на случаи применения насилия к детям в системе ювенальной юстиции.

## **7. Предупреждение и искоренение насилия в отношении детей в раннем возрасте**

37. Призывая защищать детей от насилия с самых ранних лет, авторы исследования признают важнейшую роль программ обучения родителей правильным навыкам воспитания детей, посещения семей на дому и ухода за детьми и их развития в раннем возрасте.

38. Раннее детство является одним из важнейших этапов в развитии ребенка, предоставляющей стратегическую возможность предотвратить насилие и разорвать порочный круг злоупотреблений в отношениях с детьми. Насилие в раннем возрасте сопряжено с серьезными проблемами. Акты насилия часто проходят незамеченными в домашних условиях и могут оказывать необратимое воздействие на развитие и будущую жизнь ребенка. В то же время юным жертвам особенно тяжело обратить внимание на подобные случаи или попросить о помощи.

39. Результаты многочисленных исследований свидетельствуют о том, что насилие накладывает серьезный отпечаток на детей, в том числе на их умственное развитие. Существуют и данные, подтверждающие пользу инициатив по защите детей в раннем возрасте для профилактики насилия как в первые, так и в последующие годы жизни детей, а также для устранения неравенства и предупреждения дискриминации и социального отчуждения.

40. Стремясь в полной мере использовать этот потенциал, Специальный представитель в сотрудничестве с правительством Перу, фондом Бернарда ван Леера, ЮНИСЕФ и Глобальным движением в интересах детей в Латинской Америке и Карибском бассейне организовала в 2012 году консультативное совещание с участием экспертов.

41. По итогам совещания, проходившего с участием межрегиональной группы экспертов, в том числе молодежи, были рекомендованы следующие безотлагательные меры:

а) мобилизовывать мощную политическую поддержку деятельности по предупреждению и искоренению насилия в раннем детском возрасте, подкрепляемую национальной стратегией и хорошо координируемыми мерами государственной политики, осуществляемыми различными правительственными ведомствами, а также в централизованном и децентрализованном порядке. С этой целью странам следует создавать государственные учреждения высокого уровня, которые отвечали бы за предупреждение и искоренение насилия в отношении детей, хорошо разбирались в проблемах детей самых младших возрастов и имели возможность опираться в своей работе на самые разные сектора – образования, здравоохранения, социальных услуг и правосудия; а также занимались обеспечением достаточного финансирования и действенным мониторингом и оценкой достигнутых результатов и полученного эффекта;

б) усиливать правовую защиту детей младшего возраста посредством введения и обеспечения соблюдения полного законодательного запрета всех форм насилия в любых ситуациях, гарантируя тем самым защиту пострадавших детей, возмещения причиненного им вреда, их восстановление, реинтеграцию в общество и искоренение безнаказанности;

в) использовать учитывающие гендерную специфику и особые нужды детей подходы к оказанию помощи детям раннего возраста, опираясь на обеспеченные достаточными ресурсами институты и службы, а также на хорошо подготовленных специалистов и принимая во внимание восприятия и опыт детей, которые непрерывно меняются;

г) оказывать поддержку семьям и лицам, осуществляющим уход за детьми и занимающимся их воспитанием, и создавать чутко реагирующую на потребности детей систему их защиты, с тем чтобы дать возможность семьям воспитывать детей в безопасных условиях, не допускать случаев отказа от детей и их помещения в приюты, а также поощрять интеграцию в общество детей, относящихся к особым группам риска;

е) консолидировать данные и результаты исследований для оценки и измерения прогресса в деле защиты детей младшего возраста от насилия благодаря финансированию работы по анализу отдачи от соответствующих программ;

ф) укреплять стратегические партнерства со всеми заинтересованными сторонами с целью расширения понимания эффективности инвестиций в инициативы по защите детей в раннем возрасте и той цены, которую придется заплатить обществу за бездействие; повышать статус инициатив по защите детей в раннем возрасте в политической повестке дня и в общественных дебатах; и бороться с попустительским отношением к применению насилия к детям в раннем возрасте, в том числе в дисциплинарных или воспитательных целях, или в рамках вредоносной практики; и

г) развивать международное, региональное и двустороннее сотрудничество с целью активизации политических усилий, стимулирования взаимовыгодного обмена опытом, решения хронических проблем и мобилизации деятельной поддержки работы по защите от насилия детей младшего возраста.

### **С. Институциональное оформление стратегических альянсов с региональными организациями и учреждениями**

42. В последние три года укрепление сотрудничества с региональными организациями и институтами, а также с политическими группировками являлось одним из основных направлений стратегии Специального представителя по ускорению выполнения рекомендаций Исследования. Эти жизненно важные партнерские связи помогали максимально тесно взаимодействовать с правительствами и формировать политические платформы для взаимовыгодного обмена опытом, сохранения и ускорения поступательной динамики в работе по защите детей от насилия на национальном уровне, мобилизации поддержки для преодоления хронических проблем и продвижения вперед в претворении в жизнь столь насущной повестки дня.

43. Эти усилия встретили мощную политическую поддержку в восьми регионах<sup>1, 2</sup>. Они способствовали также дальнейшему институциональному оформлению региональных механизмов управления и мобилизации решимости включить вопросы защиты детей от насилия в политическую повестку дня и периодически оценивать действенность этой работы. Речь идет об Арабском комитете по вопросам детства, Совете управляющих Южно-Азиатской инициативы за искоренение насилия в отношении детей (САИЕВАК), Комиссии по поощрению и защите прав женщин и детей АСЕАН, создаваемой в настоящее время МЕРКОСУР постоянной комиссии сети "Нин@Сур", Африканском коми-

<sup>1</sup> Дополнительную информацию см. в публикации Специального представителя *Political Commitments by Regional Organizations and Institutions to prevent and Address Violence against Children* (New York, 2012) по адресу <http://srsq.violenceagainstchildren.org/category/document-type/political-declarations>.

<sup>2</sup> Речь идет о Лиге арабских государств, Южно-Азиатской инициативе за искоренение насилия в отношении детей (САИЕВАК), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), действующей через Комиссию по поощрению и защите прав женщин и детей, а также о Карибском сообществе (КАРИКОМ), Общем рынке стран Южной Америки (МЕРКОСУР), странах Центральной Америки (Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Кубе, Мексике, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре), Совете Европы и Европейском союзе, а также об Организации исламского сотрудничества и странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

тете экспертов по правам и благополучию ребенка и Сети национальных координационных центров по вопросам прав детей и искоренения насилия в отношении детей Совета Европы.

44. Вместе с региональными организациями и учреждениями Специальный представитель принимала участие в организации консультаций высокого уровня<sup>3</sup>, которые в 2012 году прошли в Кингстоне для стран Карибского региона, в Коломбо для стран Юго-восточной Азии и в Анкаре для государств – членов Совета Европы.

45. В своей работе эти совещания в первую очередь опирались на результаты региональных аналитических исследований, в которых рассматривались законодательные, политические и институциональные механизмы защиты детей от насилия и назывались проблемы и возможности для ускорения прогресса. Наглядным примером этого процесса стали Сравнительный доклад о ходе выполнения в арабских странах рекомендаций Исследования Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей (*The Comparative Arab Report on Implementing the Recommendations of the UN Secretary-General's Study on Violence against Children*)<sup>4</sup> и региональные карты, составленные по Южной и Центральной Америке.

46. Второй общей особенностью этих совещаний стало утверждение региональных планов действий<sup>5</sup>, учитывающих конкретные реалии каждого региона и призванных обеспечить достижение конкретных целей и раскручивание процесса предупреждения и искоренения насилия в отношении детей.

47. В-третьих, в большинстве случаев на региональном уровне были определены механизмы мониторинга и оценки достигнутого прогресса. В ходе периодических совещаний этот процесс помогал привлекать повышенное внимание к теме защиты детей от насилия, решать общие проблемы и возникающие вопросы и стимулировать постепенные положительные изменения. Данный процесс стал катализатором важных инициатив, таких как ратификация Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, принятие и обеспечение соблюдения законодательства, запрещающего любые формы насилия в отношении детей, разработка национальных комплексных стратегий и создание независимых институтов, а также мобилизация поддержки в деле искоренения конкретных проявлений насилия.

48. Дополнительные конкретные приоритеты временами всплывали в региональных повестках дня. Например, в рамках САИЕВАК особое внимание уделялось ранним бракам, сексуальным надругательствам и эксплуатации, детскому труду и торговле детьми, в то время как в американских странах особый упор делается на решении проблем сексуальных надругательств, ювенальной юстиции и вооруженного насилия.

<sup>3</sup> Региональные консультации прошли в Анкаре, Асунсьоне, Каире, Кингстоне, Коломбо, Маниле, Марракеше, Монако, Пекине, Санто-Доминго и Вене.

<sup>4</sup> Генеральный секретариат Лиги арабских государств, Египет, 2010 год.

<sup>5</sup> В САИЕВАК он принял форму плана работы на период 2010–2015 годов. В основу последующей деятельности в Совете Европы легли Руководящие принципы политики Совета Европы по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия. В регионе МЕРКОСУР/"Нин@сур" основой для сотрудничества является региональная "дорожная карта" содействия реализации права всех мальчиков, девочек и подростков на защиту от всех форм насилия в Южной Америке, дополняемая национальными "дорожными картами".

49. Помогая расширять сотрудничество в регионах и воплощать политические обязательства и стратегия в осязаемый прогресс, эти партнерства открывают дорогу и к укреплению сотрудничества между регионами, в том числе по линии Юг–Юг. Этот процесс был запущен на совещании высокого уровня "за круглым столом", которое Специальный представитель проводила в 2011 году с региональными организациями и учреждениями<sup>6</sup>.

50. Межрегиональное сотрудничество закладывает фундамент взаимообогащающего обмена национальным и региональным опытом, а также передовой практикой и вынесенными уроками. На этом фундаменте строится также культура уважения прав детей, их защита от насилия и укрепление сотрудничества с основными заинтересованными сторонами и союзниками. Одним из осязаемых результатов данного процесса стало развитие информационного центра, поддерживающего обмен знаниями и облегчающего доступ к информации в процессе выполнения рекомендаций Исследования.

51. Во время работы Генеральной Ассамблеи в 2012 году Специальный представитель организовала последующее совещание "за круглым столом" с представителями стран Южной и Центральной Америки и Карибского бассейна. На совещании, в котором приняли участие молодые активисты из детских и подростковых организаций региона, была начата работа по составлению региональных аналитических карт для Южной и Центральной Америки, а также учитывающей интересы детей версии дорожной карты для Южной Америки.

52. Участвовавшие в совещании правительства и региональные учреждения приняли решение учредить под эгидой Специального представителя целевую группу по Латинской Америке и Карибскому бассейну, которая будет собираться на ежегодной основе для поощрения инициатив, направленных на ускорение прогресса в деле защиты детей от насилия. Кроме того, они выразили готовность содействовать включению темы защиты детей от насилия в глобальную повестку дня развития на период после 2015 года.

## **D. Мониторинг и ускорение прогресса**

53. В 2011 году, спустя пять лет после того как Генеральной Ассамблее были представлены результаты Исследования, Специальный представитель начала процесс проведения глобального обследования для оценки прогресса в деле предотвращения и ликвидации насилия в отношении детей. Цель этого обследования заключалась в том, чтобы получить представление о достигнутом, осмыслить передовую практику и факторы успеха, стимулировать усилия, направленные на преодоление сохраняющихся проблем, и консолидировать работу по предупреждению и искоренению насилия. Выводы, сделанные по итогам обследования, служат чрезвычайно важным подспорьем для ускорения прогресса в деле защиты детей от насилия.

54. Обследование проводилось во взаимодействии с широким кругом партнеров с использованием результатов исследований, региональных консультаций и аналитических материалов по проблеме насилия в отношении детей, проводившихся или подготовленных по инициативе Специального представителя. Вклад в это обследование внесли и международные механизмы мониторинга,

---

<sup>6</sup> С совместным заявлением, сделанным по итогам совещания "за круглым столом", можно ознакомиться по адресу [http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/Joint\\_statement\\_regional\\_organizations\\_and\\_institutions\\_working\\_on\\_violence\\_against\\_children.pdf](http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/Joint_statement_regional_organizations_and_institutions_working_on_violence_against_children.pdf) (посещение 31 декабря 2012 года).

такие как механизм универсального периодического обзора Совета по правам человека, механизмы представления докладов договорным органам по правам человека и докладов о выполнении рекомендаций Всемирных конгрессов по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков и Плана действий по обеспечению ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году.

55. Свой вклад в глобальное обследование внесли также около 100 правительств<sup>7</sup>. Важными его участниками стали дети и подростки, свидетельством чему является ориентированный на них вариант обследования, подготовленный в тесном сотрудничестве с партнерами из гражданского общества.

56. Проведенный анализ свидетельствует о том, что ситуация меняется – проблемы насилия в отношении детей занимают все более видное место в национальных повестках дня, что сопровождается принятием более активных законодательных мер, осуществлением превентивных действий в сфере политики и проведением информационных кампаний, призванных гарантировать детям свободу от насилия, а также реализацией ряда многообещающих инициатив по оценке распространенности и масштабов этого явления и его влияния на жизнь детей.

57. Однако работа по-прежнему идет с переменным успехом. В этой связи требуются более активные усилия, направленные, в частности, на разработку слаженной и обеспеченной достаточными ресурсами национальной стратегии борьбы с насилием в отношении детей; координацию превентивных политических усилий с целью решения проблемы отсутствия целостности и плохой применимости законодательных актов и недостаточного финансирования работы по поддержке семей; и укрепление потенциала подготовки профессиональных работников и создание безопасных и учитывающих интересы ребенка механизмов реагирования на случаи насилия. В процессе проведения обзора внимание обращалось также на безотлагательную необходимость консолидировать данные и результаты исследований, с тем чтобы способствовать принятию решений на основе реальных фактов.

58. Хотя результаты обследования и будут более подробно изложены в отдельной публикации, в нижеследующей главе описываются некоторые наиболее важные моменты.

---

<sup>7</sup> Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Гренада, Греция, Грузия, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Иордания, Ирак, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Камерун, Катар, Кирибати, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Мавритания, Малави, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Судан, Суринам, Того, Тунис, Уганда, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чили, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эстония, Южная Африка, Ямайка и Япония.



### **III. Глобальное обследование по проблеме насилия в отношении детей**

#### **A. Национальная комплексная стратегия**

59. Во всех регионах планеты предпринимаются важные усилия по разработке национальных повесток дня, нацеленных на предотвращение и ликвидацию насилия в отношении детей. Принимаемые правительствами меры в большинстве своем служат указанием на то, что в стране имеются директивные рамки, будь то широкий план действий по детским вопросам или по вопросам защиты детей или ряд стратегий, направленных на устранение отдельных проявлений проблемы насилия или конкретных условий, в которых подобные случаи имеют место.

60. В то же время менее 20% правительств указывают на то, что у них имеется всеобъемлющая повестка дня, нацеленная на предупреждение всех форм насилия в отношении детей и реагирование на них. Несколько правительств признали, что существующие рамочные механизмы раздроблены или находятся на различных этапах создания и что только в весьма незначительном числе случаев разработаны секторальные стратегии для решения проблемы насилия во всех контекстах. В результате в деле обеспечения эффективной защиты детей еще остаются значительные пробелы.

61. Координация работы остается трудной задачей: всего две трети респондентов подтвердили, что у них имеется ведущее координирующее государственное учреждение, которое осуществляет надзор за деятельностью по искоренению насилия в отношении детей. В ряде случаев создано несколько координирующих органов, однако взаимодействие между ними осуществляется с переменным успехом и не всегда эффективно. В целом, налицо необходимость наращивания усилий по институциональному оформлению процесса координации работы между центральными ведомствами и между национальными и децентрализованными органами власти.

62. Механизмы мониторинга, позволяющие оценивать достигнутый прогресс и отслеживать ход выполнения рекомендаций, нередко отсутствуют. Кроме того, хотя на детские цели национальные ресурсы и выделяются, правда иногда в весьма ограниченном объеме, очень немногие правительства предусматривают конкретные ассигнования на осуществление превентивных мероприятий по борьбе с насилием, и большинство из них признает недостаточность имеющихся людских и финансовых ресурсов для поддержки усилий по выполнению рекомендаций в этой области.

63. В условиях сохранения острой потребности в наращивании усилий руководством в будущей работе могут служить следующие уроки:

а) сохраняется неотложная потребность в поощрении разработки привязанной к конкретным срокам и учитывающей интересы ребенка национальной комплексной, междисциплинарной стратегии борьбы с насилием в отношении детей и в обеспечении всестороннего учета вопросов защиты детей от насилия всеми соответствующими центральными и децентрализованными органами власти в качестве важного направления их работы и в качестве одного из основных вопросов в национальной политической повестке дня;

б) чрезвычайно важно создать эффективные координационные механизмы высокого уровня, имеющие необходимые полномочия и влияние, и уточ-

нить функции и обязанности ведомств и учреждений, занимающихся проблемой насилия в отношении детей, как в целях избежания дублирования и поощрения синергии, так и в целях подготовки соответствующих профессиональных работников для учитывающих интересы ребенка механизмов предотвращения насилия и реагирования на него;

с) необходимым условием является выделение ресурсов на деятельность по борьбе с насилием, в том числе на децентрализованном уровне;

d) активное участие всех заинтересованных сторон, в том числе научных кругов, гражданского общества и детских организаций, имеет решающее значение для успешного осуществления, мониторинга и оценки процесса выполнения рекомендаций.

## **В. Правовая защита детей**

64. Результаты обследования подтверждают, что важные изменения, призванные обеспечить защиту детей от насилия, произошли в законодательной сфере. Более 80% респондентов указали, что у них имеются те или иные правовые механизмы борьбы с насилием либо предусматривающие полный законодательный запрет законом, либо затрагивающие отдельные проявления насилия в рамках отдельных законодательных актов. В то же время разрыв между положениями закона и их применением на практике остается значительным и представляет серьезную проблему.

65. Защита детей от сексуальной эксплуатации привлекает к себе повышенное внимание. Более 90% респондентов указали, что половое насилие в отношении детей, в том числе проституция, запрещено у них законом; существует запрет на приобретение или предложение детей для целей порнографии и на владение материалами, изображающими насилие над детьми, и их распространение, в том числе через Интернет. Информация, взятая из докладов Организации Объединенных Наций, в том числе из заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, свидетельствует об ускорившихся темпах законодательной деятельности в этой области, хотя по-прежнему необходимы серьезные дополнительные усилия для содействия эффективному выполнению рекомендаций и устранения пробелов и назревающих проблем, в том числе для обеспечения защиты детей, с тем чтобы они не становились объектом продажи, и решения проблем растущей торговли детьми, малого числа судебных процессов, отсутствия данных и ограниченности выделяемых ресурсов<sup>8</sup>.

66. Хотя работа над некоторыми аспектами этой проблемы потребует серьезных усилий, именно в этой области можно наглядно видеть положительный эффект настойчивых агитационно-просветительских и мобилизационных усилий, в том числе усилий, предпринимаемых в рамках кампании за ратификацию и осуществление Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и последующих мер по осуществлению решений Всемирных конгрессов по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков.

---

<sup>8</sup> См., например, International Labour Office, *Accelerating Action against Child Labour* (2010); UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons* (2009); International Organization for Migration, *IOM 2011 Case Data on Human Trafficking: Global Figures & Trends* (2012).

67. Ответы, полученные в ходе обследования, свидетельствуют также о том, что процесс принятия законодательных актов, запрещающих использование насилия как формы дисциплинарного взыскания или судебного наказания, также набирает силу: более 60% ответивших государств сообщили о том, что негуманные виды судебного наказания, включая пожизненное заключение и смертную казнь, запрещены у них законом. Более 20% ответивших государств указали, что у них введен всеобщий запрет на применение телесных наказания в любых ситуациях, и более 50 % указали, что у них действует частичный запрет.

68. Конкретные виды наказания лицам, виновным в совершении насилия над детьми, предусмотрены в законах почти всех государств. Однако профилактике насилия не уделяется такого же внимания, и о существовании всеобъемлющей правовой основы предупреждения насилия услышать можно крайне редко. Аналогичным образом, хотя о существовании законодательства по вопросам реабилитации и реинтеграции пострадавших детей было упомянуто более чем в половине ответов, всего 13% респондентов сообщили о том, что у них действуют правовые механизмы возмещения ущерба, причиненного актами насилия, включая выплату компенсации.

69. Налаживание работы учитывающих интересы ребенка механизмов консультирования, подачи и рассмотрения жалоб – еще одна область, в которую вкладывается недостаточное количество средств. Хотя некоторые респонденты упомянули о том, что у них имеются службы доверия и соответствующие полицейские службы, в большинстве случаев механизмы, ориентированные на детей, либо отсутствуют, либо плохо обеспечены ресурсами и испытывают нехватку кадров и финансирования для рассмотрения проблем, с которыми сталкиваются дети; в большинстве случаев не создано независимых национальных учреждений. Практика уведомления о случаях насилия остается проблемной областью: в очень немногих государствах изданы руководящие указания для профессиональных работников, занимающихся детскими вопросами в интересах детей, и только в 25% государств имеются четкие положения, касающиеся обязательного уведомления о подобных случаях. Руководящие принципы и рекомендации, изложенные Специальным представителем в предыдущем докладе по этому вопросу (A/HRC/16/56), полностью сохраняют свою актуальность и могут способствовать ускорению прогресса.

70. Еще одним серьезным пробелом, выявленным в ходе обследования, является нехватка данных о законах, директивных документах и агитационно-просветительских мероприятиях, касающихся гендерных аспектов насилия и правовой защиты девочек: 40% респондентов не представили никакой информации по этому вопросу и менее 30% упомянули о позитивных инициативах. Законодательное регулирование остается проблемной областью: менее половины правительств сообщили о введении в действие законов, запрещающих вредоносную практику, которые полностью или хотя бы частично распространялись на практику калечения/обрезания женских половых органов, детских или принудительных браков, колдовских обрядов, убийств в "защиту чести" и на другие виды традиционной практики.

71. Менее 30% респондентов указали, что у них минимальным возрастом вступления в брак установлен 18-летний возраст, при этом в большом числе стран распространены более ранние возрасты вступления в брак и разные возрастные нормы для мальчиков и девочек.

72. Как отмечалось выше, в последние несколько лет набирает темпы законодательная реформа, направленная на борьбу с насилием в отношении детей. Однако этого широкомасштабного процесса недостаточно для обеспечения чет-

кого и всеобъемлющего запрещения всех форм насилия. В последующие годы потребуется постоянное наращивание усилий, и для обеспечения эффективного правоприменения по-прежнему необходимо срочно ввести в действие такой однозначный национальный юридический запрет, дополненный подробными положениями в соответствующих нормативных актах. Законодательство должно устранять коренные причины насилия и связанные с ним факторы риска, обеспечивать эффективную защиту детей, оказавшихся в уязвимом положении, и подкрепляться работой служб защиты детей, наделенных достаточными ресурсами, хорошо обученными профессиональными работниками и широким процессом повышения информированности общественности и мобилизации населения, основанным на принципах всеобщего участия.

### **С. Налаживание эффективной работы по сбору данных и проведению исследований**

73. Несмотря на растущее число инициатив, направленных на то, чтобы покончить с замалчиванием проблемы насилия и мобилизовать усилия на ее решение, результаты глобального обследования подтвердили, что информация о проблеме насилия в отношении детей остается скудной и разрозненной и не изобилует данными о масштабах и последствиях проблемы насилия в отношении детей, связанных с ней факторами риска и укоренившихся подходах и общественных нормах, увековечивающих такое насилие. Все это дорого оборачивается для пострадавших детей и свидетелей насилия, для их семей и для общества в целом.

74. Хотя некоторые правительства упомянули о том, что сбор статистической информации ведется у них определенными ведомствами, в том числе органами здравоохранения и трудовыми, судебными и правоохранными органами, в очень немногих странах готовятся периодические аналитические доклады о распространенности проблемы насилия в отношении детей.

75. Системы всеобъемлющих и дезагрегированных данных, которые служили бы основой для выработки стратегических превентивных действий в этой области, в целом отсутствуют. Хотя 31% правительств сообщили о том, что у них ведется сбор некоторых видов данных, зачастую эти усилия не направлены конкретно на детей; более 10% указали, что сбор соответствующих данных у них не ведется, и около 55% не представили никакой информации по этому разделу опросника.

76. В большинстве случаев информацию можно получить по небольшому числу областей, например по системе здравоохранения или правосудия, с ограниченной разбивкой по признаку пола, возраста, социального происхождения или инвалидности.

77. Координация источников данных остается проблемной областью, поскольку сбором и обработкой разрозненной информации, основанной на неодинаковых определениях и показателях, занимается множество разных учреждений. При наличии же центрального ведомства информация зачастую собирается из ограниченного числа источников или касается лишь некоторых проявлений насилия или контекстов, в которых оно имеет место. Кроме того, работа по сбору данных редко ведется регулярно, а деятельность статистических органов и учреждений, отвечающих за разработку и осуществление стратегий защиты детей от насилия, зачастую не координируется. В результате трудно получить целостную картину, на основе которой можно было бы судить о распространенно-

сти насилия и его совокупном воздействии на детей или разрабатывать такие меры по предупреждению насилия, которые имели бы реальные шансы на успех.

78. Дополнительными препятствиями являются нехватка ресурсов и отсутствие четких определений и контрольных инструментов и показателей. Эти факторы препятствуют своевременному сбору достоверных дезагрегированных данных, отслеживанию достигнутого прогресса и оценке экономической эффективности превентивных мер и их результативности. Требуются срочные вложения в эту область, имеющие жизненно важное значение для поддержки эффективных действий.

#### **D. Формирование культуры неприятия насилия**

79. В Исследовании признается, что прогресс в деле предупреждения и искоренения насилия во многом зависит от эффективности усилий по укреплению общепринятой культуры, отторгающей насилие, и неприятию обществом.

80. Подобные усилия принимаются странами разных регионов, в том числе в рамках инициатив по распространению информации и углублению понимания серьезных последствий применения насилия к детям, а также по популяризации эффективных ненасильственных методов выращивания и воспитания детей. В некоторых случаях проводится работа по расширению возможностей работающих с детьми и в интересах детей профессионалов, в том числе для социальных работников, педагогов, сотрудников правоохранительных органов, медиков и других работников системы здравоохранения, сотрудников исправительных и иммиграционных учреждений.

81. Привлечение внимания общественности к проблеме насилия в отношении детей в ряде случаев касается конкретных проявлений такого насилия, в том числе сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации и все чаще насилия, связанного с применением новых технологий, безопасности Интернета и предупреждения попыток войти в онлайн-контакт с детьми в сексуальных целях. Школьная среда также является объектом некоторых инициатив, призванных привлечь внимание к необходимости защиты детей от издевательств, телесных наказаний и сексуального насилия; принимаются меры и для защиты детей в приютах и исправительных учреждениях.

82. С целью охвата максимально широкой аудитории и оказания воздействия на проходящие в обществе дискуссии эти инициативы популяризируются в печатных, аудиовизуальных и электронных СМИ, радиопрограммах и телевизионной рекламе, в рамках конкурсов (художественных, литературных), концертов и уличных театральных выступлений.

83. Ряд стран организовали курсы для работников СМИ, обучая их позитивным методам пропаганды профилактики насилия и раскрытия информации о насилии в отношении детей без ущерба интересам последних.

#### **E. Расширение участия детей**

84. Подготовка Исследования по вопросу о насилии в отношении детей стала мощным катализатором процесса расширения участия детей в решении этой проблемы, который в последние годы стал набирать обороты, помогая форми-

ровать новые партнерства между детьми, родителями, исследователями, поставщиками услуг и государственными учреждениями.

85. Проведение обследования позволило получить важную информацию о национальных и региональных инициативах, направленных на поддержку полноценного участия детей в различных процессах и инициативах. В результате мир услышал о важных детских декларациях, принятых в ходе региональных консультативных совещаний по вопросу о насилии в отношении детей<sup>9</sup>. Ряд стран оказывали содействие в создании детских и молодежных советов и парламентов, принимая программные и правовые документы в интересах расширения их участия и поддерживая привлечение детей к разработке и осуществлению законов и стратегий в рамках консультаций, семинаров и рабочих совещаний.

86. Результаты обследования говорят о том, что, помимо инициатив, призванных расширить возможности взрослых поддерживать участие детей в решении стоящих перед ними задач, растущее внимание уделяется укреплению потенциала самих детей, с тем чтобы они могли взаимодействовать с директивными органами и вносить изменения в жизнь своих общин.

87. Несмотря на важность происходящих событий, попытки оценить их эффективность и последствия можно пересчитать по пальцам. Хотя создание детских советов и парламентов и является важным шагом в деле мобилизации детского участия, если голоса детей не будут восприниматься со всей серьезностью и если дискриминационное отношение к ним будет сохраняться, эти платформы рискуют остаться символическими и неэффективными.

## **Е. Учет гендерной перспективы**

88. Гендерный фактор влияет на взгляд на насилия и отношение к нему, а также на то, как насилие совершается и воспринимается. К проявлениям гендерного насилия в отношении девочек относятся дискриминация в области доступа к продуктам питания и услугам, насилие со стороны членов семьи или интимных партнеров, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, лишение наследства или имущества и такая вредная практика, как детские браки, калечение/обрезание женских половых органов и убийства в "защиту чести". К гендерному насилию можно отнести и отдельные проявления насилия в отношении мужчин и детей мужского пола, в том числе издевательства, избияния, нападения с применением огнестрельного оружия.

89. В ответах правительств многих стран говорится, что гендерное равенство является одним из основополагающих принципов национальных Конституций и конкретных законодательных актов; некоторые страны проводят политику поощрения гендерного равенства и справедливости или разрабатывают нормативные акты для борьбы с конкретными проявлениями гендерного насилия.

90. В то же время между правовой и политической базой и тем, как она осуществляется и используется государством, существуют серьезные несоответствия. Работа с мальчиками и девочками крайне важна для преодоления предрасудков и предрассудков, а также для оказания поддержки жертвам, просящим о помощи и желающим сообщить об актах насилия. В этой области происходят постепенные изменения, связанные с привлечением мужчин и мальчиков к из-

---

<sup>9</sup> См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/category/document-type/children-declarations> (просмотрено 31 декабря 2012 года).

менению социальных норм мужского характера и мужского поведения и выстраиванием свободных от насилия равноправных гендерных отношений, включая более равноправное распределение воспитательных и бытовых обязанностей в семье.

#### **IV. Ускорение прогресса в сложных глобальных условиях**

91. Результаты анализа ответов, полученных от правительств, вместе с общими выводами, сделанными по итогам глобального обследования, послужат важнейшим справочным материалом в предстоящей работе. Они подтверждают настоятельную необходимость консолидации и наращивания инициатив, направленных на достижение трех приоритетных целей, которые преследует Специальный представитель: разработать хорошо скоординированную и обеспеченную достаточными ресурсами национальную повестку дня в области борьбы с насилием в отношении детей, ввести в действие всеобъемлющий и четкий законодательный запрет всех форм насилия и консолидировать усилия по сбору данных и проведению исследований с целью ускорения прогресса в этой области.

92. Работа по выполнению рекомендаций Исследования в последние три года также помогла лучше понять многоаспектный характер насилия и необходимость сохранения целостного видения проблем ребенка при осуществлении инициатив, направленных на предотвращение и ликвидацию насилия. Исключительно важно учитывать совокупное воздействие насилия в его различных проявлениях и в разных контекстах в течение всех этапов жизни ребенка. Так, для детей, относящихся к группе риска, насилие дома, в школе и в общине является непрерывным процессом, который перетекает из одного контекста в другой и иногда продолжается на протяжении нескольких поколений.

93. Более того, этот процесс показал, что насилие происходит не в вакууме. В самом деле, как говорится в нижеследующих разделах, уязвимое положение детей, а также наличие подлинных возможностей для предотвращения насилия и реагирования на него во многом определяются такими важными факторами, как нищета и уязвимость, климатические изменения и стихийные бедствия, вооруженное насилие и организованная преступность.

##### **A. Нищета, развитие человеческого потенциала и экономический кризис**

94. Интересы детей являются лейтмотивом Декларации тысячелетия и целей в области развития. Прогресс в их достижении способствует созданию защищенных и безопасных условий для детей, в которых они могли бы полностью раскрывать свой потенциал. В то же время насилие остается серьезным фактором, препятствующим эффективному достижению этих целей, особенно среди наиболее маргинализированных детей, в том числе детей, оказавшихся в маргинальном положении вследствие нищеты, инвалидности, заболевания ВИЧ или по причине своего пола.

95. Взаимосвязь между нищетой и насилием многогранна и прочна. Унижения, издевательства, стигматизация и эксплуатация – частые составляющие повседневной жизни детей, растущих в условиях нищеты. Насилие и лишения оказывают на их развитие совокупное воздействие, делая и их особенно предрасположенными к заболеваниям, объясняя их плохую успеваемость в школе

и усиливая их долговременную зависимость от системы социального обеспечения.

96. Нищета, уязвимость и экономические тяготы являются факторами стресса в обществе и дома, повышая распространенность проблемы насилия, в том числе бытового. В семьях, которые с трудом удовлетворяют свои самые элементарные нужды, детей могут заставлять в принудительном порядке бросать школу и начинать вносить вклад в семейный бюджет; девочки могут оказаться в опасных условиях, сопряженных с рискованной экономической деятельностью, такой как работа домашней прислугой, попрошайничество и сексуальная эксплуатация; или могут принуждаться к вступлению в брак: риск вступления в брак в возрасте до 18 лет в три раза выше среди девочек из малоимущих семей<sup>10</sup>.

97. У детей, растущих в условиях нищеты, меньше вероятности получить доступ к базовым социальным услугам приемлемого качества или воспользоваться плодами эффективных превентивных инициатив или защитных механизмов. Эта проблема с особенной остротой стоит среди детей, живущих или работающих на улице, которые нередко борются за свое существование на грани выживания в антисанитарных и пропитанных атмосферой насилия общественных местах, где свирепствует преступность и почти нет никакой защиты, и которые рискуют оказаться жертвами жестокого обращения со стороны властей или быть привлеченными к уголовной ответственности за используемые ими способы выживания, в том числе за бродяжничество и попрошайничество<sup>11</sup>.

98. Дети-инвалиды также испытывают повышенную опасность жестокого обращения, безнадзорности, стигматизации и эксплуатации. В их жизни инвалидность, нищета, плохое медицинское обслуживание и питание и социальная изоляция нередко тесно переплетены. Уровень инвалидности выше среди детей из менее обеспеченных семей, которые не имеют доступа к базовым социальным услугам приемлемого качества, что ограничивает возможности для раннего выявления болезней, их лечения и выздоровления и для полноценного участия в жизни общества. Поскольку семьи, в которых есть дети-инвалиды, несут дополнительные медицинские, жилищные и транспортные расходы, они лишаются возможностей занятости и сталкиваются с проблемой маргинализации и повышенным риском насилия. Когда детей помещают в специальные учреждения, где они почти не имеют возможности сообщать о случаях жестокого обращения и добиваться возмещения причиненного вреда, они оказываются в еще более уязвимом положении перед лицом насилия.

99. Большинство детей, страдающих от ВИЧ и СПИДа, также живут в обстановке нищеты и насилия. Пандемия лишает этих детей традиционных сетей социальной поддержки, подвергая их повышенному риску социальной изоляции, стигматизации и дискриминации, неполучения школьного образования и ограниченного доступа к информации и лечению и одновременно с этим ставя их перед повышенной угрозой насилия. В свою очередь изнасилования, насилие со стороны интимного партнера и сексуальные злоупотребления, а также разные виды вредоносной практики, в том числе детские и принудительные браки, повышают риск инфицирования ВИЧ<sup>12</sup>.

<sup>10</sup> UNICEF, "Child protection from violence, exploitation and abuse: a statistical snapshot" (2011), p. 3.

<sup>11</sup> OHCHR, *Protection and promotion of the rights of children working and/or living on the street* (2012), p. 13.

<sup>12</sup> UNAIDS, *Together we will end AIDS* (2012), p. 70.



100. Как подтверждает нынешний экономический спад, во времена экономического кризиса воздействие этих множественных факторов усиливается. Хотя на первых порах страны с низким уровнем дохода были ограждены от финансового кризиса, вскоре и они почувствовали на себе его воздействие в условиях замедления международной торговли, крайне напряженного состояния государственных бюджетов и неопределенных перспектив поступления иностранной помощи<sup>13</sup>. По данным некоторых исследований, в 2009 году в ловушке нищеты дополнительно оказалось еще от 50 до 90 миллионов человек<sup>14</sup>. Особенно сильно пострадали дети из уязвимых групп населения: по оценкам, в 2009 году не менее 50 000 младенческих смертей в странах Африки к югу от Сахары были связаны с глобальным финансовым кризисом<sup>15</sup>. На уровне домашних хозяйств отсутствие гарантированной работы и постоянная нехватка средств, в том числе вследствие роста цен на продукты питания и топливо, повышают уязвимость семей и повышают угрозу обострения напряженности и насилия.

101. Более развитые в экономическом отношении страны также идут по пути резкого уменьшения расходов на социальные нужды и проводят политику жесткой бюджетной экономии в целях сокращения размера национального долга и стимулирования своей экономики. В некоторых случаях сокращение ассигнований на детские пособия для школьников лишает семьи возможности приобрести учебники и оплатить расходы на питание и проезд своих детей, а в неформальном секторе и в сельском хозяйстве в условиях сокращения семейных доходов может отмечаться рост использования детского труда. Как отметил недавно Комиссар Совета Европы по правам человека, все более тяжелые социально-экономические условия, в которых оказываются семьи, и высокие уровни стресса и давления могут стать причиной возникновения серьезной опасности бытового насилия над детьми и этот аспект необходимо тщательно отслеживать<sup>16</sup>.

## **В. Климатические изменения и стихийные бедствия**

102. Климатические изменения и стихийные бедствия оказывают серьезное воздействие на развитие человеческого потенциала и экономический прогресс, усиливая уязвимость общин, вызывая напряженность в работе социальных служб и систем социальной поддержки и являясь сильнейшим стрессом для общин и семей. В сочетании с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности или дефицита воды такая ситуация может привести к серьезным социальным волнениям, ставя под угрозу благополучие детей и подвергая их повышенной опасности безнадзорности, травматизма и злоупотреблений.

103. Неопределенность, вызванная необходимостью переселения, сужение возможностей избежать тяготы и насущная необходимость обеспечить выживание семьи и обеспечить ее постоянным доходом – это лишь некоторые важные факторы, порождающие насилие, психологическое давление, сексуальные домогательства и экономическую эксплуатацию, жертвами которых становятся

<sup>13</sup> По данным Организации экономического сотрудничества и развития, в 2011 году помощь развивающимся странам со стороны крупнейших доноров сократилась почти на 3%.

<sup>14</sup> World Bank, "The Economic Crisis and the Millennium Development Goals", 24 April 2009. Available from <http://econ.worldbank.org>.

<sup>15</sup> World Bank, "Economic Crises Taking a Toll on Children", 7 April 2010. Available from <http://web.worldbank.org/>.

<sup>16</sup> Council of Europe, document CommDH (2012)22, para. 22.

дети. Ослабление защиты детей в условиях стихийных бедствий, например наводнений или землетрясений, может повысить вероятность того, что уязвимые дети окажутся брошенными, станут объектом продажи или незаконной торговли, а подростки – вовлеченными в преступные группы и станут жертвами городского бандитизма.

### **С. Вооруженное насилие и насилие в общине**

104. В последнее время границы между политическим, уголовным и интимным насилием все больше размываются, порождая страх в семьях и в обществе в целом, лишая их безопасности и причиняя им вред. Дети, становящиеся как жертвами, так и свидетелями подобных актов, особенно беззащитны перед лицом таких взаимопроникающих форм насилия.

105. По оценкам, насильственной смертью ежегодно гибнет 526 000 человек в подавляющем большинстве случаев в условиях, не связанных с конфликтами<sup>17</sup>. Риск гибели от насильственной смерти высок у юношей вследствие того, что они участвуют в уличных драках, оказываются втянутыми в уличную преступность, состоят в преступных группировках, носят оружие и занимаются другими видами деятельности, сопряженной с насилием<sup>18</sup>. Жертвами интимного насилия и насилия на гендерной почве оказываются преимущественно женщины и девочки, и во многих странах убийства внутри семьи являются главной причиной гибели женщин.

106. Низкий уровень законности и слабая работа правоохранительных органов создают почву для применения огнестрельного оружия, что, в свою очередь, предопределяет рост числа убийств и организованной преступности и создает условия для формирования культуры безнаказанности и роста насилия.

107. Насилие со смертельным исходом и отсутствие безопасности подрывают и развитие человеческого потенциала, что ведет к обострению проблемы нищеты и голода, снижению охвата детей начальным школьным образованием и повышению коэффициентов младенческой смертности<sup>19</sup>. Такая тенденция подрывает усилия по обеспечению безопасности и благополучия детей, ведет к росту бытового насилия и может закрыть для них доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и социальной помощи, повышая тем самым уязвимость детей и усиливая их лишения.

108. Дети из общин, находящихся в неблагоприятном положении, являются привлекательным объектом для групп, занимающихся организованной преступной деятельностью. По принуждению, под социальным давлением или из-за обещанного финансового вознаграждения дети рискуют оказаться завербованными или втянутыми в деятельность по хранению или доставке наркотиков или оружия, в совершение мелких преступлений, в попрошайничество или оказаться вовлеченными в другие виды эксплуатационной деятельности. В то же время для молодых людей, не имеющих реальных шансов получить образование, и лишенных реальных экономических возможностей и живущих в социально маргинализированных районах, участие в бандах может рассматриваться как средство приобретения социального статуса и признания; согласно некоторым исследованиям, в общинах, страдающих от преступной деятельности банд, в

<sup>17</sup> Geneva Declaration Secretariat, *Global Burden of Armed Violence: Lethal Encounters* (Cambridge University Press, 2011), p. 1.

<sup>18</sup> UNODC, *Global Study on Homicide* (Vienna, 2011), p. 12.

<sup>19</sup> Geneva Declaration Secretariat, *Global Burden*, p. 146.

члены преступных группировок вступает до 15% всех молодых людей, при этом 15-летний возраст является типичным возрастом вступления в банду<sup>20</sup>.

109. На этом фоне страх общественности перед бандитизмом и молодежной преступностью порождает социальное давление, заставляющее людей требовать привлечения детей и подростков к уголовной ответственности, а также снижения минимального возраста привлечения к уголовной ответственности и увеличения сроков тюремного заключения. Все это дополняется стигматизацией детей из обездоленных социальных групп в средствах массовой информации и терпимым отношением общества к институционализированному насилию над такими детьми.

## D. Цена насилия

110. Проблема насилия, усугубленная нищетой и уязвимостью, климатическими изменениями и стихийными бедствиями, вооруженным насилием и организованной преступностью, представляет серьезную опасность для здоровья, образования и развития детей.

111. Однако помимо ущерба, причиняемого каждому пострадавшему ребенку, проблема насилия дорого обходится и семьям, и общинам и национальной экономике. Как отмечается в исследовании ВОЗ<sup>21</sup>, покрытие прямых издержек, связанных с реагированием систем здравоохранения, уголовного правосудия и социального обеспечения на проблему насилия, отвлекает многие миллиарды долларов от более конструктивных видов использования на социальные нужды. Вкупе с гораздо более значительными косвенными издержками, сопряженными с проблемой насилия и обусловленными снижением производительности и сокращением вложений в сферу образования, это ведет к замедлению экономического развития, углублению социально-экономического неравенства и размыванию человеческого и социального капитала.

112. Поэтому инвестиции в предупреждение насилия имеют исключительно важное значение не только по соображениям прав человека и благого управления, но и по чисто экономическим мотивам.

## V. Будущие перспективы

113. Настоящий доклад содержит общий обзор результатов и прогресса, достигнутых Специальным представителем за первые три года своего мандата.

114. Первый этап ознаменовался усилением приверженности делу предотвращения и ликвидации насилия в отношении детей. Выросло понимание распространенности проблемы насилия над детьми, и были предприняты стратегические действия для обеспечения их эффективной защиты; важные изменения в нормотворческой, политической и институциональной сферах наряду с активизацией работы сетей и налаживанием партнерских отношений в поддержку пропаганды и институционального оформления работы по выполнению сформулированных в Исследовании рекомендаций правительствами, региональными организациями и субъектами гражданского общества помогли продвинуть вперед национальные усилия по обеспечению защиты детей от насилия.

<sup>20</sup> Geneva Declaration Secretariat, *Global Burden of Armed Violence* (2008), p. 129.

<sup>21</sup> *Preventing violence and reducing its impact: How development agencies can help*, (2008), p. 7.

115. Несмотря на уже достигнутый осязаемый прогресс, этот процесс необходимо заботливо поддерживать, чтобы видение, сформулированное в Исследовании, воплощалось в жизнь, укоренилось и обеспечивало реальные изменения в жизни всех детей. Как подчеркивается в выводах глобального обследования, крайне важно закрепить уже достигнутые успехи, увеличить охват позитивных инициатив и расширить круг сторон, сопричастных этому процессу социальных преобразований. При этом особенно важно избегать снижения уже набранных темпов выполнения рекомендаций, сформулированных в Исследовании, и не допускать того, чтобы эта тема перешла в разряд второстепенных перед лицом других неотложных задач.

116. Специальный представитель по-прежнему исполнена твердой решимости добиваться дальнейшего прогресса в деле обеспечения свободы детей от насилия. Результаты, достигнутые на протяжении первых лет ее мандата, и вынесенные ею за этот период уроки служат прочной основой для дальнейших инвестиций, активизации усилий и поощрения сдвигов в принципиальном отношении к защите детей от насилия.

117. Следующие несколько лет будут иметь стратегическое значение в плане продвижения вперед в этом направлении. В то же время успех будет зависеть от принятия неотложных и постоянных мер с особым упором на перечисленных ниже приоритетных аспектах.

#### **A. Всесторонний учет рекомендаций, сформулированных в Исследовании, в национальной политической повестке дня**

118. Как отмечалось на протяжении всего настоящего доклада, три приоритетные цели мандата остаются основой для достижения прогресса в выполнении всех рекомендаций, сформулированных в Исследовании, и названы правительствами из разных регионов ключевыми областями, в которых необходимо добиваться прогресса. Таким образом, разработка всеобъемлющей, хорошо скоординированной и обеспеченной достаточными ресурсами национальной повестки дня в области борьбы с насилием в отношении детей; введение в действие законодательства, однозначно запрещающего все формы насилия во всех контекстах и подкрепленного учитывающими интересы ребенка механизмами консультирования, подачи и рассмотрения жалоб; и консолидация усилий по сбору данных и проведению исследований, касающихся проблемы насилия, являются неотложными и незаменимыми компонентами будущей повестки дня.

#### **B. Решение назревающих проблем**

119. Спектр проявлений проблемы насилия в отношении детей не статичен, и возникающие новые проблемы нуждаются в дальнейшем исследовании и серьезном решении. Среди прочего, важно изучать возможности и сводить на нет риски, связанные с использованием новых информационно-коммуникационных технологий; и не допускать попадания детей в среду вооруженного насилия и организованной преступности и ограждать их от нее.

### **С. Борьба с проблемой насилия на всех этапах жизни детей**

120. Будущие инициативы должны иметь гендерную составляющую, учитывать взгляды детей и их опыт и соответствовать меняющимся этапам развития детей. Необходимым условием предотвращения насилия в отношении детей на ранних этапах их жизни будут оставаться инвестиции в программы обучения родителей правильным методам воспитания детей, посещения семей на дому и ухода за детьми и их развития в раннем возрасте. Непременными условиями использования энергии и потенциала молодежи и предотвращения ее стигматизации и втягивания в акции, связанные с насилием, и в преступную деятельность должны стать привитие молодым людям необходимых для жизни навыков, получение ими качественного образования и оказание им поддержки в их стремлении вносить активный вклад в жизнь общества, свободного от насилия.

### **Д. Инвестиции в обеспечение защиты наиболее уязвимых детей**

121. Насилие – частое явление в жизни детей. Оно проявляется в разных формах и контекстах и оказывает серьезное и долговременное воздействие на благополучие и развитие детей. В ходе работы по предотвращению и ликвидации насилия необходимо учитывать эту динамику и вкладывать средства в обеспечение социальной интеграции девочек и мальчиков, относящихся к группам особого риска, в жизни которых многочисленные аспекты социально-экономических лишений неразрывно связаны с совокупным воздействием насилия. Расширение возможностей семей обеспечивать защиту своих детей и уход за ними и недопущение практики отказа от детей и передачи их на воспитание в приюты являются решающими аспектами этого процесса.

### **Е. Учет проблемы насилия как приоритетной и междисциплинарной темы в повестке дня в области развития**

122. Насилие – явление не изолированное. Такие важные факторы, как нищета, деградация окружающей среды и организованная преступность, повышают опасность того, что дети окажутся безнадзорными и станут жертвами жестокого обращения и злоупотреблений. Напротив, защита детей от насилия способствует социальному прогрессу и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сегодня, когда международное сообщество рассматривает глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 года, исключительно важно учесть в ней проблему насилия в качестве приоритетной и междисциплинарной темы, исходя из примата уважения человеческого достоинства ребенка, необходимости защищать тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении, и отстаивать право детей на свободу от насилия.

123. **Специальный представитель надеется на продолжение тесного сотрудничества с государствами-членами и всеми другими заинтересованными сторонами в целях дальнейшего наращивания усилий в рамках этой важнейшей повестки дня.**

---