

**Совет по правам человека**

Двадцать первая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад независимого эксперта по вопросу  
о положении в области прав человека в Судане  
Масхуда А. Бадерина***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 18/16 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продлить на один год мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его взаимодействовать с правительством Судана в целях определения областей оказания помощи, которая поможет Судану выполнять свои обязательства в области прав человека, а также представить Совету по правам человека доклад для рассмотрения на его двадцать первой сессии.

Независимый эксперт совершил свою первую поездку в Судан 10–14 июня 2012 года и встретился с широким кругом субъектов, включая представителей правительства, международных партнеров и организации гражданского общества. С учетом информации, собранной в ходе его встреч с заинтересованными сторонами, первоначальное впечатление независимого эксперта заключалось в том, что правительство Судана в целом готово выполнять свои международные правозащитные обязательства и улучшать положение в области прав человека в стране; фактически, государство уже предприняло ряд важных шагов в этом направлении.

Вместе с тем независимый эксперт отметил серьезные проблемы в области прав человека, озабоченности некоторых международных партнеров, к которым правительство должно серьезно отнестись, если оно хочет заручиться их сотрудничеством в деле оказания необходимой технической помощи и создания потенциала для обеспечения прав человека, – озабоченности, которые кратко охарактеризованы в настоящем докладе. Он приходит к выводу о существовании необходимости в активизации мер по укреплению доверия между правительством Судана и соответствующими международными партнерами в целях обеспечения непрерывного конструктивного участия в работе, направленной на улучшение положения прав человека в Судане.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–7	3
II. Цель и сфера охвата первой миссии независимого эксперта.....	8–12	4
III. Замечания .....	13–51	5
A. Встречи с представителями и органами правительства Судана .....	14–25	5
B. Встречи с дипломатическим сообществом и другими международными партнерами .....	26–45	8
C. Встречи с гражданским обществом .....	46–51	13
IV. Выводы .....	52–55	14

## I. Введение

1. В своей резолюции 18/16 Совет по правам человека постановил продлить на один год мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане. В этой резолюции Совет просил независимого эксперта взаимодействовать с правительством Судана в целях определения областей оказания помощи, которая поможет Судану выполнять свои обязательства в области прав человека, и представить Совету по правам человека доклад для рассмотрения на своей двадцать первой сессии. В соответствии с резолюцией 18/16 нынешний мандатарий был назначен для выполнения своих функций с 1 мая 2012 года, заменив предыдущего мандатария, который сдал свои полномочия в декабре 2011 года.

2. Нынешний мандатарий совершил свою первую поездку в Судан 10–14 июня 2012 года, где он провел конструктивные обсуждения с ключевыми должностными лицами правительства Судана, международными партнерами и другими заинтересованными сторонами, включая правозащитников, организации гражданского общества, научных работников и преподавателей Хартумского университета.

3. Настоящий доклад основан на информации, собранной независимым экспертом в ходе встреч во время его первой поездки в страну, а также взятой из соответствующих сообщений, полученных от различных организаций и отдельных лиц после его назначения.

4. В ходе своих встреч с представителями правительства независимый эксперт подчеркнул свою приверженность принципам независимости, беспристрастности и транспарентности при выполнении своего мандата, соблюдения которых требует кодекс поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, и просил все соответствующие заинтересованные стороны осуществлять позитивное и ориентированное на конкретные результаты сотрудничество с ним при выполнении его мандата. Все встречи с представителями правительства и другими заинтересованными сторонами были транспарентными, были основаны на взаимодействии и носили искренний и конструктивный характер.

5. Независимый эксперт высоко оценил предоставившуюся ему возможность содействовать поощрению и защите прав человека в Судане и благодарит Совет по правам человека, правительство Судана, учреждения системы Организации Объединенных Наций, дипломатическое сообщество, организации гражданского общества и другие соответствующие учреждения за их бесценную помощь и сотрудничество в деле выполнения его мандата. Он также благодарит предыдущего мандатария Мохаммеда Чанде Отмана за проделанную им большую работу по Судану и предоставление ему информации, необходимой для понимания путей дальнейшего развития мандата.

6. Ввиду небольшого периода времени, прошедшего между назначением независимого эксперта в мае 2012 года, и сроком представления его доклада, независимому эксперту удалось подготовить для рассмотрения Советом по правам человека доклад лишь предварительного характера. Он считает, что для подготовки более всеобъемлющего доклада с подробным анализом различных полученных им предложений по технической помощи и созданию потенциала потребуется больше времени и обсуждений с соответствующими заинтересованными сторонами.

7. В соответствии с кодексом поведения мандатариев специальных процедур проект настоящего доклада был препровожден правительству Судана, с тем чтобы предоставить ему возможность высказать свои замечания до его окончательного представления Совету по правам человека.

## II. Цель и охват первой миссии независимого эксперта

8. Независимый эксперт провел свою первую миссию, с тем чтобы заложить основу для эффективной связи с правительством Судана и другими сторонами, занимающимися защитой прав человека. Он также получил возможность провести предварительную оценку положения в области прав человека в Судане с целью определить области технической помощи и создания потенциала, которые помогли бы Судану выполнять свои правозащитные обязательства таким образом, чтобы это в конечном счете положительно сказалось на жизни суданского народа.

9. Независимый эксперт провел все свои совещания и встречи в Хартуме; вместе с тем во время своей миссии он не имел возможности совершить какие-либо поездки на места. Несмотря на то, что независимый эксперт выразил свое желание посетить Дарфур, правительство Судана заявило, что оно не было своевременно уведомлено об этом и не располагало достаточным временем для организации поездки в этот регион.

10. Что касается сферы охвата мандата, то правительство Судана с самого начала утверждало, что, поскольку мандат независимого эксперта был перенесен из пункта 4 повестки дня Совета по правам человека ("Ситуации в области прав человека, требующие внимания со стороны Совета") в пункт 10 ("Техническая помощь и создание потенциала"), он касается только оказания правительству технической помощи и создания потенциала и, таким образом, не включает никаких элементов наблюдения за соблюдением прав человека. С другой стороны, многие национальные и международные заинтересованные стороны решительно утверждали, что содержание этого мандата должно трактоваться широко, т.е. как охватывающее мониторинг положения в области прав человека в Судане.

11. Признавая тот факт, что в настоящее время данный мандат относится к пункту 10 повестки дня, независимый эксперт подчеркивает необходимость контекстуального понимания и толкования его охвата, в частности в свете нынешнего общего положения в области прав человека в этой стране. Выявление озабоченностей в сфере прав человека необходимо для того, чтобы независимый эксперт мог провести надлежащую оценку потребностей в области технической помощи и создания потенциала, необходимую для эффективного выполнения его мандата. Это контекстуальное понимание сферы охвата мандата обусловливает состоявшиеся в ходе поездки встречи не только с представителями правительства, но и с соответствующими заинтересованными сторонами.

12. Независимый эксперт считает, что рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора по Судану<sup>1</sup>, могли бы явиться надлежащим отправным пунктом в деле осуществления его мандата.

<sup>1</sup> См. A/HRC/18/16, пункты 83–84.

### III. Замечания

13. На встречах независимого эксперта с представителями правительства и другими заинтересованными сторонами он получил заверения в сотрудничестве и проявлении доброй воли в том, что касается его мандата и улучшения положения в области прав человека в Судане.

#### A. Встречи с представителями и органами правительства Судана

14. Независимый эксперт встретился и провел обсуждения с высокопоставленными представителями правительства, в том числе с министром юстиции, заместителем секретаря Министерства юстиции, заместителем секретаря Министерства иностранных дел, заместителем Генерального комиссара полицейской службы и представителями Координационного совета по правам человека и гуманитарному праву при Министерстве внутренних дел, а также с председателем Регионального органа в Дарфуре. Он провел также встречи с представителями соответствующих государственных органов и ведомств, включая представителей Консультативного совета по правам человека, Комитета по правам человека Национального собрания, Национального совета по вопросу о благосостоянии детей и Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

15. На встречах с представителями и органами правительства говорилось об усилиях правительства по улучшению положения в области прав человека в стране, в том числе о создании учреждений по поощрению и защите прав человека. Особо был упомянут Консультативный совет по правам человека, в состав которого входят руководители различных органов правительства и представители отдельных организаций гражданского общества. Консультативный совет является правительственным органом, ответственным за интеграцию прав человека во все государственные сектора в Судане. Он отвечает за координацию правительственной стратегии по выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, и подготовил соответствующий проект документа<sup>2</sup>. Хотя этот документ демонстрирует позитивное участие правительства в работе механизма обзора, сроков осуществления многих имплементационных стратегий в нем не указано. Независимый эксперт рекомендует более четко ориентировать имплементационные стратегии на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, с тем чтобы достичь долгосрочных целей к второму циклу универсального периодического обзора по Судану.

16. В ходе поездки независимого эксперта Консультативный совет по правам человека организовал форум высокого уровня по развитию правозащитного потенциала в Судане, на котором присутствовали должностные лица правительства, члены дипломатического сообщества и международные партнеры. Такой форум при его правильном использовании способен играть роль важного посредника во взаимодействии между правительством и международным сообществом в Судане и может способствовать поиску наилучших способов развития потенциала, необходимого для обеспечения прав человека в этой стране. Независимый эксперт рекомендует вновь созвать подобный форум с этой целью и готов предоставить технические консультации и поддержку для его эффективного проведения.

---

<sup>2</sup> Этот документ может быть предоставлен для ознакомления секретариатом Совета по правам человека или канцелярией мандатария.

17. Что касается состава Консультативного совета по правам человека, то независимому эксперту была высказана озабоченность в связи с тем, что в настоящее время членство в этом органе предоставляется только проправительственным правозащитным организациям. Несмотря на то, что он является правительственным органом, нет никакого сомнения в том, что консультативную роль Совета можно повысить благодаря вкладу в его работу независимых неправительственных правозащитных организаций. С этой целью независимый эксперт рекомендует Совету предусмотреть в рамках своей деятельности проведение регулярных консультативных совещаний со всеми национальными неправительственными правозащитными организациями для обсуждения положения в области прав человека в Судане. Такие консультативные совещания создавали бы атмосферу доверия и взаимного сотрудничества между правительством и организациями гражданского общества, что, соответственно, способствовало бы улучшению положения дел в области прав человека.

18. В январе 2012 года правительство создало еще одно важное национальное учреждение – Национальную комиссию по правам человека. В ходе встреч с независимым экспертом члены этой Комиссии подчеркнули важное значение обеспечения ее независимости, многопрофильности и доступности. Независимый эксперт поддерживает Комиссию в ее решимости действовать в качестве независимого органа в соответствии с положениями Парижских принципов. Ее независимость имеет особое значение, и правительство должно поощрять и уважать ее, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои обязанности. Комиссия является очень молодым органом и, таким образом, будет нуждаться в значительной технической помощи и мерах по созданию потенциала в форме профессиональной подготовки ее членов и оказания им логистической поддержки.

19. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в обеспечении прав человека, в том числе в содействии просвещению общественности и повышению ее осведомленности о правах человека, мониторинге прав человека и проведении соответствующих расследований, а также в консультировании правительства и парламента по вопросам, касающимся прав человека. В этом отношении независимый эксперт настоятельно призывает правительство и международных партнеров оказывать надлежащую поддержку Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свою роль. Он считает, что Комиссия является важным партнером в деле выполнения его мандата по технической помощи и созданию потенциала, и подчеркивает необходимость получения Комиссией аккредитации при Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, с тем чтобы провести обзор соблюдения ею Парижских принципов. Связь с Координационным комитетом, включая его региональные сети (например, сеть африканских национальных правозащитных учреждений), позволила бы также Комиссии взаимодействовать с другими компетентными учреждениями и тем самым расширила бы ее знания и потенциал по вопросам прав человека, включая взаимодействие с Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами.

20. В ходе встреч с независимым экспертом члены Национальной комиссии по правам человека отметили различные потребности этого органа в области формирования потенциала, включая создание всеобъемлющей базы данных и библиотеки по правам человека для оказания содействия работе членов Комиссии. По их словам, важно обеспечить, чтобы члены Комиссии имели возможность получать профессиональную подготовку как в своей стране, так и в других странах, а также устанавливать контакты с национальными правозащитными

ми учреждениями других стран для освоения их положительного практического опыта. Члены Комиссии выразили надежду, что вскоре в различных штатах Судана будут созданы субрегиональные отделения в целях охвата работой Комиссии наиболее удаленных частей страны.

21. Независимый эксперт с удовлетворением отметил, что все заинтересованные стороны в полной мере сознают важность оказания поддержки Национальной комиссии по правам человека как со стороны правительства Судана, так и со стороны международных партнеров. Он также получил от ряда послов и учреждений Организации Объединенных Наций принципиальное согласие на оказание поддержки с целью удовлетворения потребностей Комиссии в области подготовки кадров. Он настоятельно рекомендует обеспечить поддержку Комиссии через Программу технического сотрудничества в области прав человека Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Она могла бы воспользоваться и другими возможностями в области подготовки кадров, в частности программой стипендий, осуществляемой Секцией по национальным правозащитным учреждениям УВКПЧ, что могло бы быть весьма полезно для штатных сотрудников и членов Комиссии.

22. Независимый эксперт встретился также с представителями других учреждений, занимающихся правами человека, включая Комитет по правам человека Национальной ассамблеи, Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей и Группу по борьбе против насилия в отношении женщин и детей. Была отмечена необходимость организации профессиональной подготовки для повышения их способности заниматься поощрением и защитой прав человека. На других встречах также подчеркивалась необходимость профессиональной подготовки штатных сотрудников Национальной комиссии по правам человека, судебных органов, Министерства юстиции, законодательных органов, полицейской службы, вооруженных сил и других учреждений по вопросам безопасности и государственных ведомств. Независимый эксперт готов продолжить работу с международными партнерами для обеспечения оказания ими помощи в реализации программ подготовки кадров для упомянутых органов.

23. В ходе своей поездки независимый эксперт получил различные предложения по технической помощи и созданию потенциала от различных учреждений: например, Консультативный совет по правам человека подготовил ряд предложений по проектам технической помощи с целью решения разных озбоченностей в области прав человека, включая проблему наращивания потенциала национальных и местных участников в области гендерной проблематики и ликвидации насилия в отношении женщин, повышение осведомленности должностных лиц и гражданского общества о правах человека и международном гуманитарном праве, укрепление системы отправления правосудия на национальном и государственном уровнях и активизацию поощрения и защиты прав детей. Независимый эксперт отмечает, что, хотя эти предложения являются обнадеживающими, их необходимо тщательно оценить и рассмотреть на предмет выделения финансовых средств международными партнерами и учреждениями-донорами. Сжатые сроки подготовки настоящего доклада не позволили ему провести сколь-либо подробного анализа высказанных предложений. Тем не менее независимый эксперт готов координировать и продолжать работу с различными заинтересованными сторонами по их рассмотрению и, в конечном счете, эффективному осуществлению.

24. Несмотря на позитивные шаги, предпринятые правительством по устранению озбоченностей в области прав человека в этой стране, многие предста-

вители правительства признали, что государство по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами в области прав человека, и в этой связи Судан нуждается в международной помощи и поддержке. Вместе с тем многие представители выразили озабоченность по поводу негативного восприятия международным сообществом усилий правительства по выполнению своих правозащитных обязательств. Независимый эксперт отметил, что это вызывает определенное недоверие у правительства в его отношениях с международным сообществом. Поэтому для содействия конструктивному взаимодействию, необходимому для устранения правомерных озабоченностей в связи с положением в области прав человека в Судане, требуется принять меры по укреплению доверия.

25. Ряд представителей правительства сослались также на исламское право и исламскую культуру как на основные элементы жизни суданского общества, которые должны правильно оцениваться международным сообществом и учитываться в динамике эволюции прав человека в Судане. Вскользь было отмечено, что "исламские права человека" воспринимаются как противоречащие международным правам человека. В этой связи отмечается серьезная необходимость проведения, особенно в правительственных учреждениях, работы по повышению осведомленности о том, что исламское право и международное право прав человека внутренне не противоречат друг другу и в зависимости от принятых толкований и подходов могут являться совместимыми. В качестве эксперта в области прав человека и исламского права независимый эксперт готов предоставить технические консультации правительству по вопросу о том, как можно было бы позитивно выполнять свои обязательства в области прав человека в исламской правовой и культурной среде.

## **В. Встречи с дипломатическим сообществом и другими международными партнерами**

26. Независимый эксперт встретился также с членами дипломатического сообщества и соответствующими международными партнерами в Судане, включая представителей Европейского союза, временного поверенного в делах Соединенных Штатов Америки, послов Катара, Швейцарии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, руководителя Отделения Африканского союза в Хартуме, координатора-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и руководителя Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Было высказано определенное удовлетворение в связи с тем, что правительство Судана начало принимать некоторые необходимые меры по выполнению своих международных обязательств в области прав человека.

27. Многие международные партнеры считают, что национальное правозащитное учреждение, если оно функционирует независимо (а так и должно быть) и надлежащим образом обеспечено необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, может играть важную роль в мониторинге прав человека и обеспечении улучшения положения в области прав человека в целом. Хотя некоторые международные партнеры сообщили о своей готовности поддержать работу Национальной комиссии по правам человека, в частности в области создания потенциала и организации профессиональной подготовки, они также заявили о том, что правительству необходимо играть лидирующую роль, позитивно демонстрируя свою приверженность данному направлению деятельности и оказывая Комиссии надлежащую и устойчивую оперативную и финансовую поддержку.



28. Некоторые члены международного сообщества выразили особую озабоченность по различным вопросам, касающимся прав человека, некоторые из которых также нашли отражение в рекомендациях, адресованных Судану в ходе проведения универсального периодического обзора по этой стране, включая вопросы, которые приводятся ниже.

#### **1. Необходимость инклюзивного и транспарентного конституционного процесса**

29. Согласно подготовленному документу о стратегии правительства по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора (см. пункт 15 выше), правительство уже принимает меры по обеспечению транспарентного процесса пересмотра Конституции, проводя семинары по положениям нынешней временной Конституции, касающимся прав человека. Независимый эксперт затронул этот вопрос с представителями правительства в качестве законной озабоченности, касающейся прав человека, которую необходимо устранить. Были даны заверения, в частности Комитетом по правам человека Национальной ассамблеи и Консультативным советом по правам человека, в отношении того, что общественность уже участвует в процессе пересмотра Конституции и что вскоре с целью обобщения мнений общественности будет создана комиссия по пересмотру Конституции. Они отметили, что процесс пересмотра Конституции будет носить транспарентный и инклюзивный характер и что положения "Билля о правах", содержащиеся во временной Конституции, несомненно, будут сохранены и доработаны в новой Конституции. Совет упомянул об организации правительством форума по участию общественности в разработке Конституции в партнерстве с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. При содействии ПРООН для распространения среди населения были опубликованы отчеты о работе первого форума, состоявшегося в Хартуме в мае 2011 года, и рекомендации, подлежащие выполнению на уровне штатов.

30. Несмотря на вышеупомянутые заверения, международные партнеры выразили озабоченность, в том числе в связи с недавно принятым правительством решением о недопущении проведения Суданской инициативой по разработке Конституции (независимой организацией гражданского общества) дальнейших мероприятий по повышению осведомленности населения о реформе Конституции. Независимый эксперт отмечает, что такое вмешательство нарушает право на свободу выражения мнений и право граждан на участие в ведении государственных дел, гарантируемых статьями 19 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако правительство опротестовало это утверждение, заявив, что данная организация по-прежнему действует в Судане.

31. Хотя независимый эксперт воздает должное правительству за организацию форума по участию общественности в разработке Конституции, важно, чтобы государство не препятствовало участию организаций гражданского общества или реализации ими аналогичных инициатив. В демократическом обществе такие инициативы должны поощряться с целью повышения результативности прений по конституционной реформе. Независимый эксперт считает, что предоставление гражданскому обществу возможности участвовать в процессе пересмотра Конституции путем осуществления инициатив по повышению осведомленности общественности является важным проявлением политической воли правительства к обеспечению процесса, основанного на всеобщем участии. Такой широкий охват населения также способствовал бы укреплению международного сотрудничества в его нынешних формах и появлению новых форм. Независимый эксперт был проинформирован ПРООН о том, что при на-

личии средств она в принципе готова продолжать поддерживать программы повышения осведомленности о пересмотре Конституции и что она надеется на увеличение числа организаций гражданского общества, способствующих этому процессу.

## **2. Защита свободы выражения мнения и свободы печати**

32. Различные международные партнеры выразили озабоченность в связи с тем, что правительство продолжает использовать законы в области национальной безопасности для произвольного закрытия газет, ареста журналистов и конфискации публикаций. Эта озабоченность нашла свое отражение в ряде рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора. В ответ правительство в своей стратегии по выполнению этих рекомендаций (см. пункт 15 выше) отметило, что оно будет осуществлять подготовку работников системы отправления правосудия, правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам, касающимся свободы слова и свободы выражения мнений и внесет поправки в Закон о печати и издательской деятельности с целью усиления защиты журналистов и издателей. Хотя все эти шаги являются шагами в правильном направлении, каких-либо сроков их реализации не установлено. Независимый эксперт считает, что такая профессиональная подготовка относится к сфере охвата его мандата, для обеспечения скорейшего выполнения которого потребуются поддержка со стороны международных партнеров. Тем временем независимый эксперт настоятельно призывает правительство продемонстрировать необходимую позитивную политическую волю и воздержаться от произвольного закрытия газет или ареста журналистов.

## **3. Необходимость законодательной реформы, в частности уголовного и уголовно-процессуального законодательства**

33. В одной из рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, содержался призыв к государству "внести поправки в свои законы, в том числе законы, касающиеся брака, попечительства, развода, имущественных прав и непристойных действий, для обеспечения их соответствия нормам международного права прав человек", а также "произвести корректировку законодательства и практики, касающихся женщин и детей", в соответствии со своими международными обязательствами<sup>3</sup>. В ответ на это правительство в своей стратегии по выполнению рекомендаций (см. пункт 15 выше) указало, что оно могло бы "провести обзорные исследования и широкие консультации с соответствующими заинтересованными сторонами для выявления пробелов в соответствующих законах" и "провести обзорное исследование существующих законов, касающихся женщин, и организовать профессиональную подготовку соответствующих заинтересованных сторон для обеспечения соответствия практики закону". Независимый эксперт считает, что эти обязательства являются обнадеживающими и что для обеспечения их скорейшего выполнения требуется поддержка со стороны международных партнеров.

34. Международные партнеры, с которыми независимый эксперт встречался в ходе поездки, отметили необходимость правовой реформы и в этой связи сослались, в частности на дело молодой женщины, приговоренной в апреле 2012 года суданским судом нижней инстанции к смертной казни путем побивания камнями в качестве наказания за супружескую измену в соответствии с действующим Уголовным кодексом. Независимый эксперт поднял этот вопрос с

<sup>3</sup> См. A/HRC/18/16, пункт 83.

представителями правительства и другими заинтересованными сторонами. Представители Национальной комиссии по правам человека и Консультативного совета по правам человека сообщили, что им известно о том, что данное дело вызывает озабоченность на международном уровне, но отметили, что поскольку производство по нему еще не завершено, необходимо дождаться полного его завершения. В июне 2012 года приговор, вынесенный этой женщине судом низшей инстанции, был отменен Апелляционным судом, и 3 июля 2012 года суд низшей инстанции пересмотрел и закрыл это дело.

35. Внимание независимого эксперта было также обращено еще на одно недавнее дело, касающееся женщины, которая была осуждена за аналогичное преступление (в настоящее время это дело проходит процедуру обжалования в Хартумском национальном суде). Правозащитные организации отметили, что в большинстве случаев женщины в ходе судебного разбирательства не представлены адвокатом. Они также подчеркнули, что в досудебный период женщины подвергаются жестокому обращению: по сообщениям, некоторых из них, в том числе беременных, держали в кандалах.

36. Обвинительные приговоры за супружескую измену выносятся на основании положений Суданского уголовного кодекса 1991 года. В ходе встреч с независимым экспертом члены Национальной комиссии по правам человека признали необходимость широко обсуждаемой в стране реформы соответствующих положений законодательства. Частое вынесение приговоров по статье о супружеской измене свидетельствует о срочной необходимости ускорения правительством процесса правовой реформы и, возможно, использования опыта и примеров надлежащей практики других стран мусульманского мира. Принятие безотлагательных и активных мер в этом направлении убедительно продемонстрирует политическую волю к решению данной проблемы.

37. Независимый эксперт опубликовал широко цитируемые научные работы по этому вопросу и готов дать правительству технические консультации о возможностях преодоления этого очевидного противоречия между применением форм уголовного наказания по исламскому праву и необходимостью соблюдения международных стандартов в области прав человека. Он считает, что страна нуждается в безотлагательной технической помощи и создании потенциала в этой области.

#### **4. Положение в области прав человека в Дарфуре, Южном Кордофани и Голубом Ниле**

38. Многие международные партнеры выразили озабоченность по поводу положения в области прав человека в Дарфуре, а также заявили о своем разочаровании в связи с тем, что независимый эксперт не смог посетить этот район. Хотя представители правительства признали, что в Дарфуре существуют проблемы в области прав человека вследствие возникшего там конфликта, они заявили, что в настоящее время положение там улучшилось, против чего возразили некоторые правозащитные организации. Не посетив этот район, независимый эксперт не мог выяснить реальное положение дел на местах. Представители международного сообщества также выразили свою озабоченность по поводу продолжающихся столкновений и ухудшения положения в области прав человека в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил.

39. Озабоченность по поводу положения в Дарфуре нашла свое отражение в восьми рекомендациях, вынесенных в ходе универсального периодического обзора по Судану, которому предложили, в частности, "предпринимать дальнейшие согласованные усилия для поиска постоянного и мирного урегулирования

конфликта в Дарфуре", "удвоить усилия для построения прочного мира в Дарфуре, проявляя сдержанность, участвуя в мирном процессе Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дохе и повышая уровень безопасности людей, занимающихся оказанием гуманитарной помощи", а также "создать национальные механизмы для борьбы с насилием в отношении женщин, особенно в Дарфуре"<sup>4</sup>. В своей стратегии по выполнению рекомендации (см. пункт 15 выше) правительство указало, что ряд рекомендаций уже выполнен, тогда как другие находятся в стадии осуществления.

40. В ходе встреч с независимым экспертом многие международные партнеры упоминали о необходимости всестороннего выполнения правительством Дохинского документа о мире в Дарфуре, в соответствии с положениями которого был создан ряд учреждений, таких как Региональный орган в Дарфуре, Комиссия по правосудию и примирению и Дарфурские специальные суды, все из которых нуждаются в технической помощи и создании потенциала в форме материально-технической базы и профессиональной подготовки для обеспечения их эффективного функционирования. Независимый эксперт встретился в Хартуме с председателем Регионального органа в Дарфуре, который подтвердил необходимость оказания технической помощи и создания потенциала для этих учреждений, с тем чтобы они могли эффективно функционировать.

41. Важность содействия улучшению положения в области прав человека в Дарфуре невозможно переоценить с учетом того, что главной причиной, по которой международное сообщество уделяет внимание этому району, являются нарушения прав человека. Невозможно преувеличить и необходимость позитивной приверженности всех заинтересованных сторон эффективному выполнению положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, особенно его глав, посвященных правам человека и основным свободам, а также правосудию и примирению. Независимый эксперт особенно настоятельно призывает правительство Судана продолжать решать проблемы прав человека в Дарфуре, Южном Кордофане и Голубом Ниле, демонстрируя тем самым свою политическую волю к улучшению положения в области прав человека в этих районах. Это будет способствовать оказанию международным сообществом дальнейшей поддержки правительству в области технического сотрудничества и создания потенциала.

## **5. Вопросы национальности и гражданства, возникшие после получения независимости Южным Суданом**

42. Международные партнеры выразили также озабоченность по поводу инцидентов, связанных с вопросами национальности и гражданства, включая сообщения о дискриминации живущих в Судане выходцев из Южного Судана. Эти озабоченности нашли также свое отражение в рекомендациях, вынесенных в ходе универсального периодического обзора по Судану, который был призван, в частности, "гарантировать защиту этнических и религиозных меньшинств и придать официальный характер достигнутым после референдума договоренностям относительно прав на получение гражданства, которые гарантировали бы равенство гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав как для лиц, родившихся на севере Судана, так и для лиц, родившихся на юге Судана" и "принять конкретные меры для предотвращения посягательств в любой форме на права человека выходцев из Южного Судана, проживающих на севере, в том числе путем решения вопросов, касающихся нацио-

---

<sup>4</sup> Там же.

нальности и гражданства в сотрудничестве с органами власти Южного Судана"<sup>5</sup>.

43. В своей стратегии по выполнению рекомендаций правительство указало, что оно приняло меры по решению вышеупомянутой проблемы и будет продолжать заниматься другими нерешенными вопросами. Международные партнеры выразили свою озабоченность по этому вопросу, сославшись на утверждения о случаях произвольного ареста сотрудников посольства по подозрению в том, что они являются выходцами из Южного Судана. Подобные заявления были сделаны представителями не менее чем трех иностранных представительств в ходе их встреч с независимым экспертом. На своих встречах с Консультативным советом по правам человека независимый эксперт подчеркнул, что это является важным вопросом, требующим внимания со стороны правительства.

#### **6. Изменения, произошедшие в Судане за последнее время**

44. Независимый эксперт получил сообщения от различных организаций гражданского общества и принимает к сведению заявление для прессы, сделанное УВКПЧ 28 июня 2012 года, в котором Управление выразило озабоченность в связи с применением суданскими органами безопасности силы против демонстрантов в различных частях Судана. Независимый эксперт особенно озабочен самым последним случаем в Южном Дарфуре, когда среди демонстрантов имелись погибшие и раненые. Он выразил свои соболезнования и сочувствие семьям погибших и раненых и поддерживает обращенный к правительству призыв УВКПЧ оперативно провести независимое и достоверное расследование фактов насилия и привлечь к ответственности виновных. Этот инцидент подтверждает необходимость создания потенциала и организации профессиональной подготовки для сотрудников суданских сил безопасности по вопросам уважения и защиты законного права на свободу выражения мнений и мирных собраний.

45. Независимый эксперт придерживается того мнения, что в процессе целенаправленной оценки потребностей в технической помощи и создании потенциала для улучшения положения в области прав человека должны обязательно учитываться проблемы в области прав человека, правомерно вызывающие озабоченность у потенциальных доноров и международных партнеров. В этой связи правительству Судана следует принять меры по решению этих проблем, демонстрируя тем самым свою политическую волю к выполнению своих обязательств в области прав человека. Поскольку большинство вышеупомянутых проблем, по которым дипломатическое сообщество и международные партнеры выразили свою озабоченность, уже нашли свое отражение в рекомендациях, сформулированных в ходе универсального периодического обзора по Судану, независимый эксперт рекомендует правительству рассматривать их как вопросы, которые должны охватываться его краткосрочным имплементационным планом.

#### **С. Встречи с гражданским обществом**

46. Независимый эксперт провел встречи с представителями различных организаций гражданского общества, включая Всеобщий союз суданских женщин, Суданский совет добровольных учреждений, членов Суданской коллегии адвокатов, правозащитников и представителей научных кругов.

---

<sup>5</sup> Там же.

47. Поддерживая озабоченности, выраженные дипломатическим сообществом и международными партнерами, многие члены правозащитных организаций высказали озабоченность по поводу ограниченных возможностей участия в правозащитной деятельности, и заявили о своих опасениях того, что они могут стать жертвами произвольного ареста со стороны государственных органов. Они выразили надежду, что со временем они вместе с правительством будут заниматься решением проблем в области прав человека и вносить позитивный вклад в улучшение положения в деле защиты прав человека в Судане. Они также проинформировали независимого эксперта о том, что они нуждаются в технической помощи и создании потенциала, которые позволят им играть эффективную роль в деле поощрения и защиты прав человека в Судане.

48. Нет никаких сомнений в том, что в целом организации гражданского общества могут играть важную роль в выполнении мандата независимого эксперта. Эти организации, где бы они ни находились, создают надежную базу для поощрения и защиты прав человека, особенно благодаря своим инициативам по повышению осведомленности населения и проведению независимой и объективной оценки достижений правительства в области прав человека.

49. Независимый эксперт обратил внимание на недавнее закрытие государственными органами безопасности отделений одной организации гражданского общества, которая активно защищает права женщин и обеспечивает их юридическую защиту ("Стратегические инициативы в Южном Дарфуре для женщин, живущих в странах Африканского Рога").

50. На своих встречах с представителями правительства независимый эксперт подчеркивал важность создания атмосферы сотрудничества с гражданским обществом. В государстве, которое подобно Судану все еще находится на переходном этапе, гражданское общество может внести большой вклад во многих областях, включая нынешний процесс разработки Конституции, содействие осуществлению прав женщин и поощрение свободы печати. Гражданское общество играет жизненно важную роль в оказании правительству помощи в выполнении им своих международных правозащитных обязательств.

51. Независимый эксперт хотел бы также подчеркнуть роль научных кругов в осуществлении в Судане инициатив по оказанию технической помощи и созданию потенциала. В различных суданских университетах, например в Хартумском университете и Ахфадском университете для женщин, имеются способные преподаватели и научные работники, обладающие специальными техническими знаниями в соответствующих областях создания потенциала, которые могут оказаться полезными в контексте мандата независимого эксперта. Независимый эксперт встретился с преподавателями и научными работниками Хартумского университета, которые заявили о своей готовности предоставлять правительству технические консультации по вопросам, касающимся прав человека. Он считает, что оказание соответствующим научным экспертам необходимой технической помощи принесет большую пользу в плане расширения возможностей для содействия улучшению положения в области прав человека в Судане.

#### **IV. Выводы**

52. **В результате встреч с различными заинтересованными сторонами в Судане Независимый эксперт в предварительном плане определил следующие предварительные задачи:**

а) необходимость того, чтобы правительство Судана продемонстрировало свой решительный настрой и политическую волю к устранению озабоченностей в области прав человека, отмеченных международными партнерами и потенциальными донорами;

б) необходимость воссоздания прочной атмосферы ответственности и доверия между правительством Судана, организациями гражданского общества и международным сообществом и содействия эффективному поощрению и защите прав человека в этой стране;

в) с учетом сметных расходов, предусматриваемых различными предложениями, внесенными как правительственными, так и неправительственными субъектами, инициативы по созданию потенциала являются капиталоемкими и потребуют значительных объемов финансирования, которые необходимо будет обеспечивать как за счет внутренних источников, т.е. правительства, так и за счет различных двусторонних/многосторонних партнеров;

г) необходимость изыскать и мобилизовать поддержку со стороны двусторонних и многосторонних партнеров и доноров для реализации инициатив по оказанию технической помощи и созданию потенциала в Судане.

53. Независимый эксперт приходит к заключению о том, что в свете характера вышеупомянутых задач его мандат не может быть выполнен всего лишь за несколько месяцев и потребует долгосрочных усилий при последовательном и целеустремленном участии всех соответствующих заинтересованных субъектов.

54. Мандат по оказанию технической помощи и созданию потенциала создал надлежащую платформу для инициирования позитивного взаимодействия с правительством Судана в целях поиска путей улучшения положения в области прав человека в этой стране. Независимый эксперт настоятельно рекомендует использовать возможности данного мандата для того, чтобы положить начало новому периоду позитивного сотрудничества между правительством Судана и международным сообществом в области поощрения и защиты прав человека в Судане.

55. Несмотря на явную сложность и непростой характер этого мандата, Независимый эксперт убежден, что цели мандата могут быть достигнуты посредством последовательного, целенаправленного и позитивного взаимодействия с правительством Судана в рамках выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора. Его первая миссия способствовала созданию реальной возможности для укрепления доверия, которую можно будет расширить за счет непрерывного конструктивного взаимодействия с правительством Судана и другими соответствующими заинтересованными сторонами с долгосрочной целью достижения существенных положительных сдвигов в общем положении в области прав человека в этой стране. Можно надеяться, что Организация Объединенных Наций, правительство Судана и все другие заинтересованные субъекты придут к общему мнению, что нынешний Независимый эксперт является партнером, который стремится к дальнейшему развитию этого процесса.