

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 August 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Доклад Независимого эксперта по правам человека
и международной солидарности Вирджинии Дандан***Резюме*

Настоящий документ является первым докладом, представляемым Совету по правам человека Независимым экспертом по правам человека и международной солидарности г-жой Вирджинией Б. Дандан с момента вступления в должность мандатария 1 августа 2011 года.

В докладе содержится краткое описание деятельности, осуществленной Независимым экспертом в ответ на просьбы, высказанные Советом по правам человека в его резолюции 18/5, включая сотрудничество с Консультативным комитетом Совета, участие в международных конференциях и мероприятиях, с учетом итогов всех крупных совещаний Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний.

В добавлении к докладу Независимый эксперт приводит резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания экспертов по вопросу о правах человека и международной солидарности, организованного Управлением Верховного комиссара по правам человека.

Значительное место в докладе Независимый эксперт отводит краткому отчету о своей первой ознакомительной страновой поездке в Бразилию, с тем чтобы отметить то значение, которое она придает наилучшим практикам в качестве мостов для эффективной увязки политики и практики в области международной солидарности и осуществления прав человека. В настоящее время готовится полный доклад об ознакомительной страновой поездке, который будет представлен на двадцать четвертой сессии Совета по правам человека в 2013 году.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Сотрудничество с Консультативным комитетом Совета по правам человека	7–10	4
III. Рабочее совещание экспертов по правам человека и международной солидарности	11–13	5
IV. Ознакомительная страновая поездка: Бразилия	14–57	5
A. Характеристики международного сотрудничества Бразилии	27–31	7
B. Структура и сфера охвата	32–38	8
C. Передовые практики в области международной солидарности и сотрудничества	39–54	10
D. Замечания Независимого эксперта	55–57	15
V. Другие виды деятельности	58–67	15
A. Обсуждения в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по теме "Пути осуществления права на развитие: политика и практика"	60–62	16
B. Социальный форум 2011 года	63–64	16
C. Народный саммит 2012 года, "Рио+20"	65–67	16
VI. Вопрос международной солидарности в итогах крупных совещаний Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний	68–83	17
A. Форум уязвимых к изменению климата государств, Совещание министров в Дакке	68–71	17
B. Четвертый Форум высокого уровня по вопросу об эффективности помощи	72–74	18
C. Дурбанская конференция по изменению климата	75–77	18
D. ЮНКТАД XIII	78–80	19
E. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	81–83	20
VII. Выводы и рекомендации	84–92	21

I. Введение

1. Совет по правам человека назначил Вирджинию Б. Дандан Независимым экспертом по правам человека и международной солидарности с вступлением в должность 1 августа 2011 года. В своей резолюции 18/5 Совет по правам человека принял к сведению план работы, представленный Независимым экспертом на его восемнадцатой сессии, и просил ее продолжать определять основные требующие рассмотрения области, наиболее важные концепции и нормы, которые могут лечь в основу соответствующей системы, и примеры передовой практики для придания направления будущему развитию права и политики в области прав человека и международной солидарности.
2. Совет по правам человека просил Независимого эксперта продолжить свою работу по подготовке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность и по дальнейшей выработке руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты этого права путем рассмотрения, в частности, существующих и возникающих препятствий на пути его реализации. Он также просил ее учитывать итоги всех крупных совещаний Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний в экономической и социальной областях и в области климата и запрашивать мнения и вклад правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных организаций и неправительственных организаций при осуществлении ею своего мандата.
3. Совет по правам человека принял к сведению шаги, предпринятые редакционной группой, учрежденной Консультативным комитетом Совета по правам человека, и вновь обратился к Консультативному комитету с просьбой подготовить в тесном сотрудничестве с Независимым экспертом материалы в целях содействия разработке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность и дальнейшей разработки руководящих положений, стандартов, норм и принципов с целью поощрения и защиты этого права.
4. В той же резолюции 18/5 Совет по правам человека просил все государства, учреждения Организации Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и неправительственные организации включить право народов и отдельных лиц на международную солидарность в основное русло своей деятельности и сотрудничать с Независимым экспертом по вопросу о правах человека и международной солидарности в выполнении ее мандата, предоставлять всю необходимую информацию, которую она запрашивает, и серьезно относиться к удовлетворению ее просьб о посещении их стран, с тем чтобы она могла эффективно осуществлять свой мандат.
5. Далее Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека создать в 2012 году, до проведения двадцать первой сессии Совета по правам человека, рабочее совещание с целью обмена мнениями, в частности о гендерных аспектах международной солидарности, воздействии права на международную солидарность, роли международной солидарности в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлении права на развитие, с участием представителей всех заинтересованных государств, Независимого эксперта, членов Консультативного комитета, занимающихся этим вопросом, и гражданского общества.
6. Независимый эксперт с признательностью отмечает ранее проделанную работу своего предшественника Руди Мухаммада Ризки, скончавшегося в

2011 году, и учет ее в своей деятельности. Итоги ее собственной деятельности будут объединены с результатами его прошлой работы и послужат эмпирической основой для проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность, подлежащей представлению Совету к 2014 году.

II. Сотрудничество с Консультативным комитетом Совета по правам человека

7. Независимый эксперт приняла участие в восьмом заседании Консультативного комитета Совета по правам человека, посвященном предварительному обсуждению проекта документа по вопросу о правах человека и международной солидарности (A/HRC/AC/8/CRP.1), подготовленному редакционной группой в качестве вклада в работу Независимого эксперта над проектом декларации о правах человека и международной солидарности в соответствии с резолюциями Совета 9/2, 12/9 и 15/13. Она поделилась своими соображениями по вопросу о правах человека и международной солидарности и выразила признательность за поддержку и помощь Комитета, указав, что его руководство и знания послужат большим подспорьем в деле осуществления мандата.

8. Она представила обновленную информацию о деятельности, проделанной со времени назначения ее мандатарием, и вкратце изложила свой план работы. Она высказала замечания по поводу проекта документа, подготовленного редакционной группой, отметив, что некоторые его части в конечном итоге послужат выработке принципов, которые лягут в основу проекта декларации о международной солидарности, подлежащей представлению Совету по правам человека до 2014 года.

9. Члены Консультативного комитета и Независимый эксперт обменялись мнениями по поводу предложений относительно дальнейшего подведения логической базы для выработки концепции прав человека и международной солидарности, в том числе за счет более подробного изучения конкретного опыта осуществления многосторонних договоров, призывающих к солидарности, на основе взятых государствами обязательств, и вопроса международного сотрудничества как обязательства государств. Председатель редакционной группы сообщил Независимому эксперту о том, что проект документа будет скорректирован в свете высказанных ею соображений и что Комитет на своем следующем заседании намерен завершить работу над проектом документа, подготовленным рабочей группой.

10. Ряд государств – членов Совета по правам человека в своих выступлениях положительно отозвались о сотрудничестве между Независимым экспертом и Консультативным комитетом и высказали свои соображения по таким вопросам, как связь международной солидарности и права на развитие в деле поощрения всех прав человека, понимание международной солидарности через призму устойчивого развития, мирного сосуществования и равенства, значение "превентивной солидарности" и взаимовыгодное международное сотрудничество. Независимый эксперт предложила двум членам Консультативного комитета принять участие в рабочем совещании экспертов, которое состоялось в Женеве 7–8 июня 2012 года в соответствии с резолюцией 18/5 Совета.

III. Рабочее совещание экспертов по правам человека и международной солидарности

11. В соответствии с резолюцией 18/5 Совета по правам человека под эгидой Независимого эксперта по правам человека и международной солидарности 7–8 июня 2012 года в Женеве было созвано Рабочее совещание экспертов по вопросу о правах человека и международной солидарности.
12. В той же резолюции Совет также просил Независимого эксперта представить резюме состоявшихся на рабочем совещании обсуждений в соответствии с программой работы Совета.
13. Резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания, приводится в добавлении к настоящему докладу.

IV. Ознакомительная страновая поездка: Бразилия

14. Концепция "международной солидарности" весьма расплывчата и с трудом поддается определению, оставаясь чуть ли не абстракцией. Но в перенявших ее странах она узнается безошибочно, окрашивая собой мышление и действия и приводя к конкретным результатам. В связи с этим Независимый эксперт придерживается мнения о том, что порученная ей задача разработать нормы и стандарты, которые в конечном итоге приведут к выработке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность, предполагает диалог с государствами, Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями, а также как можно более широким кругом заинтересованных сторон.
15. Помимо этого существенного соображения крайне важно принять во внимание политику и фактическую практику государств, служащих незаменимыми проводниками международной солидарности и международного сотрудничества. В этой связи Независимый эксперт считает, что наиболее эффективный и корректный подход к пониманию политики и практики в области международной солидарности кроется в эмпирических методах исследования и наблюдении на местах.
16. 25–29 июня 2012 года Независимый эксперт посетила Бразилию в рамках своей первой официальной ознакомительной страновой поездки с целью обмена мнениями с правительством и другими субъектами, сбора информации об опыте Бразилии в области международной солидарности, в том числе и в частности в контексте деятельности в сфере международного сотрудничества.
17. Независимый эксперт выражает глубокую признательность правительству Бразилии за предоставленную ей возможность лично увидеть в действии и поближе познакомиться с бразильской "дипломатией солидарности", о которой ей ранее доводилось только слышать или читать и которая вызывает растущий интерес у международного сообщества. Ознакомительная поездка предусматривала посещение города Бразилиа, где размещены государственные министерства и учреждения. За неделю до начала страновой поездки Независимый эксперт также побывала в Рио-де-Жанейро в рамках конференции "Рио+20" и сумела совместить свою работу на конференции с посещениями отделений одного из правительственных органов и регионального учреждения в Рио-де-Жанейро.
18. Независимый эксперт высоко оценила теплый прием, оказанный ей правительством Бразилии и учреждениями, занимающимися вопросами междуна-

родного сотрудничества, а также их готовность открыто обсуждать широкий круг тем, связанных с ее мандатом. Она с удовлетворением отмечает тот факт, что, хотя члены правительства в ходе встреч с нею со вполне заслуженной гордостью говорили о многочисленных крупных достижениях Бразилии, включая выполнение ряда целей развития тысячелетия, задолго до установленного на 2015 год крайнего срока, они также с готовностью признавали и называли многочисленные трудности и препятствия, которые еще предстоит преодолеть и устранить.

19. В рамках ознакомительной страновой поездки Независимый эксперт встречалась с представителями правительства, активно участвующими в политике и деятельности в области международного сотрудничества. В ходе встречи в Министерстве иностранных дел Бразилии она познакомилась с директором Бразильского агентства по сотрудничеству (БАС); Секретарем по сотрудничеству и развитию торговли; заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам I; заместителем Генерального секретаря по политике II; директором Департамента охраны окружающей среды и специальных вопросов; директором Департамента по правам человека и социальным делам; международными советниками Секретариата по правам человека, Секретарем по вопросам политики в области поощрения расового равенства и Секретарем по вопросам политики в отношении женщин; Генеральным координатором международной деятельности по борьбе с голодом и его коллегами; руководителем Отдела сотрудничества в области образования; руководителем Отдела науки, технологий и инноваций.

20. В государственных министерствах в городе Бразилиа Независимый эксперт провела встречи с Секретарем по вопросам трудовых инспекций и ее коллегами; Генеральным координатором по сотрудничеству Министерства здравоохранения и его коллегами; главой Международного консультативного совета, представителями Департамента международных дел Министерства социального развития и по борьбе с голодом; представителями Секретариата науки и технологий и социальной интеграции; международным советником Министерства науки, технологий и инноваций; координатором по техническому сотрудничеству Бразильской корпорации сельскохозяйственных исследований (Эмбрапа) Министерства сельского хозяйства; руководителем отдела фонда Банка Бразилии и главным советником по международным делам и развитию торговли Министерства сельского развития.

21. В администрации Президента Республики Независимый эксперт встретила со специальным советником Группы по вопросам внешней политики канцелярии Президента Бразилии и его коллегами. Она также встретила с руководителем Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) и ее коллегами. Независимый эксперт приняла участие в совещании Национального совета по продовольственной безопасности (КОНСЕА), на котором она выступила с кратким сообщением о своем мандате и целях ознакомительной поездки.

22. В Конгрессе Бразилии Независимый эксперт встретила с председателем сенатского Комитета по правам человека и заместителем председателя Комитета по правам человека нижней палаты парламента и бывшим президентом. Она также встретила с одним из членов парламента, дважды занимавшим пост председателя Комитета.

23. В Рио-де-Жанейро Независимый эксперт провела встречи с исполнительным директором Южноамериканского института по вопросам управления в области здравоохранения (ИСАГС) и его коллегами, а также с руководителем Цен-

тра международных отношений фонда Освальдо Круса (Фиокрус) и его коллегами.

24. Состоялись консультативные совещания с представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций в Бразилии и организаций гражданского общества. Также было проведено совещание с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций.

25. Независимый эксперт благодарит всех вышеупомянутых лиц за их любезное отношение и за уделенное ей время. Она выражает благодарность Карлосу да Кунье Оливейре и его коллегам, представлявшим координационный центр Министерства иностранных дел, отвечающий за организацию ознакомительной страновой поездки, Марии Назарет Фарани Азиведу, Постоянному представителю Бразилии при Организации Объединенных Наций в Женеве, и ее коллегам в Постоянном представительстве за их помощь и поддержку.

26. Информация о консультациях и беседах Независимого эксперта с членами правительства Бразилии сведена в приводимый ниже краткий отчет с уделением первоочередного внимания значению соответствующей информации с точки зрения политики и практики в области международной солидарности.

A. Характеристики международного сотрудничества Бразилии

27. В федеральной Конституции Бразилии 1988 года закреплён ряд принципов, лежащих в основе внешних отношений страны, в том числе национальная независимость, верховенство прав человека, самоопределение, невмешательство и сотрудничество между народами во имя прогресса человечества. В основе этих принципов лежит солидарность бразильского общества, также провозглашённая в Конституции, и все они применяются при выработке политики международного сотрудничества, включённой во внешнеполитические задачи.

28. Благодаря таким конституционным принципам, регулирующим внешние отношения страны, характер бразильских программ сотрудничества формируется в духе солидарности, поскольку Бразилия стремится содействовать социальному и экономическому прогрессу других стран путем обмена информацией об извлеченных уроках, успешном опыте применения исследовательских разработок и наилучших практиках. Бразилия прибегает к созданным и применявшимся внутри страны решениям для оказания поддержки другим странам, сталкивающимся с аналогичными трудностями при преодолении препятствий на пути к развитию.

29. Бразильское сотрудничество основано на запросах, получаемых от других стран, с уделением первоочередного внимания их особым потребностям, а также на гуманитарных призывах, поступающих от международных специализированных учреждений. Оно осуществляется без постановки каких-либо условий и на безвозмездной основе. Им движет солидарность и приверженность требованиям бразильской Конституции, касающимся невмешательства, уважения суверенитета и самоопределения.

30. Руководитель Бразильского агентства по сотрудничеству (БАС) описал бразильскую модель сотрудничества как систему равноправных отношений, а не отношений между донором и получателем. Бразильская модель сотрудничества отражает характер самой Бразилии, народ которой представляет собой смешанное сообщество, живущее в мире и согласии. Во многих отношениях бразильцы являются идеалистами, и, несмотря на бедность, у них гораздо сильнее развито именно чувство солидарности, а не чувство жалости. Сотрудниче-

ство следует рассматривать не просто как способ решения проблем; это своего рода диалог между нациями и народами в попытке совместно решать проблемы.

31. Важной характеристикой бразильской модели сотрудничества является то, что оба партнера учатся друг у друга в процессе обмена опытом и знаниями, укрепляя "взаимную солидарность" между народами. Оно предполагает широкое участие всех сторон, при котором страны-партнеры не выступают в роли пассивных получателей, а активно вовлекаются в процесс еще на этапе переговоров, что гарантирует полное соответствие методологии сотрудничества местной специфике.

В. Структура и сфера охвата

32. Бразильскому агентству по сотрудничеству при Министерстве иностранных дел поручено проведение переговоров, координация, осуществление и мониторинг программ технического сотрудничества с участием Бразилии. БАС консультирует другие бразильские учреждения в отношении открытых для Бразилии возможностей сотрудничества, содействуя подготовке проектов, координируя переговоры вовлеченных сторон, осуществляя мониторинг и оценку выполнения проектов и публикуя информацию о ходе ведения проекта и его результатах. Благодаря этому стало возможным поделиться техническими знаниями бразильских учреждений с соответствующими учреждениями более чем 80 развивающихся стран. Такая деятельность заведомо требует приверженности делу сотрудничества со стороны государственных учреждений и структур, частных университетов и организаций гражданского общества, участвующих в партнерстве.

33. Международное техническое сотрудничество Бразилии представляет собой обусловленный наличием спроса процесс, основанный на солидарности между развивающимися странами и призванный помочь странам-партнерам укрепить свою институциональную и кадровую базу. Таким образом, основной целью бразильских программ технического сотрудничества по линии Юг–Юг является наращивание потенциала. Интересам стран-партнеров служит как эффективная передача знаний, так и обмен опытом, накопленным в схожих социально-экономических условиях.

34. К числу основных форматов того, что Бразилия определяет как "сотрудничество Бразилии в интересах международного развития", относятся техническое сотрудничество, программы стипендий для иностранцев, международное гуманитарное сотрудничество и взносы в международные организации. В числе ключевых направлений сотрудничества – сельское хозяйство, продовольственная безопасность и полноценное питание, здравоохранение, образование и профессиональная подготовка. Сотрудничество Бразилии в Африке в числе прочего направлено на укрепление отношений с португалоязычными странами Африки (СПЯСА): Анголой, Гвинеей-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбиком и Сан-Томе и Принсипи. Значительная часть проектов сотрудничества в Азии сосредоточена в Восточном Тиморе, при этом особое внимание уделяется сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, образованию, судебной системе, профессиональной подготовке и государственному управлению. Бразилия недавно наладила отношения с четырьмя странами Азии, входящими в Группу наименее развитых стран (НРС), а именно с Афганистаном, Камбоджей, Лаосом и Мьянмой.

35. Сотрудничество по линии Юг–Юг содействует укреплению отношений Бразилии со странами-партнерами за счет углубления общего обмена информацией; наработки, распространения и прикладного применения технических знаний; наращивания кадрового потенциала и, главным образом, усиления институциональной базы во всех участвующих странах и одновременно с этим упрочения государственной политики Бразилии. Соглашения о сотрудничестве с Бразилией действуют в 30 развивающихся странах Южной, Центральной и Северной Америки и Карибского бассейна. Бразилия также проводит программы технического сотрудничества с 38 странами Африки, 22 из которых входят в Группу наименее развитых стран.

36. Бразилия проводит программы трехстороннего технического сотрудничества, руководствуясь теми же принципами, которые лежат в основе сотрудничества по линии Юг–Юг. Трехсторонний формат сотрудничества позволяет найти баланс между сравнительными преимуществами сотрудничества по линии Юг–Юг и других партнеров по развитию (двусторонних и многосторонних) на условиях равномерного распределения выгод от процесса обмена знаниями между развивающимися странами. Эти факторы обуславливают более ощутимую положительную отдачу в плане содействия местным процессам развития. Бразилия реализовала или реализует соглашения о трехстороннем сотрудничестве с Соединенными Штатами, Европейским союзом и его странами-членами, Японией, странами Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Важная роль в проводимом Бразилией международном сотрудничестве также отведена учреждениям Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию труда, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Всемирную продовольственную программу (ВПП) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Партнерские связи у Бразилии также установлены с Всемирной организацией здравоохранения, ЮНЭЙДС, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и структурой "ООН-женщины".

37. Помимо этого, Бразилия участвует и в других формах сотрудничества, строящихся на принципах, применяемых к остальным формам сотрудничества, и находящихся в настоящее время на начальной фазе выполнения, включая следующие:

а) в контексте межрегиональных отношений форум Индия–Бразилия–Южная Африка (ИБЮА), созданный тремя странами в 2003 году, учредил Фонд ИБЮА для борьбы с бедностью и голодом: эта новаторская инициатива, родившаяся в 2004 году, направлена на подбор пригодных для повторения и воспроизведения в иных масштабах проектов, которые можно путем совместных усилий адаптировать и применять в интересах развивающихся стран. Три страны делятся своими наилучшими практиками с наименее развитыми странами в рамках проектов, финансируемых из средств Фонда ИБЮА и проводимых в таких областях, как развитие сельского хозяйства и продовольственная безопасность, снабжение безопасной питьевой водой, здравоохранение и инфраструктура, сбор и вторичная переработка отходов и наращивание потенциала для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Еще двумя важными инициативами, приобретающими все большее значение, стали на межрегиональном уровне Саммит стран Африки и Южной Америки (АСА) и Саммит южноамериканских и арабских стран (АСПА);

б) в контексте региональных отношений Южноамериканский институт по вопросам управления в области здравоохранения (ИСАГС) является межправительственным органом, входящим в состав Южноамериканского сове-

та здравоохранения при Южноамериканском союзе наций (УНАСУР) и учрежденным в 2011 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия. К стратегическим направлениям пятилетнего плана УНАСУР в области здравоохранения относятся Южноамериканская сеть эпидемиологического надзора и ответных действий, развитие всеобщей системы здравоохранения, всеобщий доступ к лечебным препаратам, укрепление здоровья и факторы, влияющие на его состояние, кадровые ресурсы и вопросы управления. Будучи приверженным выполнению Южноамериканской повестки дня в сфере охраны здоровья и всего круга приоритетных задач пятилетнего плана УНАСУР в области здравоохранения (на 2010–2015 годы) ИСАГС соответствующим образом концентрирует свою деятельность на следующих стратегиях: обмен и подготовка кадров; направления исследовательской деятельности и диагностики; накопление и распространение знаний по вопросу о руководстве сферой здравоохранения; организация спроса и предложения в сфере сотрудничества; и содействие установлению связей.

38. БАС учредило программу "Бразильское техническое сотрудничество: сельское хозяйство, продовольственная безопасность и социальная политика на двухгодичный период 2011-2012 годов". В основу программы легли 24 коротких курса, рассчитанных на 40–80 аудиторных часа и читаемых в Бразилии для заинтересованных сторон из стран Карибского бассейна, Африки, Центральной и Южной Азии, Тихого океана, Восточной Европы и Кавказа. Программа осуществляется БАС в сотрудничестве с 20 бразильскими агентствами, известными своими достижениями в области сельского хозяйства, охраны окружающей среды, рыболовства и аквакультуры, продовольственной безопасности, развития сельских районов, политики по вопросам продовольственной безопасности и гендерной политики. Бразилия рассматривает эту программу в качестве достойного примера сотрудничества по линии Юг–Юг, поскольку сама страна также рассчитывает многому научиться у своих партнеров, так как международный технический обмен служит интересам всех вовлеченных сторон.

С. Передовые практики в области международной солидарности и сотрудничества

39. В приводимом ниже кратком обзоре передовые практики упоминаются на том основании, что их результаты в значительной степени способствуют созданию благоприятной обстановки для осуществления прав человека.

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: на пути к осуществлению права на питание

40. Сельское хозяйство является одной из основных областей бразильских программ сотрудничества с партнерами из стран Юга. Одним из наиболее важных действующих лиц с точки зрения проводимого страной технического сотрудничества в области сельского хозяйства выступает Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований ("Эмбрапа") при Министерстве сельского хозяйства. Ее задача заключается в предоставлении научно-исследовательских разработок и инновационных подходов для поиска эффективных решений в интересах устойчивого развития сельского хозяйства на благо бразильского общества. Ее исследовательская работа в основном посвящена наиболее значимым для развития страны областям.

41. Проводимая "Эмбрапа" работа является ключом к успехам Бразилии в секторе сельского хозяйства в тропических районах, в связи с чем многие страны со схожими проблемами и трудностями обращаются к этой корпорации за

информацией и налаживают с ней партнерские связи. Международное сотрудничество сыграло решающее значение в учреждении и укреплении позиций "Эмбрапа", которая сегодня считается ведущим исследовательским институтом по вопросам сельского хозяйства в тропических районах в мире.

42. В ней осуществляется престижная аспирантская программа, в рамках которой сотни молодых профессионалов направлялись за рубеж: в Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Канаду, Испанию, Нидерланды, Германию и Австралию. Проекты, финансируемые Всемирным банком, Межамериканским банком развития и правительством Японии, сыграли весьма важную роль в финансировании этой программы развития человеческого потенциала и укомплектовании исследовательских подразделений. В настоящее время в состав "Эмбрапа" входит 46 исследовательских центров и сама корпорация служит одним из крупнейших каналов сотрудничества Бразилии с рядом стран, служащим для передачи опыта и технологий и адаптации их к местным условиям в странах-партнерах.

43. Бразилия делится со странами-партнерами своими экспертными знаниями в вопросах доступа и производства продовольствия (улучшение генетических характеристик; усовершенствованные методы посадки, орошения и сбора урожая; использование сельскохозяйственной техники; животноводство и обработка продуктов животноводства), а также в вопросах сбыта. Бразилия сделала ставку на усиление продовольственной безопасности и питания за счет укрепления семейного сельского хозяйства и добилась особых успехов за счет учреждения фермерских кооперативов, направленного на повышение ценности их продукции и рост семейных доходов. Благодаря обмену наилучшими практиками, наработанными правительством Бразилии, с развивающимися странами расширился географический охват бразильских программ сотрудничества и были внедрены стратегии и программы, успешно применяемые в Бразилии для преодоления бедности среди ее населения.

44. Инициатива "Рынок сельскохозяйственных инноваций стран Африки и Бразилии" представляет собой процесс, ориентированный на создание выгод для мелких фермеров и производителей. Цель этой инициативы заключается в поощрении сельскохозяйственных инноваций в интересах развития стран африканского континента за счет налаживания и укрепления партнерских связей между африканскими и бразильскими организациями, что предполагает участие всего круга сторон, связанных с накоплением сельскохозяйственных знаний, включая представителей исследовательских и научных кругов, частный сектор, неправительственные организации, производителей и директивные органы. Инициатива была разработана "Эмбрапа" и Форумом сельскохозяйственных исследований в Африке (ФАРА) при поддержке Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирного банка, Бразильского агентства по сотрудничеству и Фонда Билла и Мелинды Гейтс. Благодаря такому сотрудничеству по линии Юг–Юг, осуществляемому при активной поддержке стран Севера, удастся вносить важный вклад в повышение производительности сектора сельского хозяйства и обеспечение бедного населения Африки продовольствием по более доступным ценам в дополнение к другим принимаемым усилиям. С недавних пор та же инициатива осуществляется в другом регионе, а именно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК). Она известна как Рынок сельскохозяйственных инноваций стран ЛАК и Бразилии.

45. Программа содействия развитию хлопководства в четырех стран – основных производителях хлопка (Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад), также известная под названием проект "Хлопковая четверка", была внедрена в 2008 году в рамках оказанной бразильским правительством официальной поддержки инициативы ВТО в секторе хлопка, выдвинутой четырьмя странами – производителями хлопка, понесшими убытки в результате введенной на международном хлопковом рынке политики субсидирования. К числу целей проекта относятся: содействие развитию хлопководства в этих четырех странах; передача бразильских технологий для увеличения рентабельности цепи поставок хлопка, а также содействие повышению качества жизни и продовольственной безопасности и улучшение питания в странах-получателях.

46. Опыт и политика Бразилии, а также ее ориентированность на социальные программы представляют собой незаменимое связующее звено между целями в области развития, поставленными странами Карибского бассейна и Южной и Центральной Америки. Правительство Бразилии совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) уже начало осуществлять программы сотрудничества по линии Юг–Юг в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, обмениваясь своим опытом и информацией о политике в целях повышения продовольственной безопасности в регионе.

47. Особый интерес представляют такие бразильские программы, как "Полная ликвидация голода" (*Fome Zero*), которая, несмотря на ее прекращение, получила развитие в рамках программы "Бразилия без нищеты" (*Brasil sem Miséria*), а также деятельность, проводимая при поддержке Министерства сельского развития, Министерства социального развития и Национального фонда развития образования (НФРО) и ориентированная, среди прочего, на укрепление сетей социальной защиты и развитие сельского хозяйства на основе четкого исследовательского и нацеленного на развитие подхода, в соответствии с которым основное внимание уделяется бедным и голодающим.

48. Программа "Полная ликвидация голода" послужила ориентиром для создания аналогичных программ в Никарагуа и других странах ЛАК. Всемирная продовольственная программа (ВПП) осуществляет и другие аналогичные программы на основе схожих идей в различных странах Латинской Америки. Еще одним важным примером является Программа закупок продовольствия у африканцев для Африки (Программа ППА для Африки). Проект основывается на опыте, накопленном Бразилией в рамках ее собственной программы закупок продовольствия, осуществляемой страной совместно с ФАО и ВПП; проект предусматривает финансирование закупок продовольствия в пяти странах Африки (Эфиопии, Нигере, Малави, Мозамбике и Сенегале) в интересах местных мелких фермеров и уязвимых групп населения.

Охрана здоровья и основные факторы, влияющие на здоровье: на пути к осуществлению права на здоровье

49. Охрана здоровья является приоритетом как внутренней политики Бразилии, так и международного сотрудничества, в рамках которого страна применяет структурный подход, характеризуемый усилиями по развитию индивидуального и институционального потенциала в странах-партнерах для достижения устойчивых результатов.

50. В этой связи основные проекты сотрудничества Бразилии в странах Африки и Южной Америки в первую очередь сосредоточены на профессиональной подготовке кадров, наращивании потенциала в сферах исследований, обучения или услуг и укреплении или создании органов системы здравоохранения, вклю-

чая министерства здравоохранения, школы общественного здравоохранения, национальные институты здравоохранения, факультеты высшей профессиональной подготовки, политехнические медицинские училища, институты и предприятия по развитию и производству технологий. Государственная система здравоохранения Бразилии и международное сотрудничество в сфере здравоохранения основаны на принципах всеобщего доступа к государственной системе здравоохранения:

а) трехсторонне соглашение между Гаити, Кубой и Бразилией направлено на обеспечение медицинского обслуживания на Гаити, учреждение национальной системы амбулаторного лечения, подготовку медицинских работников, в особенности сотрудников среднего звена, нехватка которых остро ощущается в системе, и профилактику инфекционных заболеваний. Предусматривается полностью реформировать систему здравоохранения, с тем чтобы она в большей степени отвечала медицинским потребностям гаитян. На следующий день после землетрясения были выработаны параметры, которыми следует руководствоваться для восстановления системы здравоохранения Гаити. Одна из целей соглашения заключается в обеспечении всеобщего доступа, и ее достижение зависит от желания населения принять участие в процессе восстановления страны и его способности найти инновационные формы солидарности;

б) фонд Освальдо Круса (Фиокрус) при Министерстве здравоохранения Бразилии участвует в строительстве завода по производству антиретровирусных препаратов в Мозамбике. Проект основан на междисциплинарном подходе, включающем, среди прочего, подготовку местного технического персонала по вопросам надзора, инспектирования, сертификации и контроля качества медицинских препаратов, а также обеспечение процессов производства и сбыта, с тем чтобы мозамбикские контрольные органы могли успешно ввести в эксплуатацию завод по производству антиретровирусных (АРВ) препаратов. Фиокрус известен во всем мире как ведущий исследовательский центр по вопросам борьбы с такими заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез и т.д. Одна из основных задач Фиокрус состоит в производстве стратегической продукции для бразильской Единой системы здравоохранения (ЕСЗ). Будучи владельцем Института лекарственных технологий (Farmanguinhos) (одна из крупнейших государственных фармацевтических лабораторий страны), Фиокрус обладает большим опытом в области технологий производства препаратов, используемых для лечения ВИЧ/СПИДа.

51. В 1943 году в Бразилии открылся первый Банк материнского молока (БММ). В 1985 году, благодаря усилиям, вложенным Фиокрус в исследовательскую работу, развитие технологий, образовательную и консультативную деятельность, БММ стали ключевым элементом в создании системы, ныне известной в качестве наиболее крупной и развитой сети БММ в мире и передовой стратегии правительства по сокращению младенческой смертности. В этой модели высокая надежность сочетается с технической точностью при небольших эксплуатационных затратах. В 2001 году Всемирная организация здравоохранения присвоила сети БММ премию за наиболее значимый вклад в сокращение младенческой смертности и поощрение грудного вскармливания в 1990-е годы. Международное сотрудничество неуклонно набирает обороты благодаря усилиям Бразильского агентства по сотрудничеству, на счету которого уже числятся 19 проектов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна наряду с инициативами по переносу бразильской модели на африканские страны. Разработанную Бразилией технологию БММ взяли на вооружение такие европейские страны, как Испания и Португалия.

Социальная защита: на пути к осуществлению права на достаточный жизненный уровень

52. Международная политика Бразилии по вопросам сотрудничества перенимает опыт таких внутренних социальных стратегий, как "Бразилия без нищеты" (*Brasil sem Miséria*), "Полная ликвидация голода" (*Fome Zero*), Национальная программа школьного питания, программа обусловленных денежных переводов "Семейный бюджет" (*Bolsa Família*), "Свет для всех" (*Luz para Todos*), "Жилье для всех" (*Casa para Todos*) и, в числе последних, подпрограмма "Заботливая Бразилия" в рамках программы "Семейный бюджет", созданная специально для семей с детьми в возрасте до шести лет.

53. С учетом положительных результатов, достигнутых за последние годы, правительству Бразилии в лице Министерства социального развития и по борьбе с голодом рекомендовалось посвятить особые усилия передаче технологии в области социальной политики и содействовать социальному развитию за пределами страны, на практике применив так называемую "дипломатию социальной политики", проводимую в настоящее время.

54. Международное сотрудничество в социальной сфере строится на уделении особого внимания наращиванию институционального потенциала в странах-партнерах; осознании важной роли мультиплицирующего эффекта в рамках проектов сотрудничества; поиске культурного и лингвистического сродства; и передаче социальных технологий в привязке к местному контексту. Ниже приводятся примеры текущих программ сотрудничества:

а) программа сотрудничества Бразилии и Африки в области социальной защиты стала результатом партнерских отношений между Министерством социального развития, МВМР-СК и Международным центром по разработке политики всеобъемлющего роста (МЦПВР). Сотрудничество велось по четырем направлениям: региональное техническое сотрудничество, техническая помощь, ознакомительные поездки и заочное обучение. В программе приняли участие Ангола, Гана и Мозамбик;

б) поощрение права на достаточное питание с помощью снижения социальной и продовольственной уязвимости населения африканских стран, достигаемого за счет укрепления программ местных закупок продуктов питания, таких как проводимые правительством и учреждениями Организации Объединенных Наций стратегии оказания содействия и продовольственной помощи, включая программы школьного питания, в том числе в гуманитарных целях, как в случае Программы ППА для Африки. К числу стран-партнеров относятся Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Гана, Малави, Мозамбик, Нигер, Кения, Руанда, Сенегал и Зимбабве;

в) сотрудничество между Бразилией, Соединенным Королевством и Ганой, направленное на содействие проведению Программы расширения возможностей для получения средств к существованию в порядке борьбы с бедностью (РССББ) правительства Ганы.

г) В Сальвадоре осуществляется программа по содействию институциональному укреплению учреждений, связанных с руководством социальной политикой и ее проведением; оптимизации децентрализованной системы руководства социальной политикой и программами; поддержке межотраслевого взаимодействия всех заинтересованных сторон в целях мобилизации местных, региональных, национальных и международных ресурсов для руководства и проведения социальных программ и политики; активизации процесса разработки законодательного предложения по институционализации системы социаль-

ной защиты Сальвадора; созданию механизмов налаживания более эффективного диалога между правительством и гражданским обществом; расширению возможностей фактического потенциала руководителей социальных программ и стратегий в Сальвадоре; содействию интеграции системы защиты детей и подростков в Сальвадоре.

D. Замечания Независимого эксперта

55. Независимый эксперт вновь подчеркивает, что в предыдущих пунктах приводится лишь краткий обзор некоторых из наблюдений, сделанных ею в ходе ознакомительной страновой поездки в Бразилию. Таким образом, краткий отчет не включает всей информации, полученной в ходе поездки. Более широкий контекст и более тщательный анализ практик международной солидарности в программах международного сотрудничества Бразилии планируется охватить в готовящемся полном докладе, подлежащем представлению на двадцать четвертой сессии Совета по правам человека в сентябре 2013 года.

56. С учетом собственных наблюдений и информации, почерпнутой в ходе первой ознакомительной страновой поездки в Бразилию, Независимый эксперт выражает правительству Бразилии признательность за его политику и практику солидарности, под знаком которой проходят программы международного сотрудничества в любых его форматах: как по линии Юг–Юг, так и в контексте трехстороннего сотрудничества. Она впечатлена тем, насколько часто солидарность упоминалась в качестве основной движущей силы бразильских программ сотрудничества представителями всех без исключения министерств и органов правительства, участвующих в проектах сотрудничества.

57. По итогам своей первой ознакомительной страновой поездки Независимый эксперт пришла к выводу о том, что при анализе взаимосвязи между передовыми практиками международной солидарности в контексте международного сотрудничества и осуществлением прав человека партнерские отношения следует рассматривать с обеих сторон, с тем чтобы получить полное представление о воздействии такой практики. В связи с этим она надеется, что пунктом назначения ее следующей страновой ознакомительной поездки станет одна из африканских стран – партнеров Бразилии.

V. Другие виды деятельности

58. Со времени вступления в должность 1 августа 2011 года, помимо описанной выше деятельности, Независимый эксперт также занималась подготовкой для средств массовой информации сообщений в связи с проведением Дурбанской конференции по изменению климата, известной также как КС17; провозглашенным Организацией Объединенных Наций Международным днем солидарности людей, ежегодно отмечаемым 20 декабря, и проведением конференции "Рио+20". Кроме того, она присоединилась к заявлениям для средств массовой информации, сделанным мандатариями других специальных процедур по вопросу об императивном характере прав человека на конференции "Рио+20", в поддержку глобального налога на финансовые сделки и в порядке привлечения внимания к остающимся проблемам, которые необходимо решить для достижения целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций.

59. Независимый эксперт выступила с заявлениями на различных форумах, в том числе упоминаемых ниже.

A. Обсуждения в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по теме "Пути осуществления права на развитие: политика и практика"

60. Обсуждения в рамках дискуссионной группы были проведены в Женеве 14 сентября 2011 года по случаю двадцать пятой годовщины Декларации о праве на развитие (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи). Руководил дискуссией Председатель Совета по правам человека, а открывала ее Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека.

61. Основной акцент и задачи обсуждений в дискуссионной группе состояли в укреплении понимания потенциала Декларации о праве на развитие и ее вклада в мышление, политику и практику в области развития; в анализе того, каким образом право на развитие может осуществляться в контексте современных политических, социальных, экологических и финансовых проблем; а также содействию профилированию будущей работы по эффективному осуществлению права на развитие.

62. Независимый эксперт была в числе трех членов группы, приглашенных для представления подготовленных в ходе семинаров тематических документов и участия в последовавшем интерактивном обсуждении. В представляемом ею документе говорилось о том, что осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и права на развитие потребует применения более просвещенного подхода, основанного на общности и международной солидарности. О многом можно узнать у обычных людей, живущих в обществе, решающих свои повседневные проблемы, объединяющихся друг с другом в духе солидарности в процессе осуществления права на развитие¹.

B. Социальный форум 2011 года

63. В соответствии с резолюцией 16/26 Совета по правам человека Социальный форум 2011 года состоялся 3–5 октября 2011 года в Женеве. Социальный форум 2011 года был посвящен вопросу о праве на развитие; участники форума заслушали выступления экспертов и провели по каждому из них интерактивный обмен мнениями, позволивший сформулировать рекомендации, касающиеся поощрения и эффективного осуществления права на развитие, включая роль и вклад в этот процесс гражданского общества, международную помощь и сотрудничество.

64. Независимый эксперт приняла участие в обсуждениях группы по теме "Декларации о праве на развитие – 25 лет", в ходе которых она отметила, что международная солидарность должна быть неотъемлемым компонентом усилий по осуществлению права на развитие, которые могли бы содействовать сокращению разрыва между развивающимися и развитыми странами посредством подкрепления лозунгов и заявлений реальными действиями².

C. Народный саммит 2012 года "Рио+20"

65. Независимый эксперт была в числе пяти ораторов на заседании дискуссионной группы, проведенном 18 июня 2012 года в ходе Народного саммита в

¹ Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы см. в документе A/HRC/19/39.

² Резюме, выводы и рекомендации см. в документе A/HRC/19/70.

Рио-де-Жанейро параллельно с совещаниями "Рио+20" организациями гражданского общества и организациями, занимающимися правами человека и вопросами развития в регионе Латинской Америки. В качестве темы форума была избрана "новая роль правозащитных организаций в деле поощрения социальной и экологической справедливости".

66. Независимый эксперт коснулась роли международной солидарности в продвижении глобальной повестки дня в области устойчивого развития. Она выступила за "сотрудничество на началах солидарности", призвав государства и гражданское общество объединить усилия, опираясь на общие элементы и преодолевая различия в духе партнерства и взаимного уважения во имя нашего общего будущего.

67. После выступлений пяти ораторов состоялось интерактивное обсуждение.

VI. Вопрос международной солидарности в итогах крупных совещаний Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний

A. Форум уязвимых к изменению климата государств, Совещание министров в Дакке

68. Совещание министров Форума уязвимых к изменению климата государств в Дакке было организовано 13–14 ноября 2011 года Министерством иностранных дел и Министерством окружающей среды и лесного хозяйства Бангладеш, и его итоги отражены в Даккской декларации³.

69. Форум уязвимых к изменению климата государств представляет интересы глобального партнерства правительств стран Африки, Америки, Азии и Тихого океана, преследующих общую цель – найти скорейшее решение все более острой проблемы климатического кризиса, с которой сталкиваются страны, наиболее уязвимые к пагубным последствиям изменения климата. В число членов Форума входят Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бутан, Вануату, Вьетнам, Гана, Коста-Рика, Кения, Кирибати, Мадагаскар, Мальдивы, Непал, Руанда, Сент-Люсия, Танзания, Тимор-Лешти, Тувалу, Филиппины и Эфиопия.

70. С момента своего возникновения Форум добился значительных успехов в освещении озабоченностей уязвимых стран, а также в повышении осведомленности и их понимания в контексте международных переговоров по климату.

71. В числе наиболее важных положений Даккской декларации можно отметить упоминаемые в преамбуле слова солидарности, высказанные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и обращенную к нему просьбу использовать все средства, имеющиеся в распоряжении его Канцелярии, для содействия делу Форума уязвимых к изменению климата государств; призыв к установлению общих рамок/критериев для оценки уязвимости к изменению климата для целей выделения средств⁴ и к немедленному выполнению положений пункта 14 f) Рамочной конвенции об изменении климата ("Канкунские до-

³ См. <http://daraint.org/wp-content/uploads/2011/11/Dhaka.Declaration.pdf>.

⁴ Там же, пункт 8.

говоренности") (FCCC/CP/2010/7/Add.1), в котором признается, что миграция представляет собой эффективную стратегию в области адаптации в связи с перемещением людей, обусловленным изменением климата, и предусматривается принятие мер по углублению понимания, совершенствованию координации и активизации сотрудничества в отношении обусловленного изменением климата перемещения людей, их миграции и запланированного переселения; а также призыв к началу международного диалога для выработки надлежащей рамочной основы⁵.

В. Четвертый Форум высокого уровня по вопросу об эффективности помощи

72. Местом проведения четвертого Форума высокого уровня по вопросу об эффективности помощи, проходившего с 29 ноября по 1 декабря 2011 года, стал Пусан, Республика Корея, где собралось более 3 000 делегатов для оценки хода осуществления принципов Парижской декларации и обсуждения того, как сохранить актуальность задач по повышению эффективности внешней помощи с учетом быстро меняющейся ситуации в области развития.

73. Форум завершился подписанием Пусанского партнерства в интересах эффективного сотрудничества в целях развития министрами развитых и развивающихся стран, стран с формирующимися рынками, инициаторов сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества⁶. Впервые в истории Форума высокого уровня непосредственно в переговорном процессе принял участие представитель гражданского общества, обозначив тем самым переломный момент в сотрудничестве в области развития. Более того, в тексте соглашения о партнерстве подчеркивается связь между борьбой с бедностью и защитой прав человека.

74. С Пусанским партнерством приходит "новое глобальное партнерство", открытое для разнообразия и признающее, что каждая из сторон процесса сотрудничества может сыграть конкретную роль для содействия развитию. Оно основано на общей системе принципов, лежащих в основе всех форм сотрудничества в интересах развития, но в то же время исходит из понимания того, как по-разному применяются эти принципы различными государственными и частными заинтересованными сторонами. В его рамках делается упор на то, что участникам процессов сотрудничества в интересах развития, в частности сотрудничества по линии Юг–Юг, следует делиться накопленным опытом. Оно открыто для вклада организаций гражданского общества и частных субъектов. Участники партнерства полны решимости вместе извлекать уроки из своих достижений и инноваций⁷.

С. Дурбанская конференция по изменению климата (28 ноября – 1 декабря 2011 года)

75. В рамках Дурбанской конференции по изменению климата, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, прошел ряд мероприятий, включая семнадцатую сессию Конференции Сторон Конвенции (КС17), совещание Рамочной конвен-

⁵ Там же, пункт 9.

⁶ См. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/capacity_building/Busan_Effective_Development_EN.pdf.

⁷ Там же, пункт 8.

ции об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН) и седьмое совещание Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КСС7). По итогам КС17/КСС7 были достигнуты соглашения о начале процесса выработки нового договора в 2012 году, который будет завершен до 2015 года и вступит в силу в 2020 году; об учреждении Зеленого климатического фонда; и о продлении срока действия Киотского протокола для ряда стран.

76. В ходе Конференции было принято 19 решений КС и 17 решений КСС, и вспомогательными органами был утвержден ряд выводов. Одним из таких вспомогательных органов выступила Специальная рабочая группа по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу, и в ее итоговый документ вошли основные соглашения, касающиеся продления действия Киотского протокола в течение его второго периода обязательств, а в его преамбуле отмечается важность обеспечения экологической пользы Киотского протокола.

77. Главным итоговым документом Конференции стало решение об учреждении Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий, согласно которому постановляется приступить к процессу разработки согласно Конвенции протокола, применимого ко всем Сторонам⁸.

D. ЮНКТАД XIII

78. На тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII), состоявшейся 21–26 апреля 2012 года в Дохе, Катар, было принято два итоговых документа: Дохинский мандат и Дохинский манар, что на арабском языке означает "источник яркого света". В этих двух документах закрепляются ключевые виды деятельности ЮНКТАД и заявляется о солидарном стремлении ее государств-членов к созиданию "процветающего мира".

79. Дохинский мандат посвящен такой теме, как "глобализация, ориентированная на развитие: к инклюзивному и устойчивому росту и развитию"; такой вид глобализации содействует сокращению масштабов бедности и созданию рабочих мест. В нем подтверждается роль ЮНКТАД в качестве координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития. В мандате подчеркивается, что ЮНКТАД следует содействовать глобальным усилиям по переходу к "зеленой экономике"⁹.

80. Дохинский манар стал заключительной декларацией ЮНКТАД XIII, в котором от имени 194 государств-членов говорится следующее: "вместе, как группа суверенных государств, мы стремимся к созиданию общего, взаимозависимого и процветающего мира на основе активизации экономических, политических и социальных процессов. Стремясь к максимальному использованию возможностей, открывающихся благодаря глобализации международной торговли и инвестиций, мы ставим цель поощрения экономического роста и развития при уделении особого внимания сокращению неравенства между нашими государствами и внутри них, а также расширению наших возможностей дости-

⁸ См. <http://unfccc.int/resource/docs/2011/cop17/eng/l10.pdf>.

⁹ См. http://www.saape.org/attached_docs/doha%20mandate.pdf.

жения общих целей и более действенного и ответственного сохранения наших природных и планетарных ресурсов. Выше всего мы ставим цель достижения, всеми и каждым, чаяний наших народов жить в мире и пользоваться всей полнотой жизни во всем ее богатстве и разнообразии при все большей стабильности и безопасности"¹⁰.

Е. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию: "Рио+20"

81. Конференция "Рио+20" состоялась 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро. Уже в первой строке ее итогового документа имплицитно подтверждается дух и принцип международной солидарности в контексте приверженности устойчивому развитию, укрепившейся в результате встречи глав государств и правительств и высокопоставленных представителей, и, в частности, упоминается "всестороннее участие гражданского общества" и "обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и будущих поколений". Этим же духом международной солидарности пронизан принцип общей, но дифференцированной ответственности, закрепленный в принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

82. Идеи международной солидарности легко прослеживаются на всем протяжении итогового документа в содержащихся в нем ссылках на партнерство и сотрудничество, в особенности в деле достижения целей развития тысячелетия, наряду с необходимостью укреплять международное сотрудничество для решения проблем, связанных с устойчивым развитием. В итоговом документе подчеркивается, что устойчивое развитие требует участия и действий "широкого круга народов, правительств, гражданского общества и частного сектора, совместно работающих над построением будущего, которого мы хотим для нынешнего и последующих поколений"¹¹.

83. Ниже приводится неполный перечень примеров некоторых концепций, вошедших в итоговый документ и связанных с понятием международной солидарности в контексте обеспечения устойчивого развития, с указанием соответствующих пунктов: всестороннее и эффективное участие в глобальном процессе принятия решений всех стран; оказание развивающимся странам поддержки в их усилиях по искоренению бедности и улучшению положения малоимущих и людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; важное значение равноправия полов и расширения прав и возможностей женщин для обеспечения устойчивого развития и построения нашего общего будущего; последовательные и комплексные подходы к устойчивому развитию, которые будут служить для человечества руководством в его стремлении жить в гармонии с природой; активное вовлечение основных групп и, при необходимости, других заинтересованных сторон в процессы, способствующие выработке решений в отношении программ в области устойчивого развития; необходимость развития диалога между поколениями и солидарности поколений; необходимость придания нового импульса нашим совместным усилиям по обеспечению устойчивого развития; расширение международного сотрудничества в поддержку мер по уменьшению опасности бедствий в развивающихся странах; защита климатической

¹⁰ См. http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/tdL425_en.pdf.

¹¹ См. <http://www.uncsd2012.org/content/documents/727The%20Future%20We%20Want%2019%20June%201230pm.pdf>.

системы на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью; важность выработки такого комплекса целей в области устойчивого развития, который отвечал бы нормам международного права, опирался на уже принятые обязательства и способствовал полному осуществлению решений всех основных встреч на высшем уровне по экономической, социальной и экологической проблематике, включая положения настоящего итогового документа; необходимость активизации деятельности по созданию потенциала в интересах устойчивого развития и укрепления сотрудничества в научно-технической сфере, в том числе сотрудничества Север–Юг, Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

VII. Выводы и рекомендации

84. В аналитической записке, подготовленной Независимым экспертом для Рабочего совещания экспертов по вопросу о правах человека и международной солидарности, излагается структура ее работы, поделенной на три этапа. Первый этап включает работу, которая была проделана ее предшественником и в рамках которой разносторонне укреплялась концепция международной солидарности. На втором этапе ведется разработка стандартов, норм и принципов, которые лягут в основу проекта декларации. Третий этап будет посвящен написанию проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность, после чего декларация будет представлена Совету по правам человека в 2014 году.

85. В первом докладе не просто перечисляются виды деятельности, осуществленной Независимым экспертом за год, прошедший с момента ее назначения на должность Советом, но и приводится план ее действий в рамках второго этапа, которые подведут ее к третьему этапу и к конечной цели, намеченной на 2014 год.

Таким образом, пришла пора для наработки базы из широкого круга концепций и практик в области международной солидарности и прав человека, уже существующих и не нуждающихся в переосмыслении. Кроме того, настало время прислушаться к тому, что говорят, и, что не менее важно, понять, что умалчивают все те голоса, которые выступают как за, так и против.

86. В ходе рабочего совещания экспертов участникам было предложено поделиться своими соображениями относительно того, что именно Независимому эксперту следует включить свои выводы и рекомендации в рамках настоящего ежегодного доклада. Были предложены следующие рекомендации.

87. Подготовить проект резолюции, призывающей государства обратиться к международной солидарности для преодоления негативных последствий глобализации.

88. Приступить к работе по уточнению круга ответственности, связанной с подотчетностью, вытекающей из международной солидарности, и определению соответствующих субъектов на местном, национальном и транснациональном уровнях, возможно, без закрепления за ними конкретных обязательств.

89. **Определить взаимосвязь международной солидарности с каждым из прав человека.**
90. **Свести воедино разработанные специальными процедурами стандарты, касающиеся международной солидарности.**
91. **Проводить с государствами-донорами и государствами-получателями консультации по теме права народов и отдельных лиц на международную солидарность, причем не только в контексте декларации, но и по более общим актуальным вопросам, которые могут послужить источником конкретных материалов для декларации.**
92. **Независимый эксперт продолжит прислушиваться к различным мнениям, изучать вверенный ей предмет и вести наблюдения через призму прав человека. Она с нетерпением ждет начала второго этапа своей работы.**
-