



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 June 2012  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая право  
на развитие**

### **Резюме заседания по вопросу о правах детей, проведенного в течение полного дня**

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 19/37 Совета по правам человека о правах ребенка, в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить резюме проведенного в течение полного рабочего дня заседания по вопросу о правах ребенка. В докладе содержится резюме дискуссий, прошедших 8 марта 2012 года в ходе ежегодного обсуждения в течение полного дня вопроса о детях и отправлении правосудия.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Исходная информация .....	1–4	3
II. Дети в судебном процессе: тревожные тенденции и передовая практика .....	5–28	3
A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы .....	5–17	3
B. Обсуждение на пленарном заседании .....	18–22	8
C. Заключительные замечания .....	23–28	9
III. Дети, лишённые свободы, и дети, родители которых находятся под стражей: защита и осуществление их прав .....	29–51	11
A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы .....	29–39	11
B. Обсуждение на пленарном заседании .....	40–45	16
C. Заключительные замечания .....	46–51	18

## **I. Исходная информация**

1. В своей резолюции 7/29 о правах ребенка Совет по правам человека принял решение проводить как минимум одно ежегодное заседание в течение полного рабочего дня для обсуждения различных тем, касающихся прав ребенка, включая выявление проблем в реализации прав ребенка. В своей резолюции 16/12 о поощрении и защите прав детей, живущих и/или работающих на улице, Совет постановил посвятить свое следующее ежегодное заседание в течение полного рабочего дня вопросу о детях и отправлении правосудия.

2. Ежегодное заседание в течение полного рабочего дня по вопросу о детях и отправлении правосудия состоялось 8 марта 2012 года и было посвящено повышению уровня информированности о ситуации, с которой сталкиваются дети, находящиеся в конфликте с законом, подтверждению действующих норм и принятых обязательств государствами – членами Организации Объединенных Наций, выявлению надлежащей практики и уроков, извлеченных из работы, проделанной различными субъектами, а также определению основных проблем и предложению рекомендаций о дальнейшей деятельности. Заседание в течение полного рабочего дня проходило в рамках двух дискуссионных групп: обсуждение в дискуссионной группе в первой половине дня было посвящено детям в судебном процессе, тревожным тенденциям и передовой практике, а работа дискуссионной группы во второй половине дня касалась защиты и осуществления прав детей, лишенных свободы, и детей, родители которых находятся под стражей.

3. На заседании в течение полного рабочего дня один из участников дискуссионной группы, который, будучи подростком, сам находился в конфликте с законом, поделился своими впечатлениями о лишении свободы и предложил пути оказания помощи молодым людям, вступившим в конфликт с законом.

4. Организация и проведение такого заседания явились результатом совместных усилий Постоянного представительства Уругвая в Женеве (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Постоянного представительства Дании (от имени Европейского союза) при содействии Австрии, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Межучережденческой координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних, а также ряда неправительственных организаций (НПО), включая Группу НПО по Конвенции о правах ребенка и Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций.

## **II. Дети в судебном процессе: тревожные тенденции и передовая практика**

### **A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы**

5. Работа дискуссионной группы в первой половине дня проходила под руководством Председателя Совета по правам человека. Заседание группы открыла Верховный комиссар по правам человека, после которой выступили Антонио Капаррос Линарес, участник дискуссии, который, будучи подростком, вступил в конфликт с законом; Сьюзан Бисселл, руководитель Секции защиты детей и

помощник директора Отдела по программам ЮНИСЕФ в Нью-Йорке; Хорхе Кардона Льеренс, член Комитета по правам ребенка и профессор международного публичного права в Университете Валенсии; Джулия Слот-Ниельсен, декан факультета права Университета Западной Капской провинции и член Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка; Констанс де ла Вега, профессор и директор Международного центра по правам человека имени Фрэнка Ньюмана при Университете Сан-Франциско; и Ренэйт Уинтер, судья Апелляционной палаты Специального трибунала по Сьерра-Леоне.

6. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар по правам человека сказала, что тема детей и отправления правосудия сосредоточена на суровой действительности миллионов детей, вступивших в конфликт с законом. Начиная с первого контакта с судебной системой, их права зачастую нарушаются. Она напомнила о статьях 37 и 40 Конвенции о правах ребенка, а также о многочисленных международных стандартах и нормах в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая замечание общего порядка № 10 (2007 год) Комитета по правам ребенка, которое предусматривает конкретные ориентиры для государств по созданию системы правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Это предусматривает использование таких альтернативных мер, как замена уголовной ответственности другими видами исправительного воздействия и восстановительное правосудие, а также возможности по оказанию эффективного воздействия на детей, находящихся в конфликте с законом.

7. Верховный комиссар заявила, что одной из проблем, которая вызывает особую обеспокоенность, является растущая в обществе убежденность в том, что подростковая преступность возрастает. Такое представление, не подтвержденное доказательствами, но опирающееся на сообщения в средствах массовой информации о нескольких серьезных случаях, воздействует на политический дискурс и зачастую приводит к принятию такого законодательства об обращении с несовершеннолетними правонарушителями, которое ослабляет права ребенка. В частности, она выразила обеспокоенность по поводу тенденции к понижению минимального возраста уголовной ответственности и подчеркнула необходимость сохранения 12-летнего возраста в качестве абсолютного минимума, поддержав Комитет в его настоятельных призывах к странам с более высоким минимальным возрастом уголовной ответственности не понижать его и выразив одобрение тем странам, которые установили более высокий возрастной предел, например на уровне 14 или 16 лет. Она указала, что в некоторых странах детей могут месяцами или даже годами содержать под стражей до суда, что представляет собой серьезное нарушение статьи 37 b) Конвенции о правах ребенка. В связи с различными формами узаконенного насилия в отношении детей, такими как смертная казнь, пожизненное тюремное заключение без права на помилование и телесные наказания в качестве приговора за совершенное преступление, Верховный комиссар заявила, что они безусловно представляют собой нарушения прав ребенка.

8. Антонио Капаррос Линарес, который, будучи подростком, находился в конфликте с законом, сообщил, что свое детство и юность он провел в обстановке неустроенности и что его тогдашнее окружение приучило его к употреблению наркотиков, и в результате он вступил в конфликт с законом. Он признал, что его поведение крайне негативно сказалось на взаимоотношениях с родственниками и с теми, кто любил его. Он сообщил, что свое первое преступление он совершил, когда ему было 16 лет, и он провел несколько лет в исправительном центре. Он подробно рассказал о пребывании в исправительном центре "Ла Вилья" в Вильене, провинция Аликанте, Испания, который находился в ве-

дении Фонда Diagrama Intervención Psicosocial, где ему оказали помощь и заставили понять, какие последствия его поведение и творимые им поступки имеют для его близких. В Центре он получил практические навыки в области строительства и садоводства, которые помогли ему впоследствии получить работу. Он поблагодарил Совет по правам человека за серьезное рассмотрение положения несовершеннолетних, оказавшихся в затруднительных ситуациях, и за оказание им содействия в сфере социальной реинтеграции.

9. Сьюзан Бисселл, руководитель секции защиты детей и помощник директора Отдела по программам ЮНИСЕФ в Нью-Йорке, пояснила, что "правосудие в интересах детей" касается мер и программ, направленных на уделение более пристального внимания и предоставление защиты детям, которые вступают в контакт с системой правосудия – в качестве жертв/оставшихся в живых лиц, свидетелей или предполагаемых правонарушителей либо по другим причинам, когда судебное вмешательство является необходимым, например в связи с предоставлением им ухода, опеки или защиты. Она пояснила, что правосудие в отношении детей выходит за рамки отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и охватывает не только детей, находящихся в конфликте с законом, но и всех детей, оказавшихся в контакте с любой системой правосудия по каким бы то ни было причинам. Выступающая подчеркнула, что такая позиция представляется важным сдвигом, поскольку в ней признается то обстоятельство, что дети действительно взаимодействуют с системами правосудия в силу множества причин. Она отметила, что ЮНИСЕФ рассматривает правосудие в отношении детей в рамках всеобъемлющего подхода к системам защиты детей, в котором основное внимание уделяется защитной среде. Система защиты детей включает в себя набор законов, политических мер, нормативных положений и услуг, предназначенных для поддержки профилактики и реагирования на риски, связанные с защитой детей; сюда входит риск насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Такая система способствовала пониманию в рамках организации правосудия в отношении детей того факта, что ребенок может находиться в контакте с законом в силу различных причин и что эти различные причины могут иметь отношение к одному и тому же ребенку. Ребенок, живущий на улице, может также страдать нарушениями психического здоровья и может также являться ребенком мигрантов. Применение такого целостного подхода является важной частью системы защиты детей. Если правосудие в отношении детей будет рассматриваться в этом контексте, то это позволит обеспечить как профилактику, так и комплексные меры, такие как беспрепятственный доступ ко всем службам.

10. Г-жа Бисселл сообщила, что более 1 млн. детей содержатся под стражей, более 2 млн. детей находятся в системе учрежденческого ухода и 1,2 млн. детей ежегодно становятся жертвами торговли людьми. Из имеющихся, согласно оценкам, 215 млн. международных мигрантов в мире, приблизительно 33 млн. (15%) предположительно составляют лица в возрасте моложе 20 лет. Десятки тысяч детей в настоящее время входят в состав различных вооруженных сил и вооруженных групп, по меньшей мере, в 16 странах. В заключение она отметила, что одним из принципиальных вопросов в области правосудия в отношении детей является применение превентивных и поддерживающих мер по отношению к детям, которые подвергаются риску.

11. Хорхе Кардона Льеренс, член Комитета по правам ребенка и профессор международного публичного права в Университете Валенсии, заявил, что существуют распространенные в обществе представления о возросшем насилии и увеличившейся преступности среди подростков, не подтвержденные реальными фактами. Реальные факты о подростковой преступности позволят развеять ми-

фы и опасения о том, что дети совершают тяжкие преступления. Он отметил тенденцию к ужесточению уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних, включая призывы к применению более строгих наказаний и понижению минимального возраста уголовной ответственности. Он подчеркнул необходимость основывать политику отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на реальных фактах, а не на сенсационных домыслах, распространяемых средствами массовой информации. Выступающий указал, что в тех ситуациях и/или при таких действиях, которые не являются нарушениями уголовного законодательства, не следует использовать меры уголовного преследования и что необходимо строго придерживаться принципа законности. Дети с неурегулированным статусом, дети, нуждающиеся в защите, и дети, работающие и/или живущие на улице, не должны подвергаться уголовному преследованию только потому, что они оказались в таких ситуациях.

12. По мнению г-на Кардоны Льеренса, системы специализированного правосудия в отношении детей должны основываться на принципах Конвенции о правах ребенка, а также использовать новые подходы и альтернативные меры; они должны быть рассчитаны на подростков. К судебному преследованию и помещению под стражу следует прибегать лишь в крайних случаях, и вместо этого государствам надлежит использовать другие методы, такие как посредничество между жертвами и правонарушителями или меры, используемые на базе общин, а также предоставлять надлежащую подготовку специалистам, работающим с детьми. Выступающий подчеркнул, что с детьми не следует обращаться хуже, чем со взрослыми, в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и что, к сожалению, во многих странах данная система не предусматривает таких же процессуальных гарантий, которые предоставляются взрослым. Основной целью системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должно стать содействие реинтеграции ребенка в общество.

13. Джулия Слот-Ниельсен, декан факультета права Университета Западной Капской провинции и член Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, сообщила, что на Африканском континенте большинство детей вырастают в условиях действия систем обычного права, при которых отправление правосудия осуществляется старейшинами и вождями. Она отметила важные успехи, достигнутые в ряде стран в связи с особыми потребностями детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, включая заслушивание мнений ребенка, введение учитывающих интересы детей методов дачи свидетельских показаний и укрепление права на охрану личной жизни детей, ставших жертвами и свидетелями. Кроме того, вывод детей за рамки процедур формального правосудия и использование мер, альтернативных лишению свободы и тюремному заключению, получают все более широкое международное признание и применяются на практике в значительном числе правовых систем (в том числе на Африканском континенте: в Малави, Ботсване, Южной Африке, Кении и Лесото).

14. Накопленный опыт и проведенные исследования свидетельствуют о преобладающем пренебрежении правами ребенка на уважение достоинства, личную жизнь, безотлагательную помощь, предоставление информации на понятном ребенку языке и в доступной ему форме и на завершение рассмотрения дела в сроки, соответствующие возрасту и степени зрелости ребенка. Кроме того, несмотря на наличие разработанного на основе конкретных фактов международного руководства по обращению с детьми, находящимися в конфликте с законом, ситуация на местах по-прежнему остается удручающей: очень часто наблюдается весьма значительный разрыв между законом и практикой, когда в су-

дебной системе дети не отделяются от взрослых, при этом не соблюдаются такие процессуальные гарантии, как предоставление безотлагательной правовой помощи, и дети без какой-либо необходимости лишаются свободы. В заключение выступающая отметила, что ключевым элементом поощрения и защиты прав ребенка является политическая воля государств воплотить в жизнь международные документы и обеспечить, чтобы их соблюдение стало реальностью.

15. По мнению Констанс де ла Вега, профессора и директора Международного центра по правам человека при Университете Сан-Франциско, двумя самыми бесчеловечными приговорами, которые все еще применяются в отношении несовершеннолетних правонарушителей, являются приговор к смертной казни и к пожизненному тюремному заключению без права на помилование. Международные нормы предусматривают прямой запрет на вынесение детям таких приговоров. В том чтобы исключить смертную казнь, удалось добиться значительного прогресса, и на практике только одна страна, Исламская Республика Иран, согласно сообщениям, казнила несовершеннолетних правонарушителей в 2010 и 2011 годах; в 2009 году таких стран было три.

16. Г-жа де ла Вега отметила, что, хотя 13 стран имеют законодательство, позволяющее выносить приговоры к пожизненному тюремному заключению без возможности освобождения в отношении несовершеннолетних правонарушителей, на практике такая система существует только в Соединенных Штатах, где более 2 500 несовершеннолетних правонарушителей отбывают пожизненное тюремное заключение без права на помилование за преступления, на момент совершения которых им не исполнилось 18 лет. Помимо смертной казни и пожизненного тюремного заключения без права на освобождение, по меньшей мере в 42 странах несовершеннолетних правонарушителей могут приговорить к телесным наказаниям. Такая практика включает в себя избиение палками, порку, забивание камнями и ампутацию. Комитет по правам ребенка неоднократно подчеркивал, что такие приговоры нарушают международное право, и выражал обеспокоенность по поводу вынесения таких приговоров детям. В ряде стран рассматриваются проекты законодательства по запрещению вынесения приговоров к телесным наказаниям, а в некоторых странах такое законодательство недавно было принято. Например, Пакистан в 2000 году принял Постановление о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, запрещающее телесные наказания в судебной системе. Г-жа де ла Вега настоятельно призвала Совет продолжать заниматься этими вопросами как в рамках тематических процедур, так и страновых процедур, включая универсальный периодический обзор. Она выразила надежду на то, что при уделении такого постоянного внимания почти всеобщее соблюдение конкретных запрещений на крайние меры при вынесении приговоров несовершеннолетним приобретет универсальный характер.

17. Ренэйт Уинтер, судья Апелляционной палаты Специального суда по Сьерра-Леоне, указала, что если ребенок вступает в контакт с системой отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, то это не остается без последствий, и поэтому следует принять решение о том, являются ли такие контакты вообще необходимыми. Наиболее важным вопросом системы правосудия по делам несовершеннолетних является вопрос ее соразмерности и согласования с надлежащими мерами в ответ на проступок, совершенный ребенком. Выступающая отметила, что для решения конфликта необходимо применять альтернативные меры и что для восстановительного правосудия неоднократно использовался треугольник, состоящий из жертвы, правонарушителя и общины. Восстановительное правосудие может применяться на всех стадиях контакта ребенка с судебной системой: до, во время и после. Хотя многие утверждают,

что разработка альтернативных мер связана с серьезными финансовыми последствиями, некоторые альтернативные меры, такие как получение предупреждения со стороны полиции, общественные работы или поручение ребенку конкретной обязанности, не связаны с финансовыми затратами. Для осуществления систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних необходимо использовать меры, альтернативные судопроизводству, вынесению приговора и назначению наказания, а также проведение подготовки и укрепление потенциала всех лиц, связанных с системой отправления правосудия.

## **В. Обсуждение на пленарном заседании**

18. В ходе интерактивного обсуждения выступили делегации: Европейского союза, Австралии, Катара, Таиланда, Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества), Парагвая, Мавритании (от имени Группы арабских государств), Гватемалы, Исламской Республики Иран, Кубы, Судана, Австрии, Шри-Ланки, Уругвая (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Венгрии, Польши, Ирландии, Франции, Индии, Гондураса, Намибии, Непала, Саудовской Аравии, Бельгии, Объединенных Арабских Эмиратов и Малайзии. Участие в обсуждении также приняли представители следующих НПО: Международного наблюдательного совета по вопросам ювенальной юстиции<sup>1</sup>, организации "Международная амнистия", организации "Защитники прав человека" и Консорциума в защиту беспризорных детей.

19. В ходе интерактивного диалога были затронуты такие вопросы, как необходимость отмены смертной казни и пожизненного тюремного заключения без права на помилование для лиц, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет, и применение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка во всех затрагивающих его обстоятельствах. Упомянулись также необходимость обеспечения соразмерности приговора совершенному правонарушению и важность повышения в соответствии с международными руководящими принципами минимального возраста уголовной ответственности до 12 лет там, где она не достигает этого уровня. Многие ораторы сообщили о позитивных результатах использования мер, альтернативных помещению под стражу, таких как общественные работы, а также особо отметили тот факт, что система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должна быть ориентирована на реинтеграцию правонарушителя в его семью и в общество. Кроме того, отмечалось, что отсутствие свидетельств о рождении и процедур по определению возраста ставят детей под угрозу того, что с ними будут обращаться как со взрослыми и что это может привести к нарушениям прав человека.

20. Повышение степени осведомленности общественности, укрепление национального потенциала, формирование культуры уважительного отношения к детям и поддержка семьи могут внести вклад в поощрение и защиту прав детей. Приоритетное значение имеет предупреждение подростковой преступности, равно как и подготовка судей и работников судебной системы. Некоторые выступавшие назвали нищету, распад семей и экономические трудности в числе причин, в результате которых дети вовлекаются в преступную деятельность и вступают в конфликт с законом. Необходимо осуществлять инвестиции в образование и программы реабилитации. Репрессивные системы не подходят

---

<sup>1</sup> Совместное заявление с Инициативой Открытого общества по вопросам правосудия и Международной организацией за реформу уголовного правосудия.



для несовершеннолетних правонарушителей, и тюремное заключение следует использовать лишь в качестве крайней меры.

21. Международный наблюдательный совет по вопросам ювенальной юстиции предложил Организации Объединенных Наций подготовить всемирный доклад о состоянии психического здоровья несовершеннолетних, находящихся в конфликте с системой уголовного правосудия. Организация "Международная амнистия" призвала Совет по правам человека обеспечить повсеместное соблюдение всеобщего запрета на вынесение смертных приговоров несовершеннолетним правонарушителям. Организация "Защитники прав человека" предложила, чтобы несовершеннолетние правонарушители, отбывающие пожизненный срок тюремного заключения, имели возможность быть заслушанными органами по вопросам условно-досрочного освобождения, а также обратилась к государствам с призывом заменить пожизненное тюремное заключение на другие приговоры. Консорциум в защиту беспризорных детей указал, что беспризорные дети зачастую становятся жертвами насилия, полицейской жестокости и облав, а также призвал государства отменить законодательство, запрещающее попрошайничество, праздншатание, бродяжничество и бегство. Он особо отметил, что безнадзорные дети не должны подвергаться уголовному преследованию и что эта рекомендация была также включена в доклад Верховного комиссара по правам человека о детях, работающих и/или живущих на улице (A/HRC/19/35), который был недавно представлен Совету.

22. Государствами был задан ряд вопросов: какие превентивные меры являются наиболее важными для сокращения числа детей, вступающих в конфликт с законом? Какие меры мог бы принять Совет по правам человека для обеспечения того, чтобы с вынесением детям смертного приговора или приговора к пожизненному тюремному заключению было покончено раз и навсегда? Как добиться того, чтобы такие бесчеловечные приговоры остались в прошлом? Какие меры могли бы принять государства по обеспечению того, чтобы покончить с насилием в учреждениях закрытого типа и чтобы реабилитация действительно соответствовала своему предназначению? Каковы затраты на замену уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия по сравнению с затратами на содержание детей в тюрьмах? Что следует делать несовершеннолетнему правонарушителю, чтобы справиться с клеймом позора, связанного с пребыванием в тюрьме? Каким образом можно оказать помощь в преодолении социальных предрассудков? Как обеспечить предоставление необходимой правовой и психологической помощи молодым жертвам, молодым свидетелям и их семьям после преступления? Что можно назвать надлежащей практикой по распространению принципов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних? Какую роль может сыграть международное сообщество в оказании поддержки реформам национальных систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с целью обеспечения соблюдения прав ребенка?

### **С. Заключительные замечания**

23. Г-н Капаррос Линарес отметил важную роль, которую выполняют школы в области профилактики и обучения молодых людей не употреблять наркотики. Он также упомянул о важности поддержки, которую предоставляют воспитатели в центрах, где содержатся подростки, вступившие в конфликт с законом, особенно в том, что касается развития у них чувства собственного достоинства, дисциплины, навыков диалога и при этом ока-

зания необходимой психосоциальной помощи с уважением, достоинством и заботой.

24. Г-жа Бисселл подчеркнула важность применения целостного подхода к правосудию в отношении детей, объединяющего системы правосудия с социальной системой и системой образования. Она назвала регистрацию рождений одним из основополагающих аспектов системы защиты ребенка. Регистрация рождений и определение возраста имеют важнейшее значение для обеспечения защиты детей; в настоящее время 220 млн. детей в возрасте до пяти лет, особенно в странах Юга, не имеют свидетельств о рождении. Она добавила, что одним из важных направлений в деятельности ЮНИСЕФ по обеспечению защиты детей является укрепление и поддержка семьи как части профилактических стратегий – раннее обнаружение уязвимости семей имеет важнейшее значение для укрепления мер социальной защиты.

25. Г-н Кардона Льеренс сообщил, что многие государства обращаются за руководством относительно того, каким образом обеспечить соблюдение прав ребенка в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и что существует необходимость задуматься о восстановительном правосудии. Специализированные системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних должны основываться на принципах Конвенции о правах ребенка и использовать новые подходы, а также альтернативные меры. Системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должны быть адаптированы применительно к подросткам и ограждать их от уголовного преследования за незначительные правонарушения. Судебное разбирательство и тюремное заключение следует использовать лишь в случае серьезных преступлений, а в остальных случаях государствам надлежит прибегать к иным мерам, таким как посредничество между жертвами и правонарушителями или использование подходов, существующих на базе общин. Следует осмыслить новую реальность; среди детей явно наблюдается качественное и количественное сокращение "традиционной" преступности. Появляются новые формы преступлений, такие как киберпреступность и преступления, совершаемые в семьях, для рассмотрения которых судебные системы, как правило, оказываются неподготовленными.

26. Г-жа Слот-Ниельсен указала, что введение минимального уровня базовой социальной защиты является наиболее важной мерой по недопущению того, чтобы дети становились уязвимыми из-за крайней нищеты. Кроме того, важной превентивной мерой является выявление детей, подвергающихся наибольшему риску социального отчуждения, поскольку такие дети в непропорционально высокой степени представлены во всех разновидностях центров содержания под стражей. Выступающая отметила, что наибольший прогресс в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних был достигнут в сфере законодательной реформы. Для укрепления потенциала и формирования прочных систем отправления правосудия важную роль играет международное сотрудничество. Кроме того, имеется огромный объем научной, практической и методологической информации, которая может оказаться полезной для использования – в значительной степени в сфере восстановительного правосудия, но также и для образовательных программ – и будет способствовать международному сотрудничеству с целью укрепления систем правосудия в отношении детей.

27. Г-жа де ла Вега указала, что необходимы защитные меры, для того чтобы оберегать несовершеннолетних, начиная с детского возраста и впоследствии, в частности, от жестокого обращения со стороны родителей. Важно также предусмотреть помощь на случай психологических проблем. Детей с психологическими проблемами или ставших жертвами надругательств часто приговаривают к крайне суровым наказаниям. Одним из требований для обеспечения того, чтобы крайне суровые меры наказания не могли применяться по отношению к несовершеннолетним, является реформа законодательства. Запрет на применение высшей меры наказания должен существовать не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов, провинций и регионов при наличии федеральных систем. При отмене смертной казни ее нельзя заменять на вынесение детям приговора к пожизненному тюремному заключению без возможности помилования.

28. Г-жа Уинтер сослалась на необходимость применения принципов "входа" (в максимально возможной степени избегать помещения под стражу) и "выхода" (использовать как можно скорее и в максимально возможных пределах условно-досрочное освобождение). В большинстве стран рецидивизм среди детей после содержания под стражей является высоким и достигает 80%. Там, где использовались механизмы замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, максимальный уровень рецидивизма составил 20%. Затраты на замещение уголовной ответственности гораздо ниже, чем затраты на содержание тюрем, что, учитывая расходы на персонал, питание и образование, будет составлять стоимость пребывания в четырехзвездном отеле. После выхода ребенка из тюрьмы на свободу также могут возникнуть расходы, поскольку весьма вероятно, что ему потребуется пособие по социальному обеспечению. Вполне можно обойтись без неподобающих и стигматизирующих высказываний в адрес ребенка, и такая языковая адаптация является бесплатной. Стигматизация ребенка, даже словом, причиняет ребенку вред. Г-жа Уинтер отметила, что в случае необходимости государства могут обращаться к Межучрежденческой группе по правосудию в отношении несовершеннолетних за предоставлением технической помощи.

### **III. Дети, лишённые свободы, и дети, родители которых находятся под стражей: защита и осуществление их прав**

#### **A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы**

29. Работа дискуссионной группы во второй половине дня проходила под руководством Председателя Совета по правам человека и была сосредоточена на обсуждении положения детей, лишённых свободы, и детей, родители которых находятся под стражей. Вступительное заявление сделал Сандип Чавла, заместитель Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. На заседании выступили участники дискуссионной группы Марта Сантос Паис, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей; Рани Д. Шанкардасс, Генеральный секретарь Индийской ассоциации "За реформу уголовной системы и правосудие"; Луис Педернера, "Сеть защиты прав мальчиков, девочек и подростков" государств Латинской Америки и Карибского бассейна; Дайнюс Пурас,

руководитель и профессор Центра детской психиатрии и социальной педиатрии Вильнюсского университета; и Абдул-Манафф Кемокаи, Исполнительный директор Международной организации по защите детей, Сьерра-Леоне.

30. Г-н Чавла сообщил, что в основу мандата Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности заложено поощрение эффективных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия, которые предоставляют защиту уязвимым и обеспечивают соблюдение права человека. Одна из общих проблем, с которой сталкиваются многие страны, это отсутствие информации и статистических данных о детях, находящихся в контакте или в конфликте с законом, которые фактически являются обязательным условием для разработки рациональной политики и программ, направленных на поощрение правосудия в отношении детей. Во многих странах законодательные и политические рамки просто являются неадекватными для обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, как с предполагаемыми правонарушителями, жертвами или свидетелями. Кроме того, системы уголовного правосудия во многих странах не предусматривают механизмов и учреждений, позволяющих детям воспользоваться возможностью замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и альтернативными мерами, что приводит к чрезмерному применению лишения свободы в отношении детей, находящихся в конфликте с законом. Согласно оценкам, в мире насчитывается более 1 млн. детей, лишенных свободы, и мало что известно об отличительных особенностях детей, помещенных под стражу. Большинство из этих детей обвиняются в совершении мелких преступлений, и лишь немногие из них совершили насильственные преступления. Многих из них задерживают в ходе облав за бездомность и бродяжничество, хотя они вообще не совершали никаких преступлений. Подавляющее большинство детей, находящихся в конфликте с законом, ни разу не встречались с адвокатом до судебного разбирательства по их делу.

31. Г-н Чавла особо отметил, что нельзя недооценивать последствий нарушений прав детей в процессе отправления правосудия. Такие нарушения серьезно ограничивают развитие детей и их способность стать полноценными взрослыми. Поощрение и защита прав детей при отправлении правосудия – это вопрос приоритетного характера, который государство и общество более не могут игнорировать. Кроме того, это является обязательством, принятым на себя странами, ратифицировавшими Конвенцию о правах ребенка. Существует также ряд международных стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области профилактики преступности уголовного правосудия, которыми странам надлежит руководствоваться в своей деятельности. Участник дискуссионной группы сослался, в частности, на Минимальные стандартные правила Организации Объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985 года), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила, 1990 года), и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990 года). В заключение выступающий отметил, что нарушения прав детей при отправлении правосудия требуют разносторонних ответных действий. Хотя основная ответственность возлагается на государства, роль негосударственных субъектов также представляется важной. Кроме того, ключевую роль в этой связи должно играть международное сообщество.

32. Г-жа Сантос Паис, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, указала, что важнейшее значение для

недопущения случаев насилия в отношении детей имеет система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, основанная на соблюдении прав ребенка; к сожалению, правосудие по делам несовершеннолетних по-прежнему остается той областью, где правами детей часто пренебрегают и где серьезной проблемой остается насилие. Тысячи детей по-прежнему лишаются свободы не в качестве крайней меры и во многих случаях содержатся в ожидании суда в течение бесконечных периодов времени. Большая доля таких детей помещена под стражу за незначительные правонарушения, содержится в бесчеловечных условиях без образования и профессиональной подготовки и/или возможностей для подлинной реабилитации. Бесчисленное множество детей подвергается насилию и унижительному обращению со стороны персонала в центрах содержания под стражей, используемых в качестве мер по поддержанию контроля и дисциплины или наказания; им угрожают пытки, изнасилования и надругательства, в том числе в тех случаях, когда их помещают в учреждения, предназначенные для взрослых. По-прежнему трудно оценить число детей, лишенных свободы, а также причины, по которым их помещают в центры содержания под стражей или в систему учрежденческого ухода.

33. Специальный представитель отметила, что аналогичным образом отсутствуют независимые механизмы по обеспечению соблюдения прав детей в системе отправления правосудия и по рассмотрению любых жалоб, подаваемых пострадавшими детьми, что создает атмосферу безнаказанности и терпимого отношения к насилию. Выступающая сослалась на Консультативное совещание экспертов по недопущению и пресечению насилия в отношении детей в рамках системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних и огласила ряд рекомендаций, сформулированных на этом совещании. Для предупреждения вовлечения детей в систему уголовного правосудия и обеспечения их защиты от насилия необходимо поощрять прочные и последовательные национальные системы по защите детей. Необходимо свести к минимуму случаи контактов детей с системой правосудия в отношении несовершеннолетних. Аналогичным образом следует безотлагательно установить минимальный возраст уголовной ответственности, который соответствовал бы международным стандартам; огромное значение также имеет ограничение использования лишения свободы до подлинной необходимости его применения в качестве крайней меры в течение кратчайшего периода времени. Необходимо в безотлагательном порядке запретить любые формы бесчеловечных приговоров, и важнейшими компонентами для решения этой задачи являются инвестиции в восстановительное правосудие, использование механизмов замены уголовной ответственности и принятие мер, альтернативных лишению свободы.

34. Г-жа Шанкардасс, Генеральный секретарь Индийской ассоциации "За реформу уголовной системы и правосудие", заявила, что проблема детей, родители которых находятся под стражей, хотя и имеет повсеместное распространение, также повсеместно игнорируется. На государство возлагаются обязательства по отношению к детям, родители которых находятся под стражей, поскольку оно вмешалось в их семейную жизнь, разлучив детей с их родителями. В Южной Азии, где проживает одна пятая мирового населения, отсутствует даже элементарная количественная информация о детях, чьи родители находятся в тюрьмах. Единственное доступное число составляют дети, сопровождающие матерей в тюрьме по состоянию на конкретный день, в который производится регистрация статистических данных в реестрах. Выступающая пояснила, что на предоставление прав человека тем, кто остался на свободе, оказывает воздействие отсутствие всеобщего социально-экономического развития в регионе Южной Азии. Семьи помещенных под стражу лиц, как правило, являются неиму-

щими и обездоленными и не имеют ни средств, ни опыта для того, чтобы заниматься проблемой прав. Национальные законодательные акты и международные договоры, касающиеся прав ребенка, действуют в каждой из стран Южной Азии, однако особая категория "дети, чьи родители находятся под стражей", обращает на себя внимание из-за своего отсутствия в системе уголовного правосудия. Следует изучить, какое воздействие на детей оказывает помещение под стражу их родителей, поставив этот вопрос на общенациональное обсуждение, а также выяснить причину отсутствия данных и пересмотреть необходимость помещения под стражу женщин с учетом причиняемого семьям вреда. В заключение выступающая заявила, что дети заключенных не являются правонарушителями и их развитию в детском возрасте нельзя препятствовать ни при каких обстоятельствах.

35. Г-н Педернера, "Сеть защиты прав мальчиков, девочек и подростков" государств Латинской Америки и Карибского бассейна, сообщил, что регион Латинской Америки и Карибского бассейна продолжает оставаться наиболее страдающим от неравенства регионом в мире и что с каждым годом такое неравенство ухудшается. Мальчики, девочки и подростки являются самыми неимущими в регионе и при этом наиболее криминализированными. Существует тенденция обвинять детей в угрозе безопасности, что приводит к понижению возраста уголовной ответственности в регионе. Почти ничего не делается для обеспечения того, чтобы Конвенция о правах ребенка обрела реальную силу в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Хотя лишение свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры, оно продолжает оставаться наиболее распространенным наказанием. Выступающий затронул ряд серьезных проблем региона, включая тот факт, что в нем имеются места, где детей по-прежнему признают виновными и приговаривают к пожизненному тюремному заключению и где по-прежнему распространены пытки и жестокое обращение. Были разработаны планы по преодолению травматизма среди детей, ставших жертвами пыток и жестокого обращения. Выступающий также упомянул о положении детей в системе учрежденческого ухода, которые не имеют отношения к системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних, однако тоже подвергаются лишению свободы.

36. Г-н Пурас, руководитель и профессор Центра детской психиатрии и социальной педиатрии Вильнюсского университета, обратил внимание на эффективность современных мер общественного здравоохранения для защиты прав детей, содержащихся под стражей, благодаря которым можно повысить их шансы на здоровое развитие. Он отметил, что государствам следует производить такие инвестиции в охрану здоровья, которые базировались бы на сочетании подхода, основанного на правах человека, и ориентации на нужды детей. Дети в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних крайне уязвимы по отношению к проблемам здравоохранения и зачастую имеют неудовлетворенные потребности с точки зрения физического и психического здоровья и развития. В этой связи особого внимания заслуживает высокая распространенность физического травматизма, туберкулеза, проблем гигиены полости рта, заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ, а также других проблем, связанных с репродуктивным здоровьем. Высокая распространенность попыток самоубийства и самоубийств среди детей, лишенных свободы, указывает на уязвимость этой группы подростков и свидетельствует о безотлагательной необходимости надлежащего решения проблем, связанных с психическим здоровьем и эмоциональным благополучием таких детей.

37. Г-н Пурас напомнил о том, что у содержащихся под стражей детей могут возникать различные нервные, поведенческие и психические расстройства.

Иногда им может потребоваться лечение психотропными лекарственными средствами, однако основное внимание следует прежде всего уделять широкому спектру психосоциальных мер, основанных на уважении их достоинства. Выступающий указал, что одним из наиболее важных компонентов всегда является то, что специалисты в области психического здоровья называют лечебной средой, которая представляет собой действенную альтернативу для замены атмосферы насилия и недоверия и может помочь затронутым детям понять правила ненасильственных отношений и последствия правильного или неправильного поведения. Инвестиции в укрепление психического здоровья и эмоционального благополучия являются важным компонентом для того, чтобы разорвать порочный круг насилия, социального отчуждения, нетерпимости и безнадежности. В целом, любое помещение ребенка в специализированное учреждение, будь то в результате конфликта с законом или в силу иных причин, может привести к систематическому нарушению прав ребенка, если не будут соблюдаться основные принципы прав человека. Деятельность служб охраны психического здоровья детей может оказаться эффективной лишь при условии всестороннего соблюдения основных принципов прав человека, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. В заключение выступающий напомнил три слова, которые были выбраны Комитетом по правам ребенка в качестве названия для мероприятия, посвященного празднованию двадцатой годовщины Конвенции: "Достоинство, развитие и диалог".

38. Г-н Кемокаи, Исполнительный директор Международной организации по защите детей, Сьерра-Леоне, сказал, что в соответствии с Африканской хартией прав и основ благосостояния ребенка главной целью перевоспитания совершивших правонарушения детей является реинтеграция ребенка в семью, а также его социальная реабилитация. Выступающий пояснил, что реабилитация представляет собой процесс, помогающий совершившим правонарушения детям стать законопослушными и в своем поведении руководствоваться нормами и ценностями общества. Реинтеграция представляет собой процесс возвращения детей с улицы или из учреждений в их семьи и общины. Реабилитация требует, чтобы в состоянии ребенка произошли позитивные психологические и физические изменения. Достижение примирения правонарушителя и его жертвы является важнейшей вехой в процессе реабилитации и реинтеграции совершившего правонарушение ребенка. Во многих культурах Африки традиционные или культурные методы реабилитации предусматривают традиционные церемонии, которые исполняют для того, чтобы очиститься от преступления и попросить прощения. Выступающий пояснил, что реинтеграция проходит труднее в тех случаях, когда ребенка забирают из дома, поскольку связь с семьей и доверие нарушаются. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних должно быть направлено не только на рассмотрение совершенного ребенком преступления, но и на более широкие меры по преодолению социальной и экономической несправедливости в семье и обществе, имеющие решающее значение для профилактики, реабилитации и реинтеграции.

39. Г-н Кемокаи отметил, что для реинтеграции ребенка необходим компетентный куратор, способный облегчить доступ ребенка к социальным службам и оказывать постоянную психологическую поддержку. При выполнении этой роли рекомендуется, чтобы социальный работник обеспечивал всестороннее взаимодействие с ребенком и его семьей, если таковая имеется. Семье может также потребоваться поддержка, для того чтобы она могла содержать ребенка. Важный компонент реинтеграции ребенка состоит в устранении основных проблем, которые привели к совершению ребенком преступления, к числу которых могут относиться безнадзорность, лишения, нищета, надругательства и/или

социальное отчуждение. В заключение выступающий отметил, что ребенку и семье должна быть предоставлена возможность играть активную роль на протяжении всего процесса реабилитации и реинтеграции.

## **В. Обсуждение на пленарном заседании**

40. В ходе интерактивного обсуждения выступили делегации следующих стран: Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Мавритании (от имени Группы арабских государств), Соединенных Штатов Америки, Швейцарии, Бразилии, Беларуси, Азербайджана, Алжира, Германии, Аргентины, Армении, Словении, Турции, Демократической Республики Конго, Уругвая, Индонезии, Китая, Республики Корея, Туниса, Грузии, Чили, Кубы, Российской Федерации, Марокко, Португалии и Мальдивских Островов. К собравшимся обратился представитель Международной организации труда. Участие в обсуждении также приняли представители следующих НПО: Всемирного консультативного комитета друзей (квакеры)<sup>2</sup>, Союза арабских юристов<sup>3</sup> и Международного движения в защиту детей.

41. В ходе обсуждения делегациями ряда стран была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного использования лишения свободы, включая досудебное содержание под стражей, а также того факта, что молодежь, принадлежащая к цветному населению, в непропорционально высокой степени подвергается риску оказаться в контакте/конфликте с системой правосудия. Упомянулись также миллионы детей по всему миру, затронутые пребыванием под стражей своих родителей, а также тот факт, что отсутствие родителей из-за пребывания под стражей может иметь долговременные последствия для физического и эмоционального благополучия ребенка, особенно детей младшего возраста и младенцев. Ряд выступавших особо отметили, что система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должна быть адаптирована к потребностям детей и быть рассчитанной на пребывание в ней ребенка. Государства приводили примеры из своей деятельности, связанной с отправлением правосудия по делам несовершеннолетних, с целью соблюдения положений Конвенции о правах ребенка.

42. Ораторы упоминали о предпринятых усилиях по созданию систем восстановительного правосудия, а также о необходимости осуществления крупномасштабных программ на уровне профилактики. Неоднократно упоминалась необходимость мер по замене уголовной ответственности, а также мер, альтернативных помещению под стражу, которые опирались бы на примирение, восстановление и реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей. В некоторых странах к несовершеннолетним правонарушителям также применяются такие альтернативные меры, как предупреждение, родительский надзор и ограничение времени досуга. Ряд ораторов отметили ту роль, которую играют средства массовой информации в преодолении или закреплении дискриминационных стереотипов в отношении детей, совершивших преступления, и подчеркну-

<sup>2</sup> Совместное заявление с Международным католическим бюро помощи детям, Международной сетью организаций, занимающихся вопросами детского питания, и международной организацией "СОС – детские деревни".

<sup>3</sup> Совместное заявление с Международной организацией за ликвидацию всех форм расовой дискриминации, Союзом арабских адвокатов, Всеобщей федерацией арабских женщин, организацией "Север–Юг XXI", Агентством объединенных городов за сотрудничество между Севером и Югом и Международной корпорацией за развитие образования.



ли важность кампаний по повышению информированности. Ораторы также остановились на усилиях, предпринимаемых в странах в пользу осуществления интеграционных, а не карательных стратегий. Некоторые страны отметили важность изучения коренных причин, поскольку порой преступления, совершаемые ребенком, являются результатом целого комплекса проблем, включая крайнюю нищету. Представитель одного из государств выразил обеспокоенность в связи с возросшим вовлечением детей в групповое насилие.

43. Всемирный консультативный комитет друзей (квакеры) приветствовал возросшее внимание, уделяемое правам и потребностям детей, родители которых находятся под стражей, и упомянул о последствиях такого положения для благополучия детей, а также поинтересовался, какие дополнительные рекомендации являются необходимыми в отношении детей, родители которых содержатся под стражей. Международная организация по защите детей отметила, что, несмотря на необходимость покончить с содержанием под стражей детей мигрантов, многие дети по-прежнему остаются в центрах для содержания под стражей иммигрантов в неприемлемых условиях, что приводит к нарушениям психического и физического здоровья, социальной изоляции и ставит таких детей в неблагоприятное положение в сфере образования. Международная организация труда призвала государства ратифицировать Конвенцию МОТ № 182 (1999 года) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а также особо отметила тот факт, что проводимый в 2012 году (12 июня) Всемирный день борьбы с использованием детского труда посвящен вопросу о правах человека и социальной справедливости в связи с детским трудом.

44. На заседании, состоявшемся во второй половине дня, участникам дискуссионной группы было задано большое количество вопросов как представителями государств, так и НПО. Выступавшие просили участников дискуссионной группы привести примеры наилучшей практики в области отправления правосудия в отношении детей, надлежащих действий по предупреждению и пресечению любых форм насилия в отношении детей, лишенных свободы, а также благотворного воздействия восстановительного правосудия и других неформальных мер со стороны системы правосудия на многочисленных содержащихся под стражей лиц в возрасте моложе 18 лет. В числе других были заданы вопросы о том, каким образом можно решить проблему дискриминационных стереотипов; как наилучшим образом организовать участие детей в судебном процессе, с тем чтобы гарантировать наилучшее соблюдение их интересов; какие подходы следует применять к устранению коренных причин поведения и/или событий, вследствие которых дети вступают в конфликт с законом.

45. Кроме того, были заданы следующие вопросы: можно ли уменьшить число детей, находящихся в конфликте с законом, за счет поощрения образования и проведения кампаний по повышению осведомленности; возможен ли обмен надлежащей практикой в области повышения информированности и подготовки с целью предупреждения насилия и жестокого обращения с детьми; каким образом международные механизмы могут оказать эффективную поддержку усилиям государств в такой сфере, как дети и отправление правосудия; как в условиях ограниченности средств на отправление правосудия добиться выполнения важной задачи по созданию учитывающих интересы ребенка исправительных учреждений; как гарантировать право на образование детям, содержащимся под стражей; какие дополнительные рекомендации необходимы для детей, родители которых находятся под стражей; какое воздействие на здоровье детей, особенно на психическое здоровье, оказывает то обстоятельство, что их родители находятся в тюрьме; какую поддержку можно оказать детям, покидающим тюрьму

после проживания в ней вместе с родителями, и детям, оставшимся на воле, у которых родители находятся в тюрьме.

### С. Заключительные замечания

46. Г-н Чавла особо указал, что одна из основных проблем заключается в отсутствии данных о детях, находящихся в конфликте с законом. Он отметил нынешнюю тенденцию к использованию карательных подходов при решении проблемы детской преступности, а также необходимость укреплять меры по предупреждению преступности, поскольку вклад в профилактику является гораздо более эффективным с точки зрения затрат. Он подчеркнул, что главная цель системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должна состоять в реабилитации и реинтеграции ребенка. Государствам следует отказаться от карательного подхода и применять подход, учитывающий интересы ребенка. Необходимо улучшить условия содержания под стражей и доступ к услугам для детей, лишенных свободы. Существует необходимость применения разносторонних действий и координации деятельности системы уголовного правосудия и социального обеспечения, учебных заведений и учреждений общественного здравоохранения, а также координации усилий международных организаций. Единственный способ узнать, какая практика является наилучшей в данной области, состоит в обеспечении более качественных данных и информации о числе детей, находящихся в конфликте с законом, что позволит разрабатывать более эффективные программы.

47. Г-жа Сантос Паис отметила, что систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних не следует воспринимать как второстепенную систему правосудия для подростков, находящихся в конфликте с законом, и что она не предназначена для того, чтобы маргинализировать или карать детей. Прежде всего это объясняется тем, что большинству детей не место в системе уголовного правосудия, и приоритетными направлениями должны стать профилактика и альтернативные меры. Необходимо сильное законодательство, способное дать детям уверенность в том, что система является надежной и адекватной, для того чтобы заниматься ими наилучшим образом. Выступающая особо отметила, что для борьбы с безнаказанностью требуются надежные системы отчетности наряду с независимыми механизмами контроля, омбудсменами по делам детей и необходимостью в изменении социальных представлений. Невозможно обойтись без укрепления потенциала в сфере соблюдения законности и обеспечения этического руководства применительно к роли средств массовой информации. Она пояснила, что существует также необходимость в ресурсах и что их следует рассматривать как инвестицию, а не как расходы. Наконец, проблемы нельзя решить, не учитывая взгляды молодых людей и не принимая во внимание их рекомендации. В отношении детей, родители которых находятся под стражей, выступающая отметила, что они не являются преступниками и не должны подвергаться наказанию косвенно. Она сообщила, что они подвергаются стигматизации, недоброжелательному отношению со стороны общества, необходимости скрывать свое прошлое и изоляции; все это может иметь эмоциональные последствия. Необходимо проводить работу с расширенной семьей и со специалистами в общинах с целью поощрения интеграции таких детей в школьную жизнь и спортивные занятия.

48. Г-жа Шанкардасс назвала тюрьмы нецивилизованным способом наказания. Более глубокие исследования в отношении лиц, находящихся внутри таких учреждений, и лиц, освободившихся из тюрьмы, должны показать, насколько нецивилизованным является подобное наказание. Что касается рекомендаций в отношении детей, родители которых находятся в тюрьме, выступающая указала, что она не может предложить ни одной рекомендации просто потому, что такие дети не должны быть в тюрьме. Для содействия их развитию следует избегать помещения под стражу матерей, поскольку они не являются опасными преступниками. Выступающая отметила, что возможность создания благоприятной для ребенка атмосферы в тюрьмах представляется весьма неубедительной. Тюремный режим не может быть здоровым для ребенка. Детям не место в тюрьме, и требуются дополнительные исследования, чтобы узнать, каким образом дети, оставшиеся на воле, смогут принять то, что они остались без одного из родителей.

49. Г-н Педернера считает, что необходимо осуществлять более плодотворную деятельность на государственном уровне и покончить с криминализацией детей. Выступающий сообщил, что для недопущения дискриминационного обращения с детьми со стороны прессы в некоторых странах Латинской Америки созданы центры по наблюдению за средствами массовой информации, осуществляющие мониторинг за подобным дискриминационным освещением. Необходимо провести подготовку сотрудников полиции по обращению с детьми. Наилучшей практикой в сфере образования для детей, лишенных свободы, является в том числе обеспечение того, чтобы дети продолжали ходить в школу за пределами тюрьмы. В отношении детей, родители которых находятся под стражей, выступающий подчеркнул, что эти дети не лишаются свободы, а находятся в тюрьме из-за своих родителей. Важно, чтобы дети могли иметь возможность выйти из тюрьмы и сократить свою оторванность от внешнего мира. Не следует поощрять создание полностью закрытых учреждений для детей, которые предоставляют все услуги внутри собственных стен. Необходимо, чтобы дети могли выходить за пределы тюрьмы и участвовать в общественной жизни. Следует свести к минимуму различия между положением детей, оставшихся на свободе, и детей, находящихся внутри учреждений. Он подчеркнул, что лишение детей свободы является неподходящей мерой; она дорого обходится и порождает дальнейшую преступность. Выступающий, наряду с другими участниками дискуссионной группы, особо отметил, что у детей, лишенных свободы, существует 70-процентная вероятность совершения последующих преступлений, в то время как уровень рецидивизма среди тех, кому были назначены другие виды наказаний, помимо лишения свободы, составил всего лишь 20%.

50. Г-н Пурас пояснил, что с точки зрения общественного здравоохранения имеется много примеров надлежащей практики на уровне первичной и вторичной профилактики, таких как обучение родителей ненасильственным методам поддержания дисциплины среди детей, что позволяет разорвать порочный круг насилия. Он также упомянул о важности недопущения издевательств в школах. По его мнению, необходима политическая воля для увеличения социальных инвестиций во вторичную профилактику с целью снижения числа детей, лишенных свободы, – не только 1 млн. детей, содержащихся под стражей, но и 2 млн. детей, лишенных свободы и содержащихся в других видах учреждений. Что касается детей, родители которых находятся под стражей, выступающий особо отметил, что последствия

разлучения с родителями в раннем детстве являются пагубными и что это подтверждается не только социальными, но и неврологическими исследованиями. Выступающий отметил, что по наименее благоприятному сценарию события развиваются в том случае, когда мать помещают в тюрьму, а ее новорожденного ребенка – в систему учрежденческого ухода. Имеется достаточно свидетельств и исследований, подтверждающих, что психическому здоровью и эмоциональному благополучию ребенка будет нанесен вред, если его разлучат с матерью и поместят в систему учрежденческого ухода в раннем детстве.

51. Г-н Кемокаи затронул вопрос о реинтеграции детей, находившихся в тюрьмах вместе с родителями. Он указал, что чаще всего именно младенцам и детям в возрасте до пяти лет разрешают находиться в тюрьме вместе со своими матерями. Было бы странно обнаружить детей более старшего возраста или детей, живущих в тюрьме со своими отцами. Вместе с тем по достижении определенного возраста ребенку приходится покинуть тюрьму, и государство обязано найти соответствующее лицо, которое заботилось бы о таком ребенке. В Сьерра-Леоне для предоставления помощи ребенку, которого забирают у матери, находящейся в тюрьме, обычно обращаются к бабушкам или к теткам. Необходимо обеспечить осуществление последующих мер со стороны социальных работников, с тем чтобы семья могла получать помощь в предоставлении ребенку поддержки и чтобы можно было контролировать прогресс ребенка с точки зрения его интеграции в жизнь школы и общества.

---