



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 June 2012  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 18/8 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов и рассказывается о мероприятиях, которые проводит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах и которые способствуют поощрению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также о принятых последующих мерах по обеспечению эффективности Декларации. Доклад охватывает период с мая 2011 года по апрель 2012 года.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций .....	3–23	3
A. Разработанная Организацией Объединенных Наций Инициатива партнерства коренных народов.....	6–8	4
B. Наращивание потенциала.....	9–12	5
C. Ориентировочные инструменты .....	13–16	7
D. Деятельность представительств на местах .....	17–23	8
III. Правозащитные органы и механизмы .....	24–33	9
A. Экспертный механизм по правам коренных народов .....	24–26	9
B. Специальные процедуры и договорные органы .....	27–30	10
C. Договорные органы .....	31–32	10
D. Универсальный периодический обзор.....	33	11
IV. Выводы .....	34–37	11

## I. Введение

1. В своей резолюции 18/8 о правах человека и коренных народах, принятой 29 сентября 2011 года, Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека продолжать представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о той соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов и о тех мероприятиях, проводимых Управлением Верховного комиссара в штаб-квартире и на местах, которые способствуют поощрению и уважению, а также полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. В настоящем докладе основное внимание уделяется некоторым наглядным примерам тех мероприятий и инициатив Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), осуществленных в штаб-квартире и представительствами на местах, которые способствуют полной реализации прав коренных народов. Цель приведения этих примеров состоит не в изложении исчерпывающего обзора деятельности УВКПЧ в области прав коренных народов, а скорее в описании ряда примеров действий как на национальном и региональном уровнях, так и в штаб-квартире. В докладе также содержится обзор мероприятий, проведенных за последнее время в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, если их деятельность имеет отношение к коренным народам.

## II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

3. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ продолжало работать в самых различных областях в целях поощрения и полной реализации Декларации о правах коренных народов. Права коренных народов по-прежнему были приоритетным вопросом для Верховного комиссара, а вопросы о коренных народах занимают важное место в Плане стратегического управления УВКПЧ на 2012–2013 годы.

4. Верховный комиссар регулярно затрагивала права коренных народов при ее контактах с властями и другими заинтересованными сторонами. Она высказывала беспокойство в связи с правами коренных народов в своих различных выступлениях на межправительственных и иных форумах, в том числе в своем заявлении для средств массовой информации в связи с Международным днем коренных народов мира 9 августа 2011 года, в котором особое внимание было уделено вопросу о консультациях и свободном, предварительном и осознанном согласии в отношении добывающей промышленности и проектов области развития. Верховный комиссар встречалась с представителями целого ряда коренных народов как в Женеве, так и в ходе ее посещений отдельных стран, в том числе Австралии в мае 2011 года, Мексики в июле 2011 года и Гватемалы в марте 2012 года. Кроме того, заместитель Верховного комиссара поднимала вопросы о правах коренных народов во время ее посещений Парагвая, Уругвая и Чили, а также в других контекстах.

5. УВКПЧ также играло активную роль в усилиях, направленных на повышение статуса коренных народов в контексте Совета по правам человека, в том числе посредством оказания поддержки Экспертному механизму по правам коренных народов (обсуждается ниже) и организации во время восемнадцатой сессии Совета по правам человека в сентябре 2011 года первого в истории Совета по правам человека группового обсуждения вопросов коренных народов, посвященного языкам и культурам коренных народов.

#### **А. Разработанная Организацией Объединенных Наций Инициатива партнерства коренных народов**

6. УВКПЧ продолжало играть активную роль в осуществлении различных межучрежденческих инициатив, в том числе в рамках Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов. Кроме того, в 2011 году началось всестороннее осуществление разработанной Организацией Объединенных Наций Инициативы партнерства коренных народов. Эта совместная инициатива УВКПЧ, Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была разработана в целях расширения сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и коренными народами. Она направлена на содействие поощрению и осуществлению прав коренных народов, провозглашенных в Декларации о правах коренных народов и в принятой МОТ Конвенции № 169 (1989) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в частности посредством принятия мер на национальном уровне. О начале осуществления Инициативы было официально объявлено в Нью-Йорке 20 мая 2011 года в присутствии заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Постоянного форума по вопросам коренных народов, а также высокопоставленных руководителей заинтересованных учреждений.

7. После начала осуществления Инициативы партнерские организации Организации Объединенных Наций учредили Политический совет, состоящий из экспертов по вопросам коренных народов и представителей Организации Объединенных Наций на уровне директоров. Кандидатуры экспертов по вопросам коренных народов были предложены Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Постоянным форумом по вопросам коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов. УВКПЧ было избрано в качестве Сопредседателя от имени участвующих учреждений Организации Объединенных Наций, а эксперты по вопросам коренных народов избрали Сопредседателем Райа Девасиша Роя. Членами Совета стали также эксперты по вопросам коренных народов Аделфо Регино Монте (Секретарь по делам коренных народов, правительство штата Оахака, Мексика), Анджела Райли (директор Центра исследований по проблемам американских индейцев и профессор права в Калифорнийском университете, Лос-Анджелес, и глава Верховного суда народа потаватоми, Соединенные Штаты Америки) и Инду Умару Ибрахим из Чада (координатор Ассоциации женщин коренных народов Чада).

8. На заседании Политического совета, состоявшемся 27–28 октября 2011 года, был принят целый ряд важных решений, в том числе об окончательной доработке круга ведения Политического совета и стратегических рамках, деятельности в период 2011–2015 годов. Кроме того, Совет рассмотрел и утвер-

дил следующие шесть страновых программ Организации Объединенных Наций и одну региональную программу, которым в рамках разработанной Организацией Объединенных Наций Инициативы партнерства коренных народов будет оказана поддержка на общую сумму в 1 320 000 долл. США. Помимо перечисляемых ниже структур Организации Объединенных Наций все проекты касаются партнерства с коренными народами и властями в соответствующих странах:

а) в Многонациональном Государстве Боливия (Резидент-координатор (ведущий партнер), УВКПЧ, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и МОТ) – для поддержки совершенствования законодательства и осуществления права на консультации и участие коренных народов с уделением особого внимания крайне уязвимым группам коренных жителей;

б) в Камеруне (УВКПЧ (ведущий партнер) и МОТ) – для поддержки правовых и институциональных реформ в Камеруне в целях более эффективного соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;

в) в Центральноафриканской Республике (МОТ (ведущий партнер) и ЮНФПА) – для поддержки пересмотра правительством законов, политики и услуг в целях осуществления принятой МОТ Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, а также положений Декларации о правах коренных народов;

г) в Непале (МОТ (ведущий партнер) и УВКПЧ) – для поддержки осуществления принятой МОТ Конвенции № 169 и Декларации о правах коренных народов с помощью местных комитетов по вопросам мониторинга, планирования и бюджетных ассигнований;

д) в Никарагуа (представитель Резидента-координатора и Консультативный механизм коренных народов Организации Объединенных Наций) – для поддержки сбора информации и консультативных механизмов для коренных народов в целях содействия осуществлению Декларации о правах коренных народов и принятой МОТ Конвенции № 169;

е) в Конго (ЮНИСЕФ (ведущий партнер), МОТ, ПРООН, ЮНФПА и УВКПЧ) – для поддержки осуществления национального законодательства о коренных народах в сочетании с разъяснительной работой в целях ратификации принятой МОТ Конвенции № 169;

ж) в Юго-Восточной Азии (Азиатско-Тихоокеанский региональный центр ПРООН (ведущий партнер) и УВКПЧ) – для поддержки Региональной программы коренных народов с акцентом на пересмотр законов и на налаживание национального/регионального диалога по земельным правам и природным ресурсам, имеющим отношение к коренным народам.

## **В. Нарращивание потенциала**

9. После широких консультаций УВКПЧ пересмотрело формат своей Программы стипендий для представителей коренных народов. В прошлом Программа стипендий для представителей коренных народов состояла из четырех отдельных языковых компонентов (английского, испанского, русского и французского), которые в течение года проводились в различные периоды. В 2011 году женевский компонент Программы стипендий был впервые сведен в один учебный курс для всех четырех языковых групп: 25 стипендиатов из числа

представителей коренных народов, говорящих на английском, испанском, русском и французском языках, приняли участие в учебной программе, состоявшейся 20 июня – 22 июля. Этот новый формат позволил всем стипендиатам присутствовать и активно участвовать в ежегодной сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, и стипендиаты получили больше возможностей для взаимодействия с представителями коренных народов из других регионов мира. В контексте реформы Программы стипендий для представителей коренных народов УВКПЧ также ввело систему утверждения старших стипендиатов из числа представителей коренных народов. Первый старший стипендиат присоединился к работе Секции УВКПЧ по коренным народам и меньшинствам на период с 9 мая по 29 июля 2011 года.

10. В рамках усилий, направленных на пропаганду Декларации о правах коренных народов, УВКПЧ провело целый ряд учебных сессий и брифингов, включая брифинги для сотрудников УВКПЧ и договорных органов по правам человека. Кроме того, в ноябре 2011 года УВКПЧ приняло участие в организованном для Страновой группы Организации Объединенных Наций в Конго учебном семинаре по вопросам коренных народов. Этот семинар, организованный секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов совместно с сотрудниками Страновой группы, стал частью первоначального этапа осуществления разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития Руководящих принципов по вопросам коренных народов и сосредоточил свое внимание на рекомендациях международных механизмов и на недавно принятом Законе № 5-2011 в целях поощрения и защиты прав коренного населения в Конго.

11. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения, управляемый УВКПЧ на основе рекомендаций Совета попечителей, продолжает поддерживать участие организаций коренных народов в сессиях Экспертного механизма и Постоянного форума по вопросам коренных народов. Совет попечителей Фонда добровольных взносов избрал 30 представителей общин и организаций коренных народов для участия в десятой сессии Постоянного форума в мае 2011 года и 24 представителя коренных народов, пожелавших участвовать в четвертой сессии Экспертного механизма в июле 2011 года.

12. На своей двадцать пятой сессии, состоявшейся в феврале 2012 года, Совет попечителей, приняв во внимание значительное снижение объема полученных добровольных взносов, смог выбрать только 23 представителя общин и организаций коренных народов для участия в одиннадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в мае 2012 года и только 16 представителей коренных народов для участия в пятой сессии Экспертного механизма. Кроме того, в соответствии с расширенным мандатом Фонда Совет рекомендовал выделить четыре субсидии, чтобы позволить представителям коренных народов участвовать в тринадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и одну субсидию для представителя коренных народов для участия в двадцатой сессии Совета по правам человека. В то же время он зарезервировал 52 394 долл. США, чтобы позволить 17 представителям общин и организаций коренных народов, которые будут избраны на трех межсессионных виртуальных заседаниях, запланированных на май, август и ноябрь 2012 года, принять участие в сессиях договорных органов по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и Совета по правам человека, которые состоятся в период между июлем 2012 года и мартом 2013 года. 9 февраля 2012 года Совет также провел свою ежегодную встречу с донорами.

## С. Ориентировочные инструменты

13. УВКПЧ продолжало расширять свое тесное сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ) в том, что касается вопросов коренных народов. На консультативной встрече, организованной УВКПЧ в Женеве в июле 2011 года, представители НПЗУ из Австралии, Канады, Кении, Малайзии, Намибии, Новой Зеландии, Панамы, Перу, Российской Федерации, Сальвадора, Филиппин и Южной Африки поделились информацией о конкретном опыте и возможных видах передовой практики обеспечения прав коренных народов на национальном уровне в целях поощрения просвещения и информированности; получения и рассмотрения жалоб; оказания посреднических услуг и урегулирования конфликтов; проведения официальных расследований по конкретным правам; внесения запросов в законодательные органы и осуществления правовых реформ; налаживания сотрудничества с международными или региональными механизмами; а также деятельности в партнерстве с коренными народами. Кроме того, УВКПЧ установило партнерские отношения с МОТ, ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для изучения вопроса о том, каким образом НПЗУ отстаивают права коренных народов в Латинской Америке. В октябре 2011 года в Многонациональном Государстве Боливия было организовано совещание для обсуждения практических примеров работы национальных учреждений в этом регионе.

14. Такое сотрудничество с НПЗУ способствовало подготовке руководства, которое УВКПЧ разрабатывает в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений и Австралийской комиссией по правам человека и в котором речь идет о том, каким образом НПЗУ могут содействовать осуществлению Декларации о правах коренных народов. Во время упомянутых выше встреч было получено множество полезных материалов и немало полезных комментариев, которые будут отражены в окончательном варианте руководства, подготовку которого планируется завершить к концу 2012 года.

15. В сотрудничестве с Секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов УВКПЧ организовало в октябре 2011 года в Нью-Йорке совещание для рассмотрения проекта пособия для парламентариев относительно Декларации о правах коренных народов. На этом совещании присутствовали члены консультативного совета экспертов и представители институциональных партнеров, включая Межпарламентский союз и ПРООН. Выпуск окончательной версии пособия запланирован на конец 2012 года.

16. УВКПЧ продолжало уделять особое внимание положению коренных народов, находящихся в добровольной изоляции, и в мае 2012 года приняло руководящие принципы относительно коренных народов, живущих в районе бассейна реки Амазонки и провинции Чако в условиях добровольной изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, после всех проведенных в регионе консультаций, в том числе с Многонациональным Государством Боливия, Бразилией, Боливарианской Республикой Венесуэла, Колумбией, Парагваем, Перу и Эквадором. Сейчас с помощью представительств УВКПЧ на местах и в сотрудничестве с соответствующими властями реализуются несколько инициатив в целях пропаганды этого нового инструмента, который уже оказал влияние на процессы принятия решений на национальном уровне.

## **D. Деятельность представительств на местах**

17. Представительства УВКПЧ на местах осуществляют широкий круг мероприятий в связи с правами коренных народов на региональном и национальном уровнях, включая мониторинг, поддержку правовой реформы, техническое сотрудничество и инициативы в области наращивания потенциала, а также повышение уровня информированности. Некоторые из них выделены выше в связи с деятельностью в рамках разработанной Организацией Объединенных Наций Инициативы партнерства коренных народов, а ниже описываются некоторые другие мероприятия.

18. В течение 2011 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки проводило оценку положения в области прав человека коренных народов в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре. В результате с участием коренных народов и в рамках созданного Региональным отделением в 2010 году регионального механизма консультаций с коренными народами был разработан план действий по защите прав коренных народов.

19. Отделение в Гватемале продолжало повышать роль органов власти коренных народов в защите права на землю и территории, а также права на консультации. Проведенные мероприятия включали организацию в Тотоникапане, совместно с органами власти коренных народов, совещания по случаю Международного дня коренных народов мира с участием представителей коренных народов из всех частей страны. Цель этого совещания заключалась в обсуждении нынешнего состояния дел с земельными ресурсами коренных народов, а также совместных стратегий по защите доступа к земельным ресурсам и территориям. В рамках "Программы мая" (финансируемой правительством Норвегии) Отделение в Гватемале завершило третий год осуществления "Программы технической подготовки по принципам судебных разбирательств, связанных с правами человека споров с акцентом на права коренных народов". Уже 15 организаций начали представлять свои дела в административные и судебные органы, в том числе в Конституционный суд Гватемалы.

20. В Эквадоре Советник по правам человека принял участие в нескольких слушаниях и рабочих совещаниях, которые были организованы Комиссией по вопросам судебной системы и государственного устройства Национальной ассамблеи совместно с экспертами, учеными и лидерами коренных народов для обсуждения законопроекта о координации усилий и сотрудничестве между обычной судебной системой и судебной системой коренных народов. Кроме того, Советник по правам человека совместно с Министерством юстиции, по правам человека и культурам и Министерством по культурному наследию организовали съемки фильма под названием "Правосудие на деле", который на примере трех реальных случаев практики отправления правосудия коренных народов, призван способствовать компетентным дебатам о правосудии коренных народов и его связи с официальной системой правосудия в Эквадоре. Он также разработал четыре учебных модуля по правам коренных народов для национальной полиции, военнослужащих, национального правозащитного учреждения и сотрудников судебных органов. Кроме того, была оказана техническая помощь судьям Верховного суда и Конституционного суда в том, что касается соблюдения международных стандартов в области прав человека коренных народов.

21. В Бурунди Секция по правам человека и правосудию Отделения Организации Объединенных Наций организовала рабочее совещание для повышения уровня информированности о положении в области прав человека общины ко-



ренных жителей батва. В провинции Мурамвия в 2011 году Отделение также организовало ряд мероприятий в связи с празднованием Международного дня коренных народов мира.

22. Представительства УВКПЧ на местах также последовательно поддерживали деятельность мандатариев специальных процедур и оказывали помощь в организации посещения отдельных стран Верховным комиссаром. Так, например, Региональное отделение для стран Тихоокеанского региона оказало помощь в организации посещения Верховным комиссаром Австралии, где она приветствовала принесенные на государственном уровне извинения и официальное признание Австралией Декларации о правах коренных народов, но при этом выразила обеспокоенность в отношении аборигенов и коренных жителей островов Торрессова пролива и призвала коренным образом переосмыслить меры, принимаемые на основе системы экстренного реагирования на Северной территории. Региональное отделение также стремилось активизировать диалог с Министром по делам коренного населения в связи с законопроектом "Лучшее будущее", который, как предлагается, заменит законодательство о системе экстренного реагирования на Северной территории.

23. УВКПЧ также начало процесс подготовки руководства для своих представительств на местах относительно консультаций с коренными народами посредством сбора информации о сохранившейся до сих пор в различных регионах практике, начиная с работы Регионального отделения в Юго-Восточной Азии и странового отделения в Камбодже и заканчивая представительствами на местах в Центральной и Южной Америке.

### **III. Правозащитные органы и механизмы**

#### **A. Экспертный механизм по правам коренных народов**

24. Экспертный механизм по правам коренных народов провел свою четвертую сессию в июле 2011 года. Помимо обсуждения вопроса об осуществлении Декларации о правах коренных народов Экспертный механизм принял свой окончательный доклад об исследовании по вопросу о коренных народах и праве на участие в процессе принятия решений, включая его рекомендацию № 2 (2011) о коренных народах и праве на участие в процессе принятия решений. Это исследование, наряду с целым рядом предложений, внесенных Экспертным механизмом, было представлено в сентябре 2011 года на восемнадцатой сессии Совета по правам человека, где впервые состоялся интерактивный диалог с представителями Экспертного механизма.

25. В марте 2012 года УВКПЧ в сотрудничестве с юридическим факультетом Брунельского университета организовало экспертное рабочее совещание по языкам и культурам коренных народов. Главная цель этого совещания заключалась в получении новых важных материалов для тематического исследования Экспертного механизма о роли языков и культур в поощрении и защите прав и самобытности коренных народов, которое будет обсуждаться на пятой сессии Экспертного механизма в июле 2012 года.

26. Экспертный механизм провел целый ряд межсессионных мероприятий, включая подготовку материалов для Африканской комиссии по правам человека и народов, консультации с ЮНЕСКО относительно ее сотрудничества с коренными народами, содействие Форуму по вопросам меньшинств, проведение предварительных заседаний в связи с организацией Всемирной конференции по

коренным народам, а также десятой и одиннадцатой сессий Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. Кроме того, Экспертный механизм создал неофициальную научную сеть дружеских связей с учеными, работающими по проблематике коренных народов на национальном и международном уровнях.

## **В. Специальные процедуры и договорные органы**

27. Различные мероприятия, которые Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов осуществил за последний год, можно сгруппировать по четырем сферам деятельности: пропаганда передовой практики, страновые доклады, реагирование на случаи предполагаемых нарушений прав человека и тематические исследования. Что касается пропаганды передовой практики, то Специальный докладчик, например, принял участие в обсуждении с лидерами коренных народов и правительственными чиновниками в Перу и Бразилии вопросов, касающихся создания механизмов проведения консультаций с коренными народами.

28. В контексте рассмотрения дел о нарушениях прав человека Специальный докладчик получил значительное число заявлений о нарушениях прав коренных народов в конкретных ситуациях и неоднократно выражал соответствующим правительствам свое беспокойство в связи с этими заявлениями. В течение прошедшего года Специальный докладчик посетил две страны: Аргентину в ноябре–декабре 2011 года и Соединенные Штаты Америки в апреле–мае 2012 года. В рамках своих тематических исследований Специальный докладчик уделяет приоритетное внимание вопросу о предприятиях добывающей промышленности, работающих на территориях проживания коренных народов или вблизи от них.

29. Специальный докладчик продолжал сотрудничать с Постоянным форумом по вопросам коренных народов и с Экспертным механизмом по правам коренных народов. Они встречались для обмена информацией о программах работы, обсуждения сильных и слабых сторон их соответствующих мандатов, а также для анализа наиболее эффективных методов их работы.

30. В течение отчетного периода другие мандатарии специальных процедур также рассматривали положение коренных народов в рамках их соответствующих мандатов. Так, например, в своем докладе о посещении Парагвая (A/HRC/19/60/Add.1) Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений призвал правительство более систематически уделять внимание структурной уязвимости коренных народов, особенно в сельских районах, в контексте миссионерской деятельности. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рассматривал вопросы коренных народов в целом ряде контекстов, в том числе в докладе о его посещении Мексики (A/HRC/19/59/Add.2), в котором он обратил внимание на явные различия в соответствующих показателях права на питание между коренными и некоренными жителями.

## **С. Договорные органы**

31. В течение отчетного периода несколько договорных органов затрагивали права коренных народов на своих сессиях, высказывая замечания по разным темам, начиная с доступа к медицинскому обслуживанию и заканчивая необхо-

димостью соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с экономической деятельностью на исконных землях и территориях коренных народов.

32. Так, например, Комитет по правам человека провел свою сто третью сессию 17 октября – 4 ноября 2011 года и упомянул о коренных народах в своих заключительных замечаниях по Норвегии (CCPR/C/NOR/CO/6). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам провел свою сорок шестую сессию 2–20 мая 2011 года и поднимал вопросы о положении коренных народов в Российской Федерации (E/C.12/RUS/CO/5), а на своей сорок седьмой сессии, состоявшейся 14 ноября – 2 декабря 2011 года, он затронул вопросы коренных народов в заключительных замечаниях по Аргентине (E/C.12/ARG/CO/3). Комитет по правам ребенка провел свою пятьдесят седьмую сессию 30 мая – 17 июня 2011 года и принял заключительные замечания и рекомендации в отношении коренных народов в Коста-Рике (CRC/C/CRI/CO/4) и Финляндии (CRC/C/FIN/CO/4). Тот же Комитет на своей пятьдесят восьмой сессии, состоявшейся 19 сентября – 7 октября 2011 года, затронул вопросы коренных народов в Панаме (CRC/C/PAN/CO/3-4). Комитет по ликвидации расовой дискриминации провел свою семьдесят девятую сессию 8 августа – 2 сентября 2011 года и поднимал вопросы коренных народов в своих заключительных замечаниях по Парагваю (CERD/C/PRY/CO/1-3). О коренных народах в Парагвае речь шла также в заключительных замечаниях Комитета против пыток во время его сорок седьмой сессии, состоявшейся 31 октября – 25 ноября 2011 года, (CAT/C/PRY/CO/4-6), и в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации во время его пятидесятой сессии, состоявшейся 3–21 октября 2011 года (CEDAW/C/PRY/CO/6). Этот же Комитет также сформулировал свои комментарии в отношении положения коренных народов в Непале на своей сорок девятой сессии, состоявшейся 11–29 июля 2011 года (CEDAW/C/NPL/CO/4-5).

#### **D. Универсальный периодический обзор**

33. Вопросы, касающиеся коренных народов, часто затрагивались в контексте универсального периодического обзора на протяжении всего его первого цикла. Они поднимались во многих национальных докладах, компиляциях, информации Организации Объединенных Наций, резюме информации заинтересованных сторон и рекомендациях, в том числе в тех, которые были сформулированы на двух сессиях, охватываемых настоящим докладом. Так, например, на одиннадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, состоявшейся 2–13 мая 2011 года, были сформулированы рекомендации с конкретными упоминаниями коренных народов в отношении Дании, Папуа-Новой Гвинеи и Суринама, а во время двенадцатой сессии, состоявшейся 3–14 октября 2011 года, были сформулированы рекомендации с упоминаниями коренных народов в рамках обзоров по Уганде, Объединенной Республике Танзания и Боливарианской Республике Венесуэла.

#### **IV. Выводы**

34. **Права коренных народов оставались одним из приоритетов для УВКПЧ, и в его работе по этому приоритетному направлению ключевым ориентиром, определяющим рамки деятельности Управления, была Декларация о правах коренных народов. Сама Верховный комиссар неоднократно ссылалась на стандарты Декларации в своем диалоге с властями и**

коренными народами, а Декларация играла важную роль и в другой затрагивающей коренные народы деятельности начиная с Программы стипендий и иных усилий по наращиванию потенциала и заканчивая оказанием технической помощи и поощрением участия коренных народов в процессе принятия решений как на международном, так и на национальном уровнях.

35. Кроме того, Управление также поддерживало широкомасштабные усилия по выполнению посвященных коренным народам мандатов, в частности деятельность Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов. Управление поддерживало меры, направленные на уделение большего внимания правам коренных народов в рамках универсального периодического обзора в Совете по правам человека и в договорных органах по правам человека. Этому еще более способствовало недавнее расширение мандата Фонда добровольных взносов для коренного населения, которому сейчас поручено содействовать участию представителей коренных народов в работе как договорных органов по правам человека, так и Совета по правам человека.

36. Значительная часть деятельности Управления, имевшая отношение к коренным народам, осуществлялась на региональном и национальном уровнях. УВКПЧ сформулировало новые рекомендации относительно субрегиональных вызовов, например в связи с обеспечением прав человека коренных народов, живущих в добровольной изоляции, а представительства на местах выступили с целым рядом иных инициатив, направленных на содействие осуществлению Декларации и других ключевых договоров по правам человека.

37. На протяжении всего года УВКПЧ объединяло свои усилия с усилиями других структур Организации Объединенных Наций в целях обеспечения координации и максимального совместного воздействия на его деятельность, связанную с коренными народами. Одним из наглядных примеров такого взаимодействия стал прогресс, который был достигнут в рамках разработанной Организацией Объединенных Наций Инициативы партнерства коренных народов и нашел свое выражение в выборе первых национальных и региональных программ для их последующего осуществления.

---