



人权理事会
少数群体问题论坛
第九届会议
2016年11月24日和25日
临时议程项目1
通过议程和安排工作

临时议程和议程说明

临时议程

1. 通过议程和工作方案。
2. 法律框架和关键概念。
3. 尊重少数群体权利，作为防止或减轻人道主义危机影响的一种手段。
4. 在人道主义危机期间保护少数群体权利。
5. 从危机中恢复：确保长期解决办法。
6. 结束语。

议程说明

1. 通过议程和工作方案

地点

根据人权理事会第 6/15 号和第 19/23 号决议，少数群体问题论坛第九届会议将于 2016 年 11 月 24 日和 25 日在日内瓦万国宫第二十号会议厅举行。

少数群体问题论坛将收到本文件所载临时议程，供审议通过。本届会议工作方案载于附件。



开幕会议

人权理事会主席将在会上致开幕辞，然后由联合国人权事务高级专员、少数群体问题论坛主席和少数群体问题特别报告员发言。

文件

除了分发给与会者的打印文本之外，会议文件也可在人权理事会的网站(www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session9.aspx)上查阅。

讨论

与会者将有机会参照他们收到的建议草案作简短的发言和评述。在介绍每个议程下将讨论的议题之后，将邀请所有与会者参加公开讨论。希望发言的与会者应在每届会议开始时在报名表上登记。

2. 法律框架和关键概念

在第九届会议上，与会者将回顾国际人权法、国际人道主义法、难民法和灾害法有关在人道主义危机局势中尊重、保护和落实少数群体权利的规定。与会者将通过介绍和讨论，寻求提出消除国际标准和国家法律与执行情况之间的差距的办法。他们还将在确认对国际红十字和红新月运动等方面的现有承诺和制度的同时，讨论法律和政策框架对于加强国际人道主义行为方对包括少数群体在内的受影响民众的责任所起的作用。

与会者将讨论在制定国家和国际人道主义救济方案时如何最好地体现与少数群体有关的国际和区域原则与标准，如平等和不歧视的基本权利、其存在受到保护的權利、其特征受到促进的權利以及有效和有意义地参与的權利。

3. 尊重少数群体权利，作为防止或减轻人道主义危机影响的一种手段

与会者将确定并讨论哪些关键因素导致了对少数群体影响尤为严重的人道主义危机——如由冲突、天灾人祸以及大流行病造成的人道主义危机。在第九届会议上，与会者将审查如何通过由各方参与的周密的规划和应急计划避免或减轻对少数群体社区的过多影响。

与会者在承认和平、稳定与保护和促进少数群体权利之间存在强有力的联系的同时，还将探讨尊重、保护和落实少数群体权利可以如何促进人道主义危机的预防工作。在这方面，预警机制可以在预防冲突方面发挥重要作用，因为它们监测诸如以下问题：尊重和促进少数群体特征；少数群体参与政治、经济和文化生活；针对侵犯少数群体人权行为的平等而有效的司法途径及其他有效补救办法。一些少数群体为建立和维护和谐、多样、包容和各方参与的社会所做的努力帮助避免了冲突，与会者将寻求吸取他们的经验。他们还将审议促进有包容性和抗御力的社会在何种程度上可以确保少数群体不过多受到除冲突以外的人道主义危机——灾害或大流行病等危机的影响。

将邀请与会者考虑并建议如何确保国际、国家和地方人道主义行为方在规划、风险评估和应急计划中系统地考虑到少数群体和其他弱势群体的需要。与会者将讨论如何克服在平等分配人道主义援助方面的共同挑战，包括妨碍进入边远地区的物质障碍和安全障碍，以及缺乏足够的资金或其他资源获取接触这类地区民众的后勤手段的问题。

与会者将寻求有效的战略，使各国政府和人道主义行为方能够在危机发生前与包括少数群体社区在内的高危社区建立可信的沟通渠道。他们将讨论为何在危机发生前建立高效可信的沟通渠道至少从两方面看是必须的：一方面是收集关于少数群体的准确信息和数据以制定计划，包括应急计划；另一方面是确保少数群体能够有意义地参与这类计划的制定工作。与会者还将审议如何最好地确保在发生危机时可信的沟通渠道仍然畅通无阻。

4. 在人道主义危机期间保护少数群体权利

与会者将寻求确定人道主义危机中少数群体的需要，包括妇女和儿童的具体需要，并评估他们过多地受这类危机影响的风险。与会者将重点讨论使危机对少数群体的过多影响延续下去的各种因素，并讨论需要制定更有针对性的战略、增加援助和安全方面的投资以更好地满足具体需要和处理对少数群体的影响的问题。他们将讨论在提供人道主义援助时，尽管困难重重，如何确保少数群体不受歧视，如评估直接或间接受人道主义危机影响的某些少数群体的人数和地点，确定谁可能被困在对峙线之间，谁可能在境内流离失所者营地、非正规住所或寄宿家庭，谁可能流散各地，谁只有能够进入另一国境内才能充分享受国际保护。

与会者将回顾在危机之前、危机期间和危机之后了解自己的权利对少数群体的重要意义，如此他们才能要求国家和人道主义组织承担责任。他们将回顾保证受危机影响的少数群体的人身安全和行动自由，以及落实他们的经济、社会及文化权利和公民权利与政治权利的重要意义。

与会者将讨论在冲突期间保护平民的重要意义，以及切实履行国际人道主义法和国际人权法的必要性，以便除其他外，确保尽量减少对平民人口的影响，减少强迫流离失所现象，制止对平民的袭击，确保并尊重通向冲突区的人道主义走廊。

与会者将讨论少数群体权利观如何可以指导应对灾害工作，从而确保在救济和恢复方案中考虑到少数群体的声音和关切。

与会者将探讨增强地方人道主义行为方的权能如何有助于在人道主义行动中更好地代表少数群体的利益。承认协调一致的国际、国家和地方人道主义行为方多种多样、互为补充，增加与地方人道主义行为方(他们往往更加了解当地的社会、文化和政治动态，更容易进入边远地区)的合作，这不仅可以帮助提高国际人道主义行动的效率及合法性，而且还可以促使少数群体更多地参与到与他们相关的行动中去。

与会者将讨论危机与少数群体特征所受威胁之间的联系，并设法确保少数群体即使在长期危机中也能保持自己的文化、语言和宗教特征。

5. 从危机中恢复：确保长期解决办法

与会者将审查少数群体在危机结束后寻求回到正常状态时所面临的挑战，例如，他们在回到原籍时所面临的挑战，他们在流离失所之后寻找新的住所时所面临的挑战，他们在长期与世隔绝之后寻求重启当地经济和社会范围时所面临的挑战，他们在危机后收回财产和物品时所面临的挑战，以及他们在接受再培训和在新的环境里寻找新的职业时所面临的挑战。与会者将思考如何防止少数群体在危机的恢复阶段在社会和经济上落在后面。

与会者将讨论需要确保少数群体所有成员，包括遭受多重和交叉形式的歧视的人，如妇女、儿童、老年人、青年、残疾人或男女同性恋、双性恋、变性人和双性人，都积极参与协商以决定自己返回或从危机中恢复的最佳方案的问题。将考虑少数群体如何才能最好地主导和参与影响自身的决定，如关于搬迁地的决定，或确定危机后援助的优先领域的决定。与会者还将讨论调解和申诉机制和程序对少数群体分享经验和对国家和国际救济行动的管理表示关切所具有的重要意义。

与会者将思考一系列问题，包括：各国对减少无国籍现象所负的责任，而这一现象对处于人道主义危机的少数群体影响尤其严重；东道国对具有明显少数群体特征的难民、寻求庇护者和移民融入本国社会、同时让他们保留自己的宗教、语言和文化遗产所负的责任；以及各国对保护寻求庇护者所负的义务，包括保障不驱回原则和找到持久解决办法。

6. 结束语

与会者将借鉴这两天讨论的结果，思考处于人道主义危机的少数群体的特殊需要，以及这类危机对少数群体社区的过多影响。将鼓励他们发表评论并提出意见，拟定一套针对处于人道主义危机的少数群体的建议草案，并请他们确定向国家以及政府间和非政府人道主义行为方提出的其他建议，以在人道主义危机的所有阶段都能保证不歧视，保证尊重和促进少数群体的权利。

少数群体问题论坛主席和少数群体问题特别报告员将发表结束语，并就论坛与会者应采取的后续步骤提出建议。

附件

工作方案

日期/时间	议程项目	日程
2016年11月24日(星期四)		
上午10时—下午1时	1. 通过议程和工作方案	<p>少数群体问题论坛开幕</p> <ul style="list-style-type: none"> • 人权理事会主席致欢迎辞和开幕辞 • 联合国人权事务高级专员致辞 • 少数群体问题论坛主席致辞 • 少数群体问题特别报告员致辞
下午3时—6时	2. 法律框架和关键概念	
	3. 尊重少数群体权利，作为防止或减轻人道主义危机影响的一种手段	
2016年11月25日(星期五)		
上午10时—下午1时	4. 在人道主义危机期间保护少数群体权利	
下午3时—6时	5. 从危机中恢复：确保长期解决办法	
	6. 结束语	