

MISSION PERMANENTE DE LA RÉPUBLIQUE POPULAIRE DE CHINE
A GENÈVE

11, CHEMIN DE SURVILLE - 1213 PETIT-LANCY 2, GENÈVE
TÉL. 022 879 56 78

No. GJ/33/2014

The Permanent Mission of the People's Republic of China to the United Nations Office at Geneva and other International Organizations in Switzerland presents its compliments to the Secretariat of the Human Rights Council Advisory Committee and with reference to the latter's note dated 11 March 2014, has the honor to transmit herewith the attached response from China to the questionnaire contained in the letter on promoting human rights through sport and the Olympic ideal.

The Permanent Mission of the People's Republic of China to the United Nations Office at Geneva and other International Organizations in Switzerland avails itself of this opportunity to renew to the Secretariat of the Human Rights Council Advisory Committee the assurances of its highest consideration.



Secretariat of the Human Rights Council Advisory Committee

Geneva

对联合国人权理事会咨询委员会关于“通过体育和奥林匹克精神促进人权”调查问卷的答复

一、贵国如何通过体育促进人权？有何成功案例？

体育之中所蕴含的人权理念使之成为人权的重要组成部分和实现途径。在中国，政府高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展、推动经济社会进步、实现千年发展目标中的重要作用。

一方面，致力于建设覆盖城乡的全民健身公共服务体系，利用体育的健身功能，直接保障公民的健康权利。从1995年起，政府就通过了《全民健身计划》，明确指出开展全民健身宣传教育，通过“全民健身日”、重大体育赛事及各类体育活动倡导健康生活方式；完善基层体育设施，将修建各类体育场地120万个以上，人均体育场地面积达到1.5平方米以上。实现设区的市、县(区)、街道(乡镇)、社区(行政村)普遍建有体育场地，配有体育健身设施等目标。

另一方面，以体育为路径，促进教育、卫生、男女平等、民族平等、残疾人权利保障、环境保护等各项事业。在促进男女平等方面，中国政府积极创造条件使妇女与男子一样平等参加体育训练和国际比赛，并积极宣传女运动员在国际赛场上取得的辉煌成绩及其个人奋斗历程。

在积极促进少数民族体育发展方面，作为一个多民族国家，我国积累了不少经验，取得了丰硕的成果。自1953年至今，中国已经举办了10届“全国少数民族传统体育运动会”（每四年一届），该运动会的宗旨是：发展民族体育，增强民族体制，加强民族团结，振奋民族精神。少数民族传统体育运动会有火炬传递、开闭幕式、竞赛单元、民族大联欢等篇章组成，中国55个少数民族汇聚在体育竞赛平台中，参与竞技运动，展示本民族的传统体育项目，实现平等的交流与合作。

在关注弱势群体人权方面：2006年《中国老龄事业的发展》中，将大力推动老年体育健身活动、加强对老年群众体育活动组织指导、为老年人开展健身活动提供体育场所、增强老年人体质，作为中国人权发展成果的重要体现。2012年出台的《国家人权计划（2012-2015）》指出：保障儿童的健康权利，要求学生在校期间每天至少参加1小时的体育锻炼活动，控制中小學生视力不良、龋齿、超重和肥胖、营养不良发生率。支持残疾人体育的研究和发展，免费或者优惠向残疾人开放公共体育设施，开展适合残疾人身心特点的群众性文化体育活动等。

在中国，城乡均衡发展、东中西部均衡发展等一直是备受关注的话题，通过不断推进农村体育、中西部体育工作，使广大农民能够享受体育健身的快乐。例如在全国开展以体

育场地设施、体育健身指导、体育科普知识为内容的“体育三下乡”活动；建设“农民体育健身工程”；举办“全国农民运动会”等赛事。

在中国，通过体育促进人权的成功案例有很多，例如，2008年中国成功举办第29届夏季奥运会和第13届残奥会，极大地促进了奥林匹克运动在发展中国家的影响力，促进了“团结、友谊、和平”的奥林匹克精神与“自尊、自信、自强、自立”的残奥精神的传播。

二、通过体育和奥林匹克精神增强对人权尊重的可能性有哪些？

奥林匹克精神主要体现在“相互理解、友谊长久、团结一致和公平竞争”几方面。体育以竞技的形式，将不同肤色、不同文化背景的人们聚集在一起，让参与者抛除歧见，为了共同的目标汇聚在同一条跑道上。因此，体育在促进理解和建立友谊上具有独特的作用，具有超越国界、种族、性别、阶层、宗教或意识形态的力量。体育和奥林匹克精神有助于人们对和平权的尊重。

体育和奥林匹克精神的传播，能够增强人们对自由、平等和不歧视等基本人权的尊重。《奥林匹克宪章》指出奥林匹克精神就是互相了解、友谊、团结和公平竞争的精神。体育的公平竞争就体现在来自不同文化背景和社会形态的人在共同认可的规则下进行抗衡和较量，输赢取决于个人和团

队的成绩。在观众和媒体的注视下，通过裁判的公开裁决，体育竞赛为公民提供了平等竞争的机会，这种无关出身、地域、社会关系等附加价值判定的实践，有助于公民人权的保障。

通过体育的“规则意识”以及奥林匹克精神的力量，能够推动环境保护事业的发展，维护公众的环境权。对环境的关注是体育运动不可分割的一部分，为了使运动员自由地从事体育运动，保护环境和自然资源是一个非常重要的活动。由于体育运动国际化的发展和奥林匹克运动的促进，一个覆盖全球的奥运体育网络已经形成，近年来随着国际奥委会等体育组织对环境保护的重视，这个网络已经成为传递环保信息、协调环保行动的一支重要力量。2008年北京奥运会致力于举办绿色奥运，取得了不错成效，这也说明奥林匹克精神的号召易于唤起公众的公民意识和环境意识。

在体育运动领域，政府对于体育运动发展、基础设施建设的投资、体育产业的扶植，有助于逐步满足公民对于体育相关设施、服务的消费需求，保障其健康权利，并创造就业岗位，带动区域经济发展。

通过体育的健康和社会交往功能，以及奥林匹克精神的弘扬，开展“全国亿万学生阳光体育运动”、特殊奥林匹克运动、残疾人健身训练指导等活动，给予社会弱势群体更多的关注和帮助，切实保障其基本人权。

三、贵国开展了哪些体育运动？它们的广泛参与性如何？例如：妇女、青少年、弱势群体等是否可以参加？

竞技体育发展至今已有数百种之多。中国目前开展的体育运动项目共有 84 个大项、155 个分项。其中，夏季奥运项目 28 个大项、39 个分项；冬季奥运项目 5 个大项、11 个分项；非奥项目 51 个大项、105 个分项。在中国普遍开展的项目有田径、体操、篮球、排球、足球、乒乓球、网球、羽毛球、举重、游泳、自行车等。竞技体育为有体育天赋的人、愿意挑战自我和他人的人提供了展示才能、挑战人类极限的机会。我国对优秀运动员的投入、支持和奖励制度，为弱势群体的孩子，如打工子弟和来自边远贫穷地区的孩子，提供了改变社会地位、取得成功和融入主流社会的机会。运动天赋和成绩是决定他们能否取得成功的关键。

“发展体育运动，增强人民体质”，中国政府历来高度重视全民健身运动在中国的开展。以筹备和组织举办北京奥运会、残奥会为契机，在全国范围内组织开展了“全民健身与奥运同行”的长期性、系统性活动。2009 年国务院决定 8 月 8 日为全国的全民健身日，并颁布《全民健身条例》。2011 年，印发了《全民健身计划》，这些政策措施的出台，有力地推动了全民健身运动的蓬勃发展。自 2009 年以来，每年仅全国各级体育部门、体育协会和体育社团组织开展的全民健身活动就达到数万次，直接参与的群众达到数亿人次。近

几年，结合“全民健身日”等重要节日，全国各地经常组织各种具有示范意义的大型全民健身活动。自2009年起，国家体育总局与有关部门共同开展了全民健身志愿服务活动，逐步形成以社会体育指导员队伍为主体，优秀运动员、教练员、体育科技工作者和体育教师、体育专业学生组成的全民健身志愿服务队伍，鼓励和引导人民群众积极参与健身活动。十几年间，人民群众健身意识显著增强，参加体育锻炼的人数逐年增加。《全民健身计划》专门提出，要大力开展田径、游泳、乒乓球、羽毛球、足球、篮球、排球、网球等竞技性强、普及面广的体育运动项目，广泛组织健身操（舞）、传统武术、健身气功、太极拳（剑）、骑车、登山、跳绳、踢毽、门球等群众喜闻乐见、简便易行的健身活动。并对妇女等弱势群体参与全民健身提出了具体的措施。

妇女体育方面。联合全国妇联，指导各地妇联和体育部门，针对本地实际因地制宜开展丰富多彩、群众喜闻乐见的妇女健身活动，受到当地广大妇女群众的欢迎和喜爱。如天津市妇女继续开展坚持30多年的三八健康杯妇女健身展示大赛；山东省各级妇联举办健身培训4400多场，命名县以上妇女健身站点3600多个；江西省妇联配合当地体育部门开展“舞动赣鄱健康江西”2013年江西省全民健身广场舞展示大赛；安徽省有关地市妇联举办妇女巾帼健身展示大赛、健身舞展演、女职工第九套广播体操大赛，贵州省妇联与当

地体育局联合打造“三八”健身品牌等。各地通过开展系列妇女健身活动，有力推动科学健身、文明生活的理念深入基层、深入家庭、深入人心。

残疾人体育方面。根据残疾类别的特殊性，采取多种措施，积极推广残疾人体育运动项目，推动残疾人参加体育活动。肢体残疾人有田径、游泳、乒乓球、篮球、射击、射箭、举重、羽毛球、网球、排球、自行车、轮椅击剑、射箭、足球、赛艇、飞镖、轮椅柔力球、轮椅广播操、轮椅太极拳、高山滑雪、冰壶等项目。听力残疾人有田径、游泳、篮球、乒乓球、羽毛球、网球、足球、飞镖等项目。视力残疾人有田径、游泳、盲人足球、盲人柔道、盲人举重、盲人门球、盲人乒乓球、自行车等项目。智力残疾人有田径、足球、乒乓球、举重、游泳、篮球、滚球、排球、垒球、体操、保龄球、网球、轮滑、自行车、手球、羽毛球、高尔夫、帆船、柔道及部分冬季项目。此外，还有轮椅柔力球、轮椅广播操、轮椅太极拳、飞镖、盲人象棋、盲人乒乓球、聋人武术等。各地积极推进残疾人体育，参与全国性或全省性的残疾人体育交流、比赛活动，形成了全国性、省（区市）、县（区）、街道（社区）等多个层级、多层次、多类别的赛事、活动体系。对于推动残疾人参加体育活动发挥了重要的载体和引导作用。

例如：2013年第三届残疾人健身周活动，据不完全统计，全国有27个省（区、市）结合本地特色，以残疾人体育健身培训、比赛及体育进家庭等多种形式，在社区、学校、残疾人托养机构组织举办达到6000多场次活动，深受残疾人的欢迎。

少数民族体育方面。国家民委和国家体育总局办好全国少数民族传统体育运动会，并积极开展各单项少数民族体育竞赛和活动。2013年，分别在宁夏和新疆举办了全国木球邀请赛和民族式摔跤邀请赛。有来自北京、河北、内蒙、宁夏、贵州、重庆、青海、河南和湖南等9个代表队参加了木球比赛，自河北、辽宁、山东、山西、河南、湖北、新疆等8个省区的运动员参加了且里西（维吾尔族式摔跤）、北嘎（藏族式摔跤）、绊跤（回族式摔跤）3个民族跤种各4个级别的比赛。

各省区市也都举办了丰富多彩的民族体育活动。如：北京市举办了第八届民族健身操舞大赛，全市13个区县的171支队伍4000余人参赛；云南省举办了陀螺、射弩和民族健身操锦标赛，全省16个州市和云南民族大学共17支代表队900多名运动员参加比赛；河南省举办全省蹴球、珍珠球邀请赛；吉林省在延边州举办了全省第六届少数民族传统体育运动会；贵州省举办了全国射弩、赛马、独竹漂邀请赛，全省蹴球邀请赛和多彩贵州民族健身舞大赛；江苏省举办了珍珠球、毽球、射弩、蹴球、陀螺循环赛；山东省举办了全省

少数民族武术、毽球邀请赛；河北省举办了毽球、板鞋竞速、陀螺邀请赛。

民族体育活动的蓬勃开展，为广大少数民族群众的健身提供了广阔的平台，在提高身体素质的同时，也促进了社会的稳定和谐发展。

老年人体育方面。国家体育总局协调配合全国老龄办和中国老年人体育协会，积极发挥体育在增强老年人身心健康、应对老龄化进程中的积极作用。第二届全国老年人健身大会于2013年8月8日至10月13日举办。本届老健会根据老年人健身新需求，共设置了门球、乒乓球、气排球、柔力球、网球、太极拳(剑)、钓鱼、健身球操、象棋、健身气功、台球、健身秧歌共12个交流项目，共有来自全国各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团、澳门特别行政区和行业体协的43个单位的6000余名老年人报名参加各项交流活动，取得了圆满成功，受到了广大老年人群的欢迎。

此外，在2013年11月11日举办了全国老年人健步走大联动活动，全国约10万名老年人同时参加。

四、体育和奥林匹克精神如何在促进和平事业、促进发展、反对歧视等领域发挥作用？

(一) 促进和平事业

奥林匹克运动的宗旨是“通过没有任何歧视、具有奥林

匹克精神——以友谊、团结和公平精神互相了解——的体育活动来教育青年，从而为建立一个和平的更美好的世界做出贡献”。理解、和平、友谊，因而也是奥林匹克运动从一开始就承载着的人类最美好的愿望。奥林匹克运动的宗旨，使体育和奥林匹克精神成为世界和平事业的一个重要组成部分，从而确定了它在当代国际社会中的重要地位，建立更加美好的世界。进入工业社会以来，人类社会在开始大规模、全方位交往的同时也出现了剧烈的国际间冲突，再加上人类掌握了毁灭其自身的武器手段，使得今天的社会面临着前所未有的威胁。此外，当代世界各国面临着诸多要靠共同协作才能应付的问题，如环境、难民、地区冲突、贸易壁垒等。奥林匹克运动试图架设沟通各国人民之间联系的桥梁，增进不同民族、不同文化的人们之间的相互了解，促进世界和平，减少战争的威胁。2007年10月，第62届联大一致通过由中国提出、186个会员国联署的《奥林匹克休战决议》，号召联合国成员采取积极行动，在奥运会期间休战，和平地解决所有国际争端。体育和奥林匹克精神与人类社会正义事业所要达到的目标是一致的，并在一定程度上满足了现代国际社会的需要，对促进和平事业有着直接的现实意义。

（二）促进发展

奥林匹克运动促进经济发展。举办奥运会可以产生出巨大的间接经济效益。1984年洛杉矶奥运会“奥运经济”的全

面成功，开创了奥林匹克事业的里程碑，自此以后历届主办国都取得了巨大的经济利润，拉动了地区经济的增长，使奥运经济成为社会经济发展的新增长点。近年来，对绿色奥运的强调，使举办奥运会成为环境保护的促进因素，从而产生明显的经济效益。奥运会还创造了大量的就业机会。奥运会对市政建设有重要的促进作用。由于奥运会具有国际性、综合性和大型化的特点，需要全社会各个部门的参与和协作，于是也就带动了各相关部门，特别是旅游、电子、通讯、体育用品等产业部门的发展等。

奥林匹克运动促进文化发展。奥林匹克运动不仅是一种体育运动，而且是一种文化活动。奥林匹克运动在其发展过程中，十分强调文化的作用，而这种文化的丰富内涵和重要价值，已在当今国际社会产生了极为广泛的影响。从文化的视角探讨奥林匹克运动，对弘扬奥林匹克精神，开展奥林匹克教育，吸纳世界先进文化，加强社会主义精神文明建设，具有重要意义。四年一届的奥运会上将世界上所有的体育文化集中在一个狭小的空间和时间范围内，于是不同文化之间的差异和交融尤为引人注目。在这种氛围中，人们可以摆脱各自文化带来的偏见，在不同文化的展示中，看到的不是矛盾与冲突，而是人类社会百花齐放、千姿万态的文化图景。在这种氛围中，人们开始打破各自狭窄的眼界，以世界公民的博大胸怀，去认识和理解自己民族以外的事物，领悟到各

个民族都有着神奇的想象力和巨大的创造力，虚心地吸取其他文化的优秀成分，不断丰富自己，从而使奥林匹克运动所提倡的国际交流真正得以实现。

（三）反对任何形式的歧视

奥林匹克精神是现代文明的一大奇迹。它期望建立一个没有任何歧视的社会，培养人们之间真诚的理解、合作和友谊，承认在平等的条件下为获得荣誉的公平竞争，为人们在社会的其他领域树立了一个独特而光辉的榜样。《奥林匹克宪章》一个鲜明特点就是反对一切形式的歧视。《宪章》在其基本原则中明确宣布：“参加体育运动是人的权利，每一个人都应享有参加体育运动的可能性，而不受任何形式的歧视”，“以种族、宗教、政治、性别或其他理由，对某个国家或个人的任何形式的歧视，都与奥林匹克成员的身份不相容”。因此，《宪章》将“反对有损奥林匹克运动的任何形式的歧视”列为国际奥委会的使命，要求国家奥委会“采取行动反对体育运动中任何形式的歧视和暴力。”

五、通过体育和奥林匹克精神促进人权面临哪些挑战？

从宏观的方面说，文化冲突、政治冲突、军事冲突、经济发展水平低等因素是当今世界通过体育和奥林匹克精神促进人权面临的主要挑战。就中国而言，经济发展不均衡、社会矛盾时有发生、贫富差距较大、人们的权利意识、体育运动观念淡薄等是制约以体育和奥林匹克精神促进人权发

展的主要因素。

各国文化不尽相同，对待奥林匹克精神内核的视角不一，如何看待和理解体育精神存在差异。一些文化观念局限了体育运动的价值，违背了奥林匹克精神，譬如，某些文化限制体育运动项目和参与对象，这阻碍了人权的进步和发展。

存在政治冲突的地方，体育交流的渠道往往会受到影响，以体育和奥林匹克精神促进人权发展的方式就无法有效实施，我们期望的结果便难以实现。此外，经济发展水平也至关重要，这直接影响着居民有无能力进行体育活动（体育设施、体育场地、闲暇时间等）。

最后，通过体育和奥林匹克精神促进人权发展需要一个和平的环境。存在军事冲突的地方，人们往往没有进行体育活动的条件，各大重要的体育赛事也无法正常开展。从另一个角度说，军事冲突本身有违非暴力、和平的奥运精神，是对人权的亵渎和践踏。

中国也面临一些挑战，但同世界面临的挑战侧重不同。目前，中国经济发展水平不高，有些人们还不具备充足的闲暇时间、齐全的体育设施和完备的体育场地等条件，难以很好的参与到体育运动中来，体育人口比例仍有待提高。其次，由于发展结构不均衡、各项规章制度还有待完善等原因，我国存在贫富差距、社会矛盾时有发生，这也成为制约人们参

与体育运动、传播奥林匹克精神、促进人权发展的主要因素。因而，在我国，通过体育影响大众、传播奥林匹克精神、促进人权发展的方式具有极大的发展空间。

综上所述，体育发展同文化、政治、经济、军事、社会、等因素紧密相关，因而如何实现体育的价值、体现体育的功能也受到这些因素的影响。在通过体育和奥林匹克精神促进人权发展的过程中，如何减少和化解这些冲突和矛盾是通过体育和奥林匹克精神促进人权面临的主要挑战。

六、大众媒体在通过体育和奥林匹克精神促进人权方面可发挥哪些作用？

大众传媒具有受众面广、传播速度快等特点，因而在促进人权方面，可以起到如下作用：

（一）传媒传播体育健身知识，促进人们树立正确的健身意识，指导、推动人们积极参与体育活动，促进身心健康。

（二）通过对高水平体育赛事的转播和对体育公众人物的报道，满足人们对精彩赛事和体育精神的欣赏需求，愉悦人们的身心。

（三）通过对体育和奥林匹克知识、精神的传播，促进和加强人们对于合作、友谊、进取等理念的理解和追求。

（四）增进不同国家、地区之间运动员、教练员的友谊和交流。