



**ECPAT Submission to the Advisory Committee of the Human Rights Council
on the situation of migrants in transit, including unaccompanied children
and adolescents, as well as women and girls**

ECPAT International, ECPAT Germany and ECPAT Paraguay welcome the opportunity to contribute to the Office of the High Commissioner for Human Rights' study on the situation of migrants in transit, including unaccompanied children and adolescents, as well as women and girls, to be submitted to the Human Rights Council before its thirty-first session.

ECPAT International is a global network of civil society organisations, working to eradicate all forms of sexual exploitation of children. Over the past 25 years, ECPAT has become an international watchdog monitoring States' response to sexual exploitation of children and advocating for robust international measures to protect children from sexual exploitation. ECPAT currently has 85 network members (affiliates as well as ECPAT groups) operating in 77 countries across eight regions of the world.

In addition to the questionnaire responses from ECPAT Germany and ECPAT Paraguay, ECPAT International provides the following submission on some general underlying for a global perspective on the current situation of migrant children.

I. Introduction

There are an estimated 214 million international migrants worldwide and 740 million reported internal migrants.¹ Fifteen per cent of the total migrant population is comprised of youth under the age of 20 years; in the least developed countries, children and adolescents make up around 29% of the total migrant flow.² The majority of child migrants travel with their families, although there are still significant numbers of children moving independently. In the majority of cases, families and migrant children cross borders without legal documents.³ Children (especially those moving on their own) who are undocumented or irregular migrants are particularly vulnerable to coercion, deception and violence through child labour or commercial sexual exploitation.⁴

Until fairly recently, the discourse on migration has been primarily focused on adult populations. When states have given attention to human trafficking it has not always explicitly included child trafficking and the related vulnerabilities to sexual exploitation. Furthermore, the varied motivations and experiences of children on the move have received even less attention.⁵ Children who are migrating can have many different experiences and can actually move back and forth

¹ UNDP, 2009, *Human Development Report 2009, Overcoming barriers: Human mobility and development*, UN, New York.

² Committee on the Rights of the Child 2012, *The Rights of All Children in the Context of International Migration*, Background Paper, 2012 Day of General Discussion.

³ Van de Glind, H 2010, Migration and child labour: Exploiting child migrant vulnerabilities and those of children left-behind, *ILO Working Paper*, ILO, Geneva.

⁴ International Organisation for Migration, 2013, *Children on the Move*, IOM, Geneva.

⁵ Ibid.

between positive and negative occurrences in varying contexts.⁶ Nevertheless, the UN Special Rapporteur on the human rights of migrants has advised that ‘states should recognise that migrant children, especially those unaccompanied, are most exposed to the worst forms of child labour,’ including commercial sexual exploitation of children (CSEC).⁷ Furthermore, structural abuse and power differentials have resulted in children being targeted by police, immigration and other local officials and denied their rights, exposing them to increased forms of abuse and exploitation.⁸

This paper specifically outlines the vulnerabilities of migrant children to sexual exploitation and identifies key recommendations to promote greater coherence between migration, child protection and the rights of children on the move.

II. Migration enabling child sexual exploitation

(a) Seeking employment

Many children are expected to financially contribute to their families and support themselves: this often leaves to children entering the labour market at a young age. The overwhelming reason for child migration is due to a lack of job employment opportunities for children in their home areas and a perception of better livelihood opportunities elsewhere.⁹ Filial responsibilities and child-parent reciprocity is widespread across cultures in many developing countries around the world.¹⁰ Strong traditional gendered norms may mean that girls in particular drop out of school and seek work to support their parents and younger siblings. Children’s vulnerabilities, coupled with the pressure to earn money, place them at high risk of being tricked and lured into abusive situations such as commercial sexual exploitation.¹¹

(b) Fleeing natural disasters and conflict

Conflicts and natural disasters push children to leave home and migrate, exposing them to survival strategies which can include selling sex in order to secure basic needs such as food, water and shelter.¹² Many children, living or working on the streets around the world are victims of violence and abuse at home or school. Often these children survive by moving between different forms of informal work such as portering, shoe shining, scavenging/rubbish collecting, etc. Such precarious conditions make them particularly vulnerable to victimisation since they often lack responsible adult care and support and can be lured into commercial sex and other exploitative situations by the promise of a higher income to meet their needs.¹³ Discrimination, language barriers, fear of the

⁶ Punch, S 2007, Migration Projects: Children on the Move for Work and Education, paper presented at Workshop on Independent Migrants: Policy Debates and Dilemmas, London. 12 September, 2007.

⁷ UN General Assembly, 2009, The Report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants, (A/HRC/11/7), p. 22.

⁸ ECPAT International and Mahidol University, 2013, Regional Research on the Rights and Needs of Unaccompanied and Separated Children, Bangkok, ECPAT International (publication forthcoming).

⁹ World Bank, 2007, *World Development Report 2007, Development and the Next Generation*, World Bank, Washington.

¹⁰ West, A 2008, *Children on the Move in South-East Asia: Why child protection systems are needed*, Save the Children UK, London.

¹¹ ECPAT International, 2008, *Exploitation of Children in Prostitution*, Thematic Paper prepared for the World Congress III on Sexual Exploitation of Children and Adolescents.

¹² ECPAT International, 2012, *Protecting children from sexual violence during armed conflicts*, Journal Series No. 3.

¹³ ECPAT International, 2013, *The Worst Forms of Child Labour: Street work and the vulnerabilities to CSEC*, Journal Series No. 8 (to be published).

authorities, a lack of local knowledge or experience to anticipate danger, involvement in criminal activities and isolation from family and a care system renders them easily exploitable.¹⁴

(c) Restrictive and criminal measures against unaccompanied migrants

States have attempted to deal with the issues of irregular and undocumented migration through a variety of increasingly restrictive migration laws. Despite obligations under the Convention on the Rights of the Child to protect all children irrespective of their status, irregular child migrants are generally denied international protection and usually have limited access to basic social services, such as education and health care. As a result, the only legal outcomes for irregular migrants in many states – including children – are arrest, detention and deportation. This only exacerbates the vulnerabilities and risk taking options that child migrants will take, further entrenching them in exploitative situations.¹⁵ Children are more susceptible to the pressures of their situation and can be more easily manipulated, tricked and lured into sexual exploitation during migration or upon arrival at their destination. As a result, particularly vulnerable groups are refugee seeking children, separated children and independent child migrants (i.e. minors who are outside their country of origin and separated from both parents, or their legal/customary primary caregiver).¹⁶

(d) Unaccompanied migrants not recognized in labor laws

Certain categories of migrant workers, such as those in domestic work or the informal sector (where the potential for child labour and exploitation may be seen as high due to the lack of regulation) are often excluded from national labour laws and regulations.¹⁷ Furthermore, new economic development policies in various sectors (such as in tourism, large scale infrastructure development projects, etc.) often result in the unfortunate side effect of an increase in the sex trafficking of children and women from neighbouring countries.¹⁸ Those involved in the trafficking of children for commercial sexual exploitation, capitalise on the general lack of regulations and legislation, corruption and poor enforcement of the law often found in these contexts.¹⁹

(e) Need for more specific data and research on child migration

The movement of children is significant but has been largely invisible in migration discussions to date. The lack of research from the perspective of the child migrant has led to the over simplification of the causes, experiences and outcomes of children's migratory movement. Data collection is generally poor and rarely disaggregated by domestic versus international migration, independent versus family migration or differentiated between positive or negative outcomes. While increased efforts to address trafficking and exploitation at a global level have been paramount in preventing and addressing violations, the lack of a child rights focus and differentiated data sources for capturing children's migration experience has resulted in increasing the vulnerability of children. For example, the oversimplification of the child trafficking discourse can end up diluting anti-child

¹⁴ ECPAT International, 2008, Child Trafficking for Sexual Purposes, Thematic Paper prepared for the World Congress III on Sexual Exploitation of Children and Adolescents.

¹⁵ Wetzler, J 2012, Irregular Migration in Thailand: New Possibilities for Anti-Trafficking and Development Programs, *Human Security: Securing East Asia's Future*, Springer Science+Business Media B.V.

¹⁶ ECPAT International and Mahidol University, 2013, Regional Research on the Rights and Needs of Unaccompanied and Separated Children, Bangkok, ECPAT International (publication forthcoming).

¹⁷ Committee on the Rights of the Child 2012, *The Rights of All Children in the Context of International Migration*, Background Paper, 2012 Day of General Discussion.

¹⁸ UNICEF, 2009, Independent Child Migrants in Developing Countries: Unexplored links in migration and development, Innocenti Working Paper, UNICEF Innocenti Research Centre.

¹⁹ ECPAT International, 2013, Analysis of Legal Frameworks Surrounding the Sexual Exploitation of Children, Journal Series No. 5.

trafficking initiatives and ignoring children's agency, their rights (including the right to work) and the structural and institutional capacities needed to best support them.²⁰ There has been a neglect in mainstream research of migration to explore the migration-development links to child migration so that the prevention of child trafficking is viewed comprehensively and more effectively within a rights-based migration framework that also recognises the rights of independent child migrants.²¹

III. Conclusion

Millions of children are migrating for a multitude of reasons and the number is only likely to increase in the decades to come. However, to date, child migrants have remained largely invisible to policy makers and limited attention has been paid to their international rights. Moreover, policies intended to prevent or control migration often lead to increasing the vulnerability of child migrants to varied negative consequences of abuse and violence, including sexual exploitation. Child migrants are frequently denied their rights due to their irregular status and may be held in detention or criminalised for involvement in illegal activities such as commercial sexual exploitation.

It is imperative that governments introduce national child protection systems for *all* children that are responsive to the needs and rights of the different categories of migrant children. States need to address gaps in legislation, policies and services to protect children who are vulnerable or victimised as a result of migration. Child migration needs to be better researched and understood so that both migration and child protection policies and programmes can be better targeted and take into account the reasons why children migrate, the risks and hazards they are vulnerable to, the best interests of the child in determining responses; and in certain cases, their legitimate right to have decent and safe work.

²⁰ Howard, N 2011, Protecting Children from Trafficking in Benin: In Need of Politics and Participation.

²¹ UNICEF, 2009, Independent Child Migrants in Developing Countries: Unexplored links in migration and development, Innocenti Working Paper, UNICEF Innocenti Research Centre.

Human Rights Council Advisory Committee

UNACCOMPANIED MIGRANT CHILDREN AND ADOLESCENTS AND HUMAN RIGHTS

QUESTIONNAIRE

*This questionnaire forms part of consultations undertaken by the Human Rights Council Advisory Committee with **civil society organizations** with a view to developing a research-based study on the global issue of unaccompanied migrant children and adolescents and human rights, pursuant to Human Rights Council resolution 29/12.*

Background

In its resolution 29/12, the Human Rights Council requested the Advisory Committee to develop a research-based study on the global issue of unaccompanied migrant children and adolescents and human rights, in which it identifies areas, reasons and cases where this issue arises in the world, and the ways in which human rights are threatened and violated, and makes recommendations for the protection of human rights of members of this population, and to submit it to the Council at its thirty-third session for its consideration.

In this context, the Advisory Committee decided, at its fifteenth session held in August 2015, to establish a drafting group in charge of the preparation of this study.²² The drafting group will present a draft progress report at the sixteenth session of the Committee in February 2016, before its submission to the thirty-third session of the Council.

In its preparation of the study, the drafting group decided to seek the views and inputs of Member States of the United Nations, international and regional organizations (including UNICEF, IOM and OHCHR), relevant special procedures mandate holders and treaty bodies (such as the Special Rapporteur on the human rights of migrants and the Committee on the Rights of the Child), national human rights institutions, civil society organizations and other relevant stakeholders.

²² A/HRC/AC/15/L.2

The drafting group elaborated the hereunder questionnaire in order to seek the views and inputs from civil society organizations. Respondents are advised to reply only to questions that are applicable to them, on the basis of their country's situation (source, transit or destination country).

1. General situation

1.1 What is the situation of unaccompanied migrant children²³ and adolescents in your country? Please provide available statistics and relevant information.

*In the year 2014, 4.399 unaccompanied migrant children asked for asylum in Germany. 1.008 minors were under 16 years (22,9 %), and 3.391 minors (77,1 %) were between 16 and 18 years old. Most of them applied for asylum in the federal states of Bavaria, Hessen and North-Westfalia. 23,9 % came from Afghanistan, followed by Eritrea (21,0 %) and Syria (14,9 %).*²⁴

1.2 What are the main causes that force or encourage children and adolescents into situations of unaccompanied migration?

a) Structural causes.

*Beside the causes in the countries of origin (war, discrimination and poverty ...) minor refugees try to reach Germany because of the special support for the unaccompanied children and adolescents. It is well known that minors obtain special treatment which is realized by the youth welfare authorities (responsibility for accommodation, education, health treatments, guardians).*²⁵

b) Immediate causes.²⁶

1.3 Based on your organization's experience, what are the transit, reception and living conditions of unaccompanied migrant children and adolescents in your country?

The authorities have to follow the wellbeing of the child also if the child is an unaccompanied minor. That is why the German law is supposed to clarify (Art 8a SGB VIII) to avoid a risk of endanger for the

²³ According to CRC General Comment No.6 (2005), "Unaccompanied children" (also called unaccompanied minors) are children, as defined in article 1 of the Convention, who have been separated from both parents and other relatives and are not being cared for by an adult who, by law or custom, is responsible for doing so.

²⁴ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge; Das Bundesamt in Zahlen 2014 – Asyl, Migration und Integration, page 23.

²⁵ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge; Das Bundesamt in Zahlen 2014 – Asyl, Migration und Integration, page 23.

²⁶ Structural and immediate causes are defined as follows: The structural causes are those depending on a system already installed. In the case of migration, this could be the control of production and distribution of national resources, social norms or social organization. The immediate causes or direct causes are actions, events, flaw, or forces that are the immediate, initiating, or primary agent which leads to, or allows an action, event, or state to happen. One can refer to: beliefs, behaviours, practices, access to services and people's capabilities.

child refugee and to take action by the youth welfare authorities. Due to the fact of federalism and the principle of subsidiarity in Germany the authorities on local level are responsible. Therefore the situation of the children diversifies between the region and federal states.

For example:

“Similarly in Germany, although Section 42 (3) SGB VIII requires that in cases of unaccompanied minors a guardian be appointed without delay, the timeframe for the appointment of a guardian can vary substantially. Although no statistical data on the duration of lawsuits concerning the appointment of a guardian are available, they may last for several weeks.”²⁷

Some Federal states offer the unaccompanied migrant children and adolescents specific school classes immediately after their arrival in Germany and some act with some delay to bring the children into the school system.

1.4 What are the main human rights violations faced by unaccompanied migrant children and adolescents in or from your country? Please give examples.

- *Risk of being trafficked for drug abuse, forced labour, sexual abuse or other criminal purposes.*
- *Boys especially have a high risk of getting involved in organised drug dealing.*
- *Unaccompanied migrant children and adolescents aren't as visible as the refugees in the big refugee camps because unaccompanied migrant children and adolescents live in foster care or child-care institutions.*

2. Cross-cutting issues

2.1 In connection with article 12 of the Convention on the Rights of the Child, in your country or region, are there specific mechanisms or procedures to ensure that migrant children and adolescents' views are heard and fully taken into account in all matters affecting them? If yes, please describe.

It differs among German federal states because of federalism. For example some federal states and regions use still radiation or other medical tests for age determination of unaccompanied migrant children and adolescents. Other federal states use an assessment based on face to face interviews and the own view of the child.

2.2 If your answer to question 2.1 is positive, what have unaccompanied children or adolescents expressed as their main reasons for migrating? And what did they describe as their reception and living conditions in transit and destination countries?

²⁷ http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2015-guardianship-systems-in-the-eu_en.pdf.

The authorities and guardians have little information about the living conditions in transit and destination countries.

2.3 Based on your organization's experience, do you think the human rights violations inflicted on unaccompanied migrant children and adolescents are motivated by gender considerations?

ECPAT received information from guardians and social workers of unaccompanied migrant children and adolescents that (1) serious human rights violations happened on the move and during the escape and (2) most of the unaccompanied migrant children and adolescents who reach Germany are male.

2.4 In your country, what is the legal definition of a child / an adolescent?

In Germany a child is a person under the age of 18 according to the convention of rights of the child of the UN.

3. Laws, policies and coordination mechanisms

3.1 Do you consider that your country's migration policies take into account the protection of the rights of migrant children and adolescents in general, and of unaccompanied migrant children and adolescents in particular? Is the migrant child/adolescent considered as a distinct right-holder by policy-makers? Are there any specific measures implemented to protect the rights of unaccompanied migrant children and adolescents? If yes, please provide details.

The German Federal Child Protection Act (Bundeskinderschutzgesetz) applies to everyone under 18 years. This means it includes unaccompanied migrant children and adolescents. The local youth welfare authorities are responsible for taking concrete action to ensure the wellbeing of the child. There are comprehensive guidelines to ensure the wellbeing of the child. But, as soon as the person turns 18 years old, the comprehensive protection measures are no longer in place. Some local authorities provide some measures voluntarily. The group of young refugees between 18 – 21 years are very vulnerable.

3.2 What are the main challenges and barriers (legal, political, financial, administrative, economic, social and cultural) that impede the effective protection of unaccompanied migrant children and adolescents in your country/from your country?

- *Very high number of refugees and unaccompanied migrant children and adolescents are in Germany at the moment.*
- *Most of the unaccompanied migrant children and adolescents entered the country at the same entry points and due to the Bundeskinderschutzgesetz (Child Protection Law) they were transferred to child-care institutions in a few cities with experienced youth welfare institutions and guardians. Since October 2015, the unaccompanied migrant children and adolescents have been relocated to the various Federal States of Germany.*

- *Some federal states and cities are not prepared for the accommodation etc of such a high number of refugees.*
- *Insufficient trained staff and experts to ensure the implementation of child protection measures for the unaccompanied migrant children and adolescents.*

3.3 As a civil society organization, do you participate and collaborate with governmental and other organizations to elaborate effective measures to protect the rights of migrant children and adolescents, and monitor and evaluate their implementation?

ECPAT Germany works actively in some networks and commissions on a national level to develop child protection measures for accompanied and unaccompanied migrant children and adolescents. Also ECPAT provides training to staff and experts from police, social workers, youth welfare authorities etc. on measures to protect minor refugees from trafficking and sexual exploitation.

3.4 Do you think there is an effective collaboration between countries in your region to guarantee the promotion, protection, respect and fulfilment of the rights of unaccompanied migrant children and adolescents? Please explain your answer.

ECPAT Germany sees a need for better collaboration between the countries in Europe. There is a high risk for unaccompanied migrant children and adolescents for human violence and human trafficking on the move. They travel under inhumane conditions.

4. Others:

4.1 What is the role of your organization in the protection of unaccompanied migrant children and adolescents?

- *ECPAT is a child-rights organisation that endeavours to protect children from sexual exploitation.*
- *ECPAT's focus is on sensitisation for the problem and training relevant the staff and experts on the issue.*

4.2 Please provide examples of best practices with regard to issues related to unaccompanied migrant children and adolescents.

- *Small examples are only being developed during the last months on a local level from some youth welfare authorities.*
- *The Federal Association for Unaccompanied Minor Refugees (Bundesfachverband unbegleitete minderjährige Flüchtlinge, in short: BumF) has been working towards the improvement of the legal situation of minors who come to Germany without the support of a guardian. BumF runs a project "Stand on One's Own Feet" to enhance active participation within society for young refugees who experience a challenging process upon their arrival in Germany. Their integration within society is often hindered by numerous obstacles. Nevertheless, many adolescents*

succeed in actively leading a socially committed life and fulfilling their personal dreams and goals. Since 2015, BumF runs a second project: "Child Wellbeing of Unaccompanied Migrant Minors by Networking, Quality Standards and Knowledge" (Kindeswohlorientierte Aufnahme von UM durch Qualifizierung, Wissen und Netzwerkbildung)²⁸.

Deadline for submission of responses to the questionnaire:

All parties are encouraged to submit their responses via email or fax as soon as possible but no later than **30 october 2015** to:

hrcadvisorycommittee@ohchr.org

[Subject line: HRC AC unaccompanied migrant children and adolescents]

or

Secretariat of the Human Rights Council Advisory Committee

Attn. Ms. Dina Rossbacher

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

Fax: +41 22 917 9011

Thank you in advance for your contribution.

For more information about the Advisory Committee, please visit

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/HRCACIndex.aspx>

²⁸ <http://www.b-umf.de/de/projekte/selbststaendigkeit>; accessing 2015-11-11

Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos

Los niños y adolescentes migrantes no acompañados y los derechos humanos

**Cuestionario para las
ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES**

Este cuestionario es parte de las consultas del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos con la finalidad de preparar un informe sobre la situación de los niños y adolescentes migrantes no acompañados y los derechos humanos, de conformidad con la resolución del Consejo de Derechos Humanos 29/12.

CONTEXTO

En su resolución 29/12, el Consejo de Derechos Humanos pidió al Comité Asesor que elaborara un estudio de investigación sobre el problema mundial de los niños y adolescentes migrantes no acompañados y los derechos humanos, en el que se definan los ámbitos, las razones y los casos en que este problema se plantea en el mundo, y la forma en que los derechos humanos se ven amenazados y son vulnerados, y se formulen recomendaciones a los efectos de proteger los derechos humanos de los miembros de esta población, y lo presente al Consejo de Derechos Humanos en su 33er período de sesiones para su examen.

En este contexto, el Comité Asesor decidió durante su 15º período de sesiones en agosto 2015 establecer un grupo de redacción encargado de la preparación de dicho estudio²⁹. Este grupo presentará un proyecto de informe al 16º período de sesiones del Comité en febrero de 2016, antes de su sumisión al 31º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos.

Durante la preparación del estudio, el grupo de redacción decidió recabar las opiniones y aportaciones de los Estados miembros de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y regionales (incluyendo UNICEF, OIM y ACNUDH), los titulares de mandatos de procedimientos especiales y los órganos de tratados pertinentes (como por ejemplo el Relator Especial de los derechos humanos de los migrantes y el Comité de los derechos del Niño), instituciones nacionales de derechos humanos, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas.

El grupo de redacción elaboró cuestionario que se encuentra para las organizaciones de la sociedad civil. Todos los que respondan tienen que contestar solamente a las preguntas relacionadas con ellos, teniendo en cuenta la situación de su propio país (de origen, de tránsito o de destino).

1. SITUACIÓN GENERAL 1.1 ¿Cuál es la situación de los niños y adolescentes migrantes no acompañados³⁰ en su país? Añade estadísticas e informaciones pertinentes.

²⁹ A/HRC/AC/15/L.2

³⁰ De conformidad con la Observación general Nº 6 (2005) del Comité de los derechos del Niño, se entiende por "niños no acompañados" (llamados también "menores no acompañados") de acuerdo con la definición del

Es importante distinguir dos situaciones: la de migración interna y la de migración internacional, pues ambas tienen implicancias diferenciadas en vulneración de derechos.

La migración interna suele suceder de zonas rurales a las ciudades y en muchos casos está vinculada a la trata interna con fines de explotación laboral (denominado en Paraguay comúnmente como “criadazgo”). El criadazgo, es una práctica todavía muy extendida en Paraguay y consiste en la incorporación de un niño o niña de poblaciones rurales a una familia de las ciudades, en muchos casos desde muy pequeños, bajo la figura del amparo. Realizan actividades domésticas a cambio de techo, comida, ropa, y en algunos casos educación, sin recibir remuneración alguna en dinero. De acuerdo a la Encuesta Permanente de Hogares y utilizando diversos criterios se ha estimado que existen “46.993 niños, niñas y adolescentes (NNA) en situación de criadazgo, lo que representa el 2,5 % del total de niños del país”³¹. Resulta además preocupante que persistan la legitimación social y la normalización del criadazgo en niños, niñas y adolescentes.

El “criadazgo” como puerta de “entrada” a la ESNNA

El criadazgo, si bien, no necesariamente es una forma de explotación sexual, en muchos casos es una situación favorecedora de situaciones de ESNNA. En palabras de la fiscalía Teresa Martínez, de la Unidad Especializada en Trata y Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes (ESNNA), “el criadazgo es una puerta de entrada a la ESNNA porque las familias son expulsivas, si el niño la niña no cumple con los requerimientos de las familias, estas les expulsan y quedan expuestos a la ESNNA”.

*Con relación a la **migración internacional** de NNA no acompañados, esta se relaciona con casos de trata de NNA con fines de explotación sexual, principalmente. Datos del Ministerio Público indican que en el año 2013-2014 fueron abordadas un total de 113 víctimas en el proceso de investigación de la trata de estos 78 fueron menores de 18 años y 40 adultos, un porcentaje mayor de casos fueron niñas (102) y el resto varones (11). De las víctimas menores de edad tenemos 65 casos donde fueron niñas y 8 casos de varones donde se presenta casos de explotación sexual o explotación laboral como el criadazgo o explotación laborar no en el ámbito de la familia, sino por fuera. Se ha aumentado la intervención pero no todos los casos configuraban trata.*

También se ha identificado casos de niños y niñas no registrados, es decir, que carecen de documento de identidad, que han sido víctimas de trata con fines de extracción de órganos.

Una debilidad en materia de prevención y combate a la trata de personas se refiere a la ausencia de un registro unificado que permita el acceso a información estadística, que dé cuenta de manera desagregada sobre la magnitud de la trata en el ámbito nacional e internacional, ya que este vacío impide que las acciones se sostengan en informaciones específicas y fidedignas. Los datos proveídos por el Ministerio de la Mujer (MM) especifican que fueron atendidas en el año 2013, 20 mujeres (7 adolescentes y 13 mujeres adultas), mientras que 9 fueron acogidas en el albergue, 7 adolescentes y 2 mujeres adultas. Consultada respecto a las dificultades para la obtención de datos estadísticos, la directora general de esta dirección específica del MM, manifestó que no se implementa el registro

artículo 1 de la Convención, los menores que están separados de ambos padres y otros parientes y no están al cuidado de un adulto al que, por ley o costumbre, incumbe esa responsabilidad.

³¹ (Save the Children, 2014: 84).

unificado por “falta de voluntad política” y por la ausencia de recursos humanos que se encarguen de esta función en las diferentes dependencias estatales³².

1.2 ¿Cuáles son las principales causas que obligan o animan a los niños y adolescentes a encontrarse en situaciones de migración no acompañadas?

a) Causas estructurales:

Pobreza, falta de oportunidades, desconocimiento de los derechos

b) Causas inmediatas³³:

Engaño, corrupción, falta de control efectivo de las autoridades, tanto en la migración interna como internacional.

1.3 En la experiencia de su organización, ¿cómo son las condiciones de tránsito, de acogida y de vida de los niños y adolescentes no acompañados en su país?

Paraguay es prioritariamente un país de origen para la trata, no tanto de tránsito y acogida, por lo que lo más urgente sería el control que se debería realizar desde el estado para evitar que NNA sean captados con fines de trata, ya sea para explotación sexual, como para explotación laboral o extracción de órganos.

Pero la realidad más apremiante se refiere a la trata interna, donde el sistema de “reclutamiento” a niños, niñas y adolescentes es el cimiento de una red interna de trata de personas que se acrecienta con niñas y adolescentes y que encuentra en la terminal de Ómnibus de Asunción un punto estratégico, utilizado como un satélite para la distribución de las y los mismos a distintos burdeles o clubes clandestinos. Esta situación la reconocen desde la propia Fiscalía como también organismos que trabajan en la prevención contra la trata de NNA.

1.4 ¿Cuáles son las principales violaciones de derechos humanos encontradas por los niños y adolescentes migrantes no acompañados en su región? Sírvanse suministrar ejemplos.

La principal violación que se identifica es la exposición a ser víctimas de trata con fines de explotación sexual, laboral, extracción de órganos y todo tipo de violencia. Estas situaciones impiden el acceso a otros derechos básicos como educación, salud, vivienda y el derecho a una vida libre de violencia.

En la última investigación realizada por el Grupo Luna Nueva denominada “Rutas críticas de explotación sexual y trata de NNA en el Paraguay” (2015), hemos encontrado violaciones en el ámbito de los pueblos indígenas: explotación sexual, laboral, tráfico de órganos, cambio de niñas por animales, explotación sexual enmarcada por los establecimientos ganaderos, asociada al narcotráfico y a la religión, asociada al circuito fluvial del extractivismo. También en NNA’s de

³² Duré, Eli 348 – 349.

³³ Causas estructurales e inmediatas se definen como se indica a continuación:

Las causas estructurales son los que dependen de un sistema ya instalado. En el caso de la migración, este podría ser el control de la producción y distribución de los recursos nacionales, las normas sociales o la organización social.

Las causas inmediatas o causas directas son acciones, eventos, defecto o fuerzas que son la iniciación, o el agente inmediato, primaria que nos lleva a, o permite a la acción, evento o estado a suceder. Uno puede referirse a: creencias, conductas, prácticas, el acceso a los servicios y capacidades de las personas.

asentamientos urbanos de Asunción, niñas y adolescentes obligadas a vivir en pareja, niñas viviendo en zonas rojas en movimiento con conocimiento de autoridades policiales; casinos y avenidas, una ruta del criadazgo a la explotación sexual, NNA en situación de calle, en refugios de evacuados por desastres naturales, ESNNA en instituciones de acogida y cárceles, entre otras.

2. TEMAS TRANSVERSALES

2.1 En conexión con el artículo 12 de la Convención sobre los Derechos del Niño, ¿hay en su país mecanismos o procedimientos específicos para asegurar que las voces de los niños y adolescentes puedan ser escuchadas y se tengan plenamente en cuenta en todos los asuntos que les afecten? Si es así, sírvase explicar.

De acuerdo al Código de la Niñez y la Adolescencia (arts. 44 al 47), se establecen los Concejos Municipales de la Niñez y la adolescencia, con representación de organizaciones de NNA, cuyo fin es orientar políticas públicas a nivel municipal para garantizar los derechos de NNA. Sin embargo, en la práctica, diversas organizaciones de NNA vienen manifestando la falta de espacios de participación protagónica real y efectiva.

2.2 Si su respuesta a la pregunta 2.1 es afirmativa, ¿cuáles son las razones principales señaladas por los niños y adolescentes migrantes para emigrar? ¿Y cómo describen la recepción y las condiciones de vida durante el tránsito y en el país de destino?

2.3 En la experiencia de su organización, ¿piensa que las violaciones de los derechos de los niños y adolescentes migrantes están motivadas por consideraciones de género?

La violencia de género está presente en todos los ámbitos de la sociedad. Asimismo, se percibe una tendencia a minimizar las violencias que sufren NNA, mujeres, personas trans y otras por razones de género.

Existe además una resistencia e invisibilidad de la reflexión sobre temas de género en nuestra sociedad. Esta invisibilización lleva, por ejemplo, a que no se cuenten con datos oficiales que den cuenta de los casos de trata en los cuales las víctimas sean personas trans, pues en todos los casos se registra como “hombres” víctimas, lo que impide contar con datos oficiales que permitan cuantificar los casos en los cuales las víctimas son personas trans.

2.4 En su país, ¿cuál es la definición legal de “niño” y “adolescente”?

La ley N° 2.169/03 “Que establece la mayoría de edad”, señala las siguientes definiciones:

a) Niño: toda persona humana desde la concepción hasta los trece años de edad;

b) Adolescente: toda persona humana desde los catorce años hasta los diecisiete años de edad; y,

3. LEYES, POLÍTICAS Y MECANISMOS DE COORDINACIÓN

3.1 ¿Piensa que las políticas migratorias de su país tienen en cuenta la protección de los derechos de los niños y adolescentes migrantes en general, y de los niños y adolescentes no acompañados en particular? ¿El niño o adolescente migrante es considerado como independiente titular del derecho? ¿Hay políticas específicas para proteger los derechos de los niños y adolescentes no acompañados? Si es así, sírvase explicar.

A nivel normativo, existe una legislación que protege los derechos de los NNA, no siendo considerado titular de derecho, pero en la praxis, la flexibilidad de los funcionarios y la corrupción en todos los niveles, permite que el desplazamiento interno y transnacional se realice con mucha facilidad y sin control. Existe una gran debilidad en el control de la migración de NNA, ya que en la mayoría de los casos que conocemos, existe una aquiescencia o directamente una complicidad de las autoridades, ya que el traslado en forma ilegal es una de las fases de la trata de personas. En otros casos, principalmente en los casos de la migración interna, el control es casi inexistente por parte de las autoridades migratorias. En todos los espacios de trabajos conjuntos, autoridades y organizaciones de los países limítrofes destacan el escaso control de las autoridades en zonas de frontera para el tránsito de NNAs.

3.2 ¿Cuáles son los principales retos y barreras (legales, políticos, financieros, administrativos, económicos, sociales y culturales) que impiden la protección efectiva de los niños y adolescentes migrantes no acompañados en/desde su país?

En general, la falta de conocimiento de la población en general y de empoderamiento de NNA, las barreras culturales y estructurales que impiden la participación protagónica de NNA en la formulación y aplicación de políticas públicas en general, incluida la política migratoria. La falta de oportunidades de formación y trabajo decente de las familias rurales, el no acceso a la tierra ya que el modelo de desarrollo, expulsivo. La conducta de los adultos respecto a los NNA's, adultocéntrica y machista. Falta de políticas y programas integracionistas que apuesten fuertemente a la participación activa de estos sujetos en la jerarquización de sus necesidades e intereses. La ausencia de compromisos y planes territoriales para prevenir y combatir la ESNNA y la trata. La falta de programas de educación sexual integral y de personal especializado en adolescencias, en los centros de salud. La falta de seguridad contra los explotadores y tratantes de NNA. La ausencia de un cuidado especial en las zonas transfronterizas, que haga cumplir las normas migratorias ya establecidas, y fomente la articulación de la institucionalidad, nacional y territorial, de los actores sociales y sectores económicos con gravitación en las fronteras.

3.3 En su calidad de organización de la sociedad civil ¿participa o colabora con organizaciones gubernamentales u otras organizaciones para elaborar medidas efectivas para la protección de los derechos de los niños y adolescentes migrantes, y controlar y evaluar su aplicación?

Trabajamos principalmente en el campo de lucha contra la trata y la explotación sexual de NNA, en ese sentido articulamos con organismos estatales encargados del sistema de protección de NNA.

Se trabaja con la Secretaria Nacional de la Niñez y la Adolescencia (SNNA), en el fortalecimiento de las capacidades de RRHH del programa Abrazo, formamos parte de la Mesa interinstitucional de

Explotación Sexual y Trata y de la Comisión Nacional de Prevención y Atención Integral de la Violencia hacia la Niñez y Adolescencia del Paraguay, liderada por la SNNA y redes departamentales.

3.4 ¿Piensa que hay una colaboración efectiva entre países en su región para garantizar la promoción, protección, respecto y realización de los derechos de los niños y adolescentes migrantes no acompañados? Por favor explique su respuesta.

A juzgar por los casos de trata internacional, los datos disponibles nos hablan de la necesidad de mejorar mecanismos de coordinación interinstitucional. A nivel de la sociedad civil podemos decir que existen iniciativas de trabajo articulado en la región. Existen experiencias como ser el Movimiento Vuela Libre a nivel regional y el Movimiento contra la Violencia Sexual hacia NNAs a nivel nacional.

4. Otros:

4.1 ¿Cuál es el papel de su organización en la protección de los niños y adolescentes migrantes no acompañados?

Durante cerca de 20 años Luna Nueva ha trabajado en la atención integral de NNAs, con un centro de atención abierto y un albergue. Actualmente trabajamos en el campo de lucha contra la trata y la explotación sexual de NNA desde la incidencia, prevención y capacitación, además de articular acciones con otras organizaciones de la sociedad civil y con organismos estatales encargados del sistema de protección de NNA.

4.2 Sírvanse proporcionar ejemplos de las mejores prácticas en respecto al tema de los niños y adolescentes migrantes no acompañados.

Fecha final para la entrega de las respuestas a este cuestionario

Todas las partes están animadas a presentar sus respuestas por correo electrónico o fax, tan pronto como sea posible pero **no más tarde del 9 de noviembre de 2015** a:

hrcadvisorycommittee@ohchr.org

[Asunto: HRC AC unaccompanied migrant children and adolescents]

O

Secretaría del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos

A la atención de la Sra. Dina Rossbacher

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

CH-1211 Ginebra 10, Suiza

Fax: +41 22 917 9011

Gracias con antelación por su contribución.

Para más información sobre el Comité Consultivo, por favor visite:

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/HRCACIndex.aspx>