

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

No 364

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and, with reference to the request of the Independent Expert of the UN Secretary-General's Study on the question of violence against children of 22 March 2004, has the honour to forward herewith the information of the Russian Federation.

The Permanent Mission of the Russian Federation avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner the assurances of its highest consideration.



Geneva, 5 August 2004

Office of the United Nations  
High Commissioner for Human Rights  
Geneva

A. B.

**OHCHR REGISTRY**

05 AOUT 2004

Recipients : J... Cannars  
M.A.M... ene 10/04  
.....  
.....

**ОТВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ВОПРОСНИК ПО НАСИЛИЮ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ,  
РАЗРАБОТАННЫЙ НЕЗАВИСИМЫМ ЭКСПЕРТОМ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ООН П.С.ПИНЕЙРО**

## **I. ПРАВОВАЯ БАЗА**

### **Международно-правовые документы по правам человека**

*1. Опишите любые изменения в области борьбы с насилием в отношении детей, которые произошли в результате принятия вашей страной международно-правовых документов по правам человека, включая, например, Конвенцию о правах ребенка и факультативные протоколы к ней, Палермский протокол или региональные документы по правам человека. Просьба представить информацию о делах, связанных с насилием в отношении детей, при рассмотрении которых суды или трибуналы вашей страны ссылались на международные или региональные стандарты в области прав человека.*

В основе нормативной правовой базы Российской Федерации находится ряд международных нормативных правовых документов прямо или косвенно запрещающих все формы насилия в отношении детей, включая применение телесных наказаний к детям.

К таким правовым актам относятся: Конвенция о правах ребенка; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинства видов обращения и наказания, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод; Европейская Конвенция по предупреждению пыток и других форм жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, Конвенция МОТ №182.

В апреле 2004 года Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху».

Согласно ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры

Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Конституция Российской Федерации устанавливает, что каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч.3 ст.16).

При рассмотрении дел, связанных с насилием в отношении детей, на соблюдение международных или региональных стандартов в области прав человека суды ориентирует постановление № 5 Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации".

С целью совершенствования правосудия с участием несовершеннолетних Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект Федерального закона, предусматривающий создание в системе судов общей юрисдикции специализированных судов по делам несовершеннолетних (ювенальные суды). До реализации его положений рабочей группой, созданной во исполнение поручения Президента Российской Федерации (в ее состав вошли представители Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России), Министерства юстиции Российской Федерации, прорабатывался вопрос о введении в судах общей юрисдикции по делам с участием несовершеннолетних должности ювенального судьи.

### **Правовые положения, касающиеся применения насилия в отношении детей**

*2. Укажите, какие формы насилия в отношении детей рассматриваются в конституции, законодательстве и субсидарно действующем законодательстве вашей страны, а также, в надлежащих случаях, в положениях обычного права.*

Непосредственно в Конституции РФ какие-либо формы насилия не рассматриваются, однако часть 2 статьи 21 содержит общую норму, согласно

которой «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам».

Формы насилия, называемые в российском законодательстве:

- физическое;
- психическое;
- сексуальное;
- эксплуатация;
- пренебрежительное, грубое, унижающее достоинство обращение;
- информация, наносящая вред здоровью, нравственному и духовному развитию.

Формы насилия в отношении несовершеннолетних нашли отражение в части 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: «Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение всех прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации».

*3. Представьте подробные сведения о любых конкретных законодательных положениях, касающихся:*

- *предупреждения всех видов физического, сексуального и психологического насилия, нанесения телесных повреждений или надругательств, невнимания или пренебрежительного отношения и сексуальных надругательств;*
- *защиты детей от всех видов насилия;*
- *средств защиты, включая компенсацию, предназначенных для детей, являющихся жертвами насилия;*
- *назначения наказания для лиц, виновных в' применении насилия в отношении детей;*
- *реинтеграции и реабилитации детей, являющихся жертвами насилия.*

*4. Укажите, рассматриваются ли в каких-либо конкретных законодательных положениях все виды насилия, включая физическое, сексуальное*

*и психологическое насилие, нанесение телесных повреждений или надругательства, невнимание или пренебрежительное отношение и сексуальная эксплуатация детей, которые имеют место:*

- в семье/в быту;*
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);*
- в военных училищах;*
- в различных учреждениях, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;*
- при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;*
- в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;*
- на рабочем месте (в неформальном и формальном секторах);*
- во время занятий спортом и на спортивных объектах.*

*5. Укажите, предусмотрено ли в правовой системе вашей страны конкретное запрещение применения в отношении детей телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в семье. Представьте подробные сведения о любых средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении лиц, применяющих в отношении детей телесные наказания, в том числе в семье. Представьте информацию о наказаниях, которые назначаются для лиц, подвергающих детей телесным наказаниям, в том числе в семье.*

На предупреждение физического, сексуального и психологического насилия, нанесения телесных повреждений и иных указанных злоупотреблений в отношении детей направлены статьи Уголовного кодекса РФ (далее УК РФ): 106 (убийство матерью новорожденного ребенка), 126 (похищение человека), 127 (незаконное лишение свободы), 131 (изнасилование), 132 (насильственные действия сексуального характера), 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста), 135 (развратные действия), 150 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), 151 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий), 152 (торговля несовершеннолетними), 153 (подмена ребенка), 154 (незаконное усыновление/удочерение), 155 (разглашение тайны усыновления/удочерения), 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), 157 (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей), 230 (склонение к употреблению наркотических средств), а также положения УК РФ, регламентирующие уголовную ответственность за преступления против личности.

В УК РФ установлена более жесткая ответственность за преступления в отношении несовершеннолетних, в частности за:

причинение физических или психических страданий несовершеннолетнему путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 кодекса (часть 2 статьи 117);

заражение несовершеннолетнего венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни (часть 2 статьи 121);

заражение несовершеннолетнего ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни (часть 3 статьи 122);

похищение несовершеннолетнего (часть 2 статьи 126);

незаконное лишение свободы несовершеннолетнего (часть 2 статьи 127);

торговлю несовершеннолетним (часть 2 статьи 127-Ц);

использование труда несовершеннолетнего, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг) (часть 2 статьи 127-2);

изнасилование несовершеннолетнего (часть 2 статьи 231) и др.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания находится на рассмотрении ряд законопроектов, направленных на усиление уголовной ответственности за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. В частности, 17.12.2002 Советом Государственной Думы принят к рассмотрению проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (о расширении правовых гарантий защиты несовершеннолетних от любых форм растления). 20.06.2003 во втором чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекса Российской Федерации» (об усилении уголовной ответственности за нравственное растление, сексуальное совращение и эксплуатацию несовершеннолетних).

В соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в целях защиты прав детей, находящихся в

трудной жизненной ситуации, создаются соответствующие социальные службы для детей, которые по поручению компетентного органа исполнительной власти, органа местного самоуправления или на основании решения суда в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами основных показателей качества жизни детей разрабатывают индивидуальную программу реабилитации ребенка. Указанная программа включает в себя оценку (экспертизу) состояния ребенка, в том числе проведенную учреждениями здравоохранения, оценку состояния здоровья ребенка, психологические и иные антикризисные меры, а также долгосрочные меры по социальной реабилитации ребенка, которые осуществляются социальной службой самостоятельно или совместно с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и другими учреждениями (ч.2 ст.15).

Семейный кодекс РФ содержит, в частности, следующие положения:

- ребенок имеет право на уважение его человеческого достоинства (п.2 ст.54);
- ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов (п.1 ст.56);
- защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом (п.1 ст.56);
- ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет - в суд (п.2 ст.56);
- при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (п.1 ст.65); эти требования распространяются на опекуна (попечителя) ребенка (п.1 ст.150);

- родители (один из них) могут быть в судебном порядке лишены родительских прав, если они, в частности, злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над детьми, покушаются на их половую неприкосновенность; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей (ст.69);

- если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.), допускается ограничение в судебном порядке родительских прав. Оно допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав (п.2 ст.73);

- при непосредственной угрозе жизни или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится на основании соответствующего акта органа местного самоуправления (п.1 ст.77);

- если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком, усыновление может быть отменено в судебном порядке (п.1 ст.141);

Закон РФ "Об образовании" включает следующие нормы:

- дисциплина в образовательном учреждении поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся и воспитанников. Применение методов физического и психического насилия по отношению к обучающимся, воспитанникам не допускается (ч.6 ст.15);

- образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье"



обучающихся и воспитанников, а также нарушение их прав и свобод во время образовательного процесса (ч.3 ст.32).

Нормы Федерального закона "Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних", касающиеся защиты детей от насилия:

- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют, в частности, право на гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение (п.2 ст.8);

- должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органов управления образованием, куда несовершеннолетние помещаются на основании постановления судьи либо приговора суда, имеют право применять в исключительных случаях в течение минимально необходимого времени меры физического сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам других лиц или государства. О намерении применить меры физического сдерживания (физическую силу) должностные лица обязаны предварительно устно уведомить несовершеннолетних, предоставив им время, достаточное для прекращения противоправных действий, за исключением случаев, когда промедление в применении этих мер создает непосредственную опасность жизни или здоровью несовершеннолетних либо других лиц или может повлечь иные тяжкие последствия. О применении к несовершеннолетним мер физического сдерживания (физической силы) должностные лица обязаны незамедлительно уведомить прокурора по месту нахождения указанного учреждения (п.10 ст.15);

органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной

эксплуатации, выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (п.2 ст.19);

- подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей несовершеннолетних или их законных представителей, отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних либо жестоко обращающихся с ними; выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством (п.1 и 2 ст.21).

Законом РФ «О милиции» милиции запрещено прибегать к пыткам, насилию, другому жесткому или унижающему человеческое достоинство обращению (ст.5), применять специальные средства, имеющиеся на вооружении милиции, в отношении малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей (ст.14); применять огнестрельное оружие в отношении несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику милиции, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни людей (ст.15).

В ст.10 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» содержится запрет применять труд лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

Возмещение вреда детям, являющимся жертвами насилия, осуществляется по общим правилам возмещения имущественного и морального вреда, установленным Гражданским кодексом РФ. В ст.1087 Кодекса, урегулирован объем возмещения имущественного вреда в случае повреждения здоровья несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет и не имеющего заработка (дохода).

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ (далее ГПК РФ) права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет защищают их законные представители. Однако суд обязан привлекать к

участию в таких делах самих несовершеннолетних (ч.3 ст.37). В случаях, предусмотренных федеральным законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, публичных и иных правоотношений, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей несовершеннолетних (ч.4 ст.37). Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, защищают в гражданском процессе их законные представители - родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом (ч.5 ст.37).

*6. Укажите, предусмотрено ли в уголовном кодексе назначение телесных наказаний и/или смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.*

УК РФ не предусматривает возможности использования телесных наказаний в качестве вида уголовного наказания в отношении любых лиц. Согласно ст. 88 УК РФ наиболее строгим наказанием, которое может быть назначено за совершение преступления несовершеннолетним, является лишение свободы на 10 лет.

*7. Сообщите подробные сведения о том, имеются ли в законодательстве конкретные положения, касающиеся запугивания/диктата и сексуальных домогательств.*

В качестве норм, запрещающих использовать психическое насилие (запугивание или диктат), следует рассматривать ст. 65 Семейного кодекса, ст. 15 и 56 Закона «Об образовании», рассмотренные выше.

Уголовная ответственность за запугивание или диктат может наступать по следующим статьям УК РФ 110 (доведение до самоубийства), 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) и 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Уголовная ответственность за сексуальные домогательства предусмотрена ст.133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера).

*8. Представьте информацию о том, каким образом в вашей стране рассматриваются вопросы, касающиеся применения вредной или насильственной традиционной практики, включая калечащие операции на женских половых органах, ранние браки или преступления чести, но не ограничиваясь ими.*

В Российской Федерации отсутствуют традиции, сопряженные с калечащими операциями на женских половых органах (так называемое женское обрезание). Совершение подобного деяния будет расценено как уголовное преступление.

В Семейном кодексе РФ отсутствуют определения семьи и брака. В ст.10 СК РФ лишь сказано, что брак заключается в органах записи гражданского состояния. Из этого следует, что юридически брак возможен только после достижения брачного возраста. Добровольные сексуальные отношения с лицом, не достигшим указанного возраста, браком не являются и в том случае, если один из партнеров старше 18 лет будут являться основанием для привлечения его к уголовной ответственности по ст.134. УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста).

*9. Сообщите сведения о возможности применения конкретных положений, касающихся всех видов насилия в отношении детей, к детям-негражданам и детям, не имеющим гражданства, включая детей, ищущих убежища и перемещенных детей. В том случае, если в отношении таких детей конкретные положения не применяются, просьба представить подробную информацию о предусмотренных для них средствах защиты.*

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» распространяет содержащиеся в нем гарантии, в том числе и гарантию на защиту от любых форм насилия на всех детей, находящихся на территории Российской Федерации. В УК РФ отсутствует такой признак объективной стороны состава преступления как гражданство потерпевшего.

Согласно ст.11 УК РФ действие Кодекса распространяется на всех лиц, совершивших преступления на территории России.

*10. Представьте информацию о любых отличиях в определении насилия в применимой правовой базе в зависимости от:*

- *пола или сексуальной ориентации жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;*
- *возраста жертвы и/или лица, виновного в совершении насилия;*
- *характера связи между жертвой и лицом, виновным в совершении насилия, включая инфантицид, сексуальное насилие в браке, инцест и сексуальные надругательства в семье, а также физические наказания, но не ограничиваясь ими.*

Пол, сексуальная ориентация преступника или потерпевшего не используются в диспозициях статей Общей или Особенной частей УК РФ в качестве признаков, влияющих на признание деяния преступным или назначение наказания. Только в одном случае пол преступника признается обстоятельством, существенно снижающим общественную опасность преступления - убийство матерью новорожденного (ст. 106 УК РФ). Отец, убивший новорожденного ребенка, понесет более строгое наказание по ст. 105 УК РФ.

В ряде случаев деяние признается преступлением только если оно совершено в отношении лица определенного возраста:

- новорожденного - ст.106 УК РФ (убийство матерью новорожденного);
- малолетнего ребенка - ч.3 ст.131 УК РФ (изнасилование малолетнего) и др.
- ребенка до 16 лет - ст.135 УК РФ (развратные действия) и др.;
- ребенка от 14 до 18 лет - ч.2 ст.131 УК РФ (изнасилование несовершеннолетнего) и др.;
- лица до 18 лет - преступления, предусмотренные гл.20 УК РФ (преступления против семьи и несовершеннолетних).

В ряде случаев уголовный закон учитывает возраст лица, совершившего противоправное деяние. Согласно общему правилу (ч. 1 ст. 20 УК РФ) уголовная ответственность наступает с 16 лет. Более низкий возраст уголовной ответственности (14 лет) установлен за ряд наиболее опасных преступлений (убийство, насильственные сексуальные преступления, причинение тяжкого вреда

здоровью). За некоторые преступления, наоборот, предусмотрен повышенный возраст наступления уголовной ответственности (18 лет). Из рассматриваемой категории преступлений это - половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ).

Для конструирования некоторых норм административного и уголовного права используется такой признак как отношения между жертвой и виновным. Статьей 5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена ответственность родителей и иных законных представителей несовершеннолетнего за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка. Статьями 150 и 151 УК РФ устанавливается более строгое наказание в тех случаях, когда преступление совершено родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего. Ответственность по ст. 156 УК РФ наступает в тех случаях, когда деяние совершено родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним. Одной из форм понуждения к вступлению в сексуальные отношения (ст.133 УК РФ) является использование виновным материальной или иной зависимости жертвы, то есть косвенно учитывает характер взаимоотношений между преступником и потерпевшим. Инцест как самостоятельный состав преступления в российском уголовном законодательстве отсутствует. Однако малолетний возраст ребенка, использование родительского авторитета и доверия могут быть квалифицированы как обстоятельство, отягчающее наказание (совершение преступления в отношении беспомощного лица).

*11. Сообщите сведения о любом последнем всеобъемлющем пересмотре правовой базы, предназначенной для борьбы с насилием в отношении детей.*

Всеобъемлющим пересмотром уголовного законодательства следует признать принятие в 1996 г. УК РФ, который действует с 1997 г. По сравнению с

прежним УК РСФСР 1960 г. этот кодекс существенно расширил сферу уголовно-правовой защиты детей от жестокого обращения, позволил реализовать в российском законодательстве ряд международно-правовых принципов. К основным достоинствам УК РФ 1996 г. можно отнести следующие:

- появление специальной главы «Преступления против семьи и несовершеннолетних»;
- появление такой нормы, как неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженное с жестоким обращением (ст.156 УК РФ);
- устранение существовавших ранее различий в санкциях (оценке общественной опасности), установленных за аналогичные сексуальные посягательства в отношении мальчиков и девочек .

*12. Представьте информацию о любых исследованиях и обследованиях, проведенных с целью оценки воздействия правовых мер, предназначенных для борьбы с насилием в отношении детей.*

Масштабных и репрезентативных исследований по оценке эффективности различных правовых мер воздействия, предназначенных для борьбы с насилием в отношении детей, в Российской Федерации не проводилось. Это может быть связано со следующими обстоятельствами:

- хотя УК РФ предусматривает достаточно широкий спектр видов уголовных наказаний, на практике за насилие в отношении детей используется только два вида наказания: лишение свободы (тюремное заключение) и условное лишение свободы (осуждение к лишению свободы с отсрочкой исполнения приговора на период испытательного срока);
- значительными различиями правоприменительной практики в разных субъектах Федерации;
- несовершенство существующей уголовной и судебной статистики.

Отдельными учеными проводятся выборочные исследования по некоторым аспектам указанной проблемы.

**Суды, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей**

*13. Укажите элементы судебной системы в вашей стране, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей. Укажите, несут ли суды по семейным делам или суды по делам несовершеннолетних в Вашей стране конкретную ответственность за рассмотрение этого вопроса.*

В Российской Федерации нет специализированных судов по семейным делам или по делам несовершеннолетних. Вопрос об их создании в течение ряда лет активно дискутируется.

В зависимости от существа дела, касающегося насилия в отношении ребенка, оно рассматривается либо федеральным судом общей юрисдикции, либо мировым судьей, являющимся судьей общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (Федеральный Конституционный Закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ). Последние рассматривают, в частности, дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день подачи заявления (ст.3 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", ст.23 ГПК РФ).

**Минимальный возраст для вступления в половые отношения**

*14. Представьте информацию о любом предусмотренном в законодательном порядке минимальном возрасте, требуемом для получения установленного законом согласия на вступление в половые отношения. Отличается ли этот возраст для девушек и юношей? Отличается ли этот возраст для случаев гетеросексуальных и гомосексуальных половых отношений?*

В Российской Федерации, так же как и в других государствах закреплен возраст, до достижения которого любые сексуальные контакты с ребенком, в том числе при его согласии или по его инициативе, запрещены законом под угрозой уголовного наказания (возраст защиты половой неприкосновенности или возраст согласия). В настоящее время уголовный закон (ст.134 и 135 УК РФ) запрещает сексуальные контакты с ребенком младше 16 лет. До 8 декабря 2003 г. возраст



защиты половой неприкосновенности был установлен в 14 лет. Указанный возраст не зависит от пола ребенка и пола его партнера, а также от характера совершаемых действий сексуального характера.

*15. Представьте информацию о минимальном возрасте вступления в брак, установленном для мужчин и женщин.*

Возраст для вступления в брак для мужчин и женщин одинаковый - 18 лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступление в брак по достижении ими возраста 16 лет. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации (ст.13 Семейного кодекса РФ).

### **Сексуальная эксплуатация детей**

*16. Представьте информацию о законодательных и иных мерах, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в том числе путем вовлечения в проституцию и вступления в другие виды незаконных половых отношений. Сообщите подробные сведения о средствах, не допускающих привлечения к уголовной ответственности детей, являющихся жертвами такой эксплуатации. Представьте информацию о законодательных или иных мерах, направленных на запрещение всех форм торговли детьми или их незаконного перемещения, в том числе их родителями.*

Торговля несовершеннолетними является квалифицированным составом преступления, предусмотренного частью 2 статьи 127 УК РФ, и влечет более строгое по отношению к части первой наказание.

Вовлечение в занятие проституцией или принуждение к продолжению таких занятий, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетних, являются особо квалифицированным составом преступления, предусмотренного статьей 240 УК РФ, и влечет наказание от трех до восьми лет.

Организация занятий проституцией с использованием для этого несовершеннолетних является квалифицированным составом статьи 241 УК РФ, а с использованием лиц, заведомо не достигших четырнадцатилетнего возраста - особо квалифицированным составом с санкциями соответственно до шести и от трех до десяти лет.

### **Порнография и информация вредного содержания**

*17. Представьте информацию о законодательных и иных мерах по запрещению производства, хранения и распространения детской порнографии. В частности, просьба сообщить сведения о любых мерах по контролю за порнографическими материалами, которые производятся и/или распространяются через Интернет.*

С 8 декабря 2003 г. в УК РФ включена ст. 242.1. «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»:

1. Изготовление, хранение или перемещение через Государственную границу Российской Федерации в целях распространения, публичной демонстрации или рекламирования либо распространение, публичная демонстрация или рекламирование материалов или предметов с порнографическими изображениями заведомо несовершеннолетних, а равно привлечение заведомо несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним;

б) в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста;

в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Как видно из этой статьи УК РФ уголовно-правой запрет не распространяется на хранение и приобретение детской порнографии. Контроль за порнографическими материалами, которые распространяются через Интернет осуществляется специализированными подразделениями органов внутренних дел.

*18. Сообщите сведения о любом законодательстве или руководящих принципах, направленных на защиту детей от вредной информации и материалов, распространяемых через средства информации, Интернет, видеофильмы, электронные игры и т.д.*

В Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» включена специальная норма - ст.14 «Защита ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию»:

1. Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

2. В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормы распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи до достижения им возраста 16 лет.

3. В целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребенка, защиты его от негативных воздействий в порядке,

определенном Правительством Российской Федерации, проводится экспертиза (социальная, психологическая, педагогическая, санитарная) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей.

Приказом Госкино РФ от 20.10.1999 № 7-1-19/74 утверждено «Временное руководство по возрастной классификации аудиовизуальных произведений». В этом документе дается характеристика фильмов и программ, которые не могут публично демонстрироваться и распространяться, а также приводятся критерии, на основании которых даются рекомендации по целесообразности просмотра тех или иных фильмов детьми, старше определенного возраста.

**Обязательства, касающиеся уведомления о случаях насилия в отношении детей**

*19. Представьте информацию о законодательстве, положениях или административных инструкциях, в которых содержится требование сообщать в соответствующие органы обо всех случаях насилия в отношении детей или жестокого обращения с ними, происходящих при всех обстоятельствах. При наличии законодательства, положений или административных инструкций, касающихся представления такой информации, просьба указать, распространяется ли это требование на всех граждан или этим должны заниматься только определенные группы специалистов. Сообщите подробные сведения о любых санкциях, налагаемых за невыполнение такого требования.*

Федеральный закон «Об основах системы профилактики и безнадзорности обязывает органы и учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» в пределах своей компетенции незамедлительно информировать: органы прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних; комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления, - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних; орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и

(или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния; орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ (п.2 ст.9).

Семейный кодекс Российской Федерации обязывает должностные лица организаций и иных граждан, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов сообщать об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка; при получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка (п.3 ст.56).

### **Процедуры рассмотрения жалоб**

*20. Представьте информацию о любых процедурах рассмотрения жалоб, связанных со всеми видами насилия в отношении детей, совершаемого*

- в семье/в быту;*
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях (как формальных, так и неформальных, государственных и частных);*
- в военных училищах;*
- в учреждениях, как государственных, так и частных, включая детские учреждения, интернаты, учреждения здравоохранения и психиатрические больницы;*
- при обеспечении законности и общественного порядка, включая места для содержания под стражей или тюрьмы;*
- в районе, на улице и в общине, в том числе в сельской местности;*
- на рабочем месте (в формальном и неформальном секторах);*
- во время занятий спортом и на спортивных объектах.*

*21. Укажите, могут ли дети или лица, выступающие от их имени, получить доступ к этим процедурам. Укажите, существует ли возможность получения правовой помощи для облегчения процедуры представления жалоб, а также условия, при которых можно получить такую правовую помощь.*

Процедура рассмотрения информации о жестоком обращении с детьми определяется тяжестью насилия, о котором сообщается, а также тем, куда направлено это сообщение. Специальных процедур рассмотрения сообщений о жестоком обращении с детьми не существует.

Практически все случаи жестокого обращения с детьми могут быть расценены как отсутствие родительского попечения. Порядок рассмотрения таких сообщений в органы опеки и попечительства установлен п.1 ч.1 ст.122 Семейного кодекса. Орган опеки и попечительства в течение трех дней должен провести обследование условий жизни ребенка и в случае необходимости обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

Закон «Об образовании» (ст.55) устанавливает порядок рассмотрения жалоб на педагогических работников. Дисциплинарное расследование нарушений педагогическим работником образовательного учреждения норм профессионального поведения и (или) устава данного образовательного учреждения может быть проведено только по поступившей на него жалобе, поданной в письменной форме. Копия жалобы должна быть передана данному педагогическому работнику. Ход дисциплинарного расследования и принятые по его результатам решения могут быть преданы гласности только с согласия заинтересованного педагогического работника образовательного учреждения, за исключением случаев, ведущих к запрещению заниматься педагогической деятельностью, или при необходимости защиты интересов обучающихся, воспитанников.

Процедуру рассмотрения сообщений и заявлений о деяниях, являющихся административными правонарушениями или уголовно наказуемыми деяниями, устанавливают, соответственно, Кодекс об административных правонарушениях и УПК РФ; порядок рассмотрения исков о лишении или ограничении родительских прав – ГПК РФ.

Семейный Кодекс (п.2 ст.56) наделяет ребенка любого возраста правом самостоятельно обращаться в орган опеки и попечительства, а ребенка старше 14 лет - в суд при нарушении его прав и законных интересов, в том числе при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по образованию, воспитанию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами. В законодательстве нет каких-либо положений, которые ограничивали бы доступ к этим процедурам (кроме установления 14-летнего возраста для возможности личного обращения в суд).

Однако на практике эффективность обращения (всестороннее и объективное рассмотрение содержащихся в нем фактов, защита прав ребенка и наказание виновного) существенно повышается при наличии юридической помощи. Доступность же квалифицированной юридической помощи во многом определяется возможностями оплатить услуги юриста. В ряде субъектов Федерации действуют региональные уполномоченные по правам ребенка, имеются правозащитные общественные организации, которые могут оказать необходимую юридическую помощь бесплатно.

07.07.2003 в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» была включена норма (п.2 ст.8), согласно которой несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют право на обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи в соответствии с законом.

*23. Представьте информацию о любых специальных процедурных правилах или правилах доказывания, которые могут применяться в ходе судебных разбирательств по делам, связанным с совершением насилия в отношении детей.*

Общие требования к любым правоприменительным процедурам, проводимым с участием детей, установлены в п.4 ст.15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

«Статья 15. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

4. При регулировании внесудебных процедур, связанных с участием детей и (или) защитой их прав и законных интересов, а также при принятии решений о наказаниях, которые могут применяться к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, должностные лица органов государственной власти, местного самоуправления действуют в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, нормами, предусмотренными международными договорами Российской Федерации, в том числе в части гуманного обращения с

несовершеннолетними, оказания им квалифицированной юридической помощи, законодательством Российской Федерации».

Обязательными являются обеспечение приоритета личного и социального благополучия ребенка, обеспечение специализации правоприменительных процедур (действий) с его участием или в его интересах, учет особенностей возраста и социального положения ребенка.

В случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности или от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия суд, принимая решение о применении указанных мер, за исключением такой меры, как помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение, вправе признать необходимым проведение мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетнего.

Если ребенок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях.

В УПК РФ содержатся нормы, регламентирующие порядок допроса детей на этапе предварительного расследования (ст.191 УПК РФ) и во время судебного разбирательства (ст.280 УПК РФ). Указанные нормы применяются при расследовании дел о насилии по отношению к детям.

«Статья 191. Особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля

1. Допрос потерпевшего или свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению следователя и допрос потерпевшего и свидетеля в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет проводятся с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе присутствовать его законный представитель.



2. Потерпевшие и свидетели в возрасте до шестнадцати лет не предупреждаются об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. При разъяснении указанным потерпевшим и свидетелям их процессуальных прав, предусмотренных соответственно статьями 42 и 56 настоящего Кодекса, им указывается на необходимость говорить правду.

Статья 280. Особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля

1. При участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет участвует педагог. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога.

2. До начала допроса несовершеннолетнего председательствующий разъясняет педагогу его права, о чем в протоколе судебного заседания делается соответствующая запись.

3. Педагог вправе с разрешения председательствующего задавать вопросы несовершеннолетнему потерпевшему, свидетелю.

4. При необходимости для участия в допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, указанных в части первой настоящей статьи, вызываются также их законные представители, которые могут с разрешения председательствующего задавать вопросы допрашиваемому. Допрос потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, проводится с обязательным участием его законного представителя.

5. Перед допросом потерпевших и свидетелей, не достигших возраста шестнадцати лет, председательствующий разъясняет им значение для уголовного дела полных и правдивых показаний. Об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний эти лица не предупреждаются и подписка у них не берется.

6. В целях охраны прав несовершеннолетних по ходатайству сторон, а также по инициативе суда допрос потерпевших и свидетелей, не достигших возраста восемнадцати лет, может быть проведен в отсутствие подсудимого, о

чем суд выносит определение или постановление. После возвращения подсудимого в зал судебного заседания ему должны быть сообщены показания этих лиц и представлена возможность задавать им вопросы.

7. По окончании допроса потерпевший или свидетель, не достигший возраста восемнадцати лет, педагог, присутствовавший при его допросе, а также законные представители потерпевшего или свидетеля могут покинуть зал судебного заседания с разрешения председательствующего».

*24. Представьте информацию об обычных результатах рассмотрения жалоб, касающихся насилия в отношении детей (например, выплата компенсации, наказание виновных, реабилитация правонарушителей, семейная терапия).*

Результаты рассмотрения жалоб и сообщений, в том случае, если они будут признаны обоснованными, определяются тем, какой правовой механизм для защиты прав и законных интересов ребенка был использован:

- при совершении родителями административного правонарушения возможны вынесение предупреждения, наложение штрафа или проведение индивидуальной профилактической работы, которая может включать реабилитацию правонарушителя, психотерапию или семейную терапию;
- по результатам рассмотрения гражданского иска возможно лишение или ограничение в родительских правах, возмещение причиненного ребенку вреда (морального, материального, здоровью);
- за совершение преступления лицо может быть осуждено к тюремному заключению; осуждено к лишению свободы условно (при этом на осужденного может быть возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма или наркомании, курс семейной терапии или психотерапии, пройти лечение у психиатра); направлено на принудительное лечение в психиатрическое учреждение при установлении невменяемости правонарушителя.

*25. Представьте информацию об обычных результатах судебных разбирательств, в результате которых дети и подростки были признаны виновными в совершении актов насилия (например, лишение свободы, телесные*

*наказания, общественные работы, реабилитация правонарушителей, семейная терапия).*

За совершение актов насилия, если они будут признаны преступлением, к несовершеннолетнему могут быть применены меры, предусмотренные специальным разделом (главой 14) УК РФ.

1. Назначено одно из перечисленных в ст.88 УК РФ наказаний (штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, исправительные работы), лишение свободы на определенный срок. При этом суд может дать указание органу, исполняющему наказание, об учете при обращении с несовершеннолетним осужденным определенных особенностей его личности.

Если суд признает, что исправление несовершеннолетнего возможно без изоляции от общества, то он назначает лишение свободы условно, с определенным испытательным сроком. При условном осуждении суд вправе возложить на подростка исполнение тех или иных обязанностей (перечень обязанностей, содержащихся в УК РФ, не является исчерпывающим), в том числе, прохождение психотерапии, семейной терапии и пр. Необходимо отметить, что эта возможность используется редко из-за отсутствия учреждений и специалистов, способных осуществить такое вмешательство.

2. Несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности следователем, прокурором или судом, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Согласно ст.90 УК РФ несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия (одна или несколько):

- предупреждение;
- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;

- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

3. Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст.90 УК РФ.

4. Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также ряда тяжких преступлений, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

Пребывание несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа прекращается до истечения срока, установленного судом, если судом будет признано, что несовершеннолетний не нуждается более в применении данной меры. Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа допускается только по ходатайству несовершеннолетнего в случае необходимости завершения им общеобразовательной или профессиональной подготовки.

5. Несовершеннолетним, страдающим психическими расстройствами и признанным невменяемыми в отношении совершенного им деяния, назначаются принудительные меры медицинского характера (принудительное амбулаторное лечение у психиатра или принудительное помещение в психиатрическую больницу).

6. Противоправные насильственные действия в отношении сверстников или детей младшего возраста могут быть совершены несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности. Такие несовершеннолетние не

подлежат уголовной ответственности, поэтому следует говорить не о «признании их виновными в совершении актов насилия», а об установлении факта совершения общественно опасного деяния. В таких случаях возможно установление контроля за этими детьми сотрудников специализированного подразделения милиции, которое сопровождается проведением индивидуальной профилактической работой, либо помещение их по решению суда в специальное закрытое образовательное учреждение.

## **II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*26. Существуют ли какие-либо правительственные органы, структуры и механизмы, в том числе на региональном, областном/районном, муниципальном и местном уровнях, которые в настоящее время отвечают за борьбу с насилием в отношении детей?*

На региональном (в субъекте Российской Федерации) и муниципальном уровнях в пределах своей компетенции за борьбу с насилием в отношении детей отвечают правоохранительные органы (органы внутренних дел, прокуратура) и органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления). Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется с помощью программ борьбы с преступностью (федеральной, региональных и муниципальных). Работа указанных органов на федеральном и региональном уровнях координируется также на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов. Возглавляют указанные совещания Генеральный прокурор Российской Федерации и прокуроры субъектов Российской Федерации.

В более широком плане координация деятельности органов и учреждений здравоохранения, социальной защиты, образования, правоохранительных органов и др. осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Статья 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних» возлагает на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления, следующие функции:

- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- организацию контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

*27. Существует ли какой-либо головной правительственный орган, отвечающий за принятие мер по борьбе с насилием в отношении детей?*

Функции головного правительственного органа, отвечающего за принятие мер по борьбе с насилием в отношении детей, выполняет Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

*30. Предоставляют ли вашей стране международные или двусторонние доноры ресурсы для осуществления деятельности в области борьбы с насилием в отношении детей?*

Ряд проектов, направленных на защиту детей от жестокого обращения, реабилитацию и реинтеграцию детей-жертв насилия, на региональном и местном уровнях был реализован при поддержке (финансовой и путем обучения специалистов) Европейского Союза, международных благотворительных организаций и правительств европейских государств. Результаты реализации этих проектов следует признать положительными, однако они не оказали существенного влияния на ситуацию в стране, поскольку носили локальный характер и были направлены на решение отдельных сравнительно узких задач.

*32. Если в вашей стране существует какое-либо национальное правозащитное учреждение, такое, как Комиссия по правам человека или Уполномоченный по правам человека, или учреждение, специально предназначенное для рассмотрения вопросов, касающихся прав человека детей, то играет ли оно какую-либо роль или обладает какой-либо компетенцией в области решения вопросов, связанных с насилием в отношении детей, включая получение жалоб?*

В Российской Федерации действуют как Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации, возглавляемая Э.А.Памфиловой, так и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукин.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, его компетенция, организационные формы и условия его деятельности определяются Федеральным Конституционным законом Российской Федерации от 26 февраля 1997 года № 1 - ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В

соответствии со статьей 15 названного Закона «Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». Таким образом, в указанном Законе каких-либо возрастных ограничений для лиц, о нарушении прав которых может быть подана жалоба, не установлено.

Наряду с Уполномоченными по правам человека в Российской Федерации активно развивается институт уполномоченных по правам ребенка на региональном уровне. В настоящий момент должности уполномоченного по правам ребенка учреждены в свыше 15 субъектах Российской Федерации. При этом все региональные уполномоченные имеют право на осуществление контроля за соблюдением прав детей в детских учреждениях и реально эти функции выполняют.

*33. Существуют ли какие-либо конкретные парламентские структуры (например, специальные комитеты), предназначенные для борьбы с насилием в отношении детей?*

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам женщин, семьи и молодежи.

*34. Предпринимались ли парламентом в последнее время какие-либо инициативы в области борьбы с насилием в отношении детей?*

Федеральным законом от 08.11.2003 № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» повышены возрастные границы правовой защиты несовершеннолетних от ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности с 14 до 16 лет.

### **III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*37. Опишите роль, которую играют средства информации в решении проблемы борьбы с насилием в отношении детей.*



Средства массовой информации освещают, как правило, конкретные факты насилия в отношении несовершеннолетних, принятые правоохранительными органами меры и наступившие для виновных последствия.

## **V. СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ**

*42. Осуществляет ли правительство вашей страны конкретные программы по предупреждению насилия в отношении детей и принятию соответствующих ответных мер или оно предоставляет прямую поддержку реализации таких программ другими ведомствами?*

Постановлением Правительства России от 18 декабря 2003 года № 762 утвержден Национальный план Российской Федерации по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2003-2004 годы. Программой на МВД России возложено проведение оперативно-профилактических целевых мероприятий, специальных операций по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографической продукции.

*43. Осуществляет ли правительство вашей страны контроль за характером воздействия этих стратегий и программ в области борьбы с насилием в отношении детей?*

Согласно пункту VI Постановления Правительства России от 18 декабря 2003 года № 762 контроль за ходом исполнения Национального плана осуществляет МВД России. Федеральные органы исполнительной власти и организации ежегодно (до 20 января и до 20 июля) представляют в МВД России информацию о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом. МВД России информирует Правительство России о ходе реализации Национального плана.

#### IV. СБОР, АНАЛИЗ И ИЗУЧЕНИЕ ДАННЫХ

45. *Проводились ли за последние пять лет в вашей стране обзоры положения в области виктимизации, эпидемиологической ситуации или какие-либо другие демографические обследования, касающиеся любых видов насилия в отношении детей?*

Исследования, проведенные в последнее время по линии различных заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации:

1. Современные тенденции насильственной преступности в семье. 2003 г.

2. Насилие в семье: исторический аспект. 2003 г.

3. Основные черты насильственной преступности в семье. 2003 г.

4. Виктимологические проблемы насильственной преступности в семье. 2003г.

5. Проблемы предупреждения насилия в семье в отношении несовершеннолетних. 2003 г.

6.. Мотивы насильственных преступлений, совершаемых в сфере семейных отношений. 2003 г.

7. Деформация нравственно-психологического образа жизни семьи и преступность несовершеннолетних. 2003 г.

8. О негативном влиянии молодежных формирований на поведение несовершеннолетних. 2003 г.

9. Матери-детоубийцы. 2003 г.

10. Предупреждение сексуальных посягательств в отношении несовершеннолетних в семье. 2002 г.

46. *Проводились ли какие-либо мелкомасштабные или репрезентативные исследования результатов состоявшихся с родителями и детьми собеседований по вопросу о насильственной виктимизации детей?*

1. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение средствами семейного и религиозного воспитания (по материалам одного из субъектов Российской Федерации - Республики Бурятия). 2003 г.

2. Наркотики в подростково-молодежной среде Республики Татарстан (один из субъектов Российской Федерации): криминологический анализ и социально-правовые меры профилактики. 2002 г.

3. Проблема наркомании несовершеннолетних в Красноярском крае (один из субъектов Российской Федерации) и пути ее решения. 2002 г.

4. Профилактика групповой преступности несовершеннолетних в Алтайском крае (один из субъектов Российской Федерации). 2002 г.

5. Профилактика наркотической зависимости несовершеннолетних в деятельности инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних. 2003 г.

6. Организация работы органов внутренних дел МВД России по уголовно-правовому воспитанию несовершеннолетних. 2003 г.

*48. Проводились ли исследования или обследования по вопросу о характере воздействия правовых мер по борьбе с насилием в отношении детей?*

1. Защита нарушенных прав детей. 2003 г.

2. Понятие насильственной преступности в семье. 2003 г.

3. Преступность и проблемы формирования уголовной политики Российского государства в отношении несовершеннолетних. 2003 г.

4. Теоретические основы защиты прав несовершеннолетних: уголовно-правовой и процессуальный аспекты. 2002 г.

5. Административно-юрисдикционная деятельность комиссий по делам несовершеннолетних. 2002 г.

6. Правовое регулирование деятельности подразделений милиции по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 2002 г.

7. Правовые и организационные основы защиты прав несовершеннолетних в деятельности милиции общественной безопасности. 2002 г.

*49. Разработана ли правительством вашей страны система официального расследования всех случаев смерти детей, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они могли произойти в результате применения насилия?*

Обо всех случаях смерти от неестественных причин (убийства, самоубийства, несчастные случаи, отравления и травмы), в том числе и детей, обязательно информируются органы внутренних дел. По этим сообщениям проводится проверка для выявления причин смерти, дается юридическая оценка обстоятельств смерти и при наличии признаков состава преступления возбуждается уголовное дело.

*50. Публикуются ли регулярно (например, ежегодно) отчеты, содержащие статистические данные о случаях смерти, расследованных в рамках этой системы, о которых известно или в отношении которых есть подозрения, что они произошли в результате применения насилия?*

Ежегодно публикуются данные о смертности детей в возрасте 1-14 лет по отдельным классам причин смерти, смертности детей в возрасте 0-14 лет от неестественных причин, числе матерей, убивших своих новорожденных детей.

*52. Просьба представить данные об общем числе известных случаев насилия в отношении детей, имевших место в 2000, 2001, 2002 и 2003 годах.*

Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (статистика по данному направлению ведется с 2001 года):

2001г.	2002 г.	2003 г.
45574	44344	42985

*53. Просьба представить данные об общем числе вынесенных обвинительных приговоров и известных случаев насилия в разбивке по различным категориям насильственных преступлений в отношении детей, зарегистрированных в 2000, 2001, 2002 и 2003 годах.*

Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних по различным категориям насильственных преступлений (статистика по данному направлению ведется с 2001 года):

		2001 г.	2002 г.	2003 г.	
Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями		45574	44344	42985	
В том числе	Сексуального характера	5706	5278	4628	
	из них	Убийство, сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера	17	15	5
		Изнасилование	2254	2099	1853
		Насильственные действия сексуального характера	2824	2355	1964
		Принуждение к действиям сексуального характера	35	25	20
		Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 14-летнего возраста	107	124	129
		Развратные действия	420	598	620
		Вовлечение в занятие проституцией	11	12	15
		Против собственности	Грабеж	5147	5823
	Разбой		1971	2298	2399

## **VII. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА**

5 апреля 2002 года в МВД России была создана рабочая группа для выработки предложений по вопросам противодействия насилию в семье, торговле женщинами, проституции и насильственным действиям сексуального характера, а также в целях обеспечения надлежащего взаимодействия МВД России с другими федеральными органами исполнительной власти и общественными организациями, занимающимися этой проблемой.

Установлено взаимодействие с российскими ведомствами, неправительственными организациями и кризисными центрами России, а также полицейскими органами зарубежных стран и международными организациями в целях обмена информацией по указанным вопросам.

На протяжении 2002-2003 годов членами рабочей группы принималось участие в российских и международных встречах и конференциях, посвященных данной проблеме, в том числе: в семинаре на тему: «Механизм сотрудничества неправительственных организаций с правительственными структурами в сфере противодействия торговле людьми», проводимом Международной организацией по миграции (МОМ) и Американской ассоциацией юристов.

Совместно с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с ООН (ХЕЮНИ), МВД России участвовало в подготовке и издании справочного пособия "Стратегия предупреждения насилия в семье", содержащего обобщенный опыт деятельности правоохранительных органов зарубежных стран по данной проблематике. Пособие предполагается использовать для обучения и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, а также работников заинтересованных служб других органов, занимающихся вопросами предупреждения, пресечения и расследования правонарушений, связанных с насилием в семье.

МВД России разработаны и направлены в Госкомстат России предложения по совершенствованию показателей статистического учета, позволяющих объективно оценить масштабы насилия, в том числе семейного, в отношении женщин и детей. Подготовлено и направлено в образовательные учреждения МВД России указание о необходимости актуализации данной тематики в рамках существующих учебных дисциплин: криминологии, уголовного права, семейного права и др.

Одновременно изучается зарубежный опыт реализации программ по борьбе с внутренним насилием для полицейских академий. На основе полученных результатов планируется разработать спецкурс для учебных центров МВД, Главного управления внутренних дел МВД России, управлений внутренних дел МВД России субъектов Российской Федерации по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

Подготовлены рекомендации по борьбе с насилием в семье и противодействию торговле людьми для сотрудников органов внутренних дел. В июле 2003 года 12 офицеров МВД приняли участие в тренинге по борьбе с

домашним насилием на базе Института глобального партнерства "Живые голоса" (Вашингтон, США).

Сложились конструктивные отношения социального партнерства МВД России с общественными объединениями, занимающимися проблемами насилия в семье, в том числе с Национальным центром по предотвращению насилия ("АННА").

Традиционной формой общения МВД России с Национальным центром "АННА" стали круглые столы, во время которых представители региональных кризисных центров и МВД России обмениваются информацией о положении дел на местах, о тех проблемах, которые возникают в процессе взаимодействия кризисных центров с представителями региональных органов внутренних дел.

В процессе сотрудничества МВД России и Национального центра "АННА" осуществляется следующая деятельность:

- подготовка предложений в законопроект по противодействию насилию в семье;
- разработка в системе МВД России концепции "Цели и задачи, пути и средства профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений";
- обмен положительным опытом;
- работа по совершенствованию статистики преступлений против личности (внесение изменений и дополнений в карточку учета) и включению в форму отчетности статистики жертв домашнего насилия;
- разработка образовательных программ разного уровня на примере США;
- поддержка пилотных проектов;
- совершенствование форм и методов профилактической работы с населением;
- формирование общественного сознания о неприемлемости насилия в любых формах и проявлениях.

В настоящее время МВД России готовит ряд нормативных документов о взаимодействии с общественными объединениями, направленных на профилактику насилия. Готовятся предложения в законопроекты по предупреждению и борьбе с преступлениями против личности.