

United Nations Study on Violence against Children

**Response to the questionnaire received from
the Government of KYRGYZSTAN**

Информация по вопроснику для исследования Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей (до 18 лет)

ВВЕДЕНИЕ

Информация по вопроснику, для исследования Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей (до 18 лет) подготовлена Сектором по вопросам семьи, детей и женщин Отдела социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики (см. п.27).

При подготовке информации использованы материалы Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Генеральной прокуратуры, Национального статистического комитета, Национальной телерадиокорпорации, Федерации профсоюзов, местных госадминистраций и ряда неправительственных организаций (Ассоциация НПО и НКО, Молодежная правозащитная группа, Ассоциация «Диамонд», Правовая клиника «Адилет», «Дети в опасности» и др.), которые проводят целенаправленную работу по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации детей, подвергшихся насилию.

В информации приводятся ссылки на Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года № 244 «О докладе по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике».

Все нормативно-правовые документы, использованные в информации по вопроснику, располагаются на Интернет-сайте Электронной Информационно-правовой системы «Токтом», по адресу <http://www.toktom.kg>.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Международно-правовые документы по правам человека*

1. Закон Кыргызской Республики (далее – КР) «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25.03.2003г. №62 (инициирован гражданским обществом). Настоящий закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые настоящим Законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества. Впервые в отечественной практике для принятия данного закона был использован заложенный в Конституции КР (ст.64) механизм народной законодательной инициативы – в поддержку данного законопроекта было собрано более тридцати тысяч подписей.

Закон КР от 12 июля 2002 года № 118 «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года».

Статьей 74 Семейного кодекса КР (далее – СК КР) от 30 августа 2003 года предусмотрено лишение родительских прав, если они:

* См. также пункт 1 и раздел I, пункты 5-22 Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга;
- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей.

Закон КР от 30 декабря 2003 года №244 «О ратификации Конвенции МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда». Постановлением Правительства КР от 25 августа 2003 года № 541; создан Координационный совет по вопросам детского труда в Кыргызской Республике.

Закон КР от 15 апреля 2003 года №74 «О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности».

Закон КР от 15 апреля 2003 г. № 80 «О присоединении Кыргызской Республики к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года».

Закон КР от 9 августа 2003 года № 193 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», в соответствии с которым из Уголовного кодекса КР (далее – УК КР) исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется: статья 124 «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. В соответствии с частью 1, статьи 163 Уголовно-процессуальный кодекс КР (УПК КР) преступления связанные с оказанием насилия в отношении личности, похищением человека, торговлей людьми, побоями и истязаниями относятся к подсудности следователей Органов внутренних дел (далее – ОВД).

Постановлением Правительства КР от 23 апреля 2004 года № 287 в структуре Аппарата Премьер-министра КР образованы сектор по вопросам семьи, детей и женщин, а также сектор по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми.

Постановлением пленума Верховного суда КР от 2 апреля 2003 года №6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» судам КР было рекомендовано, при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних необходимо руководствоваться: Конвенцией «О правах ребенка», Минимальными стандартными правилами ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» от 22.11.99 г. и другими нормативными правовыми актами, касающихся прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с Конституцией КР надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов осуществляется Прокуратурой КР в пределах ее компетенции. Органы прокуратуры осуществляют уголовное преследование, участвуют в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренном законом, осуществляют правовую защиту человека, в том числе несовершеннолетних.

Так, по данному направлению надзорной деятельности органами прокуратуры Кыргызстана, в том числе и от насилия, в 2003 году проведена 521 проверка (505 - в

2002 году). По результатам проверок внесено 665 (638) актов прокурорского реагирования, из них: 57 протестов, 367 (354) представлений, 126 (100) предписаний, предостережено 115 (119) должностных лиц. По результатам проверок актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 244 (173) должностных лица, возбуждено 25 (20) уголовных дел.

К примеру, Генеральной прокуратуре стал известен факт насилия по отношению девочки-сироты Логачевой Г., над которой почти шесть лет издевались ее усыновители. При проверке указанного факта был выявлен ряд нарушений законодательства о несовершеннолетних и недобросовестное исполнение своих функциональных обязанностей органами опеки и попечительства, инспекции и комиссии по делам несовершеннолетних Октябрьского района г. Бишкек. По результатам проверки были внесены акты прокурорского реагирования, наказаны ряд должностных лиц, Логачева Г. возвращена в приют.

В 2003 году проведена плановая проверка прокуратур городов Бишкек и Ош по состоянию прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Результаты проверок приняты к сведению коллегией Генеральной прокуратуры КР в декабре 2003 года, по итогам которой принято решение о направлении соответствующего обзора подчиненным органам прокуратуры на местах для руководства в дальнейшей деятельности по данному направлению.

При непосредственном участии работников Генеральной прокуратуры КР и при содействии органов прокуратуры Казахстана в январе 2004 года возвращена в Кыргызстан 2-летняя девочка Набикалова А. похищенная Абизовым Е., привлеченным в настоящее время к уголовной ответственности.

В ходе проверки Специальной школы для подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, в селе Беловодское, Московского района Чуйской области, был установлен факт применения со стороны воспитателей физического насилия в отношении 15 несовершеннолетних. По данному факту Генеральной прокуратурой КР в марте 2004 года было возбуждено уголовное дело по ст. 161 УК КР и в июне 2004 года передано в суд для рассмотрения. К уголовной ответственности привлечены заместитель директора и два воспитателя спецшколы.

В ходе проверки соблюдения законодательства об охране и защите прав несовершеннолетних в этой же Спецшколе, было установлено, что шестью районными комиссиями по делам несовершеннолетних (далее – КДН) в указанную школу 11 детей были направлены без рассмотрения их дел с участием адвоката. На указанные постановления КДН внесены 11 протестов, которые удовлетворены.

Правовые положения, касающиеся применения насилия в отношении детей

2. В Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», рассматриваются следующие виды насилия в отношении детей: насилие в семье (семейное насилие), физическое насилие в семье, психическое насилие в семье, сексуальное насилие в семье.

Большую роль в охране конституционных прав личности несовершеннолетних от преступлений играют уголовно-правовые нормы. Например, УК КР предусмотрены меры наказания за следующие виды насилия в отношении несовершеннолетних: убийство, истязание, заражение венерической болезнью, похищение человека, торговля людьми, незаконное лишение свободы, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия и др.

3. Предупреждение всех видов физического, сексуального или психологического насилия, нанесение телесных повреждений или надругательств, предусматривается особенной частью УК КР, в разделе 7, предусматривающей перечень преступлений против личности, жизни и здоровья, преступлений против половой неприкосновенности, и в главе 20 УК КР, предусматривающей преступления против семьи и несовершеннолетних.

В настоящее время сложность проблемы борьбы с преступностью, уровень которой в условиях переходного периода увеличился в несколько раз, ставит перед законодателями, наукой, правоохранительными органами и судами новые задачи по поиску путей ее эффективного решения.

Разрешение в ходе уголовного судопроизводства вопроса конфиденциальности действий судов и сотрудников правоохранительных органов в отношении лиц, подвергшихся насилию на бытовом уровне, имеет важное значение, так как существующие предрассудки о том, что «нельзя выносить мусор из избы», оказывают давление на таких лиц (потерпевших и свидетелей). Очевидно, что их права и законные интересы должны быть защищены государством в первоочередном порядке. Это позволит оградить потерпевших и свидетелей от различного рода воздействий преступников, которые прямо заинтересованы в принятии незаконных решений.

Законодательством КР предусматривается применение определенных мер для определения личной безопасности свидетелей и потерпевших. В общих чертах они приведены в части 4 статьи 12 УПК КР: «При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или другим, участвующим в деле лицам, а также членам их семей или близким родственникам угрожают насилием, уничтожением или повреждением имущества либо опасными противоправными действиями, суд, прокурор, следователь, орган дознания обязаны в пределах своей компетенции принять предусмотренные законом меры к охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества этих лиц».

Согласно ч.2 ст.16 Конституции КР, каждый гражданин республики имеет право на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну. А полная, безусловная незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения являются обязанностью государства, всех его органов и должностных лиц.

В соответствии со ст.38 Конституции КР государство в лице всех своих органов и должностных лиц взяло на себя обязанность полной, безусловной, незамедлительной защиты прав и свобод граждан, пресечения правонарушений в этой области и восстановления нарушенного положения. Президент КР выдвинул и неоднократно уже подтвердил необходимость разработки новой концепции в области защиты прав человека, составными частями которой могла бы стать следующая демократическая «триада»: новая национальная идея с названием «Кыргызстан – страна прав человека», Демократический кодекс КР, Совет демократической безопасности.

Начало третьего тысячелетия ознаменовалась изданием целой серии Указов Президента КР, направленных, прежде всего на охрану прав и свобод человека: «О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» от 14 января 2001 года; «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с заявлениями и жалобами граждан» от 17 января 2001 года; «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике» от 6 февраля 2001 года; «Об утверждении программы «Права человека» на 2002-2010 годы» и др.

Для обеспечения этих задач и на основании Указа Президента КР «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике» в центральном аппарате Генеральной прокуратуры в 2001 году был создан самостоятельный отдел по надзору за соблюдением прав и свобод человека. В течение 2001 года аналогичные структурные подразделения были созданы также на уровне прокуратур областей, города Бишкек и Военной прокуратуры КР.

Вопросы физического и психологического восстановления, а также социальной реинтеграции каждого ребенка, ставшего объектом жестокого обращения, решаются индивидуально учреждениями здравоохранения, ОВД, образования, родителями и органами опеки и попечительства.

4. В соответствии с Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» физическое и психологическое насилие над несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность, приобщение к алкоголизму, попрошайничеству, азартным играм, проституции, наркомании, токсикомании, использованию психотропных веществ во вред здоровью несовершеннолетнего, насильственное перемещение преследуется в соответствии с законодательством КР.

Данные вопросы рассматриваются в особенной части УК КР, раздел 7 «Преступления против личности», в который входят: глава 16, предусматривающая наказания за преступления против жизни и здоровья, глава 17 – за преступления против свободы, чести и достоинства личности, глава 18 – за преступления против половой неприкосновенности, глава 20 – за преступления против семьи и несовершеннолетних.

В частности, статьями 124, 157, 375 УК КР предусматриваются уголовная ответственность за торговлю несовершеннолетними, вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, совершение сексуальных действий, проституцию, порнографию, рабство, незаконную деятельность в производстве и торговле наркотическими средствами, а также принудительную вербовку для участия в вооруженных конфликтах.

УК КР также предусматривает наказания: за умышленное убийство матерью своего новорожденного ребенка (статья 100); за уклонение родителей от содержания детей (статья 162).

СК КР предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав (статья 74). Родители (или один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга;
- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей.

При непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых они находятся.

В соответствии со ст. 13 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», социально-правовая защита от насилия осуществляется: через органы социальной защиты, органы здравоохранения и образования, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления, негосударственные специализированные учреждения социального обслуживания и иные неправительственные организации и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия, а также посредством ОВД, прокуратуры и суда в соответствии с действующим Законодательством КР.

Кроме того, Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» содержит в себе положения, касающиеся предупреждения всех видов насилия в семье, в том числе над несовершеннолетними, а также реинтеграцию и реабилитацию детей являющихся жертвами насилия, виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия.

Защиту несовершеннолетних при обеспечении законности и общественного порядка в местах содержания под стражей обеспечивают требования норм Уголовно-исполнительного кодекса КР и Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

5. В правовой системе КР конкретно и четко представлены и запрещены в отношении детей телесные наказания при любых обстоятельствах, в том числе и в семье. Так, УК КР предусматривает наказание за следующие виды преступлений:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, - наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ст. 161).
- нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной трудоспособности, - наказывается штрафом в размере до тридцати минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до трех месяцев (ст.110).
- причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности и в отношении заведомо несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст.111).
- умышленное причинение легкого вреда здоровью, повлекшего за собой кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности, наказывается арестом на срок до шести месяцев либо лишением свободы на срок до одного года (ст.112).

В соответствии со ст.30 Закона КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» нарушение прав и ущемление законных интересов несовершеннолетнего родителями или лицами, на содержание которых он находится, влекут ответственность, предусмотренную законодательством КР.

Ст.22 этого же Закона, предусматривает гарантии защиты прав несовершеннолетнего. При привлечении его к уголовной ответственности запрещается любое психическое или физическое воздействие на несовершеннолетнего, принуждение его к даче свидетельских показаний или признанию вины, даче показаний в отсутствие защитника.

6.* Одним из традиционно существующих в уголовном законодательстве ограничений в применении смертной казни является ограничение по кругу лиц. Вторым признаком, характеризующим демографические свойства субъекта и учитывающий при установлении возможности или невозможности применения смертной казни – возраст. Так, ч.2 ст.50 УК КР устанавливает «смертная казнь не применяется к женщине и к лицу, совершившему преступление, будучи несовершеннолетним».

Также, УК КР не предусматривается для несовершеннолетних назначение телесных наказаний, смирительная рубашка, карцер и другие.

Согласно статье 78 УК КР к несовершеннолетним могут быть применены только следующие виды наказаний, это: штраф, тройной айып*, арест, лишение свободы (за особо тяжкое преступление – не более пятнадцати лет).

Несовершеннолетние граждане (начиная с 14 лет), совершившие тяжкое преступление, могут быть лишены свободы. Заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему как самая крайняя мера. Несовершеннолетние могут быть привлечены в качестве свидетелей в суде по гражданским и уголовным делам, но, как правило, в присутствии лиц, ответственных за их воспитание. Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

7. В УК КР содержатся статьи, санкции которых предусматривают уголовную ответственность за угрозу убийством – ст.113.

Статьями 129-133, Главы 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» УК КР предусмотрена уголовная ответственность лиц, за:

- за изнасилование несовершеннолетней; за изнасилование малолетней; за изнасилование малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия (статья 129);
- за насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней), и/или не достигшего четырнадцатилетнего возраста (статья 130);
- за понуждение к действиям сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожения, повреждения или изъятия имущества либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей) (статья 131);
- за половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 132);

* См. также пункт 29, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

* Тройной айып – взыскание, налагаемое судом в трехкратном размере причиненного ущерба в денежном или натуральном выражении. Две части тройного айыпа взыскиваются в пользу потерпевшего в возмещение материального и морального ущерба, третья часть - в пользу государства. Настоящее наказание применяется к лицам, впервые осуждаемым за совершение умышленного преступления.

- за совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцати лет (статья 133).

8. Глава 20 УК КР предусматривает наказания за преступления против семьи и несовершеннолетних, а именно:

- за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста; за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, или принуждение к вступлению в такие отношения; за похищение лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения (статья 154).
- за принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак (статья 155).
- за незаконное производство аборта, так как данные операции могут причинить вред здоровью женщины (статья 116).

Глава 17 УК КР предусматривает уголовную ответственность за похищение человека (статья 123):

- совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- совершенное в отношении **малолетнего** (ей)* с целью получения выкупа либо иной личной заинтересованности или организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия.

9.* Правительством КР принят ряд постановлений, которые определили общие меры по оказанию помощи и созданию условий для приема и размещения лиц, вынужденных переселяться из Таджикистана и Афганистана в Кыргызскую Республику.

Вопросы защиты прав детей-беженцев и проведение процедуры предоставления статуса беженца в национальном законодательстве регулируются Законами КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» (от 14 декабря 1993 года № 1296-ХII), «О беженцах» (от 25 марта 2002 года № 44), Положением о работе с беженцами в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства КР от 4 апреля 2003 года № 188.

В 1995 году Кыргызстаном ратифицировано Соглашение государств-членов Содружества Независимых Государств о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 года, Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года. В 1996 году Кыргызстан присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев от 23 июня 1951 года и к Протоколу, касающемуся статуса беженцев от 31 января 1967 года. В 2004 году ратифицировано «Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания» от 7 ноября 2002 года.

Внутренне-перемещенных детей в Кыргызской Республике нет, ввиду отсутствия вооруженных конфликтов в Кыргызстане.

* Малолетним (ей) считается лицо, не достигшее четырнадцати лет.

* См. также пункт 38, раздела III и пункты 77-78, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

10. Согласно ст.1 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», различия в определении насилия имеются по характеру связи между жертвой и лицом виновным в совершении насилия, и возрасту жертвы и/или лица виновного в совершении насилия (см. п.2).

Родители могут быть лишены родительских прав по ст. 74 СК КР (см. п.1, абз.3).

11. (см. п.1, абз.7).

Законом КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» также в Кодекс КР об административной ответственности дополнительно внесены следующие статьи, касающиеся вопросов опеки, попечительства и усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- статья 66-1, предусматривающая наказание в виде наложения административного штрафа в размере от десяти до тридцати минимальных размеров заработной платы за нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей;
- статья 66-2, предусматривающая наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы, на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров заработной платы, на юридических лиц - от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

12. В 2001 году Международной Организацией Труда и ее Международной программой по ликвидации детского труда (ИРЕС) проведено исследование «Детский труд в Кыргызстане» с целью выявления основных проблем в области детского труда, повышения общественного понимания этой проблемы, и оценки возможности в дальнейшем регулировать государственную и международную политику, направленную на смягчение проблем детского труда.

Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в партнерстве с Правительством КР в 2001-2002гг. проведено исследование «Проблемы охраны детства и заботы о детях в Кыргызстане» с целью изучения ситуации, связанной с положением детей и женщин в Кыргызской Республике, определения стратегии и масштабов мероприятий, необходимых для улучшения сферы защиты и охраны детства.

В 2002-2003гг. Неправительственной организацией (далее – НПО) «Молодежная правозащитная группа» при поддержке Хельсинского фонда по правам человека, Центра ОБСЕ в Бишкеке и Бюро ОБСЕ по демократически институтам и правам человека проведен мониторинг соблюдения прав человека в детских домах и школах интернатах для детей-сирот, а также при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» проведен мониторинг «Соблюдение прав человека в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних».

Суды, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей

13. В соответствии с Конституцией КР судебная система КР устанавливается Конституцией КР и законами КР и состоит из Конституционного суда КР, Верховного суда КР и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан. УК КР предусматривает наказание за уклонение от содержания детей или от платежа алиментов, злоупотребление опекунами обязанностями. СК КР предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав (в республике ежегодно до 35 семей лишаются родительских прав). Имеют место случаи отмены усыновления и опеки (попечения).

Судопроизводство в Кыргызстане не предусматривает формально-функционального разделения совокупности рассматриваемых уголовных дел на «взрослые», «подростковые», и «детские». Однако, необходимость такого разделения очевидна не только из-за возрастных особенностей детей и подростков, но и в силу следующих причин:

- специфичности правового статуса несовершеннолетнего (уровень дееспособности, мера любой из форм ответственности за свои поступки и т.д.);
- низкого уровня защищенности несовершеннолетнего перед лицом грозящих ему опасностей взрослого мира;
- недостаточной социально-психологической устойчивости к воздействию негативных внешних факторов;
- чрезвычайной остроты сегодняшних проблем, связанных с возрастным омоложением преступности;
- очень высокого процента рецидива среди молодых преступников и других причин.

Неформальная ювенальная специализация в деятельности кыргызстанских прокуроров и судей все же наблюдается. Во многих судах опытные судьи занимаются, как правило, рассмотрением дел, связанных с серьезными правонарушениями несовершеннолетних, а также есть прокуроры по делам несовершеннолетних в центральном аппарате системы прокуратуры и на местном уровне.

В уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве КР целый ряд глав и статей отражают специфику судопроизводства при участии в нем как одного из субъектов несовершеннолетнего.

Однако судья, даже при такой специализации, не в силах адекватно ситуации оценить истинные побудительные мотивы правонарушения либо преступления, степень десоциализации подростка, среды его обитания, возможные последствия своего решения и г.д.

В апреле 2003 года, на очередном пленуме, Верховным судом КР обсуждалась практика применения судами республики законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних.

Было отмечено, что суды в основном правильно применяют законодательство по этой категории дел. Вместе с тем, при судебном разбирательстве по делам о преступлениях несовершеннолетних все еще допускаются случаи нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Суды недостаточно полно и всесторонне исследуют обстоятельства дела, не уделяют должного внимания выяснению мотивов совершения преступления, причин и условий, ему способствовавших, не всегда с достаточной полнотой устанавливают всех участников преступной группы, роль и степень участия в преступлении каждого из них.

Несовершеннолетние, совершившие преступления, не представляющие большой общественной опасности, иногда осуждаются к лишению свободы, тогда как их исправление и перевоспитание могли быть достигнуты без изоляции от общества. Имеются случаи назначения судами уголовного наказания несовершеннолетним, совершившим малозначительные преступления.

Суды при рассмотрении дел данной категории не обращают внимания на соблюдение прав ребенка, закрепленных международными нормами.

В результате, Пленум Верховного суда КР, в связи с вопросами, возникающими у судов при применении законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, постановил:

- Обратить внимание судов на необходимость своевременного и качественного рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних. Судопроизводство по делам этой категории должно основываться на строгом соблюдении требований специальных норм материального и процессуального законодательства, максимально способствовать обеспечению интересов, защиты законных прав несовершеннолетних, назначению справедливого наказания, предупреждению совершения новых преступлений.
- Необходимо постоянно совершенствовать профессиональную компетентность судей, рассматривающих дела о преступлениях несовершеннолетних, повышать их личную ответственность за законность и обоснованность каждого судебного решения. Также было рекомендовано рассматривать данные дела председателями судов, а также при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних судам необходимо руководствоваться: Конвенцией «О правах ребенка», Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» от 22.11.99 г. и другими нормативными правовыми актами, касающиеся прав и свобод несовершеннолетних.

Также судам было рекомендовано, что следует исключить случаи необоснованного назначения несовершеннолетним наказания; повысить воспитательную роль судебных процессов, уделяя особое внимание их профилактическому воздействию; по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним; не оставлять без реагирования установленные в судебном заседании недостатки и упущения; судам следует систематически изучать и обобщать практику рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних и при наличии к тому оснований направлять представления в соответствующие организации либо должностным лицам для принятия мер по предупреждению преступлений несовершеннолетних.

В постановлении Пленума Верховного суда КР отмечено, что основные процессуальные гарантии, предусмотренные в ст.7 п.7.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), должны быть гарантированы на всех этапах судебного разбирательства, а именно:

- презумпция невиновности,
- право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении,
- право на отказ давать показания,
- право иметь адвоката,
- право на присутствие родителей или опекуна,
- право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос,
- право на апелляцию в вышестоящую инстанцию.

Постановление также гласит, что: «Согласно ст.5 п.5.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечения того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения».

Минимальный возраст для вступления в половые отношения

14. Минимальный возраст для вступления в половые отношения в законодательстве КР не определен.

По официальным статистическим данным вступление подростков в половые отношения наступает в возрасте 14-15 лет.

15. Статья 14 СК КР от 30 августа 2003 года устанавливает брачный возраст – 18 лет, но при наличии уважительных причин исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Данный возрастной ценз распространяется на лица мужского и женского пола.

В статье 18 Кодекса о браке и семье Киргизской ССР от 26 декабря 1969 года (утратил силу) брачный возраст устанавливался в 18 лет, и только компетентные органы в исключительных случаях, по отдельным ходатайствам лиц, вступающих в брак, могли снижать для женщины брачный возраст, но не более чем на один год.

Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году к Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака (1962 года).

Сексуальная эксплуатация детей*

16. В УК КР обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в частности, в занятие проституцией, организацию или содержание притонов для занятий проституцией наказываются лишением свободы (157, 260, 261).

Статьей 124 УК КР предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе и за торговлю несовершеннолетними, за рекламу, приводящую к росту проституции, вербовки и вывоза девушек, в том числе и несовершеннолетних, за границу в целях эксплуатации в проституции.

Законом КР от 9 августа 2003 года из УК КР исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется статья 124 «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. В соответствии с частью 1, статьи 163 УПК КР преступления связанные с оказанием насилия в отношении личности, похищением человека, торговлей людьми, побоями и истязаниями относятся к подследственности следователей ОВД.

Кроме того, статьей 37 Закона КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» определено, что государство в соответствии с действующим законодательством КР и нормами международного права принимает меры против

* См. также пункт 60, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

незаконного перемещения и невозвращения несовершеннолетних из-за границы, их похищения, торговли детьми в любых целях и в любой форме.

С целью оказания помощи гражданам КР, в том числе несовершеннолетним лицам, являющимся жертвами незаконного вывоза за границу и торговли, Главным управлением консульской службы Министерства иностранных дел КР (далее – МИД КР) проводится работа в рамках реализации Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 апреля 2002 года № 94.

На основании заявлений родственников, самих пострадавших граждан, а также обращений правоохранительных и других компетентных органов страны пребывания, МИД КР совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями КР за границей предпринимаются оперативные меры по установлению личности пострадавшего лица, розыска и определения гражданской принадлежности, а также в выдаче проездного документа (свидетельства на возвращение на родину).

При этом консульская служба КР сталкивается с рядом проблем, в частности связанных с финансированием: 1) возврата жертв незаконной торговли на родину и их реабилитацию; 2) отдельного структурного подразделения правоохранительных органов с соответствующей материально-технической базы; 3) и постоянной информационно-профилактические работы среди населения

Порнография и информация вредного содержания

17–18. УК КР предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего лица в совершение сексуальных действий, а равно в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, - наказываются арестом на срок от трех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет (статья 157).

Статьей 262 УК КР предусмотрено наказание за изготовление и сбыт порнографических предметов: изготовление в целях сбыта, распространение или рекламирование порнографических сочинений, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, а также торговля ими или хранение с целью продажи, - наказываются штрафом в размере от двухсот до трехсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 305 Кодекса КР об административной ответственности содержит в себе санкции за нарушение правил продажи кассет с видеозаписями и функционирования видеоучреждений, в частности за продажу кассет с видеозаписями, не прошедших оценку экспертной комиссии, использование в видеоучреждениях видеокассет, не прошедших оценку экспертной комиссии.

Кроме того, Законом КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» не допускается распространение порнографии в средствах массовой информации.

В Кыргызской Республике дети до 16 лет не допускаются на просмотр порнографических видеофильмов и роликов.

Запрет на показ порнографических материалов в интрнет-клубах регулируется решениями местных органов власти. ОВД совместно с местными органами власти регулярно проводятся рейды по изучению работы Интернет-клубов и видеосалонов.

Обязательства, касающиеся уведомления о случаях насилия в отношении детей

19. В соответствии с Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» субъектами по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия являются судебные органы, прокуратура, ОВД, суды аксакалов, Омбудсмен (Акыйкатчы) КР, государственные учреждения в пределах своей компетенции, иные субъекты по социально-правовой защите от семейного насилия.

При получении информации о семейном насилии в отношении несовершеннолетних работники системы образования обязаны передать ее в ОВД или прокуратуры для принятия соответствующих мер. В случае выявления фактов семейного насилия местными органами власти либо органами опеки и попечительства вся информация должна быть передана для проверки в ОВД и прокуратуры.

Специализированные учреждения социального обслуживания, иные неправительственные организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения, передают информацию о семейном насилии в ОВД или прокуратуры с согласия пострадавшего от насилия. В случаях если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним или недееспособным, или ограниченно дееспособным членом семьи, согласия на передачу информации не требуется.

Министерством образования КР издан приказ за №484/1 от 21 августа 2002г. «О предотвращении суицидов и гибели среди детей и подростков в общеобразовательных школах», который направлен против психологического и физического насилия в школе, как со стороны учителей, так и между сверстниками. В соответствии с данным приказом образовательные учреждения должны незамедлительно сообщать обо всех случаях насилия в вышестоящие органы управления образованием. На руководителей школ, не выполнивших это требование, налагаются дисциплинарные взыскания.

Согласно пункту 3 статьи 61 СК КР должностные лица, организации и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического проживания ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Процедуры рассмотрения жалоб*

20-21. Процедура подачи и рассмотрения жалоб регламентируется Законами КР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР», Указом Президента КР «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы органов местного самоуправления с заявлениями и жалобами граждан» от 17 января 2001 года, в которых не предусматриваются ограничения для несовершеннолетнего гражданина на возможность подавать жалобу как непосредственно, так и через своего представителя.

Любые жалобы о насилии в отношении детей рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и ОВД районов и сел. Если насилие совершено:

* См. также пункт 65, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года)

- в семье, в быту, в государственных или других учреждениях, то жалобы рассматриваются ОВД;
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях – руководителем учреждения и комиссиями по делам несовершеннолетних;
- на улице, в общине и сельской местности – судами аксакалов, участковыми инспекторами;
- на рабочем месте – руководителем или профсоюзным комитетом организации или учреждения;
- во время занятий спортом и на спортивных объектах – руководителем или ответственным преподавателем спортивных игр.

Все дети и лица, выступающие от их имени, имеют право подать обращение или жалобу по вопросу насилия в отношении ребенка. В зависимости от характера совершения любое насилие в отношении ребенка решается судебными разбирательствами или решением комиссии по делам несовершеннолетних.

Одним из субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия являются органы прокуратуры. Ст.9 Закона КР «О социально правовой защите от насилия в семье», предусматривающая обязанности органов прокуратуры по предупреждению семейного насилия, изложена в следующей редакции: «Органы прокуратуры обязаны: - осуществлять надзор за законностью действий учреждений, организаций и граждан; принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений; проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия; представлять в суде интересы пострадавших от семейного насилия; координировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия».

В Кыргызской Республике существует единый для всех правоохранительных и судебных органов учет заявлений и сообщений о преступлениях, ведение которого возложено на ОВД.

Соответствующие требования изложены в «Инструкции о едином учете преступлений» утвержденной совместным приказом №23/197/76/62/26/261/22/413 от 13 июня 2000г. генерального прокурора, министра внутренних дел, председателя Верховного суда, министра национальной безопасности, директора Судебного департамента, начальника Управления налоговой полиции, директора Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов КР.

Согласно данной Инструкции, заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении регистрируются в Книге учета преступлений (КУП). К таким сообщениям относятся:

- устные или письменные заявления граждан, принятые у них после разъяснения им, что за заведомо ложный донос предусмотрена уголовная ответственность, оформленные в соответствии с УПК КР и подписанные заявителем;
- устные или письменные заявления о повинной, оформленные в соответствии с УПК КР и подписанные лицом, явившемся с повинной; сообщения, опубликованные в газете или журнале либо распространенные на радио или телевидении;
- письменные сообщения или рапорты органа дознания, следователя, прокурора о непосредственном обнаружении преступления, в том числе в процессе следствия.

Орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять и рассмотреть заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении.

Они не вправе отказываться от их приема под предлогом обслуживания другой территории, последовательности другим правоохранительным органам, недостаточности сведений для решения вопроса о наличии признаков преступления или по каким-то другим причинам. Заявления или сообщения о преступлениях, в том числе и по делам частного обвинения, поступившие в суд, направляются прокурору и затем регистрируются в КУПе ОВД.

22. Министерство образования КР, органы и учреждения образования рассматривают все обращения и заявления несовершеннолетних, а также их родителей (лиц, их заменяющих) по всем вопросам, в том числе по вопросам насилия. Для рассмотрения заявлений создаются комиссии, которые проверяют факты, вносят предложения по ликвидации насилия в отношении детей и принятия мер к виновным.

В школах организованы «Почты доверия» для учащихся, приемы руководителями учреждений образования учащихся и родителей по личным вопросам, регулярно проводится анкетирование среди учащихся по выполнению Конвенции о правах ребенка и соблюдении их прав.

Все административные инструкции по вопросам насилия в отношении детей в учреждениях образования были опубликованы в газете «Кут билим» и других средствах массовой информации, в том числе на телевидении и радио. Соблюдение прав детей в республике, борьба с насилием в отношении детей регулярно освещаются в журнале для подростков «Небоскреб-Мунара». Детским центром «Молтур коз» в школы республики направлен буклет «В наших школах не терпят издевательств».

23. Согласно действующему УПК КР уголовные дела по фактам совершения насилия в отношении детей рассматриваются судом в общем порядке.

Однако, ст.293 УПК КР предусматривает некоторые особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего:

При допросе потерпевшего и свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда - и при допросе этих лиц в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет вызывается педагог. В случае необходимости вызываются также родители или иные законные представители несовершеннолетнего. Указанные лица могут с разрешения председательствующего задавать потерпевшему и свидетелю вопросы.

Перед допросом потерпевшего и свидетеля, не достигших шестнадцатилетнего возраста, председательствующий разъясняет им значение для дела полных и правдивых показаний. Об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний эти лица не предупреждаются и подписка у них не отбирается.

Допрос несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля по ходатайству сторон или по инициативе суда может быть проведен в отсутствие подсудимого, о чем суд выносит постановление. После возвращения подсудимого в зал судебного заседания ему должны быть оглашены показания этих лиц и предоставлена возможность задавать им вопросы.

Потерпевший и свидетель, не достигшие шестнадцати лет, удаляются из зала судебного заседания по окончании их допроса, кроме случаев, когда суд признает необходимым их дальнейшее присутствие.

Кроме того, в действующем уголовно-процессуальном законодательстве имеются ряд особенностей при производстве следствия по делам о преступлениях несовершеннолетних, которые указаны в главе 44 УПК КР:

Статья 391 предусматривает порядок производства по делам о преступлениях несовершеннолетних, который определяется общими правилами УПК КР, а также статьями главы 44.

Согласно статье 392 при производстве следствия и судебного разбирательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, необходимо выяснить:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия жизни и воспитания;
- наличие или отсутствие взрослых подстрекателей и соучастников.

При наличии данных об отставании несовершеннолетнего в умственном развитии по каким-либо причинам, не связанным с душевным заболеванием, должно быть выяснено также мог ли он сознавать значение своих общественно опасных действий или руководить ими.

Для установления этих обстоятельств могут быть допрошены родители несовершеннолетнего, педагоги, воспитатели и другие лица, которые могут дать нужные сведения, а равно истребованы необходимые документы и проведены иные следственные и судебные действия.

При решении вопроса о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего в каждом случае должна обсуждаться возможность избрания в качестве такой меры передача несовершеннолетнего под присмотр (Статья 393).

При решении вопроса о санкции на арест прокурор обязан лично допросить несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого и тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения его под стражу. При этом о задержании или заключении под стражу ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители.

Вызов к следователю, в суд несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, не находящегося под стражей, производится через его родителей или других законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специальном детском учреждении - через администрацию этого учреждения (Статья 394).

Допрос несовершеннолетних подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день. При допросе защитник вправе задавать вопросы допрашиваемому, а по окончании допроса - знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте записи показаний (Статья 395).

Статьей 396 предусматривается, что при допросе несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, а также достигших этого возраста, но признанных умственно отсталыми, участие педагога или психолога обязательно. Педагог или психолог участвует при допросе несовершеннолетнего старше шестнадцати лет по усмотрению следователя, прокурора либо по ходатайству защитника.

Педагог или психолог вправе с разрешения следователя задавать вопросы подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса - знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь разъясняет педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего, о чем делается отметка в протоколе допроса.

На следствии и в судебном разбирательстве дела о преступлениях несовершеннолетних участвует законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого (Статья 397).

Законный представитель несовершеннолетнего допускается к участию в деле постановлением следователя с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого.

Законный представитель несовершеннолетнего имеет право:

- знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;
- присутствовать при предъявлении обвинения;
- участвовать в допросе несовершеннолетнего, а также в иных следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, и его защитника;
- знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте в них записей;
- заявлять ходатайства и отводы;
- приносить жалобы на действия и решения следователя и прокурора;
- представлять доказательства;
- знакомиться по окончании следствия со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.

Законный представитель несовершеннолетнего может быть отстранен от участия в деле, если имеются основания считать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего или направлены на воспрепятствование объективному следствию. Об этом следователь выносит мотивированное постановление. В этом случае к участию в деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего.

В судебное заседание должны быть вызваны родители или иные законные представители несовершеннолетнего подсудимого. Они имеют право участвовать в исследовании доказательств, давать показания, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия и решения суда, участвовать в заседании суда, рассматривающего дело. Указанные права должны быть им разъяснены в начале судебного разбирательства. Законные представители несовершеннолетнего присутствуют в зале судебного заседания в течение всего судебного разбирательства дела. С их согласия они могут быть допрошены судом в качестве свидетелей (Статья 398).

Законный представитель несовершеннолетнего может быть отстранен от участия в судебном разбирательстве мотивированным постановлением суда, если есть основания считать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подсудимого или направлены на воспрепятствование объективному разбирательству дела. В этом случае допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подсудимого.

Неявка законного представителя несовершеннолетнего подсудимого не приостанавливает разбирательства дела, если суд не найдет его участие необходимым.

Если законный представитель несовершеннолетнего подсудимого привлечен к участию в деле в качестве защитника или гражданского ответчика, он обладает правами и несет обязанности указанных участников процесса.

По ходатайству защитника или законного представителя, а также по своей инициативе суд вправе с учетом мнения сторон удалить несовершеннолетнего подсудимого из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказать на него отрицательное влияние. После возвращения несовершеннолетнего подсудимого председательствующий сообщает ему содержание произведенных в его отсутствие действий и предоставляет несовершеннолетнему возможность задать вопросы лицам, допрошенным без его участия (Статья 399).

При постановлении приговора несовершеннолетнему подсудимому суд должен обсудить вопросы о возможности условного осуждения, назначения наказания, не связанного с лишением свободы, а также об освобождении от наказания (Статья 400).

В случаях условного осуждения, назначения меры наказания, не связанной с лишением свободы, помещения в специальное воспитательное или иное воспитательное учреждение либо применения принудительных мер воспитательного воздействия суд уведомляет об этом комиссию по делам несовершеннолетних и возлагает на нее осуществление контроля за поведением осужденного.

Если по делу о преступлении небольшой тяжести будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применить к нему принудительные меры воспитательного воздействия. Копия постановления направляется в комиссию по делам несовершеннолетних (Статья 401).

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним требований, предусмотренных принудительными мерами воспитательного воздействия, назначенными ему, суд по представлению комиссии по делам несовершеннолетних отменяет принудительные меры воспитательного воздействия.

Если при рассмотрении дела о преступлении небольшой тяжести или менее тяжком преступлении будет признано, что цели наказания могут быть достигнуты путем помещения несовершеннолетнего, совершившего это преступление, в специальное воспитательное учреждение для несовершеннолетних, суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего от отбывания наказания и направить его в названное учреждение на срок до наступления совершеннолетия (Статья 402).

Пребывание в специальном воспитательном учреждении может быть прекращено до достижения совершеннолетия, если несовершеннолетний ввиду своего исправления не нуждается в дальнейшем воздействии данной меры.

Продление пребывания в специальном воспитательном учреждении после достижения лицом восемнадцати лет допускается только до окончания им общеобразовательной или профессиональной подготовки. Вопрос о прекращении либо продлении срока пребывания лица в специальном воспитательном учреждении рассматривается в десятидневный срок на основании совместного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних единолично судьей того суда, который постановил приговор, или суда по месту нахождения учреждения.

В судебное заседание вызываются несовершеннолетний осужденный, его законный представитель, адвокат, прокурор, представитель администрации учреждения и представитель комиссии по делам несовершеннолетних. Неявка указанных лиц, за исключением прокурора, не препятствует рассмотрению дела.

В судебном заседании исследуется совместное представление администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних, заслушиваются мнения участвующих в деле лиц.

По результатам рассмотрения дела судья в отдельном помещении выносит постановление, которое подлежит оглашению в судебном заседании.

Копия постановления в пятидневный срок направляется законному представителю несовершеннолетнего осужденного, в комиссию по делам несовершеннолетних и в суд, постановивший приговор.

24. Согласно ст.155 УПК КР орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации.

Необоснованный отказ в приеме заявления или сообщения о преступлении может быть обжалован прокурору или в суд в порядке.

Заявление или сообщение о преступлении, поступившее в суд, направляется прокурору, о чем должен быть уведомлен заявитель.

Согласно ст.156 УПК КР в каждом случае получения заявления или сообщения о готовящемся или совершенном преступлении или при непосредственном обнаружении преступления следователь или прокурор после проведения соответствующей проверки возбуждает уголовное дело или отказывает в его возбуждении.

Если рассмотрение таких заявлений или сообщений относится к подведомственности других органов, они могут быть направлены к ним.

Решение о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении должно быть принято в трехдневный срок, а в исключительных случаях - в срок не более десяти дней.

О возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении сообщается гражданину, организации или должностному лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении.

Если в полученном заявлении, сообщении имеются сведения об административном или дисциплинарном проступке, следователь, прокурор вправе направить поступившее заявление или сообщение на рассмотрение в административном или дисциплинарном порядке.

Вопросы наказания или же реабилитации подсудимых, равно как вопросы материальной компенсации решаются судьей по окончании судебного разбирательства по конкретному уголовному делу.

25. Согласно утвержденным формам статистической отчетности в 2001 году за совершение преступлений было осуждено 893 несовершеннолетних, в 2002 году - 1035, в 2003 году – 967.

Особенности исполнения наказания в отношении несовершеннолетних.

При назначении наказания несовершеннолетнему суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы содеянного, личность виновного, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими ответственность обстоятельствами (ст.79 УПК КР).

Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия (ст.77 УПК КР).

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия (ст.83 УПК К.Р.)

Виды принудительных мер воспитательного воздействия:

- Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступления.
- Передача под надзор родителей или лиц их заменяющих, либо ИДН ОВД или КДН состоит в возложении на них обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контроль за его поведением.
- Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетних. Данная мера может предусматривать запрет на посещение определенных мест, использование определенных форм досуга, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения КДН. Настоящий перечень не является исчерпывающим.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Продолжительность срока применения данных мер устанавливается органом, назначающим эти меры воздействия.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению комиссии по делам несовершеннолетних отменяется, и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

К лицам, осужденным к лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до 18 лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания. Условно-досрочное освобождение (УДО) может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении добросовестном отношении к труду и обучению.

УДО применяется после фактического отбытия:

- Не менее трети срока наказания за преступления небольшой тяжести и менее тяжкое преступление;
- Не менее половины срока наказания за тяжкое преступление;
- Не менее двух третей срока наказания за особо тяжкое преступление, а также если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

Судимость у лиц, осужденных в несовершеннолетнем возрасте, считается погашенной:

- По истечении 2 лет после отбытия лишения свободы за преступление небольшой тяжести;
- По истечении 3 лет после отбытия наказания за менее тяжкое преступление;
- По истечении 5 лет после отбытия наказания за тяжкое преступление;
- По истечении 7 лет после отбытия наказания за особо тяжкое преступление.

Преступления, в зависимости от характера и степени общественной опасности, подразделяются на преступления небольшой тяжести, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие. Тяжесть преступления определяется максимальным сроком более строгого наказания, предусмотренного санкцией статьи.

- К преступлениям небольшой тяжести относятся умышленные преступления, за которые максимальный срок наказания не превышает 2 лет лишения свободы, а также неосторожные преступления, за которые максимальный срок наказания не превышает 5 лет.

- К менее тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не свыше 5 лет, а также неосторожные преступления, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет.
- К тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более 5 лет, но не свыше 10.
- К особо тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или смертная казнь

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

26. К государственным органам, которые правомочны принимать меры, чтобы оздоровить семейно-бытовую обстановку, остановить дальнейшую деформацию личности несовершеннолетнего, попавшего под отрицательное влияние, относятся инспекции по делам несовершеннолетних ОВД, которые созданы в территориальных и транспортных ОВД. Основными направлениями в их деятельности является:

- выявление и проведение работы по решению проблем неблагополучных семей;
- выявление и устранение источников отрицательных влияний на несовершеннолетних, которые могут толкнуть их на путь правонарушений;
- устранение других причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, в том числе связанных с бездействием лиц и учреждений, на которых возложено воспитание детей и подростков, организация их досуга и т.д.;
- выявление и проведение работы по исправлению детей и подростков, склонных к совершению правонарушений.

Круг несовершеннолетних, с которыми инспекции ведут воспитательно-профилактическую работу, достаточно обширен, это:

- безнадзорные дети подростки, кто злобно уклоняется от учебы и работы, употребляют спиртные напитки, наркотики, иные дурманящиеся средства, допускают аморализм в половом поведении, участвуют в азартных играх;
- дети и подростки, неоднократно замеченные в административных правонарушениях (неоднократное появление в пьяном виде в общественных местах, мелкие кражи, мелкое хулиганство и т.д.), в отношении которых стоит задача удержать от перехода к преступлениям;
- подростки, уже совершившие преступления, если в отношении них применены меры, не связанные с реальным лишением свободы, или, если эти подростки вернулись к месту жительства после освобождения из мест лишения свободы либо выпуска из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Инспекции по делам несовершеннолетних ОВД республики участвуют и в подготовке материалов о лишении родительских прав, о выселении с жилой площади лиц, поведение которых делает невозможным нормальное воспитание детей. В отношении самих детей и подростков, склонных к правонарушению, инспекции применяют беседы, периодические посещения семьи, учебного коллектива для контроля за поведением под учетного несовершеннолетнего и выяснения, есть ли изменения к лучшему в этом поведении.

В Кыргызской Республике существуют ряд правительственных организации, структур и учреждений, как на региональном, так и на местном уровне, которые проводят целенаправленную работу по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации детей, подвергшихся насилию. Это органы социальной защиты, органы здравоохранения и образования, органы по делам семьи, детства и молодежи, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления, а так же ОВД, судебные органы и прокуратура.

Например, в г. Бишкек функционируют детское отделение в Республиканском Центре Психического Здоровья, Республиканский Подростковый Центр, при мэрии г. Бишкек – Центр социальной адаптации детей, Управление по делам семьи, детства и молодежи.

В рамках Государственной программы «Новое поколение», при поддержке ЮНИСЕФ в 2002 году в государственных администрациях Джумгалского (Нарынская область) и Ысык-Атинского (Чуйская область) районов, а также в 2003 году в областных, районных и городских органах социальной защиты Ошской и Таласской областей реализуются пилотные проекты «Отделы по поддержке семьи и детей» (ОПСД). С февраля 2004 года ОПСД создано в государственной администрации Нарынской области.

Основная задача ОПСД в госадминистрациях состоит в координации действий между районными госструктурами, органами местного самоуправления и НПО в решении проблем охраны и защиты детства, а также отработке механизма управления, децентрализации, социальной мобилизации населения и др.

ОПСД в органах социальной защиты (Социальные службы) выполняют четыре основные функции:

- 1) Оценка и изучение ситуаций в семье (социальный паспорт);
- 2) Воздействие и влияние на ситуацию и на семью клиентов;
- 3) Организация индивидуальной социальной поддержки и процесс ее оказания;
- 4) Контроль (экспертный, срочный, текущий, контрольный).

Эти функции осуществляются социальными работниками в форме социального патронажа семей, а именно адресной социальной поддержки и необходимых услуг, которые предоставляются на длительной основе клиенту, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

Социальные работники данных отделов оказывают практическую помощь пострадавшим детям, выясняют причину насилия с участием человека, совершившего насилие в отношении ребенка. Социальные работники имеют право обратиться в ОВД, подать в суд на человека, совершившего насилие в отношении ребенка.

В социальной работе применяются методы единовременной или периодической материальной поддержки в исключительных случаях, гуманитарная помощь, социальное или психологическое консультирование, коррекционные мероприятия-тренинги, обучение социальным навыкам социального поведения, мобилизация социальных ресурсов клиентов, мобилизация социальной среды или окружения, уход и посредничество, сопровождение, кураторство.

Координирующая функция ОПСД заключается в выявлении проблем семей и детей «групп риска», составлении плана индивидуальной работы с семьей и плана защиты прав ребенка.

Механизмом борьбы с насилием в отношении детей является внедрение социального патронажа на местах, как системы взаимоотношений социальной службы ОПСД и клиентом.

27.* В целях реализации Государственной программы «Новое поколение» в 2002 году при поддержке Детского фонда ООН образован Секретариат Межведомственной комиссии по правам ребенка, который с апреля 2004 года постановлением Правительства КР «О структуре Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики» преобразован в сектор по вопросам семьи, детей и женщин отдела социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра КР.

28. В области борьбы с насилием в целом по республике занимаются органы прокуратуры, ОВД, Омбудсмен (Акыйкатчы), сектор по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми Аппарата Премьер-министра КР, содержание которых финансируется из средств республиканского бюджета.

29. Предусмотрено финансирование служб инспекций по делам несовершеннолетних при ОВД, а также работы освобожденных ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и инспекторов по охране детства за счет средств республиканского и местного бюджетов.

Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦАРН) Министерства внутренних дел КР (далее – МВД КР) осуществляет работу по предупреждению правонарушений и безнадежности среди несовершеннолетних; созданию благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному, физическому развитию личности; освоению образовательных программ, обучению и воспитанию детей в интересах личности, общества и государства; установлению причин, условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений несовершеннолетними, направлению информации в государственные органы и общественные организации с предложениями об устранении этих причин; принятию мер по устройству в детские дома, детские интернаты подростков в возрасте от 3 до 18 лет, оставшихся без родителей или лиц их заменяющих, нуждающихся в помощи со стороны государства и общества, а также несовершеннолетних правонарушителей от 11 до 18 лет в специальные учебные заведения закрытого типа.

Финансирование ЦАРН за счет республиканского бюджета в 2003 году составило 1517,9 тыс. сомов, в I полугодии 2004 года 709,2 тыс. сомов (справки о финансировании ЦАРН прилагаются)*.

Для выполнения функций по борьбе с детским насилием дополнительные средства не выделялись как из республиканского бюджета, так и из других источников.

30. В Кыргызской Республике осуществляют свою деятельность, направленную на предотвращение насилия по отношению к детям, такие международные организации как Международное Сообщество по предотвращению Насилия над Детьми (ISPCAN), Альянс Детского Психического Здоровья (США), Фонд Сорос-Кыргызстан, ЮНИСЕФ, филиал Британского НПО EveryChild и Development Support – Норвегия, Фонд Save the Children (Великобритания).

Основное Соглашение между Правительством КР и ЮНИСЕФ было подписано в октябре 1996 года и за период сотрудничества Кыргызстану была представлена помощь в размере 15,0 млн. долларов США.

При всесторонней поддержке ЮНИСЕФ, содействии неправительственных и международных организаций Правительством КР в рамках Государственной

* См. также пункт 13, раздела I Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

* См. приложение 3 и 4 – справки о финансировании ЦАРН.

программы «Новое поколение» разрабатывается механизм, необходимый для внедрения Конвенции по правам ребенка и отслеживания статуса прав ребенка с апробацией в пилотных регионах.

С момента своего запуска в 2000 году «Новое Поколение» превратился в жизнеспособную межсекторальную группу, состоящую из представителей ряда министерств, НПО и самой молодежи.

В Кыргызстане, как и в других странах, поддерживаемые ЮНИСЕФ программы для детей и их семей разрабатываются и реализуются на основе пятилетнего цикла.

Страновая Программа Сотрудничества на период 2000-2004 гг. направлена на укрепление возможностей семей и общин с целью их более активного и эффективного вовлечения в охрану здоровья детей, их развитие, защиту и участие через повышение ответственности, уровня знаний и инициативности. Помимо этого, она направлена на обеспечение гарантии того, что в процессе реформирования социального сектора, протекающего в данное время в Кыргызской Республике, будут приняты во внимание обязательства Правительства, принятые им в контексте Конвенции о правах ребенка и Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В рамках Программы Сотрудничества на 2000-2004 гг. действуют четыре основных направления:

1. *Программа по выживанию, развитию и защите матери и ребенка* состоит из четырех самостоятельных проектов: по материнскому и неонатальному уходу; выживанию детей раннего возраста; росту и развитию детей раннего возраста; и разработке политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
2. *Программа по всестороннему развитию ребенка* состоит из трех проектов: по всестороннему развитию ребенка в процессе обучения; детям нуждающимся в специальных мерах защиты; и разработки политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
3. *Программа по благополучию молодежи* состоит из трех проектов: по подростковому образу жизни; реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона и защите подростков; и разработки политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
4. Четвертый «программный» элемент охватывает большую часть затрат на решение межсекторальных вопросов, связанных с оказанием технической поддержки в рамках ЮНИСЕФ на уровне Центрально-Азиатского региона и на уровне страны.

На Программу по выживанию, развитию и защите матери и ребенка ЮНИСЕФ использует 1 млн. 380 тысяч долларов США из основных ресурсов в течение пятилетнего периода, и около 1 млн. 100 тысяч долларов США из дополнительных фондов в течение этого же периода.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- снижение уровня материнской, младенческой и детской (детей в возрасте до пяти лет) смертности на 25% от уровня 1999 г.;
- содействие при внедрении интегрированного подхода к здоровому питанию с концентрацией внимания на микро-нутриентные нарушения и практике грудного вскармливания;
- поддержка усилий правительства по достижению самообеспеченности вакцинами; поддержание высокого уровня охвата иммунизацией в отношении традиционных вакцин по линии РПИ;
- сертификация искоренения полиомиелита к 2004 году;
- оказание поддержки по развитию системы защиты детей, предотвращающей их размещение в специальных государственных учреждениях, поддерживающей

усыновление/удочерение и принятие детей на временное воспитание и поощряющей социальную интеграцию детей, нуждающихся в специальных мерах защиты.

Для реализации целей Программы по всестороннему развитию ребенка, ЮНИСЕФ использует 1 млн. 280 тысяч долларов США в течение пятилетнего периода из основных ресурсов, и около 900 тысяч долларов США из дополнительных фондов.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- создание среды обучения, более ориентированной на ребенка;
- вклад в обсуждение и формирование политики в области образования, поддерживающей права всех детей и обеспечивающей им право доступа;
- оказание поддержки при разработке, адаптации и распространении методов преподавания и школьного управления, соответствующих социально-экономической ситуации в Кыргызской Республике;
- поддержание уровня посещаемости и сокращение соотношения числа детей, не посещающих школу, на 50% в отдельных районах повышенного риска.

Для реализации целей Программы по благополучию молодежи, ЮНИСЕФ использует 600 тысяч долларов США в течение пятилетнего периода из основных ресурсов, и около 500 тысяч долларов США из дополнительных фондов.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- снижение числа подростков, проходящих через формальную систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона, и поощрение внесения необходимых изменений в положения о детях, находящихся в конфликте с законом или лишенных свободы;
- поддержка усилий правительства, НПО, местных властей, средств массовой информации и гражданского сообщества по поощрению участия молодежи в повышении своих возможностей профессионального обучения, совершенствовании служб социальной защиты и передаче информации в области здоровья;
- поощрение участия молодежи в социальной, культурной, спортивно-воспитательной и гражданской деятельности.

В рамках Программы сотрудничества на сегодняшний день были достигнуты заметные успехи:

- Существует нормативная база по йодизации соли и Указ Президента КР о контроле над импортом и производством соли;
- Завершены испытания по обогащению муки железом;
- Успешно ведется работа по иммунизации – были проведены национальные кампании против кори/краснухи и гепатита В (у детей);
- В микрорайоне «Ак-Орго» была инициирована программа «Материнская школа» для подготовки детей к школе и предоставления матерям информации и руководства по уходу за детьми;
- При участии общин был осуществлен ремонт 34 школ в Нарынской области;
- Для молодежи было организовано участие в работе в СМИ в учрежденных FM Радио «Салам» (Баткен) и Студенческое Бюро CNN.

Включение НПО в данный процесс и децентрализация механизма в областях и районах представляют собой наиболее важные успехи, достигнутые программой.

В августе 2003 года Постоянным Представителем ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике Ричардом Янгом Министерству юстиции КР переданы компьютеры для использования при разработке Кодекса КР о детях. Кодекс о детях является новым этапом совершенствования законодательства в области защиты детей, особенно из

уязвимых групп и состоящих в конфликте с законом, а также усиления проведения комплексной реформы системы образования и ухода за детьми. Кодекс начали разрабатывать в сентябре 2002 года в рамках Государственной программы по реализации прав детей «Новое поколение» и Национальной стратегии по сокращению бедности. Работа ведется совместными усилиями правительственных, неправительственных и международных организаций.

Министерство здравоохранения КР совместно с Всемирной организацией здравоохранения (WHO) в настоящее время проводит исследования по насилию детей. Исследования проводятся на базе детской больницы скорой помощи г.Бишкек. Поскольку исследования еще не завершены Министерством здравоохранения были представлены только предварительные данные по домашнему насилию, начиная с 1999 года.

В 1999 г. было зарегистрировано 110 случаев черепно-мозговых травм (ЧМТ), переломов опорно-двигательного аппарата – 2, ушибов мягких тканей – 42, гематом – 38. По итогам 2003г. указанные травмы сократились почти в 5 раз. За 4 месяца 2004г. – 9, 1, 2, 4, соответственно. Если указанные травмы распределить по возрасту, то наиболее жестокому обращению подвергаются дети в возрасте 11-15 лет.

Завершение исследований ожидается к 1 сентября 2004г., по результатам исследований планируется проведение конференции на тему: «Детский травматизм и жестокое обращение к детям» с приглашением специалистов Всемирной организации здравоохранения.

Министерство здравоохранения представит полный отчет по данному вопросу в сентябре 2004г.

31. На территории КР, по данным на июль 2004 года находится 6634 беженца, из них 2083 составляют дети до 16 лет, из них 169 детей из Афганистана и 1914 детей из Таджикистана.

Законом КР от 11 мая 2004 года Кыргызстаном ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (от 7 ноября 2002 года), согласно которому компетентные органы Сторон на основании запроса оказывают друг другу содействие в осуществлении розыска и возвращения в государства постоянного проживания несовершеннолетних, оставшихся без попечения. В Кыргызской Республике транзитным учреждением, через которое устанавливается межгосударственная перевозка несовершеннолетних, возвращаемых в места их постоянного проживания, определен Бишкекский центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних.

32. В Кыргызской Республике с 2002 года начал работу Уполномоченный по правам человека «Омбудсмен (Акыйкатчы)», обеспечивающий защиту прав человека, и детей в том числе.

Согласно Закону КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР» (от 31 июля 2002 года), в компетенцию Омбудсмента (Акыйкатчы) входят:

- защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами КР, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой;
- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина субъектами, указанными в статье 2 настоящего Закона;

- предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- содействие приведению законодательства КР о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией КР, международными стандартами в этой области;
- улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;
- содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

33. 34.*

III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

35. В марте 2003 года Генеральной прокуратурой КР совместно с неправительственной Ассоциацией «Диамонд» и Кыргызско-Российского Славянского Университета при поддержке фонда «Сорос-Кыргызстан» завершена реализация проекта «Сотрудничество органов прокуратуры и неправительственных организаций в предотвращении насилия в семье». В его рамках для сотрудников органов прокуратуры (4 потока по 25 человек) из всех регионов республики на базе Центра по повышению квалификации были прочитаны лекции в общем объеме 80 часов, проведены семинар и круглый стол, 5 тренингов, издано методическое пособие (на русском и кыргызском языках) «Превентивная роль органов прокуратуры в предотвращении насилия в семье».

В 2002-2004 годах Министерством образования КР под эгидой ООН и при участии ЮНИСЕФ был проведен ряд крупномасштабных мероприятий, направленных на реализацию Конвенции о правах ребенка, против насилия в отношении детей: в их числе Акции «Скажем «Да» ради детей», «Я и мои права», «Мы и право», Форум «Новое поколение».

На территории Кыргызской Республики функционирует более 500 женских и детских неправительственных организации, международные организации, занимающихся вопросами проблем детей, оказывающие помощь и поддержку детям, пострадавшим от насилия, проводящие профилактическую работу. Неправительственные организации проводят большую работу информационно-пропагандистского характера (статистического характера, проведение семинаров).

В борьбе с насилием в отношении детей участвуют помимо комиссии по делам несовершеннолетних, инспекторы по охране детства, управления социальной защиты, учреждения образования (ВУЗы, СУЗы, школы, дошкольные учреждения), которые по мере своих возможностей принимают сами решения или же обращаются в комиссию по делам несовершеннолетних для принятия конкретных мер: оказания помощи детям из неблагополучных семей (определение в интернат, временное определение в лагеря отдыха, санатории, на стационарное лечение, назначении опекуна, лишение родительских прав, обеспечение необходимыми документами).

Областным комитетом профсоюзов области и Международной организацией Every Child регулярно проводятся круглые столы, на которых рассматриваются

* См. также пункт 13, раздела I Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

вопросы: защиты детей от любого насилия со стороны взрослых и общества, искоренения наихудших форм детского труда. На круглых столах участвовали представители УВД, КДН, ИДН, ЦАРН, прокуратуры, суда, управления занятости населения, социальной защиты и образования, международных и неправительственных организаций.

36. В целях межсекторальной и межведомственной координации процесса реализации государственной социальной политики в сфере охраны и защиты прав детей, исходя из принципов наилучшего обеспечения их интересов, в состав Межведомственной комиссии по выполнению Государственной программы по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» вошли министры, депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР, мэр гор. Бишкек, представители ЮНИСЕФ, фондов «Спасите детей» и «Every Child» (Великобритания), Международного благотворительного фонда «Мээрим», Ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций (далее – Ассоциация НПО и НКО), Молодежного парламента - кенеша молодых лидеров КР, НПО «Молодые юристы Кыргызстана».

В состав Координационного совета по вопросам детского труда в Кыргызской Республике, который является общественным органом по координации работ по вопросам искоренения наихудших форм использования детского труда, вошли представители органов исполнительной власти, профессиональных союзов, объединений работодателей, Ассоциации социальных работников КР, Исследовательского центра СИАР-Бишкек.

Ассоциацией НПО и НКО совместно с Министерством юстиции с апреля 2003 года реализуется проект «Профессиональная ориентация и социальная адаптация несовершеннолетних заключенных», предусматривающий теоретическую и практическую профессиональную подготовку заключенных Вознесенской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Постановлением Правительства КР от 25 марта 2004 года № 200 утверждена Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти, а также поручено Министерству юстиции создать рабочую группу из числа представителей министерств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, общественных объединений, общественных фондов (НПО) и до 2006 года разработать и внести на рассмотрение Правительства КР Программу государственной поддержки общественных объединений, НПО.

37. Информация о положении детей в Кыргызстане, изложенная на языке понятном для детей, печатается в детской газете «Ай-Данек» Общественного фонда «Центр защиты и правового воспитания детей».

Определенную работу по предупреждению насилия в отношении детей и повышения уровня информированности населения о предпринимаемых мерах в республике проводит Национальная телерадиокорпорация КР.

Информационно-аналитическая программа «Ала-Тоо», группа «Жетиген», студия утренних и дневных программ «Замана», объединение радио «Кабарлар» постоянно освещают все акции и мероприятия, проводимые в республике в плане борьбы с насилием в отношении детей.

Кроме информационных материалов, были подготовлены специальные передачи на эту тему. Так, студия детских и молодежных телепрограмм в мае-июне 2004 года выпустила в эфир тридцатиминутные программы «Социальное сиротство» и «Конфликт между родителями и детьми».

Студия «Замана» совместно с Норвежской студией «ТВ-коммуникейшн» подготовила 3 цикла видеофильмов «Друзья со всего мира», состоящих из 18 фильмов, продолжительностью 15 минут каждый, рассказывающих о решении проблем, связанных с трудной судьбой части детей в разных странах, в том числе в Кыргызстане. «Замана» провела также социологический опрос «Дети – наше будущее» с участием постоянного представителя ЮНИСЕФ в Кыргызстане Ричарда Янга, координатора проекта «Спасите детей» (Великобритания) Ханса Бедерски и координатора программы «Поддержка детей с ограниченными возможностями» Международного благотворительного фонда «Мээрим» Асановой Г.У.

Ряд сюжетов в борьбе с насилием в отношении детей прошли в телепрограммах «Адилет» и «Шок-факт».

По национальному телевидению не допускается демонстрация фильмов и программ, содержащих детскую порнографию, жестокость и насилие в отношении детей.

IV. ДЕТИ КАК УЧАСТНИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ*

38. В ходе разработки Государственной программы «Новое поколение» были проведены городские, областные и Республиканские форумы «Новое поколение выбирает». В результате в окончательный вариант Государственной программы «Новое поколение» были включены 52 предложения, выработанные детьми на этих Форумах. Лидеры Ассоциации «Манас жаштары» (12 человек, в возрасте от 14 до 18 лет) принимали участие в разработке «Кодекса о детях». В целях ликвидации психологического насилия при участии школьников г.Бишкек были проведены диалоги «Учитель-ученик», «Равный-равному».

В целях повышения ответственности родителей за образованием и воспитание детей, исключения насилия над ними Министерством образования КР разрабатывается проект Концепции «Семья и школа».

Министерством образования КР в 2003-2004 годах было изучено соблюдение прав детей в ходе комплексных проверок 7 регионов республики. Итоги обсуждены на совместных коллегиях Министерства образования КР и облгосадминистраций, определены меры и механизмы исправления недостатков и совершенствования работы учреждений образования по охране прав и защите интересов несовершеннолетних.

Под руководством областного управления образования, НПО и международных организаций в школах проводятся анкетные опросы по вопросу о насилии в отношении детей, организуются дискуссии, проводятся беседы по методике «Равный равному».

В мае месяце областным комитетом профсоюзов совместно с районными органами образования был организован конкурс рисунков среди учеников на тему «Насилие и эксплуатация детского труда», на котором участвовали более 300 детей. Победителям были вручены ценные подарки. Возраст детей в основном 12 – 16 лет.

V. СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

* См. также пункт 46, раздела III Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

41.* В 1996 году Кыргызская Республика присоединилась Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года), а также в 2002 году – к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (от 1999 года).

В марте 2003 года вступил в силу Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства», который регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций; предоставляет государственные гарантии равенства их прав.

В марте 2002 года Указом Президента КР в целях осуществления государственной политики по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике утверждены национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002-2006 годы и матрица мероприятий по осуществлению национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы. В целях реализации данного Указа постановлением Правительства КР от 21 июня 2002 года № 395 утверждены комплекс мер по реализации национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002-2006 годы и матрица мероприятий по его осуществлению.

В целях поощрения и активизации социального партнерства в области государственной гендерной политики и в преддверии 95-летия в 2005 году со дня учреждения Международного женского праздника 8 Марта Указом Президента КР от 5 марта 2004 года учреждены премии Президента КР в области гендерного развития в Кыргызстане по следующим номинациям:

- «Лучшая журналистская работа» - за лучшее освещение в средствах массовой информации материалов в области гендерного развития в гражданском обществе;
- «Лучшая научно-исследовательская работа» - за лучшую научно-исследовательскую работу в области гендерного развития в гражданском обществе;
- «Лучшая женская предпринимательская инициатива» - за лучший проект в сфере развития производства, услуг и деятельности крестьянско-фермерских хозяйств.

Указом Президента КР от 15 февраля 2004 года утверждено Положение о комиссии по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте КР, в состав которой вошли представители государственного и гражданского сектора.

В настоящее время Правительством КР разрабатывается проект Матрицы мероприятий по реализации Заключительных Комментариев Комитета ООН ко второму периодическому отчету Кыргызской Республики по выполнению Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

42.* Комитеты профсоюзов и инспекции по охране труда проводят работу по борьбе за эксплуатацией детского труда работодателями. В июне месяце т.г. Ошским

* См. пункт 37, Раздела III Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

* См. абзац 4, пункта 55, раздела IV Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года)

областным комитетом профсоюзов был проведен круглый стол на тему «Детский труд в Ошской области: искоренение наихудших форм детского труда», на котором рассматривался вопрос «Каким путем защитить детей от насилия со стороны взрослых и эксплуатации их труда».

VI. СБОР, АНАЛИЗ И ИЗУЧЕНИЕ ДАННЫХ

45. (Официальные данные Нацстаткомитета приведены в приложении 1)

47. По данным Генеральной прокуратуры КР первые исследования проблемы насилия в отношении женщин показали, что чаще всего женщины и дети Кыргызстана подвергаются психологическому насилию, второе место по степени распространенности занимает физическое насилие, третье – сексуальные домогательства, как один из видов сексуального насилия. При этом городская молодежь намного чувствительнее в целом к гендерному насилию, чем их сверстники в сельской местности и все другие возрастные категории населения.

Установлено также, что от физического насилия чаще всего страдают сельские женщины и дети, а по возрастному критерию – преимущественно женщины в возрасте от 30 до 45 лет и старше, как правило, разведенные и замужние. По роду занятий лидируют безработные, крестьянки и коммерсантки, а по национальности – узбечки и русские.

Психологическое насилие, включая моральный ущерб, также чаще испытывают женщины среднего возраста, домохозяйки и безработные, в основном замужние и дети всех возрастных категорий. По национальному признаку здесь на первом месте узбечки, на втором казашки. Среди тех, кто отметил существование каких-либо ограничений на профессиональной основе, большинство составляют горожанки русской и казахской национальностей в возрасте от 30 до 45 лет. В основном это женщины рабочих специальностей.

Сексуальному насилию, в частности изнасилованию, чаще всего подвергаются женщины до 30 лет, независимо от национальности, причем городские и сельские в равной степени. В основном это разведенные либо замужние женщины.

Следует отметить, что принуждение к вступлению в брак через кражу невесты (фактически изнасилование), встречается преимущественно у кыргызов и казахов, в основном в сельской местности, как в первых, так и во вторых браках (18% женщин указали, что их принудили к вступлению во второй брак). Как правило, мнение женщин в этих случаях игнорируется полностью. По роду занятий среди женщин, пострадавших от изнасилования, большинство составляют учащиеся и безработные.

Оценка факторов сексуального насилия со стороны мужей не проводилась в связи с тем, что до сих пор это деяние не осмысливается женами как уголовное, а принимается как устоявшийся порядок вещей.

48. Научные учреждения Национальной академии наук КР не проводили исследований по вопросу о насилии в отношении детей.

Правительство КР планирует, в зависимости от возможностей республиканского бюджета, создание научно-исследовательской базы по вопросам защиты и охраны прав ребенка в Кыргызстане.

50. Доля всех умышленных убийств лиц моложе 18 лет составили в 2000 году 3,3%, в 2001 – 2,6%, в 2002 – 3,2%, в 2003 – 2,8% (см. приложение 2).

49. 51. Источником статистической информации о причинах смерти населения, являются сведения о смерти, получаемые при регистрации актов гражданского состояния, по мере возникновения этих событий в органах записей актов гражданского состояния Министерства юстиции КР.

Актовая запись о смерти производится в 2-х экземплярах: в первом (основном) и втором отрывном. Ко второму экземпляру актовой записи, предназначенному для статистической разработки, прикладывается медицинское свидетельство о смерти.

Кодирование насильственной смерти (убийство, самоубийство, другие несчастные случаи) производится на основании заключения врача судебно-медицинского эксперта о причине смерти.

Записи в медицинских свидетельствах о смерти служат основой для кодирования статистической разработки данных об основной причине смерти.

С 2000 года Кыргызская Республика перешла на кодирование причин смерти согласно правилам Международной статистической классификации болезней и причин смерти 10-го пересмотра Всемирной организации здравоохранения (МКБ-10).

Для получения подробных данных о причинах смерти по полу и возрасту, Национальным статистическим комитетом формируется отчет по причинам смерти как в целом по республике, так и по регионам. Статистические органы кодируют данные в актовых записях о смерти на основании записей, указанных в акте о смерти, где полностью указываются применимые категории.*

Пол	+
Возраст	+
Этническая принадлежность	+
Причины смерти (насильственное убийство, самоубийство, причины не установлены)	+
Причины наступления смерти внешнего характера (использование огнестрельного оружия, удушение и т.д.)	+
Географические координаты происшествия (адрес)	+
Место наступления смерти (дома, в школе и т.д.)	+
Время и дата происшествия	+
Характер отношений между жертвой в преступником	+
Прочее: семейное положение (состояние в браке); где и кем работал (если не работал, то указывается источник средств существования); уровень образования; документы, подтверждающие факт смерти (врачебное свидетельство или другие документы);	+

К сожалению, официальная статистика в Кыргызстане характеризует весь массив пострадавших от всех видов преступлений, не выделяя количество жертв несовершеннолетних от насильственных преступлений вообще и в семье в частности. Тем не менее, по сводкам МВД КР, за три года только убийства и нанесение тяжких телесных повреждений на бытовой почве устойчиво составляет свыше 15% всех зарегистрированных преступлений.

Такие случаи, как угроза насилием в семье, ОВД часто вообще не регистрируется, так как их считают частным семейным делом, а нанесение легких телесных повреждений в результате избиений относят к разряду мелких хулиганских действий. На высокий уровень насилия в семье, главным образом физического,

* См. приложения 1 и 2 – статистические данные.

указывают статистические данные кризисных центров и убежищ. Согласно их статистике, за 1997-2001 годы из почти 29300 женщин и девушек, обратившихся за помощью, свыше 50% испытали насилие в семье, в частности, только в кризисные центры «Шанс», «Сезим» и убежище «Умут», работающие в городе Бишкек, обратились свыше 9,0 тысяч женщин и девушек, в том числе и несовершеннолетних, из них 37% испытали в семье физическое насилие, 23% - психологическое и 7% - сексуальное насилие.

В условиях участвующих стрессовых ситуаций, моральной дезориентации и материальных трудностей насилие во многих семьях стало обыденным явлением. Продолжает бытовать мнение, что патриархальные традиции (домострой, шариат) предписывают мужчине как главе семьи поддерживать «порядок» в семье любыми способами. В результате женщины часто получают травмы различной степени тяжести. Иногда молчание жертвы и безнаказанность за совершенные деяния толкают домашнего хулигана на убийство.

По оценкам юристов до 30% всех регистрируемых убийств происходит среди родственников. Специалисты подчеркивают, что женщины в большинстве случаев прибегают к убийству или в качестве самообороны, или доведенные до крайности беспробудным пьянством мужей, побоями, издевательствами над детьми. Но чаще всего женщины и дети вынуждены мириться с насилием им некуда уйти от мужа, нет средств, чтобы снять жилье, содержать детей, негде найти поддержку и понимание. Такие женщины, в основном имеющие малолетних и несовершеннолетних детей, хронически подвергающиеся насилию в семье и становятся клиентками кризисных центров, находящих временный приют в убежище.

52. Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц в 2001-2003гг. (см. приложение 2).

53. Численность несовершеннолетних (14 -17 лет) осужденных по приговорам судов, вступившим в законную силу, по отдельным видам преступлений в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1156	1017
из них за (статьи УК КР):			
убийства и покушения на убийство (ст.97)	15	19	23
Умышленные тяжкие телесные повреждения (ст.104)	8	20	11
изнасилования и покушения на изнасилования (ст.129)	9	14	15
кражи (ст.164)	665	787	607
скотокрадство (ст.165)	49	32	28
мошенничество (ст.166)	13	18	9
грабежи (ст.167)	131	86	118
разбойные нападения (ст.168)	28	9	13
вымогательства (ст.170)	17	6	12
хулиганство (ст.234)	49	38	71
преступления, связанные с наркотиками (ст.246)	48	45	49

Число несовершеннолетних лиц, осужденных по срокам и мерам наказаний в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1157	1017
в том числе:			

к лишению свободы:	776	836	618
из них			
- до 1 года	95	80	49
- от 1-2 лет	121	130	129
- свыше 2 до 5 лет	439	500	335
- свыше 5 лет	121	126	105
к другим видам наказаний:	308	321	399
в том числе:			
- осужденные к тройному айыпу	65	46	47
- к штрафу	30	61	69
- к аресту	13	17	14
- условные осужденные	196	196	255
- к другим мерам	4	1	14

VII. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

54. Министерством труда и социальной защиты КР (далее – МТСЗ КР) совместно с международной организацией «Every Child» проведены тренинг-семинары для социальных работников:

- «Поднятие осведомленности по насилию над детьми» - сентябрь 2002 года;
- «Насилие над детьми и их защита» - октябрь 2003 года;

МТСЗ КР разработан Единый план обучения социальных работников, который будет рекомендован для подготовки специалистов в ВУЗах и на курсах повышения квалификации.

Министерством образования КР разработаны комплексные планы мероприятий, предусматривающие обеспечение основных прав ребенка и, в первую очередь, права на образование и исключаящие насилие в отношении детей.

В школах оформлены стенды с материалами Конвенции о правах ребенка. Проводятся занятия об ознакомлении Международно-правовыми документами по защите прав детей и Государственной программы по защите прав детей Кыргызстана «Новое поколение», и другими нормативно-правовыми документами. Ежегодно проводятся олимпиады школьников по правовому воспитанию. Вопросы о Конвенции по правам ребенка, защите интересов учащихся включены в квалифицированные характеристики и перечень вопросов аттестации педагогов школ, руководителей органов и учреждений образования. Издан ряд инструктивных документов, обязывающих неукоснительное соблюдение статей Конвенции о правах ребенка, разработаны кодексы чести педагога, школьника. Проводятся семинары-тренинги с педагогическими работниками, по изучению и внедрению Конвенции о правах ребенка. Выпущен ряд брошюр, в том числе журнал иллюстрированный рисунками детей Кыргызстана «Конвенция о правах ребенка глазами детей».

В учебных заведениях при участии школьных лидеров регулярно проводится мониторинг выполнения КТР через анкетирование и опрос учащихся и родителей о качестве и методике преподавания, отношениями учителей к детям и между сверстниками. По инициативе лидеров ассоциации детских организаций «Манас жаштары» проводятся диалоги «Учитель-ученик», «Равный-равному», акции «Я – гражданин Кыргызстана», «Я и мои права» и т.п.

В школьных и дошкольных воспитательных учреждениях систематически проводятся классные часы, беседы по теме: «Права ребенка», где педагоги, врачи,

психологи, специалисты знакомят детей с Конвенцией о правах ребенка, с Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних», осуществляют сотрудничество с международными организациями и НПО, занимающимися охраной и защитой прав несовершеннолетних. Проводятся конкурсы сочинений «Мы и Конвенция о правах ребенка», круглые столы «Нормы законодательства», связанные с детским трудом, акции против насилия и терроризма, совместные встречи с юристами на тему «Особенности процессуальных действий в отношении несовершеннолетних».

Среди родителей проводятся лекции, беседы о правах и обязанностях родителей, о терроре и терроризме в современном мире, об этике поведения в семье, о государственной поддержке семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защита их прав, подготовки их к жизни.

Для проведения данной работы с детьми, в школах для педагогов проводятся семинары, тренинги, круглые столы с участием информационно-консультативного и подросткового центров, комитета по делам общественных объединений и информационной политике Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР, Фонда «Сорос-Кыргызстан», международных организаций.

Материалы и информация по вопросу насилия в отношении детей регулярно освещаются через средства массовой информации местные газеты и телерадиокомпании.

55. ОВД на местах через СМИ всего было подготовлено 50 материалов, из них 28 по телерадиовещанию и 16 в периодических изданиях по правовому обучению населения и идеи гендерного равенства, а также борьба с насилием. За 2003 год Пресс-службой МВД в СМИ было передано 1483 материала на правоохранительную тематику. Из них по телевидению прошел 273 материал, по радио 292, а в печатных изданиях 817.

Например: при УВД Таласской области в общественно-правовой газете «Тартип Сакчылыгында» регулярно печатаются материалы в рубриках «Арак ичкен кылмышка себепкер», «Арак ичпечи атаке», «Спорт жанылыктары». Аналогичная работа ведется и в других регионах.

Печатные средства информации	Статьи, публикации, буклеты, плакаты
Радио	Передачи, дискуссии
Телевидение	Рекламные ролики, молодежные программы
Театр	КВН, театральные представления
Школы	Лекции, встречи, беседы, дискуссии, круглые столы
Прочие	НПО, международные организации

56. В течение отчетного периода были проведены 8 консультативных советов с ассоциацией независимых ученых-юристов и ассоциацией «Диамонд», а также с кризисным центром «Шанс» по проблемам улучшения профилактической работы в ОВД в целом, по борьбе с последствиями насилия в семье.

На базе Центра ювенальной юстиции Академии МВД КР проводятся семинары, диспуты:

- для курсантов выпускников 5 курса «По проблемам ювенальной юстиции»;
- для сотрудников ОВД, заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных работников;
- для профессорско-преподавательского состава Академии МВД КР;

В мае 2003 г. семинар «Предотвращение незаконной миграции и торговли людьми» для профессорско-преподавательского состава Академии МВД КР.

Силами Академии МВД проведены тренинги с учащимися средних школ гор. Бишкек по профилактике ВИЧ/СПИДа и насилия в отношении женщин и детей. Тренинги проводились с учениками старших классов один раз в месяц в рамках классного часа.

Совместно с общественным фондом «Содействие развитию правовой инфраструктуры и юридического образования» проведены обучающие семинары для сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних ОВД. Прошедший курс обучения проводят занятия «Мы и право» среди учащихся общеобразовательных школ республики. Совместно с неправительственными организациями, детским центром «Молтур коз» проводятся обучающие семинары по предотвращению насилия в отношении детей, для сотрудников ИДН ОВД республики.

25 сентября 2003 года в здании МВД КР по инициативе отдела по делам несовершеннолетних Управления общественной безопасности (УОБ) МВД КР с участием первого заместителя МВД КР, проведен семинар на тему «Суицид среди детей и подростков» для сотрудников МВД, Министерства образования КР, Министерство здравоохранения КР, неправительственных и международных организаций.

Данный семинар широко освещался в средствах массовой информации. 22-24 октября 2003 года при технической поддержке НПО «Фридом Хауз», общественного объединения «Психическое здоровье и общество» проведен семинар на тему «Профилактика самоубийств среди детей и подростков» для сотрудников УОБ МВД, преподавателей, психологов общеобразовательных школ и врачей.

В течение 2003 года филиалом Международной ассоциации «Диамонд» при участии УВД Ошской области проведено 9 тренинг-семинаров для сотрудников милиции ОВД Кара-Суйского, Араванского и Узгенского районов.

Совместно с международной организацией Every Child за последние 2 года были организованы более 10 тренингов и семинаров по подготовке социальных работников навыкам организации работы в области борьбы с насилием в отношении детей.

Число умерших подростков в возрасте 0-19 лет по Кыргызской Республике в 2000-2003 годах

	2000			2001			2002			2003		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
Всего умерших от всех причин в возрасте 0-19 лет	4235	2462	1773	3789	2251	1538	3798	2253	1545	3711	2169	1542
<i>в том числе:</i>												
Травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	709	468	241	606	414	192	619	411	208	603	389	214
<i>из них от:</i>												
Транспортных несчастных случаев	75	46	29	73	46	27	110	72	38	120	88	32
Других внешних причин травм при несчастных случаях	496	322	174	392	259	133	369	236	133	375	233	142
<i>из них от:</i>												
- падений	41	30	11	49	36	13	40	31	9	27	17	10
- случайных утоплений и погружений в воду	196	129	67	152	110	42	141	86	55	122	90	32
- других несчастных случаев с угрозой дыханию	74	50	24	51	24	27	62	44	18	57	40	17
- случайных отравлений и воздействий ядовитых веществ	32	12	20	31	14	17	13	9	4	26	14	12
<i>из них от:</i>												
- случайного отравления и воздействия алкоголем	-	-	-	1	1	-	-	-	-	2	1	1
Преднамеренного самоповреждения	60	44	16	86	72	14	74	59	15	60	43	17
<i>из них от:</i>												
- преднамеренного самоповреждения путем повешения, удушения или утопления	58	44	14	81	70	11	70	56	14	54	40	14
Нападения	26	17	9	19	13	6	26	19	7	21	9	12
Повреждения с неопределенными намерениями	45	32	13	33	23	10	40	25	15	25	16	9

**Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних лиц в 2000-2003 годах
(по данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики)**

	Зарегистрировано преступлений (случаев)								Доля преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в общем числе всех преступлений, %			
	Всего				в том числе в отношении несовершеннолетних (до 18 лет)							
	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003
Число зарегистрированных преступлений, всего*	38620	39986	37193	35606	447	488	435	368	1,2	1,2	1,2	1,0
из них тяжкие и особо тяжкие	25910	27443	25253	23387	206	270	374	192	0,8	1,0	1,5	0,8
Из общего числа:												
Преступления против личности, всего	3169	3335	3289	3249	252	206	213	147	8,0	6,2	6,5	4,5
<i>из них:</i>												
- убийство	430	386	411	424	14	10	13	12	3,3	2,6	3,2	2,8
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	290	345	336	333	8	6	7	4	2,8	1,7	2,1	1,2
- побор	8	-	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-
- истязания	11	8	10	13	1	1	1	2	9,1	12,5	10,0	15,4
- изнасилование	323	338	323	296	76	68	54	39	23,5	20,1	16,7	13,2
- насильственные действия сексуального характера	40	22	31	33	22	16	19	9	55,0	72,7	61,3	27,3
- умышленное причинение легкого вреда здоровью	718	766	675	756	39	35	23	20	5,4	4,6	3,4	2,6
- похищение человека	13	12	14	17	5	10	3	1	38,5	83,3	21,4	5,9
- принуждение к вступлению в брак	-	21	15	25	-	3	-	1	-	14,3	-	4,0
Преступления против собственности	25751	26634	24390	22222	99	206	128	140	0,4	0,8	0,5	0,6
<i>из них:</i>												
- кража	18229	17093	15780	14383	2	5	3	-	0,0	0,0	0,0	-
- грабеж	1494	2170	1792	1555	67	147	74	101	4,5	6,8	4,1	6,5
Преступления против общественной безопасности и общественного порядка	2482	3172	2882	3252	49	69	59	56	2,0	2,2	2,0	1,7
<i>из них:</i>												
- хулиганство	2226	2869	2679	3074	49	65	59	56	2,2	2,3	2,2	1,8
Преступления против здоровья населения и общественной нравственности	3551	3221	2951	3013	2	2	2	3	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>из них:</i>												
- преступления, связанные с наркотиками	3455	3104	2901	2978	1	2	1	2	0,0	0,1	0,0	0,1

СПРАВКА
о финансировании ЦАРН МВД за I полугодие 2004 года

(тыс. сом)

№ статей	Наименование статей	План (январь – июнь)	Факт (январь – июнь)	Отклонения	
				+,-	%
1.1.0.0.	Заработная плата	422,8	422,8	-	100,0
1.2.1.1.	Отчисления в Социальный фонд	24,9	24,9		100,0
1.3.1.1.	Командировочные расходы внутри страны	50,0	50,0	-	100,0
1.3.2.2.	Приобретение медикаментов	11,5	11,5		100,0
1.3.2.3.	Расходы на питание	178,1	165,6	-12,5	93,0
1.3.3.3.	Наем и содержание транспортных средств	15,0	15,0	-	100,0
1.3.4.1.	Прочие приобретения и услуги	20,0	20,0	-	100,0
4.0.0.4.	Капитальный ремонт				
	ВСЕГО:	722,3	709,2	-12,5	98,1

СПРАВКА
о финансировании ЦАРН МВД за 2003 год

(тыс. сом)

№ статей	Наименование статей	План	Факт	Отклонения	
				+,-	%
1.1.0.0.	Заработная плата	838,0	838,0	-	100,0
1.2.1.1.	Отчисления в Социальный фонд	50,0	50,0	-	100,0
1.3.1.1.	Командировочные расходы внутри страны	29,9	29,9	-	100,0
1.3.2.2.	Приобретение медикаментов	10,0	10,0	-	100,0
1.3.2.3.	Расходы на питание	475,0	475,0		100,0
1.3.3.3.	Наем и содержание транспортных средств	15,0	15,0	-	100,0
1.3.4.1.	Прочие приобретения и услуги	100,0	100,0	-	100,0
4.0.0.4	Капитальный ремонт				
	ВСЕГО:	1517,9	1517,9	-	100,0

**Информация по перечню вопросов, подлежащих обсуждению в связи с
рассмотрением второго периодического доклада Кыргызской Республики
по выполнению Конвенции о правах ребенка**

Часть I

A. Информация и статистические данные

1. В Кыргызской Республике численность детей в возрасте от 0 до 18 лет составляет:*

	2001 год,	2002 год,	2003 год,
Всего детей, чел. (%)	2107458 (42,8)	2096755 (42,2)	2087114 (41,7)
Из них:			
- по полу:			
Девочки (%)	1039781 (49,3)	1034001 (49,3)	1028479 (49,3)
Мальчики (%)	1067677 (50,7)	1062754 (50,7)	1058635 (50,7)
- по месту проживания:			
Город, чел. (%)	604429 (35,0)	599177 (34,7)	602613 (34,4)
Село, чел. (%)	1503029 (46,9)	1497578 (46,3)	1484501 (45,5)

- по возрасту и отдельным национальностям (по данным Первой национальной переписи населения 1999г.).

Всего оба пола 0-17, лет (%)	Всего (100%)	кыргызы (70,7%)	русские (7,3%)	узбеки (14,9%)	казахи (0,7%)	таджики (1,0%)	другие (5,4%)
Всего оба пола 0-17, лет (%)	2035962 (100%)	1438617 (70,7%)	148225 (7,3%)	304336 (14,9%)	14975 (0,7%)	19445 (1,0%)	110364 (5,4%)
из них:							
0 – 4	549732	395854	28697	88632	3382	5507	27660
5 – 9	598267	431288	37397	88694	4393	5591	30904
10-14	583099	403245	51531	84709	4560	5562	33492
15-17	304864	208230	30600	42301	2640	2785	18308

2. а) Образование.

	2002	2003	янв. – май 2004
1) Расходы из государственного бюджета (млн. сомов)	3350,4	3753,6	1417,6
в том числе:			
- дошкольное образование	219,5	...	...
- начальное образование	14,2	...	...
- среднее образование	1937,1	...	...
- детские дома	15,4	...	...
- детские школы-интернаты с особым режимом	36,0	...	...
- детские учреждения-интернаты	15,7	...	...
2) Доля расходов из государственного бюджета к ВВП (в процентах к ВВП)	4,4	4,5	5,2
3) Доля расходов из государственного бюджета (в процентах к общим расходам)	22,1	22,2	22,4

* См. Приложение «Среднегодовая численность постоянного населения от 0 до 18 лет, Кыргызская Республика, 2001 – 2003 годы».

В 2004 году профинансированы дополнительные расходы в сумме 5,0 млн. сомов (в 2003г. – 3,0 млн.сом) на организацию летнего отдыха детей–сирот и детей из малообеспеченных семей; на покупку одежды, обуви, учебников - для социально незащищенных детей, и выплату стипендий - ученикам-отличникам выплачено 18,4 млн. сомов.

б) Здравоохранение.

	2002	2003	янв. - май 2004
1) Расходы из государственного бюджета (млн. сомов)	1527,2	1629,9	595,2
2) Доля расходов из государственного бюджета к ВВП (в процентах к ВВП)	2,0	2,0	2,2
3) Доля расходов из государственного бюджета (в процентах к общим расходам)	10,1	9,6	9,4

Расходы на здравоохранение от ВВП и общегосударственного бюджета в настоящее время резко сокращены до 1,8 % вместо 3,6 % (в 1991г.). Внедрение обязательного медицинского страхования позволило определенным образом пополнить бюджет здравоохранения, но консолидированный бюджет системы здравоохранения все же не позволяет обеспечить полный объем медицинских услуг. В связи с чем, каждый год утверждается Программа государственных гарантий, где на уровне первичной медико-санитарной помощи бесплатно обеспечиваются медицинские услуги всем слоям населения. На стационарном уровне дети в раннем возрасте до 2 лет получают медицинскую помощь также бесплатно.

Введение в систему здравоохранения семейной медицины позволило в определенной степени ориентироваться на новые современные достижения в здравоохранении. В настоящее время в целом по стране созданы более 760 Центров семейной медицины (ЦСМ), имеется 3689 педиатрических коек, которые призваны обслуживать детское население до 14 лет.

Ежегодно Правительством КР, Федерацией профсоюзов Кыргызстана, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами проводятся мероприятия по организации летнего отдыха детей и подростков.

с) Программы и услуги для детей-инвалидов.

В соответствии с Законом КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» выплачивается Ежемесячное социальное пособие следующим категориям детей с особыми нуждами и в следующих размерах:

- дети-инвалиды – 225% ГМУП;
- дети-инвалиды, больные детским церебральным параличом – 300 % ГМУП;
- дети, ВИЧ-инфицированные или больные СПИДом – 225% ГМУП;
- инвалиды с детства I, II и III групп – 150-300 % ГМУП;

ГМУП – гарантированный минимальный уровень потребления, в зависимости от размера которого Ежемесячные социальные пособия составляют от 105 до 420 сомов для разных категорий получателей.

На финансирование социальных пособий, назначенных детям с особыми нуждами, из средств республиканского бюджета было направлено: в 2001 году – 15,4 тыс.сом, 2002 году – 16,9 тыс.сом, 2003 году – 17,3 тыс.сом

Численность получателей социальных пособий составляет (тыс. чел.):

	2001	2002	2003
--	------	------	------

инвалиды-дети и инвалиды детства	30,7	33,5	35,2
дети в случае потери кормильца	4,9	6,5	8,0

Основными получателями социального пособия являются инвалиды детства, численность которых растет. Следующая категория в структуре получателей социального пособия – это дети-сироты, которым назначается пособие в случае потери одного или обоих кормильцев.

Министерством образования КР в 2004 г. в гор. Ош открыта школа-интернат для слепых и слабовидящих детей на 100 мест. Открыты старшие классы в школе-интернате для слабослышащих и позднооглохших детей, что позволяет выпускникам школы реализовать право на получение среднего и высшего профессионального образования.

В Кыргызской Республике служба медико-социальных экспертных комиссий (далее МСЭК) при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики (далее - МТЗ) представляют услуги детям - больным и с особыми нуждами:

1) По их освидетельствованию и переосвидетельствованию детей на присвоение групп, причин времени наступления инвалидности:

а) определению нуждаемости детей-инвалидов:

- в средствах передвижения,
- в протезировании и ортезировании,
- технических средствах медицинской реабилитации.

б) Детям-инвалидам, начинающим или заканчивающим обучение в учреждениях общего и профессионального образования, предоставляются услуги по определению рекомендаций: по обучению или переобучению; оказанию помощи в подборе профессии, рабочих мест с учетом физических и психических возможностей ребенка-инвалида.

в) Составляются и реализуются на основании типовых программ индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов.

2) Создается база данных по детской инвалидности по республике.

3) Проводится анализ показателей с изучением причин роста детской инвалидности с внесением предложений в руководство и Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – МЗ КР) по профилактике детской инвалидности и снижению ее уровня.

4) Разрабатываются и реализуются программы по поддержке инвалидов, в том числе и детей.

5) Представляют свои услуги по многопрофильной реабилитации (по оказанию высококвалифицированной медицинской, психолого-социальной, социально-педагогической помощи, обеспечению их полной и своевременной адаптации к жизни в обществе, семье, к обучению и труду) детей-инвалидов сети Центров реабилитации детей с ограниченными возможностями, в том числе и Центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов МТЗ, расположенный в г. Бишкек.

б) Повсеместно представляются бесплатные консультативные услуги МСЭК по вопросам детской инвалидности.

д) Программы поддержки семей.

Государственная поддержка семьям оказывается на основе их социальной паспортизации.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 19 апреля 2000 г. №216 МТЗ в 2000 году введены в Кыргызстане Социальные паспорта малоимущих семей (СПМС).

СПМС заполняется ведущими специалистами по социальной защите в айыл окмоту и представляет собой анкету, в которую заносятся сведения о всех членах семьи, их статусе, видах и размерах доходов, пользовании жилищно-коммунальными удобствами, состоянии здоровья, обеспеченности жильем, наличии и размерах земельного надела, приусадебного участка, наличии домашних животных, транспортных средств и т.д. На основании этих данных комиссией айыл окмоту устанавливается уровень нуждаемости семьи в поддержке и причины бедности. Комиссия айыл окмоту дает рекомендации по выводу семьи из бедности, которые вносятся в СПМС. Далее все усилия должны быть направлены на исполнение этих рекомендаций.

В 2003 году, с целью усовершенствования формы социального паспорта малоимущей семьи, проведена апробация новой формы, по итогам апробации утверждена усовершенствованная форма СПМС, которая включила в себя такие дополнительные сведения, как детский труд, причины непосещения детьми школы, расширена информация по видам заболеваний, сведения о микрокредитовании, конкретизация доходов от сельскохозяйственной деятельности, градация по видам денежных доходов. Эти сведения будут использованы в последующем для оказания адресной поддержки семей и проведения анализа работы по улучшению уровня благосостояния семей, а также при разработке государственных программ социального развития и оказания адресной социальной помощи малообеспеченным семьям и гражданам.

СПМС заполняются на семьи, в которых месячный доход на одного члена семьи ниже черты бедности (в 2003 г. этот показатель составил 600 сомов). Как правило, основную часть составляют получатели государственных пособий и льгот, граждан, обратившихся за помощью в органы социальной защиты или айыл-окмоту.

Например, в сельских регионах Кыргызская Сельскохозяйственная Финансовая Корпорация (КСФК), предоставляет беззалоговые микрокредиты особо нуждающимся бедным семьям и сообществам при поддержке ПРООН. В 2003 году по беззалоговой кредитной линии выдано микрокредитов на сумму 52,6 млн. сом. По итогам 2003 года активный кредитный портфель КСФК составил 1,3 млрд. сом, который на 1 июля 2004 года возрос до 1,5 млрд. сом.

В рамках программы социальной мобилизации направленной на улучшение жизни наиболее бедных семей, в 2003г. смогли повысить свое благосостояние 88,1 тысяч семей или 14,4 % от общего количества бедных семей.

Указом Президента КР 2004 г. объявлен Годом социальной мобилизации и добросовестного управления, поиска и использования всех возможных ресурсов для подъема экономики страны и уровня жизни людей. Впервые начали выделяться из средств республиканского бюджета стимулирующие гранты для органов местного самоуправления и их общинных организаций.

е) Помощь детям, живущим за чертой бедности.

В настоящее время в Кыргызской Республике проживает более 5,0 млн. человек или 1165,5 тыс. домашних хозяйств. Из них, по данным МТСЗ более 630 тыс. домашних хозяйств (54%) поддерживаются существующей государственной системой социальной защиты населения. Для этой цели реализуется ряд социальных программ. К их числу относятся программы предоставления пособий и льгот, которые имеют разную степень адресности и эффективности, содержание домов-интернатов и предоставление услуг на дому.

В соответствии с Законом КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» предоставляются два вида государственных пособий: единое ежемесячное

пособие (ЕЕП) для малообеспеченных семей и ежемесячное социальное пособие, финансирование которых производится за счет средств республиканского бюджета.

Единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям и гражданам назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размера гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП) на каждого члена семьи.

ГМУП – это социальный стандарт, устанавливаемый Правительством КР и рассчитываемый исходя из состояния экономики и бюджета страны. Размер ГМУП в 2001 году составлял 120 сомов, а в 2002 году повышен до 140 сомов.

Единое ежемесячное пособие в отношении детей назначается в следующих размерах:

а) пособие на детей до 16 лет – в размере разницы между ГМУП и среднедушевым совокупным доходом семьи:

- единовременное пособие при рождении ребенка – в размере 300% ГМУП;
- пособие двойням – в размере 100% ГМУП до достижения ими возраста трех лет на каждого;
- пособие тройням и более близнецам – в размере 150% ГМУП до достижения ими возраста шестнадцати лет на каждого;
- пособие детям в возрасте до 1,5 лет - в размере 100% ГМУП;

б) пособие учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими возраста двадцати одного года – в размере разницы между гарантированным минимальным уровнем потребления и среднедушевым совокупным доходом семьи.

Единое ежемесячное пособие назначается на семью общим размером с учетом всех членов семьи, имеющих право на единое ежемесячное пособие

Численность получателей ЕЕП в 2001 – 2003 годах, составляет (тыс. чел.):

	2001	2002	2003
Численность получателей ЕЕП, тыс. чел.	474,9	493,3	499,3
% от общей численности населения	9,6	9,9	9,9
в том числе:			
дети до 16 лет, тыс. чел.	460,0	475,6	482,2
студенты и учащиеся до 21 года, тыс. чел.	13,4	14,9	14,4
инвалиды и пенсионеры, тыс. чел.	1,5	2,8	2,7
Всего семей, получающих ЕЕП, тыс.	149,2	171,4	143,9

На примере таблицы видно, что подавляющее большинство получателей ЕЕП составляют дети – 96,6%.

В Республиканском бюджете КР ежегодно предусматриваются ассигнования для обеспечения доступа к образованию детей из малообеспеченных семей в сумме 25,0 млн. сомов.

Ежегодно Правительством КР выделяются целевые средства в размере 3,0 млн. сомов для организации Федерацией профсоюзов Кыргызстана летнего отдыха детей-сирот, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей. Только в 2003 году укрепили и поправили свое здоровье 2468 таких детей и подростков.

Поправили свое здоровье дети, обучающиеся и проживающие в Уч-Коргонском, Ак-Суйском, Военно-Антоновском детских домах, Мырза-Акинской, Чуйской, Краснореченской, Панфиловской школах-интернатах, в системе профтехобразования МТСЗ.

Детям путевки в детские оздоровительные центры выдавались также через Международный благотворительный фонд «Мээрим», ОО МД «Наш век», Детский фонд КР, Фонд многодетная семья, Ассоциацию родителей детей-инвалидов, ОО «Кут-Жтлга», УРЦИД «Ювентус», Кувейтский детский приют, ОО «Кыргызских трудотерапевтов», Кыргызское общество слепых и глухих, управление образования мэрии г. Бишкек, а также облгосрайадминистрации и облсовпрофы.

За счет выделения Правительством дополнительных целевых средств в размере 2,0 млн. сомов в 2004 году планируется оздоровить около 4,0 тыс. детей.

ф) Защита детей, нуждающихся в альтернативной помощи, включая поддержку попечительских учреждений.

В 2003 году среднегодовая численность детей в школах-интернатах в Кыргызстане составила 1053 ребенка (в 2001 г. - 576), а в детских домах – 552 ребенка (603). Расходы на их содержание и обучение составили около 5% от общих бюджетных расходов на образование в Кыргызстане, что является достаточно большой величиной, если принять во внимание небольшое количество детей, находящихся в данных учреждениях.

Средние ежемесячные бюджетные расходы на одного ребенка составляли:

- в школах-интернатах: в 2002 году – 6374 сом, в 2003 году – 7113 сом;
- в детских домах: в 2002 году – 2233 сом, в 2003 году – 2520 сом.

В соответствии с Законом КР «О государственных пособиях» выплачиваются государственные пособия:

- детям, находящимся на полном государственном обеспечении, в размере 25% назначенного ежемесячного социального пособия;
- детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), в период нахождения их на полном государственном обеспечении государственное пособие выплачивается в полном размере;
- детям, находящимся на частичном государственном обеспечении, государственное пособие выплачивается в полном размере.

г) Программы и мероприятия по защите детей и предупреждению жестокого обращения с детьми, сексуальной эксплуатации детей и детского труда.

Законом КР от 9 августа 2003 года № 193 из Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее – УК КР) исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется: статья 124 «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. В соответствии с частью 1, статьи 163 Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (далее – УПК КР) преступления связанные с оказанием насилия в отношении личности, похищением человека, торговлей людьми, побоями и истязаниями относятся к подследственности следователей Органов внутренних дел.

В Законе КР «О социально правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 года №62, рассматриваются следующие виды насилия в отношении детей: насилие в семье (семейное насилие), физическое насилие в семье, психическое насилие в семье, сексуальное насилие в семье.

Большую роль в охране конституционных прав личности несовершеннолетних от преступлений играют уголовно-правовые нормы. Например, УК КР предусмотрены меры наказания за следующие виды насилия в отношении несовершеннолетних: убийство, истязание, заражение венерической болезнью, похищение человека, торговля людьми, незаконное лишение свободы, изнасилование, насильственные действия

сексуального характера, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия и др.

В УК КР обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в частности, в занятие проституцией, организацию или содержание притонов для занятий проституцией наказываются лишением свободы (157, 260, 261).

Кроме того, статьей 37 Закона КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» определено, что государство в соответствии с действующим законодательством КР и нормами международного права принимает меры против незаконного перемещения и невозвращения несовершеннолетних из-за границы, их похищения, торговли детьми в любых целях и в любой форме.

С целью оказания помощи гражданам КР, в том числе несовершеннолетним лицам, являющимся жертвами незаконного вывоза за границу и торговли, Главным управлением консульской службы Министерства иностранных дел (далее – МИД) КР проводится работа в рамках реализации Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 апреля 2002 года № 94.

На основании заявлений родственников, самих пострадавших граждан, а также обращений правоохранительных и других компетентных органов страны пребывания, МИД КР совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями КР за границей предпринимаются оперативные меры по установлению личности пострадавшего лица, розыска и определения гражданской принадлежности, а также в выдаче проездного документа (свидетельства на возвращение на родину).

При этом консульская служба КР сталкивается с рядом проблем, в частности связанных с финансированием: 1) возврата жертв незаконной торговли на родину и их реабилитацию; 2) отдельного структурного подразделения правоохранительных органов с соответствующей материально-технической базы; 3) и постоянной информационно-профилактические работы среди населения

Ратифицирована Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (Закон КР от 30.12.03г. № 244), для реализации которой постановлением Правительства КР от 25 августа 2003 года № 541 образован Координационный совет по вопросам детского труда в Кыргызской Республике.

В 2001 году Международной Организацией Труда и ее Международной программой по ликвидации детского труда (ИРЕС) проведено исследование «Детский труд в Кыргызстане» с целью выявления основных проблем в области детского труда, повышения общественного понимания этой проблемы, и оценки возможности в дальнейшем регулировать государственную и международную политику, направленную на смягчение проблем детского труда.

Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в партнерстве с Правительством КР в 2001-2002 годах проведено исследование «Проблемы охраны детства и заботы о детях в Кыргызстане» с целью изучения ситуации, связанной с положением детей и женщин в Кыргызской Республике, определения стратегии и масштабов мероприятий, необходимых для улучшения сферы защиты и охраны детства.

h) Правосудие по делам несовершеннолетних и реабилитация несовершеннолетних правонарушителей.

В Кыргызстане, как и в других странах, поддерживаемые ЮНИСЕФ программы для детей и их семей разрабатываются и реализуются на основе пятилетнего цикла.

Страновая Программа Сотрудничества на период 2000-2004 гг. направлена на укрепление возможностей семей и общин с целью их более активного и эффективного

вовлечения в охрану здоровья детей, их развитие, защиту и участие через повышение ответственности, уровня знаний и инициативности. Помимо этого, она направлена на обеспечение гарантии того, что в процессе реформирования социального сектора, протекающего в данное время в Кыргызской Республике, будут приняты во внимание обязательства Правительства, принятые им в контексте Конвенции о правах ребенка и Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В рамках Программы Сотрудничества на 2000-2004 гг. как одно из направлений, действует Программа по благополучию молодежи состоит из трех проектов: по подростковому образу жизни; реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона и защите подростков; и разработки политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.

Для реализации целей Программы по благополучию молодежи, ЮНИСЕФ использует 600 тысяч долларов США в течение пятилетнего периода из основных ресурсов, и около 500 тысяч долларов США из дополнительных фондов.

Данная программа ставит перед собой снижение числа подростков, проходящих через формальную систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона, и поощрение внесения необходимых изменений в положения о детях, находящихся в конфликте с законом или лишенных свободы;

В Кыргызской Республике существуют ряд правительственных организации, структур и учреждений, как на региональном, так и на местном уровне, которые проводят целенаправленную работу по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации детей, подвергшихся насилию. Это органы социальной защиты, органы здравоохранения и образования, органы по делам семьи, детства и молодежи, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления, а так же органы внутренних дел, судебные органы и прокуратура.

Например, в г. Бишкек функционируют детское отделение в Республиканском Центре Психического Здоровья, Республиканский Подростковый Центр, при мэрии г. Бишкек – Центр социальной адаптации детей, Управление по делам семьи, детства и молодежи.

3. Дети лишенные семейного окружения и разлученные с родителями.

а) В связи с децентрализацией функциональных полномочий информация о детях, оставшихся без попечения родителей (РИК-103), направляется органами местного самоуправления в Национальный статистический комитет КР.

По аналитическим данным, основанным на проверках и установленной государственной отчетности в детских домах и школах-интернатах в настоящее время проживают 1856 детей, в приемных семьях (семейные детские дома) – 82. Функции опеки, попечительства, усыновления (удочерения) находятся в ведении районных государственных администраций, а с 2004 года, в связи с принятием Семейного кодекса Кыргызской Республики (далее – СК КР), функции опеки и попечительства делегированы органам местного самоуправления.

Согласно ст. 126 СК КР органы опеки и попечительства обязаны выявлять детей, оставшихся без попечения родителей, вести учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирать формы устройства детей.

В рамках Госпрограммы «Новое поколение» планируется работа по созданию органов опеки и попечительства в органах местного самоуправления (штаты, обучение специалистов, заработная плата и др.), с апробацией в пилотных районах.

Численность детей и подростков, оставшихся без попечения родителей (человек):

	2001	2002	2003
Численность детей и подростков, выявленных и учтенных за отчетный год, всего:	2709	2562	2288
в том числе девочек	1321	1307	1122
Из общей численности – дети в возрасте до 7 лет	904	828	837
в том числе девочек	458	402	393

б) Данные о детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Годы	Количество детдомов	В них уч-ся	Кол-во Интернатов	В них уч-ся	Всего учреждений	В них уч-ся
1999	5	582	4	567	9	1149
2000	5	590	4	560	9	1150
2001	5	590	4	570	9	1160
2002	5	601	4	570	9	1171
2003	5	613	4	630	9	1243

По результатам исследования, проведенного ЮНИСЕФ, почти 80% детей имеют одного из родителей (социальные сироты).

Правительством КР в партнерстве и при поддержке ЮНИСЕФ и Фонда «Спасите детей» (Дания) реализуются пилотные проекты по воссоединению с семьей и альтернативному устройству детей с особыми нуждами Токмакского дома ребенка, перепрофилированию Беловодского детского дома в Центр приемных детей.

с) На одного работника интернатного учреждения для детей-сирот приходится 20-27 детей.

д) Численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, переданных на воспитание в приемные семьи (по данным на 01.01.2004г), составляет 5683, в том числе 2885 девочек (50,7%).

е) Численность усыновленных/удочеренных детей и подростков в возрасте до 18 лет (по данным на 01.01.2004г) составляет 7109, в том числе 3586 девочек (50,4%).

За 2001-2004 годы принято 24 распоряжения Правительства КР по международному усыновлению (удочерению), из них 15 – супругами биологических матери (отца) в новом браке, 5 – тетей (дядей), 2 – сестрой (братом), 1 – бабушкой (дедушкой).

В настоящее время идет подготовка к ратификации Гаагской конвенции о международном усыновлении и в соответствии с СК КР проходит процедуру согласования проект Положения о правилах передачи детей, оставшихся без попечения родителей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики, а также иностранным гражданам и гражданам Кыргызской Республики, постоянно проживающими на территории иностранного государства.

4. Дети с особыми нуждами в возрасте до 18 лет.

Показатели инвалидности среди детей до 16 лет.

Всего лиц с особыми нуждами	12794	100%
------------------------------------	--------------	-------------

- взрослые	10977	85,8%
- дети до 16 лет	1817	14,2%
Из них по полу (дети)		
- женский	795	43,8%
- мужской	1022	56,2%
по проживанию (дети)		
- город	621	34,2%
- село	1196	65,8%

С января 2003 года учреждения медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК) приступили к освидетельствованию детей. Комиссиями МСЭК освидетельствованы 5 622 ребёнка в возрасте до 16 лет, признаны инвалидами 5 383 (95,7%), из них первично – 1 817 (33,8%), повторно – 3 566 (66,2%).

Уровень первичной инвалидности (на 10 тысяч детей до 16 лет) по областям.

	на 10 тыс. детей до 16 лет	абсолютное число
По республике	10,5	1817
г. Бишкек	10,6	184
Чуйская область	12,7	273
Нарынская область	14,8	153
Таласская область	11,5	93
Иссык-Кульская область	10,1	149
Ошская область	10,5	513
Жалалабатская область	8,9	326
Баткенская область	7,9	126

Структура инвалидности по формам заболеваний (по нозологии) среди детей до 16 лет в категории первично признанных инвалидами по республике:

	Всего	%	город	село
Психические расстройства	255	14,0%	76	179
Болезни нервной системы	357	19,6%	132	225
Врожденные аномалии развития	476	26,2%	176	300
Болезни органов чувств	149	8,2%	49	100
Травмы	161	8,9%	44	117
Прочие	419	23,1%	477	921
Всего	1398	76,9%		
Итого	1817	100%		

Наиболее высокий уровень детской инвалидности в Нарынской области, затем – в Чуйской и Таласской областях. Во всех областях лидируют врожденные аномалии развития, исключая Чуйскую область, где преобладают психические расстройства, и г. Бишкек (болезни нервной системы).

б) Помещенные в попечительские учреждения.

Численность детей и подростков, содержащихся в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей.

Состоит по списку на конец 2003 года	В том числе распределение по полу и возрасту	
	Девочки	Мальчики

	4-6 лет	7-14 лет	15-17 лет	4-6 лет	7-14 лет	15-17 лет
395 чел.	39	84	45	43	118	66

с) Посещающие обычные школы.

В Кыргызской Республике работает 55 инклюзивных учреждений, в т.ч. 11 дошкольных, 44 школы, где обучается 746 детей с проблемами в развитии. Кроме того, 33 учреждения образования работают на принципах инклюзивного образования.

Численность детей с особыми нуждами в общеобразовательных школах и школах-интернатах общего типа¹ (на начало учебного года; человек):

	2001	2002	2003
Всего	245	864	1147
из них:			
- городская местность	142	502	496
- сельская местность	103	362	651

¹ Без учащихся школ и классов для детей с недостатками умственного или физического развития

Проведены курсы повышения квалификации учителей начальных классов по проблеме «альтернативные формы и методы обучения детей со специальными нуждами в условиях массовой общеобразовательной школы» при поддержке Азиатского банка развития.

д) Посещающих специальные школы.

В 19 специализированных интернатных учреждениях обучаются 3,8 тысячи детей с ограниченным умственным и физическим развитием.

Общее число детей в интернатах всех типов: в 19 интернатах для детей со специальными нуждами – 3800, из них: 56,8% - мальчики и 43,2% - девочки; из них по возрасту: до 10 лет – 25,6%, от 10 и до 14 лет – 43,7%, от 14 до 18 лет – 30,7%.

Обучение детей с проблемами в развитии осуществляется в специальных школах-интернатах, школах по 8 профилям в зависимости от заболевания. Дети, не имеющие возможность посещать учреждения образования в силу особенностей заболевания проходят обучения на дому педагогами школ, на микроучастке которых они проживают.

5. Жестокое обращение с детьми.

а) Количество жалоб, полученных за год.

б) Вынесенные судебные решения по жалобам.

6. Дети-учащиеся в дошкольной, начальной и средней школах.

Распределение учащихся по возрастам, территории и полу без учащихся школ с недостатками умственного или физического развития (на начало учебного года; человек):

Всего	2001/2002		Всего	2002/2003		Всего	2003/2004	
	в том числе:			в том числе:			в том числе:	
	город	село		город	село		город	село

Численность учащихся,									
всего	1117825	325480	792345	1164031	337500	826531	1151097	333936	817161
из них в возрасте:									
5 лет	1221	319	902	587	250	337	526	205	321
6 лет	37980	10387	27593	38197	10449	27748	36230	9810	26420
7 лет	107157	30867	76290	104056	30538	73518	99999	28974	71025
8 лет	109151	32378	76773	110127	31982	78145	109032	32271	76761
9 лет	112503	33740	78763	103344	31595	71749	106382	30202	76180
10 лет	110155	33606	76549	110450	33716	76734	105757	32280	73477
11 лет	115188	34164	81024	112935	32707	80228	113569	33924	79645
12 лет	112593	33731	78862	116165	34770	81395	113001	33810	79191
13 лет	112198	33044	79154	112574	33362	79212	113367	33828	79539
14 лет	109765	31964	77801	109509	32308	77201	109173	32004	77169
15 лет	99287	28472	70815	101402	29074	72328	99718	29182	70536
16 лет	76456	19285	57171	85568	22443	63125	84944	22207	62737
17 лет	13371	3278	10093	54135	13107	41028	54832	14082	40750
18 лет и старше	800	245	555	4982	1199	3783	4567	1157	3410

Из общей численности - девочки,

Всего	553543	163332	390211	578231	170115	408116	572228	169058	403170
из них в возрасте:									
5 лет	580	132	449	280	104	176	253	84	169
6 лет	18918	5164	13753	19582	5331	14251	18225	4921	13304
7 лет	51831	15255	36576	51103	15171	35932	49392	14428	34964
8 лет	53598	16268	37330	54331	15989	38342	53460	15994	37466
9 лет	55614	16950	38664	50914	15792	35122	52782	15225	37557
10 лет	53229	16533	36696	53592	16509	37083	52378	15942	36436
11 лет	56669	17195	39474	55607	16201	39406	56589	17150	39439
12 лет	55835	16896	38939	56991	17398	39593	55714	17056	38658
13 лет	56375	16531	39844	55714	16535	39179	55796	16962	38834
14 лет	55119	16311	38808	54913	16810	38103	54177	16426	37751
15 лет	49782	14505	35277	51164	15146	36018	49493	14907	34586
16 лет	39223	10167	29056	43745	11767	31978	43565	11849	31716
17 лет	6449	1339	5110	28030	6822	21208	28207	7572	20635
18 лет и старше	321	86	235	2265	540	1725	2197	542	1655

Распределение учащихся по группам классов, по полу и территории (на начало учебного года, человек):

	2001/2002		2002/2003		2003/2004	
	Всего	в том числе	Всего	в том числе	Всего	в том числе
		девочки		девочки		девочки	девочки
Всего учащихся	1117825	553543	1164031	578231	1151097	572228
в том числе:						
1-4 классов	454692	221439	450744	220326	446177	218489
5-9 классов	555297	274797	548757	271739	542120	268341
10-11 классов	107836	57307	164530	86166	162800	85398

В городской местности	325480	163332	337500	170115	333936	169058
в том числе:						
1-4 классов	133397	65403	132597	65890	130337	64709
5-9 классов	163834	82457	163804	81966	161758	81609
10-11 классов	28249	15472	41099	22259	41841	22740
В сельской местности	792345	390211	826531	408116	817161	403170
в том числе:						
1-4 классов	321295	156036	318147	154436	315840	153780
5-9 классов	391463	192340	384953	189773	380362	186732
10-11 классов	79587	41835	123431	63907	120959	62658

а) Численность учащихся, принятых в начальные, неполные средние и средние школы (человек):

	2001			2002			2003		
	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки
Кыргызская Республика									
Начальные (1 - 4 классы)	116549	59460	57089	115326	59381	55945	107060	55257	51803
Основные (5 - 9 классы)	113434	58396	55038	112731	57167	55564	108117	54689	53428
Средние (10 - 11 классы)	86051	40802	45249	87687	41980	45707	82810	39610	43200
городская местность									
Начальные (1 - 4 классы)	33779	17036	16743	33313	16951	16362	30165	15369	14796
Основные (5 - 9 классы)	33835	17229	16606	34073	17141	16932	32247	16098	16149
Средние (10 - 11 классы)	22089	10013	12076	22767	10434	12333	21381	9771	11610
сельская местность									
Начальные (1 - 4 классы)	82770	42424	40346	82013	42430	39583	76895	39888	37007
Основные (5 - 9 классы)	79599	41167	38432	78658	40026	38632	75870	38591	37279
Средние (10 - 11 классы)	63962	30789	33173	64920	31546	33374	61429	29839	31590

Охват детей постоянными дошкольными учреждениями по территории (в процентах к соответствующей возрастной группе)

	2001	2002	2003
Кыргызская Республика	9,0	9,5	9,9
городская местность	23,0	24,7	24,3
сельская местность	3,7	3,8	4,0

Выпуск учащихся из дневных общеобразовательных школ (на начало учебного года, человек):

	2001			2002			2003		
	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки
Кыргызская Республика									
Начальная школа	111835	51618	60217	108864	51315	57549	106688	54935	51753
Неполная средняя	103208	45372	57836	102962	48638	54324	102263	51625	50638
Средняя школа	71169	31560	39609	26376	12271	14105	73327	35852	37475
городская местность									
Начальная школа	31750	13507	18243	30552	14314	16238	29562	14844	14718
Неполная средняя	27512	9757	17755	28867	11967	16900	28678	14161	14517

Средняя школа	18800	7217	11583	7663	3908	3755	17344	7966	9378
сельская местность									
Начальная школа	80085	38111	41974	78312	37001	41311	77126	40091	37035
Неполная средняя	75696	35615	40081	74095	36671	37424	73585	37464	36121
Средняя школа	52369	24343	28026	18713	8363	10350	55983	27886	28097

В целях изучения обеспечения доступности и качества образования Министерством образования в 2003 году был проведен мониторинг в 4 регионах республики – Таласской, Нарынской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей. Итоги срезов знаний показали наличие серьезных проблем в системе школьного образования.

В результате мер, принятых органами и учреждениями образования, в 2003 году (1344 детей) на 22%, по сравнению с 2002 годом (1642 детей), сокращено число детей, непосещающих школу.

б) Сведения об учащихся, выбывших из дневных общеобразовательных школ в течение учебного года (на начало учебного года; человек):

	2001			2002			2003		
	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки
Всего выбыло	63916	33227	30689	67896	35720	32176	69217	36650	32567
в том числе из:									
Начальных (1 - 4 классов)	21281	11197	10084	20405	10568	9837	19901	10309	9592
Основных (5 - 9 классов)	33495	16865	16630	29090	15590	13500	30001	15795	14206
Средних (10 - 11 классов)	9140	5165	3975	18401	9562	8839	19315	10546	8769

Выбывшие из 9 классов составляют – 80,8%, в городе – 73,9%, в сельской местности – 83,5%.

Сведения о численности второгодников (оставшихся на второй год обучения) в дневных общеобразовательных школах (на начало учебного года; человек):

	2001			2002			2003		
	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки	всего	маль- чики	дево- чки
Из общей численности учащихся - второгодников, всего	1890	1373	517	1693	1241	452	1218	866	352
В том числе в:									
Начальных (1 - 4 классах)	736	512	224	628	437	191	416	283	133
Основных (5 - 9 классах)	1091	823	268	977	747	230	731	535	196
Средних (10 - 11 классах)	63	38	25	88	57	31	71	48	23
городская местность	626	457	169	543	429	114	397	270	127
В том числе в:									
Начальных (1 - 4 классах)	207	147	60	200	155	45	114	77	37
Основных (5 - 9 классах)	382	289	93	308	253	55	260	180	80
Средних (10 - 11 классах)	37	21	16	35	21	14	23	13	10
сельская местность	1264	916	348	1150	812	338	821	596	225
В том числе в:									
Начальных (1 - 4 классах)	529	365	164	428	282	146	302	206	96
Основных (5 - 9 классах)	709	534	175	669	494	175	471	355	116
Средних (10 - 11 классах)	26	17	9	53	36	17	48	35	13

с) Численность детей в дошкольных учреждениях, приходящихся на 1-го воспитателя (человек):

	2001	2002	2003
Кыргызская Республика	19	20	21
городская местность	19	20	21
сельская местность	21	21	21

Численность учащихся дневных общеобразовательных школ, приходящихся на 1-го учителя, по группам классов и территории, без учителей музыки, пения, ИЗО, черчения, физкультуры, трудового обучения и военного дела (на начало учебного года; человек)

	2001/2002	2002/2003	2003/2004
Всего	15	16	15
В том числе:			
1-4 классов ¹	24	25	24
5-11 классов ¹	14	14	13
в городской местности	...	...	18
В том числе:			
1-4 классов ¹	...	...	32
5-11 классов ¹	...	...	15
в сельской местности	...	...	15
В том числе:			
1-4 классов ¹	...	...	22
5-11 классов ¹	...	...	13

7. Младенческая и детская смертность.

Показатель младенческой смертности в Кыргызстане за последний период по данным официальной статистики МЗ КР составил (число детей умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми):

Регионы	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Кыргызская республика	28,2	26,1	22,7	22,6	21,7	21,2	20,9
Баткенская область	-	-	-	27,6	25,6	24,0	22,4
Джалал-Абадская область	27,8	21,3	19,4	18,3	18,9	19,2	19,7
Иссык-Кульская область	30,5	21,8	19,5	18,1	16,8	16,0	15,6
Нарынская область	28,9	21,2	18,3	18,5	22,2	24,1	21,2
Ошская область	29,7	32,2	27,5	25,5	24,0	21,5	21,0
Таласская область	29,0	19,2	23,1	23,1	20,6	24,4	21,2
Чуйская область	19,8	20,1	16,4	19,4	16,9	17,6	19,8

Анализ сравнительной характеристики младенческой смертности по республике показывает общую тенденцию к снижению смертности от 28,2% (1997г.) до 20,9% (2003г.). По регионам в 2003 г. младенческая смертность превышала среднереспубликанский показатель в Баткенской (22,4%), Нарынской (22,1%) и Таласской (21,2%) и Ошской (21,0%) областях.

Число умерших детей в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся:

Годы	все население			городское население			сельское население		
	оба пола	маль- чики	дево- чки	оба пола	маль- чики	дево- чки	оба пола	маль- чики	дево- чки

2000	22,6	26,0	19,0	29,6	33,2	25,8	19,6	23,0	16,2
2001	21,7	24,5	18,8	27,5	31,6	23,2	19,3	21,6	17,0
2002	21,2	25,1	17,1	28,4	33,8	22,8	18,1	21,4	14,6
2003	20,9	23,8	17,8	27,8	31,9	23,4	17,9	20,3	15,4

Ежегодно проводится выборочная проверка достоверности регистрации родившихся и умерших детей и их регистрации в органах Записи Актов Гражданского Состояния (ЗАГС). Ежеквартально высылаются списки детей до 1-года жизни умерших в стационарах г. Бишкек, в области и районы республики для сверки их регистрации в органах ЗАГСа. По этим данным ежегодно проводится заседание коллегии МЗ КР, на котором принимаются решения по снижению уровня младенческой смертности.

К сожалению, резкое ухудшение социально-экономической ситуации вызвало ухудшение демографической ситуации, которая, прежде всего, выявилась по коэффициенту рождаемости, за 10 лет она имеет значительные темпы снижения. Естественный прирост населения несколько снижен, общая смертность в динамике не имеет стабилизации. Каждый год в республике до 3,5 тыс. детей умирают, не дожив пятилетнего возраста, до 70 % из них на первом году жизни, которые умирают от острых респираторных инфекций (в основном от пневмонии), диареи, кори, малярии или нарушения питания и часто от комбинации этих причин.

Структура причин младенческой смертности в КР (на 10 000 родившихся):

Причины	1998	1999	2000	2001	2002
Всего умерших от всех причин	261,6	226,6	225,6	217,0	211,8
Инфекционные и паразитарные заболевания	45,7	33,3	31,2	27,1	17,5
Болезни органов дыхания	105,0	85,2	76,9	67,9	57,7
Врожденные аномалии	18,3	17,6	20,4	22,3	20,6
Перинатальные причины	65,1	67,2	75,9	82,7	98,1
Травмы, отравления	10,2	9,9	6,4	6,1	7,1

Среди причин младенческой смертности в Кыргызской Республике за пятилетний период (1998-2002 гг.) лидировали перинатальные причины, болезни органов дыхания, инфекционные и паразитарные заболевания. Динамика изменения младенческой смертности за этот период характеризуется снижением уровня смертности от вышеназванных причин, за исключением перинатальных причин, уровень которых увеличился. Показатели врожденных аномалий (пороков) и травм существенно не изменились.

За 2003 год, 12,9% смертных случаев детей до года и 47,1% из всех умерших до 2-х лет происходят на дому. Среди причин приведшие к смерти детей значительную долю составляют острые респираторные заболевания, инфекционные заболевания и несчастные случаи.

Число умерших в 2000-2003гг. детей в возрасте 0-4 года (на 1 000 родившихся, человек):

Годы	все население			городское население			сельское население		
	оба пола	мальчики	девочки	оба пола	мальчики	девочки	оба пола	мальчики	девочки
2000	33,2	37,4	28,7	36,2	40,7	31,4	31,8	35,9	27,4
2001	29,5	32,6	26,2	31,8	35,6	27,9	28,5	31,3	25,5
2002	29,0	33,0	24,9	32,5	37,7	27,1	27,4	30,9	23,8
2003	27,7	30,7	24,4	31,3	35,3	27,0	26,0	28,6	23,2

Исследование по оценке путей приведших к смерти, проведенное ЮНИСЕФ в Таласской области в 2003г., выявило:

- Основной причиной смерти младенцев является некачественный антенатальный и перинатальный уход. Преждевременные роды/малый вес при рождении, асфиксия в родах, родовая травма привели к смерти 73,7% детей;
- В пост-неонатальном периоде в большинстве случаев причиной смерти была инфекция (52,2%). Причина смерти у каждого четвертого умершего ребенка была пневмония. Почти каждый третий умерший ребенок имел нарушения питания или анемию (49,1%);
- На выживание детей до 1 года влияет территориальное расположение лечебного учреждения, возраст матерей (молодые матери), отсутствие знаний и навыков по уходу за здоровым и больным ребенком (первый ребенок), отсутствие поддержки матерей во время беременности, родов, в период кормления со стороны семьи и общины.

Проведенный анализ причин смертности детей позволяет предположить о преобладании «управляемых» факторов, которые свидетельствуют о низкой квалификации оказываемой медицинской помощи.

Мощным рычагом улучшения деятельности службы детства должна стать разработка четкой программы интеграции медицинской службы и улучшение практики семьи и общины по вопросам здоровья детей в Кыргызской Республике.

Заболеваемость венерическими болезнями Кыргызской Республики (человек):

	2001			2002			2003		
	в том числе			в том числе			в том числе		
	Всего	в возрасте:		Всего	в возрасте:		Всего	в возрасте:	
0-14 лет		15-17 лет	0-14 лет		15-17 лет	0-14 лет		15-17 лет	
Выявлено больных с впервые установленным диагнозом:									
Сифилис всего	3002	55	49	2667	47	36	1971	44	45
мужчин	1626	28	19	1533	21	10	903	21	10
женщин	1376	27	30	1134	26	26	1068	23	35
Гонорея всего	2403	21	64	1762	23	33	1353	20	27
мужчин	1814	4	53	1155	4	20	855	6	18
женщин	589	17	11	607	19	13	498	14	9
Хламидиоз									
всего				4398	3	36	4150	1	13
мужчин	-	-	-	533	-	-	566	-	3
женщин	-	-	-	3865	3	36	3584	1	10
Гарднеллез									
всего				9745	13	109	10212	66	148
мужчин	-	-	-	680	-	4	992	-	4
женщин	-	-	-	9065	13	105	9220	66	144
Трихомониаз									
всего	7939	7	49	7147	3	54	7280	1	9
мужчин	851	-	12	1124	-	11	1070	1	2
женщин	7088	7	37	6023	3	43	6210	-	7

Число ВИЧ-инфицированных * (человек):

	2001**	2002	2003
--	--------	------	------

	0-14 лет	15-19 лет	0-14 лет	15-17 лет	0-14 лет	15-17 лет
Взято на учете с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфицированных						
мужчин	-	6	-	1	1	1
женщин	-	2	-	1	-	-
Состоит на учете на конец года						
мужчин	-	6	-	2	1	2
женщин	-	2	-	3	-	3

* Из числа местных жителей

** данные за 2001г. Представлены по возрасту 15-19 лет

	Число наркозависимых (человек):					
	2001*		2002		2003	
	городские жители	сельские жители	городские жители	сельские жители	городские жители	сельские жители
	0-14	15-17	0-14	15-17	0-14	15-17
Число больных впервые в жизни установленным диагнозом:						
алкогольная зависимость						
всего	-	-	-	-	1	1
мужчины	...	...	...	...	1	1
женщины	...	...	...	...	-	-
наркомания						
всего	-	20	-	1	2	2
мужчины	...	...	...	...	2	2
женщины	...	...	...	...	-	-

	Число состоящих на наркологическом учете с диагнозом:					
	2001*		2002		2003	
	городские жители	сельские жители	городские жители	сельские жители	городские жители	сельские жители
	0-14	15-17	0-14	15-17	0-14	15-17
алкогольная зависимость						
всего	-	-	-	-	3	-
мужчины	...	...	...	...	2	-
женщины	...	...	...	...	1	-
наркомания						
всего	-	21	-	3	9	2
мужчины	...	...	...	...	8	2
женщины	...	...	...	...	1	-

* В отчете за 2001г. не было предусмотрено разделение по полу

Число умерших детей и подростков в возрасте 0-19 лет по Кыргызской Республике в 2000-2003гг. (человек):

	2000			2001			2002			2003		
	Оба пола	муж	жен	Оба пола	муж	жен	Оба пола	муж	жен	Оба пола	муж	жен
Всего умерших от всех причин в возрасте 0 -19 лет	4235	2462	1773	3789	2251	1538	3798	2253	1545	3711	2169	1542
из них от: преднамеренного самоповреждения	60	44	16	86	72	14	74	59	15	60	43	17
Всего умерших от всех причин в	191,2	219,6	162,1	171,8	201,5	141,3	172,8	202,4	142,5	169,3	195,2	142,7

возрасте 0 -19 лет*

из них:

преднамеренного

самоповреждения 2,7 3,9 1,5 3,9 6,4 1,3 3,4 5,3 1,4 2,7 3,7 1,6

* (на 100 000 населения)

8. Несовершеннолетние правонарушители.

а) Обвиняемые.

Число выявленных несовершеннолетних лиц (14 - 17 лет), совершивших преступление по полу в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего	21285	18778	18876
из них			
несовершеннолетние	1370	1311	1187
в том числе:			
по полу:			
мальчики	1265	1210	1084
девочки	105	101	103

б) Осужденные.

Согласно утвержденным формам статистической отчетности численность осужденных за совершенные преступления несовершеннолетних лиц, по полу и возрасту в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Несовершеннолетние лица - всего	1084	1156	1017
в том числе			
по полу:			
мальчики	997	1078	935
девочки	87	78	82
по возрасту			
в возрасте 14-15 лет	273	286	218
в возрасте 16-17 лет	811	870	799

Количество осужденных лиц моложе 18 лет по данным на июль 2004 года составило всего 137 чел., из них:

До 1 года л/св. – 1;	6 лет л/св. – 31;	11 лет л/св. – 1;
2 года л/св. – 7;	7 лет л/св. – 10;	12 лет л/св. – 4;
3 года л/св. – 11;	8 лет л/св. – 12;	13 лет – 1;
4 года л/св. – 9;	9 лет л/св. – 7;	14 лет л/св. – 1;
5 лет л/св. – 36;	10 лет л/св. – 1;	15 лет л/св. – 7.

л/св. – лишение свободы.

Численность несовершеннолетних (14 -17 лет) осужденных по приговорам судов, вступившим в законную силу, по отдельным видам преступлений в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1156	1017
из них за (статьи УК КР):			

убийства и покушения на убийство (ст.97)	15	19	23
умышленные тяжкие телесные повреждения (ст.104)	8	20	11
изнасилования и покушения на изнасилования (ст.129)	9	14	15
кражи (ст.164)	665	787	607
скотокрадство (ст.165)	49	32	28
мошенничество (ст.166)	13	18	9
грабежи (ст.167)	131	86	118
разбойные нападения (ст.168)	28	9	13
вымогательства (ст.170)	17	6	12
хулиганство (ст.234)	49	38	71
преступления, связанные с наркотиками (ст.246)	48	45	49

Число несовершеннолетних лиц, осужденных по срокам и мерам наказаний в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1157	1017
в том числе:			
к лишению свободы:	776	836	618
из них			
- до 1 года	95	80	49
- от 1-2 лет	121	130	129
- свыше 2 до 5 лет	439	500	335
- свыше 5 лет	121	126	105
к другим видам наказаний:	308	321	399
в том числе:			
- осужденные к тройному айыпу	65	46	47
- к штрафу	30	61	69
- к аресту	13	17	14
- условные осужденные	196	196	255
- к другим мерам	4	1	14

с) Учреждения для содержания под стражей.

В Кыргызской Республики имеется одно учреждение для содержания под стражей и трудового воспитания несовершеннолетних №14 Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики (далее – МЮ КР), находящееся в с.Вознесеновка Чуйской области (рассчитанное на 350 человек).

d) Несовершеннолетние содержащиеся в этих учреждениях.

В настоящее время в Вознесеновской воспитательной колония-14 содержатся 291 осужденных несовершеннолетних.

В учреждениях для взрослых содержатся 12 несовершеннолетних (учреждение №2).

В настоящее время Правительством КР подготовлен проект постановления «О состоянии соблюдения законности по содержанию, исправлению и перевоспитанию несовершеннолетних в Панфиловском СИЗО, учреждениях №14 и №2 и осуществления за этим контроля со стороны комиссий по делам несовершеннолетних Панфиловского и Аламундунского районов».

e) Заключенных под стражу до начала судебного процесса.

f) Насильственное и жестокое обращение.

Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц в 2001-2003гг. (случаев):

	2001	2002	2003
Всего*	488	435	368
из них тяжкие и особо тяжкие	270	374	192
Из общего числа:			
Преступления против личности, всего	206	213	147
из них:			
- убийства и покушения на убийство	10	13	8
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	6	7	4
- истязания	1	1	2
- изнасилование	68	54	39
- насильственные действия сексуального характера	16	19	9
- умышленное причинение легкого вреда здоровью	35	23	20
- похищение человека	10	3	1
- принуждение к вступлению в брак	3	-	1
Преступления против собственности	206	128	140
из них:			
- кража	5	3	-
- грабеж	147	74	101
Преступления против общественной безопасности и общественного порядка	69	59	56
из них:			
- хулиганство	65	59	56
Преступления против здоровья населения и общественной нравственности	2	2	3
из них:			
- преступления, связанные с наркотиками*	2	1	2

* Согласно главам УК КР.

г) Привлеченные к судебной ответственности.

9. Численность детей - беженцев в 2001-2003гг.

	2001			2002			2003		
	оба пола	муж	жен	оба пола	муж	жен	оба пола	муж	жен
Человек									
Численность беженцев - всего	9212	4776	4436	7584	3978	3606	7501	4080	3421
в том числе дети в возрасте, лет:									
0 - 5	1895	970	925	1608	872	736	986	604	382
6 - 15	2300	1240	1060	1807	950	857	1418	751	667
В процентах									
Численность беженцев - всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе дети в возрасте, лет:									
0 - 5	20,6	20,3	20,9	21,2	21,9	20,4	13,1	14,8	11,2

6 - 15	25,0	26,0	23,9	23,8	23,9	23,8	18,9	18,4	19,5
--------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

По данным на июль 2004 года: всего беженцев – 6634, из них детей до 16 лет – 2083: детей из Афганистана – 169, детей из Таджикистана – 1914.

Внутренне-перемещенных детей в Кыргызской Республике нет, ввиду отсутствия вооруженных конфликтов в Кыргызстане.

10. Сексуальная эксплуатация.

а) Дети подвергшиеся сексуальной эксплуатации.

Численность половых сношений и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста:

Годы	2001	2002	2003
Количество	20	15	17

Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста:

Годы	2001	2002	2003
Количество	25	37	32

б) Дети вовлеченные в порнографию.

с) Распределение занятой молодежи в возрасте 15-17 лет по видам экономической деятельности (по данным обследования рабочей силы в 2003г.; человек):

	Всего	в том числе в возрасте, лет			Всего	Город			Всего	Село		
		в том числе в возрасте, лет				в том числе в возрасте, лет				в том числе в возрасте, лет		
		15	16	17		15	16	17		15	16	17
Всего	75144	14841	25836	34467	7848	1254	2844	3749	67296	13587	22992	30718
В том числе:												
I)	65882	14045	22955	28882	3626	868	1315	1443	62256	13177	21640	27439
II)	2273	330	513	1430	1036	26	326	684	1238	304	187	746
III)	3997	276	1261	2460	1761	171	817	773	2236	105	443	1688
IV)	1069		386	683	685		159	526	384		227	157
V)	1923	189	722	1012	740	189	227	324	1182	0	494	688

- I) Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство;
 II) Промышленность и строительство;
 III) Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования;
 IV) Гостиницы и рестораны;
 V) Прочие услуги.

Распределение молодежи в возрасте 15-17 лет по статусу экономической активности (по данным обследования рабочей силы в 2003г.; человек):

	Всего	в том числе в возрасте, лет		
		15	16	17
Молодежь в возрасте 15-17 лет - всего	355019	119268	116325	119427
в том числе:				
занятые	75144	14841	25836	34467

из них учащиеся	42082	10819	17390	13873
безработные	6933	957	1344	4631
из них учащиеся	1851	385	267	1199
экономически неактивное население	272942	103469	89144	80329
из них:				
учащиеся	253241	99937	83246	70058
инвалиды	1303	556	322	425
лица, ведущие домашнее хозяйство	1728	99	749	880
другие	16671	2877	4828	8965

За 2003 г. и за 1 полугодие 2004 года органами Государственной инспекции труда при МТСЗ было осуществлено 27 проверок предприятий и организаций по соблюдению законодательства о труде и охране труда в отношении молодежи.

При этом выявлено 130 нарушений. Согласно информации Государственной инспекции труда Баткенской области в частных фирмах, в сфере обслуживания, на рынках фактически используется детский труд, но при этом трудовые отношения юридически не оформляются. Большей частью привлекают детей родственников, знакомых или своих собственных детей.

В Жалал-Абадской области утверждены квоты для трудоустройства молодежи в количестве 32, трудоустроено только 2 человека. Аналогичная ситуация наблюдается и в других регионах республики. Используется детский труд в Таласской области при проведении сезонных сельскохозяйственных работ: уборка картофеля, фасоли, лука. При этом не заключаются договора, нарушается режим рабочего времени. Со стороны Государственной инспекции труда предпринимаются меры по усилению контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде молодежи и детей.

В. Общие меры по осуществлению

1. Воспитание детей в приемных семьях и усыновление (пункт 38)

В СК КР впервые введено понятие – приемная семья (глава 22), где определены положения касающиеся вопросов образования приемной семьи, круг лиц которые могут быть приемными родителями, содержания ребенка (детей), переданного в приемную семью и т.д.

Приемными родителями могут быть совершеннолетние граждане Кыргызской Республики обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

На органы опеки и попечительства возлагаются обязанности подбора приемных родителей, оказания приемной семье необходимой помощи, способствующей созданию нормальных условий жизни и воспитания ребенка (детей), а также осуществление контроля за выполнением возложенных на приемных родителей обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей).

На воспитание в приемную семью передается ребенок (дети), оставшийся без попечения родителей, в том числе находящийся в воспитательном учреждении, лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения или другом аналогичном учреждении.

Предварительный выбор ребенка (детей) для передачи в приемную семью осуществляется лицами, желающими принять ребенка (детей) в семью, по согласованию с органом опеки и попечительства. Передача ребенка (детей) в приемную семью осуществляется с учетом его мнения. Ребенок (дети), достигший возраста десяти лет, может быть передан в приемную семью только с его согласия.

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя).

Ребенок (дети), переданный в приемную семью, сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

На содержание каждого ребенка приемной семье ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке и размере, установленных Правительством КР.

В настоящее время идет подготовка к ратификации Гаагской конвенции о международном усыновлении. В соответствии с СК КР проходит процедуру согласования проекты:

- Положения о правилах передачи детей, оставшихся без попечения родителей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики, а также иностранным гражданам и гражданам Кыргызской Республики, постоянно проживающими на территории иностранного государства;
- Положения об органах опеки и попечительства.

Защита уличных детей (пункт 50)

Решение вопросов по профилактике нарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних в Кыргызской Республике занимаются Инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Кыргызской Республики на основе соблюдения Закона КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», опираясь на поддержку заинтересованных государственных органов и общественных и международных организациях, НПО.

Инспекции по делам несовершеннолетних ведут воспитательно-профилактическую работу с безнадзорными детьми, уклоняющимися от учебы, употребляющие спиртные напитки, наркотики

По вопросу защиты уличных детей (такая терминология отсутствует в законодательстве КР) совместно с НПО разработана Схема сопровождения ребенка, ведется работа по ее легализации

Соблюдение трудового законодательства в отношении детского труда (пункт 56)

В Кыргызской Республики несовершеннолетние в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых условий труда пользуются льготами, предусмотренными действующим законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 87 Трудового кодекса Кыргызской Республики (далее ТК КР) работником как субъектом трудового договора может быть лицо, достигшее 16,

а в исключительных случаях, предусмотренных ТК КР, - 14 лет и обладающее реальной способностью трудиться.

Следует отметить, что статья 319 ТК КР, а также постановление Правительства КР от 2 июля 2001 года №314 «О списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» определяют те виды работ, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 16 лет. Запрещается принудительный или причиняющий вред здоровью несовершеннолетних труд в любой форме на предприятиях, в учреждениях, организациях, в кооперативах, семейном и арендном подряде. Несовершеннолетние не допускаются к ночным работам, к работам, связанным с поднятием и перемещением тяжести сверх норм, установленных законодательством Кыргызской Республики, а также к подземным работам.

Не допускается привлечение учащихся во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, не связанным с учебным процессом. Несовершеннолетним рабочим и служащим гарантируется право на отдых. Им устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, удлиненный ежегодный отпуск, право использования отпуска в летнее или по желанию другое время года.

Законом КР от 30 декабря 2003 года №244 была ратифицирована Конвенция Международной организации труда №182 «О запрещении и ликвидации наихудших форм детского труда».

В целях реализации Конвенции постановлением Правительства КР от 25.08.2003г. №541 утверждено Положение о Координационном совете по вопросам детского труда в Кыргызской Республике и состав Координационного совета по вопросам детского труда в Кыргызской Республике.

Координационный Совет является общественным органом и формируется на постоянно действующей основе из представителей органов исполнительной власти, профессиональных союзов, объединений работников и работодателей, неправительственных и международных организаций.

Основными целями Координационного совета являются:

- координация мер и объединение усилий министерств, ведомств, организаций всех форм собственности, объединений профессиональных союзов и работодателей, неправительственных и международных организаций, направленных на искоренение наихудших форм использования детского труда;
- участие в разработке национальной политики, включающей искоренение наихудших форм использования детского труда и эксплуатации детей;
- установление приоритетов реализации национальной политики в области борьбы с эксплуатацией детского труда;
- определение программ, требующих приоритетного оказания финансовой и технической помощи со стороны международных организаций

Защита детей от сексуальной эксплуатации (пункт 60)

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен комплекс мер по защите детей от сексуального совращения, включающий правовое регулирование ограничений на допуск детей в видеозрелищные предприятия (организации), принятие мер, препятствующих перемещению через государственную границу продукции порнографического содержания, произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, а также меры ответственности за рекламу, приводящую к росту проституции, вербовки и вывоза девушек, в том числе и несовершеннолетних, за границу в целях эксплуатации в проституции.

В соответствии с Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» физическое и психологическое насилие над несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность, приобщение к алкоголизму, попрошайничеству, азартным играм, проституции, наркомании, токсикомании, использованию психотропных веществ во вред здоровью несовершеннолетнего преследуется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В частности статьями 124, 157, 375 УК КР предусматриваются уголовная ответственность за торговлю несовершеннолетними, вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, совершение сексуальных действий, проституцию, порнографию, рабство, незаконную деятельность в производстве и торговле наркотическими средствами, а также принудительную вербовку для участия в вооруженных конфликтах.

Кроме того, Закон КР «О социально правовой защите от насилия в семье» содержит в себе положения, касающиеся предупреждения всех видов насилия в семье, в том числе над несовершеннолетними, а также реинтеграцию и реабилитацию детей являющимися жертвами насилия, виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия,

Необходимо отметить, что в действующем УК КР обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются изнасилование несовершеннолетней, мужеложство, совершенное в отношении несовершеннолетнего, а также половые отношения с лицом, не достигшим 15-летнего возраста, вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшем брачного возраста, разращение малолетних, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в частности, в занятие проституцией, организацию или содержание притонов для занятий проституцией наказываются лишением свободы.

В Государственной программе по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» на период до 2010 года определены мероприятия по совершенствованию законодательства республики, касающегося данного вопроса.

Отправление правосудия по делам несовершеннолетних (пункт 62)

Начиная с 14 лет, несовершеннолетние граждане, совершившие тяжкое преступление, могут быть лишены свободы. Заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему как самая крайняя мера. Несовершеннолетние могут быть привлечены в качестве свидетелей в суде по гражданским и уголовным делам, но как, правило, в присутствии лиц, ответственных за их воспитание. Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Статья 78 УК КР определяет виды наказаний, применяемых к несовершеннолетним, это: штраф, тройной айып, арест, лишение свободы. При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на его старших по возрасту лиц.

К несовершеннолетним не применяются такие виды наказаний, как телесные наказания, смирительная рубашка и другие.

Порядок производства по делам о преступлениях несовершеннолетних определяется общими правилами, УПК КР, Уголовно-исполнительного кодексов КР, Кодексом КР об административной ответственности, Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным постановлением Правительства КР от 3 ноября 2000 года №646.

При производстве следствия и судебного разбирательства по делам о преступлениях несовершеннолетних наряду с доказыванием обстоятельств, необходимо выяснить:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия жизни и воспитания;
- наличие или отсутствие взрослых подстрекателей и соучастников.

При наличии данных об отставании несовершеннолетнего в умственном развитии по каким-либо причинам, не связанным с душевным заболеванием, должно быть выяснено также мог ли он сознавать значение своих общественно опасных действий или руководить ими. Для установления этих обстоятельств могут быть допрошены родители несовершеннолетнего, педагоги, воспитатели и другие лица, которые могут дать нужные сведения.

Вызов к следователю, в суд несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, не находящегося под стражей, производится через его родителей или других законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специальном детском учреждении - через администрацию этого учреждения.

О задержании, заключении под стражу ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители

Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день.

По делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к обязательному участию в деле привлекаются их законные представители.

Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно, если подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не достиг 18 лет. В допросе несовершеннолетнего обвиняемого, кроме адвоката, участвует родитель или педагог.

Если по делу о преступлении небольшой тяжести будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применить к нему принудительные меры воспитательного воздействия, предусмотренные УК КР. Копия постановления направляется в комиссию по делам несовершеннолетних.

2. В соответствии с Государственной программой по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» на период до 2010 года и Национальной стратегией сокращения бедности, а также с учетом предложений участников Республиканской научно-практической конференции «Проблемы детской безнадзорности и пути их решения» распоряжением Правительства КР 2002 года №619-р была создана рабочая группа по разработке проекта нормативного правового акта, направленного на защиту прав, свобод и законных интересов детей Кыргызской Республики, в состав которой вошли, как представители государственных органов, так и представители гражданского общества и международных организаций.

В настоящее время, изучив международную нормативную правовую базу, касающуюся защиты прав ребенка, по итогам ряда проведенных заседаний указанной выше рабочей группы был разработан проект Закона КР «Об основных правах ребенка» (Кодекс о детях).

В данном проекте нашли свое отражение и юридическое закрепление такие основополагающие права детей, как: право на здоровье и здоровый образ жизни, право на образование, право в области занятости и т.д.

При этом следует отметить, что законопроектом устанавливается, что названные права, возникают у ребенка с момента рождения и сохраняются за ним независимо от

обстоятельств, в которых ребенок может оказаться: живет ли он в семье, в государственном учреждении по уходу за детьми или находится в местах лишения свободы в связи с совершением преступления. Также, обозначенные права должны гарантироваться детям независимо от того, является ли ребенок психически, умственно или физически здоровым или он признан неполноценным в умственном или физическом отношении. При этом, государство, в лице уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления должно оказывать особые меры поддержки детям вышеуказанных категорий, поскольку они испытывают определенные затруднения при социальной адаптации в обществе.

Кроме того, следует отметить, что исключительно важным также является право ребенка на защиту от всех форм физического или психического насилия оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации.

Таким образом, законопроект устанавливает не только определенные гарантии в получении общеобразовательного, начального и среднего образования, здорового образа жизни, оказании особой заботы в случаях трудной жизненной ситуации, а также предоставляет доступ ребенка к информации, которая направлена на его духовное и моральное благополучие, здоровое физическое и психическое развитие.

3. В апреле 2003 года, на очередном пленуме, Верховным судом КР обсуждена практика применения судами республики законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних.

Было отмечено, что суды в основном правильно применяют законодательство по этой категории дел. Вместе с тем, при судебном разбирательстве по делам о преступлениях несовершеннолетних все еще допускаются случаи нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Суды недостаточно полно и всесторонне исследуют обстоятельства дела, не уделяют должного внимания выяснению мотивов совершения преступления, причин и условий, ему способствовавших, не всегда с достаточной полнотой устанавливают всех участников преступной группы, роль и степень участия в преступлении каждого из них.

Несовершеннолетние, совершившие преступления, не представляющие большой общественной опасности, иногда осуждаются к лишению свободы, тогда как их исправление и перевоспитание могли быть достигнуты без изоляции от общества. Имеются случаи назначения судами уголовного наказания несовершеннолетним, совершившим малозначительные преступления.

Суды при рассмотрении дел данной категории не обращают внимания на соблюдение прав ребенка, закрепленных международными нормами.

В результате Пленум Верховного суда КР, в связи с вопросами, возникающими у судов при применении законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, постановил:

- Обратить внимание судов на необходимость своевременного и качественного рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних. Судопроизводство по делам этой категории должно основываться на строгом соблюдении требований специальных норм материального и процессуального законодательства, максимально способствовать обеспечению интересов, защиты законных прав несовершеннолетних, назначению справедливого наказания, предупреждению совершения новых преступлений.

- Необходимо постоянно совершенствовать профессиональную компетентность судей, рассматривающих дела о преступлениях несовершеннолетних, повышать их личную ответственность за законность и обоснованность каждого

судебного решения. Также было рекомендовано рассматривать данные дела председателями судов, а также при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних судам необходимо руководствоваться: Конвенцией "О правах ребенка", Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), Законом КР "Об охране и защите прав несовершеннолетних" от 22.11.99 г. и другими нормативными правовыми актами, касающиеся прав и свобод несовершеннолетних.

Также судам было рекомендовано, что следует исключить случаи необоснованного назначения несовершеннолетним наказания; повысить воспитательную роль судебных процессов, уделяя особое внимание их профилактическому воздействию; по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним; не оставлять без реагирования установленные в судебном заседании недостатки и упущения; судам следует систематически изучать и обобщать практику рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних и при наличии к тому оснований направлять представления в соответствующие организации либо должностным лицам для принятия мер по предупреждению преступлений несовершеннолетних.

В постановлении отмечено, что основные процессуальные гарантии, предусмотренные в ст.7 п.7.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), должны быть гарантированы на всех этапах судебного разбирательства, а именно:

- презумпция невиновности,
- право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении,
- право на отказ давать показания,
- право иметь адвоката,
- право на присутствие родителей или опекуна,
- право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос,
- право на апелляцию в вышестоящую инстанцию.

Постановление также гласит, что: «Согласно ст.5 п.5.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечения того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения».

4. Ответственность за статистику населения, домашних хозяйств, демографическую статистику, трудовой и социальной статистики и др. несет Национальный Статистический Комитет КР (НСК). НСК составляет данные из государственных отчетов других министерств и ведомств.

Меры для дальнейшего расширения качества статистики разработаны в Программе развития статистики КР на 2001-2005 годы, которая была одобрена Правительством КР.

В 2004 году предполагается выпустить в свет ряд статистических материалов (не распространяемые через книготорговую сеть), в том числе:

- Кыргызстан в цифрах 2004 (1999–2003гг.) (информация о населении, его занятости и уровне жизни, проблемах социальной сферы. Сборник подготовлен на основе данных, полученных от предприятий, организаций, населения путем проведения

переписей, выборочных обследований и других форм статистического наблюдения, данных министерств и ведомств Кыргызской Республики);

- Демографический ежегодник 2003 г. (данные об административно – территориальном делении, численности, возрастно-половом, национальном составе населения, рождаемости и смертности, брачности и разводимости, миграции и др.);
- Женщины и мужчины Кыргызской Республики (в гендерном аспекте представлены данные о численности и структуре населения, продолжительности жизни, подготовке студентов средних и высших учебных заведений, заболеваемости, занятости в отраслях экономики, представительстве в органах управления), подготовленный при поддержке Фонда народонаселения ООН;
- «Итоги первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года» «Население Кыргызстана» в таблицах (приведены подробные данные по административно – территориальному делению республики, численности и размещению населения на территории страны, половозрастному, национальному составу и языку, образованию, состоянию в браке и фертильности, источникам доходов населения и размеру домохозяйств);
- «Регионы Кыргызстана» - Чуйская область, Бишкек, Джалал - Абадская, Баткенская, Ошская, Нарынская, Таласская области - в таблицах (приведена подробная информация по административно - территориальному делению, численности и размещению населения, возрастно - половому, национальному составу и языку, образованию, состоянию в браке и фертильности, источникам доходов и занятости населения, домохозяйствам и их размеру в разрезе районов, городских поселений, айыл кенешей и сельских населенных пунктов);
- «Домохозяйства и семьи» (приведены подробные данные о структуре домохозяйств и семей по типам, размеру, числу детей моложе 18 лет и национальностям. Приведены также данные о составе домохозяйств по статусу лиц, возрасту, полу и экономической активности членов домохозяйств) и др.

Согласно постановлению Правительства КР от февраля 2004г. «Об открытии спецсчета для детей – круглых сирот» Национальным статкомитетом КР пересмотрена форма государственной статотчетности (№103-РИК «Отчет о численности детей и подростков, оставшихся без попечения родителей (детей – круглых сирот)» и Указания по заполнению бланка формы) в части дополнения показателей. Данная форма будет распространена на территориальные госадминистрации.

5. В соответствии с Законом КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Омбудсмен (Акыйкатчы) КР (далее - Омбудсмен (Акыйкатчы)).

Омбудсмен (Акыйкатчы) обязан соблюдать Конституцию, другие законы Кыргызской Республики, иные нормативные правовые акты, права и охраняемые законом интересы человека и гражданина, обеспечивать выполнение возложенных на него функций и в полной мере использовать предоставленные ему права.

Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет право:

- на безотлагательный прием Президентом КР, Торага (Председателями) Жогорку Кенеша (Парламент) КР, Премьер-министром и членами Правительства КР, председателями Конституционного, Верховного судов КР, Генеральным прокурором КР, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил КР, администрацией мест принудительного содержания граждан, руководителями

других государственных органов, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, их должностными лицами;

- присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша КР, заседаниях Правительства КР, Конституционного, Верховного судов КР, коллегии Генеральной прокуратуры КР и других коллегиальных органов;
- обращаться в Конституционный суд КР с представлением о соответствии Конституции КР, законов КР и иных нормативных правовых актов Жогорку Кенеша КР, актов Президента КР, Правительства КР, касающихся прав и свобод человека и гражданина;
- обращаться в Жогорку Кенеш КР с ходатайством об официальном толковании Конституции и законов КР;
- беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, а также воинские части;
- запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений и политических партий сведения, материалы и документы по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения заявления или жалобы;
- приглашать должностных лиц, граждан КР, иностранцев и лиц без гражданства для получения от них устных или письменных объяснений относительно обстоятельств, которые проверяются по делу;
- посещать в любое время места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения отбывания осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, опрашивать лиц, находящихся в них, получать информацию об условиях их содержания и проверять документацию, удостоверяющую законность их пребывания в указанных учреждениях;
- присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия субъекта права, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым;
- обращаться в суд с заявлением о защите прав и свобод человека и гражданина, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут этого сделать самостоятельно, а также лично или через своего представителя принимать участие в судебном процессе в случаях и порядке, установленных законом;
- знакомиться в суде с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел;
- в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина направлять в соответствующие органы акты реагирования Омбудсмана (Акыйкатчы) для принятия ими мер;
- проверять состояние соблюдения установленных прав и свобод человека и гражданина соответствующими государственными органами, в том числе осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;
- контролировать любую власть в связи с делами, по которым вынесено окончательное решение. Для исполнения своих обязанностей Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет доступ к объектам, используемым вооруженными силами, службой государственной охраны;

- выслушать должностное лицо, ответственное за расследуемое им дело, а также любого работника органа, ведущего производство, и может потребовать проведения расследования руководителем обслеуемого органа или руководителем его наблюдательного органа либо органа, который иным образом уполномочен проводить такое расследование в силу закона.

Омбудсмен (Акыйкатчы) независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. Вмешательство в его деятельность, воздействие на него в любой форме запрещаются и влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. В рамках Государственной программы по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» до 2010 года МЮ КР приказом от 7 августа 2002г. №106 был утвержден график проведения лекций по правовой пропаганде и повышению правовой грамотности несовершеннолетних в общеобразовательных и профессиональных учреждениях, в реализацию которого сотрудниками центрального аппарата министерства проводились лекции по правовым вопросам, а также по распространению информации о принципах и положениях Конвенции о правах ребенка среди детей и взрослых. Управления юстиции областей и города Бишкек так же проводят соответствующую работу по повышению правовой грамотности несовершеннолетних.

Отраслевым объединением профсоюза работников торговли проведена широкомасштабная работа по информированию населения через СМИ по проблемам детского труда. Проведены социологические исследования детей, работающих на рынках. Основные усилия работников профсоюза направлены на расширение наглядной агитации по недопущению детского труда на рынках г. Бишкек, создание реабилитационного центра на озере Иссык-Куль для детей, работающих на рынках республики, школы начального образования и спортивного комплекса для детей, работающих на рынках г. Бишкек, и многое другое.

В целях противодействия росту наркотизма несовершеннолетних Агентством КР по контролю наркотиков проводятся:

- информационные компании (круглые столы, компании в СМИ, разрабатываются информационно-образовательные материалы в виде брошюр, пособий);
- широкомасштабные акции, посвященные Всемирному Дню против наркотиков;
- семинары-тренинги для студентов, завучей школ, учителей;
- разработка и внедрение профилактических программ, нормативной и идеологической базы;
- издательская деятельность.

7. В МЮ КР за период с 1997 по настоящее время зарегистрировано 82 юридического лица, основным направлением деятельности которых являются вопросы детей.

В целях межсекторальной и межведомственной координации процесса реализации государственной социальной политики в сфере охраны и защиты прав детей, исходя из принципов наилучшего обеспечения их интересов, в состав Межведомственной комиссии по выполнению Государственной программы по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» вошли министры, депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР, мэр гор. Бишкек, представители ЮНИСЕФ, фондов «Спасите детей» и «Every Child» (Великобритания), Международного благотворительного фонда «Мээрим», Ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций (далее – Ассоциация НПО и

НКО), Молодежного парламента – Кенеша молодых лидеров КР, НПО «Молодые юристы Кыргызстана».

В состав Координационного совета по вопросам детского труда в Кыргызской Республике, который является общественным органом по координации работ по вопросам искоренения наихудших форм использования детского труда, вошли представители органов исполнительной власти, профессиональных союзов, объединений работодателей, Ассоциации социальных работников КР, Исследовательского центра СИАР-Бишкек.

Ассоциацией НПО НКО совместно с МЮ КР с апреля 2003 года реализуется проект «Профессиональная ориентация и социальная адаптация несовершеннолетних заключенных», предусматривающий теоретическую и практическую профессиональную подготовку заключенных Вознесенской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Постановлением Правительства КР от 25 марта 2004 года № 200 утверждена Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти, а также поручено МЮ КР создать рабочую группу из числа представителей министерств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, общественных объединений, общественных фондов (НПО) и до 2006 года разработать и внести на рассмотрение Правительства КР Программу государственной поддержки общественных объединений, НПО.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов детей Кыргызской Республики, распоряжением Правительства КР 2002 года №619-р была создана рабочая группа по разработке проекта Кодекса о детях КР, в состав которой вошли, как представители государственных органов, международных организаций, так и представители гражданского общества (общественного фонда "Дети в опасности", общественного фонда "Интербелим").

В июле 2003 года Ассоциацией Неправительственных и Некоммерческих организаций (НПО и НКО) был организован круглый стол по формированию профессиональных групп по разработке проекта Кодекса о детях. В состав этих групп вошли представители таких НПО как: Международный благотворительный фонд «Мээрим», Общественный фонд "Дети в опасности", Общественный фонд "Центр защиты и правового воспитания детей "Ай-Данек", Детский центр "Молтур Коз", Центр защиты детей, Ассоциация семейных детских домов "Калима", Центр поддержки "Поколение", Правовая клиника "Адилет", Общественный благотворительный фонд "Ак-Жол" и др.

Также Ассоциацией НПО и НКО в июне 2004г. проведен семинар «Движение в защиту детей», на котором были обсуждены вопросы дальнейшего продвижения второй фазы проекта Региональной Сети НПО/ЮНИСЕФ в интересах детей (РСД), кампании «Не забыть ни одного ребенка».

В ходе семинара приняли участие 52 НПО со всех регионов республики, которые рассмотрели и поддержали единогласно обязательство, принятое в г. Тирана (Албания) в ходе Генеральной Ассамблеи РСД.

Молодежной правозащитной группы в 2001 проведен мониторинг соблюдения прав человека в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот в Кыргызской Республике. Работа велась совместно с партнерской организацией "Справедливость" (Джалал-Абад). В 2003 года был проведен мониторинг "Соблюдение прав человека в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних" с целью улучшения ситуации с соблюдением прав человека при рассмотрении дел комиссиями по делам несовершеннолетних. Отчеты по мониторингу, отражающие положение детей и

соблюдение прав человека в данных учреждениях, были опубликованы в 2003 году при поддержке Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Также подготовлены материалы для уроков, методические пособия: Книга "Конвенция о правах ребенка в рисунках" (2000г.), Методическое пособие по преподаванию прав человека в 9-10 классах (2000г.), Методическое пособие по преподаванию прав ребенка в 5-6 классах средней школы (1999г.), работа с Конвенцией о правах ребенка в школе. Рекомендации для учителей (Совместно с фондом "Спасите детей" (Великобритания). 1997г.).

8. С точки зрения осуществления Конвенции требуют первостепенного внимания следующие вопросы:

- Завершение работы над проектом Кодекса о детях.
- Пропагандистско-просветительская работа среди населения с использованием всех технологий по вопросам культуры взаимоотношений в семье и повышение правовой грамотности родителей в вопросах воспитания ребенка, повышению статуса семьи и др.
- Развитие альтернативных форм воспитания детей лишенных попечения родителей.
- Создание банка детей подлежащих усыновлению и родителей потенциальных усыновителей (соблюдение принципа «Семья для ребенка»).
- Создание отделов по вопросам семьи и детей во всех местных госадминистрациях. Введение штатной единицы специалиста по вопросам опеки и попечительства в органах местного самоуправления.
- Научно-исследовательская база.
- Подготовка, переподготовка, повышение квалификации специалистов работающих в сфере охраны детства.
- Введение лицензирования для организаций, предоставляющих социальные услуги детям.
- Разработка минимальных социальных стандартов.

Часть II

Текст Конвенции по правам ребенка издан на государственном кыргызском, на официальном русском и на узбекском.

Часть III

1. Новые законопроекты или принятое законодательство.

В Кыргызской Республики за 2003 – 2004 годы приняты следующие нормативные правовые акты:

- СК КР, регулирующий вопросы усыновления, опеки, попечительства несовершеннолетних;
- Закон «О защите прав и интересов несовершеннолетних»,
- Закон КР от 15 января 2003 года №21 «О ратификации Специального соглашения между Правительством Швеции и Правительством КР по обучению/развитию социальной работы с детьми группы риска 2001-2002 годов, подписанного 28 декабря 2001 года в городе Бишкек»;
- Закон КР от 15 апреля 2003 года №74 «О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми,

особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности»;

- Закон КР от 30 декабря 2003 года №244 «О ратификации Конвенции №182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»;
- Постановление Правительства КР от 25 августа 2003 года №541 «О Координационном совете по вопросам детского труда в Кыргызской Республике»;
- Постановление Правительства КР от 21 февраля 2004 года №84 «Об открытии специального счета для детей - круглых сирот»;
- Постановление Правительства КР от 17 марта 2004 года №180 «Об отделах поддержки семьи и детей»;
- Постановление Правительства КР от 24 мая 2004 года №378 «Об утверждении Положения о субсчете для детей – круглых сирот специального счета Государственного департамента жилищного строительства Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству».
- Ведется разработка проектов постановлений Правительства КР «О передаче несовершеннолетних на усыновление гражданам КР и иностранным гражданам», «О регистрации международных организаций работающих в области усыновления на территории КР», «О межведомственной комиссии по международному усыновлению» которые будут внесены на рассмотрение в 3 квартале текущего года.

2. Новые организации.

Постановлением Правительства КР в апреле 2004 года в структуре Аппарата Премьер-министра КР образованы сектор по вопросам семьи, детей и женщин, а также сектор по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми.

3. Новые реализованные направления политики.

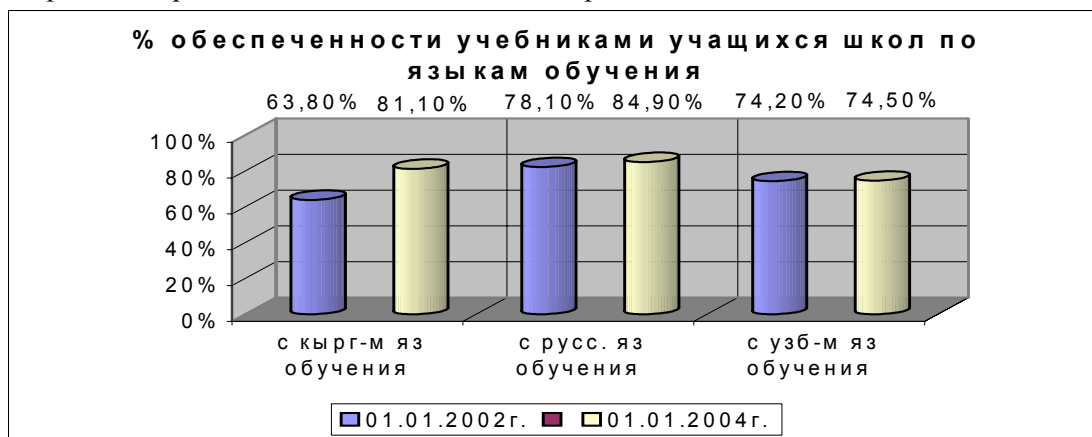
В целях реализации Декларации и плана действий «Мир, пригодный для жизни детей», принятых резолюцией S-27/2 на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей в мае 2002 года, внесены дополнения и изменения в Матрицу мер по осуществлению Государственной программы «Новое поколение».

В этих целях внесенные министерствами, ведомствами, местными госадминистрациями предложения были рассмотрены рабочей группой (специалисты министерств, представители неправительственных и международных организаций, Секретариат Госпрограммы «Новое поколение»), которая и разработала новую редакцию матрицы. В этой работе использовался опыт пилотных Иссык-Атинского и Жумгалского районов (поддерживаются ЮНИСЕФ) за 2002-2003 годы, были выявлены основные тенденции и направления, которые необходимо решать в первую очередь, и наоборот, мероприятия, которые, которые невозможно выполнить в установленные программой сроки (несовершенство законодательной базы, дефицит бюджетов, кадровые вопросы и т.д.).

4. Новые реализованные программы, проекты и их масштабы.

Необходимым условием повышения доступности образования является обеспечение учебных заведений учебниками, учебно-методической литературой нового поколения. Усилия были направлены на выполнение задачи, поставленной перед

Министерством Президентом КР А.Акаевым в его ежегодном Послании к народу и Жогорку Кенешу КР, об издании в 2003 году 1 миллиона учебников. Фактически в 2003 году выпущено и закуплено 160 наименований учебников, учебных пособий, программ и библиотечные материалы тиражом 2 188,0 тыс. экз. В том числе 78 наименований учебников тиражом 2 миллиона 6 тысяч 190 экземпляров, 10 наименований учебных пособий тиражом 58 тысяч экземпляров, 15 наименований учебных программ тиражом 19 тысяч экземпляров и 57 наименований библиотечных материалов тиражом 104 тысячи 810 экземпляров.



Все принятые меры позволили повысить в среднем на 14 % обеспеченность учебниками школьников.

Министерством была поддержана инициатива учащихся по учреждению Ассоциации детских организаций Кыргызстана «Манас жаштары» и созданию Советов по поддержке детского движения при органах управления образованием. Создание Республиканской Ассоциации позволило объединить областные движения в единую Республиканскую организацию и увеличить количество членов с 320 тысяч учащихся в 2002 году до 580 тысяч в 2003 году.

Для организации содержательного досуга, занятости детей и подростков во внеурочное время действует 138 внешкольных учреждений, в которых различными видами детского творчества, в т.ч. эстетического, спортивного, технического направления занимается свыше 77 тысяч учащихся. В результате наблюдается положительная тенденция по снижению правонарушений, совершенных учащимися школ и количестве беспризорников.

В течение 2002-2003 года была реализована программа «Искоренение детского труда: выработка позиции профсоюзов» по инициативе Международного профсоюза работников пищевой и смежных отраслей IUF и Международной профсоюзной сети UNI с участием профсоюзов Кыргызстана.

В течении 2003 года Федерацией профсоюзов Кыргызстана, при поддержке МОТ и Глобальных профсоюзных организаций МКСП (Международная конфедерация свободных профсоюзов), IUF, UNI, совместно с представителями исполнительной и законодательной власти, неправительственных организаций проведен ряд Круглых столов, которые позволили определить факторы, являющиеся причиной детского труда и сформировать направления по искоренению его наихудших форм.

Результатом реализации программы и проведения Круглых столов стала ратификация Конвенции МОТ № 182 «Об искоренении наихудших форм детского труда» и № 184 «О гигиене и безопасных условиях труда в сельском хозяйстве».

По инициативе профсоюзов подготовлено и принято в августе 2003 года постановление Правительства КР «О Координационном совете по вопросам детского труда в Кыргызской Республике», в котором на паритетной основе представлены все стороны общества. Специальная группа по искоренению детского труда под председательством заместителя председателя ФПК, председателя ЦК профсоюза работников торговли, общественного питания, потребкооперации и других форм предпринимательства Джаналиева Т.Н. сформирована в Федерации профсоюзов Кыргызстана.

Активная позиция профсоюзов в этом вопросе позволила создать основу заинтересованности МОТ по углублению своей деятельности в искоренении детского труда в Кыргызстане. С января 2005 года планируется начать широкомасштабный проект в Кыргызской Республике и других странах Центральной Азии на общую сумму 2,0 млн. долларов, финансируемый МОТ.

При участии Фонда за искоренение детского труда в табачной отрасли (Женева, Швейцария) профсоюзом АПК создана рабочая группа по искоренению детского труда в табачной отрасли сельского хозяйства Кыргызской Республики, в которую вошли представители фирм-производителей табака и табачных изделий, государственных структур, Детского фонда ООН, Государственной программы «Новое поколение», Центра защиты детей, ряда отраслевых профсоюзов. Разработано несколько проектов, планируемых к осуществлению в двух пилотных районах на общую сумму 165 тыс. долларов.

**Статистические данные о количестве и процентной доле детей
в возрасте до 18 лет проживающих в Кыргызской Республике
(в разбивке по полу, городской и сельской местности)**

Среднегодовая численность постоянного населения от 0 до 18 лет, Кыргызская Республика, 2001г.

	Число детей (от 0 до 18 лет) всего			доля от общей числен- ности населения (%)	Число детей, проживающих в городской местности			доля от числен- ности населения городской местности (%)	Число детей, проживающих в сельской местности			доля от числен- ности населения сельской местности (%)
	всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола	
Кыргызская Республика	2107458	1039781	1067677	42,8	604429	300509	303920	35,0	1503029	739272	763757	46,9
г.Бишкек	210137	104614	105523	27,3	208869	104029	104840	27,3	1268	585	683	30,5
Чуйская область	280859	138078	142781	36,9	54870	27451	27419	33,9	225989	110627	115362	37,7
Иссык-Кульская область	181956	90114	91842	43,5	48279	24060	24219	38,8	133677	66054	67623	45,4
Нарынская область	123481	61083	62398	48,2	21737	10930	10807	46,6	101744	50153	51591	48,5
Таласская область	96338	47509	48829	47,0	14974	7497	7477	43,0	81364	40012	41352	47,9
Ошская область	586683	289790	296893	48,1	119946	59507	60439	42,4	466737	230283	236454	49,8
Джалал-Абадская область	436669	215045	221624	48,5	89778	44611	45167	43,4	346891	170434	176457	50,0
Баткенская область	191335	93548	97787	48,3	45976	22424	23552	44,5	145359	71124	74235	49,7

Среднегодовая численность постоянного населения от 0 до 18 лет, Кыргызская Республика, 2002г.

	Число детей (от 0 до 18 лет) всего			доля от общей числен- ности населения (%)	Число детей, проживающих в городской местности			доля от числен- ности населения городской местности (%)	Число детей, проживающих в сельской местности			доля от числен- ности населения сельской местности (%)
	всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола	
Кыргызская Республика	2096755	1034001	1062754	42,2	599177	297438	301739	34,7	1497578	736563	761015	46,3
г.Бишкек	208778	104002	104776	27,1	207576	103439	104137	27,1	1202	563	639	29,0
Чуйская область	274024	134699	139325	36,3	53123	26479	26644	33,6	220901	108220	112681	37,0
Иссык-Кульская область	180651	89445	91206	43,0	47481	23641	23840	38,6	133170	65804	67366	44,8
Нарынская область	123477	61095	62382	47,6	21728	10864	10864	46,3	101749	50231	51518	47,9
Таласская область	96229	47426	48803	46,5	14940	7437	7503	42,5	81289	39989	41300	47,3
Ошская область	585454	288866	296588	47,3	119637	59213	60424	41,8	465817	229653	236164	48,9
Джалал-Абадская область	437119	215075	222044	47,8	89091	44139	44952	42,8	348028	170936	177092	49,3
Баткенская область	191023	93393	97630	47,6	45601	22226	23375	43,9	145422	71167	74255	48,9

Среднегодовая численность постоянного населения от 0 до 18 лет, Кыргызская Республика, 2003г.

	Число детей (от 0 до 18 лет) всего			доля от общей численности населения (%)	Число детей, проживающих в городской местности			доля от численности населения городской местности (%)	Число детей, проживающих в сельской местности			доля от численности населения сельской местности (%)
	всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола		всего	женского пола	мужского пола	
Кыргызская Республика	2087114	1028479	1058635	41,7	602613	299074	303539	34,4	1484501	729405	755096	45,5
г.Бишкек	208886	104115	104771	26,9	207740	103573	104167	26,9	1146	542	604	27,6
г. Ош	97107	48119	48988	39,4	85944	42622	43322	38,9	11163	5497	5666	44,1
Чуйская область	268258	131724	136534	35,7	51704	25691	26013	33,2	216554	106033	110521	36,3
Иссык-Кульская область	179429	88806	90623	42,5	46759	23273	23486	38,3	132670	65533	67137	44,3
Нарынская область	123485	61081	62404	47,0	21740	10835	10905	46,0	101745	50246	51499	47,3
Таласская область	96327	47414	48913	46,0	14799	7343	7456	41,8	81528	40071	41457	46,9
Ошская область	486727	239586	247141	48,2	40541	20121	20420	48,3	446186	219465	226721	48,2
Джалал-Абадская область	436847	214794	222053	47,1	88217	43595	44622	42,2	348630	171199	177431	48,6
Баткенская область	190048	92840	97208	46,8	45169	22021	23148	43,3	144879	70819	74060	48,0