

United Nations Study on Violence against Children

Response to the questionnaire received from the
Government of the Republic of KAZAKHSTAN

АНКЕТА Правительства Республики Казахстан

I. ЮРИДИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

Эта часть анкеты определяет, как юридическая структура вашей страны регулирует насилие против детей, включая предотвращение насилия, защиту детей от насилия, восстановление для жертв насилия, наказания для преступников, реинтеграцию и реабилитацию жертв.

Международные инструменты прав человека

1. Опишите любые события, направленные против детей, которые следовали из принятия вашей страной международных инструментов прав человека, включая, например, Соглашение по Правам Ребенка и его дополнительные протоколы, Палермский Протокол или региональные инструменты прав человека. Обеспечьте информацией относительно случаев насилия против детей, в которых суды вашей страны или трибуналы упомянули международные или региональные стандарты прав человека.

Законодательное обеспечение защиты прав детей

- 1) **Конвенция о Правах ребенка, ратифицированная Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994 года №77-Х111;**
- 2) **Конституция Республики Казахстан (30 августа 1995 г);**
- 3) **Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года №345;**
- 4) **Закон Республики Казахстан «О браке и семье» от 17 декабря 1998 года № 321-1;**
- 5) **Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года №591-П.**

Юридические условия против насилия детей

2. Опишите, какие формы в конституции вашей страны адресованы насилию против детей, в законодательстве и во вспомогательном законодательстве, и, где необходимо, в обычаях.

Законодательство Республики Казахстан запрещает осуществление насилия в отношении детей. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Конституции никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях:

Глава 12 «Правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних», статьи 111-117.

Закон «О браке и семье»

Статья 67. Лишение родительских прав

1. Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- 1) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов;
- 2) отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского воспитательного, лечебного или других учреждений;
- 3) злоупотребляют своими родительскими правами;
- 4) жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- 5) признаны в установленном законодательством порядке больными алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

2. Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав при совершении ими умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо супруга.

Статья 71. Ограничение родительских прав.

1. Суд может с учетом интересов ребенка принять решение об ограничении родительских прав путем отобрания ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав.

2. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них):

Статья 74. Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью

1. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка от родителей (одного из них) или от других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта местного исполнительного органа.

2. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения местным исполнительным органом акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском об ограничении или о лишении родителей родительских прав.

3. Предоставьте детали определенных законодательных положений.

Принят Закон «О правах ребенка» (далее - Закон), регулирующий отношения, возникающие в связи с реализацией основных прав и интересов ребенка. Закон был принят в соответствии с Конвенцией ООН "О правах ребенка" и включает в себя статьи, согласующиеся со статьями Конвенции.

Согласно статье 10 Закона каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни, государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческого достоинство обращения и действий сексуального характера, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и

иных видов деятельности, ущемляющих закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина. В связи с этим, государство гарантирует неприкосновенность ребенка от применения к нему насилия.

Согласно пункту 3 статьи 36 Закона ребенку, перенесшему физическую или психологическую травму вследствие преступления, насилия или иного незаконного деяния, должна быть оказана необходимая помощь в восстановлении здоровья и социальной адаптации.

Лица, совершившие насилие в отношении ребенка, несут ответственность в зависимости от тяжести совершенного преступления.

Для защиты детей от преступных форм физического, психического и сексуального насилия используются нормы уголовного законодательства. Уголовный кодекс Республики Казахстан, введенный в действие с 1 января 1998 года (далее - УК), содержит отдельную главу «Преступления против семьи и несовершеннолетних», включающую 10 составов преступлений, которые могут быть совершены против детей.

Данная глава предусматривает следующие виды преступлений против несовершеннолетних.

Статья 131. Вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста - наказывается лишением свободы с лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Статья 132. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий - наказывается привлечением к общественным работам, исправительными работами, либо лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, либо лишением свободы.

Статья 133. Торговля несовершеннолетними - наказывается лишением свободы, либо лишением свободы с конфискацией имущества.

Статья 134. Подмена ребенка - наказывается штрафом, либо исправительными работами, либо лишением свободы.

Статья 135. Разглашение тайны усыновления (удочерения) - наказывается штрафом, либо исправительными работами, либо арестом с лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Статья 136. Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей - наказывается штрафом, либо привлечением к общественным работам или исправительными работами, либо ограничением свободы, либо арестом, либо лишением свободы.

Статья 138. Ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей - наказывается штрафом, либо исправительными работами, либо лишением свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 139. Злоупотребление правами опекуна или попечителя наказывается штрафом, либо исправительными работами, либо ограничением свободы, либо лишением свободы.

Совершение преступления в отношении малолетнего, в соответствии с пунктом «ж» статьи 54 Уголовного кодекса Республики Казахстан является обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание. Таким образом, в Общей части Уголовного закона выделена категория потерпевших – дети.

Уголовный кодекс устанавливает ответственность за эксплуатацию детей, в том числе и сексуальную. Ст.122 УК РК – половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста; ст. 124 УК РК – развращение малолетних; ст. 128 ч.2 УК РК – вербовка в отношении заведомо несовершеннолетнего для сексуальной или иной эксплуатации, совершенная путем обмана; ст. 133 УК РК – торговля несовершеннолетними; ст. 270 УК РК- вовлечение в занятие проституцией; ст. 271 УК РК - организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

Таким образом, казахстанское уголовное законодательство предусматривает ответственность практически за все виды физического и сексуального насилия над детьми. Из возможных форм психического насилия наказывается только угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, доведение до самоубийства. Поскольку в последнем случае состав преступления является материальным, а не формальным, не все случаи доведения до самоубийства могут быть отнесены только к психическому насилию. Особой формой психического насилия можно считать разглашение тайны усыновления.

Пренебрежение основными потребностями ребенка наказывается в тех случаях, когда оставление без надзора создает угрозу его жизни или здоровью (ст. 119 УК РК – оставление в опасности), либо уклонение родителей и иных воспитателей ребенка от выполнения обязанностей по воспитанию, сопряженное с жестоким обращением с ребенком. Также наказывается злостное уклонение родителя от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей, т.е. невыполнение ими обязанности их содержать.

Кроме того, Кодексом об административных правонарушениях установлена ответственность за невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей (ст. 111), доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения (ст. 112), вовлечение несовершеннолетнего в изготовление продукции эротического содержания (ст. 115)

Статьей 32 Закона РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» несовершеннолетние и взрослые содержатся раздельно, за исключением случаев, когда для профилактики правонарушений в камерах, где содержатся несовершеннолетние, необходимо содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности

Также необходимо отметить, что в интересах несовершеннолетних законодатель предусмотрел отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан предусмотрено особое производство по делам о преступлениях несовершеннолетних и оно выделено в Главу 52.

Указанной главой предусмотрены такие особенности процессуального производства по уголовным делам, связанным с несовершеннолетними, как порядок вызова несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, допрос несовершеннолетнего обвиняемого, об обязательном участии педагога и психолога в следственных действиях, задержания и применение мер пресечения к несовершеннолетним, вопросы, разрешаемые судом при постановлении приговора по делу несовершеннолетнего и т.д.

В действующий Уголовный кодекс Республики включена статья 137, которая предусматривает ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Отсутствие в этой статье четкого и однозначного определения, что есть жестокое обращение с несовершеннолетним с точки зрения уголовного, а не семейного права затрудняет применение данной нормы на практике. Международные правовые акты не дают конкретного определения жестокого обращения с ребенком. Так, в ч.1 ст. 19 Конвенции ООН «О правах ребенка» сказано, что государства-участники должны принять все необходимые меры, в том числе и законодательные, для защиты ребенка от всех форм физического и психического насилия, оскорбления или злоупотребления, грубого обращения или эксплуатации. Однако, при этом не раскрывается содержание понятий «насилие», «злупотребление», «оскорбление», «эксплуатация». Указанные понятия должны конкретизироваться в национальном законодательстве каждой страны с учетом ее традиций и культуры.

Таким образом, отсутствие определения «жестокое обращение с ребенком» в казахстанском законодательстве следует считать очевидным пробелом.

Пункт «ж» статьи 54 УК РК (подпункты 30 и 7 статьи 62 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП) определяет в качестве отягчающего обстоятельства любое преступление (административное правонарушение), совершенное в отношении малолетнего, а также женщины, заведомо для виновного находящегося в состоянии беременности. Кроме того, ряд статей особенной части УК и КоАП предусматривает прямую ответственность за посягательства на права несовершеннолетних:

Статья 96 ч.2 п. «г»- убийство, т.е. противоправное причинение смерти женщины, заведомо для виновного находящегося в состоянии беременности.

Ст. 97 – убийство матерью новорожденного ребенка;

Ст. 113 ч.2 п. «б» - принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации либо иного использования, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения в отношении заведомо несовершеннолетнего;

Ст. 115 ч.2 – заражение венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, совершенное в отношении несовершеннолетнего;

Ст. 116 ч.2 – заражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/ СПИД) лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, совершенное в отношении несовершеннолетнего;

Ст. 119 – заведомое оставление без помощи малолетнего находящегося в

опасном для жизни и здоровья состоянии;

4. Укажите, регулируют ли какие-либо положения законодательства все формы насилия, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие, ущерб или злоупотребление, пренебрежение или небрежное лечение, сексуальную эксплуатацию детей

Одним из основных положений Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее - УИК РК), направленных на борьбу со всеми формами насилия, является право осужденных на личную безопасность.

Согласно статье 11 (Право осужденных на личную безопасность) УИК РК, при возникновении угрозы совершения преступления против личности осужденного со стороны осужденных и других лиц он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой о переводе в безопасное место, где такая угроза отсутствует. В этом случае должностное лицо обязано принять незамедлительные меры по переводу осужденного в безопасное место.

Начальник учреждения принимает решение о переводе осужденного в безопасное место, иные меры, устраняющие возможность совершения преступления против личности осужденного, решает вопрос о месте дальнейшего отбывания им наказания.

В соответствии со статьей 81 УИК РК в случае необходимости ограждения от расправы осужденных, в отношении которых поступили данные о реальной угрозе их жизни разрешается содержание таких лиц в отдельных камерах на общих основаниях сроком до одного месяца.

Согласно пункту 1 статьи 10 Закона каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни.

В соответствии с пунктом 3 статьи 29 Закона ребенку, находящемуся в воспитательных, лечебных и иных аналогичных учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, создаются условия, приближенные к семейным. Ребенок имеет право на содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение его чести и достоинства, обеспечение своих интересов, сохранение родного языка, культуры, национальных обычаев и традиций.

Пунктом 4 статьи 29 Закона предусматривается, что работники воспитательных, лечебных и иных аналогичных учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, совершившие антипедагогические или аморальные действия в отношении ребенка, находящегося в указанных учреждениях, несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

В свою очередь, за совершение указанных деяний установлена ответственность в статьях УК (ст.ст. 131 «Вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность», 132 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий» и 137 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего») и Кодекса об административных правонарушениях (ст. 111 «Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей»)

Под жестоким обращением с ребенком в уголовном праве следует понимать посягательства, причиняющие ребенку серьезный физический, психический, морально-психологический вред, включая садистские и иные сексуальные посягательства, либо ставящие его в опасность причинения подобного вреда, а равно нарушающие его нормальное развитие. При этом следует отметить необходимость большей конкретизации предлагаемого определения.

Несмотря на наличие отмеченных проблем, в Казахстане, как и в других странах, для защиты прав и законных интересов детей используются два основных механизма: гражданско-правовой и уголовно-правовой. Нормы семейного права применяются в тех случаях, когда в действиях родителей не содержится признаков состава какого-либо преступления. Так, Кодекс о браке и семье позволяет лишить родителей родительских прав (ст. 68), ограничить в этих правах (ст. 71), а также отобрать ребенка у родителей при наличии непосредственной угрозы его жизни или здоровью (ст. 74).

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Казахстан «Об образовании» в организациях образования применение методов физического, морального и психического насилия по отношению к обучающимся и воспитанникам не допускается.

Согласно статье 10 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», ребенку, перенесшему физическую или психологическую травму вследствие преступления, насилия или иного незаконного деяния, должна быть оказана необходимая помощь в восстановлении здоровья и социальной адаптации.

Также в подпункте 2) статьи 17 Закона Республики Казахстан «О детских деревнях семейного типа и домах юношества» досрочное расторжение договора о передаче детей в семью детской деревни может осуществляться в случае уклонения матери-воспитательницы от выполнения возложенных на нее обязанностей, злоупотребления своими правами, жестокого обращения с детьми, в том числе осуществления физического или психического насилия над ними и в других случаях возникновения неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей по инициативе органа опеки и попечительства.

5. Укажите, запрещено ли телесное наказание детей, в любом урегулировании, включая в семье, в вашей юридической системе. Представьте детали любой юридической защиты, доступной тем, кто занимается телесным наказанием детей, включая семью. Обеспечьте информацией относительно наказаний, применимых к тем, кто занимается телесным наказанием детей, включая семью.

Статья 49 УИК РК предусматривает, что при осуществлении родительских прав родители и другие законные представители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. Способы воспитания ребенка должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию ребенка. Таким образом, данная норма запрещает применение телесных наказаний.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50 Закона уклонение от выполнения родительских обязанностей, ненадлежащее исполнение родителями (лицами, их заменяющими) обязанностей по воспитанию и содержанию детей, отказ родителей от ребенка в родильном доме (отделении) или детском лечебном учреждении, оставление детей без надзора, жестокое обращение с детьми, их эксплуатация влекут лишение родительских прав или их ограничение у лиц, их заменяющих.

Статья 137 УК РК «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних».

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником учебного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, - наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статьи 67 (пункт 4) и 74 Закона «О браке и семье».

6. Предоставьте информацию относительно того, разрешает ли уголовный кодекс телесное наказание и/или высшую меру наказания как приговор для преступлений, совершенных несовершеннолетними (до 18 лет).

В разделе 6 Общей части Уголовного кодекса предусмотрены виды наказаний, порядок и условия их назначения несовершеннолетним. Такой вид наказания, как телесные наказания действующим кодексом Республики не предусмотрен .

Согласно пункту 2 статьи 49 УК запрещается применение высшей меры наказания - смертной казни лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет.

7. Предоставьте детали относительно того, регулируются ли запугивания/издевательства и сексуальные преследования в соответствии с законодательством.

В соответствии с УК РК ст. 120 ч.2 п. «д»- изнасилование, т.е. половое сношение с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетней;

Ст. 120 ч.3 п. «в»- изнасилование, т.е. половое сношение с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, совершенное в отношении заведомо не достигшей четырнадцатилетнего возраста;

Ст. 121 ч.2 п. «д» - мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или угрозой применения к потерпевшему

(потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего лица;

Ст. 121 ч.3 п. «в» - мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), совершенное в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего четырнадцатилетнего возраста;

Ст. 122 – половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста;

Ст. 123 –понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иные действия сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей);

8. Предоставьте информацию относительно того, как регулируется вопрос вредных и насильственных традиционных действий, включая, но, не ограничиваясь, женское половое извращение, детские браки, или преступления против чести и достоинства, в вашей стране.

Любая полученная информация (устное или письменное) обращение о совершенном или готовящемся преступлении подлежит регистрации в установленном законодательстве Республики Казахстан (приказ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года № 6 «Об утверждении и Инструкции «О приеме, регистрации, учете и рассмотрении заявлений и сообщений, жалоб и иной информации о преступлениях, происшествиях») и исполнению всеми субъектами правовой статистики, которыми являются органы уголовного преследования и суды.

9. Предоставьте информацию относительно применимости определенных положений о всех формах насилия против детей, применимых к негражданам и не имеющим гражданства детям, включая ищущих убежища и перемещенных детей. Если определенные условия для таких детей не применяются, предоставьте информацию о защите, предложенной им.

Согласно пункту 4 статьи 12 Конституции Республики Казахстан «Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.»

В соответствии с Законами «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», «О браке и семье» и «О правах ребенка в Республике Казахстан» государственные органы и должностные лица в случае выявления безнадзорных, беспризорных, а также несовершеннолетних, оставшихся без попечения, независимо от гражданства, пола, возраста и социальной принадлежности, обязаны, соответственно, через органы внутренних дел либо опеки и попечительства принять меры по защите их

прав, возвращению родителям или другим законным представителям, иному устройству в Казахстане или в стране постоянного проживания детей.

В соответствии с международными Соглашениями (постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2004 года № 756) органы внутренних дел стран-участниц СНГ обязались выявлять и возвращать в государства постоянного проживания несовершеннолетних. Так, ежегодно в ЦВИАРН (центры временно изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних) помещается более 14 тысяч безнадзорных подростков и детей, оставшихся без попечения, каждый десятый из которых является гражданином стран дальнего и ближнего зарубежья.

10. Предоставьте информацию относительно любого различия в определении насилия и применимой юридической структуры
11. Предоставьте информацию относительно любого всестороннего недавнего обзора юридической структуры регулирования насилия против детей.
12. Предоставьте информацию относительно любых занятий и обзоров, которые были предприняты, чтобы оценить воздействие юридических мер регулирования насилия против детей.

Судам поручено регулировать насилие против детей

13. Обозначьте те части структуры суда в вашей стране, которые занимаются насилием против детей. Укажите, несут ли ваши семейные или суды по делам несовершеннолетних определенную ответственность за эту проблему,

В соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» судебную систему возглавляют Верховный суд, областные и приравненные к ним суды. Вместе с тем в республике могут создаваться специализированные суды (военные, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и другие).

В настоящее время в соответствии с уголовным процессуальным законодательством уголовные дела по делам несовершеннолетних лиц рассматриваются районными, областными и приравненными к ним судами республики.

Минимальный возраст для сексуальной деятельности

14. Предоставьте информацию относительно минимального возраста, определенного законодательством, который требуется для согласия на сексуальную деятельность. Действительно ли этот возраст различен для девочек и мальчиков? Действительно ли этот возраст различен относительно гетеросексуальных и гомосексуальных действий?
15. Предоставьте информацию относительно минимального возраста брака для женщин

и мужчин.

Статья 10 Закона Республики Казахстан « О браке и семье»,

Часть 1. Брачный возраст устанавливается для мужчин и женщин в восемнадцать лет.

Часть 2. При наличии уважительных причин органы записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака могут снизить брачный возраст на срок не более двух лет.

Часть 3. Ходатайство о снижении брачного возраста может быть возбуждено желающими вступить в брак или их родителями, либо опекунами (попечителями) с указанием причин, вызывающих необходимость снижения установленного брачного возраста.

Часть 4. Во всех случаях снижение брачного возраста допускается только с согласия вступающих в брак.

Часть 5. Брак между лицами, не достигшими брачного возраста, разрешается только с согласия родителей либо опекунов.

Сексуальная эксплуатация детей

16. Предоставьте информацию относительно законодательства и других мер, чтобы предотвратить сексуальную коммерческую эксплуатацию детей, включая проституцию и другие сексуально незаконные действия. Предоставьте информацию относительно средств, гарантирующих, что детские жертвы такой эксплуатации некриминализованы. Предоставьте информацию относительно законодательства или других мер, запрещающих все формы продажи или торговли детьми, и их родителями.

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография запрещены в Казахстане.

Согласно статье 10 Закона каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, действий сексуального характера, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных видов деятельности, ущемляющих закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина.

В соответствии со статьей 40 Закона за вовлечение ребенка в занятие проституцией, распространение, рекламирование или продажу ребенку порнографических материалов или предметов, печатных изданий, кино- или видеоматериалов, изображений или иных предметов порнографического характера и эротического содержания устанавливается ответственность в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

Кроме того, согласно статье 133 УК купля-продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его

передачи или завладения им наказываются лишением свободы от двух до семи лет. Также УК предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, включая занятие проституцией (статья 132).

- Ст. 124 – развращение малолетних;
- Ст. 125 ч.2 п. «д» - похищение заведомо несовершеннолетнего;
- Ст. 126 ч.2 п. «д» - незаконное лишение свободы заведомо несовершеннолетнего, не связанного с его похищением;
- Ст. 128 ч.2 п. «д» - вербовка заведомо несовершеннолетнего для сексуальной и иной эксплуатации, совершенное путем обмана;
- Ст. 131 – вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность;
- Ст. 132 – вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий;
- Ст. 133 – торговля несовершеннолетними;
- Ст. 134 – подмена ребенка;
- Ст. 135 – разглашение тайны усыновления (удочерения);
- Ст. 136 ч.1 – злостное уклонение более трех месяцев родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста;
- Ст. 137 – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего;
- Ст. 138 – ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей;
- Ст. 139 – злоупотребление правами опекуна или попечителя;

Порнографическая и вредная информация

17. Предоставьте информацию относительно законодательства и других мер, запрещающих производство, владение и распространение детской порнографии. В частности, пожалуйста, Предоставьте информацию относительно любого средства управления порнографией, произведенной и/или распространенной через Интернет.

УК не выделяет отдельную статью за распространение материалов и предметов, относящихся к детской порнографии.

Однако, существует общая уголовная ответственность за распространение порнографии. В соответствии со статьей 273 УК незаконное изготовление в целях распространения или рекламирования, распространение, рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера наказывается штрафом, либо исправительными работами, либо лишением свободы с конфискацией порнографических материалов, а также средств их изготовления.

Закон « О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года.

Статья 39.

Пункт 1.-Запрещается осуществлять для детей показ, продажу, дарение, размножение и прокат игрушек, кинофильмов, звуко- и видеозаписей,

распространение литературы, газет, журналов и других средств массовой информации, направленных на разжигание расовой, национальной, социальной и религиозной вражды, пропагандирующих сословную исключительность, войну, содержащих призывы к насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности Республики Казахстан, порнографию или иным образом причиняющих вред духовному и нравственному развитию ребенка.

Пункт 2. За совершение деяний указанных в пункте 1 настоящей статьи, применяются меры ответственности, установленные законодательными актами Республики Казахстан.

18. Предоставьте информацию относительно любого законодательства или руководящих принципов, защищающих детей от вредной информации и материалов, передаваемых через средства массовой информации, Интернет, видео, электронные игры, и т.д.

Согласно статье 39 Закона запрещается осуществлять для детей показ, продажу, дарение, размножение и прокат игрушек, кинофильмов, звуко- и видеозаписей, распространение литературы, газет, журналов и других средств массовой информации, направленных на разжигание расовой, национальной, социальной и религиозной вражды, пропагандирующих сословную исключительность, войну, содержащих призывы к насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности Республики Казахстан, порнографию или иным образом причиняющих вред духовному и нравственному развитию ребенка.

По состоянию на 23 сентября 2004 года на территории Республики Казахстан действует 2120 СМИ различной тематической направленности. Из них 39 детских, юношеских газет и журналов, на страницах которых находят широкое освещение актуальные вопросы развития и воспитания подрастающего поколения.

Защита населения, в том числе и детей, от тлетворного влияния информации, распространяемой через СМИ предусмотрена п.2. ст.14 Закона РК «О средствах массовой информации». Так, распространение периодических печатных изданий, публикующих материалы эротического характера, допускается только в запечатанных прозрачных упаковках и в специально отведенных стационарных помещениях. Данное требование распространяется и на иностранные СМИ.

В виду значимости тематики, а также в целях поддержки и широкой пропаганды государственной молодежной политики, нравственного развития подрастающего поколения, ряд ведущих республиканских детских изданий привлечены к исполнению госзаказа на проведение государственной информационной политики в текущем году и финансируются из республиканского бюджета. Среди них газеты - «*Ұлан*», «*Дружные ребята*», «*Жас қазақ*», «*Спорт ks*», «*Комсомольская правда Казахстан*», «*Время молодых*», журналы – «*Ақжелкен*», «*Балдырған*», «*Бала би*», «*Такой*».

Следует отметить, что ежегодно, приоритетными направлениями тематического перечня госзаказа являются темы, способствующие гармоничному развитию личности, предупреждению преступности и насилия, формированию патриотизма и социально здоровых норм поведения подрастающего поколения.

Объем госзаказа в данном направлении в т.г. составляет 820 полос формата А 2 в печатных СМИ.

В эфире электронных СМИ освещение данной тематики ведется в информационно-новостных и аналитических программах Агентства «Хабар», НТК «Казахстан» и Казахского радио, в которых регулярно освещаются основные направления деятельности правоохранительных органов, учреждений системы образования и здравоохранения по профилактике и пресечению детской безнадзорности, борьбе с распространением наркомании в подростковой и молодежной среде. Значительное внимание уделяется вопросам досуга детей и подростков, в этом плане СМИ акцентировали внимание на проблеме чрезмерного увлечения детей компьютерными играми.

Кроме того, в целях удовлетворения духовно-нравственных, интеллектуальных потребностей детей, формирования социально здоровых норм поведения несовершеннолетних на указанных телеканалах выходят программы, ориентированные на детскую и подростковую аудитории. Так, на каналах «Казахстан», «Хабар» и «Ел арна» выходят программы «Ұзын құлақ», «Топ-малыш», «Лидер 21 века», «Мың бір мақал, жүз бір жұмбақ», а также циклы документального кино «Discovery» («Древние изобретения», «Война и цивилизация», «Небесная археология», «Подросткам о науке»), «ВВС», художественные теле- и мультсериалы, дублированные на государственный и русский языки. В общем объеме вещания на долю детских программ приходится в среднем около 15% эфирного времени. На Казахском радио регулярно транслируются познавательно-развлекательные, развивающие, обучающие программы: «Алақай», «Балалық шаққа саяхат», «Кешкі ертегі», «Почемучка», «Это целый мир» и др. На региональном уровне (гг. Алматы, Костанай, Петропавловск) в рамках бюджетной программы 037 «Проведение государственной языковой политики» государством финансируется производство 6 детских телерадиопрограмм суммарным объемом вещания 194 часа.

В соответствии со статьей 40 Закона РК «О правах ребенка в Республике Казахстан» за вовлечение ребенка в занятие проституцией, распространение, рекламирование или продажу ребенку порнографических материалов или предметов, печатных изданий, кино или видеоматериалов, изображений или иных предметов порнографического характера и эротического содержания устанавливается ответственность в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 115 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Часть 1. Вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания, а также в распространение, рекламирование и продажу продукции эротического содержания.

Часть 2. Те же действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, предусмотренного частью первой настоящей статьи.

Статья 273 УК РК. Незаконное распространение порнографических материалов или предметов

Незаконные изготовление в целях распространения или рекламирования,

распространение, рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера – наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с конфискацией порнографических материалов или предметов, а также средств их изготовления или воспроизведения

Сообщение об обязательствах, касающихся насилия против детей

19. Предоставьте информацию относительно законодательства, инструкций или административных положений, заявляющих о всех формах насилия и злоупотребления детьми для всех соответствующих органов. Если такое законодательство, инструкции или административные директивы существуют, пожалуйста, укажите, требуются ли все граждане для отчетов, или это обязательство ложится на некоторые профессиональные группы. Предусмотрите детали любых санкций за не сообщение.

Оценить распространенность различных форм жестокого обращения с детьми позволяют сведения, получаемые из нескольких источников: данные уголовной статистики, включая выборочное изучение уголовных дел, обобщение следственной и судебной практики, а также социологические опросы.

Какой-либо специальной регистрации случаев жестокого обращения с детьми в Казахстане не имеется.

Министерства внутренних дел, образования, здравоохранения и социальной защиты, Генеральная прокуратура периодически публикуют данные, отражающие отдельные аспекты настоящей проблемы.

По нашим данным, за 8 месяцев т.г. дети стали жертвами (потерпевшими) по 2831 преступлению различной категории.

Самым распространенным преступлением против детей является грабёж – 727. Вторым по распространенности – хулиганство – 415, затем изнасилование – 195, вымогательство – 172.

Как видим, уголовная статистика отражает не столько реальное положение дел с посягательствами на детей в Казахстане, сколько способность полиции раскрывать или регистрировать определенное число этих преступлений.

Не представилось объективно и полно обобщить сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из-за отсутствия соответствующего, специализированного психолого-медико-социального центра для детей, пострадавших от насилия, который бы непосредственно занимался изучением проблем в данном направлении, как это, например, осуществляется в Российской Федерации.

Специализированный психолого-медико-социальный центр (ПМСЦ «ОЗОН»), осуществляет исследование причин сексуального насилия, в том числе внутрисемейное насилие.

Процедуры подачи жалоб

20. Предоставьте информацию относительно любых процедур жалоб, касающихся всех форм насилия против детей.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан» определен общий порядок рассмотрения обращений граждан.

Порядок рассмотрения жалоб по проблеме насилия в отношении детей общий для всех, кто обращается в офис омбудсмана для защиты своих прав.

Жалобу может подать как сам ребенок, так и его законные представители, под которыми понимаются родители, усыновители (удочерители), опекун, попечитель, патронатный воспитатель, другие заменяющие их лица, осуществляющие в соответствии с законодательством Республики Казахстан заботу, образование, воспитание, защиту прав и интересов ребенка (подпункт 2 статьи 1 Закона РК от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан»).

Жалоба принимается на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в письменном виде, на государственном или русском языках, в произвольной либо рекомендуемой форме, в соответствии с образцом. Жалоба Уполномоченному может быть подана лично заявителем либо направлена по почте. В течение месяца Уполномоченный уведомляет заявителя о ходе рассмотрения жалобы либо об отказе в ее рассмотрении.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный изучает ее, направляет запрос в соответствующий государственный орган или организацию для получения необходимых сведений. При необходимости Уполномоченный может привлечь экспертов и специалистов в той или иной области.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный может:

- **направить должностному лицу или организации рекомендации для принятия мер по восстановлению нарушенных прав заявителя;**
- **внести предложение в соответствующий государственный орган о привлечении к ответственности лиц, нарушивших права заявителя, о принятии мер к возмещению материального и морального вреда;**
- **передать обращения в надлежащие органы, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;**
- **разъяснить способы и средства, которые заявитель вправе использовать для защиты своих прав и свобод.**

Рассмотрение обращений является основной функцией Уполномоченного: посредством подробного изучения каждой конкретной жалобы, нормативно-правовых актов, регламентирующих рассматриваемые вопросы, а также сложившейся правоприменительной практики достигается основная цель – защита прав ребенка в каждом конкретном случае.

Практика обращений граждан различна: многие стремятся попасть на личный прием, считая его более эффективным способом. Другие направляют письменные обращения, в некоторых случаях, требующих срочного вмешательства, граждане используют связь по телефону, телеграфу или факсу.

Ни одно из обращений – устное или письменное - не оставлено без внимания: в каждом случае, даже если речь идет о телефонном звонке, сотрудники офиса Уполномоченного пытаются выяснить обстоятельства дела, предотвратить нарушение прав граждан, если они имеют место.

Из общего числа жалоб, поступивших на имя Уполномоченного по правам человека за 2003 год, 1% жалоб касается нарушения прав детей. Анализ жалоб, касающихся нарушения прав детей, показывает, что несмотря на ратификацию в июне 1994 года Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка, являющейся одной из основных в системе международных договоров и отраженных во многих нормативно-правовых актах, в том числе и в Законе РК “О правах ребенка”, существуют проблемы в сфере реализации прав детей.

Некоторые обращения, поступившие в адрес Уполномоченного указывают на то, что требования Конвенции, отраженные в нормах национального законодательства, не всегда соблюдаются в ходе как предварительного, так и судебного следствия. Так, в отношении несовершеннолетних, впервые совершивших преступление, в ряде случаев применена такая мера пресечения, как арест.

Дети являются особой категорией, которая нуждается во внимании и защите. Поступали обращения о том, что в учреждениях здравоохранения безопасность детей, проходящих стационарное лечение, не обеспечивается в полной мере. Данный факт указывает, что персоналом больниц не осуществлялось наблюдение за лечающимися детьми, в то время как в момент прохождения лечения в стенах больницы, в отсутствие родителей, ответственность за безопасность детей несет медперсонал.

Поступали жалобы на нарушения прав подопечных домов-интернатов для умственно-отсталых детей. Был выявлен факт привлечения к трудовой деятельности воспитанников интерната - опекаемых, признанных в установленном законом порядке недееспособными.

Часть обращений, поступивших к Уполномоченному, касались вопросов нарушения прав детей на получение достойного уровня образования.

О применении в школах таких «воспитательных мер», как избиение детей, свидетельствуют жалобы родителей, поступившие на имя Уполномоченного.

Уполномоченным рассматривались обращения, касающиеся усыновления (удочерения) детей, в том числе и иностранными гражданами и ряд других жалоб.

По итогам рассмотрения жалоб о нарушении прав детей Уполномоченным были направлены рекомендации в соответствующие компетентные органы для принятия мер к должностным лицам, виновным в допущенных нарушениях.

Согласно пункту 2 статьи 10 УИК Республики Казахстан осужденные имеют право обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека.

Статьей 13 УИК Республики Казахстан достаточно подробно регламентируется порядок рассмотрения обращений осужденных. Он предусматривает, что обращения осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

Кроме того, их обращения, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности.

Законодательством гарантируется обязательность рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных.

Также, порядок рассмотрения обращений осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, детализирован в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 11 декабря 2001 года N 148 (глава 14) и Инструкции по организации работы отделов (отделений, групп) специального учета исправительных учреждений Министерства юстиции, утвержденной приказом Министра юстиции от 11 декабря 2001 года N 150 (глава 5).

21. Укажите, могут ли дети или люди, действующие от их имени, получить доступ к этим процедурам. Укажите, является ли юридическая помощь доступной, чтобы облегчить подачу жалоб, и обстоятельств, в которых юридическая помощь будет доступна.

Согласно статье 59 Закона «О браке и семье» ребенок вправе самостоятельно обратиться за защитой своих прав и интересов в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет - в суд.

Согласно пункту 4 статьи 10 УИК Республики Казахстан, осужденные имеют право пользоваться юридической помощью адвокатов, а также иных лиц, уполномоченных на оказание такой помощи.

Пункт 4 статьи 84 УИК Республики Казахстан закрепляет право осужденных на получение юридической помощи. По их заявлению предоставляются свидания с адвокатами. По желанию осужденного и адвоката свидания могут предоставляться наедине.

Кроме того, реализация права осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, на получение квалифицированной юридической помощи детализируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 11 декабря 2001 года N 148 (п.95,96).

Одной из мер, осуществляемых в Республике Казахстан по организации правовой поддержки при подаче жалоб осужденных, является разработка и внедрение Министерством юстиции методических рекомендаций по организации предоставления квалифицированной юридической помощи осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях (исх. от 06.09.04 г. № 14/И-826). Целью данных рекомендаций является координация деятельности

территориальных органов юстиции и уголовно-исполнительной системы в вопросах обеспечения реализации осужденными права на получение квалифицированной юридической помощи в исправительных учреждениях.

22. Опишите шаги, которые были приняты с осознанием возможностей подавать жалобы о насилии против детей.

В соответствии с п.10 Инструкции «О приеме, регистрации, учете и рассмотрении заявлений и сообщений, жалоб и иной информации о преступлениях, происшествиях» орган уголовного преследования обязан незамедлительно принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление и иную информацию о любом готовящемся или совершенном преступлении (обращения) независимо от времени и места их совершения, подследственности, а также полноты сообщаемых сведений.

23. Предоставьте информацию относительно любой специальной процедуры или основных правил, которые могут применяться на слушаниях относительно насилия против детей.

Процедуры осуществления уголовного преследования по фактам осуществления насилия в отношении детей регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, а административного производства – КоАП Республики Казахстан.

24. Предоставьте информацию относительно обычного результата жалоб насилия против детей (например: компенсация, наказание преступников, восстановление преступника, семейная терапия).

25. Предоставьте информацию относительно обычного результата юридических слушаний, в которых дети и подростки признаны виновным в совершении насилия (например: заключение, телесное наказание, обслуживание сообщества, восстановление преступника, семейная терапия).

За 2003 год по республике отмечается снижение числа осужденных несовершеннолетних с 5927 до 3287, или на 44,5%. Из общего числа несовершеннолетних осужденных к лишению свободы привлечено 951 лицо, или 28,9%, штрафу – 10, или 0,3%, исправительным работам – 3, или 0,1%, условному осуждению – 1968, или 59,9%. К 94 несовершеннолетним лицам применены принудительные меры воспитательного воздействия.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА И РЕСУРСЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА НАСИЛИЕ ПРОТИВ ДЕТЕЙ

Цель этой секции состоит в том, чтобы установить, имеет ли ваша страна учреждение, координирующее мультисекторные действия относительно насилия против детей, которые включают предотвращение, защиту, восстановление, реинтеграцию и реабилитацию.

26) Имеются ли Правительственные органы, структуры и механизмы, включая органы на федеральном, государственном/провинциальном, муниципальном и местном уровнях, которые являются в настоящее время ответственными за вопросы насилия против детей?

Статья 53 Закона «О правах ребенка». Координация деятельности государственных органов и организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка

Координацию деятельности государственных органов и организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, осуществляет Правительство Республики Казахстан.

Республиканский уровень - Межведомственная комиссия по вопросам охраны прав и защиты интересов детей при Министерстве образования Республики Казахстан;

местный уровень: органы опеки и попечительства (ст. 100 Закона «О браке и семье») и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при областных, городских районных, исполнительных органах власти (ст.9 Закона «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»);

27) Есть ли ведущий Правительственный орган, занимающийся ответственностью за насилие против детей?

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан в системе внутренних дел созданы специальные подразделения по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

28) Есть ли определенные финансовые и/или человеческие ресурсы, назначенные вашей страной, чтобы занимались насилием вообще?

В соответствии с законами «О браке и семье» (статья 100) и «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (статьи 6 и 7) к государственным органам, занимающимся защитой прав и интересов несовершеннолетних, относятся:

- Правительство Республики Казахстан, местные представительные и исполнительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства;

- органы внутренних дел, образования, здравоохранения, юстиции, культуры, информации, спорта.

Финансирование мероприятий по обеспечению прав несовершеннолетних, предупреждению детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов (статьи 7 и 8 Закона «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».

- 29) Размещает ли Ваша страна определенные финансовые и/или человеческие ресурсы для работы над насилием против детей?
- 30) Международные или двусторонние доноры обеспечивают ресурсы вашей стране для действий, чтобы регулировать насилие против детей?
- 31) Предоставляет ли ваша страна помощь другим странам для борьбы с насилием против детей?
- 32) Если ваша страна имеет национальное учреждение прав человека, типа комиссии по правам человека или чиновника, рассматривающего претензии граждан, или учреждения специализирующегося на правах детей, компетентно ли оно в области насилия против детей, включая получение жалоб?

Государственный орган - Уполномоченный по правам человека образован в Казахстане Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека».

Для обеспечения деятельности Уполномоченного сформирован рабочий орган - Национальный центр по правам человека, функционирование которого регламентировано Указом Президента Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 992 «О создании Национального центра по правам человека».

В рамках своей деятельности институт Уполномоченного определил пять приоритетных направлений работы по защите прав социально-обособленных и уязвимых групп населения: детей, женщин, пенсионеров и инвалидов, осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях. Нынешнее состояние общества показывает, что данные группы населения нуждаются в непосредственной помощи. Не имея возможности самостоятельно защитить свои права либо по другим причинам, они представляют объект особого внимания Уполномоченного.

Выбор одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного – защиту прав детей - оправдан несколькими причинами. Представляя социально уязвимую группу населения, дети являются многочисленной (5,7 млн. детей до 18 лет) и, вместе с тем, не имеющей достаточно полного представления о своих правах частью общества. Ратификация Республикой Казахстан Конвенции ООН о правах ребенка в 1994 году повысила ответственность государства в отношении соблюдения прав детей.

После отчета Казахстана по выполнению Конвенции в июне 2003 года Комитетом ООН по правам ребенка были подготовлены Рекомендации, конкретизировавшие вопросы реализации положений Конвенции. Выполнение Казахстаном положений Конвенции и данных Рекомендаций входит в круг особого внимания Уполномоченного.

В целях осуществления эффективной координационной деятельности при Правительстве Республики Казахстан создана Межведомственная комиссия по вопросам охраны прав и защиты интересов детей, членом которой является Уполномоченный по правам человека.

Для осуществления контроля над выполнением положений Конвенции о правах ребенка, Рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка Министерством образования и науки была создана рабочая группа по реализации положений Конвенции и Рекомендаций, в которую в качестве сопредседателя вошел руководитель Национального центра по правам человека.

В заинтересованных министерствах проходит стадию согласования проект Государственной программы Республики Казахстан «Казахстан – в защиту детства» на 2005-2010 годы. В состав рабочей группы по разработке данной программы входит специалист Национального центра по правам человека. Осуществляя функции защиты прав детей, наблюдения за этим процессом в целом по стране, в июне 2003 года Уполномоченный участвовал в заседании Комитета ООН по правам ребенка, на котором заслушивался национальный доклад по выполнению Казахстаном своих обязательств по Конвенции о правах ребенка. В рамках сотрудничества с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) Уполномоченным в феврале 2004 года был подписан рабочий и финансовый план ЮНИСЕФ в Казахстане на 2004 год. Данная программа состоит из трех разделов «Выживание, развитие и защита матери и ребенка», «Всестороннее развитие ребенка», «Благосостояние молодежи». По проекту «Защита подростков и развитие системы ювенальной юстиции в Казахстане» одним из партнеров ЮНИСЕФ является Уполномоченный по правам человека. В рамках проекта осуществлены следующие задачи: пересмотр действующих законодательных актов, правил и процедур в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и реализация Конвенции о правах ребенка до конца 2004 года.

Для института Уполномоченного принципиально важно предоставить населению необходимые знания для самостоятельной защиты прав человека.

В этих целях аппарат Уполномоченного осуществляет просветительскую и образовательную деятельность. Уполномоченный регулярно проводит встречи с учащимися школ, средних специальных и высших учебных заведений по правозащитной тематике.

Воспитание школьников, студентов культуре уважения прав человека позволит иметь положительные результаты уже в недалеком будущем.

Данная работа предполагает как непосредственную образовательную деятельность, так и разработку учебных программ, методик обучения, проведение образовательных мероприятий, в первую очередь для преподавателей. Институтом Уполномоченного образовательная деятельность за отчетный период проводилась в тесном сотрудничестве с неправительственным сектором.

В целях осуществления правового просвещения в сфере защиты прав и свобод человека, повышения уровня подготовки квалифицированных специалистов на юридическом и других гуманитарных факультетах университета в области знания международных стандартов прав человека, современных тенденций развития концепции прав человека Уполномоченным по правам человека и Карагандинским государственным университетом им. Е.А. Букетова было подписано соглашение о сотрудничестве.

В рамках своей деятельности Уполномоченный регулярно посещает регионы Казахстана. Среди посещаемых учреждений дома ребенка, интернатные и коррекционные учреждения для детей, центры временной изоляции, адаптации и

реабилитации несовершеннолетних, воспитательные колонии, психиатрические учреждения, учебные заведения по подготовке специалистов, работающих с детьми.

При посещении данных учреждений Уполномоченный проводит мониторинг соблюдения прав детей. Одним из способов для проведения мониторинга является анкетирование детей и работников этих учреждений, по результатам которого определяется положение подопечных детских учреждений, соблюдение их прав, взаимоотношения с персоналом. В ходе посещений также проводятся личные встречи и беседы детей с Уполномоченным.

- 33) Имеются ли любые специфические парламентские структуры (например: специальные комитеты) чтобы заниматься проблемой насилия против детей?
- 34) Были ли недавно парламентские инициативы по насилию против детей?

III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ ПРОТИВ ДЕТЕЙ

Цель этой секции состоит в том, чтобы выявить информацию относительно гражданских действий общества, касающихся насилия против детей.

- 35) Опишите существенные гражданские инициативы общества, направленные против насилия против детей в вашей стране, включая все типы заинтересованных учреждений (типа академических учреждений, профессиональных ассоциаций, женских ассоциаций, студенческих ассоциаций, групп на основе сообщества, групп на основе веры, детских и ведомых молодежью групп, профсоюзов, организаций предпринимателей, национальных неправительственных организаций, международных неправительственных организации) и их основные действия(включая защиту, исследование, предотвращение, восстановление и лечение детей, пострадавших от насилия, предоставление услуг и ресурсов).

При участии представителей Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерств юстиции, внутренних дел, Институтом конституционной и правовой политики реализуется пилотный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане».

Главной целью данного проекта является - обеспечение взаимодействия соответствующих государственных органов, ведомств и других организаций и лиц в ходе уголовного процесса в отношении несовершеннолетних с целью максимального использования всех возможностей действующего законодательства и норм международного права для соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетних. Создание и приведение в действие специализированной системы правосудия для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В рамках проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане» проведены следующие мероприятия:

- разработана и внедрена в практику Памятка подросткам и его родителям «О правах несовершеннолетнего при задержании»;

- созданы комнаты для задержанных несовершеннолетних в двух пилотных РУВД, для соблюдения правил содержания задержанных несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами;

- в Центре временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних г. Алматы, улучшены условия содержания арестованных несовершеннолетних, альтернативных условиям содержания в ИВС и СИЗО;

- в Ауэзовском районном суде № 2 г. Алматы созданы условия для конфиденциальной встречи подсудимого несовершеннолетнего в здании суда;

- проведен тренинг для участников проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане»;

- проведен тренинг для адвокатов и социальных работников в рамках проекта «Ювенальная юстиция».

За время действия проекта в уголовно-исполнительной инспекции Ауэзовского района г. Алматы прошло по учету 16 несовершеннолетних, из них по реализации проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане» - 7 подучетных, в уголовно-исполнительной инспекции Карасайского района - 8 несовершеннолетних, из которых 4 подучетных по проекту.

36) Опишите поддержку, обеспеченную вашим Правительством для этих действий и усилий, сделанных, чтобы координировать гражданское общество и правительственные инициативы.

В Казахстане активно действуют неправительственные организации, занимающиеся проблемами насилия в отношении детей. Это в первую очередь женские неправительственные организации, основной целью которых является защита законных интересов женщин, детей, семьи.

37) Опишите роль, сыгранную средствами информации в регулировании насилия против детей.

Министерство информации активно сотрудничает с женскими неправительственными организациями. Систематически оказывается организационно-техническая, методическая, консультативная помощь женским НПО. Так, министерством совместно с ОО «Союз женщин интеллектуального труда» организован и проведен круглый стол «Формы сотрудничества государственных и общественных организаций в области эффективного решения проблем усыновления» (Астана, июнь 2002 г.). Оказана организационно-техническая поддержка ОО «Қазақстан әйелдері» в проведении семинара «Права женщины – права человека, механизмы защиты прав женщин в Казахстане» (Астана, ноябрь 2002 г.), семинара-тренинга ОО «Ауыл жулдыздары» (Астана, март 2002 г.).

В 2002 году ОО «ЖАРИА» Министерством оказана поддержка в организации и проведении международного семинара-тренинга «Профилактика насилия в подростковой среде» (Боровое, сентябрь 2002 г.), серии семинаров по проблеме бытового насилия в г.г. Шымкенте, Петропавловске (декабрь 2002 г.); семинара-тренинга «СМИ и проблемы гендера» (Астана, декабрь 2002 г.).

В 2003 году министерством совместно с женскими НПО проведены «круглые столы», посвященные проблемам насилия: «Проблемы бытового насилия и их законодательное решение в Республике Казахстан» (январь 2003 г.), «Проблемы многодетных матерей г.Астаны» (февраль 2003 г.), «Женщина и ее права в современном казахстанском обществе» (февраль 2003 г.). В мероприятиях принимали участие представители государственных органов, депутаты Парламента РК, Национального центра по правам человека, международных и неправительственных организаций, политических партий, средств массовой информации.

В 2004 году проводились семинары, «круглые столы» по вопросам прав детей в регионах.

Кроме того, в рамках рабочих встреч с лидерами женскими НПО решаются различные проблемы, касающиеся улучшения положения женщин, семьи, развития женского движения в республике.

Средства массовой информации, публикуя материалы о преступлениях против детей, нередко приводят такие сведения, которые вызывают дополнительную психическую травму жертв (потерпевших). Представляется, что такая практика является недопустимой. В то же время средствам массовой информации следует публиковать побольше материалов, направленных на профилактику поведения несовершеннолетних, провоцирующего совершения против них преступлений и повышение правовой культуры населения.

IV. ДЕТИ КАК АКТЕРЫ В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ

Эта секция разработана, чтобы извлечь информацию относительно детских действий в отношении насилия.

38) Предоставьте информацию относительно причастности и консультации детей в проектировании действий, и в выполнении и контроле программ и политики, чтобы бороться с насилием против них. Предоставьте детали, включая возраст и другую информацию о вовлечении детей.

39) Опишите причастность, если таковые вообще имеются, детей в проектировании специальных процедурных или основных правил, применяющихся в судебных процедурах по слушаниям относительно насилия против детей. Предоставьте детали, включая возраст и другую информацию о вовлечении детей.

С сентября 2002г. по март 2003г., Кризисным центром Федерации женщин «Эхо полигона», было организовано и проведено три общественных Публичных трибуны «Скажем насилию - НЕТ», с активным участием детей и подростков клуба «Феникс» Федерации.

Первая Публичная трибуна была организована совместно с городским управлением общественного согласия и состоялась 27 сентября 2002г в городской Ассамблее народов Казахстана.

Вторая была организована совместно с Городским Департаментом образования и состоялась 12 февраля 2003г. в Детском досуговом центре «Жас Канат»

Третья, организованная совместно с Пригородным Отделом полиции, состоялась 18 февраля 2003г. в п.Березовском – центре Пригородного района.

В программу каждой трибуны вошли:

Анкетирование участников трибуны.

Неформальная стена «Скажи насилию «НЕТ», на которой и подростки и взрослые участники трибуны выразили свое отношение к семейному насилию;

Конкурс постеров «Я – против насилия», постеры для которого подростки рисовали тут же, подбадриваемые зрителями – и детьми и взрослыми. По результатам конкурса авторы трех лучших постеров были награждены ценными призами.

«Свободный микрофон» - выступление экспертов по проблемам насилия и других желающих. (Дети и подростки, молодежь, полицейские, психологи, госслужащие и др.)

Выступление подростковой Агитбригады «Мы - против насилия» из клуба «Феникс» Федерации женщин «Эхо полигона», в составе которой 25 подростков(13-16лет),с авторской тематической программой. В программу вошли театральные сценки, литературно-музыкальные композиции, песни, авторами которых выступили сами ребята, в которых они выразили свое отношение к семейному насилию.

Своим выступлением ребята не только показали взрослым свое видение проблемы насилия в отношении детей и свое отношение к ней, но и заставили их задуматься о тех последствиях для детей, к которым приводит насилие и о том, что каждый из них, взрослых сделал для его снижения и предотвращения.

Все ребята, принявшие активное участие в Молодежной трибуне были награждены ценными подарками.

Цель публичной Трибуны – объединить различные ведомства и структуры для осуществления совместной деятельности по профилактике и предотвращению насилия в отношении детей, открыто заявить о проблеме, о ее значимости и масштабности.

Участникам пришлось задуматься над вопросами, на которые предлагалось ответить и переосмыслить существующие в обществе стереотипы отношения к проблемам насилия в отношении детей.

Цель Публичной трибуны была достигнута, так как благодаря большому количеству участников и широкому освещению мероприятия местными телеканалами, к проблеме насилия в отношении детей было привлечено внимание широкой общественности, а участвовавшие в ней руководители различных организаций и ведомств, пришли к пониманию о необходимости совместных действий для решения этой проблемы.

40) Опишите количество и тип ресурсов, сделанных доступными, чтобы поддержать детское участие в действиях для регулирования вопросов насилия против детей.

V. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ ПРОТИВ ДЕТЕЙ

Всесторонняя политика для борьбы с насилием против детей - та, которая охватывает многократные формы насилия против детей, которая работает, несмотря на препятствия, и которая включает компоненты для предотвращения, защиты, медицинской, психологической, юридической и социальной помощи, восстановления

жертв и реинтеграцию. Такая политика отличается от определенных программ тем, что рассматривает отобранные подтипы насилия против детей или его эффекты в определенных ситуациях.

41) Ваше Правительство имеет всестороннюю политику относительно насилия против детей?

Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года утверждена Концепция правовой политики Республики Казахстан, которая определяет стратегические направления развития общества и государства, закрепившей основополагающие права и свободы человека и гражданина.

Основной задачей, которого является реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека, в том числе неприкосновенность, уважение чести и достоинства личности, заключающиеся в том, что арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда или прокурора; никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Также в концепции отражено, что огромное значение будет уделено своевременному введению норм, направленных на предупреждение и пресечение торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

В этой связи Правительством Республики Казахстан принимаются организационные и практические меры по борьбе с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми.

С целью выработки предложений по вопросам борьбы с незаконным ввозом, вывозом и торговлей людьми по вопросам при Правительстве Республики Казахстан создана Межведомственная комиссия, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2003 года № 983. Рабочим органом Комиссии является Министерство юстиции Республики Казахстан.

В данную Межведомственную Комиссию входят правоохранительные и другие государственные органы, ведущие борьбу с торговлей людьми.

Распоряжением Президента Республики Казахстан от 28 августа 1999 года утверждена Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан, которая опирается на основополагающие идеи и принципы Всеобщей Декларации прав человека, Резолюции 50/81 Генеральной Ассамблеи ООН "Всемирная программа действий по развитию молодежи до 2000 года", Конвенции о правах ребенка, Конституции Республики Казахстан, Послания Президента страны народу Казахстана "Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев".

Так, основной задачей Концепции является создание условий для профессионального, духовного и физического развития молодежи.

Духовное и физическое здоровье молодежи - стратегический капитал страны и важный фактор ее современного развития. Формирование нравственных и духовных ценностей подростков и молодежи должно основываться на изучении и пропаганде мировых и национальных культурных ценностей и исходить из возрастного уровня. Пропаганда культа жестокости и насилия оказывает

массированное давление на психологическое состояние молодежи, формирует соответствующие модели поведения и стереотипы восприятия жизни.

Роль Правительства Республики Казахстан в проведении государственной политики в сфере защиты детей от насилия.

Закон «О правах ребенка в Республике Казахстан»

Статья 6. Цели государственной политики в интересах детей

1. Целями государственной политики Республики Казахстан в интересах детей являются:

1) обеспечение прав и законных интересов детей, недопущение их дискриминации;

2) упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

3) формирование правовых основ гарантий прав ребенка, создание соответствующих органов и организаций по защите прав и законных интересов ребенка;

4) содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и миролюбия, а также реализации личности ребенка в интересах общества, традиций народов государства, достижений национальной и мировой культуры;

5) обеспечение целенаправленной работы по формированию у несовершеннолетнего правосознания и правовой культуры.

2. Государственная политика в интересах детей является приоритетной областью деятельности государственных органов и основана на:

1) законодательном обеспечении прав ребенка;

2) государственной поддержке семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;

3) установлении и соблюдении государственных минимальных социальных стандартов, направленных на улучшение жизни детей с учетом региональных особенностей;

4) ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

5) государственной поддержке общественных объединений и иных организаций, осуществляющих функции по защите прав и законных интересов ребенка.

Статья 7. Полномочия центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка в государстве

1. К полномочиям центральных исполнительных органов по обеспечению гарантий прав ребенка относятся:

1) разработка основ государственной политики в интересах детей;

2) выбор приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка, охраны его здоровья и нравственности;

3) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов по регулированию и защите прав и свобод ребенка;

4) установление государственных минимальных социальных стандартов, направленных на улучшение жизни детей;

5) финансирование государственных мероприятий по реализации

государственной политики в интересах детей за счет средств государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан;

б) исполнение международных обязательств государства и представительство интересов государства в международных организациях по вопросам защиты прав ребенка.

2. Центральные и местные исполнительные органы осуществляют:

1) выработку совместных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка в государстве;

2) мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей в области воспитания, образования, здравоохранения, науки, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания и социальной защиты семьи.

3. К полномочиям местных исполнительных органов по осуществлению гарантий прав ребенка относятся:

1) обеспечение реализации государственных, местных программ защиты прав и законных интересов детей, поддержки семьи и детства;

2) участие в формировании социальной инфраструктуры для детей;

3) определение порядка информирования и проведения консультаций, осуществления мероприятий по защите прав и законных интересов ребенка.

Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»

Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления государственной политики и меры по ее осуществлению;

2) определяет систему социальной защищенности несовершеннолетних;

3) разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, развитию сети организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка;

4) создает межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) утверждает программы по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, их социальной реабилитации.

Статья 8. Компетенция местных представительных и исполнительных органов

1. Местные представительные органы в пределах своей компетенции:

1) утверждают и контролируют исполнение местных бюджетов в части расходов на профилактику правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, реализацию экономических и социальных, региональных программ развития;

2) утверждают состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) осуществляют в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан иные полномочия по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних.

2. Местные исполнительные органы организуют свою работу в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди

несовершеннолетних в соответствии с местными уровнями государственного управления и в пределах компетенции, установленной законодательными актами Республики Казахстан.

3. Местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы):

1) представляют для утверждения в соответствующие маслихаты персональный состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организуют их работу;

2) ведут региональный учет несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и неблагополучных семей;

3) принимают в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, меры по трудовому и бытовому устройству, оказанию иной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;

4) оказывают организационно-методическую помощь некоммерческим и иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни, повышению правовой грамотности подростков;

5) обеспечивают формирование социальной инфраструктуры для несовершеннолетних, в том числе организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, и проводят мониторинг их деятельности.

4. Местные исполнительные органы районов (городов областного значения):

1) представляют для утверждения в соответствующие маслихаты персональный состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организуют их работу;

2) ведут персональный учет несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и неблагополучных семей;

3) оказывают содействие в формировании социальной инфраструктуры для несовершеннолетних;

4) принимают в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, меры по трудовому и бытовому устройству, оказанию иной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;

5) оказывают организационно-методическую помощь некоммерческим и иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни, повышению правовой грамотности подростков.

42) Ваше Правительство поставляет, или обеспечивает прямую поддержку для осуществления другими агентствами определенных программ, нацеленных, предотвращающих и отвечающих на насилие против детей?

43) Республикой Казахстан ратифицировано Основное соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Детским Фондом Организации Объединенных Наций Законом от 10 апреля 2001 года № 176 Правительство в соответствии с достигнутой взаимной договоренностью предоставляет ЮНИСЕФ

содействие в реализации программы.

- 44) Ваше Правительство контролирует воздействие этой политики и программирует по направлению к насилию против детей?
- 45) Ваше Правительство участвует в, любой интернационально координированной деятельности относительно насилия против детей?

В целях защиты прав и интересов детей, а также предотвращения насилия против них Республикой Казахстан постановлением Верховного Совета от 8 июня 1994 года ратифицирована Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

Законом Республики Казахстан от 4 июля 2001 года № 219 ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Законом Республики Казахстан от 4 июля 2001 года № 221 ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

VI. СОБИРАНИЕ ДАННЫХ, АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЕ

Эта секция стремится обеспечивать краткий обзор информационных систем и информации о насилии против детей, которые могут использоваться, чтобы сообщать, планировать и контролировать политику, юридические и программные вмешательства относительно насилия против детей.

- 46) За последние пять лет, были ли преследования, эпидемиологические или другие обзоры о любых формах насилия против детей в вашей стране?
- 47) Были ли небольшие или представительские интервью с родителями и детьми по преследованию детей с целью насилия?

Проводилось анкетирование среди воспитанников специальной организации образования с особым режимом содержания в город Тараз:

Вопросы: - подвергались ли вы насилию вне специальной организации образования с особым режимом содержания из 150 воспитанников ответили да - 72 (48 %);

- со стороны кого подвергались насилию

а) сверстников - 56 (77,7 %),

б) взрослых - 8 (11 %),

в) родителей - 8 (11 %).

- кто может предотвратить насилие:

полиция - 65 (43,3 %),

власть - 46 (30,6%),

взрослые - 39 (26 %).

Юридический журнал № 1-2004 года стр.8-13 «Предупреждение преступности»

- 48) За последние пять лет ваше Правительство проводило или уполномочивало любые

научно-исследовательские работы по проблеме насилия против детей?

- 49) Занятия или обзоры были предприняты в воздействие юридических мер, чтобы адресовать насилие против детей?
- 50) Имеет ли Ваше Правительство систему для формальных расследований всех детских смертных случаев, в которых это известно или подозревается, что насилие, возможно, играло важную роль?
- 51) Издаются ли постоянные отчеты (например: ежегодные), описывающие статистический профиль известных или подозреваемых смертных случаев, расследованных системой?

Публикуются Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

Удельный вес убийства лиц, не достигших 18 летнего возраста, составляет 3,35%.

- 52) Если отчеты относительно национального профиля известных и подозреваемых насильственных смертей изданы вашим Правительством, укажите, как данные разбиты целью предоставления информации (проверьте все, что применяется):
- 53) Предусмотреть общее количество зарегистрированных случаев насилия против детей в 2000, 2001, 2002 и 2003.

Согласно оконченным расследованием уголовным делам, в 2000 году в отношении несовершеннолетних совершено 3392 преступления, в том числе 2093 - посягающих на жизнь и здоровье детей, 2001 году, соответственно, 3653 и 2304 , 2002 – 3598 и 2248, 2003- 3428 и 2123.

- 54) Предусмотреть общее количество осужденных и зарегистрированных случаев для различных категорий насилия, зарегистрированных против детей в 2000, 2001, 2002 и 2003.

VII. ПОНИМАНИЕ, ЗАЩИТА И ОБУЧЕНИЕ

Эта секция нацелена, чтобы собирать информацию относительно любого улучшения понимания, защиты и обучающих действий, касающихся насилия против детей, которые, возможно, проводились вашим Правительством.

- 55) За последние пять лет ваше Правительство проводило ли или уполномочивало ли какие-либо кампании за улучшение понимания и предотвращения насилия против детей?

При содействии Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, Научно-практическим центром социально-психологической службы был разработан и реализован проект «Обучение детей и молодежи ненасильственному поведению», который финансировал ЮНИСЕФ.

Разработаны учебная программа, план и учебно-методический комплект для учащихся 5-10 классов, проведена апробация, после доработки предложений и замечаний будут приняты меры по внедрению их в систему образования.

Создано 38 кризисных центров для женщин и детей – жертв насилия. Они имеются во всех областных центрах.

Проведена совместная с ЮНИФЕМ крупная региональная информационная кампания "Жизнь без насилия - это наше право", в которой приняли участие 9 стран СНГ и Прибалтики. В рамках кампании по всей стране проводились "круглые столы", семинары и тренинги для государственных служащих, студентов и школьников, преподавателей. Опубликовано более 500 статей, организовано более 1000 теле- и радиопередач по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

По инициативе Национальной комиссии в 2002-2003 годах был принят ряд законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам незаконной миграции», внесено дополнение в закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан», принят закон «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан». Эти законы сняли многие вопросы и играют важную роль в борьбе с таким антисоциальным явлением, как трафик.

56) Как распространялась информация и сообщения по кампаниям?

56) За последние пять лет, обеспечивало, уполномочивало или спонсировало ли ваше Правительство программы обучения в области насилия против детей?

Учебные программы с сотрудниками воспитательных колоний (мест лишения свободы) в сфере предупреждения насилия в отношении детей за последние пять лет в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан не осуществлялись.

Основными проблемами насилия в отношении детей, решение которых, на наш взгляд, является приоритетным и безотлагательным, являются:

- жестокое обращение с детьми – это социальное явление, которое присуще любому обществу. Социально-экономическое положение нашей страны обуславливает особую актуальность этой проблемы для современного Казахстана;

- многие годы основные усилия государства и общества были направлены на устройство детей, оставшихся без родительского попечения, а не на устранение причин этого явления – предупреждение жестокого обращения с детьми и пренебрежения их основными потребностями, что значительно снижало эффективность этих усилий;

- защитить детей от насилия в семье, используя традиционные меры гражданско-правового или уголовно-правового характера вряд ли возможно. Ориентация только на эти меры приводит к тому, что помощь жертвам оказывается лишь тогда, когда насилие уже повлекло тяжелые последствия и сохранить семью невозможно. Значительно большую эффективность, на наш взгляд, имеют реабилитационные меры, проводящиеся на начальных этапах кризиса семьи. Однако, в действующем законодательстве отсутствуют основания для осуществления их в недобровольном (обязательном) порядке;

- в настоящее время права обвиняемых (подсудимых), в том числе и по делам о преступлениях против детей, защищены значительно лучше, чем права жертв

(потерпевших). Этот законодательный пробел следует устранить в действующем Уголовно-процессуальном кодексе. В нем необходимо закрепить такой процессуальный порядок, который позволит избежать причинения дополнительной психической травмы жертвам (потерпевшим) во время предварительного следствия и/или судебного разбирательства, обеспечит защиту их прав и законных интересов с момента обращения в правоохранительные органы и до вступления в законную силу приговора, вынесенного судом;

- имеются проблемы в выявлении детей – жертв внутрисемейного насилия. Конституция Республики Казахстан закрепляет положение, согласно которому никто не должен свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников. Аналогичные нормы содержат ст. 353 и 363 УК РК, ст. 82 УПК РК. Однако, в действующем законодательстве отсутствуют нормы, обязывающие специалистов, работающих с детьми, сообщать в правоохранительные органы обо всех случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что ребенок пострадал или страдает от жестокого обращения. В условиях известной закрытости семьи это нередко приводит к тому, что дети оказываются лишенными какой-либо помощи, если насильником является один из родителей или близкий родственник;

- многие родители не знают своих прав и свобод, порядка рассмотрения в правоохранительных органах заявлений и обращений граждан. В сочетании с психическим шоком, который обычно они переживают, когда их дети становятся жертвами преступлений, это приводит к тому, что по сообщениям о жестоком обращении с детьми сотрудники правоохранительных органов не принимают мер, предусмотренных законом. В связи с этим возникает острая необходимость создания специализированных центров, в которых дети – жертвы преступлений и их родители могли бы бесплатно получить квалифицированную психологическую поддержку и квалифицированную правовую помощь.

Число зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних в Республике Казахстан (по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан)

	2000г.		2001г.		2002г.		2003г.	
	абс.	в % к общему числу зарегистрированных преступлений	абс.	в % к общему числу зарегистрированных преступлений	абс.	в % к общему числу зарегистрированных преступлений	абс.	в % к общему числу зарегистрированных преступлений

	2000г.		2001г.		2002г.		2003г.	
	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общем у числу зарегис- триро ванных х престу плени й	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений
Число зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, всего	3392	2,2	653	3 2,4	3598	2,7	3428	2,9
<i>из них тяжкие и особо тяжкие</i>	2007	2,7	2 128	2,6	1985	2,9	1615	5,9
<i>Из общего числа:</i>								
Преступления против личности	957	8,4	1 009	8,5	972	8,3	942	8,7
умышленное убийство и покушение на убийство	65	2,8	6 9	3,2	6	3,9	73	3,7
<i>из них:</i>								
убийство матерью новорожденного ребенка	2	25,0	9	60		64,3	12	70,6
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	57	2,6	62	2,7	0	1,8	60	2,7
умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	74	3,9	68	3,5	8	3,7	77	4,0
умышленное причинение легкого вреда здоровью	23	4,3	37	8	5	6,9	20	5,7
побои	68	3,5	110	5,1	05	4,3	91	4,8
истязание	19	11,3	18	9,8	7	13,8	20	18,3
изнасилование	359	27,6	348	23	93	22,6	310	23,1

	2000г.		2001г.		2002г.		2003г.	
	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общем у числу зарегис- триро ванных х престу плени й	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений
насильственные действия сексуального характера	118	42,8	143	43,6	60	42,0	121	36,7
Преступления против семьи и несовершеннолетних	588	28,9	593	34,1	98	48,2	436	46,1
Преступления против собственности	1324	1,7	1474	1,7	349	1,8	1351	2,0
<i>из них:</i>								
кража	82	0,2	96	0,2	14	0,2	136	0,3
мошенничество	98	1,9	198	3,1	25	1,8	159	2,2
грабеж	742	8,4	813	9	30	8,8	645	8,7
разбой	102	4,1	123	4,6	37	5,5	116	5,1
вымогательство	297	21,8	240	20,8	34	21,3	287	26,6
Преступления против общественной безопасности и общественного порядка	365	2,9	428	3,1	85	3,4	481	4,1
<i>из них:</i>								
хулиганство	359	4,8	423	4,9	81	5,2	479	6,1
Преступления против здоровья населения и нравственности	3	-	3	-		0,02	7	0,1
<i>из них:</i>								
преступления, связанные с наркотиками	2	-	1	-		0,02	3	-

	2000г.		2001г.		2002г.		2003г.	
	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общем у числу зарегис- триро ванных х престу плени й	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений	абс.	в % к общему числу зарегис- триров анных преступ лений
организация и содержание притонов для занятия проституцией и сводничество	1	0,3	2	0,7		-	-	-
Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина	7	1,2	4	0,5		0,7	11	1,3
<i>из них:</i>								
нарушение неприкосновенности жилища	5	0,9	2	0,3		0,8	10	1,4
Другие	148	0,7	149	0,4	85	0,9	200	1,3