**Замечания к проекту**

**Замечания общего порядка №37 Комитета ООН по правам человека по статье 21 «Право на мирные собрания» Международного пакта о гражданских и политических правах**

**Введение**

В Кыргызстане общественные отношения, связанные с реализацией права каждого на мирные собрания, регулируют Конституция Кыргызской Республики и Закон «О мирных собраниях», которые соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Пользование правом на свободу мирных собраний не может быть ограничено, за исключением случаев, установленных законом в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Вводимое ограничение пользования правом на свободу мирных собраний должно быть соразмерным указанным целям.

Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих право на свободу мирных собраний.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны уважать и обеспечивать право на свободу мирных собраний, без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, каждый имеет право на свободу мирных собраний, и никто не может быть принужден к участию в собрании.

В целях обеспечения проведения мирного собрания каждый вправе подать уведомление в органы власти.

Не допускается запрет и ограничение проведения мирного собрания, а также отказ в его надлежащем обеспечении ввиду отсутствия уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдения формы уведомления, его содержания и сроков подачи.

Организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи.

В соответствии с Законом «О мирных собраниях» мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний, в том числе необходимые процедуры оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков и иные мероприятия обеспечения безопасности на дорогах, а также работа коммунальных и иных служб *(скорая медицинская помощь, противопожарная служба, служба спасения, служба санитарной очистки территории и другие службы)*, осуществляются органами государственной власти и местного самоуправления на безвозмездной основе.

Мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний, при уведомлении организаторами о проведении мирного собрания, предусматривают в том числе:

- осмотр мест проведения мирных собраний в целях обеспечения охраны и безопасности участников мирного собрания и других лиц, оказавшихся на территории проведения мирного собрания, доступа коммунальных и иных служб обеспечения мирных собраний, а также имеющихся возможностей безопасной эвакуации;

- организационные меры в целях выявления необходимости процедур оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков;

- оценку опасных факторов, принятие дополнительных мер для обеспечения безопасности участников мирного собрания и иных лиц, включая, но, не ограничиваясь установкой металлоискателей, ограждений, необходимостью изменения времени, места проведения и (или) маршрута движения участников мирного собрания;

- определение необходимых сил и средств по обеспечению мирного собрания;

- анализ сведений о других собраниях, проводимых в то же время и на той же территории, сопоставление полученных сведений, выработку необходимых мер (введение ограничений по времени, месту проведения и (или) маршруту движения участников и другие) по недопущению конфликтных ситуаций, способных воспрепятствовать проведению и достижению целей мирных собраний.

Также в данном Законе установлены обязанности органов внутренних дел и органов местного самоуправления, а также ограничения действий органов внутренних дел.

**Замечания по проекту Замечания общего порядка №37**

**По пункту 7 проекта Замечания**: Согласно ст. 10 п.1. п.п.6. Закона Кыргызской Республики «О мирных собраниях», в одни из обязанностей участников и организаторов мирного собрания входят: ***Не препятствовать свободному передвижению граждан, не участвующих в мирных собраниях***. В связи с этим п. 7 частично не соответствует вышеуказанному Закону, а именно в части: *Тем не менее, мирные собрания иногда используются для преследования идей или целей, которые являются каким-то спорным, и их масштабы или характер могут вызывать сбои, например, движения транспортных средств или пешеходов, или экономическая деятельность. Они могут иметь такие последствия, не ставя под сомнение защиту, которой должны обладать такие собрания.*

**По пункту 13 проекта Замечания** где отмечается, что *«Чтобы считаться «собранием», должно быть собрание людей с целью коллективного самовыражения. Собрания могут проводиться на государственной или частной собственности.»:* Согласно ст. 12 п. 2. Закона «О мирных собраниях», ***в целях обеспечения безопасности участников, мирные собрания не могут проводиться вблизи (не менее 100 метров) объектов с опасными и вредными производствами, электростанций, на железных дорогах, нефтепроводах и под линиями высоковольтной электропередачи, объектов пенитенциарной системы, государственных и муниципальных организаций здравоохранения, детских дошкольных учреждений, дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций***. В этой связи, п. 13 проекта Замечания частично не соответствует Закону Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

**По пункту 16 проекта Замечания** в котором указывается, что *«Контр-собрания происходят, когда происходит одно мирное собрание, чтобы выразить несогласие с другим мирным собранием. Оба эти собрания входят в сферу защиты статьи 21.»*: Согласно ст. 15 п. 4. Закона «О мирных собраниях», ***одним из оснований для запрета или ограничения мирного собрания это - проведение контрсобрания с целью срыва другого мирного собрания***. Вышеуказанный пункт частично не соответствует Закону Кыргызской Республики «О мирных собраниях».

**По пункту 23 проекта Замечания** где отмечается, что *«Перевозка участниками предметов, которые рассматриваются или могут рассматриваться как оружие, не обязательно достаточно для того, чтобы сделать собрание насильственным. Это должно быть определено в каждом конкретном случае, в зависимости среди прочего, от местных культурных обычаев, от того, есть ли признаки насильственных намерений и от риска насилия, связанного с присутствием таких объектов.»*: Согласно ст. 10 п.3. п.п.1. Закона «О мирных собраниях», ***участникам собрания запрещается: иметь при себе оружие, специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, а также для причинения вреда имуществу***. Вышеуказанный пункт полностью не соответствует Закону «О мирных собраниях».

**В пункте 28 проекта Замечания** говорится, что *«Государства не должны иметь дело с собраниями дискриминационным образом, например, по признаку национальности, расы, этнической принадлежности, возраста, политических убеждений, религии, убеждений, статуса меньшинства, инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Особые усилия следует предпринять для обеспечения равной и эффективной защиты права на мирные собрания лиц, которые являются членами групп, которые подвергаются или подвергались дискриминации. Это включает в себя обязанность защищать от гомофобных, сексуальных или гендерных нападений.»*. В этой связи отмечаем, что согласно статьи 20 п. 2. Конституции Кыргызской Республики, ***права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.*** Вместе с тем, в соответствии со ст. 4 п.5. п.п.4. Закона «О мирных собраниях», ***при осуществлении мероприятий по обеспечению проведения мирных собраний государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица не в праве: запрещать или вводить ограничения по месту, времени проведения и маршрутам движения мирных собраний, за исключением случаев, когда непринятие таких мер влечет за собой нарушение прав граждан, не участвующих в собрании, а также защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения при соблюдении требований, установленных настоящим Законом***.