

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 493

OHCHR REGISTRY

1 = OCT 2008

Recipients : HRC

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить комментарий Российской Федерации к проекту Замечания общего порядка № 33 Комитета по правам человека по вопросу об обязательствах государств-участников первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года.

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 10 октября 2008 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Комментарий Российской Федерации
к проекту Замечания общего порядка № 33
Комитета по правам человека по вопросу
об обязательствах государств-участников
первого Факультативного протокола к Международному пакту
о гражданских и политических правах 1966 г.**

Российская Федерация отмечает своевременность разработки членами Комитета по правам человека (КПЧ) проекта Замечания общего порядка № 33, касающегося обязательств государств-участников первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и методах работы КПЧ по рассмотрению сообщений о предполагаемых нарушениях данной категории прав.

Проект Замечания общего характера является детальным изложением сложившейся практики деятельности Комитета по выполнению важной составной части своего мандата, которая, однако, по мнению государства-участника, нуждается в уточнении и приведении в строгое соответствие с положениями как Факультативного протокола, так и самого Международного пакта.

По мнению государства-участника, проект Замечания общего порядка № 33 должен содержать детальную информацию о критериях приемлемости сообщений о нарушениях гражданских и политических прав, которые содержатся в статьях 1, 2, 3, 4 и 5 Факультативного протокола.

В этой связи отмечаем, что проект Замечания, составленный экспертами комитета, представляется неполным, и не позволяет государствам-участникам всеобъемлюще оценить правомерность практики Комитета по определению приемлемости жалоб к рассмотрению по вопросам как существа, так и процедуры.

Так, государство-участник считает необоснованным положение пункта 10 проекта Замечания (правило *ratione temporis*), накладывающее дополнительные обязательства на государство, в отношении которого

представлена жалоба, в ущерб обычному и добросовестному толкованию нормы права об отсутствии обратного действия закона.

Положения пунктов 8 и 9 проекта Замечания может толковаться таким образом, что вопросы приемлемости жалобы к рассмотрению решаются Комитетом в состязательном процессе, характерном для судебных разбирательств. В этом контексте государство-участник обращает особое внимание членов Комитета на его международно-правовой статус как несудебного органа, призванного рассматривать сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека и выносить рекомендации по их прекращению в процессе диалога с заинтересованным государством. Следовательно, положения пунктов 11, 12, 13 проекта Замечания не соответствуют международно-правовой природе КПЧ как договорного органа по правам человека.

Государство-участник отмечает, что т.н. процедура временных мер не предусмотрена ни Международным пактом, ни Факультативным протоколом к нему, и является нововведением, предложенным Комитетом в целях повышения эффективности своей работы, т.е. частью методов его деятельности, а не нормой права. В этой связи государство-участник не считает себя связанным какими-либо обязательствами по процедуре временных мер, за исключением тех, которые оно берет на себя в добровольном порядке и в целях наиболее полного выполнения общего обязательства по данным международным договорам сотрудничать с КПЧ.

Государство-участник подтверждает, что, вопреки позиции членов Комитета, отраженной в пункте 29 проекта Замечания, мнение КПЧ по итогам рассмотрения конкретного сообщения о нарушении прав человека имеет рекомендательный характер для государств-участников Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему и не подлежит обязательному исполнению.