



# ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

декабрь 2020





*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке*

## Содержание

I. Резюме.....	1
II. Методология УВКПЧ .....	3
III. Контекст.....	5
IV. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, на права человека .....	8
A. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, в Донецкой и Луганской областях .....	8
B. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, в Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией .....	12
V. COVID-19 в местах лишения свободы .....	14
A. На контролируемой Правительством территории .....	14
B. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками».....	16
C. В Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией .....	16
VI. Влияние COVID-19 на право на справедливое судебное разбирательство .....	17
VII. Не оставлять никого в стороне – влияние COVID-19 на группы населения, которые пребывают в уязвимом положении .....	18
A. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости .....	20
B. Влияние COVID-19 на ромов.....	21
C. Влияние COVID-19 на лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью, находящихся в интернатных учреждениях .....	22
D. Влияние COVID-19 на лиц с инвалидностью в общинах.....	24
E. Влияние COVID-19 на бездомных людей.....	24
F. Влияние COVID-19 на работников здравоохранения.....	25
VIII. Выводы и рекомендации .....	27

## I. Резюме

1. Этот тематический доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о влиянии COVID-19 на соблюдение прав человека в Украине охватывает период с 20 февраля 2020 года, когда группа лиц<sup>1</sup> эвакуированных из г. Ухань, Китай, была доставлена в Украину, по 6 декабря 2020 года. Он основывается на работе Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ).<sup>2</sup>

2. Особое внимание в докладе уделяется влиянию пандемии COVID-19 на экономические и социальные права, с упором на уязвимые категории населения, которые подвергаются риску остаться в стороне без внимания. Он нацелен на информирование уполномоченных носителей прав и обязательств в Украине и международного сообщества, а также предоставление рекомендаций относительно целенаправленных действий, которые позволят Правительству и другим субъектам повысить эффективность восстановления благодаря реагированию на пандемию. Несмотря на то, что доклад не содержит исчерпывающего описания всех нарушений экономических и социальных прав, которые были зафиксированы в течение отчетного периода, он предоставляет обзор ключевых проблем в области прав человека, связанных с пандемией. Поскольку количество случаев заболевания в Украине растет, и вводятся новые меры реагирования, ожидается появление дополнительных проблем, связанных с правами человека.

3. Украина ввела карантинные ограничения 12 марта 2020 года после первого подтвержденного случая заболевания COVID-19 29 февраля 2020 г. УВКПЧ продолжало полноценно работать в течение отчетного периода, скорректировав работу с целью минимизации риска распространения вируса, и осуществляло деятельность с личным присутствием сотрудников только тогда, когда это можно было сделать безопасно, и в удаленном режиме, когда альтернативы не было.

4. Пандемия COVID-19 еще больше усилила трудности и лишения, с которыми сталкивается пострадавшее от конфликта население на востоке Украины, в частности, из-за ограничения свободы передвижения, и его влияния на реализацию социальных и экономических прав. Среднестатистическое количество переходов через линию соприкосновения уменьшилась с 1,1 млн. до нескольких сотен в месяц в результате закрытия всех пяти контрольных пунктов въезда-выезда (КППВ) с конца марта до конца июня 2020 года. Ограничение свободы передвижения привело к разделению тысяч людей с их семьями и потере доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, пенсиям и источникам существования.

5. В результате ограничений свободы передвижения, введенных Правительствами Украины и Российской Федерации, количество пересечений административной границы (АГ) с Автономной Республикой Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированными Российской Федерацией (далее по тексту – Крым) в обоих направлениях, за период с марта по сентябрь 2020 года, уменьшилось почти на 90% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ограничения повлияли на доступ людей к работе, образованию, здравоохранению, имуществу и семейным связям.

6. Положение лиц, находящихся в местах лишения свободы, оставалось особенно тяжелым во время пандемии, учитывая то, что многие места лишения свободы переполнены и не могут полностью обеспечить принятие мер профилактики, например, физической дистанции и обеспечения средств индивидуальной защиты. На контролируемой Правительством Украины территории количество подтвержденных

---

<sup>1</sup> В состав группы входили 45 граждан Украины и 27 иностранных граждан.

<sup>2</sup> ММПЧУ была размещена в марте 2014 для осуществления мониторинга ситуации в сфере прав человека в Украине с уделением особого внимания ее восточным и южным регионам и Автономной Республике Крым, и предоставления рекомендаций Правительству и другим субъектам для решения проблем в области прав человека. Для получения дополнительной информации см. Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Украине, 19 сентября 2014 г., A/HRC/27/75, пункты 7-8, режим доступа: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session27/Documents/A-HRC-27-75_en.pdf).

случаев COVID-19 и связанных с ним смертей в учреждениях пенитенциарной системы остается небольшим, что может быть обусловлено с недостаточным количеством тестирований. На территории, контролируемой самопровозглашенными «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой»<sup>3</sup> а также в Крыму отсутствуют данные о случаях заболевания COVID-19 в местах лишения свободы, однако УВКПЧ получило информацию о том, что лица, содержащиеся под стражей, не имеют средств индивидуальной защиты и доступа к надлежащей медицинской помощи.

7. Ограничения, связанные с COVID-19, также повлияли на доступ к правосудию и гарантию публичного судебного разбирательства. Некоторые суды запретили наблюдателям и журналистам доступ в помещения; было много препятствий для обеспечения равного доступа при цифровизации правосудия.

8. Влияние COVID-19 на экономические и социальные права уязвимых категорий населения также создает риск отступления от Повестки дня достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года и обязательства не оставить никого без внимания. Уязвимые категории, в том числе женщины и девушки, которые относятся к этим категориям, включая ромов, лиц с инвалидностью, лиц пожилого возраста, особенно находящихся в интернатных учреждениях, и бездомных людей. Кроме того, пандемия вызвала новые проблемы уязвимости, в частности среди медицинских работников, привлеченных к реагированию на COVID-19. Наибольшее негативное влияние было на права на охрану здоровья, труд, образование и надлежащий уровень жизни, которые непосредственно связаны с ЦУР 1 (преодоление бедности), ЦУР 2 (преодоление голода), ЦУР 3 (крепкое здоровье), ЦУР 4 (качественное образование), ЦУР 8 (достойный труд), ЦУР 10 (сокращение неравенства) и ЦУР 16 (мир, справедливость и сильные институты). Последствия также включали в себя гендерный аспект: женщины непропорционально пострадали от пандемии, в частности из-за роста домашнего насилия и значительного увеличения неоплачиваемого труда по уходу, что создает дополнительный риск для достижения ЦУР 5 (гендерное равенство).

9. Доклад завершается целевыми рекомендациями о необходимости соблюдения прав человека при реагировании на COVID-19 и принятии мер социально-экономического восстановления Правительством и другими субъектами, что будет способствовать улучшению общей ситуации в области прав человека в Украине, поможет в обеспечении реагирования на COVID-19 и восстановлении в соответствии с целями и задачами Повестки дня до 2030 года.

---

<sup>3</sup> Далее по тексту «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика», вместе именуемые самопровозглашенные «республики».

## II. Методология УВКПЧ

10. Доклад основывается на информации, собранной во время 139 выездов на места, 7 посещений мест лишения свободы, мониторинга 6 судебных заседаний и 14 собраний и 681 интервью (389 женщин и 292 мужчин) с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. Из-за пандемии большая часть интервью проводилась дистанционно. Доклад также основывается на информации, собранной путем онлайн-опросов и обсуждений в фокус-группах с собеседниками, а также полученной из судебных документов, официальных отчетов, открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оценены как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии соблюдения стандарта доказывания, который предусматривает наличие «достаточных оснований», а именно, когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что эти факты действительно имели место, и когда делаются правовые выводы, что эти факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Этот доклад не содержит исчерпывающего изложения всех проблем, касающихся соблюдения прав человека во время пандемии, а сосредоточен на определенных аспектах влияния пандемии на лиц и группы, находящиеся в наиболее уязвимой ситуации.

11. Информация в этом докладе используется на основании информированного согласия всех источников относительно ее использования, а также оценки УВКПЧ риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход может приводить к удалению данных, по которым можно идентифицировать лицо для обеспечения конфиденциальности источников.

12. Доклад опирается также на взятые Украиной обязательства по Повестке дня достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года, принятых на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года<sup>4</sup>. В 2020 году Правительство Украины обнародовало Добровольный национальный обзор по Целям устойчивого развития, в котором также изложены некоторые аспекты реагирования на пандемию COVID-19 на государственном уровне, которые позволят повысить эффективность мероприятий по восстановлению в соответствии с Повесткой дня достижения ЦУР до 2030 года.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Украина сообщила о выполнении Повестки дня достижения ЦУР до 2030 года в июле 2020 года. УВКПЧ имеет целью внести свой вклад в соответствующие процессы, систематически связывая основные проблемы, о которых оно сообщает, с Повесткой дня достижения ЦУР до 2030 года.

<sup>5</sup> Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины, *Добровольный национальный обзор Целей устойчивого развития в Украине*, май 2020 г., режим доступа: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26295VNR\\_2020\\_Ukraine\\_Report.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26295VNR_2020_Ukraine_Report.pdf).

## Актуальность рекомендаций в сфере прав человека в процессе реагирования на пандемию

УВКПЧ призывает ориентироваться на права человека в принятии ответных мер государствами, партнерами ООН, гражданским обществом и частным сектором на пандемию COVID-19. В фокусе должна быть поддержка шести приоритетных направлений: 1. Уважение всех прав человека и решение конкретных вопросов, которые могут быть менее заметными или более чувствительными. 2. Уязвимые категории населения. 3. Участие, инклюзия и доступ к информации. 4. Экономические и социальные права. 5. Интеграция прав человека в ответные меры системы ООН. 6. Вклад механизмов ООН по правам человека в комплекс мер в ответ на пандемию COVID-19.

В инфографике представлены рекомендации, адресованные Украине механизмами ООН по правам человека за последние 5 лет: Универсальным периодическим обзором, мандатариями Специальных процедур и Договорными органами ООН по правам человека, которые УВКПЧ считает особенно актуальными для реагирования на пандемию инклюзивным и устойчивым образом. Все рекомендации, адресованные Украине, можно найти в Универсальном индексе прав человека на сайте: <https://uhri.ohchr.org/>

Бороться с бедностью, особенно в сельской местности

Гарантировать, чтобы выплаты по социальному обеспечению покрывали прожиточный минимум

Отменить привязку выплаты пенсий и социальных выплат к необходимости регистрации статуса внутренне перемещенного лица (ВПЛ) жителям территории, контролируемой вооруженными группами

(КЭСКП; Независимый эксперт по вопросам внешнего долга; УПО)

**1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ**

Ввести механизмы для увеличения вакцинации населения

Выделять достаточные ресурсы для нужд здравоохранения в тюрьмах

Обеспечить лицам, ищущим убежища, и людям с инвалидностью доступ к своевременным и качественным услугам здравоохранения

(КПП; КЭСКП; Спецдокладчик по вопросам пыток; УПО)

**3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ**

Облегчить доступ детей с инвалидностью к инклюзивному образованию

Снизить уровень неграмотности среди детей ромов и количество детей ромской национальности, прекращающих посещать школу

(КЭСКП; КЛРД)

**4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Усовершенствовать предотвращение и уголовное преследование дел о домашнем насилии

Обеспечить жертвам домашнего насилия доступ к медицинским услугам и другим службам поддержки

Развивать гендерные стереотипы в семье и обществе

(КЛДЖ; КЭСКП; УПО)

**5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

Положить конец вооруженному конфликту на востоке Украины

(Спецдокладчик по вопросам о казнях; Спецдокладчик по правам человека ВПЛ)

**17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ**

Улучшить гигиену, вентиляционно-климатические условия в местах содержания под стражей и лишения свободы

(КПП)

Обеспечить выполнение антикоррупционных законов и противодействовать безнаказанности за коррупцию

Обеспечить справедливое и эффективное судебное рассмотрение дел, особенно в отношении нарушений прав человека

Облегчить свободу передвижения для людей, пересекающих линию соприкосновения между территорией, контролируемой вооруженными группами и территорией, контролируемой Правительством

Продолжать прилагать усилия по улучшению доступа к правосудию для всех

(КЭСКП; КЛРД; КЛДЖ; Независимый эксперт по вопросам внешнего долга; УПО)

**16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ**

Разработать стратегии восстановления экономики, способствующие гендерному равенству

Увеличить участие ромов и людей с инвалидностью на рынке труда

Урегулировать статус работников, занятых в неформальном секторе экономики, особенно трудовых мигрантов и женщин

(КЭСКП; УПО)

**8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**

Предоставить приюты и специальные кризисные центры для женщин

Облегчить доступ к жилью уязвимым группам и лицам

(КЭСКП; КЛРД; КЛДЖ; Спецдокладчик по правам человека ВПЛ)

**11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ**



### НИКОГО НЕ ЗАБЫТЬ

Противостоять стигматизации и дискриминации ромов

Защищать ЛГБТИ-лиц от дискриминации и насилия

Защищать лиц без гражданства и обеспечивать их действительными документами

(КЭСКП; КЛРД; КЛДЖ; Независимый эксперт по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности; УПО)

**10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА**

Бороться с дискриминацией, осуждать язык ненависти и расистские нападения и обеспечивать наказание за преступления на почве ненависти

Увеличить социальные расходы, обращая особое внимание на обездоленных/маргинализованных лиц и регионы

(КЭСКП; КЛРД; Независимый эксперт по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности; Спецдокладчик по вопросам меньшинств; УПО)

### III. Контекст

*«Мы стали устойчивыми к конфликту и обстрелам, однако многие из нас сейчас не выдерживают, поскольку мы не привыкли ежедневно видеть смерть. В нашем городе количество умерших от COVID-19 вскоре будет больше, чем погибших в результате конфликта».*

- Медсестра, которая работает в больнице, расположенной вблизи линии соприкосновения в Донецкой области, ноябрь 2020 г.

13. Первый случай заболевания COVID-19 на контролируемой Правительством Украины территории был выявлен 29 февраля 2020 года. По состоянию на 5 декабря 2020 года, Национальная служба здоровья Украины зафиксировала 813 306 случаев COVID-19, 418 581 больных выздоровели и 13 588 умерли. Шестидесять процентов подтвержденных случаев составляли женщины и девушки, а сорок – мужчины и юноши. Наибольшее количество подтвержденных случаев приходится на возрастную категорию 50-59 лет. В общем, 5 358 женщин и 7 230 мужчин умерли от COVID-19 (47 и 53% всех летальных случаев, соответственно), большинство из которых были в возрасте 60-69 лет.

14. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», по состоянию на 6 декабря 2020, «министерством здравоохранения» было подтверждено 11 527 случаев заболевания COVID-19, при этом сообщается, что 5 619 человек выздоровели и 1 090 умерли. По состоянию на 6 декабря 2020 года, 1 830 случаев заболевания COVID-19 были подтверждены «министерством здравоохранения» на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», при этом сообщается, что 1 604 человек выздоровели и 150 умерли. В Крыму, по состоянию на 7 декабря, оккупационная власть подтвердила 21 951 случаев заболевания COVID-19, из которых 17 195 человек выздоровели и 447 умерли.

15. 12 марта 2020 года Правительство ввело первые карантинные меры, закрыв учебные заведения. 17 марта 2020 года были введены более строгие меры, в частности ограничения массовых собраний, приостановка работы общественного транспорта и закрытие «неважных» предприятий, а именно ресторанов, гостиниц, салонов красоты и непродовольственных магазинов, а также перенос запланированного стационарного лечения лиц, не болеющих COVID 19. Пересечение через государственную границу, линию соприкосновения на востоке и АГ с Крымом также было ограничено, включая ограничения со стороны самопровозглашенных «республик» и Российской Федерации. Начиная с 4 апреля 2020 года, Правительство Украины, руководствуясь международной практикой, ввело ограничения на пребывание в общественных местах и обязательную самоизоляцию для лиц старше 60 лет, за некоторыми исключениями для работающих лиц<sup>6</sup>. В конце мая 2020 года, общегосударственные карантинные ограничения были ослаблены. С 22 мая по 12 ноября 2020 года Правительство ввело «адаптивный карантин»<sup>7</sup>, в рамках которого ограничения применялись выборочно в различных географических районах в зависимости от уровня заболеваемости COVID-19. Правительство разрешило областным и местным органам власти участвовать в процессе принятия решений о введении ограничений в соответствующих регионах. Многие представители органов местного самоуправления, избираемые прямым

<sup>6</sup> Требование о самоизоляции для людей пожилого возраста действовало с 4 апреля по 4 июня. ММПЧУ не зафиксировала случаев применения санкций к лицам пожилого возраста за нарушение самоизоляции исключительно на основе их возраста.

<sup>7</sup> Постановлением № 392 от 20 мая 2020 года, принятым Кабинетом Министров Украины, региональные комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций были уполномочены ослабить (до 24 июня 2020 года) или усилить ограничения в соответствующих регионах, а местные органы власти были уполномочены ввести дополнительные ограничения. Постановлением № 641 Кабинета Министров Украины от 22 июля 2020 года были ограничены полномочия местных органов власти относительно введения дополнительных ограничений, и предусмотрено, что с 23 сентября региональные комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций будут выполнять консультативную функцию при принятии решений о введении ограничений в районах «красной зоны».

голосованием в Украине, оспаривали карантинные меры Правительства и не применяли их все в подчиненных им регионах.<sup>8</sup>

16. 28 августа 2020 года Конституционный Суд признал некоторые положения Постановления Кабинета Министров № 392 от 20 мая 2020 года касательно введения карантинных ограничений неконституционными, аргументируя это тем, что такие ограничения должны быть введены Законом, а не подзаконными актами. Однако правовых последствий не было, поскольку Постановление Правительства на момент вынесения решения Суда уже было заменено. Несмотря на решение Суда, Кабинет Министров оставался главным органом власти, устанавливающим ограничения, связанные с пандемией, вызывая обеспокоенность относительно законности таких мер.<sup>9</sup>

17. В июне 2020 года Всемирный банк продлил Украине кредит размером в 350 млн. долл. США в рамках проекта «Модернизация системы социальной поддержки населения Украины», а Международный валютный фонд (МВФ) утвердил 18-месячное Резервное соглашение на общую сумму около 5 млрд. долл. США. Кредит Всемирного банка направлен на поддержку демополизации и антикоррупционных институтов, рынка земли и кредитного рынка, а также системы социальной поддержки, которые являются критически важными для восстановления экономики и смягчения воздействия пандемии COVID-19. Резервное соглашение МВФ имеет целью удовлетворение значительных потребностей в обеспечении платежного баланса и бюджетного финансирования, сохранении достижений в сфере фискальной консолидации на уровне, который существовал до пандемии COVID-19 и продвижении ряда ключевых структурных реформ с целью обеспечения готовности Украины вернуться к росту после окончания кризиса. МВФ предоставит Украине кредит при условии выполнения ряда условий, в частности установления рыночной цены на поставку газа для населения<sup>10</sup>. Это может привести к дальнейшему давлению на государственное финансирование субсидий на жилищно-коммунальные услуги, что может непропорционально повлиять на уязвимые категории населения, включая малообеспеченные семьи и граждан, которые сталкиваются с административными препятствиями при подаче заявки на получение субсидии.

18. 25 октября 2020 года в Украине состоялись местные выборы. Явка избирателей (36,88%) была значительно ниже, чем на предыдущих местных выборах 2015 года, возможно, из-за кризиса, связанного с пандемией COVID-19.

19. Учитывая быстрый рост количества больных осенью, 12 ноября 2020 года Правительство снова ввело усиленные общенациональные ограничения, включая дальнейшее ограничение собраний и «карантин выходного дня», в рамках которого всем «неважным» службам запрещено работать в выходные.

---

<sup>8</sup> С апреля по май 2020 года Днепропетровский, Черкасский и Мукачевский городские советы сняли определенные ограничения, введенные Правительством. В ноябре мэры Львова, Черкассы, Тернополя, Житомира и других городов публично заявили, что «карантин выходного дня» не является эффективной мерой для остановки распространения вируса. 13 ноября 2020 года мэр Львова объявил о том, что он подготовил судебную жалобу на решение Правительства о введении «карантина выходного дня».

<sup>9</sup> В статьях 12.3 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) предусмотрено, что на свободу передвижения и свободу мирных собраний могут распространяться определенные ограничения, необходимые для охраны общественного здоровья, только если это установлено законом.

<sup>10</sup> Международный валютный фонд, *Украина: Запрос относительно Резервного соглашения - пресс-релиз, Доклад персонала и Заявление исполнительного директора от Украины*, 11 июня 2020 г., [www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/06/10/Ukraine-Request-for-Stand-by-Arrangement-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-49501](http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/06/10/Ukraine-Request-for-Stand-by-Arrangement-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-49501).

# График карантинных мероприятий в связи с COVID-19 на территории, контролируемой Правительством, с 1 марта по 30 ноября 2020\*

Мониторинговая миссия Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЛУ)

Декабрь 2020

	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	
Общие мероприятия	Введение карантина.									
	Адаптивный карантин: постепенная отмена ограничений.									
	Выборочные ограничения в различных географических районах в зависимости от уровня заболеваемости COVID-19 (то есть, 4 цветные зоны).									
	Повторное введение общенационального карантина.									
Меры по ограничению и запрету передвижения	Запрет на любое передвижение через административную границу с Крымом, кроме на гуманитарных основаниях.									
	Запрет на любое пересечение линии соприкосновения, кроме по гуманитарным причинам.									
	Частичное снятие ограничений на пересечение.									
Влияние на учебные заведения	Приостановка городского и междугородного общественного транспорта									
	Обязательная самоизоляция для лиц старше 60 лет.									
	Обязательная двухнедельная самоизоляция для лиц, прибывающих из-за рубежа (из стран со значительным количеством случаев заболевания), территории, контролируемой вооруженными группами, и из Крыма с помощью мобильного приложения.									
Доступ к правосудию / справедливое судебное разбирательство	Отмена ограничений, кроме в «красных зонах».									
	Закрытие школ, если более 50% учащихся и персонала находятся на самоизоляции.									
Свобода собраний	Мероприятия в судах (введение ограничений доступа наблюдателей к судебным заседаниям, восстановление пропущенных процессуальных сроков).									
	Ограничения на массовые собрания (ограничение количества участников и мест проведения).									
Влияние на доступ к здравоохранению	Закрытие реабилитационных центров.									
	Приостановка несрочной плановой госпитализации.									
Влияние на социальную защиту и достойный труд	Закрытие рынков.									
	Закрытие «несущественных» предприятий (рестораны, спортзалы, салоны красоты, гостиницы, непродовольственные магазины).									
	Адаптивный карантин: постепенная отмена ограничений.									
Негативное влияние на другие права человека:	Запрет на посещение интернатных учреждений для пожилых людей, людей с инвалидностью и «красной» зонах.									
	Исключения из запрета на посещение интернатов слепацы и детей, а также центров социальной помощи для лиц и семей, находящихся в уязвимом положении.									

\* В данном графике указаны меры, которые УВКПЧ определили как наиболее актуальные для этого доклада.

 Доступ к правосудию / справедливое судебное разбирательство
  Свобода мирных собраний / объединений
  Свобода передвижения и выбора места жительства
  Свобода мысли, религии или убеждений
  Право на здоровье личной/семейной жизни
  Право на образование
  Право на социальную защиту и на достойный труд
  Право на социальную защиту и на достойный труд
  Уязвимые группы/ не оставлять никого в стороне

## IV. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, на права человека



### A. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, в Донецкой и Луганской областях

#### Ограничения свободы передвижения, связанные с COVID-19

20. Из-за пандемии в марте 2020 года<sup>11</sup> Правительством Украины и самопровозглашенными «республиками» были введены ограничения на пересечение линии соприкосновения, после чего ежемесячное количество пересечений существенно уменьшилось<sup>12</sup>. Даже при частичном открытии КПВВ в июне 2020 года, ежемесячный показатель пересечений оставался значительно ниже количества пересечений до пандемии. В Донецкой области среднее количество пересечений в период с июня по октябрь 2020 года уменьшилось в 375 раз по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ситуация с пересечениями в Луганской области была лучше, но даже в августе и сентябре 2020 года (месяцы с наибольшим количеством пересечений с марта), среднее количество пересечений было на 75% ниже, чем за те же месяцы 2019 года. Особенно пострадали женщины и лица пожилого возраста, которые составляли большинство тех, кто осуществлял пересечение линии соприкосновения до карантина, связанного с COVID-19.

КОЛИЧЕСТВО ПЕРЕСЕЧЕНИЙ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ В МЕСЯЦ с января по октябрь 2020



Дата создания 2 декабря 2020 Источник: УВКПЧ ММПЧУ

- <sup>11</sup> Об ограничениях передвижения через линию соприкосновения, введенных Правительством Украины (Приказом Командующего Операцией объединенных сил (ООС) № 207 от 15 марта 2020 года, продленных на основе решений Командующего ООС и Кабинета Министров Украины) и вооруженными группами «самопровозглашенных республик» см. Доклад УВКПЧ о ситуации по правам человека в Украине, 16 февраля - 31 июля 2020 г., пункты 46-49, доступный по ссылке [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/30thReportUkraine\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/30thReportUkraine_EN.pdf).
- <sup>12</sup> В статье 12 МПГПП предусмотрено, что свобода передвижения не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья населения или защиты прав и свобод других лиц, и соответствуют соблюдению других прав. Комитет по правам человека отмечает, что законы, позволяющие применение ограничений, должны определять четкие критерии и не могут предоставлять неограниченные дискреционные полномочия лицам, которым поручено их выполнение (Общий комментарий № 27, статья 12, 2 ноября 1999 г., пункт 14), ССРР/С/21/Rev.1/Add.9).

21. 10 ноября единственный КПВВ в Луганской области, «Станица Луганская», возобновил работу в обоих направлениях после четырехнедельного закрытия. Открытие новых КПВВ в Луганской области (в Золотом и Счастье), запланированное на 10 ноября, не состоялось. В Донецкой области представителями самопровозглашенной «Донецкой народной республики» позволили ограниченному количеству гражданских лиц пересечь линию соприкосновения, но только через КПВВ «Новотроицкое-Еленовка» (один из четырех КПВВ) и только два раза в неделю. Самопровозглашенные «республики» продолжали применять жесткие требования к лицам, которые хотели пересечь линию соприкосновения<sup>13</sup>. Правительство Украины требовало от гражданских лиц, которые пересекали территорию, контролируемую вооруженными группами, установления правительственного мобильного приложения «Дій вдома» и прохождения самоизоляции или обязательного наблюдения в специализированном учреждении. Люди, не имеющие смартфонов, а именно пожилые и малообеспеченные, подверглись непропорциональному влиянию этого требования.

22. Вследствие ограничения свободы передвижения из-за пандемии COVID-19, сотни людей не смогли вернуться в свои дома, расположенные по другую сторону линии соприкосновения, и от этого не имели доступа к надлежащему жилью. Они часто были вынуждены жить на улице возле КПВВ до получения разрешения на пересечение, без поддержки со стороны органов власти. Например, в марте 2020 года Государственная пограничная служба Украины (ГПСУ) не позволила пожилой женщине с инвалидностью и проблемами со здоровьем перейти с контролируемой Правительством территории обратно на территорию, контролируемую «Луганской народной республикой», где она проживала. Прежде чем ей разрешили пересечь линию соприкосновения, она провела четыре недели в павильоне рядом с КПВВ «Станица Луганская», не имея надлежащего жилья и живя на пожертвования для приобретения пищи. За это время Правительство не обеспечило никакой помощи. УВКПЧ приветствует, что своим постановлением от 22 мая 2020 года суд первой инстанции отметил, что в этой ситуации местная власть должна была оказать помощь и нарушила права и достоинство женщины<sup>14</sup>. В ноябре 2020 года, Первый апелляционный административный суд также постановил, что ГПСУ незаконно запретила ей перемещение через линию соприкосновения и постановил возместить ей моральный ущерб.<sup>15</sup>

23. Жители изолированных населенных пунктов на контролируемой Правительством территории Донецкой и Луганской областей также подверглись непропорциональному влиянию приостановки работы общественного транспорта весной 2020 года, введенной в связи с пандемией. В результате, они потеряли доступ к

---

<sup>13</sup> Вооруженные группы «Луганской народной республики» позволяют только гражданским лицам, которые имеют регистрацию места жительства на контролируемой вооруженными группами территории переходить на территорию, контролируемую «Луганской народной республикой», и ограничивают пересечение в обоих направлениях только до одного раза в месяц. Лица, постоянно проживающие, но не зарегистрированные на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», должны иметь запрос на въезд на территорию, контролируемую «Луганской народной республикой», утвержденный «министерством иностранных дел», оформление которого занимает не менее 14 дней. Вооруженные группы «Донецкой народной республики» позволяют гражданам пересекать линию соприкосновения в направлении контролируемой правительством территории только при наличии вида на жительство на контролируемой Правительством территории или письменного разрешения, выданного «межведомственным оперативным штабом по вопросам предотвращения распространения COVID-19». Кроме того, люди вынуждены подписывать заявление о том, что они не вернутся на территорию, контролируемую вооруженными группами, пока «эпидемиологическая ситуация не улучшится». Граждане могут попасть на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой» при наличии у них регистрации места жительства на территории, контролируемой самопровозглашенной «республикой», и попадают в предварительно утвержденный список «межведомственного оперативного штаба по вопросам предотвращения распространения COVID-19», который принимает решения с большим опозданием. Они также должны пройти тест на COVID-19 на КПВВ за свой счет или пройти обязательное двухнедельное наблюдение в больнице.

<sup>14</sup> Решение суда, режим доступа: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/89403624>

<sup>15</sup> Решение суда, режим доступа: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/92868273>

медицинской помощи, социальным службам, банкам, продовольственным товарам, работе и источникам дохода, а также контакт с членами семьи.<sup>16</sup>

#### *Доступ к пенсиям и другой социальной помощи*

*«Моя пенсия 1 900 грн. [67 долл. США], и я стараюсь выживать на нее в течение месяца. Я уже должна много денег друзьям и родственникам и не могу позволить себе купить смартфон, но я отчаянно хочу вернуться домой».*

- Пожилая женщина застряла на КПВВ, поскольку не может получить доступ к обязательному мобильному приложению, необходимому для пересечения на контролируруемую Правительством территорию, июнь 2020 г.

24. УВКПЧ обеспокоено негативным влиянием ограничения свободы передвижения на обеспечение надлежащего уровня жизни лиц пожилого возраста, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, особенно пенсионеров и их семей, для которых пенсия является единственным или основным источником дохода. Пенсионеры, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, большинство из которых – женщины, имеют очень ограниченные возможности для пересечения линии соприкосновения и получения пенсии. С марта 2020 года, количество пенсионеров, пересекающих линию соприкосновения для получения пенсии на контролируемой Правительством территории, уменьшилось более чем на 200 000 в месяц<sup>17</sup>. Большинство этих лиц и их семей могут столкнуться с трудностями в удовлетворении основных потребностей<sup>18</sup>, особенно учитывая тот факт, что доступ к основным услугам на территории, контролируемой вооруженными группами, не улучшился.<sup>19</sup>

25. УВКПЧ отмечает, что АО «Ощадбанк» продлило срок действия банковских карт, которые также используются в качестве документа, удостоверяющего личность внутренне перемещенных пенсионеров, до 1 января 2021 года, освободив лиц, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, от трудностей, связанных с пересечением линии соприкосновения для обязательного прохождения идентификации<sup>20</sup>. Однако, это - временная мера, которая продлится месяц

<sup>16</sup> Встречи УВКПЧ с жителями Нетайлово, Невельское, Первомайское, Николаевки и Новогнатовки и представителями НПО «Пролиска», которые работают в этих и других селах, расположенных вдоль линии соприкосновения в Донецкой области 9 - 10 апреля, 21 мая 2020г.

<sup>17</sup> Согласно исследованию, проведенному Всеукраинским БФ «Право на защиту», в 2019 году в среднем 70,5% лиц, пересекавших линию соприкосновения с территории, контролируемой вооруженными группами, делали это с целью получения пенсии или других социальных выплат. Процент опрошенных женщин был почти вдвое выше, чем мужчин – 66%. Среди лиц в возрасте от 60 лет, составивших 65% тех, кто пересек линию соприкосновения, 88% сделали это для подтверждения регистрации в качестве внутренне перемещенного лица (ВПЛ) и права на получение пенсии. Это означает, что из 539 000 ежемесячных переходов с территории, контролируемой вооруженными группами, на контролируемую Правительством территорию, в среднем в январе-феврале 2020 года, 308 000 переходов осуществляли пенсионеры с целью получения пенсии. См. исследование, режим доступа: [https://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2020/06/eecp-report-annual-2019\\_p40.pdf](https://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2020/06/eecp-report-annual-2019_p40.pdf).

<sup>18</sup> Несмотря на то, что значительное количество граждан, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, ездили на контролируемую Правительством территорию через Российскую Федерацию летом и осенью 2020 года, связанные с этим расходы для пенсионеров были непропорционально высокими по сравнению с пенсиями, которые они получали и вероятность того, что большое количество пенсионеров использовали эту возможность, низкая.

<sup>19</sup> Дополнительная информация, Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2018 года по 15 февраля 2019 года, пункт 29, доступный по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019.pdf).

<sup>20</sup> С 2014 года Правительство Украины обязало всех пенсионеров предъявлять справку, подтверждающую их регистрацию в качестве ВПЛ для получения пенсии и социальных выплат. В результате, пенсионеры, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, были вынуждены регистрироваться в качестве ВПЛ, чтобы получать пенсию на контролируемой Правительством территории. Правительство также обязало ВПЛ лично проходить процесс идентификации в государственном АО «Ощадбанк»: два раза в год для тех, у кого есть удостоверение пенсионера и банковская карта, и каждые три месяца для тех, кто еще имеет бумажное удостоверение пенсионера, для получения пенсии. В отличие от других

после окончания карантина. УВКПЧ вновь призывает Правительство разграничить доступ к пенсии от требования регистрации в качестве внутренне перемещенного лица.

#### *Доступ к медицинской помощи*

*«Мои дети говорят мне увольняться. Но как я могу? Никто меня здесь не заменит».*

- Врач, который работает в селе, расположенном на линии соприкосновения, ноябрь 2020 г.

26. Ограничение свободы передвижения также негативно повлияло на доступ жителей районов, пострадавших от конфликта, к медицинским услугам и лекарствам, что было одной из основных причин пересечения гражданскими лицами линии соприкосновения в обоих направлениях, наряду с навещением родственников, посещением рынков, магазинов и получением пенсии<sup>21</sup>. Несмотря на то, что вооруженные группы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», включили лечение в список оснований для предоставления разрешения на пересечение линии соприкосновения на гуманитарных основаниях, на практике, многим людям все же было отказано в таком разрешении.

#### *Доступ к работе и другим источникам дохода*

27. Карантин, связанный с COVID-19, особенно повлиял на лиц, которым было необходимо пересекать линию соприкосновения, чтобы добраться до места работы или к источникам средств существования, поскольку они больше не могли делать это регулярно. Несмотря на то, что вооруженные группы «Донецкой народной республики» считают работу по другую сторону линии соприкосновения гуманитарным основанием для пересечения, это касалось только постоянной работы.

#### *Доступ к образованию*

28. С целью смягчения влияния ограничений свободы передвижения на доступ к образованию, с 11 июля 2020 года Правительство разрешило студентам, проживающим на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и в Крыму бесплатно поступать в любые высшие учебные заведения, расположенные на контролируемой Правительством территории, без прохождения внешнего независимого оценивания и вступительных экзаменов, которые обычно предусмотрены для выпускников школ.<sup>22</sup>

#### *Поддержание семейных связей*

*«Мой сын погиб в Донецке, и я не могла с ним попрощаться. Он воспитал двоих детей сам. Моих внуков могут забрать в детский дом, если я не смогу туда попасть».*

- Пожилая женщина, которая не может пересечь линию соприкосновения, чтобы попасть в Донецк (контролируемый вооруженными группами), июнь 2020 г.

*«У меня двое маленьких детей и я не могу вернуться к мужу уже пять месяцев. Он не видел первых шагов своего сына».*

- Женщина с двумя детьми, которая не может попасть на контролируемую вооруженными группами территорию, июль 2020 г.

---

пенсионеров в Украине, пенсионеры-ВПЛ могут получать пенсию только на счет, привязанный к карте АО «Ощадбанк».

<sup>21</sup> УВКПЧ зафиксировало случаи, когда гражданское население пересекало линию соприкосновения с целью получения медицинской помощи и не имело возможности вернуться назад из-за введенных ограничений.

<sup>22</sup> Согласно изменениям в Законе Украины «О высшем образовании» от 3 июля 2020 г. (вступили в силу 11 июля 2020 г.)

29. В 2019 году 69% лиц, которые пересекли линию соприкосновения с контролируемой Правительством территории на территорию, контролируемую вооруженными группами, и 16,7% тех, кто пересек ее в обратном направлении, сделали это с целью навестить родственников<sup>23</sup>. В абсолютном выражении это составляло сотни тысяч пересечений ежемесячно. Часто граждане осуществляли пересечение с целью обеспечения ухода за родственниками старшего возраста или лицами с инвалидностью. После введения ограничений, связанных с COVID-19, это стало делать сложнее. Например, УВКПЧ общалось с женщиной шестидесяти лет, которая в июне, в жару ждала более 24 часов на КПВВ «Станица Луганская», чтобы попробовать перейти на территорию, контролируемую вооруженными группами. Женщина работала в Киеве, но регулярно пересекала на территорию, контролируемую вооруженными группами, чтобы ухаживать за прикованной к постели матерью. Она потеряла работу из-за кризиса, вызванного COVID-19, и хотела быть с матерью, но представители вооруженных групп не пропустили ее.<sup>24</sup>

## **В. Влияние ограничений свободы передвижения, связанных с COVID-19, в Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией**

### *Ограничения, введенные Правительством Украины*

30. В марте 2020 года Правительство Украины временно закрыло все три пункта пропуска на АГ с Крымом<sup>25</sup>. Исключения для въезда в Крым были сделаны для лиц, имеющих регистрацию места жительства на полуострове, а для выезда из Крыма – для лиц, имеющих регистрацию места жительства на материковой части Украины. Кроме того, граждане могли пересекать АГ на «гуманитарных основаниях», которые включали в себя воссоединение семьи, смерть или тяжелые заболевания родственников, лечение и другие основания. Ограничения были сняты в июне 2020 года, а затем возобновлены в августе 2020 года. 28 августа 2020 года работа всех трех пунктов пропуска была восстановлена .

31. УВКПЧ получило достоверную информацию из нескольких источников, свидетельствующую о том, что сотрудники Государственной пограничной службы Украины не всегда применяли «гуманитарные основания» последовательно и прозрачно. В одном из зафиксированных случаев Государственная пограничная служба Украины отказала во въезде на материковую часть Украины 58-летнему гражданину Украины, который имеет регистрацию места проживания в Крыму, несмотря на наличие письменных доказательств его законного проживания в Киевской области, тогда как его сыну, который его сопровождал, было разрешено пересечь АГ. Мужчина провел почти 25 часов на АГ, прежде чем ему пришлось вернуться в Крым вместе с 11 другими лицами. Впоследствии мужчина получил письменное уведомление от Пограничной службы РФ о том, что он воспользовался своим правом покинуть<sup>26</sup> «российскую территорию» и дальнейшие попытки пересечения «государственной границы» будут квалифицированы как уголовное преступление.<sup>27</sup>

### *Ограничения, введенные Правительством Российской Федерации*

32. В ответ на пандемию COVID-19, начиная с марта 2020 года, органы власти Российской Федерации приняли ряд регуляторных мер, которые ограничили свободу передвижения граждан Украины через АГ<sup>28</sup>. За некоторыми исключениями, граждане Украины, не имеющие паспорта Российской Федерации или вида на жительство в Крыму, были ограничены в праве въезда на полуостров, тогда как гражданам Украины,

---

<sup>23</sup> «Право на защиту», Пересечение линии соприкосновения: ежегодный отчет за 2019 г., доступный по ссылке: [https://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2020/06/eecp-report-annual-2019\\_p40.pdf](https://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2020/06/eecp-report-annual-2019_p40.pdf)

<sup>24</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 12 июня 2020 г.

<sup>25</sup> См., например, Постановления Кабинета Министров № 291-р от 14 марта 2020 г. и № 979-р от 8 августа 2020 г. с последующими поправками.

<sup>26</sup> Объяснение этого правила см. в пунктах 32-33.

<sup>27</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 13 августа 2020 г.

<sup>28</sup> См., например, Постановление Правительства Российской Федерации № 635-р от 16 марта 2020 года и Постановление Правительства Российской Федерации № 763-р от 27 марта 2020 года с последующими поправками.

имеющим российский паспорт и, таким образом, считающимся органами власти Российской Федерации гражданами России в Крыму, запрещено пересекать из Крыма на материковую часть Украины. УВКПЧ отмечает, что, несмотря на то, что международное право прав человека предусматривает ограничение свободы передвижения в случаях, связанных с охраной общественного здоровья, некоторые меры, введенные органами власти Российской Федерации в Крыму, в частности запрет гражданам Украины путешествовать из Крыма на материковую часть Украины, выглядят непропорциональными, дискриминационными и чрезмерными.<sup>29</sup>

33. Несмотря на то, что перечень исключений для пересечения АГ, составленный органами власти Российской Федерации, включает в себя различные гуманитарные основания (например, смерть близкого родственника, получение медицинской помощи, образования), некоторые из этих оснований могут быть правомерно использованы только один раз. Например, гражданам Украины, которых органы власти Российской Федерации в Крыму считают гражданами России, было разрешено покинуть полуостров в целях учебы, работы или ухода за близкими родственниками на материковой части Украины только один раз во время пандемии.<sup>30</sup>

34. В августе 2020 года УВКПЧ получило информацию о группе около 20 потенциальных студентов, желающих учиться на материковой части Украины, которым органы власти Российской Федерации, применяющие это правило, отказали в выезде из Крыма. Студенты уже однажды ездили на материковую часть Украины для прохождения внешнего независимого оценивания<sup>31</sup>. УВКПЧ обеспокоено тем, что ограничения передвижения на АГ могут непропорционально повлиять на молодых людей, которые поступили в высшие учебные заведения на материковой части Украины в июле 2020 года.

35. Ограничения, связанные с COVID-19, также негативно повлияли на граждан Украины, проживающих на материковой части Украины и имеющих собственность в Крыму. 20 марта 2020 года Президент Российской Федерации издал Указ № 201, которым вводятся изменения в перечень территорий, которые считаются «приграничными зонами» Российской Федерации. В частности, в список были добавлены 19 территорий в Крыму (включая многие крупные города, а именно Симферополь, Ялту, Судак, Феодосию и другие) и восемь территорий в г. Севастополь. Только граждане России или российские компании могут иметь право собственности на землю в приграничных районах, однако более 82% земельных участков на добавленных территориях принадлежали гражданам Украины<sup>32</sup>. Если владельцы не получат российское гражданство или не обеспечат отчуждения земли до марта 2021 года, они рискуют потерять земельные участки, принадлежащие им в рамках принудительной продажи или национализации. Однако ограничения, связанные с COVID-19, введенные органами власти Российской Федерации на АГ в Крыму, помешали владельцам, не имеющим паспортов Российской Федерации въехать в Крым для продажи своей собственности. Кроме того, лица, имеющие собственность в Крыму и проживающие на материковой части Украины, не могут оплачивать коммунальные услуги<sup>33</sup> и опасаются, что их имущество может быть национализировано из-за накопившегося долга.

---

<sup>29</sup> Ограничительные меры должны соответствовать принципу пропорциональности, быть надлежащими для выполнения своей защитной функции, быть наименее обременительным средством среди тех, которые могут обеспечить достижение желаемого результата и быть пропорциональными интересам, которые нужно защитить. См. Комитет ООН по правам человека, Общее замечание № 27, статья 12 Свобода передвижения, 2 ноября 1999 г., пункт 14, CCPR/C/21/Rev.1/Add.9.

<sup>30</sup> По информации, полученной УВКПЧ, в некоторых случаях пограничники Российской Федерации позволяли отдельным лицам дважды использовать одно и то же гуманитарное основание.

<sup>31</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 13 августа 2020 г.

<sup>32</sup> 13 апреля 2020 года Государственный комитет государственной регистрации и кадастра Крыма сообщил, что 11 572 земельных участков в пределах «приграничных районов» в Крыму принадлежат иностранным гражданам, а 9 747 из них принадлежат гражданам Украины.

<sup>33</sup> Услуги по оплате коммунальных платежей в режиме онлайн в Крыму недостаточно развиты, и большинство граждан должны лично обращаться в почтовое отделение или местные банки в Крыму и показывать «платежки» кассиру. Даже при наличии ограниченных онлайн-услуг, ими

36. В июле 2020 года пограничная служба ФСБ заявила, что не позволит жителям Крыма, имеющим как украинский, так и российский паспорт, использовать украинский паспорт для выезда из Крыма на материковую часть Украины через АГ<sup>34</sup>. Было объявлено, что за любую попытку предъявления украинского паспорта на пункте пересечения будет применена административная ответственность, штраф и запрет выезда с полуострова. Это следует из действий органов власти Российской Федерации по ограничению количества граждан России, которые покидают территорию Крыма из-за ограничений передвижения в связи с COVID-19. Несмотря на украинское гражданство многих жителей Крыма, при применении этих правил к ним относятся строго как к гражданам России. УВКПЧ зафиксировало два случая, когда граждан Украины штрафовали за предъявление украинского паспорта на АГ.

37. Примерно 30 000 законных жителей Крыма не имеют российского гражданства<sup>35</sup>. Такие лица, к которым относятся и граждане Украины, считаются «иностранцами» и могут покидать полуостров только при условии невозврата во время пандемии. Такие ограничения, прежде всего, противоречат статье 12.1 МПГПП, которой предусмотрено, что каждый, кто законно находится на территории государства, имеет право на свободу передвижения на этой территории.<sup>36</sup>

38. В результате введения ограничений свободы передвижения, количество переходов через АГ с Крымом в обоих направлениях с марта по сентябрь 2020 года уменьшилось почти на 90% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года<sup>37</sup>. Однако к этому количеству переходов входят лица, которым Государственная пограничная служба Украины разрешила пересечь АГ, но органы власти Российской Федерации запретили въезд в Крым и, следовательно, им пришлось вернуться на материковую часть Украин.<sup>38</sup>

## V. COVID-19 в местах лишения свободы



*«Лук и чеснок – единственные лекарства, доступные задержанным».*

– Комментарий крымского адвоката о медицинской помощи, доступной для задержанных с симптомами гриппа в Симферопольском СИЗО, март 2020 г.

### A. На контролируемой Правительством территории

39. Задержанные и заключенные особенно уязвимы к COVID-19. В марте 2020 года Правительство Украины приняло ряд мер по предотвращению распространения COVID-19 в пенитенциарных учреждениях<sup>39</sup>. Правительство Украины не приняло программы досрочного освобождения лиц пожилого возраста и лиц, имеющих проблемы со здоровьем, и альтернативы задержанию, направленные на уменьшение рисков для здоровья, связанных с пандемией COVID-19 среди задержанных

---

могут пользоваться только владельцы российских кредитных карт. Кроме того, украинские банки ограничивают выплаты банкам, работающим в Крыму.

<sup>34</sup> РИА Новости Крым, “В ФСБ разъяснили, как выехать из Крыма на Украину и не заплатить штраф”, 2 июля 2020г., доступно на <https://crimea.ria.ru/society/20200702/1118462447/V-FSB-razyasnili-kak-vyekhat-iz-Kryma-v-Ukrainu-i-ne-zaplatit-shtraf.html>

<sup>35</sup> Согласно статистическим данным Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2019 года 31 796 человек проживали в Крыму на законных основаниях без гражданства РФ. См. Промежуточный доклад Генерального секретаря, Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополе, Украина, (A/HRC/44/21), пункт 45, доступный на <https://undocs.org/en/A/HRC/44/21>

<sup>36</sup> Генеральная Ассамблея ООН подтвердила территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ в Резолюциях № 68/262, 71/205, 72/190, 73/263 и 74/168.

<sup>37</sup> По информации, предоставленной представителем Президента Украины в Крыму, с марта по сентябрь 2019 года состоялось 1 829 139 переходов через АГ и 191 705 переходов – с марта по сентябрь 2020 г.

<sup>38</sup> Например, с 1 по 7 июля 2020 года органы власти Российской Федерации запретили въезд в Крым 355 гражданам Украины. См Крым.Реалии, “В Крым – с украинским паспортом. Пересечение админграницы” доступно на <https://youtu.be/X3MnSegMyuw>.

<sup>39</sup> Для дополнительной информации см Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 31 июля 2020 г., пункт 64.

40. В связи с этим, УВКПЧ призывает Министерство юстиции усилить меры по защите и предотвращению заболеваемости среди сотрудников пенитенциарных учреждений, медицинских сотрудников и тех, кто отбывает наказание, включая путем проведения тестирования среди задержанных при всех случаях возможного наличия COVID-19 у задержанных.

#### КОЛИЧЕСТВО СЛУЧАЕВ COVID-19 В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ В 2020 НА ТЕРРИТОРИИ, КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ



Дата создания 2 декабря 2020 Источник: УВКПЧ ММПЧУ

41. Пандемия COVID-19 усилила существующие недостатки в области здравоохранения в следственных изоляторах и исправительных колониях, а именно отсутствие специализированной медицинской помощи, включая услуги охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и нехватку психологов<sup>40</sup>. Кроме того, из-за ограничений, связанных с COVID-19, задерживался перевод заключенных и задержанных в больницы.

42. Контакты с членами семьи также были ограничены из-за ограничений, введенных в отношении длительных свиданий<sup>41</sup>. В декабре 2020 года, Правительство приняло Постановление, регулирующее длительные свидания<sup>42</sup>. Такие посещения разрешены, но только если родственник(и) пройдут тест на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР), а также предоставят документальное подтверждение оплаты за тест на COVID-19 для их заключенного родственника после свидания, и при условии, что помещение для изоляции доступно в пенитенциарном учреждении. Краткосрочные свидания могут происходить за стеклянными перегородками, однако УВКПЧ получало жалобы на плохие условия в местах проведения свиданий и отсутствие СИЗ (дезинфицирующих средств для рук, масок и перчаток).

<sup>40</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, A/HRC/40/59/Add.3, пункты 42, 43.

<sup>41</sup> Согласно украинскому законодательству, заключенные имеют право на короткие посещения до четырех часов и длительные посещения до трех дней. Кратковременные свидания с родственниками или другими лицами происходят в присутствии представителя колонии. Длительные посещения предназначены для близких родственников (супругов, родителей, детей), с которыми заключенный проживал длительный период времени.

<sup>42</sup> Министерство юстиции Украины, Правительство поддержало постановление, которым регулируется вопрос предоставления долгосрочных свиданий в учреждениях исполнения наказания конанья, 3 декабря 2020 года, доступно на [www.kmu.gov.ua/news/olena-visocka-uryad-pidtrimav-postanovu-yakoyu-vregulovuyetsya-pitannya-nadannya-dovgostrokovih-pobachen-v-ustanovah-vikonannya-pokaran](http://www.kmu.gov.ua/news/olena-visocka-uryad-pidtrimav-postanovu-yakoyu-vregulovuyetsya-pitannya-nadannya-dovgostrokovih-pobachen-v-ustanovah-vikonannya-pokaran)

## **В. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками»**

43. Из-за отсутствия доступа к местам несвободы на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ имеет только фрагментированную информацию о влиянии COVID-19 на указанной территории. Полученная информация указывает на то, что задержанным не предоставлялись надлежащие медицинские услуги и СИЗ в местах содержания под стражей в обеих самопровозглашенных «республиках». В частности, вызывает беспокойство отсутствие информации о состоянии здоровья задержанных и заключенных для их семей, значительный дефицит основных лекарственных средств и медицинского персонала в местах лишения свободы и отсутствие доступа задержанных лиц, даже тех, которые находятся в тяжелом состоянии, к специалистам и учреждениям за пределами мест содержания под стражей.

44. УВКПЧ получило сообщение об отсутствии СИЗ в пенитенциарных учреждениях на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». В некоторых учреждениях руководство требовало от задержанных и заключенных проведения дезинфекции помещений, но не предоставляло дезинфицирующих средств. По данным «министерства юстиции» «Донецкой народной республики» в октябре 2020 года, как временная мера, был введен запрет на свидания и получение передач от родственников во всех следственных изоляторах (примерно 6 000 задержанных).<sup>43</sup>

45. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», УВКПЧ получило сообщение о том, что руководство следственных изоляторов скрывало информацию о распространении COVID-19 в учреждениях. Задержанные с симптомами COVID-19 получали диагноз пневмония или острая респираторная вирусная инфекция. УВКПЧ также было проинформировано о том, что двое лиц, которые работают в Макеевской колонии № 97 умерли из-за COVID-19<sup>44</sup>. Как сообщается, надлежащей медицинской помощи и СИЗ в местах лишения свободы нет, и задержанные должны шить маски из постельного белья.

## **С. В Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией**

46. УВКПЧ обеспокоено влиянием мер реагирования на COVID-19 на задержанных в СИЗО № 1 в г. Симферополь, единственном СИЗО в Крыму, который остается чрезвычайно переполненным<sup>45</sup>. Несмотря на то, что официально в нем может находиться только 747 задержанных, их среднее количество в 2019 году составляло 1 164 человека (данные с распределением по полу отсутствуют). Адвокаты в Крыму жаловались УВКПЧ на то, что карантинные ограничения привели к уменьшению количества посещений их клиентов и что задержанным запрещено иметь свидания с родственниками. Адвокаты также сообщили УВКПЧ, что задержанные, как правило, не обеспечиваются СИЗ во время транспортировки из СИЗО на судебные заседания, что подвергает их и сопровождающий персонал риску заражения.

---

<sup>43</sup> «Министерство юстиции Донецкой народной республики», «Профилактика коронавирусной инфекции в учреждениях исполнения наказаний (видео)», 14 октября 2020, доступно по ссылке: <https://minjust-dnr.ru/blog/2020/10/14/profilaktika-koronavirusnoj-infektsii-v-uchrezhdeniyah-ispolneniya-nakazaniy/>

<sup>44</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 13 октября 2020 г.

<sup>45</sup> См. Генеральный секретарь, *Промежуточный доклад Генерального секретаря «Ситуация в области прав человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина»* (A/HRC/44/21), пункт 21.

## VI. Влияние COVID-19 на право на справедливое судебное разбирательство



«Сейчас защитникам не позволяют встречаться с клиентами ни в судах на обычных заседаниях, ни на дистанционных видео-заседаниях, ни в СИЗО».

– Адвокат из Донецкой области о влиянии карантинных мер, апрель 2020 г.

47. В рамках ограничений, связанных с COVID-19, Правительство предприняло меры для обеспечения безопасности сотрудников и помещений судов, которые в определенных случаях не сопровождались соответствующими гарантиями обеспечения прав лиц на справедливое судебное разбирательство и доступ к правосудию. 27 марта 2020 года Высший совет правосудия предоставил судам рекомендации о порядке работы во время карантина, в частности об ограничении доступа лиц, не являющихся сторонами производства, к судам и получению документов в электронной форме. Результаты онлайн-опроса, проведенного УВКПЧ среди 121 адвоката, практикующих в разных регионах Украины<sup>46</sup>, свидетельствуют о том, что некоторые суды применяли рекомендации таким образом, который создавал неоправданные препятствия в доступе к правосудию. Среди них было отсутствие доступа к канцеляриям судов и материалам дел, а также задержки судебных разбирательств, которые в некоторых случаях были вызваны судьями, которые убеждали стороны ходатайствовать о переносе слушаний. Адвокаты также жаловались на плохой функционал подсистемы «Электронный суд».

### ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ В КОНТЕКСТЕ ОГРАНИЧЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С КАРАНТИНОМ COVID-19 Проблемы с правом на справедливое судебное разбирательство, описанные адвокатами\*



Дата создания: 7 Сентября 2020  
Источник: УВКПЧ ММПЧУ

\* Всего 121 адвокат из 8 областей принял участие в онлайн-опросе, проведенном ММПЧУ. 77 из них предоставляют бесплатную вторичную правовую помощь.

\*\* Эти данные отображают ту часть опрошенных, которые сталкивались с проблемами или наблюдали их.

48. Журналисты, освещающие судебное производство, жаловались УВКПЧ на отсутствие доступа к судебным заседаниям и нарушения гарантии права на публичное судебное разбирательство<sup>47</sup>. Они также сообщили, что после частичного снятия ограничений Правительством в мае 2020 года многие суды продолжали применять строгие ограничения в доступе наблюдателей на судебные заседания, включая журналистов, даже там, где помещения позволяли обеспечить безопасное дистанцирование. Суды по-разному применяли эту практику, не придерживаясь четких правил.<sup>48</sup>

<sup>46</sup> См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля - 31 июля 2020 г., пункт 70.

<sup>47</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 26 июня 2020 г., 8, 9 и 16 июля 2020 г.

<sup>48</sup> В сентябре 2020 года УВКПЧ предоставило Высшему совету правосудия рекомендации по обеспечению соблюдения права на публичное судебное разбирательство в условиях пандемии COVID-19. Девятого ноября 2020 года исполняющий обязанности председателя Печерского

49. 30 марта 2020 года Парламент внес изменения в законодательство чтобы обеспечить возможность возобновления процессуальных сроков во время карантина, связанного с COVID-19, и предоставить возможность участия в гражданских, административных и хозяйственных делах в режиме видеоконференции для уменьшения физического присутствия сторон производств в судах<sup>49</sup>. Первые подзаконные акты, которые приняты для технического внедрения законодательных поправок, позволяли дистанционно участвовать в судебных разбирательствах только лицам, имеющим электронную цифровую подпись, однако после совместной адвокации со стороны УВКПЧ, народных депутатов и представителей гражданского общества, эти акты были пересмотрены с целью расширения доступа лиц, которые не могли получить цифровую подпись<sup>50</sup>. По информации Государственной судебной администрации Украины, в период с 1 апреля и 30 ноября 2020, суды провели 37860 судебных заседаний онлайн, с виртуальным участием сторон.<sup>51</sup>

## VII. Не оставлять никого в стороне – влияние COVID-19 на группы населения, которые пребывают в уязвимом положении



50. Представители маргинализированных групп и групп, которые пребывают в уязвимом положении, имеют повышенный риск остаться без внимания во время любого кризиса, который часто усиливает существующее неравенство и уязвимость. Те, кто уже столкнулся с ограничением права на охрану здоровья, труд, образование, социальную защиту и достойный уровень жизни до пандемии, а именно ромы, бездомные, лица с инвалидностью и лица пожилого возраста, особенно находящиеся в специализированных учреждениях, подверглись непропорциональному влиянию COVID-19. Пандемия также создала уязвимость работников здравоохранения, и работников, находящихся «на передовой» борьбы с пандемией или занятых в жизненно важных отраслях экономики, а также больных COVID-19 и их родственников. Мероприятия Правительства по обеспечению реагирования и восстановления должны учитывать потребности лиц, которые принадлежат к маргинализированным групп и групп, которые пребывают в неблагоприятных условиях, и должны исключать дискриминацию по какому-либо признаку – расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или другого статуса. Это обязательство предусмотрено как Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), так и Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП). Обязательство, предусмотренное Повесткой дня до 2030 года, относительно того, чтобы никого не оставить в стороне и, в первую очередь, охватить тех, кто наиболее уязвим, также подчеркивает необходимость приоритизации наиболее уязвимых категорий и удостоверения чтобы эти категории охватывались мерами реагирования и помощи.

51. Женщины и девушки, особенно из маргинализированных групп, подверглись непропорциональному влиянию пандемии, в частности из-за увеличения уровня домашнего насилия<sup>52</sup> и неоплачиваемой работы по уходу, уменьшения доступа к труду

---

районного суда г. Киев утвердил Приказ о регулировании работы суда в период карантина, который предусматривал обеспечение доступа журналистов к судебным заседаниям при соблюдении определенных профилактических условий, которые совпадают с рекомендациями УВКПЧ.

<sup>49</sup> См. Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины, направленных на обеспечение дополнительных социальных и экономических гарантий в связи с распространением коронавирусной болезни (COVID-19)» № 540-IX. До внесения изменений законодательством было разрешено участвовать в судебных заседаниях в режиме видеоконференции только из помещения другого суда.

<sup>50</sup> См. Решение Высшего совета правосудия «О доступе к правосудию во время пандемии острой респираторной вирусной инфекции COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2», доступ по ссылке: <https://hcj.gov.ua/doc/doc/2412>

<sup>51</sup> Информация предоставлена Государственной судебной администрацией 2 декабря 2020 г.

<sup>52</sup> См. ООН Женщины, «Оперативная гендерная оценка положения и потребностей женщин в контексте ситуации с COVID-19 в Украине», май 2020 г., доступно по ссылке:

по сравнению с мужчинами<sup>53</sup> и гендерной дискриминации на рабочем месте<sup>54</sup>. УВКПЧ также обеспокоено влиянием пандемии на работу женщин, в частности правозащитниц, а именно увеличением обязанностей по уходу и уменьшением уровня оплаты труда из-за перевода работы в онлайн-формат.<sup>55</sup>

52. Правительства должно обеспечить социальную защиту тех, кто находится в группе риска, особенно во время кризиса. Поэтому внедренные Правительством изменения в порядок предоставления социальной помощи одиноким родителям с детьми, предусмотренные Постановлением Кабинета Министров Украины № 632 от 22 июля 2020 года, вызывают особую обеспокоенность<sup>56</sup>. Постановление ограничивает выплату социальной помощи одиноким родителям, 93% которых составляют женщины,<sup>57</sup> предоставляя выплаты только тем, кто соответствует ряду критериев, в частности требованию о наличии официальной работы, статуса плательщика единого социального налога или регистрации в качестве соискателя работы на протяжении не менее трех месяцев. Этот подход обеспечивает целевой, а не всеобщий охват.<sup>58</sup> Эти изменения могут считаться ретрогрессивной мерой, которая может нарушать МПЭСКП и противоречить цели социальной защиты, предусмотренной ЦУР 1 (задача 1.3)<sup>59</sup>. Кроме того, эти требования непропорционально влияют на женщин-ромов, женщин-ВПЛ, женщин с инвалидностью и женщин, проживающих в пострадавших от конфликта и сельских районах, имеющих ограниченный доступ к официальному трудоустройству, административным услугам, или трудности с пониманием сложных процедур из-за отсутствия образования или неграмотности. Эти женщины, как правило, страдают от форм перекрестной дискриминации, к которым прилагается двойная нагрузка присмотра за домашним хозяйством и ухода за детьми, вызванная

---

[www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eca/attachments/publications/2020/06/rapid%20gender%20assessment\\_eng-min.pdf?la=en&vs=3646](http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eca/attachments/publications/2020/06/rapid%20gender%20assessment_eng-min.pdf?la=en&vs=3646).

<sup>53</sup> По данным Правительства, женщины вдвое реже находили работу во время пандемии, чем мужчины. См. *JurFem, Влияние COVID-19 на права женщин в Украине*, ноябрь 2020 г., стр. 20, доступно по ссылке:

[www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic\\_governance/covid-impact-on-women-rights-in-ukraine.html](http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic_governance/covid-impact-on-women-rights-in-ukraine.html).

<sup>54</sup> ООН Женщины, «*Оперативная гендерная оценка*», стр. 19-20.

<sup>55</sup> Результаты камерального исследования, интервью и обсуждений в фокус-группах, которые происходили в рамках «картографирования» состояния правозащитниц в Украине, проведенного совместно УВКПЧ и ООН Женщины.

<sup>56</sup> 22 июля 2020 года, реализуя Закон «О государственной помощи семьям с детьми», Кабинет Министров Украины принял Постановление № 632, которое определяет порядок выплаты государственной помощи, предусмотренной законом. В целом, согласно ст. 35<sup>2</sup>, одинокая мать не может получать пособие на детей старше 3 лет, если член домохозяйства (включая мать) старше 18 лет не имеет официальной работы/не является предпринимателем, не находится на военной службе/дневной форме обучения, или официально не зарегистрирован в качестве безработного или такого что ищет работу, по крайней мере в течение последних трех месяцев. Исключения составляют лишь случаи, когда член домохозяйства платил единый социальный взнос в течение по крайней мере трех месяцев или если дети не старше трехлетнего возраста или имеют инвалидность, или член домохозяйства осуществляет уход за лицами с инвалидностью I или II группы (только в случае психосоциальных расстройств) или лицами старше 80 лет.

<sup>57</sup> Государственная служба статистики Украины «Социально-демографические характеристики домохозяйств Украины», Киев, 2020 г., стр. 17, режим доступа: [http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/2020/zb/07/zb\\_cdhd\\_20.pdf](http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2020/zb/07/zb_cdhd_20.pdf)

<sup>58</sup> Информация, которую Правительство предоставило УВКПЧ подтверждает, что изменения были приняты для усиления целевого характера помощи и стимулирования трудоспособных членов семей к поиску работы.

<sup>59</sup> Ретрогрессивная мера означает ухудшение существующей защиты экономических, социальных и культурных прав. Как было отмечено Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам в Замечании общего порядка № 3, любая заведомо ретрогрессивная мера «требует тщательного рассмотрения, должна быть полностью обоснована ссылкой на совокупность прав, предусмотренных Пактом и быть в максимальных пределах имеющихся ресурсов». Ретрогрессивные меры не могут быть обоснованы исключительно чрезвычайной ситуацией.

закрытием школ из-за пандемии, что еще больше ограничивает их возможности официального трудоустройства.<sup>60</sup>

## А. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости

*«Если раньше соседи просто не обращали внимания на то, что рядом с ними живут ЛГБТИ-пары, то сейчас люди злые и ищут кого-то чтобы обвинить».*

— ЛГБТИ-активист из г. Кривой Рог, май 2020 г.

53. УВКПЧ обеспокоено актами насилия, языком вражды и дискриминационными действиями в отношении различных групп, включая (потенциально) инфицированных лиц<sup>61</sup>, ЛГБТИ<sup>62</sup>, ромов<sup>63</sup>, бездомных лиц<sup>64</sup> и работников здравоохранения<sup>65</sup>, которые есть прямым или косвенным последствием пандемии COVID-19. В нескольких случаях органы власти сами прибегали к языку вражды и дискриминационным действиям.<sup>66</sup>

<sup>60</sup> Согласно данным Государственной службы статистики Украины, в первой половине 2020 года были заняты 62% женщин трудоспособного возраста по сравнению с 70% мужчин трудоспособного возраста, доступно по ссылке:

[http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2020/rp/eans/znsmv2020\\_ue.xls](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2020/rp/eans/znsmv2020_ue.xls).

<sup>61</sup> 20 февраля 2020 года в Полтавской области акция протеста переросла в проявление насилия, связанное с прибытием граждан, эвакуированных из г. Ухань, Китай, которые должны были находиться на карантине в течение 14 дней в медицинском центре в городе Новые Санжары Полтавской области. Протестующие стремились не допустить прохождения эвакуированными карантина в их районе, опасаясь распространения COVID-19, и бросали камни в автобусы, которые их перевозили, а также в правоохранителей. Агрессивное поведение вызвало негативную реакцию со стороны общественности, в частности в социальных сетях. 3 марта 2020 года жену первого в Украине больного с диагнозом COVID-19 госпитализировали в г. Черновцы, несмотря на отсутствие положительного результата теста на COVID-19, а также отсутствие симптомов. Причем это произошло после того, как жильцы дома, где проживает семья, протестовали против того чтобы она оставалась в доме.

<sup>62</sup> 22 марта 2020 года в телевизионном интервью глава Украинской православной церкви Киевского патриархата Филарет заявил, что однополые браки и гендерное образование являются одними из причин COVID-19.

<sup>63</sup> См. Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 на права ромов в Украине», Киев, 15 мая 2020 г., режим доступа: [www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf).

<sup>64</sup> 15 сентября 2020 года Львовская прокуратура сообщила о жестоком избиении до смерти двух бездомных мужчин, см.

[https://lviv.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=280157&fbclid=IwAR2fn43q8M3yF7PecBB2xOehgQ2Wb3N7LLEDBurkUFV8qs0UrJoglb-94EM](https://lviv.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=280157&fbclid=IwAR2fn43q8M3yF7PecBB2xOehgQ2Wb3N7LLEDBurkUFV8qs0UrJoglb-94EM). В сентябре 2020 года Киевская прокуратура сообщила о систематических случаях избиения и пытках бездомных лиц в период с 15 августа по 5 сентября 2020 года и избиение и удушение бездомного лица 19 сентября 2020 г. Во всех этих случаях злоумышленники снимали свои действия на видео и в двух случаях также поделились ими в социальных сетях. См. Киевская городская прокуратура, Киевская прокуратура уведомила о подозрении группе лиц, которые пытали бездомных людей и снимали свои действия на видео, режим доступа:

[https://kyiv.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=281051](https://kyiv.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=281051); По ходатайству Прокуратуры подозреваемого в убийстве бездомного человека взято под стражу, 22 октября 2020, режим доступа: <https://www.facebook.com/kyiv.gp.gov.ua/photos/a.1069664709711557/3902945829716750/>. См. также Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 и профилактических мер на бездомных лиц в Украине», 16 июня 2020 г., режим доступа: [www.un.org.ua/images/documents/4970/Briefing\\_Note\\_Homeless\\_People\\_ENG.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4970/Briefing_Note_Homeless_People_ENG.pdf).

<sup>65</sup> 19 марта в Мариуполе произошел конфликт между соседями в многоквартирном жилом доме. Некоторые жители требовали, чтобы медсестра детской поликлиники оставила свое жилье и нашла другое, поскольку опасались, что она может распространить COVID-19. Как утверждалось, эта поликлиника была перепрофилирована на лечение больных COVID-19.

<sup>66</sup> Например, 21 апреля мэр Ивано-Франковска открыто требовал от правоохранительных органов принудительного выселения или задержания ромов, отказавшихся добровольно переехать в другую область. Позже мэр публично извинился, добавив, что его реакция была вызвана «грубым» нарушением группой карантинных ограничений. Инцидент расследует Национальная полиция Украины, и он сначала был квалифицирован как преступление на почве ненависти (статья 161 Уголовного кодекса Украины).

54. Несмотря на отсутствие прямых доказательств того, что насилие над бездомными лицами было вызвано пандемией, систематическое пренебрежительное отношение к лицам, которые живут в условиях бездомности, во время кризиса, связанного с COVID-19, включая отсутствие достаточного количества приютов и защиты со стороны правоохранительных органов, способствовали недостаточно освещенному, но широко распространенному явлению насилия по отношению к бездомным лицам.<sup>67</sup>

55. Во время пандемии возросло количество сообщений на различные горячие линии о случаях домашнего насилия, преимущественно в отношении женщин, которые поступали<sup>68</sup>. Согласно опросу, проведенному НПО среди жертв, безработица и злоупотребление алкоголем были названы главными факторами домашнего насилия, наряду с пребыванием в одном помещении из-за карантина<sup>69</sup>.

56. Полиция реагировала путем оформления протоколов об административных правонарушениях и запретительных предписаний в отношении обидчиков, однако они часто не имеют другого жилья и остаются с жертвами<sup>70</sup>. В целом не хватает приютов и специализированных служб для лиц, подвергшихся гендерно обусловленному и домашнему насилию. Во время карантина многие услуги предоставлялись жертвам только дистанционно, что затрудняло доступ к таким услугам жителям сельских районов или районов, пострадавших от конфликта, где Интернет-связь плохая или отсутствует, а также для лиц, которые не могли безопасно покинуть свои жилища.

## **В. Влияние COVID-19 на ромов**

*«В течение последних двух недель мои дети не ходили в школу, потому что у меня нет денег на школьные принадлежности. У меня было немного денег, но между приобретением школьных принадлежностей и еды я выбрала приобретение еды».*

– Женщина-рома из г. Торецк, Донецкой области, 7 октября 2020 г.

57. До пандемии ромские общины в Украине сталкивались с повсеместной дискриминацией и социальной отчужденностью, включая отсутствие доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, водоснабжению и санитарных помещений, продовольственной безопасности и образованию. Ситуация с обеспечением их прав человека еще больше ухудшилась после внедрения мер по

<sup>67</sup> Обсуждение в фокус-группах, организованное УВКПЧ при участии организаций гражданского общества, оказывающих поддержку бездомным людям в г. Киев, 29 сентября и 23 октября 2020 г.

<sup>68</sup> Согласно данным Министерства социальной политики Украины, количество уведомлений о домашнем насилии увеличилось приблизительно на 50 процентов за первые девять месяцев 2020 года в сравнении с тем же периодом в предыдущем году (1442 279 жалоб в 2020 году против 94 990 жалоб в 2019 году). Из них 86,7 процентов было подано женщинами, 0,8 процентов детьми и 12,5 процентов мужчинами. Повышенная обознанность о проблемах домашнего насилия после широкомасштабной информационной кампании тоже могла иметь последствия в увеличении количества уведомлений о домашнем насилии.

<sup>69</sup> «Право на защиту», *Карантин и домашнее насилие. Какая между ними связь?*, 16 ноября 2020 г., режим доступа: <https://r2p.org.ua/karantyn-i-domashnye-nasylstvo-yakyj-mizh-nymy-zvyazok/?fbclid=IwAR3bBQ83klcML15lnb6tEPZDTR14mjsKGZw98TKjdOMFWdeYatac15Kklvc>.

<sup>70</sup> Исследование НПО свидетельствует о том, что в апреле-июне 2020 года их количество было меньше, чем в январе-марте 2020 года до пандемии. См. JurFem, *Влияние COVID-19 на права женщин в Украине*, ноябрь 2020 г., стр. 37-38, режим доступа: [www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic\\_governance/covid-impact-on-women-rights-in-ukraine.html](http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/democratic_governance/covid-impact-on-women-rights-in-ukraine.html). Еще одно исследование НПО, проведенное в Донецкой и Луганской областях, свидетельствует о росте в течение первых девяти месяцев 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Например, в Бахмутском районе Донецкой области количество запретительных предписаний выросло на 2333%, тогда как количество жалоб на домашнее насилие выросло на 162%. «Право на защиту», *Карантин и домашнее насилие. Какая между ними связь?*, 16 ноября 2020 г., режим доступа: <https://r2p.org.ua/karantyn-i-domashnye-nasylstvo-yakyj-mizh-nymy-zvyazok/?fbclid=IwAR3bBQ83klcML15lnb6tEPZDTR14mjsKGZw98TKjdOMFWdeYatac15Kklvc>.

борьбе с пандемией<sup>71</sup>. Многие ромы, работающие в неформальном секторе, на рынках и на сезонных работах как в Украине, так и за ее пределами, потеряли средства к существованию. Чтобы выжить, они занялись низкооплачиваемой работой, которая предполагает контактирование с другими людьми или необходимость путешествовать, что усложнило соблюдение физической дистанции и самоизоляции. Многие ромские семьи не имеют доступа к надлежащему жилью и проживают в переполненных домохозяйствах без доступа к проточной воде и санитарным помещениям, что затрудняет соблюдение профилактических гигиенических мер. Отсутствие доступа к социальному обеспечению в сочетании с потерей дохода, вызванной карантинными мерами, привело к дальнейшей маргинализации и стигматизации ромов. Особенно пострадали ромы, не имеющие документов, удостоверяющих личность, поскольку они не имели доступа к официальному трудоустройству, пенсиям, социальным выплатам и услуг по охране здоровья.

58. Женщины и девушки-ромы сталкиваются с риском дополнительной маргинализацией из-за перекрестной дискриминации<sup>72</sup>. Женщины-ромы с детьми подверглись непропорциональному влиянию в связи с принятием Постановления Кабинета Министров № 632 (см. выше), которое уменьшило охват одиноких родителей выплатами социальной помощи<sup>73</sup>. В одном случае УВКПЧ получило заявление о том, что местный Государственный центр занятости в Донецкой области отказал трем женщинам-ромам в регистрации в качестве безработных. Без такой регистрации они не имеют права на возобновление выплаты социальной помощи одиноким матерям, которую они получали до внедрения Постановления № 632. Без социальной помощи женщины-ромы сталкивались с трудностями в обеспечении основных потребностей их детей, включая питание и одежду, а также в обеспечении возможности продолжения образования<sup>74</sup>. УВКПЧ отмечает, что девушки-ромы чаще теряют доступ к образованию, чем юноши.<sup>75</sup>

### **С. Влияние COVID-19 на лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью, находящихся в интернатных учреждениях**

*«Нам не нужны общие рекомендации Министерства. Нам нужны четкие и подробные инструкции о действиях по предотвращению распространения инфекции. Сейчас директора учреждений должны сами разрабатывать такие планы действий».*

– Директор государственного гериатричного интерната в Ивано-Франковской области, ноябрь 2020 г.

59. Лица пожилого возраста и лица с инвалидностью, находящиеся в интернатных учреждениях, особенно уязвимы к COVID-19 из-за их зависимости от тех, кто работает в этих заведениях и поддерживает их, а также из-за трудностей с соблюдением физической дистанции лицами, обеспечивающими уход и жителями учреждений. УВКПЧ особенно обеспокоено сообщениями о распространении COVID-19 в ряде государственных и частных учреждений для лиц пожилого возраста и лиц с инвалидностью. По данным Министерства социальной политики, по состоянию на 2

<sup>71</sup> См. Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 на общины рома в Украине», Киев, 15 мая 2020 г., режим доступа: [www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf).

<sup>72</sup> См. ООН Женщины, «Оперативная гендерная оценка положения и потребностей женщин в контексте ситуации с COVID-19 в Украине», май 2020 г., стр. 58.

<sup>73</sup> См. Постановление Кабинета Министров № 632 ст. 35(2) от 22 июля 2020 года о реализации Закона «О государственной поддержке семей с детьми» [www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-viplati-derzhavnoyi-socialnoyi-dopomogi-i220720-632](http://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-viplati-derzhavnoyi-socialnoyi-dopomogi-i220720-632).

<sup>74</sup> На основе многочисленных интервью с женщинами-ромами, проведенными УВКПЧ в Донецкой, Харьковской, Киевской и Одесской областях.

<sup>75</sup> Семьи рома с традиционными взглядами недооценивают образование девушек, и поэтому родители могут в меньшей степени поддерживать дистанционное образование девушек или их возвращение в школу. См. Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 на общины рома в Украине», Киев, 15 мая 2020 г., режим доступа: [www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4932/BN%20C19%20Roma%20ENG.pdf).

декабря 2020 года, среди жителей и сотрудников государственных учреждений было выявлено 798 активных случаев заболевания COVID-19, 30 смертей и 2422 случая выздоровления<sup>76</sup>. УВКПЧ отмечает, что Правительство не собирает дезагрегированных данных о заболеваемости COVID-19 в государственных учреждениях, а также никаких данных о частных учреждениях. УВКПЧ также обеспокоено отсутствием доступа к медицинской помощи лиц, находящихся в интернатных учреждениях и имеющих проблемы со здоровьем, не связанные с COVID-19.

60. Наиболее часто упоминаемые причины обеспокоенности Секретариата Уполномоченного Верховным Советом Украины по правам человека после мониторинговых посещений государственных и частных интернатных учреждений для лиц с инвалидностью и лиц пожилого возраста, а также психиатрических учреждений включают в себя отсутствие информации о COVID-19, изложенной в понятной для жителей формате, четких инструкций о действиях на случай подозрения заболевания COVID-19 и указаний о необходимости госпитализации, недостаточное обеспечение СИЗ, особенно для жителей, и недостаточная подготовка сотрудников, что приводит к неправильному использованию СИЗ, неподходящая утилизация использованных СИЗ и недостаточное количество средств дезинфекции и контроля температуры, включая недостаточное количество термометров<sup>77</sup>. Сотрудники некоторых учреждений жаловались УВКПЧ на уменьшение финансирования для приобретения необходимых средств гигиены для лиц с ограниченными физическими возможностями во время пандемии.

61. Лица, проживающие в интернатных учреждениях, страдают от усиленной социальной изоляции, поскольку все посещения, в том числе членами семьи, были запрещены с начала карантина в марте 2020 года до середины ноября<sup>78</sup>. Некоторые учреждения адаптировались путем организации посещений родственников на открытом воздухе. В учреждениях, где отсутствует интернет и телефонная связь, жители потеряли коммуникацию с семьей<sup>79</sup>. В целом, отсутствие коммуникации с родственниками оказало негативное влияние на психологическое благополучие жителей, которые часто не имеют доступа к услугам психологической и психосоциальной поддержки, включая услуги, предоставляемые в онлайн-формате.<sup>80</sup>

62. Пандемия акцентировала необходимость создания комплексных служб поддержки в общинах, которые позволят лицам с инвалидностью проживать в общине, а не в учреждениях. Это также обеспечит соблюдение Украиной положений Конвенции ООН о правах лиц с инвалидностью и обеспечит равенство и отсутствие дискриминации, свободу и безопасность лиц с инвалидностью и их право на самостоятельную жизнь.

---

<sup>76</sup> По состоянию на 2019 год лица пожилого возраста составляли примерно половину из 40 801 взрослых, проживающих в государственных интернатных учреждениях. См. [http://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/2020/zb/07/zb\\_szn\\_2019.pdf](http://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2020/zb/07/zb_szn_2019.pdf).

<sup>77</sup> См. соответствующие доклады Омбудсмена, режим доступа: [www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news](http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news).

<sup>78</sup> 12 марта Министерство социальной политики Украины рекомендовало запретить посещение учреждений предоставления социальных услуг лицам пожилого возраста и лицам с инвалидностью. 2 апреля Кабинет Министров Украины постановил сделать такой запрет посещений обязательным. 22 июля 2020 года Правительство приняло Постановление № 641, которым запрещается посещение учреждений предоставления социальных услуг лицами пожилого возраста, лицами с инвалидностью и лицами с интеллектуальными и психосоциальными отклонениями, если территория находится в «желтой» зоне (и выше). Одинадцатого ноября, Правительство внесло изменения к Постановлению № 641 и разрешил их посещение законными представителями и родственниками при условии выполнения всех противоэпидемических мер, не чаще чем один раз в неделю.

<sup>79</sup> См., например, [www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/rezultati-dotrimannya-prav-lyudini-v-umovax-karantinnix-zaxodiv-u-dniprovskij-filii-speczialnogo-zakladu-z-nadannya-psixiatrichnoi-dopomogi](http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/rezultati-dotrimannya-prav-lyudini-v-umovax-karantinnix-zaxodiv-u-dniprovskij-filii-speczialnogo-zakladu-z-nadannya-psixiatrichnoi-dopomogi).

<sup>80</sup> Как правило, в штате государственных интернатных учреждений нет психолога или психотерапевта.

## **D. Влияние COVID-19 на лиц с инвалидностью в общинах**

*«[Решение о] закрытии больниц на карантин не учитывает потребностей лиц, нуждающихся в периодическом стационарном лечении для поддержания нормальной жизни [...]. Сокращение расходов на социальные услуги оставило людей без жизненно важных технических средств реабилитации и гигиены, которые они теперь вынуждены покупать за счет пособия по инвалидности в размере 1638 грн. [58 долл. США]».*

- Респондент онлайн-опроса, проведенного УВКПЧ о правах лиц с инвалидностью во время кризиса, связанного с COVID-19, июнь 2020

63. Кризис, связанный с COVID-19, усилил существующие институциональные, психологические и средовые препятствия, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью при реализации своих прав и доступе к основным услугам. Во время пандемии лица с инвалидностью столкнулись с дополнительными преградами в доступе к услугам в сфере охраны здоровья, услугам по адаптации и реабилитации, образованию, социальной защите, труду и занятости. Кризис, связанный с COVID-19, также выявил большой разрыв между социальными услугами, имеющимися в общинах, и реальными потребностями лиц с инвалидностью. Карантин также еще больше усилил изоляцию лиц с инвалидностью в Украине.<sup>81</sup>

64. Когда рост количества больных COVID-19 осенью 2020 года привел к еще большей нагрузке на имеющиеся медицинские ресурсы, лица с инвалидностью также сталкивались с большими трудностями при получении неотложной медицинской помощи и медицинского обслуживания, связанного с лечением COVID-19. В соответствии с Конвенцией о правах лиц с инвалидностью (ст. 25), важно, чтобы никому не отказывали в доступе к медицинской помощи на основании инвалидности.

65. Учитывая ограничения деятельности УВКПЧ на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ имело лишь ограниченные сведения о влиянии COVID-19 на лиц с инвалидностью, которые там проживают. Лица с инвалидностью сообщали о наличии доступа к пенсиям по инвалидности и услугам по уходу на дому во время пандемии, однако дополнительные меры по защите лиц с инвалидностью, такие как обеспечение СИЗ или информации, про COVID-19, для лиц с инвалидностью не были приняты<sup>82</sup>. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», лица с инвалидностью также сталкивались с трудностями при получении медицинской помощи, не связанной с COVID-19, а доступ к лекарствам был ограничен из-за дефицита медикаментов в аптеках и завышенным ценам.<sup>83</sup>

## **E. Влияние COVID-19 на бездомных людей**

*«В Запорожье единственный способ для бездомного лица найти убежище – это совершить преступление и попасть в тюрьму».*

- Общественный активист из Запорожья, комментарий относительно отсутствия приютов в городе, ноябрь 2020 г.

66. Лица, которые живут в ситуации бездомности, сталкивались с препятствиями при соблюдении мер предотвращения распространения COVID-19 и подверглись непропорциональному влиянию мер реагирования на COVID-19. Бездомные женщины были особенно уязвимыми из-за перекрестной дискриминации, в том числе сексуального и гендерно обусловленного насилия. Пандемия еще больше ограничила доступ бездомных мужчин и женщин к медицинским услугам<sup>84</sup>. Бездомные лица также

<sup>81</sup> См. Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 на лиц с инвалидностью в Украине», 5 октября 2020 г., <https://ukraine.un.org/en/99869-briefing-note-impact-covid-19-pandemic-persons-disabilities-ukraine>.

<sup>82</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 11 ноября 2020 г.

<sup>83</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ с 10 по 16 ноября 2020 г.

<sup>84</sup> См. Информационную записку ММПЧУ «Влияние пандемии COVID-19 и профилактических мер на бездомных лиц в Украине», 16 июня 2020 г.

часто не имели доступа к тестированию на COVID-19 и его лечению, защитным маскам и дезинфицирующим средствам. Из-за карантина лица, которые живут в ситуации бездомности, подверглись дополнительному ограничению доступа к приютам<sup>85</sup>, пище, воде и средствам гигиены, что особенно негативно повлияло на женщин из-за их менструальных потребностей. Во время более жестких карантинных мер весной 2020 года источники дохода для бездомных сократились вследствие закрытия рынков, пунктов приема вторичного сырья и других субъектов хозяйствования, тогда как закрытие железнодорожных и автобусных станций ограничило доступ к воде для удовлетворения питьевых и гигиенических нужд. Любые новые карантинные меры, введенные Правительством, должны смягчить такие негативные последствия.

67. УВКПЧ обеспокоено тем, что социальные услуги для бездомных лиц неравномерно распределены по территории Украины, так как их обеспечение зависит от доброй воли местных органов власти и финансирования с их стороны. В шести областях муниципальных приютов для бездомных нет, а в других такие приюты открыты только зимой или отказались принимать новых жителей из-за карантина. В Николаевской области муниципальный приют принимает только бездомных мужчин, и недоступен для женщин. Несмотря на то, что приюты приняли меры для предотвращения распространения COVID-19, им часто не хватает помещений, необходимых для обеспечения самоизоляции новоприбывших. УВКПЧ приветствует усилия Киевской городской государственной администрации, направленные на сотрудничество с местными организациями гражданского общества с целью оказания помощи бездомным по примеру других регионов.

## Ф. Влияние COVID-19 на работников здравоохранения

«В октябре я получил 567 грн. [20 долл. США] доплаты за борьбу с COVID-19. Это шутка?»

– Врач из Запорожья о доплатах медицинским работникам, участвующим в реагировании на COVID-19, октябрь 2020 г.

68. УВКПЧ обеспокоено отсутствием здоровых и безопасных условий труда для работников здравоохранения, которые находятся «на передовой» борьбы с COVID-19, в частности из-за дефицита СИЗ и отсутствия услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки. Работники здравоохранения, 83% которых составляют женщины<sup>86</sup>, также выразили обеспокоенность относительно справедливого вознаграждения за выполняемую работу, поскольку средняя заработная плата в сфере здравоохранения значительно ниже средней оплаты менее квалифицированного труда. Кроме того, они жаловались на несогласованный подход и дискриминацию при выплате доплат, связанных с COVID-19 и других временных доплат работникам здравоохранения, введенных Правительством<sup>87</sup>. Лишь небольшой процент случаев заражения COVID-19 среди работников здравоохранения был признан связанным с работой, что негативно повлияло на реализацию права на компенсацию. УВКПЧ напоминает, что МПЭСКО, в частности статьи 6 и 7, гарантируют право на труд и на

<sup>85</sup> В четырех областях коммунальные приюты для бездомных людей не принимали новых жителей из-за карантина, а в трех областях бездомные люди сталкивались с задержками и ограничениями доступа к медицинским услугам из-за необходимости прохождения обязательного медицинского осмотра перед приемом в приют. Во время весеннего карантина, из-за закрытия железнодорожных и автобусных станций, где находились бездомные лица, они оказались на улице.

<sup>86</sup> Государственная служба статистики, *Женщины и мужчины в Украине. Статистический сборник*, Киев, 2019 г., стр. 61, режим доступа: [https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat\\_u/2019/zb/09/zb\\_gch2018.pdf](https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat_u/2019/zb/09/zb_gch2018.pdf)

<sup>87</sup> УВКПЧ услышало от бригад скорой помощи и семейных врачей, которые занимаются больными с подозрением на COVID-19, что они не получали никаких доплат, связанных с COVID-19. Доплаты, введенные Правительством с сентября по декабрь 2020 года, предусмотрены только для медицинских работников с высшим медицинским образованием, к которым не относятся работники лабораторий, участвующие в реагировании на COVID-19, а также вспомогательный персонал, в том числе уборщики больниц, бухгалтеры и специалисты по статистике.

справедливые и благоприятные условия труда, включая вознаграждение, обеспечивающее всем работникам как минимум справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности без всякого различия, удовлетворительное существование для них самих и их семей, условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, отдых и разумное ограничение рабочего времени. Статья 9 гарантирует право на социальное обеспечение, включая социальное страхование<sup>88</sup>. Это также соответствует ЦУР 1 и ЦУР 8, в частности, задаче 8.5 – обеспечение полной и продуктивной занятости и достойного труда для всех женщин и мужчин, включая молодежь и лиц с инвалидностью, и равного вознаграждения за труд равной ценности.

69. Профсоюзы работников здравоохранения отметили, что с ними не провели конструктивных консультаций относительно правительственных мер реагирования на COVID-19 в сфере здравоохранения на национальном и местном уровнях, а также о текущей медицинской реформе. Существующий трехсторонний Социально-экономический совет, который служит платформой для диалога между органами исполнительной власти, работодателями и работниками, не привлекался в течение долгого времени. УВКПЧ обеспокоено случаями репрессий против разоблачителей среди медицинских работников, которые публично сообщали о низком уровне готовности сектора здравоохранения к кризису, связанному с COVID-19. Опасные условия труда и неподходящий уровень оплаты труда и социального обеспечения, в частности в случае профессионального заболевания или инвалидности, привели к тому, что работники здравоохранения увольнялись; в 2020 году, по оценкам, уволилось 50 000 человек<sup>89</sup>. Учитывая тот факт, что Украина сталкивалась с нехваткой медицинских кадров еще до пандемии, увольнение медицинских работников, вероятно, будет иметь негативное влияние на право на охрану здоровья населения, включая доступ к основным услугам и их качеству, а также достижение ЦУР 3.

70. На раннем этапе пандемии в мае 2020 года работники здравоохранения составляли почти 20% всех подтвержденных случаев заболевания COVID-19 в Украине. К середине ноября этот показатель уменьшился до 5,6%, что отчасти может быть связано с улучшением доступа к СИЗ. Восемьдесят три процента подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 среди медицинских работников составляют женщины, соответствует проценту женщин, работающих в сфере здравоохранения.<sup>90</sup>

71. УВКПЧ обеспокоено тем, что государственное обязательство по направлению не менее 5% валового внутреннего продукта (ВВП) в сектор здравоохранения, которое может рассматриваться как минимальное основное обязательство по обеспечению права на охрану здоровья, не выполняется<sup>91</sup>, в частности в проекте Закона «О Государственном бюджете на 2021 год»<sup>92</sup>, и что только 21,7% специального Фонда борьбы с COVID-19 было потрачено на здравоохранение.<sup>93</sup>

---

<sup>88</sup> Социальное страхование, как правило, предусматривает обязательные взносы бенефициаров, работодателей, а иногда и государства, вместе с выплатой помощи и покрытием административных расходов из общего фонда. Оно направлено на обеспечение доходов лицам, не зарабатывающим на жизнь из-за преклонного возраста, болезни, травмы или безработицы. См. *Общее замечание № 19 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам «Право на социальное обеспечение (ст.9)»* Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, 4 февраля 2008 г., (E/C.12/SC/19).

<sup>89</sup> По данным Профсоюза работников здравоохранения Украины. См. Профессиональный союз работников здравоохранения Украины *Письмо Верховной Раде Украины относительно проекта Госбюджета 2021* от 16.11.2020 г. № 03-03 / 261, 20 ноября 2020 г., режим доступа: [http://medprof.org.ua/novini/novini/?tx\\_ttnews%5Btt\\_news%5D=8261&cHash=be4070d64b](http://medprof.org.ua/novini/novini/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=8261&cHash=be4070d64b). По данным Государственной службы статистики количество работников здравоохранения уменьшилось с 777 тыс. в январе 2020 года до 735 тыс. в сентябре 2020 г., см. [http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2020/gdn/Sok\\_ed/Sok\\_ed2020\\_u.xlsx](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2020/gdn/Sok_ed/Sok_ed2020_u.xlsx).

<sup>90</sup> По данным Национальной службы здоровья Украины, по состоянию на 5 декабря было зарегистрировано 41 403 заболевания COVID-19 и 361 смерть среди медицинских работников. См. <https://nszu.gov.ua/covid/dashboard>

<sup>91</sup> В соответствии с Законом Украины «О государственных финансовых гарантиях медицинского обслуживания населения» № 2168-VIII от 19 октября 2017 г., ч.5, ст. 4.

<sup>92</sup> Министерство финансов Украины, В проекте Госбюджета-2021 расходы на медицину вырастут до 4,2% ВВП, - Роман Ермоличев, 25 сентября, режим доступа:

## VIII. Выводы и рекомендации

72. В 2020 году мир столкнулся с беспрецедентным кризисом в области здравоохранения и социально-экономическим кризисом. Как и во многих других странах, в Украине кризис, связанный с COVID-19, усилил дискриминацию, изоляцию и неравенство, существовавшие до пандемии, выявил существующие недостатки в области здравоохранения и социальной защиты. Население, пострадавшее от конфликта, ромы, лица пожилого возраста и лица с инвалидностью, в частности проживающие в интернатных учреждениях, и бездомные лица являются наиболее уязвимыми к последствиям кризиса, связанного с COVID-19. Пандемия также стала причиной уязвимости тысяч медицинских работников, привлеченных к реагированию на COVID-19, подавляющее большинство из которых – женщины.

73. Кризис, связанный с COVID-19 также предоставляет Украине возможность для более эффективного восстановления. УВКПЧ вместе с группой агентств Организации Объединенных Наций в Украине провели ряд мероприятий для оценки социально-экономического влияния кризиса, связанного с COVID-19<sup>94</sup>. Они предназначены для информирования Украины и ее партнеров о том, что необходимо сделать, чтобы не оставить никого без внимания при обеспечении реагирования на беспрецедентный кризис, а также для определения возможной поддержки этих усилий со стороны Организации Объединенных Наций.

74. На основе вышеупомянутого анализа, УВКПЧ призывает выполнить нижеследующие рекомендации:

### **Относительно свободы передвижения:**

Правительству Украины:

- a) **Воздержаться от введения более жестких ограничений для лиц, пересекающих линию соприкосновения, чем те, которые предусмотрены для граждан Украины, которые пересекают государственную границу;**

Самопровозглашенной «Донецкой народной республике»:

- b) **Открыть все КПВВ в Донецкой области, чтобы ежедневно больше гражданских лиц могли пересекать линию соприкосновения;**
- c) **Отменить ограничения которые ставят пересечение КПВВ в зависимость от места регистрации или проживания лица;**
- d) **Повысить прозрачность и эффективность рассмотрения запросов на пересечение линии соприкосновения «межведомственным оперативным штабом»;**
- e) **Прекратить практику принуждения граждан к подписанию заявлений о невозвращении при пересечении на контролируемую Правительством территорию.**

Самопровозглашенной «Луганской народной республике»:

- f) **Отменить ограничения, которые ставят пересечение КПВВ в зависимость от места регистрации или проживания лица.**

В контексте Автономной Республики Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Украины и Правительству Российской Федерации:

- g) **Обеспечить быстрое, безопасное и достойное пересечение АГ с Крымом;**
- h) **При ограничении повторного пересечения по гуманитарным основаниям, обеспечить, чтобы лица, принимающие решения на АГ**

---

[www.kmu.gov.ua/news/u-proekti-derzhbyudzhetu-2021-vidatki-na-medicinu-zrostut-do-42-vyp-roman-yermolichev](http://www.kmu.gov.ua/news/u-proekti-derzhbyudzhetu-2021-vidatki-na-medicinu-zrostut-do-42-vyp-roman-yermolichev).

<sup>93</sup> Согласно анализу государственных расходов, проведенному НПО «StateWatch». См. <https://statewatch.org.ua/publications/kontrol-covid-vytrat-prezentatsiia-veb-platformy-statewatch/>.

<sup>94</sup> См. ООН в Украине, *Оценка социально-экономического влияния Covid-19 в Украине, 2020*, <https://ukraine.un.org/en/103300-assessment-socio-economic-impact-covid-19-ukraine>.

**(i) информировали о факторах, которые они принимают во внимание при применении или неприменении исключения в связи с «гуманитарными основаниями» в каждом конкретном случае и (ii) сообщали четкие причины любых отказов;**

**i) Отменить практику (i) требования от жителей Крыма предъявления паспорта Российской Федерации при пересечении АГ и (ii) применения взысканий к лицам, предъявляющим украинский паспорт;**

**j) Снять текущее ограничение «одноразового выезда» и позволить жителям Крыма путешествовать из Крыма на материковую часть Украины более одного раза.**

**Относительно положения лиц, находящихся в местах лишения свободы и пенитенциарных учреждениях:**

Правительству Украины, самопровозглашенным «республикам» и Правительству Российской Федерации:

**k) Обеспечить тестирование всех задержанных с подозрением на COVID-19;**

**l) Обеспечить задержанным доступ к неотложной и специализированной медицинской помощи без неоправданных задержек или препятствий, в частности для лечения заболеваний, не связанных с COVID-19, и в случае отсутствия возможности обеспечения необходимого лечения, в частности заключенных с неизлечимыми болезнями, обеспечить их своевременный перевод в больницу;**

**m) Внедрить программы досрочного освобождения лиц пожилого возраста или лиц, особенно уязвимых к COVID-19, как приоритет, учитывая конкретные риски, с которыми они сталкиваются. Рассмотреть альтернативы содержания под стражей с целью уменьшения рисков для здоровья, связанных с пандемией COVID-19;**

**n) Обеспечить эффективную замену ограничений контактов с внешним миром альтернативными средствами коммуникации с семьей и друзьями, включая средства телекоммуникации и информационных технологий, и принять необходимые меры для смягчения негативного влияния таких ограничений на психическое здоровье заключенных, в том числе заключенных женщин.**

**Относительно права на справедливое судебное разбирательство:**

Судам и судебным органам в Украине:

**o) Обеспечить, чтобы меры, принятые для обеспечения безопасности помещений суда и предотвращения распространения COVID-19, оставались исключительными, временными и сопровождались соответствующими гарантиями защиты права на справедливое и публичное судебное разбирательство. В любом случае необходимо безотлагательно сообщать четкую и точную информацию обо всех принятых мерах;**

**p) Обеспечить право на публичное судебное разбирательство путем внедрения прозрачного механизма, позволяющего журналистам и наблюдателям присутствовать в зале суда при условии соблюдения безопасного дистанцирования и других мер предотвращения распространения COVID-19;**

**q) Продолжать разработку цифровых инструментов, обеспечивающих возможность дистанционного отправления правосудия;**

**r) Улучшить планирование судебных заседаний и обеспечить надлежащее процессуальное поведение сторон с целью минимизации задержек судебного разбирательства, вызванных пандемией COVID-19.**

## Относительно прав лиц, пребывающих в уязвимом положении:

Правительству Украины и местным органам власти:

s) Создать соответствующее фискальное пространство, в частности с помощью прогрессивного налогообложения, корректировки бюджета и использования кредитов, для смягчения влияния COVID-19 и увеличения инвестиций в секторы здравоохранения и социальной защиты. Обеспечить государственное финансирование сектора здравоохранения в размере не менее пяти процентов ВВП в соответствии с государственными обязательствами;

t) Наладить сотрудничество и проведение систематических консультаций с организациями гражданского общества, представляющими права различных категорий населения, при разработке и реализации мер реагирования на COVID-19 и мер социально-экономического восстановления и обеспечить сбор данных, дезагрегированных по полу, возрасту и статусу инвалидности, о ситуации в области социальных и экономических прав категорий, по которым пока отсутствуют надежные данные, в частности по бездомным лицам, жителям неформальных поселений и лицам пожилого возраста;

u) Устранить существующие препятствия и любую дискриминацию в отношении доступа к медицинским услугам, включая тестирование, лечение и будущую вакцинацию от COVID-19, по признаку инвалидности, возраста, расы, этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, социального статуса или иному признаку;

v) Обеспечить смягчение влияния COVID-19 на ромов, бездомных лиц и лиц с инвалидностью путем выполнения рекомендаций, приведенных в Информационных записках ММПЛУ, касающихся влияния пандемии COVID-19 на права ромов, бездомных лиц и лиц с инвалидностью в Украине;

w) Наладить эффективный диалог между профсоюзами работников здравоохранения, центральными и местными органами власти;

x) Улучшить стандарты работы всего персонала в сфере здравоохранения путем обеспечения, одинаковых для женщин и мужчин, достойной оплаты труда, безопасных и здоровых условий труда и доступа к социальному обеспечению, включая признание COVID-19 профессиональным заболеванием и обеспечение соответствующей компенсации за него.

Всемирному банку и МВФ:

y) Утвердить общее определение и понимание «уязвимых групп» на основе Оценки социально-экономического влияния COVID-19 Команды ООН в стране и с учетом обязательств по соблюдению прав человека и обеспечению равенства и отсутствия дискриминации, а также осуществлять мониторинг и оценку влияния требований МВФ, определенных в Резервном соглашении, на эти категории с целью недопущения дальнейшего ухудшения их положения.