
Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 ноября 2015 г. – 15 февраля 2016 г.**



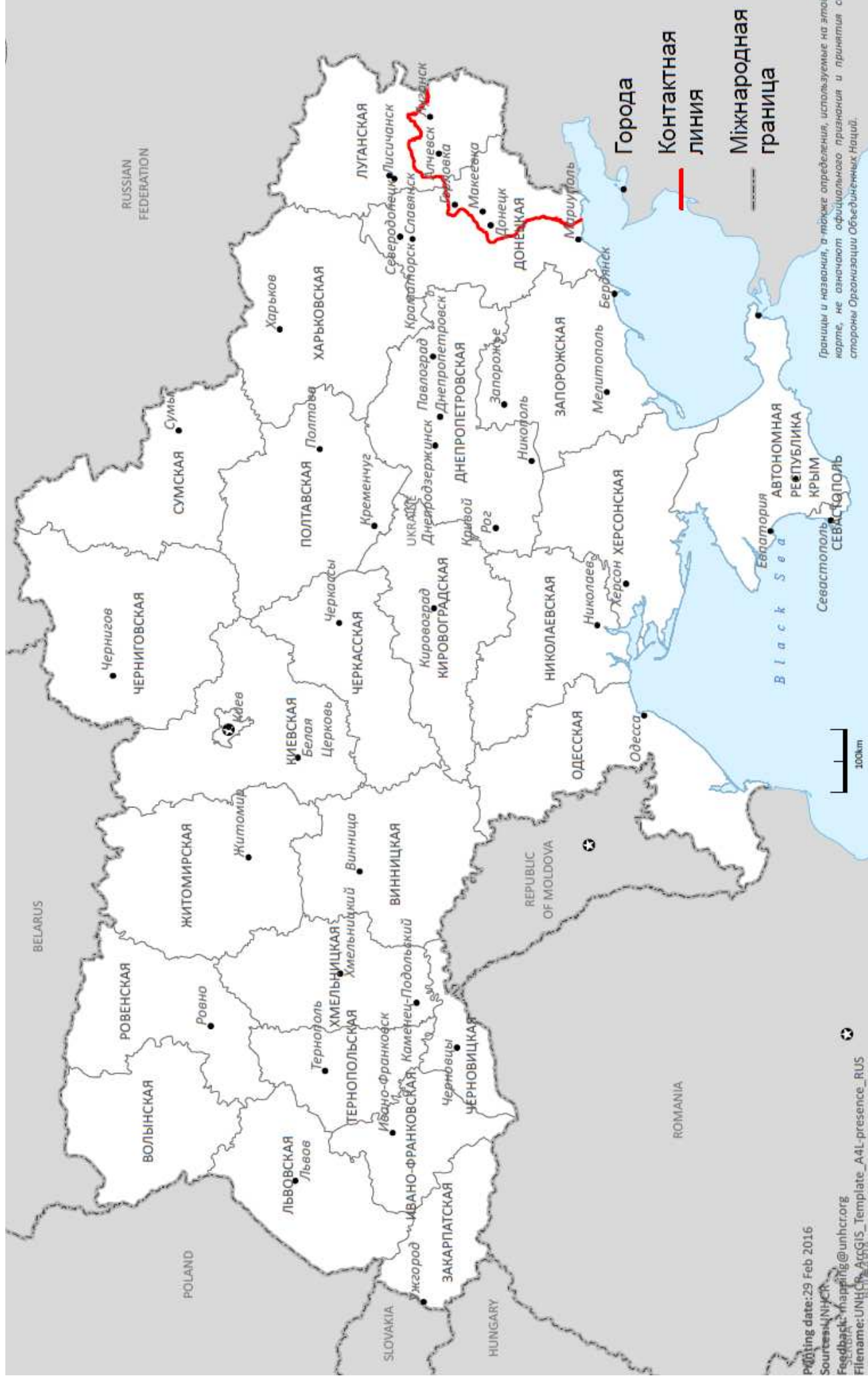
Please recycle 

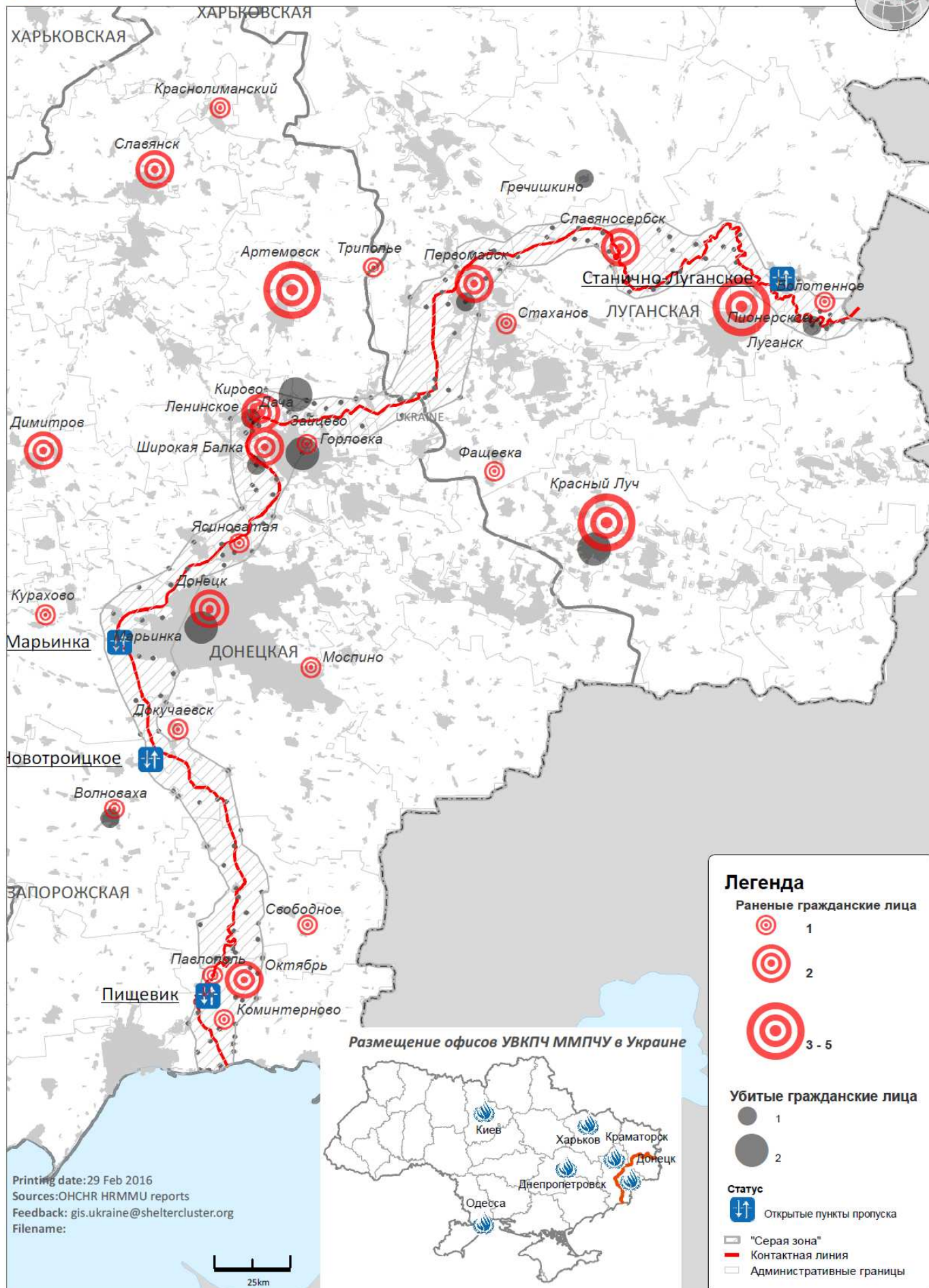
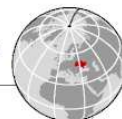
Содержание

	<i>Параграфы</i>	<i>Стр.</i>
I. Резюме	1–21	6
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность.....	22–66	11
A. Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права	22–31	11
B. Жертвы.....	32–37	14
C. Пропавшие без вести.....	38–44	16
D. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконные и Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение.....	45–66	17
III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия	67–107	24
A. Ответственность за нарушения прав человека, совершенные на востоке	67–85	24
B. Индивидуальные случаи	86–90	29
C. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с массовыми протестами и нарушениями общественного порядка.....	91–107	30
IV. Основные свободы	108–147	35
A. Нарушения права на свободу передвижения	108–118	35
B. Нарушения права на свободу религии или убеждений	119–126	38
C. Нарушения права на свободу мирных собраний	127–132	40
D. Нарушения права на свободу ассоциации	133–136	41
E. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения	140–147	42
V. Экономические и социальные права	148–165	43
A. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.....	152–158	44
B. Жилищные, земельные и имущественные права.....	159–165	47
VI. Изменения в законодательстве и институциональные реформы.....	166–182	48
A. Уведомление об отступлении от обязательств, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.....	166–167	48
B. Уведомление в отношении 16 договоров ООН.....	168–169	49
C. Конституционная реформа	170–171	50
D. Осуществление Плана действий в области прав человека.....	172–173	51
E. Принятие законодательства о внутренне перемещенных лицах	174–175	51
F. Законопроект о временно оккупированной территории	176–178	51
G. Изменения в уголовное законодательство.....	179	52
H. Реформа государственной службы.....	180	52
I. Регистрация актов гражданского состояния	181–182	53
VII. Права человека в Автономной Республике Крым.....	183–200	53
A. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру	186–190	54

V.	Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	191	55
C.	Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения	192	55
D.	Нарушения права на свободу религии или убеждений	193-194	56
E.	Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	195	56
F.	Дискриминация в доступе к услугам	196	57
G.	«Гражданская блокада» Крыма	197–200	57
VIII.	Выводы и рекомендации	201–215	58

Украина





Границы и названия, а также определения, используемые на этой карте, не означают официального признания и принятия со стороны

I. Резюме

1. Настоящий доклад является тринадцатым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, основанным на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹. Он охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г.².

2. На протяжении отчетного периода, несмотря на снижение интенсивности боевых действий, вооруженный конфликт на востоке Украины продолжал существенно влиять на людей, проживающих в зонах, охваченных конфликтом, и на их права человека. Правительство Украины продолжало не иметь эффективного контроля над значительной частью границы с Российской Федерацией (в отдельных районах Донецкой и Луганской областей). По сообщениям, этот фактор продолжал способствовать притоку боеприпасов, вооружения и боевиков из Российской Федерации на территории, контролируемые вооруженными группами.

3. Для того, чтобы усилить действие прекращения огня в отдельных районах Донецкой и Луганской областей в восточной Украине, согласованного в течение предыдущего отчетного периода, 23 декабря 2015 г. был введен «режим полной тишины». Однако, в январе и феврале Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) фиксировала систематические нарушения режима прекращения огня. В эти же месяцы наблюдалась интенсификация столкновений и перестрелок в отдельных горячих точках, особенно вблизи Донецка и Горловки (контролируются вооруженными группами), а также в небольших селах и городах, находящихся вдоль линии соприкосновения: в Коминтерново (контролируемом вооруженными группами), Широкино и Зайцево (разделены между украинскими вооруженными силами и вооруженными группами).

4. Хотя во время этих инцидентов применялись преимущественно стрелковое оружие и легкие вооружения, Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ продолжала сообщать о наличии тяжелого вооружения, танков и артиллерийских систем калибром менее 100 мм по обе стороны от линии соприкосновения. Продолжающиеся неизбирательные обстрелы, пусть и спорадические, а также наличие противопехотных мин и взрывоопасных пережитков войны продолжали подвергать гражданское население постоянной угрозе гибели или ранения. В течение отчетного периода взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) и самодельные взрывные устройства (СВУ) оставались основной причиной жертв среди гражданского населения в зоне конфликта.

5. Кроме того, Вооруженные силы Украины продолжали размещать свои позиции вблизи городов и деревень, тогда как вооруженные группы усилили свое присутствие в жилых районах, что ставит под угрозу местное население. Таким образом, риск повторной эскалации боевых действий оставался высоким.

6. Конфликт продолжает приводить к жертвам среди гражданского населения. В период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., УВКПЧ зафиксировала 78 жертв среди гражданского населения, вызванных конфликтом: 21 погибший (13 мужчин и

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. для мониторинга ситуации с правами человека в Украине, представления отчетов и внесения рекомендаций соответствующим органам власти Украины для решения проблем, связанных с правами человека. Подробнее см. параграфы 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75).

² Доклад также содержит последнюю информацию в отношении дел, о которых сообщалось в предыдущие отчетные периоды.

восемь женщин) и 57 раненых (41 мужчина, восемь женщин, шесть мальчиков и две девочки) – по сравнению с предыдущим отчетным периодом (16 августа – 15 ноября 2015 г.), когда общее количество жертв среди гражданского населения составило 178 (47 погибших и 131 раненый). В целом, в течение отчетного периода среднемесячное количество жертв среди гражданского населения было одним из самых низких за все время конфликта. В общей сложности, с начала конфликта (с середины апреля 2014 г.) по 15 февраля 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 30 211 жертв среди гражданского населения, Вооруженных сил Украины и членов вооруженных групп в восточной Украине, в том числе 9 167 погибших и 21 044 раненых³.

7. В отсутствие широкомасштабных артиллерийских обстрелов населенных районов в течение отчетного периода, основной причиной жертв среди гражданского населения в зоне конфликта оставались ВПВ и СВУ. Учитывая угрозу, которую представляют эти виды вооружения, существует потребность в безотлагательном проведении широких мер по разминированию и информированию о минной опасности, в том числе создании надлежащих механизмов координации, работе по обозначению минных полей и проведении образовательных мероприятий по вопросам минной опасности по обе стороны от линии соприкосновения.

8. Люди, проживающие в зонах, охваченных конфликтом, особенно в селах в «серых» или «буферных» зонах, сообщают УВКПЧ, что у них есть ощущение, что их бросили на произвол судьбы (см. карту Украины: жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения, 16 ноября 2015 г. – 15 февраля 2016 г.)⁴. Некоторые из этих районов (например, Коминтерново), находятся между блокпостами правительственных сил и блокпостами вооруженных групп, и в течение длительного времени там нет действующей местной администрации. Другие районы разделены между противоборствующими силами (например, Широкино и Зайцево). Некоторые населенные пункты находятся в непосредственной близости от горячих точек (таких как Дебальцево и Горловка). Линия соприкосновения является фактором физической, политической, социальной и экономической изоляции гражданского населения, влияющим на соблюдение всех прав человека и затрудняющая достижение мира и примирения. В районах, непосредственно затронутых конфликтом проживает более трех миллионов человек⁵; и необходимо принять безотлагательные меры для их защиты и поддержки.

9. Определенная гуманитарная помощь доставляется на территории, контролируемые вооруженными группами усилиями местных гуманитарных партнеров, доноров и, по сообщениям, Российской Федерацией, конвои которой не получают полного согласия или досмотра властями Украины. Эта помощь, однако, является недостаточной для обеспечения всех нужд 2,7 миллиона гражданских лиц, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами, и особенно 800 000 человек, проживающих в непосредственной близости от линии соприкосновения и являющихся особенно уязвимыми.

10. Правительство зарегистрировало 1.6 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), которые оставили свои дома в результате конфликта. От 800 000 до 1 миллиона ВПЛ проживают на территориях, контролируемых Правительством; при

³ Консервативная оценка УВКПЧ на основе имеющихся данных.

⁴ По данным Плана гуманитарного реагирования в Украине, в районах вдоль линии соприкосновения проживает 800 тыс. человек (200 000 в районах, контролируемых Правительством, и 600 000 в районах, контролируемых вооруженными группами). Эти люди имеют особенно высокие потребности в отношении гуманитарной помощи и защиты.

⁵ В том числе 2,7 миллиона человек, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами, и 200 000 человек на контролируемой Правительством территории вдоль линии соприкосновения.

этом некоторые из них продолжают сталкиваться с дискриминацией в доступе к государственным услугам. УВКПЧ отмечает, что некоторые ВПЛ возвращаются домой, тогда как другие не могут сделать этого в связи с разрушением их жилья или его использованием в военных целях. Согласно правительственным источникам, более 1 миллиона жителей Украины ищут убежища или защиты за рубежом в соседних странах и странах Европейского Союза; при этом большинство из них направилось в Российскую Федерацию и Беларусь⁶.

11. По данным Государственной пограничной службы Украины, ежедневно линию соприкосновения пересекает от 8 000 до 15 000 гражданских лиц. Для пересечения линии используются три транспортных коридора, в каждом из которых необходимо проходить шесть блокпостов: три правительственных и три – самопровозглашенной «Донецкой народной республики»⁷, между которыми находится полоса «ничейной» земли. УВКПЧ неоднократно наблюдало, как по обе стороны линии соприкосновения в очередях к пунктам пропуска стояли до 300-400 транспортных средств: легковых автомобилей, микроавтобусов и автобусов. Пассажиры вынуждены ночевать при отрицательных температурах, без доступа к воде и объектам санитарной инфраструктуры. В результате проверки паспортов, недавно введенной самопровозглашенной «Донецкой народной республикой», свобода передвижения подверглась дальнейшему ограничению, что приводит к усилению изоляции людей, проживающих в районах, затронутых конфликтом. Решения Правительства Украины способствовали еще большему укреплению барьера на линии соприкосновения. Более того, продолжается ситуация практически полного отсутствия информации о порядке прохода через пункты пропуска, что приводит к неопределенности и произволу в отношении гражданских лиц.

12. Жители территорий, находящихся под контролем вооруженных групп, особенно уязвимы в плане нарушений прав человека, что усугубляется отсутствием верховенства права и какой-либо реальной защиты. УВКПЧ продолжает получать и проверять сообщения об убийствах, произвольных задержаниях, содержании под стражей инкоммуникадо, пытках и жестоком обращении в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике»⁸. На этих территориях вооруженные группы создали параллельные «административные структуры» и применяют все больше норм «законодательства», что является нарушением международного права и Минских соглашений.

13. «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» продолжают отказывать УВКПЧ в доступе к местам содержания под стражей. УВКПЧ обеспокоено положением лиц, находящихся под стражей на территориях, контролируемых вооруженными группами, ввиду полного отсутствия надлежащих правовых процедур и механизмов правовой защиты. Особую обеспокоенность вызывает положение тех лиц, которые в настоящее время содержатся под стражей в бывшем здании Службы безопасности Украины в Донецке, а также в зданиях, занятых «министерствами государственной безопасности» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики».

14. УВКПЧ во всевозрастающей степени обеспокоено ограниченностью возможностей для организаций гражданского общества и граждан осуществлять свои права на свободу выражения, религии, мирных собраний и ассоциации на территориях, контролируемых вооруженными группами. В январе 2016 г.

⁶ Ситуация в Украине: Информация о работе УВКБ ООН. 20 января – 9 февраля 2016 г.

⁷ Далее по тексту – «Донецкая народная республика».

⁸ Далее по тексту – «Луганская народная республика».

«министерство государственной безопасности» провело в «Донецкой народной республике» серию арестов и задержаний представителей гражданского общества.

15. УВКПЧ зафиксировало сообщения о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, содержании под стражей инкоммунадо, пытках и жестоком обращении, которые безнаказанно применяются представителями правоохранительных органов Украины, преимущественно сотрудниками Службы безопасности Украины (СБУ). УВКПЧ призывает власти Украины обеспечить безотлагательное и объективное расследование каждого сообщения о нарушениях прав человека, а также привлечь виновных к ответственности. Ключевым фактором для восстановления справедливости для потерпевших, прекращения безнаказанности и устойчивого мира является обеспечение ответственности за нарушения прав человека.

16. УВКПЧ имело доступ к официальным местам досудебного содержания под стражей на территориях, контролируемых Правительством⁹. В результате нескольких посещений и соответствующих обращений, УВКПЧ отметило некоторые улучшения условий содержания под стражей и доступа к медицинской помощи для некоторых задержанных в следственных изоляторах в Одессе, Харькове, Мариуполе, Артемовске и Запорожье. В результате вмешательства УВКПЧ, в нескольких случаях сообщениям о жестоком обращении с задержанными было уделено должное внимание; были также начаты расследования случаев нарушения прочих прав лиц, содержащихся под стражей. Эти улучшения свидетельствуют о том, насколько важно для УВКПЧ иметь беспрепятственный доступ ко всем местам содержания под стражей.

17. УВКПЧ обеспокоено недостаточными усилиями по установлению судьбы лиц, пропавших без вести, а также предотвращению пропажи людей без вести в результате вооруженного конфликта в восточной Украине. Правительство Украины, а также «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» должны на самом высоком уровне продемонстрировать свою готовность вести полноценное сотрудничество по проблеме лиц, пропавших без вести. Механизмы по установлению судьбы лиц, пропавших без вести должны быть эффективными, беспристрастными и прозрачными; в центре всех соответствующих действий во всех обстоятельствах должны быть пострадавшие и члены их семей.

18. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг расследования и судебного процесса в отношении убийств, произошедших во время протестов на Майдане в 2014 году, насилия, имевшего место 2 мая 2014 г. в Одессе, инцидентов 9 мая 2014 г. в Мариуполе и насилия 31 августа 2015 г. в Киеве. Отсутствие прогресса в этих делах подрывает доверие общественности к системе уголовного правосудия. Очень важно, чтобы эти события были оперативно и абсолютно беспристрастно расследованы, поскольку в обратном случае мирное разрешение споров и стабильность будут под угрозой.

19. В течение отчетного периода органы власти Украины предприняли меры по обеспечению большей независимости судебной власти, приняли план действий для

⁹ В частности, в декабре 2015 г. и январе 2016 г. ММПЧУ был предоставлен беспрепятственный доступ в СИЗО в Мариуполе и Артемовское учреждение исполнения наказаний № 6 Государственной пенитенциарной службы Украины, где Миссия смогла провести конфиденциальные беседы с лицами, содержащимися под стражей. В течение этих визитов администрация и персонал СИЗО и УИН были открыты и готовы к конструктивному сотрудничеству. Руководство и медицинский персонал проявили готовность к улучшению условий медицинского ухода за задержанными и заключенными.

реализации Национальной стратегии в сфере прав человека и усовершенствовали законодательство о защите внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). В то же время, принятие ещё нескольких критически важных мер остается необходимым, в том числе – долгожданное парламентское голосование по вопросу о децентрализации, которое неоднократно откладывалось и которое должно состояться до 22 июля 2016 г. Это голосование является частью процесса выполнения Минских соглашений и предпосылкой для ряда последующих шагов по достижению мира. Децентрализация также рассматривалась как одна из мер, направленных на повышение взаимного доверия. Эти меры включали немедленное и полное прекращение огня; отвод всех тяжелых вооружений обеими сторонами от линии соприкосновения; диалог о модальностях проведения местных выборов в соответствии с законодательством Украины; помилование и амнистия путем введения в силу закона; освобождение и обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц; безопасный доступ и распределение гуманитарной помощи; определение модальностей полного восстановления социально-экономических связей; восстановление полного контроля над государственной границей со стороны Правительства Украины во всей зоне конфликта; вывод всех иностранных вооруженных формирований, военной техники и наемников; конституционная реформа, предполагающая децентрализацию и принятие особого статуса для отдельных районов Донецкой и Луганской областей¹⁰.

20. Украина расширила территориальное применение своего решения об отступлении от обязательств по отдельным положениям Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) на территориях, над которыми она не осуществляет эффективного контроля, а также в районах Донецкой и Луганской областей, над которыми она имеет полный или ограниченный контроль. Результатом этого может стать дальнейшее ослабление защиты прав проживающих там лиц.

21. Несмотря на продолжающийся отказ в доступе на полуостров, УВКПЧ продолжало пристально следить за ситуацией в Автономной Республике Крым («Крым»)¹¹, в первую очередь, полагаясь на информацию, полученную из первых рук. Руководствуясь резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины, УВКПЧ продолжает быть обеспокоенным нарушениями, имеющими место в Крыму, который находится под эффективным контролем Российской Федерации. Введение гражданства и законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства об исполнении наказаний, а также отправление правосудия в соответствии с этим законодательством оказывают негативное влияние на соблюдение прав человека в Крыму, особенно в отношении этнических украинцев, меньшинств и коренных народов, таких как крымские татары. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало продолжающуюся тенденцию уголовного преследования демонстрантов крымскотатарской национальности, а также задержаний крымских татар за их предполагаемую причастность к «террористическим» организациям. 15 февраля произошло важное событие, которое вызывает обеспокоенность: «прокурор» Крыма направила запрос в верховный суд Крыма с требованием признать Меджлис, орган самоуправления крымскотатарского народа, экстремистской организацией и запретить его деятельность. Некоторые решения Правительства Украины также повлияли на права человека жителей Крыма, включая ограничение на пользование банковскими услугами в континентальной

¹⁰ Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 12 февраля 2015 г.

¹¹ Автономная Республика Крым включает в себя Автономную Республику Крым и город Севастополь.

части Украины. 17 января 2016 г. была отменена «гражданская блокада», которую крымскотатарские и украинские активисты осуществляли с 20 сентября 2015 г., и которая привела к некоторым нарушениям прав человека.

II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

«Самые страшные моменты в этой войне – когда над нашими головами со свистом пролетают мины. Начинается обстрел, и нам нужно спрятать мою больную маму в подвал. Мы пытаемся нести её, а она пронзительно кричит и мочится под себя».

Женщина, проживающая в Донецке

A. Предполагаемые нарушения международного гуманитарного права

22. На фоне общего снижения интенсивности боевых действий в результате введения режима прекращения огня в восточной Украине, который в значительной степени соблюдался на протяжении года¹², отдельные случаи столкновений и незначительные изменения линии соприкосновения продолжали иметь место. Это привело к общему снижению интенсивности боевых действий. Для того, чтобы усилить действие договоренности о прекращении огня с 1 сентября 2015 г., Трехсторонняя контактная группа в Минске договорилась о введении с 23 декабря 2015 г. «режима полной тишины». Выполнение этих договоренностей привело к улучшению ситуации в сфере безопасности по обе стороны от линии соприкосновения.

23. Тем не менее, вооруженный конфликт в восточной Украине продолжается. Вооруженные группы осуществляют контроль над отдельными районами Донецкой и Луганской областей и осуществляют непрерывные и согласованные военные действия против украинских вооруженных сил. В течение последних месяцев большинство столкновений происходили вдоль линии соприкосновения в густонаселенных районах или вблизи таких районов. Более того, продолжают задержания, аресты и жестокое обращение с гражданскими лицами, которые считаются поддерживающими или вооруженные группы, или Вооруженные силы Украины. Это является нарушением основополагающих и обязательных положений о защите, предусмотренных общей статьей 3 Женевских конвенций. В Донецкой и Луганской областях – как в районах, контролируемых Правительством, так и в районах, контролируемых вооруженными группами – УВКПЧ продолжало фиксировать нарушения принципа различия между гражданским населением и теми, кто принимает активное участие в боевых действиях.

24. Согласно ОБСЕ, мужчины и женщины в униформе военного типа продолжали пересекать границу между Донецкой областью и Российской Федерацией¹³. Правительство Украины не имело эффективного контроля над значительной частью

¹² В первый раз договоренность о перемирии была достигнута 5 сентября 2014 г. Вследствие продолжения боевых действий в декабре 2014 г. была достигнута договоренность о введении «режима тишины». После новой эскалации насилия в январе-феврале 2015 г. 12 февраля 2015 г. была достигнута договоренность о новом перемирии. Договоренности, которая была достигнута 29 августа 2015 г., также предшествовала интенсификация боевых действий в июне-августе 2015 г.

¹³ Еженедельная информация от миссии наблюдателей ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на основе данных, поступивших по состоянию на 2 февраля 2016 г. Доступно по ссылке: <http://www.osce.org/om/220211>.

границы с Российской Федерацией (в отдельных районах Донецкой и Луганской областей). По сообщениям, этот фактор позволил поставки вооружений и боеприпасов. Продолжающиеся случаи неизбирательных обстрелов и наличие противопехотных мин, вызывающие жертвы среди гражданского населения на территориях, затронутых конфликтом, вызывают обеспокоенность в контексте притока вооружений. УВКПЧ напоминает, что трансфер вооружений не должен осуществляться в ситуациях, когда существует существенный риск, что они могут быть использованы при совершении серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.

25. Вооруженные силы Украины и вооруженные группы размещали свои позиции, а также усиливали свои вооружения и присутствие в жилых районах, что является нарушением их обязательств в рамках международного гуманитарного права¹⁴. В Широкино, ключевом населенном пункте в «серой зоне» между контролируемым Правительством Мариуполем и Новоазовском, который контролируется вооруженными группами, УВКПЧ зафиксировало множественные случаи использования Вооруженными силами Украины и военнослужащими полка «Азов» гражданских строений и объектов, а также разграбления собственности гражданского населения, что приводит к перемещению лиц¹⁵. *Prima facie*, вооруженные группы продолжают использовать в своих целях гражданские строения в Донецке, в том числе жилые дома, приют для бездомных лиц¹⁶ и бывшую художественную галерею¹⁷, подвергая опасности гражданское население. По информации, поступившей от жителей села Коминтерново Донецкой области, члены вооруженных групп «Донецкой народной республики» захватили брошенные дома¹⁸. В январе и феврале 2016 г. продолжались боевые действия между вооруженными группами, расположенными в Коминтерново, и Вооруженными силами Украины, занимающими позиции в соседнем селе Водяное¹⁹, подвергая опасности местное население²⁰.

26. Кроме этого, вооруженные группы и Вооруженные силы Украины продолжали размещать свои позиции в больницах либо вблизи них. В Тельманово вооруженные группы «Донецкой народной республики» заняли часть здания больницы²¹, которое находится возле роддома и пострадало от обстрелов. В Волновахе, украинские вооруженные силы разместили свои позиции в непосредственной близости от местной больницы. УВКПЧ обращает внимание на то, что здания больниц защищены положениями статьи 11 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, которые являются обязательными для воюющих сторон.

¹⁴ В статье 13 (1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям установлено, что «гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями». Это положение включает в себя обязательство всех сторон конфликта избегать, насколько это возможно, размещения военных целей в густонаселенных районах или вблизи таких районов. Размещение военных целей в районах, где есть гражданские объекты, противоречит этому обязательству. Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 23.

¹⁵ Интервью с представителем общественной организации, в которую входят ВПЛ из Широкино, декабрь 2015 г.

¹⁶ Приют для бездомных людей в Петровском районе Донецка занят вооруженными группами «Донецкой народной республики». По соседству с приютом находятся школа и церковь.

¹⁷ Согласно результатам проверки, проведенной ММПЧУ 18 декабря 2015 г., вооруженные группы «Донецкой народной республики» продолжают размещаться в помещении бывшей платформы культурных инициатив «Изоляция» и на прилегающих территориях.

¹⁸ Ежедневный отчет Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине на основе информации, поступившей по состоянию на 19.30, за 6 января 2016 г.

¹⁹ Там же, 3 февраля 2016 г.

²⁰ Там же, 18 января 2016 г.

²¹ Там же, 17 января 2016 г.

27. Особенно часто столкновения вдоль линии соприкосновения происходили в районе оспариваемых населенных пунктов: Коминтерново на юге Донецкой области, Зайцево на севере области, а также в районе донецкого аэропорта. Наблюдались серьезные ограничения на передвижение гражданских лиц на выезде из Коминтерново, Октября, Павлополя, Жованки и Зайцево, а также через блокпосты Правительства и «Донецкой народной республики». Это вызывает обеспокоенность в отношении того, что остающееся население не имеет возможности выехать и подвержено последствиям боевых действий. После того, как пункт пропуска в Зайцево был закрыт, жители села Жованка, которое разделено линией соприкосновения, лишились доступа к продуктам питания и прочим основным товарам. Вызванные боевыми действиями повреждения линий электропередач, проходящих поблизости, привели к тому, что местное население оказалось без электричества и водоснабжения²².

28. УВКПЧ имело возможность получить доступ к некоторым местам в Донецкой области, которые пострадали от обстрелов. В январе 2016 г. представители Управления посетили территорию возле донецкого аэропорта и Киевский район Донецка, фиксируя масштабные разрушения и большое количество неразорвавшихся боеприпасов. В Дебальцево, Горловке и Шахтерске УВКПЧ провело оценку повреждений, вызванных атаками на жилые кварталы. 8-10 июня 2015 г. были обстреляны нескольких высотных жилых домов в Горловке. Люди, которые до сих пор проживают в серьезно пострадавших квартирах, рассказывали, как они бежали вниз по рушащейся лестнице, а их соседи погибали или получали ранения от разлетающегося щебня²³. Водоканал, по которому в Горловку и многие другие густонаселенные районы Донецкой области поступает вода, в декабре 2014 г. и январе 2015 г. попал под обстрелы, а водоочистная станция была повреждена в июле 2014 г. Это на некоторое время лишило людей доступа к питьевой воде. УВКПЧ отмечает, что продолжающийся конфликт в городской местности может привести к разрушительным эффектам, поскольку базовой гражданской инфраструктуре наносится значительный ущерб, что приводит к ограничению доступа людей к воде, санитарной инфраструктуре, пище и надлежащему жилью.

29. УВКПЧ провело интервью с многочисленными жертвами боевых действий в 2014 и 2015 гг., которые продолжают страдать от последствий неизбирательных обстрелов и боевых действий с нарушением принципа пропорциональности. Женщина, проживающая в Киевском районе Донецка, сообщила, что в 2014 году её район подвергался частым и масштабным обстрелам. 2 октября 2014 г. её муж получил осколочное ранение возле своего дома, в результате которого он был парализован. По прошествии полутора лет семья продолжает ежедневно страдать от последствий, вызванных этим осколочным ранением²⁴. Многие раненые на территориях, контролируемых вооруженными группами, сталкиваются с трудностями, пытаясь получить надлежащую медицинскую помощь и реабилитацию.

30. В течение отчетного периода боевые столкновения продолжались, а в феврале 2016 г. в окрестностях Донецка и Горловки (контролируются вооруженными группами) они усилились. Перестрелки с использованием артиллерийских систем были достаточно редкими, тогда как стрелковое оружие и легкие вооружения использовались часто. Ввиду ограниченной дальности этих вооружений, основное количество жертв, зафиксированных УВКПЧ в течение отчетного периода, составляют военнослужащие Вооруженных сил Украины и члены вооруженных

²² По сообщению наблюдателей СММ ОБСЕ, 1-3 февраля 2016 г.

²³ Интервью, проведенное ММПЧУ 10 декабря 2015 г.

²⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 21 января 2016 г.

групп. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ продолжает отмечать наличие тяжелого вооружения, танков и артиллерийских систем калибром менее 100 мм, что является нарушением Минских соглашений.

31. Кроме того, ВПВ и СВУ представляют постоянную угрозу для населения, как явствует из большого количества жертв, вызванных ими. Необходимо безотлагательно проводить широкие меры по разминированию и информированию о минной опасности, в том числе создать надлежащие механизмы координации, осуществить работу по обозначению минных полей и провести образовательные мероприятия по вопросам минной опасности по обе стороны от линии соприкосновения.

В. Жертвы

Жертвы среди гражданского населения²⁵

32. Количество жертв среди гражданского населения, вызванных вооруженным конфликтом, продолжает уменьшаться. В период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 78 жертв среди гражданского населения, вызванных конфликтом, в затронутых конфликтом районах восточной Украине: 21 погибший (13 мужчин и восемь женщин) и 57 раненых (41 мужчина, восемь женщин, шесть мальчиков и две девочки) – по сравнению с предыдущим отчетным периодом (16 августа – 15 ноября 2015 г.), когда общее количество жертв среди гражданского населения составило 178 (47 погибших и 131 раненый). В целом, в течение отчетного периода среднемесячное количество жертв среди гражданского населения было одним из самых низких за все время конфликта.

33. За период с 15 февраля 2015 г., с момента вступления в силу соглашения о прекращении огня, достигнутого в Минске, УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 843 жертвы среди гражданского населения: 235 погибших (125 мужчин, 61 женщина, 10 мальчиков и шесть девочек, а также 30 взрослых и трое детей, пол которых неизвестен) и 608 раненых (299 мужчин, 164 женщин, 31 мальчик и 12 девочек, а также 101 взрослый и один ребенок, пол которых неизвестен).

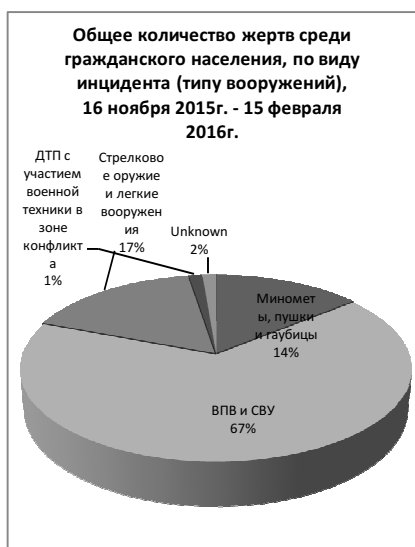
34. Большинство жертв среди гражданского населения (в течение отчетного периода – 52) вызваны ВПВ и СВУ, в том числе 11 погибших (восемь мужчин и три женщины) и 41 раненых (31 мужчина, шесть мальчиков и четыре женщины).

35. Причиной 11 жертв стали обстрелы: пять человек (три мужчины и две женщины) были убиты и шестеро были ранены (четыре мужчины, одна женщина и одна девочка). От стрелкового оружия и легких вооружений пострадали 13 человек: трое погибли (все – женщины) и 10 получили ранения (шесть мужчин, три женщины)

²⁵ При подготовке настоящего доклада УВКПЧ изучало сообщения о жертвах среди гражданского населения лиц путем обращения к большому количеству различных источников информации, считающихся достоверными и надежными. В ходе документирования и анализа каждого инцидента ММПЧУ добросовестно проверяет информацию о жертвах из как можно более широкого круга источников, включая публичные доклады Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, свидетельские показания, а также свидетельства жертв и лиц, непосредственно пострадавших в результате того или иного инцидента, участников боевых действий, лидеров общественного мнения, медицинского персонала и других лиц. В некоторых случаях требуются недели или даже месяцы для достижения определенных выводов. Это означает, что выводы относительно количества жертв могут быть пересмотрены с появлением новых данных. ММПЧУ не претендует на то, что статистические данные, представленные в настоящем докладе, являются исчерпывающими. Данные о жертвах среди гражданского населения, представленные ММПЧУ, могут быть заниженными вследствие имеющихся трудностей с получением необходимой информации, в частности, из-за отсутствия доступа к определенным географическим районам или недостатка информации за некоторые промежутки времени.

и одна девочка). Кроме этого, один мужчина погиб в дорожно-транспортном происшествии с участием военной техники; причина гибели ещё одного мужчины не установлена.

36. Такое распределение причин жертв среди гражданского населения связано с продолжающимся относительным затишьем с обстрелами густонаселенных районов, увеличением количества боестолкновений с применением стрелкового оружия и легких вооружений в небольших населенных пунктах (например, Коминтерново и Зайцево) в феврале, а также наличием большого количества ВПВ и СВУ.



Общее количество жертв с начала конфликта

37. В общей сложности, с середины апреля 2014 г. по 15 февраля 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 30 211 жертв среди гражданского населения, Вооруженных сил Украины и членов вооруженных групп в зоне конфликта в восточной Украине, в том

числе 9 167 погибших и 21 044 раненых²⁶. Всего в течение отчетного периода была зафиксирована 381 жертва: 69 убитых, включая 21 гражданское лицо, и 312 раненых, включая 57 гражданских лиц²⁷.

С. Пропавшие без вести

38. Проблема лиц, пропавших без вести в зоне конфликта, остается острой. Родные и близкие лиц, пропавших без вести, испытывают страдания и стресс в связи с длительным отсутствием информации о судьбе и местонахождении таких лиц. Согласно позиции Комитета ООН по правам человека, такие страдания и стресс могут приравниваться к жестокому обращению²⁸. Положения международного гуманитарного права, обязательные для выполнения Вооруженными силами Украины и вооруженными группами, предписывают, что необходимо предпринимать все возможные меры для обеспечения учета лиц, которые числятся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта, и предоставлять членам семьи всю наличествующую информацию об их судьбе²⁹.

39. Национальная полиция и СБУ сообщают соответственно о 741 и 774 лицах, которые считаются пропавшими без вести в связи с конфликтом³⁰. В декабре 2015 г. представитель Украины в рабочей группе по гуманитарным вопросам Трехсторонней контактной группы заявила, что Международному комитету Красного Креста (МККК) был передан перечень из 762 лиц, пропавших без вести, в результате чего удалось установить местонахождение 63 человек. Разница в количестве людей в этих списках может означать, что некоторые лица учитываются дважды, или что информация является устаревшей. Реальное количество лиц, пропавших без вести, установить трудно. «Уполномоченный по правам человека» «Донецкой народной республики» заявила, что по состоянию на 12 февраля 2016 г. пропавшими без вести считаются 420 лиц. Более того, неизвестно, были ли данные Правительства сопоставлены с данными вооруженных групп.

²⁶ Консервативная оценка УВКПЧ на основе имеющихся данных. Консервативная оценка ММПЧУ, основанная на доступных данных. Общее количество жертв включает: жертвы среди украинских сил по данным государственных органов; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными властями и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, контролируемых «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемыми «местными властями» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за невозможности получения данных в определенных географических районах за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей недостаточностью отчетности о жертвах, особенно среди украинских военных и членов вооруженных групп. Увеличение количества жертв за периоды между представлением отдельных докладов не обязательно означает, что соответствующие жертвы имели место в отчетный период: они могли иметь место раньше, но быть зафиксированными в течение этого отчетного периода.

²⁷ УВКПЧ отмечает, что сообщаемые потери украинских вооруженных сил и вооруженных групп занижаются; следовательно, их реальная доля в общем количестве жертв является большей.

²⁸ См., например, Комитет ООН по правам человека, *Quinteros v. Uruguay*, параграф 14.

²⁹ Статья 8 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 115.

³⁰ Перечень лиц, пропавших без вести, размещенный на сайте Национальной полиции Украины, содержит 741 человека (по состоянию на 13 января 2016 г.). Служба безопасности Украины сообщает о 774 лицах, пропавших без вести (информация озвучена в ходе круглого стола «Потерянные жертвы вооруженного конфликта: создание общенациональной системы поиска и идентификации пропавших без вести военных и гражданских в зоне АТО», организованного Центром гражданских свобод в Киеве 17 ноября 2015 г.).

40. Некоторые лица, которые считаются пропавшими без вести, могут быть погибшими, а их останки – не опознанными. Также следует учитывать тот факт, что до 1 000 тел, находящиеся в моргах в контролируемых Правительством районах, до сих пор не опознаны. Другие неопознанные тела находятся в моргах на территориях, контролируемых вооруженными группами. Кроме этого, по-прежнему трудной задачей является поиск и идентификация останков в районах, где проходили боевые действия, особенно в Луганской области.

41. УВКПЧ считает, что некоторые лица, пропавшие без вести, могут быть живы и либо находиться на территориях, контролируемых вооруженными группами, где они могут содержаться в «официальных» или непризнанных местах содержания под стражей, либо содержаться в секретном заключении или инкоммуникадо на территории, контролируемой Правительством (см. раздел D. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконное и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение, стр. 17).

42. УВКПЧ отмечает высокую степень бездеятельности правоохранительных органов в отношении расследования дел лиц, которые, как подозревается, пропали без вести в зоне конфликта. Для поиска этих лиц необходимо обеспечить активную координацию усилий между соответствующими органами власти, в частности, между Министерством внутренних дел, СБУ и Министерством обороны, создать специальный механизм получения заявлений от родственников лиц, пропавших без вести, а также наладить соответствующее взаимодействие между Правительством и вооруженными группами.

43. Важно, чтобы Правительство привлекало к этой работе инициативы гражданского общества. Большое значение имеет координация с соответствующими учреждениями, в том числе с независимыми организациями (например, МККК), на территориях, контролируемых вооруженными группами, особенно в отношении поиска и идентификации останков тел, а также обмена информацией о ДНК и прочими данными, позволяющими идентифицировать тела.

44. Недостаток информации о судьбе и местонахождении пропавших без вести или исчезнувших лиц и неспособность найти системное решение для этой проблемы негативно влияет на усилия по восстановлению мира. Установление судьбы лиц, пропавших без вести, должно быть в центре любых мирных переговоров.

D. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

Украинские правоохранительные органы и силы безопасности

45. УВКПЧ продолжает получать сообщения из разных частей страны о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях и содержании под стражей *инкоммуникадо*, пытках и жестоком обращении по отношению к людям, которых органы власти обвиняют в «посягательстве на территориальную целостность», «терроризме» или связанных с ним преступлениях, а также к людям, которых подозревают в членстве в вооруженных группах или иной принадлежности к ним.

46. Бывший член вооруженной группы сообщил УВКПЧ о фактах жестокого обращения с ним со стороны правительственных сил (предположительно, СБУ) в сентябре 2014 г. в Славянске Донецкой области. После задержания его, как сообщается, содержали под стражей в подвале местного колледжа и регулярно

избивали. Позже его перевели в Изюм, где держали в подвале вместе с 12 другими задержанными. Он заявил, что находясь там, он стал свидетелем внесудебной казни³¹.

47. УВКПЧ задокументировало дело мужчины, которого, по поступившей информации, задержали 12 августа 2014 г. на блокпосту в Новоазовске, когда он ехал на похороны своего брата. После того, как семья мужчины обратилась с запросом о его судьбе, заместитель командира батальона «Шахтерск» подтвердил, что военнослужащие батальона задержали мужчину 12 августа, и предложил отпустить его за большую сумму денег при условии, что родственники не будут никому рассказывать об этом случае. Другие военнослужащие, которые дислоцированы вблизи этого блокпоста, подтвердили, что они видели мужчину перед его исчезновением. 17 августа тот же заместитель командира батальона угрожал родственникам потерпевшего и сообщил им, что мужчина сбежал. С тех пор семья не получала никакой информации о местонахождении жертвы. Хотя было возбуждено уголовное производство по факту убийства, а заместителя командира батальона задержали в мае 2015 г. по другому обвинению, правоохранные органы, по-видимому, не предпринимали никаких действий для расследования этого исчезновения³².

48. УВКПЧ остается серьезно обеспокоенным из-за систематических сообщений о лицах, содержащихся под стражей СБУ в неофициальных местах содержания под стражей. Эти места являются недоступными для Национального превентивного механизма и международных организаций. Заслуживающие доверия сообщения, поступающие от жертв или их родственников, свидетельствуют о распространенной модели поведения в различных управлениях СБУ. С момента начала конфликта через заслуживающие доверия сообщения большого количества жертв и их родственников была установлена сеть неофициальных мест содержания под стражей, которые зачастую находятся в подвалах областных управлений СБУ. УВКПЧ напоминает, что отступление от запрета на непризнанное содержание под стражей не допускается³³.

49. Например, УВКПЧ получило тревожные сообщения о том, что в Одессе задержанных содержат под стражей *инкоммуникадо* в здании СБУ в течение до пяти дней после задержания, без связи с родственниками или доступа к адвокату³⁴. Согласно информации, зафиксированной УВКПЧ, по состоянию на февраль 2016 г. от 20 до 30 человек содержались незаконно *инкоммуникадо* в здании Управления СБУ в Харьковской области³⁵. В ответ на вопросы о судьбе и местонахождении этих лиц сотрудники СБУ систематически отрицали свою причастность. Исходя из информации, собранной УВКПЧ, подавляющее большинство задержанных, которые находились в заключении в управлении СБУ в Харькове, не были задержаны в установленном законом порядке и им не выдвигали никаких обвинений, несмотря на то, что их удерживают в связи с их предполагаемой причастностью к вооруженным группам. Эти лица содержатся в таких условиях до момента, пока их не передают вооруженным группам в рамках одновременного освобождения задержанных (см. Освобождение задержанных, стр. 22).

50. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало ряд случаев, когда сотрудники СБУ задерживали и предположительно применяли пытки к родственникам мужчин, которых подозревают в членстве в вооруженных группах

³¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 15 декабря 2015 г.

³² Интервью, проведенное ММПЧУ 13 января 2016 г.

³³ Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 29: отступление от обязательств во время чрезвычайного положения (статья 4), 31 августа 2001 г., ССРР/С/21/Rev.1/Add.11, параграф 13b.

³⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 января 2016 г.

³⁵ ММПЧУ зафиксировала имена 25 лиц, которые содержатся под стражей *инкоммуникадо* в СБУ в Харькове по состоянию на 15 февраля 2016 г. СБУ уверяет, что им ничего не известно об их судьбе или местонахождении.

или принадлежности к ним. В дополнение к тому, что это является нарушением запрета пыток, такие случаи вызывают обеспокоенность в отношении произвольного лишения свободы и гендерно обусловленного насилия. 8 декабря 2015 г. в селе Щурово Донецкой области сотрудники СБУ задержали 74-летнюю женщину в ее собственном доме, в ходе поисков ее сына. Она находилась под стражей в здании СБУ в Мариуполе, ей выдвинули обвинение в «терроризме» и избили. УВКПЧ навестило женщину в следственном изоляторе (СИЗО) в Мариуполе³⁶. После того, как УВКПЧ сообщило об этом случае Военной прокуратуре, было возбуждено уголовное производство по заявлениям о жестоком обращении. 27 января 2016 года она была переведена в СИЗО СБУ в Киеве. УВКПЧ полагает, что она подвержена риску стать жертвой дальнейших нарушений. СБУ уведомила УВКПЧ, что она и ее сын подозреваются в том, что они были информаторами «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики». УВКПЧ также задокументировало случай трех других женщин, которых задержали в мае 2015 г. в городе, контролируемом Правительством. Среди потерпевших была жена командира вооруженной группы и её дочь. Дочь была подвергнута жестоким пыткам и, по имеющейся информации, обеим женщинам угрожали сексуальным насилием³⁷.

51. В другом случае активиста из Одессы, выступающего за федерализацию Украины, которому выдвинули обвинение в терроризме, принуждали подписать признание вины после того, как в Управлении СБУ в Одесской области его подвергли пыткам. По его словам, во время допроса его душили полиэтиленовым пакетом, надетым на голову, а также били по лицу, голове и туловищу. После этого, как сообщает потерпевший, сотрудники СБУ вывели его в коридор и показали его сына, которого они также задержали. Сына отвели в отдельный кабинет, и отец слышал его душераздирающие крики³⁸. Кроме этого, в Управлении СБУ в Одесской области применяли психологические угрозы к беременной женщине, которую задержали вместе с ее мужем на пункте пропуска во время пересечения линии соприкосновения в Донецкой области в октябре 2015 г. После этого она потеряла ребенка – по ее словам, это стало результатом жестокого обращения, от которого она пострадала во время содержания под стражей³⁹.

52. УВКПЧ получает тревожные сообщения о ненадлежащих условиях содержания под стражей и жестоком обращении с задержанными в местах предварительного заключения в разных частях Украины. Как сообщается, 11 ноября 2015 г. во время обычной проверки камер в днепропетровском СИЗО охранники стали оскорблять задержанных и повредили их личные вещи. Когда задержанные дали отпор, их избили дубинками и распылили газ. 25 задержанных получили телесные повреждения, и им была оказана медицинская помощь. Полиция возбудила уголовное производство по факту беспорядков, учиненных задержанными⁴⁰, а прокуратура – по факту вероятного превышения полномочий сотрудниками СИЗО. Как сообщается, с октября 2015 г. в этом СИЗО периодически имеют место избиения задержанных. Некоторые задержанные также жаловались на недостаточный рацион питания и недостаточную медицинскую помощь, что приводит к возникновению хронических заболеваний и других болезней⁴¹. Согласно информации

³⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 24-25 декабря 2015 г.

³⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 23 декабря 2015 г.

³⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 25 ноября 2015 г.

³⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 8 декабря 2015 г.

⁴⁰ Уголовное производство было возбуждено по статье 392 (действия, которые дезорганизуют работу учреждений исполнения наказаний) Уголовного кодекса

⁴¹ Интервью, проведенные ММПЧУ 12 и 19 ноября 2015 года и 4 февраля 2016 г.

Государственной пенитенциарной службы, в 2015 г. на территориях, контролируемых Правительством, в местах заключения умерло 103 человека.

53. УВКПЧ остается обеспокоенным в связи с недостатком систематических расследований сообщений о пытках, совершенных сотрудниками украинских сил безопасности и правоохранительных органов. Во время посещений СИЗО в Артемовске и Мариуполе УВКПЧ провело беседу с несколькими лицами, содержащимися под стражей, которые подали жалобы о применении против них пыток, однако серьезного прогресса в расследовании этих фактов не было⁴². Генеральная прокуратура возбудила 1 925 уголовных производств по сообщениям о пытках и жестоком обращении со стороны полиции и сотрудников пенитенциарной службы. В 1 450 делах следствие не обнаружило элементов состава преступления. Суды впоследствии отменили заключения прокуратуры в 119 делах, обязав продолжать расследование. 49 сотрудникам полиции и пенитенциарной службы было выдвинуто обвинение за предположительные пытки и жестокое обращение. УВКПЧ также глубоко обеспокоено тем, что, несмотря на свои неоднократные заявления и действия, оно продолжает получать сообщения о нарушении сотрудниками СБУ основных процессуальных гарантий, лишении задержанных права на адвоката, и применении к ним пыток и жестокого обращения.

54. Нерасследование сообщений о пытках остается предметом особенной обеспокоенности. УВКПЧ отмечает, что органы власти не заинтересованы в расследовании сообщений о пытках, особенно в случаях, когда потерпевшие были задержаны по соображениям, связанным с национальной безопасностью, или считаются сторонниками федерализации Украины. Пытки можно предупредить лишь в том случае, когда задержанные оперативно предстают перед судом. Жалобы и соответствующие расследования таких сообщений будут более эффективными, если их инициируют безотлагательно. Аналогичным образом, своевременное возмещение вреда позволяет потерпевшим вернуться к нормальной жизни. В подавляющем большинстве случаев, задокументированных УВКПЧ, полиция и прокуратура прекращают расследования, ссылаясь на отсутствие доказательств. Например, в конце 2015 г. прокуратура Одесской области закрыла два уголовных производства по сообщениям о пытках в связи с «отсутствием доказательств»⁴³. Во время мониторинга судебных процессов УВКПЧ обратил внимание, что прокуроры и судьи редко фиксируют или предпринимают какие-либо действия по заявлениям подсудимых о пытках. Такая практика противоречит положениям законодательства Украины, в котором установлена уголовная ответственность за применение пыток, и согласно которому сотрудники прокуратуры обязаны возбудить уголовное производство в течение 24 часов после получения таких сообщений⁴⁴. Это также нарушает обязательства Украины как государства-участника Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней, которые предписывают предпринимать все возможные меры для предотвращения пыток⁴⁵. Задержки со сбором доказательств пыток часто приводят к потере ключевых доказательств. Системное бездействие или промедление препятствуют отправлению правосудия и способствуют безнаказанности.

⁴² Интервью, проведенные ММПЧУ 23 декабря 2015 г. и 15 января 2016 г.

⁴³ Интервью, проведенные ММПЧУ 20 января и 1 февраля 2016 г.

⁴⁴ Статья 214 Уголовно-процессуального кодекса Украины.

⁴⁵ Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированный Украиной 19 сентября 2006 г.

55. УВКПЧ также весьма обеспокоено использованием показаний, полученных под пытками, в качестве доказательств в судебном процессе. 26 января 2016 г. трое мужчин были осуждены за «терроризм» предположительно на основе признаний, которые их заставили подписать после того, как в 2014 г. в Управлении СБУ в Запорожской области их подвергли жестоким пыткам⁴⁶. СБУ сообщило УВКПЧ, что должностные лица применили «пропорциональную» и «оправданную» силу при задержании мужчин, оставив без внимания сообщения об их пытках во время содержания под стражей в СБУ⁴⁷. УВКПЧ напоминает, что любое заявление, которое, как установлено, было получено в результате пыток, не может использоваться в качестве доказательства в судебном процессе⁴⁸. Так, мужчине, в отношении которого сейчас ведется судебное разбирательство в Запорожье по обвинениям в «терроризме», проводившие его допрос сотрудники СБУ заявили, что, если он будет жаловаться на пытки или жестокое обращение со стороны этих сотрудников, его жена и дети могут пострадать. В результате этого мужчина воздержался от обжалования приемлемости признания вины, которое он сделал под пытками⁴⁹. СБУ оспорило это сообщение, утверждая, что медицинское освидетельствование не обнаружило травм или следов, которые могли бы быть получены в результате пыток, и подтвердило УВКПЧ, что мужчина не подавал никаких жалоб на обращение во время содержания под стражей в СБУ⁵⁰. УВКПЧ призывает органы власти Украины предпринять меры для защиты заявителей и их родственников от репрессалий, которые могут быть вызваны жалобами о пытках или жестоким обращении⁵¹.

Вооруженные группы

56. УВКПЧ задокументировало новые сообщения об убийствах, похищениях, незаконном содержании под стражей, пытках и жестоким обращении со стороны членов вооруженных групп. Большинство сообщений касаются случаев, произошедших до начала отчетного периода, поскольку некоторые жертвы не сообщают о них до тех пор, пока не покидают районы, контролируемые вооруженными группами, а родственники лиц, содержащихся под стражей, просят сохранять конфиденциальность их дел, опасаясь возмездия. Вооруженные группы используют государственные учреждения содержания под стражей, существовавшие до начала конфликта (СИЗО и исправительные учреждения), а также другие импровизированные места содержания под стражей.

57. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало несколько случаев внесудебных казней, совершенных членами вооруженных групп в 2014 и 2015 гг. В августе 2014 г. член «специального комитета» батальона «Восток» «Донецкой народной республики» исчез после того, как другие члены его батальона поместили его под стражу в здании платформы культурных инициатив «Изоляция» в Донецке. В мае 2015 г. в водном резервуаре в Донецке было найдено его обезглавленное тело⁵². В другом случае члены «Донецкой народной республики» в Докучаевске Донецкой области в период между 1 и 15 апреля 2015 г. предположительно провели

⁴⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 января 2016 г.

⁴⁷ Письмо Службы безопасности Украины Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, 5 февраля 2016 г.

⁴⁸ Статья 15 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

⁴⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 11 декабря 2015 г.

⁵⁰ Письмо Службы безопасности Украины Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, 5 февраля 2016 г.

⁵¹ Статья 13 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

⁵² Интервью, проведенное ММПЧУ 18 декабря 2015 г.

внесудебную казнь мужчины, которого они обвинили в нападении на один из их блокпостов. Жена жертвы опознала его тело и заметила следы пыток⁵³.

58. УВКПЧ также обеспокоено условиями содержания под стражей и случаями жестокого обращения в «пенитенциарных учреждениях» на территориях, контролируемых вооруженными группами. В январе 2016 г. УВКПЧ провело две отдельные конфиденциальные беседы с двумя мужчинами, которые были осуждены до начала конфликта, но отбывают наказание в исправительных колониях на территориях, контролируемых вооруженными группами. Оба мужчины сообщали о ненадлежащих условиях содержания и медицинской помощи в заключении. По их словам, в колонии нет горячей воды, а в январе и феврале 2015 г. не было также и электричества. Как сообщают эти мужчины, заключенным разрешали принимать холодный душ только один раз в месяц, от них требовали платить за еду, иначе им давали только кусок хлеба и кашу. Кроме этого, заключенным отказывали в доступе к медицинской помощи, а лица, болеющие туберкулезом, содержались в тех же помещениях, что и прочие заключенные. Один заключенный пожаловался на частое применение физической силы в качестве дисциплинарной меры. В августе 2014 г. эта колония дважды попадала под обстрелы, вследствие чего один заключенный погиб⁵⁴.

59. На территории, контролируемой вооруженными группами, семья подвергалась притеснениям, угрозам и имитации казни, поскольку их сын является военнослужащим украинской армии. 2 февраля 2015 г. около 20 вооруженных мужчин окружили их дом, ворвались в него и приставили оружие ко лбу отца. Семью вывели на улицу и сказали, что сейчас их будут расстреливать. Вооруженный мужчина несколько раз перезаряжал оружие, крича и оскорбляя семью. Взрослых членов семьи доставили в комендатуру, но достаточно скоро отпустили. Потерпевшие сообщили УВКПЧ, что еще одну семью заставили выехать из села за то, что они открыто выражали поддержку целостности Украины и не признавали власть вооруженных групп⁵⁵.

60. В апреле 2015 г. вооруженные группы захватили гражданина Российской Федерации, который приехал в Луганск по приглашению «Луганской народной республики» в качестве волонтера, работающего с Министерством обороны Украины по вопросам освобождения задержанных и гуманитарной помощи. Его схватили на улице перед бывшим зданием областной государственной администрации. Как ему кажется, его поместили в подвал здания «министерства государственной безопасности», где он вынужден был сидеть с завязанными глазами и в наручниках, с ногами связанными вокруг трубы. Его били по голове, в пах и трижды имитировали казнь. Кормили его недостаточно, а в туалет разрешали ходить только один раз в день. Через месяц его вывели и оставили на улице с завязанными глазами, в наручниках и со связанными ногами. Вскоре после этого его похитили члены другой вооруженной группы и отвезли его на фабрику Ленина. Там в течение месяца на него осуществляли психологическое давление и несколько раз имитировали казнь. По прошествии месяца его перевезли в «министерство государственной безопасности», где ему выдвинули обвинение в том, что он – участник протестов на Майдане – приехал в «Луганскую народную республику», чтобы организовать свержение власти вооруженных групп. В течение последних пяти месяцев его незаконного задержания ему давали недостаточно пищи и разрешали пользоваться туалетом только раз в

⁵³ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 декабря 2015 г.

⁵⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 15 января 2016 г.

⁵⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 ноября 2015 г.

несколько дней. Один раз ему предоставили медицинскую помощь. В конце декабря 2015 г. он был освобожден⁵⁶.

61. Украинские военнослужащие, захваченные «Донецкой народной республикой», по-прежнему содержатся в ненадлежащих условиях и подвергаются жестокому обращению. У одного солдата, которого навестил родственник, были темные пятна на коже – предположительно, в связи с избиением и ожогами. Другого солдата, члена полка «Азов», захваченного в плен в феврале 2015 г. в Широкино, пытали электрошоком и выбили ему зубы⁵⁷. УВКПЧ обеспокоено сообщениями о том, что в Донецке задержанные военнослужащие содержатся в переполненных камерах (до 22 человек в одной камере) в бывшем здании СБУ на улице Щорса, а также в здании, которое сейчас занято «министерством государственной безопасности» (бульвар Шевченко, 26)⁵⁸. В течение отчетного периода УВКПЧ было отказано в доступе к местам содержания под стражей в Донецке.

Освобождение задержанных

62. В течение отчетного периода не было отмечено прогресса в освобождении «всех заложников и незаконно удерживаемых лиц» на основе принципа «всех на всех», предусмотренного Минскими соглашениями, хотя отдельные случаи одновременного освобождения имели место. Например, 1 декабря 2015 г. состоялся обмен двух человек на основе принципа «один за одного». УВКПЧ продолжает призывать к освобождению всех задержанных на основании принципа «всех за всех» на самом высоком уровне, будь-то представители вооруженных групп, Правительства или посредники.

63. Критерии и масштабы освобождения удерживаемых лиц в рамках Минских соглашений продолжали обсуждаться в гуманитарной рабочей группе Трехсторонней контактной группы. По словам «уполномоченного по правам человека» «Донецкой народной республики», по состоянию на 12 февраля 2016 г. Правительство Украины содержит под стражей около 1 100 лиц, в том числе 363 члена вооруженных групп. В это число также входят 577 человек, задержанных за «их политические взгляды», и 170 гражданских лиц, «никоим образом не причастных к конфликту». 8 февраля 2016 г. СБУ предоставило УВКПЧ перечень из 136 человек, которые могут находиться под стражей у вооруженных групп, хотя информации о точном местонахождении многих из них нет.

64. Задержанные лица, которых Правительство и вооруженные группы определили для одновременного освобождения, остаются вне защиты закона. В преддверии одновременного освобождения и по прямому указанию СБУ суды выносят решения об условном временном освобождении из предварительного заключения в отношении лиц, которых обвиняют в «терроризме» или «сепаратизме». После этого таких лиц задерживают повторно и содержат под стражей без связи с внешним миром, преимущественно в помещениях СБУ. Это явление имеет систематический характер. Согласно случаям, зафиксированным УВКПЧ, такой срок содержания под стражей без связи с внешним миром, которое не признается, может составлять от нескольких дней до года, пока идут переговоры. Когда переговоры подходят к концу, «переговорщики» привозят задержанных лиц к линии соприкосновения и передают их вооруженным группам. Последние, в свою очередь, одновременно с этим передают своих задержанных властям Украины.

⁵⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 февраля 2016 г.

⁵⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 15 февраля 2016 г.

⁵⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 февраля 2016 г.

65. Этот процесс имеет серьезные последствия. Как только задержанные оказываются под стражей СБУ или их передают на территории, контролируемые вооруженными группами, им не дают возможности предстать перед судом, что приводит к нарушению порядка их условного временного освобождения. Если переговоры оказываются безуспешными, задержанные находятся под стражей без связи с внешним миром в течение длительного времени, а СБУ систематически отказывается сообщить их местонахождение. Органы власти Украины часто не возвращают тем, кого они освобождают, документы, удостоверяющие личность. Например, в декабре 2014 г. в Днепропетровске была освобождена группа из 22 задержанных, которых отвезли в «Донецкую народную республику». УВКПЧ узнало, что их паспорта остались в СБУ. УВКПЧ считает, что это ставит бывших заключенных в тяжелое положение, когда они оказываются на территориях, контролируемых вооруженными группами. Не имея никаких документов, удостоверяющих личность, средств к существованию и поддержки, они становятся уязвимыми для эксплуатации вооруженными группами.

66. Зафиксированные случаи позволяют предположить, что органы власти Украины неправомерно задерживают и содержат в заключении некоторых лиц и используют их для торгов во время переговоров об одновременном освобождении. УВКПЧ обеспокоено, что способ проведения такого одновременного освобождения может приравниваться к произвольным задержаниям и захвату заложников.

III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

«Очень тяжело забыть человека, нажавшего на спуск; была выпущена мина, которая превратила моего мужа в прикованную к постели куклу».

Женщина, проживающая в Донецке

A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека, совершенные на востоке

67. Гражданское население, проживающее по обе стороны линии соприкосновения и непосредственно на ней, лишено доступа к правосудию. И органы власти Украины, и «параллельные структуры» на территориях, контролируемых вооруженными группами, систематически не принимают мер по расследованию серьезных нарушений прав человека, совершенных на контролируемых ими территориях.

68. УВКПЧ обеспокоено тем, что в контролируемых Правительством районах Донецкой и Луганской областей приоритетной для властей Украины является национальная безопасность, а не права человека, о чем свидетельствует решение об отступлении от отдельных обязательств по МППП, в особенности в отношении права на справедливый суд (см. Изменения в законодательстве и институциональные реформы, стр. 48).

69. УВКПЧ также обеспокоено наличием «параллельных структур», созданных на территории «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», поскольку это нарушает законодательство Украины и противоречит Минским соглашениям.

70. Как упомянуто выше, УВКПЧ продолжает документировать систематические и заслуживающие доверия сообщения о пытках, жестоком обращении, содержании под стражей *инкоммуникадо* и насильственных исчезновениях, совершенных сотрудниками СБУ в Харькове, Мариуполе и Запорожье.

71. УВКПЧ обеспокоено тем фактом, что должностные лица СБУ систематически отвергают такие обвинения, что говорит о нежелании проводить какие-либо расследования. Руководство СБУ по-прежнему не предпринимает всех необходимых и разумных мер в их компетенции, которые способствовали бы предупреждению или наказанию за совершение нарушений прав человека их подчиненными. Показательным в этом контексте является дело Александра Агафонова⁵⁹. Агафонов подвергся жестоким пыткам в Изюме, Харьковская область, и скончался от полученных травм в ноябре 2014 г. УВКПЧ имеет достаточные основания полагать, что начальство нарушителей «покрывает» виновных. Двум сотрудникам СБУ из Киева предъявили обвинения только в превышении служебных полномочий в связи со смертью Агафонова, однако на время расследования они не были отстранены от исполнения служебных обязанностей. 15 декабря 2015 г. УВКПЧ получило уведомление, что это дело было передано из Харькова в Краматорск. Несмотря на представленное официальное обоснование, УВКПЧ обеспокоено тем, что передача дела приведет к давлению на надлежащую законную процедуру и помешает справедливому судебному разбирательству, ввиду существенного присутствия украинских военных и сотрудников СБУ в Краматорске, где находится штаб Антитеррористического центра при СБУ. Предполагается, что судебный процесс начнется в марте 2016 г.

72. В течение 2015 г. Военная прокуратура сил АТО возбудила 34 уголовных производства по фактам жестокого обращения, пыток и создания неофициальных мест содержания. Расследование 19 дел продолжается, тогда как 15 уголовных производств были закрыты в ходе досудебного расследования ввиду недостаточности доказательств. УВКПЧ обеспокоено тем фактом, что Военная прокуратура, имеющая исключительные полномочия по расследованию и поддержанию государственного обвинения в суде в отношении военных и сотрудников сил безопасности, не предприняла всех возможных мер для расследования и привлечения к ответственности представителей этих сил за совершение серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права в ходе боевых действий. Военная прокуратура отрицает то, что украинские военнослужащие могли вести неизбирательный обстрел жилых районов. Такая позиция не позволяет предпринять меры для проверки и расследования соответствующих предположений. В одном деле, задокументированном УВКПЧ, военная прокуратура предприняла попытку закрыть расследование в отношении жестокого обращения с женщиной, которую содержали под стражей за якобы подготовку «террористического» акта в Киеве⁶⁰.

73. УВКПЧ наблюдает за делами жителей контролируемых Правительством районов Донецкой и Луганской областей, которым предъявили обвинения и отдали под суд за предполагаемое членство в вооруженных группах или их поддержку, которое выразалось в общении с людьми (как правило, со своими родственниками), проживающими на контролируемых вооруженными группами территориях⁶¹ или за

⁵⁹ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграф 114).

⁶⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 27 января 2016 г.

⁶¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 8 февраля 2016 г.

работу в водоснабжающей компании, которая ведет деятельность в «Луганской народной республике»⁶².

74. В декабре 2015 г. СБУ провела две операции в Донецкой области, которые привели к массовым задержаниям и вызвали серьезную обеспокоенность в отношении защиты прав человека в рамках законодательства о борьбе с терроризмом. 14 декабря около 600 украинских военнослужащих, военнослужащих Национальной гвардии и сотрудников СБУ провели рейд в контролируемом Правительством городе Красногоровка, где они задержали 85 жителей за предполагаемую связь с вооруженными группами. 20 декабря аналогичный рейд был проведен в контролируемом Правительством городе Авдеевка, где из таких же соображений были задержаны до 100 жителей. В обоих случаях во время рейдов по домам сотни людей были вынуждены предъявить свои телефоны для проверки и на несколько часов были задержаны для дачи показаний. Впоследствии большинство задержанных были отпущены.

75. Рейды были проведены на основании Закона «О борьбе с терроризмом», который применяется ко всей территории Донецкой и Луганской областей, где начиная с 14 апреля 2014 г. проводится «антитеррористическая операция». Закон наделяет СБУ, Национальную гвардию и Вооруженные силы Украины полномочиями по проведению таких операций, не устанавливая никаких гарантий в отношении прав человека⁶³. Чрезмерно широкие формулировки отдельных положений и более низкий, чем в Уголовном процессуальном кодексе, стандарт доказанности вины, могут приводить к нарушениям, в том числе к произвольным задержаниям и содержанию под стражей. В делах, упомянутых выше, а также в других случаях УВКПЧ отмечало пренебрежение основными принципами прав человека и процессуальными гарантиями во время таких операций.

76. УВКПЧ напоминает Правительству Украины, что несмотря на заявление об отступлении от отдельных обязательств по МПГПП, в том числе положений статьи 14 о праве на справедливое судебное разбирательство; отдельные элементы права на справедливое судебное разбирательство четко гарантированы положениями статьи 6 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям во время вооруженных конфликтов: принципы законности, верховенства права и основные требования в отношении справедливого судебного разбирательства должны соблюдаться во всех обстоятельствах (см. Изменения в законодательстве и институциональные реформы, стр. 48)⁶⁴.

77. УВКПЧ наблюдает тревожную тенденцию в уголовных производствах против людей, которым предъявлены обвинения в «посягательстве на территориальную целостность и неприкосновенность Украины». Суды регулярно и неоднократно продлевают первоначальный срок содержания под стражей лиц на 60 дней в делах, связанных с вопросами национальной безопасности, без предоставления

⁶² Интервью, проведенное ММПЧУ 4 января 2016 г.

⁶³ Статья 15(б) Закона Украины «О борьбе с терроризмом» дает соответствующим силам право «входить (проникать) в жиле и другие помещения, на земельные участки, которые принадлежат гражданам, в время прекращения террористического акта и при преследовании лиц, которые подозреваются в совершении такого акта, на территорию и в помещение предприятий, учреждений и организаций, проверять транспортные средства, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей».

⁶⁴ Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека. Замечание общего порядка № 29: Отступление от прав в связи с чрезвычайным положением (статья 4), 31 августа 2001 г., CCPR/C/Rev.1/Add.11, параграф 16.

достаточного и надлежащего обоснования содержания под стражей⁶⁵. Обоснование для продления срока содержания под стражей практически никогда не предоставляется, а условное освобождение или изменение меры пресечения применяется крайне редко, если вообще применяется. Многие подследственные содержатся под стражей в течение длительного времени, вплоть до 20 месяцев, и в конце концов им предъявляют обвинения в совершении нетяжких преступлений, например, «хулиганства». Было отмечено, что это распространенная практика в Харькове и Одессе.

78. Эта тенденция касается и резонансных дел, например, дела Спартака Головачева. Так, один из лидеров движения «Антимайдан» в Харькове, Головачев был обвинен в участии в массовых беспорядках. После оглашения приговора суда 19 ноября 2015 г. сторона обвинения потребовала принять к рассмотрению дополнительные факты и заслушать новых свидетелей. По состоянию на февраль 2016 г. никто из вызванных свидетелей не явился в суд. С 1 мая 2014 г. Головачев находится в одиночном заключении в исправительной колонии № 100 – исправительном учреждении строгого режима. Генеральная прокуратура заверяет, что Головачев содержится отдельно, поскольку он является единственным заключенным в своей категории. УВКПЧ напоминает, что отделение заключенных не может быть использовано как дисциплинарное взыскание, а затянувшееся следствие или суд не могут служить обоснованием бессрочного одиночного заключения, и что продление срока или бессрочное одиночное заключение противоречит положениям об абсолютном запрете пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания⁶⁶.

Вооруженные группы

79. В «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» создаются параллельные структуры. УВКПЧ обеспокоено тем, что эти параллельные структуры создаются в качестве средства навязывания власти вооруженных групп населению, проживающему на контролируемых ими территориях. Такие структуры используются для формализации деятельности вооруженных групп, нарушающих права человека, в частности, в отношении лишения свободы без надлежащей защиты или судебных гарантий. УВКПЧ отмечает, что члены вооруженных групп, по-видимому, пользуются высоким уровнем безнаказанности за широкий диапазон нарушений прав человека в отношении местных жителей и украинских военнослужащих, включая незаконные задержания, пытки и жестокое обращение⁶⁷.

80. В «Донецкой народной республике» параллельная «система правосудия» функционирует с 2014 г., преимущественно состоящая из лиц, не имеющих соответствующей квалификации. Большинство профессиональных судей выехали из контролируемых вооруженными группами районов после решения Правительства об эвакуации судов, прокуратуры и нотариата в контролируемые им районы в ноябре 2014 г.⁶⁸.

⁶⁵ Эти дела касаются лиц, которым выдвинуты обвинения ввиду их участия в пророссийских демонстрациях, распространения ими пророссийских заявлений или заявлений о поддержке вооруженных групп в социальных сетях, связи с «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» или поддержке этих формирований.

⁶⁶ Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Генеральной Ассамблее ООН от 5 августа 2011 г. (A/66/268).

⁶⁷ Батальон «Брянка-СССР».

⁶⁸ Решение Совета национальной безопасности и обороны от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях», введенное в

81. Кроме этого, создается параллельное «законодательство», которое состоит из законодательства Украины и решений, принимаемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». В декабре 2015 г. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине опубликовала тематический доклад «Доступ к правосудию в контексте конфликта в Украине», в котором параллельные структуры описаны как такие, которые опираются на неопределенную, ситуативную и непрозрачную правовую базу, которая подвержена постоянным изменениям, и характеризуются нехваткой профессионального персонала, а в некоторых случаях и неспособностью функционировать. ОБСЕ установила, что упразднение правительственных структур и прекращение услуг вместе с недостатками параллельных «систем» оказывает непосредственное влияние на население, проживающее на подконтрольных вооруженным группам территориях⁶⁹.

82. В начале февраля 2016 г. «суд» «Донецкой народной республики» «приговорил» украинского военнослужащего Евгения Чуднецова к 30 годам лишения свободы за «попытку насильственного свержения конституционного строя». УВКПЧ призывает освободить его и прочих заключенных, «приговоренных» параллельными, незаконными органами, а также всех лиц, находящихся под стражей у вооруженных групп.

83. УВКПЧ подчеркивает, что параллельные органы «правосудия», созданные в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» являются незаконными, а их деятельность нарушает Конституцию Украины и Минские соглашения. Таким образом, УВКПЧ считает, что вооруженные группы не имеют полномочий судить или лишать кого-либо свободы. Лица, которых подозревают в совершении преступлений, в том числе серьезных нарушений международного права прав человека или гуманитарного права, должны передаваться украинским органам правосудия.

84. Положение лиц, которые содержались под стражей до начала конфликта и остаются в заключении в учреждениях на контролируемых вооруженными группами территориях, остается приоритетным вопросом для властей Украины. Хотя некоторые материалы дел были вывезены с территорий, контролируемых вооруженными группами, подавляющее большинство лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, эвакуированы не были.

85. Также имеют место случаи, когда в контролируемых Правительством районах в заключении содержатся лица, в отношении которых судебные органы Украины не могут вынести решения, поскольку материалы их дел остались на контролируемых вооруженными группами территориях, были утеряны или уничтожены в ходе конфликта. Для того, чтобы защитить таких лиц от продолжающегося произвольного содержания под стражей и способствовать их доступу к правосудию, материалы дел должны быть переданы властям Украины. УВКПЧ приветствует попытки организации такой передачи материалов дел с контролируемых вооруженными группами территорий органам власти Украины, которые предпринимали Уполномоченный ВРУ по правам человека и «Донецкая народная республика».

действие Указом Президента Украины № 875/2014 от 14 ноября 2014 г., и принятое после этого Решения Постановление Кабинета Министров Украины № 595 от 7 ноября 2014 г. «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей».

⁶⁹ «Доступ к правосудию в контексте конфликта в Украине», с. 4-5, Специальная мониторинговая миссия в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, декабрь 2015 г.

В. Индивидуальные случаи

86. В течение отчетного периода судебное разбирательство в отношении мэра Харькова Геннадия Кернеса⁷⁰ в Киевском районном суде г. Полтавы продолжалось с задержками. По состоянию на февраль 2016 г. суд все ещё заслушивал показания двух лиц, предположительно потерпевших от действий мэра. УВКПЧ обеспокоено тем, что суд проходит с нарушением принципов справедливого судебного разбирательства. Некоторые политические деятели и члены Правительства выступили с серьезными заявлениями о процессе. В их числе – Министр внутренних дел, который на странице в социальной сети написал, что суд «демонстрирует свою импотенцию», «идет у подсудимого на поводу» и обвинил суд в «сговоре с Кернесом». Многочисленные активисты и политики продолжают посещать все судебные заседания и оказывают давление на судью с тем, чтобы Кернесу был вынесен обвинительный приговор. 4 сентября Полтавская районная прокуратура на основании жалоб от судей и адвокатов Кернеса начала возбудила уголовное производство в отношении действий этих лиц⁷¹.

87. В деле Нели Штепы, бывшего мэра Славянска Донецкой области, которая по-прежнему содержится под стражей в связи с обвинениями в содействии вооруженным группам при захвате Славянска⁷², прогресса не наблюдается. По состоянию на февраль 2016 г. были заслушаны показания свидетелей защиты; слушания должны продолжиться в конце февраля. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено продолжающимися нарушениями надлежащего процесса и права на справедливое судебное разбирательство в этом деле. На момент подготовки этого доклада суд и прокуратура продолжали игнорировать оправдательные доказательства. УВКПЧ обеспокоено ухудшающимися условиями содержания г-жи Штепы под стражей в СИЗО в Харькове, где она содержится уже более 19 месяцев. По ее словам, в декабре 2015 г. в течение месяца ее держали в одной камере с 13 другими лицами, причем температура воздуха в камере составляла 3°С. Она жаловалась на боли в сердце, однако ей отказывали в предоставлении медицинской помощи. Генеральная прокуратура подчеркнула, что, несмотря на перевод г-жи Штепы между камерами, условия ее содержания не изменились. УВКПЧ находит, что такие условия содержания под стражей могут приравниваться к жестокому обращению. Когда УВКПЧ посетило и провело интервью со г-жой Штепой, 20 января 2016 г., она уже вернулась в камеру, где содержалась ранее.

88. ММПЧУ продолжает следить за делом Надежды Савченко, которая находится в заключении на территории Российской Федерации с июля 2014 г. после того, как её предположительно задержали вооруженные группы и вывезли из Украины. Её обвиняют в убийстве двух российских журналистов⁷³. Не имея доступа на территорию Российской Федерации, УВКПЧ полагается на официальные заявления обвинения и адвокатов г-жи Савченко. 17 декабря 2015 г. г-жа Савченко объявила о

⁷⁰ См. пункт 150 одиннадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г.

⁷¹ Расследование начато по статьям 376 (вмешательство в деятельность судебных органов) и 296 (хулиганство) Уголовного кодекса Украины.

⁷² См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграф 113).

⁷³ Для получения дополнительной информации см. пункт 137 двенадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 60 одиннадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г., и параграф 54 десятого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 г.

начале голодовки, протестуя против продолжающегося содержания под стражей. Шесть недель спустя ее адвокаты заявили, что ее здоровье существенно ухудшилось. По словам ее адвокатов, приговор в её деле может быть вынесен в начале марта 2016 г. УВКПЧ остается обеспокоенным сообщениями о нарушениях надлежащей правовой процедуры и права на справедливое судебное разбирательство. УВКПЧ также наблюдает за делом двух граждан Российской Федерации, задержанных украинскими военными во время боестолкновения возле города Счастье, Луганской области⁷⁴, в ходе которого был убит украинский военнослужащий. Их обвиняют в том, что они являются действующими военнослужащими Вооруженных сил Российской Федерации, в перевозке оружия и боеприпасов на территории, контролируемые вооруженными группами, им также вменяются правонарушения связанные с «терроризмом». В суде обвиняемые заявили, что их признание о том, что они являются военнослужащими Российской Федерации, было получено в результате пыток. Скоро в суде начнут рассматриваться доводы стороны защиты.

89. УВКПЧ серьезно обеспокоено продолжающимся содержанием под стражей и судами над украинцами, которых вывезли из Украины в Российскую Федерацию. 24 ноября 2015 г. Верховный Суд Российской Федерации оставил без удовлетворения апелляционную жалобу Олега Сенцова и Александра Кольченко на приговор военного суда Российской Федерации от 25 августа. УВКПЧ напоминает, что Сенцов был арестован Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ) 11 мая 2014 г. в Симферополе по подозрению в «организации террористических актов». 23 мая 2015 г. его перевезли в Российскую Федерацию и содержали под стражей в СИЗО «Лефортово» в Москве. Позднее его доставили в Ростов-на-Дону и поместили в предварительное заключение. Суд по его делу начался 21 июля 2015 г., после более чем г., проведенного под стражей. Всего месяц спустя, 25 августа 2015 г. его приговорили к 20 годам в колонии строгого режима. Согласно заявлению его адвоката от 8 февраля 2016 г., Сенцов был переведен в сибирский регион Якутию для отбывания срока наказания после того, как его апелляционная жалоба была оставлена без удовлетворения. Кольченко был обвинен в сотрудничестве с Сенцовым и был приговорен к 10 годам заключения. Позиция УВКПЧ по этому делу остается прежней⁷⁵; согласно этой позиции, которой процесс был омрачен нарушениями гарантий на справедливое судебное разбирательство и презумпцию невиновности, что должно было привести к освобождению обвиняемого.

90. 15 декабря Московский областной суд приговорил гражданина Украины Валентина Выговского к 11 годам заключения в колонии строгого режима по обвинению в шпионаже. Судебное разбирательство проходило за закрытым режимом, а Выговского защищал адвокат, предоставленный государством. Выговского задержали 18 сентября 2014 г. на железнодорожном вокзале в Симферополе, перевели в Москву, где он более года находился в заключении в Лефортовском следственном изоляторе (СИЗО).

С. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с массовыми беспорядками и нарушениями общественного порядка

91. УВКПЧ продолжает следить за резонансными делами, в том числе связанными с серьезными нарушениями прав человека во время протестов на Майдане, насилием

⁷⁴ Для получения дополнительной информации см. параграф 58 одиннадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г.

⁷⁵ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграф 30).

2 мая 2014 г. в Одессе, захватом управления МВД в Мариуполе 9 мая 2014 г. и насилием возле здания Верховной Рады Украины 31 августа 2015 г. Во всех этих делах отсутствует прогресс в обеспечении привлечения виновных к ответственности, вызывая вопросы как о заинтересованности, так и о способности органов власти провести расследования и привлечь к ответственности тех, чья вина в этих случаях является наиболее серьезной.

Майдан

92. На момент составления доклада лишь пять сотрудников специального подразделения «Беркут» предстали перед судом в связи с насильственным разгоном протестов на Майдане. 16 января 2015 г. Генеральная прокуратура предъявила двум сотрудникам «Беркута» обвинения в убийстве 39 протестующих, а 9 февраля 2016 г. заместителю командира полка и двум другим сотрудникам «Беркута» было предъявлено обвинение в убийстве 48 протестующих и нанесении травм 80 участникам протестов 20 февраля 2014 г. На данный момент постановлены определения о задержании 20 из 25 сотрудников «Беркута», которые, как установило следствие, причастны к убийствам протестующих. Хотя в ходе досудебного следствия установлено участие командования в этих преступлениях⁷⁶, обвинение не предъявлено ни одному из высших должностных лиц. Генеральная прокуратура установила 134 подозреваемых: 32 высших должностных лица (включая бывшего президента, премьер-министра и главу СБУ), 72 сотрудника милиции, 23 гражданских лица, пять прокуроров и двое судей. Следствие по установлению их степени ответственности продолжается, однако затруднено ввиду уничтожения или утери вещественных доказательств и бегством подозреваемых в Российскую Федерацию.

93. УВКПЧ отмечает прогресс в деле бывшего начальника Управления СБУ в Киеве и Киевской области. Его обвиняют в убийстве двух или более лиц по предварительному сговору организованной группой и превышении полномочий при ведении «антитеррористической операции», нацеленной на разгон протестов 18 и 19 февраля 2014 г. в Киеве, что привело к гибели 16 людей. По словам Генеральной прокуратуры, суд по его делу начнется до конца февраля 2016 г.

94. Значительным событием в расследовании убийств протестующих на Майдане является заявление СБУ об обнаружении деталей 23 автоматов Калашникова и охотничьего ружья, которые, предположительно, использовались для убийств протестующих. Оружие было «умышленно повреждено», и «все серийные номера... были спилены». Однако серийные номера удалось восстановить, и, как сообщается, в феврале 2016 г. 12 единиц оружия были приобщены в качестве доказательств к материалам дела.

95. События на Майдане также были отмечены массовыми задержаниями и преследованиями протестующих. После смены Правительства Генеральная прокуратура признала все эти задержания и преследования «незаконными». По состоянию на 17 ноября 2015 г., против 200 сотрудников правоохранительных органов, 80 работников прокуратуры и 100 судей продолжались расследования по фактам нарушения Уголовно-процессуального кодекса при привлечении лиц к уголовной ответственности за участие в протестах на Майдане. Семи работникам прокуратуры, четырем судьям и девяти сотрудникам правоохранительных органов были предъявлены обвинения. В ходе следствия также проверяется правомерность

⁷⁶ Речь идет о командире «Беркута», который сбежал из-под домашнего ареста в октябре 2014 г. (см. параграфы 159-160 седьмого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине), командире и заместителе командира полка «Беркута».

задержания и привлечения к ответственности около 500 участников движения «Автомайдан» за участие в протестах на Майдане. 38 сотрудникам правоохранительных органов и двум судьям предъявлены обвинения за совершение действий, которые, по словам начальника управления специальных расследований Главного следственного управления Генеральной прокуратуры Украины, были частью «системной скоординированной деятельности бывшего руководства государства»⁷⁷. Однако судебский иммунитет, который в соответствии с законодательством Украины защищает судей от ответственности в связи с их профессиональной деятельностью, усложняет проведение расследования массовых задержаний и осуждения протестующих. То, что органы власти не смогли обеспечить сохранность вещественных доказательств и предотвратить бегство из Украины ключевых фигурантов событий после отстранения от власти бывшего Президента Украины 22 февраля 2014 г. вызывает серьезную обеспокоенность в отношении способности Правительства Украины привлечь к ответственности виновных в убийствах протестующих и сотрудников правоохранительных органов.

96. УВКПЧ приветствует вынесение первого обвинительного приговора по делу так называемых «титишек» – нанятых гражданских лиц, которые координировали свои усилия с сотрудниками правоохранительных органов и помогли им в разгоне протестующих на Майдане⁷⁸. 7 декабря 2015 г. Оболонский районный суд г. Киева приговорил двух жителей Харькова к четырем годам лишения свободы и трем годам лишения свободы условно за нападение на протестующих и похищение человека, которые имели место 21 января 2014 г. в Киеве. По данным следствия, руководство Министерства внутренних дел, в том числе бывший министр, организовали раздачу со своих складов 408 единиц автоматического огнестрельного оружия и почти 90 тыс. патронов «титишкам» 20 февраля 2014 г.⁷⁹.

Насилие 2 мая 2014 г. в Одессе

97. Не наблюдается прогресса в обеспечении привлечения к ответственности виновных за насилие 2 мая 2014 г. в Одессе, в результате которого погибло 48 человек. Органы власти не смогли предпринять надлежащие меры для обеспечения эффективного расследования событий и защитить независимость судебной власти. Расследование этих событий на разных этапах характеризовалось общими институциональными недостатками и процессуальными нарушениями, которые свидетельствуют о недостаточной заинтересованности в надлежащем расследовании и привлечении к ответственности виновных, а также о непосредственном и непрямом политическом вмешательстве, что позволяет предполагать преднамеренное препятствование правосудию и задержки в его отправлении.

98. УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что реформа правоохранительных органов прервала процесс расследования столкновений 2 мая 2014 г. в Одессе, пожара в Доме профсоюзов и халатности пожарной бригады при реагировании на пожар. 7 ноября 2015 г. расследование было приостановлено, поскольку следственная группа, созданная для расследования насилия 2 мая 2014 г., была расформирована ввиду

⁷⁷ Генеральная прокуратура, МВД и СБУ о результатах расследования противодействия мирным акциям протеста: разгон студенческого Майдана и других акций протеста в декабре 2013 г.; уголовное и административное преследование активистов, 17 ноября 2015 г. (доступно по ссылке: http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=165591).

⁷⁸ См. параграф 76 девятого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 1 декабря 2014 г. по 15 февраля 2015 г.

⁷⁹ Генеральная прокуратура, МВД и СБУ о результатах расследования противодействия мирным акциям протеста: принятие «диктаторских законов», использование «титишек», похищения и пытки активистов, 18 ноября 2015 г. (доступно по ссылке: http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=165654).

реформирования милиции в новую «Национальную полицию». В январе 2016 г. при Одесском областном управлении Национальной полиции была создана новая следственная группа и, как сообщается, расследование было возобновлено. УВКПЧ отмечает, что продолжающиеся задержки в расследовании событий 2 мая 2014 г. кажутся неоправданными и не отвечают намерениям привлечь виновных к правосудию.

99. 25 декабря 2015 г. Генеральная прокуратура сообщила о завершении досудебного расследования в отношении роли бывшего начальника главного управления МВД в Одесской области во время событий 2 мая. Материалы были переданы для ознакомления обвиняемому и его адвокату.

100. УВКПЧ обеспокоено продолжающимся судебным разбирательством в отношении лиц, выступающих за федерализацию Украины, которые участвовали в массовых беспорядках в центре города 2 мая 2014 г. Это разбирательство характеризуется необъективностью, процессуальными нарушениями и давлением на судей со стороны сторонников единства Украины. 27 ноября 2015 г. Малиновский районный суд г. Одессы постановил определение о временном освобождении из-под стражи под залог пяти задержанных сторонников федерализации. После этого активисты, выступающие за единство Украины, начали оказывать давление на сторону обвинения, требуя подать апелляцию на это решение в нарушение Уголовно-процессуального кодекса. Около 50 сторонников единства Украины заблокировали судью Апелляционного суда Одесской области в его кабинете, требуя отменить определение Малиновского районного суда. В тот же день активисты заблокировали коллегия Малиновского районного суда, в результате чего судьи заявили самоотвод. Впоследствии активисты, выступающие за единство Украины, пришли к СИЗО и заблокировали главный вход, обыскивая все транспортные средства с целью не допустить возможного освобождения задержанных сторонников федерализации под залог. В результате агрессивного давления на судей 4 декабря 2015 г. в нарушение процессуального права Малиновский районный суд пересмотрел свое предыдущее определение и отменил решение о временном освобождении всех пяти задержанных под залог. Судьи также направили заявления об отставке в Высший совет юстиции. Прокуратура Одессы возбудила уголовное производство по этому случаю вмешательства в отправление правосудия.

101. То, что органы власти не смогли обеспечить или защитить независимость судей, также привело к задержкам в привлечении к ответственности единственного сторонника единства Украины, которому выдвинуты обвинения в убийстве гражданского лица и нанесении травм сотруднику правоохранительных органов во время событий 2 мая 2014 г. Начиная с августа 2015 г. Малиновский районный суд г. Одессы направил в Апелляционный суд три заявления с требованием изменить место рассмотрения этого дела в связи с продолжающимся политическим давлением на суд со стороны активистов, выступающих за единство Украины. В конце концов, 27 января 2016 г. дело было передано в Суворовский районный суд г. Одессы, однако по состоянию на февраль 2016 г. в нарушение национального законодательства⁸⁰ судебное разбирательство по этому делу в новом суде ещё не началось.

Насилие 9 мая 2014 г. в Мариуполе

102. УВКПЧ продолжает следить за делом, связанным со столкновениями между украинскими военными и вооруженными группами 9 мая 2014 г. в Мариуполе, во время которых последние захватили здание городского управления МВД. Согласно

⁸⁰ Такие задержки противоречат положениям статьи 314 Уголовно-процессуального кодекса Украины.

результатам работы Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины по вопросам расследования фактов гибели граждан в городах Одесса, Мариуполь, а также в других городах Донецкой и Луганской областей Украины, в этих столкновениях погибли 25 человек (в том числе шесть сотрудников правоохранительных органов, пять нападавших, пять гражданских лиц, которые, как сообщается, пытались совершить нападение на военных, семь милиционеров и два пожарных, которые умерли от удущья), и 46 человек получили ранения (в том числе пять украинских военнослужащих).

103. 23 декабря представители УВКПЧ встретились с четырьмя задержанными, которые находятся в мариупольском СИЗО по подозрению в участии в событиях 9 мая. Они пожаловались на жестокое обращение со стороны сотрудников СБУ и военнослужащих полка «Азов» в Мариуполе, а также на то, что в сентябре 2014 г. в течение некоторого времени они содержались под стражей *инкоммуникадо*, и что в судебном разбирательстве против них используются показания, данные под пытками. Они также сообщили об отказе в предоставлении медицинской помощи в связи с травмами, полученными в ходе пыток, и на неэффективное представительство в суде. Вызывают серьезную обеспокоенность сообщения о том, что обвиняемые подвергались репрессалиям в форме угроз, запугивания и жестокого обращения со стороны сотрудников СБУ после того, как они оспорили допустимость доказательств в суде.

104. 10 февраля прокуратура Донецкой области сообщила УВКПЧ, что ее сотрудники посетили обвиняемых в СИЗО, и что на основе их жалоб и прочей полученной информации было возбуждено уголовное производство в отношении роли сотрудников СБУ в применении пыток и жестокого обращения с четырьмя задержанными. УВКПЧ остается обеспокоенным тем, что на момент составления доклада обвиняемым так и не предоставили медицинскую помощь.

105. УВКПЧ обеспокоено тем, что дела, связанные с событиями в Одессе и Мариуполе, характеризуются серьезными нарушениями прав на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру, что приводит к необоснованно затянутым судебным разбирательствам и содержанию лиц под стражей, а также нарушениям права семей потерпевших на восстановление справедливости. В более широком смысле, эта ситуация является ещё одним фактором, который подрывает общественное доверие к системе правосудия.

Насилие 31 августа 2015 г.

106. УВКПЧ продолжает следить за ходом дела, связанного с насилием возле здания Верховной Рады 31 августа 2015 г., во время которого четыре сотрудника правоохранительных органов были убиты и около 187 лиц получили травмы в результате взрыва гранаты и последовавших за этим столкновений. Процессуальные действия, инициированные по результатам этого случая, были омрачены нарушениями: среди прочего, в нарушение украинского законодательства⁸¹ подозреваемые находились в изоляторе временного содержания Министерства внутренних дел.

107. Это дело является ярким примером того, что органы власти часто прибегают к предварительному заключению, и повсеместно пренебрегают мерами пресечения, не связанными с заключением под стражу. Это приводит к чрезмерному и иногда произвольному заключению под стражу. Ни органы прокуратуры, ни судьи не

⁸¹ Правило 2, Правила внутреннего распорядка в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Украины.

проанализировали основания для продления срока содержания под стражей⁸². По словам адвоката одного из обвиняемых, его клиент подвергался психологическому давлению и угрозам физического насилия со стороны других задержанных. УВКПЧ получило информацию о применении чрезмерной силы во время задержания и содержания под стражей одного из заключенных. По сообщениям, сотрудники правоохранительных органов сломали ему руку, и он провел до девяти часов в наручниках при том, что его рука опухла; примерно в течение 11 часов ему не оказывали медицинскую помощь. Впоследствии он провел ночь в автозаке, лишенный пищи, воды и надлежащей одежды. В результате этого он полностью потерял функциональность запястья. Другой адвокат предоставил фото трех остальных обвиняемых, на которых на их телах предположительно видны ссадины и ушибы, появившиеся после задержания. Генеральная прокуратура расследует эти сообщения; были установлены личности подозреваемых сотрудников правоохранительных органов. Министерство внутренних дел неоднократно отказывало УВКПЧ в доступе к задержанным.

IV. Основные свободы

«После того, как «Донецкая народная республика» ввела «проверку паспортов», проезд стал ещё сложнее. Теперь мы застреваем в этой серой зоне на несколько часов, без туалетов, воды и еды. Кроме этого, с асфальтированной дороги сходить нельзя, даже если тебе очень нужно, потому что все вокруг заминировано».

Женщина, которая едет из Мариуполя в Донецк

A. Нарушения права на свободу передвижения

108. По данным Государственной пограничной службы Украины, ежедневно линию соприкосновения пересекает от 8 000 до 15 000 гражданских лиц. Они вынуждены проводить много времени в очередях, часто даже ночевать в автомобилях при прохождении трех правительственных пунктов пропуска и трех пунктов пропуска «Донецкой народной республики», которые разделены между собой сильно заминированной полосой «ничьей земли». УВКПЧ регулярно отмечает, что с обеих сторон линии соприкосновения в очередях к контрольно-пропускным пунктам стоят до 200-300 транспортных средств.

109. В течение зимних месяцев пассажиры часто вынуждены ночевать при отрицательных температурах. Вблизи пунктов пропуска в наличии нет воды, объектов санитарной инфраструктуры или медицинской помощи. Во время отчетного периода в очередях на пунктах пропуска из-за отсутствия своевременной медицинской помощи умерло два пожилых человека (мужчина и женщина)⁸³. Кроме этого, пункты пропуска остаются небезопасным местом ввиду присутствия большого количества военнослужащих (что подвергает гражданских лиц риску попасть под обстрелы) и наличия ВПВ и мин.

⁸² Kharchenko v. Ukraine, с. 80.

⁸³ 20 ноября 2015 г. а 64-летний мужчина умер от инфаркта, ночуя у КПП в Майорске/Зайцево после того, как в течение целого дня он ждал в очереди. Он ехал со своей женой из Донецка в Краматорск. На КПП он почувствовал себя плохо, но возможности получить медицинскую помощь не было. 17 декабря 2015 г. на КПП в Гнутово умерла 74-летняя женщина, которая ехала на территорию «Донецкой народной республики».

110. В качестве основной причины жалоб людей, проживающих в пострадавших от конфликта районах и ВПЛ, называется Временный порядок⁸⁴, согласно которому гражданские лица обязаны получать специальные разрешения для пересечения линии соприкосновения и двигаться только по специально определенным транспортным коридорам. Этот порядок существенно ограничивает свободу их передвижения. Применение этого порядка привело к изоляции районов, контролируемых вооруженными группами. Свобода передвижения была ещё более ограничена в связи с решением Правительства от 3 февраля 2016 г. о закрытии пункта пропуска в Зайцево вследствие возобновления обстрелов и повышения угроз безопасности.

111. Закрытие этого пункта пропуска приводит к увеличению очередей на остальных пунктах пропуска, а также оказывает негативное влияние на гражданских лиц, проживающих вдоль линии соприкосновения, поскольку жители контролируемых Правительством сел в «серой зоне» вблизи Зайцево фактически оказываются «в ловушке». Как сообщается, местные жители пытаются найти альтернативные дороги – часто через поля, на которых остаются ВПВ и СВУ. 10 февраля 2016 г. микроавтобус наехал на мину на обочине дороги возле пункта пропуска в Марьинке (к юго-востоку от Донецка) – одного из самых оживленных переходов. Вследствие этого погиб один пассажир и два человека, стоявших у дороги.

112. Особенно ограниченной остается свобода передвижения в Луганской области. По состоянию на 15 февраля 2016 г. открытыми оставались только четыре транспортных коридора между контролируемыми вооруженными группами территориями и районами, контролируемыми Правительством. Три транспортных коридора, по которым возможно движение транспортных средств, находятся в Донецкой области. Жители Луганской области могут попасть в районы, контролируемые Правительством, только через пешеходный пункт пропуска в Станично-Луганском. КПП обустроен на разрушенном мосту, на который ведут крутые лестницы. Таким образом, существуют ограничения в отношении того, что гражданские лица пронести с собой. Вследствие этого жители Луганской области, которые хотят пересечь линию соприкосновения с большим количеством вещей или на транспортном средстве, вынуждены ехать через Донецкую область или через территорию Российской Федерации, причем на маршруте своего движения они могут сталкиваться с прочими ограничениями и разнообразными проблемами.

113. Начиная с августа 2015 г., пункты пропуска на въезд-выезд на территорию, контролируемую Правительством все в большей степени управляются Государственной пограничной службой Украины с применением правил и порядка пересечения государственной границы. Гражданским лицам, которые пересекают линию соприкосновения, не всегда легко получить информацию об этих правилах и порядке, поскольку она не достаточно широко распространена. По сообщениям, гражданским лицам разрешают пересекать линию соприкосновения в сторону контролируемых Правительством районов, даже если у них нет необходимых документов, но к тем, кто хочет вернуться на контролируемые вооруженными группами территории, применяются более серьезные ограничения. Например, отец или мать, которые едут с ребенком, должны предъявлять нотариально заверенное разрешение второго родителя ребенка. Если такое лицо является единственным родителем, необходимо иметь с собой соответствующее решение суда. Это не всегда

⁸⁴ Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов через линию соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей был разработан и утвержден Координационным центром при штабе антитеррористической операции. Он применяется с 21 января 2015 г. Для получения дополнительной информации см. параграфы 52-56 двенадцатого доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г.

представляется возможным (например, в случае, если лицо, осуществляющее уход за ребенком, не может связаться с другим родителем). 23 декабря 2015 г. УВКПЧ провело интервью с одинокой матерью двух детей, которая хотела вернуться на контролируруемую вооруженными группами территорию, однако ее не пропустили, поскольку у нее не было с собой всех необходимых документов.

114. По состоянию на 19 января 2016 г., перемещение через линию соприкосновения было еще больше ограничено: в частности, самопровозглашенная «Донецкая народная республика» ввела «проверку паспортов» на своих пунктах пропуска. Этот процесс предусматривает введение паспортных данных всех лиц, которые движутся через один из пяти транспортных коридоров, контролируемых вооруженными группами, в соответствующую «базу данных»⁸⁵. Нормы международного гуманитарного права требуют, что гражданским лицам (как всему гражданскому населению, так и отдельным гражданским лицам) предоставлялась общая защита от опасностей, возникающих в связи с военными операциями⁸⁶. Это включает в себя возможность добровольно и оперативно оставлять районы, в которых происходит насилие, чтобы защитить свои жизни и получить доступ к базовой помощи.

115. УВКПЧ обеспокоено положением людей, проживающих на контролируемых вооруженными группами территориях, внутренние паспорта которых были утеряны или срок действия которых истек, поскольку такие люди не могут пересечь линию соприкосновения или выехать за границу. В условиях отсутствия консульских или административных служб в этих районах такие люди оказались в «ловушке» и не имеют возможности получить надлежащую помощь.

116. Как сообщается, коррупция в районе линии соприкосновения остается значительной проблемой. Служащие органов власти и члены вооруженных групп часто требуют взятки для ускорения пересечения линии соприкосновения или прохождения груза (согласно Временному порядку, гражданские лица могут провозить с собой не больше 50 кг продуктов питания). 17 января 2016 г. военная прокуратура Украины сообщила, что восемь военнослужащих 28-й бригады⁸⁷ Вооруженных сил Украины пошли под суд и были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 368 Уголовного кодекса – они брали взятки за выдачу разрешений на перевозку грузов через линию соприкосновения. Еще три дела находятся в настоящее время в суде. Гражданские лица часто сообщают о грубом отношении и пренебрежительных высказываниях со стороны служащих на пунктах пропуска. Женщины, пересекающие линию соприкосновения, подвергаются унижающему достоинство и оскорбительному обращению особенно часто. Существующие механизмы борьбы с нарушениями, такие как горячие линии, являются неэффективными. Кроме этого, люди не знают об их существовании или же опасаются возмездия за свои жалобы.

117. Ограничения свободы передвижения, введенные Правительством Украины и вооруженными группами, непропорционально влияют на людей, проживающих вблизи пунктов пропуска. Даже гражданские лица, проживающие на контролируемых Правительством территориях, но за правительственными пунктами пропуска (в так называемой «серой зоне»), обязаны получать разрешения и стоять в длинных

⁸⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 12 февраля 2016 г.

⁸⁶ Статья 13(1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 22.

⁸⁷ Командира бригады задержали 21 сентября 2015 г.

очередях, чтобы добираться до своих населенных пунктов, находящихся вблизи линии соприкосновения.

118. Многие из этих населенных пунктов находятся в сельской местности, где доступны лишь базовые услуги, поэтому ограничения свободы передвижения создают серьезные препятствия для доступа местных жителей к медицинским и социальным услугам. Например, УВКПЧ стало известно о нескольких случаях, когда роженицы не смогли быстро доехать до роддома, поскольку на их пути были пункты пропуска. Таким образом, Временный порядок оказывает значительное влияние на реализацию права на здравоохранение и нарушает положения статьи 7 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, которые являются обязательными для всех сторон, а также правила международного гуманитарного права об обеспечении медицинской помощи⁸⁸. «Логистические центры»⁸⁹, созданные Правительством для упрощения доступа гражданских лиц к продуктам питания, медикаментам и наличным деньгам, не привели к улучшению ситуации.

В. Нарушения права на свободу религии или убеждений

Территории, контролируемые Правительством Украины

119. УВКПЧ уделяло внимание напряженности между местными общинами, связывающими себя с Украинской православной церковью (УПЦ)⁹⁰ и Украинской православной церковью Киевского патриархата (УПЦ КП). В период с 28 января до 1 февраля 2016 г. представители УВКПЧ посетили Тернопольскую и Ровенскую области на западе Украины, где наблюдается такая напряженность. В отдельных сельских районах некоторые люди хотят перейти в УПЦ КП, а остальные выступают за то, чтобы остаться в УПЦ. Это вызывает напряженность, особенно в селах, где, как правило, есть только одно православное культовое здание. Некоторые прихожане и священники обеих конфессий сообщали УВКПЧ о своей обеспокоенности по поводу дискриминации и использовании уничижительной и провокационной риторики против них на основании их принадлежности к УПЦ или УПЦ КП. Также сообщается об угрозах физического насилия или принуждении, направленных на то, чтобы заставить людей поменять свою конфессию. Такие факты являются нарушением безоговорочного принципа *forum internum* свободы религии или убеждений.

120. По словам местных жителей, правоохранительные органы и органы власти сосредотачивают свои усилия на предотвращении или противодействии только физическим столкновениям, не обращая должного внимания на другие формы противостояния, запугивание и дискриминацию. Вызывает обеспокоенность, что в некоторых селах местные жители и внешние силы в течение нескольких недель не дают верующим обеих конфессий возможности заходить в их предпочтительные места поклонения и проводить религиозные службы, в том числе крещения и венчания. В целом, расследования таких случаев либо являются неэффективными, либо не проводятся вообще.

121. В соответствии со своими международными обязательствами по правам человека⁹¹, Правительство Украины не только должно обеспечивать право исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими,

⁸⁸ Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 22.

⁸⁹ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграф 55).

⁹⁰ Часто называется Украинской православной церковью Московского патриархата.

⁹¹ Статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

публичным или частным порядком, в отправлении культа, религиозных и ритуальных обрядов и учении, но и предпринимать эффективные меры для обеспечения того, чтобы никто не подвергался дискриминации по признаку религии или убеждений со стороны государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц.

Территории, контролируемые вооруженными группами

122. В течение отчетного периода положение лиц, принадлежащих к христианским меньшинствам, оставалось сложным. В частности, продолжалось преследование представителей конфессии Свидетелей Иеговы, которых вооруженные группы обвиняют в «экстремизме».

123. 6 января 2016 г. группа вооруженных мужчин под предводительством казака, известного как «Иваныч», задержала на пункте пропуска в Майорске, контролируемом самопровозглашенной «Донецкой народной республике», двух мужчин – представителей общины Свидетелей Иеговы. Им угрожали, что в следующий раз им «прострелят ноги», после чего отпустили⁹². 17 января 2016 г. три неустановленных вооруженных мужчины в военной форме и балаклавах зашли в зал Свидетелей Иеговы в Горловке и похитили трех прихожан. Родители потерпевших заявили о случившемся местным «правоохранительным органам», после чего им сказали, что все трое находятся в здании «управления по борьбе с организованной преступностью» в Донецке. 18 января представители «управления» сообщили членам семьи трех мужчин, что они были «задержаны» за «участие в экстремистской организации, «запрещенной» «указом» «главы республики»⁹³.

124. 29 января 2016 г. в Донецке УВКПЧ наблюдало за демонстрацией возле здания Греко-Католической Церкви, которую проводили активисты организации «Молодая республика», связанной с «Донецкой народной республикой». Демонстранты держали в руках плакаты с такими надписями «Нет сектам в “ДНР”!» и «Греко-католическая Церковь проводит “анти-республиканскую” деятельность!» Они рассказали УВКПЧ, что выступают против Греко-Католической Церкви, поскольку та «поддерживает идею единой Украины». УВКПЧ отметило, что протестующие организованно уехали на автобусах, предоставленных заранее.

125. УВКПЧ повторяет свою обеспокоенность в связи с заявлениями представителей «Донецкой народной республики», которые выступают с намерениями «побороть секты», поскольку это свидетельствует о политике религиозного преследования верующих, не принадлежащих к таким конфессиям, как православие, католичество, ислам и иудаизм.

126. Согласно нормам международного обычного права и статьи 4 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям⁹⁴, все стороны конфликта, в том числе вооруженные группы, должны уважать право на свободу религии или убеждений и право не подвергаться дискриминации по какому-либо признаку, в том числе по религиозной принадлежности.

⁹² Интервью, проведенное ММПЧУ 18 января 2016 г.

⁹³ Интервью, проведенное ММПЧУ 18 января 2016 г.

⁹⁴ См. доклады Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений о его миссиях на Кипр (A/HRC/22/51/Add.1, 2012, параграфы 81-87); в Республику Молдова (A/HRC/19/60/Add.2, 2012, параграф 87); и Шри-Ланку (E/CN.4/2006/5/Add.3, 2006, параграф 93); а также заявление о положении Свидетелей Иеговы в Нагорном Карабахе (A/HRC/16/53/Add.1, 2011, параграфы 6-24 и A/HRC/22/51, 2012, параграф 43, сноска 16); Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 88.

С. Нарушения права на свободу мирных собраний

127. Конституция Украины гарантирует право на свободу мирных собраний в общих чертах, не предусматривая конкретных механизмов его защиты. Отсутствие специального закона о мирных собраниях позволяет местным советам ограничивать свободу собраний по собственному усмотрению, а некоторые местные суды при обосновании таких ограничений ссылаются на нормы устаревшего законодательства времен СССР. 7 декабря 2015 г. в Верховной Раде Украины зарегистрирован законопроект «О гарантиях свободы мирных собраний». В целом его положения соответствуют международным стандартам. В то же время, они предусматривают необходимость уведомления о проведении собрания как минимум за два дня. Кроме этого, в законопроекте судебным органам предоставляется право по своему усмотрению запрещать собрания, которые угрожают «общественному порядку и безопасности»⁹⁵. Эти два требования могут приводить к произвольному запрету или ограничению мирных собраний путем препятствования законным протестам и предоставления судебным органам широких полномочий по ограничению законных протестов⁹⁶.

128. В течение отчетного периода люди имели возможность осуществлять свое право на свободу мирных собраний и выражение своих требований в отношении различных вопросов по всей территории Украины. Наиболее многочисленные собрания проводились в Киеве, как, например, в декабре 2015 г., когда был организован митинг с требованием отставки Премьер-министра, также были проведены протесты против принятия изменений в налоговое законодательство.

129. УВКПЧ наблюдало некоторые ограничения в Одессе, а также на территориях, контролируемых вооруженными группами, и в Крыму (см. Права человека в Автономной Республике Крым, стр. 53).

130. Например, после второго тура местных выборов мэра в Кривом Роге (15 ноября 2015 г.) прошли массовые демонстрации, участники которых заявляли о фальсификации результатов голосования. Во время демонстрации имели место стычки с правоохранительными органами, сообщения о минировании местной избирательной комиссии и физическое противостояние между государственными служащими. УВКПЧ отмечает, что правоохранительные органы должны способствовать проведению собраний, обеспечивать защиту их участников и регулировать ситуации, в которых применяется насилие.

131. УВКПЧ наблюдало за проведением большинства собраний, которые организовываются в Одессе каждое воскресенье в память о насилии 2 мая 2014 г. Таким образом, УВКПЧ имело возможность отметить то, что во время проведения мирных собраний, инициированных сторонниками федерализации и сторонниками единства Украины, правоохранительные органы действовали по-разному. В целом, сторонники единства мешали сторонникам федерализации реализовывать свое право на свободу мирных собраний независимо от причины их проведения. Например, 22 января 2016 г. сторонники единства Украины нападали и преследовали 20 сторонников федерализации – преимущественно женщин пожилого возраста, которые протестовали против повышения стоимости жилищно-коммунальных услуг. Хотя сторонники единства заявили о своих намерениях помешать этому протесту

⁹⁵ Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний; *Stankov and the United Macedonian Organisation Ilinden v. Bulgaria* (2001), параграф 97.

⁹⁶ Комитет ООН по правам человека. Заключительные замечания: Марокко, 1999; CCPR/C/79/Add.113; параграф 24.

заранее, правоохранительные органы не предприняли никаких действий, чтобы не допустить этого.

132. УВКПЧ продолжает вести наблюдение и получать сообщения о том, что на территориях, контролируемых вооруженными группами, собрания не проводятся. Это свидетельствует об отсутствии у населения возможностей выступать с альтернативными точками зрения, выражать критические мнения или обсуждать социально-экономические вопросы.

D. Нарушения права на свободу ассоциации

Территории, контролируемые Правительством Украины

133. 16 декабря 2015 г. Окружной административный суд г. Киева вынес решение о запрете Коммунистической партии, тем самым удовлетворив иск Министерства юстиции Украины, который был подан во второй раз. УВКПЧ узнало, что юристу, представляющему Коммунистическую партию, не давали возможности принимать участие в слушаниях Комиссии по вопросу нарушений закона о «декоммунизации», созданной Министерством юстиции. Последующее судебное разбирательство характеризовалось процессуальными нарушениями. Согласно показаниям свидетелей, судебное разбирательство проходило в ускоренном порядке, заслушивались только письменные материалы.

134. В своем заключении от 21 декабря 2015 г. Венецианская комиссия – орган Совета Европы по вопросам конституционного права – пришла к выводу, что в закон о «декоммунизации» необходимо внести изменения, поскольку его положения нарушают свободу выражения, свободу слова, объединений и избирательные права⁹⁷.

135. УВКПЧ продолжила мониторинг дела лидера партии «УКРОП» и бывшего кандидата в мэры Киева Геннадия Корбана, который содержится под стражей с 28 декабря 2015 г. и состояние здоровья которого существенно ухудшилось. Хотя ему сделали кардиохирургическую операцию, в течение 24-27 декабря его заставили пройти несколько следственных действий, и после этого насильно доставили в суд на судебное заседание, которое длилось больше 24 часов и характеризовалось многочисленными нарушениями права на надлежащий процесс. УВКПЧ обеспокоено таким обращением и ролью судебных органов в санкционировании такого обращения.

Территории, контролируемые вооруженными группами

136. УВКПЧ остается обеспокоенным в связи с отсутствием у организаций гражданского общества возможностей работать на территориях, контролируемых вооруженными группами, в том числе предоставлять жизненно необходимую гуманитарную помощь.

137. В январе 2016 г. в «Донецкой народной республике» задержали нескольких общественных деятелей. 29 января 2016 г. лица, которых, как считается, являются сотрудниками «министерства государственной безопасности», забрали из дома основательницу гуманитарной организации «Ответственные граждане». Ее местонахождение остается неизвестным. Четырех членов этой организации вызвали в «министерство государственной безопасности», где их удерживали в течение нескольких часов. Трех из них сказали, что их собираются «депортировать». После

⁹⁷ 24 июля Министр юстиции Украины на основании решения специальной комиссии подписал указ о запрете Коммунистической партии Украины, Коммунистической партии (обновленной) и Коммунистической партии рабочих и крестьян Украины участвовать в местных выборах, назначенных на осень 2015 г.

этого их под вооруженным конвоем доставили к линии соприкосновения и уведомили, что они не могут вернуться обратно. Организации пришлось прекратить всю свою гуманитарную деятельность.

138. Перед задержанием и высылкой членов организации «Ответственные граждане» также имели место случаи незаконного лишения свободы и содержания под стражей без связи с внешним миром блоггера (4 января), трех членов общины Свидетелей Иеговы (17 января) и ученого-религиоведа (27 января 2016 г.)⁹⁸. УВКПЧ имеет основания полагать, что эти лица содержатся в заключении в «министерстве государственной безопасности», и призывает «Донецкую народную республику» предоставить им доступ к этим заключенным и остальным лицам, которые лишены свободы. Ограничения, введенные против гражданского общества, вызывают серьезную обеспокоенность.

139. В течение отчетного периода, гуманитарные организации, в том числе агентства ООН, а также международные и украинские общественные организации, до сих пор не имели разрешения проводить меры по защите гражданских лиц в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике». УВКПЧ получило сообщения о том, что кроме международных организаций, «Донецкая народная республика» потребовала пройти процесс аккредитации и у некоторых местных общественных организаций, чтобы они имели возможность продолжить свою гуманитарную деятельность. УВКПЧ напоминает о том, что согласно нормам международного гуманитарного права, все стороны конфликта должны предоставлять разрешение и способствовать быстрой и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи гражданским лицам, которые в ней нуждаются⁹⁹.

Е. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения

На территориях, контролируемых Правительством Украины

140. УВКПЧ отмечает, что политическая обстановка в Украине, особенно в отношении вопросов конфликта на востоке страны, продолжает негативно влиять на реализацию права на свободу мнений и их свободного выражения.

141. Ивано-Франковский городской суд продлил срок содержания под стражей журналиста Руслана Коцабы (с 17 января до 22 февраля 2016 г.), которому выдвинуто обвинение в государственной измене за распространение антимобилизационного видео. УВКПЧ зафиксировало два аналогичных дела против украинских журналистов, которых СБУ задержала 24 ноября 2015 г. по обвинению в создании «террористической» организации.

142. На рассмотрение Верховной Рады Украины был подан законопроект о введении уголовной ответственности за публичное отрицание факта временной оккупации территории Украины. Правонарушения, предусмотренные этим законопроектом, определены нечетко, что повышает риск его произвольного применения.

На территориях, контролируемых вооруженными группами

143. На территориях, контролируемых вооруженными группами, продолжают производиться меры по препятствованию и жесткому контролю над свободой выражения и работой средств массовой информации.

⁹⁸ Интервью, проведенные ММПЧУ 4 и 10 февраля 2016 г.

⁹⁹ Статья 18(2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, правило 55.

144. Для того, чтобы получить разрешение на въезд и работу в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», иностранные журналисты должны обращаться за «аккредитацией». Этот процесс предусматривает тщательный анализ их предыдущих материалов и публикаций. После недавних боестолкновений некоторым иностранным журналистам, которые раньше работали в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», отказали в «аккредитации» или потребовали, чтобы они повторно обратились за регистрацией.

145. 11 ноября 2015 г. в Луганске «министерство информации, печати и массовых коммуникаций» издало «приказ», согласно которому международные СМИ и журналисты обязаны пройти «регистрацию». Кроме того, была отменена «аккредитация» одного иностранного журналиста, поскольку, как подозревается, он нарушил условия «аккредитации» и положения «законодательства» о работе СМИ. Ещё одному иностранному журналисту, который обратился за «аккредитацией» в порядке, установленном «министерством иностранных дел» «Донецкой народной республики», отказали без объяснения причин. УВКПЧ полагает, что журналисты, которые смогли получить «аккредитацию» и работают в районах, контролируемых вооруженными группами, осторожны в своих высказываниях и прибегают к самоцензуре.

146. 4 января 2016 г. в Макеевке «министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики» незаконно задержало блоггера и гражданского активиста из Киева, когда он навещал своих родителей. Его коллеги предполагают, что это задержание связано с его общественной и журналистской деятельностью. УВКПЧ узнало, что при задержании активиста из квартиры его родителей были вынесены флаги Украины и Европейского Союза¹⁰⁰.

147. Журналистка-фрилансер Мария Варфоломеева, которая 9 января 2015 г. была похищена вооруженными группами «Луганской народной республики», по-прежнему незаконно содержится под стражей в «министерстве государственной безопасности» «Луганской народной республики» без связи с внешним миром. УВКПЧ провело интервью с человеком, который провел почти пять месяцев в соседней камере с Марией Варфоломеевой. Согласно его показаниям, в течение длительного времени она получала недостаточное питание, содержалась в антисанитарных условиях и подвергалась постоянному психологическому давлению, в том числе словесным оскорблениям. Собеседник отметил, что г-же Варфоломеева подвергалась особенно жестокому обращению, по сравнению с другими лицами, содержащимися под стражей¹⁰¹.

V. Экономические и социальные права

семьи. В один день мы услышали выстрелы и взрывы. Мы уехали, взяв только документы. Когда через несколько недель мы вернулись домой, все наше имущество исчезло. Окна были выбиты. По всему дому были видны следы грязной обуви. Они забрали все, что у нас было».

Мужчина из Широкино

¹⁰⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 января 2016 г.

¹⁰¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 февраля 2016 г.

148. Гражданские лица, проживающие на контролируемых вооруженными группами территориях, продолжают страдать от нарушений их социальных и экономических прав, в том числе права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, права на жилье, землю и имущество. Гражданское население в затронутых конфликтом районах, контролируемых Правительством, ВПЛ и демобилизованные военнослужащие сталкиваются с особыми препятствиями при реализации своих экономических и социальных прав. УВКПЧ обеспокоено продолжающимися сообщениями о дискриминации, которая не дает этим категориям населения получить доступ к качественному здравоохранению, социальным услугам, трудоустройству и жилью. Правительственных программ или инициатив по поддержке интеграции ВПЛ, покинувших зону конфликта, по-прежнему недостаточно. Это вызывает обеспокоенность, поскольку, как представители УВКПЧ могли удостовериться в Харькове, некоторые ВПЛ уже утратили надежду вернуться домой. Правительство зарегистрировало 1,6 миллиона ВПЛ; от 800 000 до 1 миллиона из них проживают на территориях, контролируемых Правительством.

149. ВПЛ из затронутых конфликтом районов, которые проживают на контролируемых Правительством территориях, продолжают сталкиваться с дискриминацией по признаку их статуса, хотя полную степень этой проблемы невозможно установить. Например, УВКПЧ получило сообщения, что некоторые работодатели в Запорожье имеют предубеждения против ВПЛ и часто отказываются нанимать их на работу в связи с местом их предыдущего места жительства. Из-за сложностей с поиском работы ВПЛ вынуждены соглашаться на низкооплачиваемую работу или вступать в рискованные договоренности, по которым их трудовые права ограничены или не гарантируются совсем. Кроме этого, поступали сообщения о дискриминации в отношении демобилизованных военнослужащих, которые часто сталкиваются с негативным отношением в связи с их участием в боевых действиях или в связи с тем, что некоторые работодатели считают их «психологически и эмоционально неустойчивыми».

150. Правительство Украины не признает свидетельства о рождении и смерти, выданные «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Вследствие этого дети, рожденные на контролируемых вооруженными группами территориях, не имеют документов, которые бы официально признавались в Украине. Такая ситуация приводит к правовым и практическим трудностям, в частности, ограничивает доступность социальных, медицинских услуг и услуг по трудоустройству на территории, контролируемой Правительством. 4 февраля Парламент принял Закон № 3171¹⁰², регулирующий вопросы установления факта рождения или смерти на временно оккупированной территории Украины – в Автономной Республике Крым и в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. Если Закон будет подписан Президентом, он упростит существующий общий судебный порядок установления юридических фактов в делах¹⁰³, связанных с рождением и/или смертью лиц на территориях, контролируемых вооруженными группами. Вместе с тем, гражданам по-прежнему необходимо получить решение суда, подтверждающее такие документы. Согласно практике Международного суда

¹⁰² Закон Украины «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Украины относительно установления факта рождения или смерти на временно оккупированной территории Украины» № 990-VIII от 4 февраля 2016 г.

¹⁰³ К такому порядку, как правило, прибегают при отсутствии каких-либо действительных официальных документов, подтверждающих определенный факт или статус. В то время, судебное установление этого факта дает лицу право на получение необходимых документов.

ООН и Европейского суда по правам человека¹⁰⁴, документы об актах гражданского состояния, выданные вооруженными группами, должны признаваться в административном порядке, а не в судебном порядке. Существующий порядок приводит к дискриминации лиц по признаку происхождения.

151. Правительство Украины несет значительные остаточные обязательства в отношении людей, проживающим на контролируемых вооруженными группами и затронутых конфликтом территориях. Хотя у него не всегда есть возможность обеспечить прогрессивную реализацию экономических и социальных прав граждан, проживающих на неконтролируемых им территориях, оно не может создавать препятствий для реализации этих прав. В частности, Правительство должно вести политику по устранению всех форм дискриминации по отношению к людям, проживающим в контролируемых вооруженными группами районах.

А. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Территория, контролируемая Правительством Украины

152. ВПЛ часто сталкиваются с препятствиями при попытке получить необходимую медицинскую помощь и базовые услуги. Во многих случаях это связано с дискриминацией по признаку их статуса. 6 и 21 января 2016 г. УВКПЧ провела интервью с женщинами-ВПЛ из Донецкой области, которым отказали в оказании медицинской помощи в Запорожской городской больнице и в Днепропетровске на основании того, что у них не было справки о регистрации ВПЛ, необходимой для получения любых публичных услуг.

153. Демобилизованные и раненые украинские военнослужащие сталкиваются с трудностями при попытке получить услуги по физической и психологической реабилитации. Причина этого – бюрократические задержки в признании их статуса участников боевых действий, а также недостаточность бюджетных средств для финансирования таких услуг. УВКПЧ напоминает, что реабилитация является неотъемлемым компонентом программ «по разоружению, демобилизации и реинтеграции» экс-комбатантов¹⁰⁵.

154. УВКПЧ получает тревожные сообщения со всех частей Украины об увеличении количества случаев домашнего насилия, совершенного демобилизованными военнослужащими. Их семьи страдают из-за недостатка соответствующей поддержки. Правительство несет обязательства по надлежащему разбирательству и реагированию на домашнее насилие, обеспечению привлечения нарушителей к ответственности, целенаправленного возмещения и защите жертв.

155. Несмотря на растущие потребности в медицинской помощи, связанные с конфликтом и его последствиями, в Государственном бюджете на 2016 год расходы на систему здравоохранения были урезаны на 10,8% (почти на 6 млрд грн). Это

¹⁰⁴ Консультативное решение Международного суда ООН от 21 июня 1971 г. *Правовые последствия для государств от продолжения присутствия Южноафриканской Республики в Намибии (Юго-Западная Африка), несмотря на резолюцию Совета Безопасности ООН 276 (1970)*, параграф 125. *Loizidou v. Turkey* (по существу дела), решение от 18 декабря 1996 г., ЕСПЧ (1996), параграф 45; *Cyprus v. Turkey* (по существу дела), решение от 10 мая 2001 г., ЕСПЧ (2001), параграф 90. *Ilaşcu and Others v. Moldova and Russian Federation*, заявление № 48787/59, решение от 8 июля 2004 г., параграфы 458-461.

¹⁰⁵ Интегрированные стандарты разоружения, демобилизации и реинтеграции, Центр ООН по РДР, 1 августа 2006 г., см. по ссылке: <http://unddr.org/uploads/documents/IDDRS%202.10%20The%20UN%20Approach%20to%20DDR.pdf>.

может привести к дальнейшему сокращению наличия, физической и финансовой доступности качественной медицинской помощи для населения в целом.

Территория, контролируемая вооруженными группами

156. На территориях, контролируемых вооруженными группами, доступ к наивысшему достижимому уровню физического здоровья по-прежнему серьезно ограничен, ввиду продолжающейся нехватки необходимого медицинского оборудования и специализированных и доступных лекарств. Цены на лекарства остаются высокими, и многие жители не могут себе их позволить, а качество медицинских услуг по-прежнему низкое. Наиболее тяжелая ситуация наблюдается в сельской местности. Также отмечается нехватка медицинского персонала, поскольку многие работники здравоохранения уехали из-за конфликта. У людей не остается другого выбора, кроме как ездить за необходимыми медикаментами на контролируемые Правительством территории. Однако в связи с ограничениями введенными на пересечение линии соприкосновения такие поездки также становятся все сложнее.

157. Летом 2015 г. обе самопровозглашенные республики ограничили доступ международных организаций на подконтрольные им территории. Агентства ООН получили разрешение работать на территориях, контролируемых «Луганской народной республикой». Это, в частности, позволяет им привозить антиретровирусные препараты для людей, живущих с ВИЧ. В течение отчетного периода органы власти Российской Федерации по сообщениям организовали поставки в контролируемые вооруженными группами районы более 3 200 тонн гуманитарной помощи. Для этого были отправлены три конвоя, в каждом из которых было от 39 до 45 грузовиков, без полного согласия или осмотра Украины¹⁰⁶. Их точный пункт назначения и содержание невозможно было проверить. Продолжают поступать сообщения о нехватке лекарств, особенно в «Донецкой народной республике», где специализированные медикаменты (например, препараты для проведения химиотерапии, антиретровирусные и противотуберкулезные препараты) раньше поставлялись международными организациями. Учитывая, какие тяжелые последствия имеет прерывание лечения для пациентов, истощение запасов вызывает особую тревогу.

158. Положение людей в местах лишения свободы и в учреждениях по уходу остается плачевным. В январе 2016 г. УВКПЧ получило информацию, что в Донецком СИЗО мужчине, страдающему от острой язвы желудка с кровотечением, отказали в медицинской помощи. 1-2 февраля 2016 г. в УВКПЧ обратились родственники лиц, задержанных до начала конфликта, которые находятся в исправительной колонии № 72 в Енакиево. Они просили содействовать в переводе их родных в контролируемые Правительством районы, и сообщили о быстро ухудшающихся условиях содержания в исправительной колонии, особенно в отношении доступа к медицинской помощи. Двое заключенных инфицированы ВИЧ и, по словам их родителей, не получают надлежащего лечения. Как сообщается, один человек, болеющий диабетом, не получал инсулина в течение нескольких месяцев. УВКПЧ обеспокоено ухудшением ситуации в «Донецкой народной республике», где вооруженные группы продолжают блокировать или чрезмерно контролировать доступ гуманитарной помощи на их территории, препятствуют надлежащему мониторингу мест содержания под стражей и создают препятствия для доставки

¹⁰⁶ По сообщениям мониторов ОБСЕ, 26 ноября 2015 г. прибыл 45-ый конвой, состоящий из 45 грузовиков; 17 декабря 2015 г. прибыл 46-ой конвой, в котором было 39 грузовиков; и 24 декабря 2015 г. прибыл 47-ой конвой, состоящий из 44 грузовиков.

помощи, которая может помочь людям справиться с заболеваниями, голодом, страданиями или даже предотвратить смерть.

В. Жилищные, земельные и имущественные права

159. С сентября 2015 г. наблюдается тенденция постепенного возвращения ВПЛ в свои дома в районах, контролируемых вооруженным группам. Полных данных о количестве вернувшихся на настоящий момент нет, однако УВКПЧ отмечает существенное увеличение количества жителей в городах Донецкой и Луганской областей.

160. В то же время, одной из основных проблем для гражданских лиц, проживающих в зоне конфликта, и для ВПЛ из этих районов, остаются вопросы, связанные с жильем, землей и имуществом, в частности, повреждения, конфискация или разграбление имущества и отсутствие механизмов правосудия и компенсации. Очевидно, что продолжающиеся боевые действия и разрушение или повреждение имущества являются основными препятствиями к возвращению этих людей в свои дома.

161. Еще одной значительной проблемой является присутствие вооруженных сил в гражданских районах и продолжение неизбирательных обстрелов. Это основные факторы, которые создают угрозу для гражданского населения и влияют на их возможность получить доступ к жилью, земле и имуществу. В течение отчетного периода УВКПЧ собрало информацию о том, что с лета 2014 г. и по настоящее время Вооруженные силы Украины и полк «Азов» ведут боевые действия в районе Широкино (в 31 км на восток от Мариуполя). В период между сентябрем 2014 г. и февралем 2015 г. было зафиксировано массовое разграбление домов гражданских лиц, а также нападения на гражданские районы. Жители, перемещенные в Мариуполь, практически не получили помощи и информации о состоянии их домов. Учитывая, что ВПЛ из Широкино могут вернуться в свое село только на короткий срок, чтобы оценить повреждения имущества, они обмениваются видеозаписями и фотографиями, пытаясь оценить состояние их домов.

162. В районах, контролируемых вооруженными группами, УВКПЧ зафиксировало использование незанятых домов в военных целях. Например, в период между декабрем 2015 г. и январем 2016 г. вооруженные группы дважды захватили и разграбили пустой частный дом в Донецке. Во двор была заведена военная техника и оборудование, имущество было повреждено, и жилой район оказался под угрозой нападений. В конце концов, после настойчивых просьб охранника, нанятого хозяином дома, члены вооруженной группы покинули его. 27 января охранник сообщил о захвате имущества «военной полицией» «Донецкой народной республики». На момент подготовки доклада члены вооруженных групп продолжали занимать несколько брошенных домов в Коминтерново на территории «Донецкой народной республики».

163. Информация, полученная УВКПЧ, свидетельствует о наличии системной проблемы, связанной с отсутствием эффективных средств правовой защиты в случае разрушения, разграбления или занятия имущества в районах, охваченных конфликтом. На практике, граждане Украины по обе стороны линии соприкосновения, имущество которых было повреждено вследствие боевых действий, было разграблено или занято, не могут добиться возмещения ущерба.

Признавая усилия, предпринятые для решения этой проблемы¹⁰⁷, УВКПЧ призывает органы власти Украины эффективно обеспечить возможность получения перемещенными лицами компенсации за их имущество, уничтоженное в ходе конфликта.

164. Права на жилье ВПЛ, проживающих в контролируемых Правительством районах, также подвергаются риску. Например, УВКПЧ получило информацию из Одессы о том, что положение ВПЛ с инвалидностью может ухудшиться в связи с запланированным урезанием бюджетного финансирования на их проживание. Местные власти заверили УВКПЧ, что они найдут способы обеспечить получение всеми ВПЛ надлежащей поддержки и жилья. ВПЛ в Одесской области часто размещают в незанятых или брошенных домах, что ставит их под постоянную угрозу выселения. По данным УВКПЧ, многие ВПЛ продолжают проживать в ненадлежащих условиях, а наиболее уязвимые часто живут в местах компактного проживания. По состоянию на февраль 2016 г., в таких центрах проживали примерно 14 000 человек.

165. Учитывая высокие риски выселения ВПЛ и членов их семей, которые проживают в арендуемом жилье, жилье, предоставленном Правительством, или в брошенных домах и зданиях, а также серьезные препятствия для возвращения, в том числе разграбление или повреждение жилья, оставленного ВПЛ, или занятие его военными, необходимо предпринять безотлагательные меры по обеспечению получения ВПЛ доступа к своим домам или компенсации за уничтоженное или поврежденное в ходе конфликта имущество.

VI. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

A. Уведомление об отступлении от обязательств предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах

166. 27 ноября 2015 г. Правительство Украины направило Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций уведомление, в котором уточнило территорию применения своего отступления от обязательств по отдельным положениям МПГПП¹⁰⁸, что вызывает серьезную обеспокоенность¹⁰⁹. В этом уведомлении указано, что отступление от обязательств применяется в отношении населенных

¹⁰⁷ Проект Закона «О внесении изменений в Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» (относительно компенсации стоимости поврежденного имущества)», № 2167 от 18 февраля 2015 г.; и проект Закона «О внесении изменений в Закон Украины «О борьбе с терроризмом» относительно компенсации за поврежденное жилье в результате проведения АТО», № 3434 от 9 ноября 2015 г.

¹⁰⁸ В июне 2015 г. Правительство Украины сообщило Генеральному секретарю ООН о том, что Российская Федерация начала вооруженную агрессию против Украины, и таким образом, является «полностью ответственной» за обеспечение прав человека и гуманитарного права в Крыму и в районах восточной Украины, которые находятся под контролем вооруженных групп.

¹⁰⁹ В июне 2015 г. Правительство Украины направило сообщение Генеральному секретарю ООН, в котором уведомило его об отступлении от обязательств в отношении следующих положений МПГПП: средства правовой защиты (параграф 3 статьи 2), право не быть подвергнутым произвольному аресту или содержанию под стражей и соответствующие процессуальные права (статья 9), свобода передвижения и свобода выбора места жительства (статья 12), право на справедливый суд (статья 14) и право на невмешательство в личную и семейную жизнь (статья 17). См. одиннадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г. (параграфы 159-161).

пунктов, полностью или частично контролируемых Правительством, в том числе таких больших городов, находящихся под его эффективным контролем, как Краматорск, Красный Лиман, Славянск и Мариуполь (Донецкая область), Лисичанск, Рубежное и Северодонецк (Луганская область).

167. УВКПЧ отмечает, что обоснованность отступления от обязательств, предусмотренного статьей 4 МПГПП, обусловлена тем, выполняет ли государство ряд условий, обозначенных в Замечании общего порядка № 29 Комитета ООН по правам человека¹¹⁰. В частности, для такого отступления требуется, чтобы государство официально объявило о наличии чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой, и чтобы меры по отступлению от обязательств были пропорциональными и влекли за собой дискриминации. Кроме этого, сроки, территориальное применение и предмет отступления от обязательств должны быть ограничены степенью, в какой это требуется остротой положения. Отступление от обязательств не может быть несовместимым с другими обязательствами государства по международному праву, в том числе по применяемым положениям международного гуманитарного права¹¹¹.

В. Уведомление в отношении 16 договоров ООН

168. 20 октября 2015 г. Правительство Украины направило Генеральному секретарю ООН уведомления об «особенностях территориального применения и осуществления» 16 договоров ООН¹¹², в том числе Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). В этом уведомлении указано, что применение и выполнение Украиной своих обязательств по этим 16 договорам на территории, которая считается оккупированной и неконтролируемой ей, *«ограничено и не гарантируется»*, и что такая ситуация будет сохраняться до полного восстановления суверенитета Украины над этой территорией. В уведомлении речь идет о положениях договоров относительно «прямой коммуникации и взаимодействию». Непонятно, каких именно

¹¹⁰ Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 29: отступление от обязательств во время чрезвычайного положения (статья 4), 31 августа 2001 г., ССРР/С/21/Rev.1/Add.11.

¹¹¹ См. правила международного гуманитарного права (Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительный протокол II к ним), Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о статусе беженцев и Конвенции МОТ по основным правам человека о принудительном труде, свободе объединений, равенстве в сфере занятости, правах работников и профсоюзов.

¹¹² Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005); Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (1989); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984); Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1950); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997); Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999); Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (2002); Конвенция о взыскании алиментов за границей (1956); Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2003); Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973); Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000); Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000); Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1958).

положений договоров это касается, однако этот факт вызывает беспокойство по поводу того, что положения о сотрудничестве в сфере судопроизводства или о порядке подачи индивидуальных жалоб не будут считаться применяемыми в Крыму и отдельных районах Донецкой и Луганской областей, контролируемых вооруженными группами. Кроме этого, уведомление охватывает некоторые договорные положения (например, те, которые запрещают пытки), которые остаются обязательными для выполнения государствами как составляющая международного обычного права.

169. УВКПЧ призывает Правительство Украины предпринять все возможные меры для усиления защиты населения Донецкой и Луганской областей, в том числе районов, контролируемых вооруженными группами, а также населения Крыма. УВКПЧ отмечает, что заявления Правительства об «ограниченном» и «не гарантированном» осуществлении его обязательств создают правовую неопределенность и могут подрывать усилия по защите прав человека. Согласно толкованию договорных органов Организации Объединенных Наций и Европейского суда по правам человека¹¹³, несмотря на отсутствие эффективного контроля над частью своей территории, у Украины как государства-участника МПГПП и ЕКПЧ остаются обязательства в отношении лиц, проживающих в районах, контролируемых вооруженными группами¹¹⁴. Соответственно, Украина должна использовать все доступные ей правовые механизмы для того, чтобы гарантировать права человека всем лицам на этой территории. В частности, Комитет против пыток уже обращал внимание Правительства на его обязательства фиксировать и расследовать все сообщения о фактах пыток, обеспечивать привлечение виновных к ответственности и предоставлять возмещение пострадавшим.

С. Конституционная реформа

170. 28 января 2016 г. Верховная Рада Украины внесла изменения в Регламент Верховной Рады Украины, чтобы отложить окончательное голосование по внесению изменений в Конституцию Украины в отношении децентрализации, которое должно было произойти в начале февраля 2016 г. Наблюдатели полагают, что второе и третье чтение были отложены, поскольку, как ожидалось, законопроект не наберет необходимого квалифицированного большинства голосов депутатов, и изменения в Конституцию внесены не будут¹¹⁵. Согласно пересмотренному Регламенту Верховной Рады, голосование должно состояться до 22 июля 2016 г. УВКПЧ рассматривает децентрализацию как ключевую составляющую мирного разрешения конфликта на востоке Украины.

171. 2 февраля 2016 г. Верховная Рада Украины приняла в первом чтении пересмотренный проект Закона № 3524 о внесении изменений в Конституцию относительно правосудия. По мнению УВКПЧ, тот вариант изменений, который предлагается в этом законопроекте, может устранить устоявшиеся конституционные препятствия на пути к независимости судебной власти, например, упразднит функции органов исполнительной власти по назначению судей.

¹¹³ CAT/C/UKR/CO/6, параграф 11; см. также ССРР/С/21/Rev.1/Add.8/Rev.1, параграф 4; ССРР/С/MDA/CO/2, параграф 5; и *Ilaşcu and others v. Moldova and Russia*, решение от 8 июля 2004 г., ЕСПЧ (2004), параграфы 331-333, и *Catan and others v. Moldova and Russia*, решение от 19 октября 2012 г., ЕСПЧ (2012), параграфы 109-110.

¹¹⁴ ССРР/С/21/Rev.1/Add.8/Rev.1 (1997), параграф 4.

¹¹⁵ 31 августа 2015 г. изменения в Конституцию относительно децентрализации были приняты в первом чтении, что привело к уличному насилию и жертвам.

D. Осуществление плана действий в области прав человека

172. 23 ноября 2015 г. Правительство Украины приняло Национальный план действий в области прав человека, в котором определены меры, которые необходимо предпринять для реализации 26 приоритетных сфер Национальной стратегии в области прав человека от 25 августа 2015 г. План действий был разработан в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, а также международными и региональными организациями (ООН, Советом Европы, ОБСЕ и Европейским Союзом). Он предусматривает меры, направленные на решение системных проблем, а также вызовов, связанных с конфликтом.

173. УВКПЧ планирует предоставлять техническую помощь для осуществления отдельных частей Плана действий, в частности, посвященных вопросу ответственности за нарушения прав человека. УВКПЧ призывает к тому, чтобы План действий использовался в качестве платформы для оказания поддержки усилиям Правительства по выполнению его обязательств в сфере прав человека.

E. Принятие законодательства о внутренне перемещенных лицах

174. 24 декабря 2015 г. Верховная Рада Украины внесла изменения¹¹⁶ в закон Украины о ВПЛ¹¹⁷, которые вступили в силу 13 января 2016 г. По мнению УВКПЧ, эти изменения в значительной степени отвечают положениям Руководящих принципов ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Они упрощают порядок регистрации и дают иностранцам и лицам без гражданства, легально проживающим в Украине, возможность получить статус ВПЛ.

175. Кроме этого, 16 декабря 2015 г. Кабинет Министров Украины принял «Комплексную государственную программу по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины, на период до 2017 года». Программа поощряет участие организаций гражданского общества в осуществлении плана и уделяет внимание отдельным вопросам в сфере защиты прав человека.

F. Законопроект о временно оккупированной территории

176. 8 декабря 2015 г. в Верховной Раде Украины был зарегистрирован проект Закона № 3593¹¹⁸ «О временной оккупированной территории Украины». В случае его принятия, он создаст единую нормативно-правовую базу для всех районов, которые считаются «временно оккупированными», охватывая Крым и районы, контролируемые вооруженными группами. Законопроект возлагает всю полноту ответственности за защиту прав человека на этих территориях на Российскую Федерацию как на «государство-оккупанта».

177. Хотя законопроект все еще может быть пересмотрен, на данном этапе УВКПЧ особенно обеспокоено его положениями, которыми предусмотрен запрет на поставки

¹¹⁶ Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантии соблюдения прав и свобод внутренне перемещенных лиц» № 2166 от 18 февраля 2015 г.

¹¹⁷ Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» № 1706-VII от 20 октября 2014 г.

¹¹⁸ Проект Закона «О временной оккупированной территории Украины» № 3593 от 8 декабря 2015 г.

воды и электричества в эти районы, что приведет к фактическому лишению этих районов возможности удовлетворить основные и необходимые нужды в нарушение социальных и экономических прав, статьи 14 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям и обычного гуманитарного права¹¹⁹. Если законопроект будет принят, это может возыметь разрушительные последствия для людей, проживающих в районах, контролируемых вооруженными группами.

178. Несмотря на продолжающийся конфликт и, как следствие, все большую изоляцию территорий, контролируемых вооруженными группами, население Донецкой и Луганской областей остается полностью зависимым от базовой инфраструктуры водоснабжения и энергоснабжения Украины. Соответственно, Украина сохраняет за собой контроль, а значит и соответствующие обязательства в отношении населения, проживающего на этих территориях. Водоснабжение и поставки энергии, которые имеют важнейшее значение для обеспечения средств к существованию, базовой гигиены, здравоохранения и функционирования основных публичных услуг, не должны использоваться в качестве инструмента политического давления.

Г. Изменения в уголовное законодательство

179. 26 ноября 2015 г. Верховная Рада Украины внесла изменения¹²⁰ в положения Уголовного кодекса, которые допускают условное-досрочное освобождение заключенных, приговоренных к пожизненному лишению свободы, после того, как они провели в заключении 20 лет, а также замену пожизненного лишения свободы на лишение свободы сроком на 25 лет. Однако Президент наложил вето на это изменения, аргументируя это тем, что они «нарушают принцип адекватности наказания тяжести совершенного преступления»¹²¹. Как представляется, такая аргументация интерпретирует принцип пропорциональности наказания и тяжести преступления в ущерб индивидуальным правам. Согласно позиции Комитета против пыток (КПП)¹²² Совета Европы и практике Европейского суда по права человека¹²³, принцип запрещения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания предусматривает существование механизма или возможности периодического пересмотра наказания в виде пожизненного лишения свободы.

Н. Реформа государственной службы

180. 10 декабря 2015 г. Парламент принял закон «О государственной службе» (№ 2490), направленный на реформирование системы государственной службы. УВКПЧ обеспокоен тем, что закон применяется в отношении Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека: так, специальной комиссии предоставляются полномочия предлагать к назначению кандидатуру на должность

¹¹⁹ Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 54.

¹²⁰ Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно замены пожизненного лишения свободы на более мягкое наказание» № 2292 от 3 марта 2015 г.

¹²¹ Предложения Президента Украины к Закону «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно замены пожизненного лишения свободы на более мягкое наказание» от 17 декабря 2015 г.

¹²² Меморандум «Фактическое/реальное пожизненное лишение свободы» КПП (2007) 55.

¹²³ *Vinter v. the UK* (№ 66069/09, 130/10 и 3896/10); *Kafkaris v. Cyprus* (Большая Палата, №. 21906/04); *Léger v. France* (19324/02).

руководителя Секретариата Уполномоченного, а это лицо получает право назначать на должность прочих сотрудников Секретариата. Это противоречит положениям Парижских принципов по автономности и независимости национальных правозащитных учреждений¹²⁴.

I. Регистрация актов гражданского состояния

181. 4 февраля 2016 г. Верховная Рада Украины приняла проект Закона № 3171, который регулирует вопросы признания Украиной фактов рождения и смерти, произошедших на контролируемой вооруженными группами территории на востоке Украины и в Крыму путем внесения соответствующих изменений в Гражданский процессуальный кодекс. Как отмечено выше, по действующему законодательству все документы, выданные *де факто* властями, считаются недействительными.

182. Законопроект, который подан на подписание Президенту, не предусматривает признания свидетельств о рождении и смерти, выданных *де факто* властями или вооруженными группами. Вместо этого он устанавливает упрощенную процедуру судебного рассмотрения за счёт отказа от принципа территориальной юрисдикции и разрешает подавать заявления о признании в любой суд. Кроме этого, в законопроекте указано, что дела, касающиеся установления фактов рождения или смерти на временно оккупированной территории Украины, должны рассматриваться «неотложно». Как было указано ранее¹²⁵, это противоречит стандартам, поддерживаемым международной судебной практикой, которые предусматривают непосредственное признание органами власти свидетельств о рождении, смерти и браке, выданных фактическими органами власти или вооруженными группами.

VII. Права человека в Автономной Республике Крым¹²⁶

183. Отсутствие доступа в Крым по-прежнему препятствует осуществлению УВКПЧ мониторинга ситуации с правами человека в Крыму. В соответствии со стандартной практикой в области прав человека по установлению фактов, опираясь в первую очередь на информацию из первых рук, УВКПЧ зафиксировало продолжение тенденции уголовного преследования демонстрантов из числа крымских татар за участие в событиях февраля 2014 г. Также были зафиксированы другие случаи, вызывающие серьезную обеспокоенность, в том числе пропажа без вести четырех крымских татар и рейд, целью которого, как представляется, было запугать местное крымскотатарское население, выступающее в поддержку Украины. 15 февраля

¹²⁴ «Состав и гарантии независимости и плюрализма». Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы), утвержденные Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году, приведенные в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 48/134.

¹²⁵ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграфы 173-176).

¹²⁶ Автономная Республика Крым включает в себя Автономную Республику Крым и город Севастополь. ММПЧУ не был предоставлен доступ к территории Крыма, а своего представительства на месте она не имеет. В то же время, ММПЧУ имеет возможность проводить мониторинг ситуации с правами человека путем установления и поддержания контактов с гражданами, зарегистрированными в Крыму, которые сейчас проживают на полуострове и на материковой части Украины, а также путем получения информации от многих лиц разного возраста и пола, в том числе представителей политических, религиозных, общественных организаций, потерпевших от предполагаемых нарушений прав человека, их родных, свидетелей этих нарушений, работников юридической профессии, журналистов, предпринимателей, учителей, врачей, социальных работников, правозащитников и других групп лиц, включая людей, которые не связаны ни с одной организацией. ММПЧУ продолжает пытаться получить доступ к Крыму.

2015 г. «прокурор» Крыма направила исковое заявление в верховный суд Крыма с требованием признать Меджлис, орган самоуправления крымскотатарского народа, экстремистской организацией и запретить его деятельность на территории Российской Федерации.

184. Как указано в предыдущих докладах, УВКПЧ обеспокоено тем, что применение законодательства Российской Федерации, в том числе уголовного законодательства, и отправление правосудия в соответствии с этим законодательством влияет на ситуацию с правами человека в Крыму. Руководствуясь Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины, УВКПЧ остается обеспокоенным, что навязывание гражданства Российской Федерации жителям Крыма имеет негативные последствия для их прав человека. Руководствуясь Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины, УВКПЧ остается обеспокоенным, что навязывание гражданства Российской Федерации жителям Крыма имеет негативные последствия для их прав человека.

185. Кроме этого, на права человека жителей Крыма также продолжают негативно влиять некоторые решения Правительства Украины, в том числе решения об их доступе к банковским услугам на материковой части Украины. Действия проукраинских активистов на материковой части Украины, такие как уничтожение линий электропередач, оказывают влияние на уязвимые категории населения Крыма.

А. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру

186. На протяжении отчетного периода два судебных процесса в отношении украинских граждан, задержанных в Крыму прошли в Российской Федерации (см. раздел III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия, В. Индивидуальные случаи, стр. 29). По информации Правительства, восемь человек были задержаны в Крыму и переведены в Россию для судебного разбирательства. УВКПЧ напоминает, что задержание украинских граждан в Крыму сотрудниками органов власти Российской Федерации и их последующий перевод на территорию Российской Федерации является нарушением резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины.

187. 28 декабря крымский суд¹²⁷ осудил крымского татарина в связи с демонстрацией, которая привела к столкновениям перед зданием Верховной Рады АРК 26 февраля 2014 г. Симферопольский городской суд приговорил Талата Юсунова к трем с половиной годам лишения свободы условно в связи с его предположительным участием в «массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием». В ходе столкновения между пророссийскими и проукраинскими демонстрантами погибло двое этнических русских, а 79 человек с обеих сторон получили травмы. УВКПЧ отмечает, что это уже второй случай, когда крымскотатарский демонстрант, участвовавший в событиях февраля 2014 г., лишен свободы условно. Некоторые собеседники сообщили УВКПЧ, что задержанным предлагали более мягкие приговоры, если они будут сотрудничать со следствием для привлечения к уголовной ответственности заместителя главы Меджлиса Ахтема Чийгоза, которого задержали в 2015 году в связи с его предполагаемой ролью в организации протестов¹²⁸.

¹²⁷ 12 октября 2015 г. суд приговорил Эскендера Небиева к двум с половиной годам лишения свободы условно.

¹²⁸ Эскендер Эмирвалиев, Эскендер Кантемиров, Али Асанов и Мустафа Декерменджи.

188. УВКПЧ следило за ходом судебных разбирательств в отношении четырех последователей религиозной организации Хизб ут-Тахрир, которые содержатся под стражей с февраля 2015 г. по обвинению в «терроризме»¹²⁹. 14 и 15 января 2016 г. крымский суд продлил срок их содержания под стражей до 2 марта 2016 г. Верховный суд Российской Федерации включил Хизб ут-Тахрир в перечень «террористических организаций», однако в Украине его деятельность разрешена.

189. 11 и 12 февраля 2016 г. трех крымскотатарских мужчин (в том числе одного правозащитника) и одного этнического украинца задержали в связи с их участием в религиозной организации Хизб ут-Тахрир и выдвинули обвинения в «терроризме». Они были задержаны сотрудниками ФСБ во время рейдов по домам в Ялте, Алуште и Бахчисарайском районе. Эти рейды, во время которых вооруженные люди в масках врываются в дома, выбивая окна и двери, происходили в присутствии женщин и детей. Всех четырех мужчин поместили в следственный изолятор на срок до 8 апреля 2016 г.

190. 21 января симферопольский суд выдал ордер на арест Мустафы Джемилева, лидера крымских татар, после чего он был объявлен в розыск. Суд заявил, что начато три расследования в отношении его действий, однако не уточнил по каким обвинениям. В апреле 2014 г. органы власти Российской Федерации запретили Джемилеву въезжать на территорию Российской Федерации сроком на пять лет.

В. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

191. 15 декабря 2015 г. недалеко от Керчи пропали без вести двое крымскотатарских мужчин. «Полиция» начала расследование и заявила, что они могли отправиться на Ближний Восток. УВКПЧ получило информацию от родственников, что мужчины могут быть похищены. Ещё один крымский татарин пропал без вести в Симферополе в январе 2016 г.

С. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения

192. УВКПЧ зафиксировала серьезные заявления о дискриминации и притеснения меньшинств и представителей коренных народов, в том числе крымских татар, что нарушает их право на свободу выражения. 28 декабря 2015 г. сотрудники ФСБ и около 25 крымских казаков прибыли в с. Долинка, получив уведомление, что на соседней автобусной остановке был нарисован украинский флаг. Хотя в селе проживает этнически неоднородное население, по поводу этого инцидента допрошены были только крымские татары. Были сделаны фотографии всех домов, на которых были вывешены крымскотатарские флаги. Жителей села, которые в мае 2015 г. участвовали в акции памяти жертв депортации крымских татар, систематически вызывали на допросы. Лидер группы казаков сообщил местным журналистам, что они прибыли в село, чтобы «защитить» русских, украинцев и крымских татар от «проявлений экстремизма». Хотя обыски домов и задержания жителей не проводились, эта акция, организованная в связи с сообщениями о демонстрации неустановленным лицом национального символа Украины, кажется неправомерной и ненужной. Как представляется, цель рейда в с. Долинка заключалась в том, чтобы запугать местных крымских татар, которые гордятся своей национальной идентичностью и стремятся публично ее проявить.

¹²⁹ См. девятый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 1 декабря 2014 г. по 15 февраля 2015 г. (параграф 24).

D. Нарушения права на свободу религии или убеждений

193. 1 января 2016 г. истек срок, до которого все религиозные общины должны были перерегистрироваться в соответствие с законодательством Российской Федерации. Согласно информации, полученной от Министерства юстиции Российской Федерации, к этому сроку перерегистрацию прошли 365 религиозных общин, функционирующих в Крыму, в то время, как более 1 000 религиозных общин, признанных по украинскому законодательству, не прошли перерегистрацию и, таким образом, не имеют правового статуса. УВКПЧ полагает, что строгие правовые требования¹³⁰, установленные законодательством Российской Федерации, препятствуют перерегистрации многих религиозных общин. УВКПЧ напоминает, что очень важно обеспечить, чтобы все процедуры, связанные с регистрацией, были доступными, инклюзивными, недискриминационными и не были излишне обременительными, поскольку право на свободу религии или убеждений является первичным и не зависит от разнообразных административных порядков их признания. Необходимо уважать свободу религии или убеждений религиозных меньшинств независимо от того, прошли ли они регистрацию¹³¹.

194. Одной из религиозных общин, которые не прошли перерегистрацию, является Украинская православная церковь Киевского патриархата (УПЦ КП). Церковь приняла решение не проходить перерегистрацию по правилам, установленным в законодательстве Российской Федерации, и, соответственно, в настоящее время не имеет правового статуса в Крыму. На УПЦ КП осуществлялось давление с целью заставить ее сотрудничать с фактическими органами власти и ее отказ от сотрудничества привел к конфискации и закрытию по меньшей мере пяти церквей¹³² на полуострове с марта 2014 г. Собор Св. Владимира и Ольги в Симферополе, единственное место поклонения УПЦ КП в этом городе, может быть закрыт после того, как в мае 2015 г. «министерство земельных и имущественных отношений» Крыма сообщило Крымской диоцезии УПЦ КП об отмене договора аренды помещения церкви. 16 января 2016 г. крымский арбитражный суд вынес решение в пользу «министерства», предписав УПЦ КП в течение десяти дней покинуть помещение Собора и наложив на Церковь штраф в размере почти 600 тыс. рублей (примерно 7 900 долл. США) за непогашенную задолженность по аренде.

E. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

195. УВКПЧ получило информацию о нескольких людях, проживающих в Крыму, которые сталкиваются с трудностями с доступом к медицинской помощи или социальной защите, поскольку они не являются гражданами Российской Федерации. Действительно, с марта 2014 г. жителям Крыма автоматически дают гражданство Российской Федерации, что является обязательным условием для получения

¹³⁰ Религиозные общины, обращающиеся за перерегистрацией, должны подать свои уставные документы, два протокола собраний членов общины, перечень всех членов общины и информацию об «основании религиозных верований». См. десятый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 г. (параграф 168).

¹³¹ Тематический доклад независимого эксперта по вопросам меньшинств, A/68/268, параграф 61.

¹³² 1 июня 2014 г. так называемые «казаки» захватили церковь в Перевальном. Сначала церковь была закрыта для посетителей, но позже в ней начали проводить службы священники УПЦ Московского патриархата. Церковь апостолов Петра и Павла и святого Николая, расположенная на территории бывшего военноморского учебного центра Вооруженных сил Украины в Севастополе, также была захвачена. Кроме этого, были закрыты приходы УПЦ КП в Красноперекопске, Керчи и Саках.

некоторых прав, в том числе доступа к бесплатному государственному страхованию здоровья. Например, женщина, которая в течение последних 10 лет проживала в Крыму в Алуште, но была зарегистрирована в Харькове, в декабре 2015 г. умерла после того, как государственная больница отказалась предоставить ей медицинскую помощь, сославшись на отсутствие у нее медицинской страховки. В конце концов, родственники помогли ей выехать на материковую часть Украины, где через несколько дней она умерла в больнице. Отказ от госпитализации лиц с серьезными заболеваниями, в том числе на основе их происхождения или статуса (такого, как гражданство), является серьезным нарушением права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, которое защищается на международном уровне.

Е. Дискриминация в доступе к услугам

196. 25 декабря 2015 г. Высший административный суд Украины отменил решение Киевского суда, которым признавалось право всех жителей Крыма без исключения, на равное обращение при доступе к банковским услугам. Это решение было вынесено вследствие того, что группа общественных организаций Украины оспорила в суде Постановление Национального банка Украины № 699, согласно которому лица, зарегистрированные в Крыму, считались «нерезидентами» Украины. Отказ в предоставлении статуса резидента не позволяет людям открывать банковские счета в иностранной валюте и приобретать иностранную валюту. По мнению УВКПЧ, это решение дискриминирует и нарушает права ВПЛ.

Г. «Гражданская блокада» Крыма

197. 17 января 2016 г. организаторы «гражданской блокады»¹³³ Крыма, инициированной 20 сентября 2015 г., объявили об окончании осуществления эмбарго на торговлю с полуостровом в обоих направлениях, целью которого было привлечь внимание международной общественности к положению дел в Крыму. «Гражданская блокада» осуществлялась активистами, которые противоправно исполняли правоохранительные функции, что отмечалось ущемлениями отдельных прав человека¹³⁴. Решение о снятии «гражданской блокады» последовало за вступлением в силу постановления Кабинета Министров Украины от 18 декабря 2015 г., которым вводятся строгие ограничения на поставки товаров, услуг, продуктов питания и личных вещей в Крым и из Крыма. Как представители УВКПЧ смогли убедиться во время поездки в Херсонскую область 1-4 февраля 2016 г., участники «гражданской блокады» все ещё находятся на импровизированных пунктах пропуска, но они больше не вмешиваются в движение транспортных средств. Как представляется, эта новая форма гражданских действий ограничена наблюдением и, таким образом, отвечает положениям законодательства.

198. В феврале 2016 г. УВКПЧ зафиксировала постоянную напряженность между местными жителями и активистами, которые поддерживали блокаду. После того, как активисты, поддерживающие блокаду¹³⁵, предположительно совершили большое количество нападений на физических лиц и имущество, при бездействии

¹³³ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г. (параграф 29-30).

¹³⁴ Там же.

¹³⁵ ММПЧУ располагает информацией, что с 20 сентября 2015 г. в правоохранительные органы Херсонской области было подано 301 заявление о таких инцидентах.

правоохранителей, местные жители создали группы «самообороны». 1 февраля 2016 г. в Симферополе «полиция» Крыма провела рейд в главном офисе компании, принадлежащей отцу Ленура Ислямова, который занимается координацией «блокады». 7 февраля в офис Меджлиса крымскотатарского народа в Херсоне была брошена граната: был нанесен материальный ущерб, но обошлось без жертв. Предположительно, это связано с действиями активистов, поддерживающих блокаду.

199. Перед отменой «гражданской блокады» 21-22 ноября 2015 г. в Херсонской области неустановленные злоумышленники повредили четыре опоры линий электропередач, по которым энергия поставляется в Крым. По широко распространенному мнению, за этим актом саботажа стояли проукраинские активисты и крымские татары, которые поддерживали «гражданскую блокаду». На данный момент правонарушители не установлены и не задержаны. Поставки электроэнергии в Крым частично возобновились в середине декабря, когда были оборудованы первые две ветки энергетического моста, связывающего материковую Россию с полуостровом, а одна из четырех опор ЛЭП в Херсонской области была отремонтирована. Однако по состоянию на февраль 2016 г. с материковой части Украины в Крым энергия не поставляется, поскольку контракт между энергетической компанией Украины и *де факто* властями Крыма, срок действия которого истек 1 января 2016 г., продлен не был.

200. Хотя в целом влияние торгового эмбарго и прекращения поставок электроэнергии из Украины в Крым ограничено, эти факторы имели тяжелые последствия для некоторых людей. В течение примерно трех недель перерыв в поставках энергии в Крым приводил к множественным проблемам, оказывал влияние на повседневную жизнь на полуострове, особенно на хранение продуктов, работу общественного транспорта и хозяйственную деятельность. *Де факто* власти Крыма перенаправили имеющиеся энергоресурсы на наиболее важные объекты социальной инфраструктуры, такие как больницы и школы. В контексте прав человека отключение электричества оказало наибольшее влияние на людей с ограниченной подвижностью и низким уровнем доходов.

VIII. Выводы и рекомендации

201. Правительство Украины предприняло ряд мер с целью усиления защиты прав человека посредством политических документов и правовых актов. Например, изменения в законодательство расширили категорию перемещенных лиц, которые могут пользоваться правами, предусмотренными законом о ВПЛ: теперь в эту категорию входят лица без гражданства и иностранцы, законно проживающие в Украине. Некоторые другие правовые акты, которые были приняты, либо противоречат международным стандартам, либо ориентированы на ограничение гарантий прав человека. Закон о признании актов гражданского состояния не предусматривает прямого признания таких актов, выданных негосударственными органами власти, хотя этого требует международная судебная практика. Закон о государственной службе ограничивает независимость института Уполномоченного по правам человека. Правительство Украины приняло Национальный план действий в сфере прав человека, который должен обеспечить реализацию Стратегии в сфере прав человека, утвержденной в августе 2015 г. Вместе с тем, Правительство ограничило свои обязательства по положениям МПГПП в отношении жителей отдельных подконтрольных ему населенных пунктов в Донецкой и Луганской областях, не предоставив никакого обоснования такого решения.

202. Ситуация в Крыму продолжает характеризоваться нарушениями прав человека, в том числе запугиваниями и преследованием людей, имеющих

альтернативные взгляды. УВКПЧ зафиксировала серьезные подозрения в отношении дискриминации и притеснения меньшинств и представителей коренных народов, в том числе крымских татар, что нарушает их права человека, в частности, право на свободу выражения мнений. Суды Российской Федерации выносили приговоры гражданам Украины после того, как их задерживали в Крыму и перевозили на территорию Российской Федерации. Продолжается избирательное преследование крымских татар, участвовавших в проукраинском митинге 26 февраля 2014 г. Единственная церковь Украинской православной церкви Киевского патриархата в Симферополе может быть закрыта. Жители Крыма, которые отказались принять навязанное гражданство Российской Федерации продолжают сталкиваться с дискриминацией. На их права также оказывает влияние ограничительное законодательство Российской Федерации. УВКПЧ повторно отмечает, что обстановка, способствующая поощрению и защите прав человека, зависит от соблюдения резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 о территориальной целостности Украины.

203. Договоренность о прекращении огня с 1 сентября 2015 г. и установление «режима полной тишины» 23 декабря 2015 г. вселяют определенный оптимизм в отношении возможности завершения конфликта в восточной Украине. Однако для гражданских лиц на местах остается много причин быть осторожными. Жители Донецкой и Луганской областей нуждаются в гарантиях их прав человека и гражданской защиты. Растет обеспокоенность по поводу сокращения возможностей для работы гражданского общества и ограничения для тех, кто хочет выразить свою позицию или реализовать основные свободы.

204. Для гражданских лиц, проживающих в районе боевых действий, концом конфликта станет прекращение звуков обстрелов по ночам и исчезновение длинных очередей у пунктов пропуска в ожидании пересечения «линии соприкосновения». Для окончания конфликта важнейшую роль играют гарантии гражданских прав и их защиты. Продолжающиеся неизбирательные обстрелы и ограничения свободы передвижения только ставят политический процесс под угрозу. Существуют различные меры, которые Правительство Украины и «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» могут предпринять для защиты гражданских лиц. Рекомендации, приведенные ниже, основаны на интервью, которые УВКПЧ провело с гражданскими лицами, проживающими по обе стороны линии соприкосновения: в районах, контролируемых Правительством, и на территориях, контролируемых вооруженными группами. Они сообщили о нарушениях международного права прав человека и гуманитарного права. Эти гражданские лица включают ВПЛ, членов семей лиц, пропавших без вести, погибших или исчезнувших военнослужащих, заключенных и их родственников. Представители этого срез украинского общества по обе стороны линии соприкосновения имеют одинаковые основные требования.

205. Важнейшее значение имеют гарантии свободного и безопасного движения гражданских лиц через линию соприкосновения. Закрытие пунктов пропуска, даже временное, имеет непосредственное влияние на гражданское население, напрямую ухудшая его положение и негативно сказывается на их доступе к основным правам человека. В случае продолжения боевых действий, гражданские лица могут оказаться «в ловушке» в небезопасных районах, где они будут уязвимы перед насилием, минами и неразорвавшимися боеприпасами. Перед закрытием тех или иных транспортных коридоров и после этого необходимо изучить альтернативные варианты, в том числе возможность создания новых безопасных коридоров или проведения переговоров о «периодах тишины», в течение которых гражданские лица смогут безопасно пересекать линию соприкосновения. Обязательство по обеспечению свободы движения гражданских лиц, особенно из районов интенсивных

боевых действий, сохраняется даже при наличии связанных с безопасностью рисков. Любые ограничения свободы передвижения должны быть пропорциональными.

206. Очень важно обеспечить доступ граждан Украины, проживающих по обе стороны линии соприкосновения, ко всем правам человека и реализации их прав на равную защиту в соответствии с законом. Социально-экономическое положение населения Украины в зонах, затронутых конфликтом, а также в других частях страны, продолжает ухудшаться. Граждане Украины независимо от места их проживания должны иметь возможность пользоваться своими экономическими и социальными правами и иметь доступ к средствам правовой защиты от нарушений их гражданских и политических прав. Это позволит смягчить их изоляцию, устранить основные причины жалоб на действия Правительства и противостоять тем, кто пропагандирует насилие.

207. Эффективное завершение боевых действий в восточных регионах Украины и полное выполнение положений Минских соглашений позволит спасти жизни людей и предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации. УВКПЧ повторно отмечает, что полная реализация Минских соглашений (как указано в параграфе 19) остается единственной реальной стратегией для достижения мирного решения. Критически важным является восстановление эффективного контроля со стороны Правительства Украины над частями границы с Российской Федерацией (в отдельных районах Донецкой и Луганской областей); это станет ключевым фактором в прекращении возможного притока боеприпасов, вооружений и боевиков из Российской Федерации. Вместе с другими аспектами Минских соглашений, это также проложит путь к уважению прав человека как в зоне конфликта, так в остальной Украине.

208. Внедрение механизмов сокращения количества жертв среди гражданского населения будет демонстрировать приверженность защите гражданских лиц. Выведение военных целей из населенных районов способствует сокращению ненужных и серьезных угроз для жизни и имущества гражданских лиц. Существует необходимость безотлагательного проведения широких мер по разминированию и информированию о минной опасности, в том числе создания надлежащих механизмов координации, работы по обозначению минных полей и проведения образовательных мероприятий по вопросам минной опасности по обе стороны линии соприкосновения.

209. Согласно нормам международного гуманитарного права, обязательным для сторон конфликта в Украине, необходимо предпринимать все возможные меры для учета лиц, считающихся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта, и предоставления их родственникам всей имеющейся информации об их судьбе. УВКПЧ отмечает, что отказ от предоставления доступа к информации о судьбе и местонахождении исчезнувших лиц и лиц, пропавших без вести, и неспособность систематически решать связанных с этим проблемы может препятствовать дальнейшим попыткам примирения. Важнейшими задачами являются фиксирование фактов пропажи людей без вести, обеспечение свободного доступа во все места заключения, опознание останков и поддержание связи между Правительством и вооруженными группами по этому вопросу. Определение судьбы лиц, пропавших без вести, должно быть в центре всех переговоров по мирному окончанию конфликта.

210. Информация, собранная УВКПЧ с 2014 г., свидетельствует о систематическом нарушении прав человека лиц, подвергшихся задержаниям в ходе конфликта. Попытки можно предотвратить только посредством предоставления механизмам надзора и международным организациям, таким как МККК, беспрепятственного доступа к местам содержания под стражей и возможности для задержанных оперативно предстать перед судом. Укрепление независимости судебных органов от

вмешательства сил безопасности и политического давления имеет важнейшее значение для прекращения безнаказанности за применение пыток. Жалобы и расследования сообщений о пытках с большей вероятностью будут эффективными, если они начинаются безотлагательно и приводят к привлечению виновных к ответственности. Средства правовой защиты являются эффективными в налаживании жизни потерпевших, только если своевременны.

211. В процессе Минских переговоров необходимо содержательно обсуждать вопросы защиты гражданских лиц и установления привлечения к ответственности виновных за нарушения и ущемления прав человека и положений международного гуманитарного права, совершенных в ходе конфликта на востоке Украины. УВКПЧ, международные и украинские правозащитные организации документируют факты неизбирательных обстрелов, внесудебных казней, систематического жестокого обращения и пыток. В качестве первого шага на пути к обеспечению подлинной ответственности Минский процесс должен гарантировать правосудие для жертв от этих тяжких нарушений. Лицам, участвовавшим в вооруженном конфликте, а также тем, кто был лишен свободы в связи с вооруженным конфликтом, должна быть предоставлена максимально широкая амнистия. Вместе с тем, амнистия не должна предоставляться лицам, которых подозревают, обвиняют или осуждают за военные преступления, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека, в том числе связанные с вопросами гендер нарушения¹³⁶. Кроме этого, амнистия недопустима в случае, если она затрагивает право на эффективное средство правовой защиты, в том числе возмещение вреда, или ограничивает право жертв или общественности на получение правдивой информации о нарушениях прав человека и гуманитарного права. Назначение лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека на любые властные должности, также будет способствовать только подрыву доверия между всеми сторонами конфликта и препятствованию реализации законных потребностей жителей Украины.

212. Большая часть рекомендаций, которые были сделаны УВКПЧ в предыдущих докладах о ситуации с правами человека в Украине, начиная с апреля 2014 г. и которые не были выполнены, остаются в силе. УВКПЧ призывает все стороны выполнить следующие рекомендации:

213. **Правительству Украины:**

- a) Положить конец практике секретного содержания под стражей и содержания под стражей *инкоммуникадо*;
- b) Обеспечить безотлагательный доступ адвокатов к лицам, задержанным в связи с конфликтом на востоке, в связи с их принадлежностью или по подозрению в принадлежности к вооруженным группам;
- c) Опросить всех лиц, ранее находившихся под стражей у вооруженных групп, с целью фиксирования всей необходимой информации для привлечения виновных к ответственности;
- d) Внести изменения во все соответствующие законодательные акты, касающиеся полномочий по поиску и эксгумации тел на территориях, не контролируемых Правительством, для урегулирования роли организаций гражданского общества; внести изменения в правила, регулирующие перевозку и регистрацию останков тел, в том числе сбор информации, позволяющей идентифицировать останки с тем, чтобы дать право органам

¹³⁶ Статья 6(5) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, 1977.

власти получать информацию от организаций гражданского общества и групп, которые осуществляют такую деятельность;

- e) Военная прокуратура должна расследовать все сообщения о произвольных задержаниях и насильственных исчезновениях, совершенных украинскими военными и силами безопасности, и в ходе расследований провести посещения предположительных незаконных мест содержания под стражей на территориях, контролируемых Правительством;
- f) Военная прокуратура должна занять более активную позицию в отношении расследований сообщений о нарушениях прав человека, таких как произвольные задержания, пытки и жестокое обращение;
- g) Обеспечить непредоставление амнистии подозреваемым, обвиняемым или осужденным за военные преступления, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека;
- h) Разработать административный порядок прямого признания актов гражданского состояния (свидетельств о рождении, смерти и браке), выданных *де факто* властями в Крыму и вооруженными группами в восточных областях Украины в качестве исключения из общего правила непризнания действий, совершенных негосударственными субъектами в соответствии с практикой Международного суда ООН и Европейского суда по правам человека;
- i) Разработать всеобъемлющий и эффективный правовой механизм для гражданских лиц, чье имущество было повреждено, разграблено или конфисковано в военных целях, для требования и получения возмещения и компенсации;
- j) Создать механизм периодического независимого пересмотра Верховной Радой Украины необходимости в мерах по отступлению от обязательств и прекратить такое отступление от международных обязательств, как только в нем больше не будет острой необходимости; обеспечить полное соответствие законодательства Украины положениям МППП, в частности, положениям статей 2(3), 9, 12, 14 и 17;
- k) Вслед за принятием Плана действий по реализации Национальной стратегии в сфере прав человека в декабре 2015 г. выделить достаточные ресурсы для эффективной реализации;
- l) Не допустить использования водоснабжения и поставок электроэнергии как меры экономического или политического давления на территории, контролируемые вооруженными группами. Гуманитарная помощь должна предоставляться в соответствии с признанными на международном уровне гуманитарными принципами и принципами прав человека, в том числе принципом запрета дискриминации;
- m) Внести в закон «О государственной службе» (№ 2490) изменения, которые позволят не допустить нарушения независимого статуса института Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;
- n) Расследовать все заявления об ущемлениях прав человека во время «гражданской блокады» на административной границе между материковой Украиной и Крымом, совершенные ее сторонниками, и задержать нарушителей. Обеспечить общественный порядок и верховенство права в южных районах Херсонской области.

214. **Всем вовлеченным в боевые действия в Донецкой и Луганской областях:**

- a) Приложить все усилия для прекращения боевых действий и насилия в зоне конфликта, в том числе посредством полной реализации Комплекса мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. и полного соблюдения «режима полной тишины» вдоль линии соприкосновения;
- b) Соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности, принципа различия, пропорциональности и принятия мер предосторожности; во всех ситуациях воздерживаться от неизбирательных обстрелов населенных районов и от размещения военных целей в густонаселенных районах или вблизи них; также воздерживаться от причинения ущерба объектам, необходимым для выживания гражданского населения (например, объектам водоснабжения), учреждениям здравоохранения, медицинским работникам и каретам скорой помощи;
- c) Расследовать, привлекать к ответственности и передавать компетентным органам всех лиц, признанных ответственными за нарушения международного права прав человека или гуманитарного права, в том числе пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, внесудебных или произвольных казней, насильственных или недобровольных исчезновений, в том числе лиц, на которых лежит ответственность командования;
- d) Безотлагательно освободить всех, кто незаконно или произвольно содержится под стражей, обеспечив при этом их безопасность;
- e) Предоставить УВКПЧ и прочим международным наблюдателям беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей в зоне конфликта, в том числе к неофициальным;
- f) Обмениваться информацией и иным образом сотрудничать в установлении местонахождения людей, которые пропали без вести в зоне конфликта, и предоставлять беспрепятственный доступ родственникам пропавших без вести к информации об их местонахождении и состоянии;
- g) Обеспечить уважение чести и достоинства при обращении с телами и останками лиц, погибших в результате боевых действий; предоставить свободный и безопасный доступ в районы, где могут находиться такие тела и останки; способствовать их идентификации и возврату семьям с уважением чести и достоинства;
- h) Обеспечить гражданским лицам общую защиту от угроз, связанных с военными операциями, в том числе возможность добровольно и быстро покинуть районы, затронутые насилием; с этой целью способствовать движению через линию соприкосновения и устранить все препятствия для свободного и безопасного прохода гражданских лиц и гуманитарной помощи;
- i) Провести работы по разминированию вдоль основных маршрутов движения гражданских лиц, ведущих к контрольно-пропускным пунктам; удалить взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства с обочин дорог; провести обозначение территорий, которые не были разминированы; прекратить практику установки «растяжек»;
- j) Обеспечить безопасный и беспрепятственный проход гражданских лиц через линию соприкосновения, особенно с территорий с повышенным уровнем насилия. Воздержаться от введения чрезмерных препятствий для свободного прохода, таких как дополнительные проверки и ограничения. В случае

закрытия определенного транспортного коридора из соображений безопасности, изучать все альтернативные варианты и создавать новые безопасные коридоры;

- k) Обязаться не выносить «приговоры» или приводить в исполнение казни без предварительного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, предоставляя все процессуальные гарантии, которые признаны непреложными, помня, что такие действия нарушают положения общей статьи 3 Женевских конвенций и влекут уголовную ответственность по международному уголовному праву;
- l) Придерживаться освобождения лиц, содержащихся под стражей и лиц, лишенных свободы, по принципу «всех на всех», с учетом их прав человека и безопасности.

215. ***Де факто* властям Крыма и Российской Федерации:**

- a) Разрешить УКВПЧ и другим международным организациям доступ в Крым для обеспечения эффективной реализации его мандата;
- b) Отклонить требование о запрете Меджлиса и прекратить преследование его членов;
- c) Положить конец практике перевода граждан Украины, задержанных в Крыму, на территорию Российской Федерации, поскольку это нарушает резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262;
- d) Прекратить действия полиции, которые носят дискриминационный характер и направлены против членов крымскотатарской общины;
- e) Обеспечить право на надлежащую законную процедуру и справедливое судебное разбирательство для крымских татар, задержанных в связи с демонстрациями в феврале 2014 г.
- f) Обеспечить проведение заслуживающего доверия расследования случаев исчезновения крымских татар;
- g) Обеспечить соблюдение свободы религии или убеждений и обеспечить доступность, инклюзивность, недискриминационность и необременительность всех процедур, связанных с регистрацией религиозных общин.