

*Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке*

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
16 мая – 15 августа 2018 года**



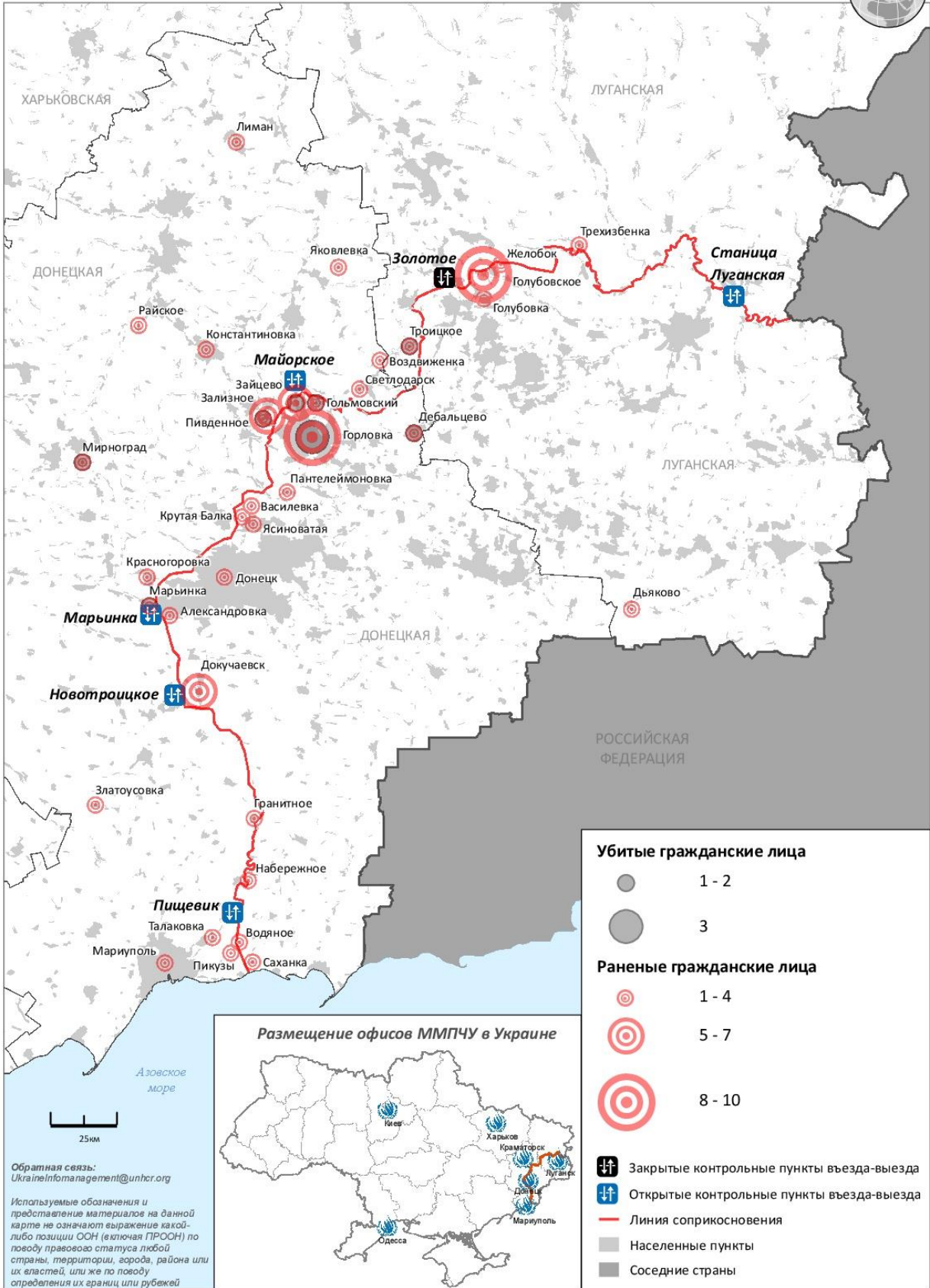


I.	Резюме.....	1
II.	Методология УВКПЧ.....	3
III.	Влияние боевых действий.....	4
A.	Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения .....	4
B.	Ситуация на линии соприкосновения и права лиц, пострадавших от конфликта .....	8
1.	Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества .....	9
2.	Право на социальное обеспечение и социальную защиту .....	10
3.	Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам .....	11
IV.	Право на личную неприкосновенность.....	13
A.	Доступ к задержанным и местам содержания под стражей .....	13
B.	Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение.....	14
C.	Положение лиц, заключенных под стражу до начала конфликта .....	17
D.	Лица, пропавшие без вести .....	18
V.	Отправление правосудия.....	18
A.	Право на справедливое судебное разбирательство .....	18
B.	Ответственность за акты насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка.....	20
1.	Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане.....	20
2.	Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе .....	22
C.	Территория, контролируемая вооруженными группами.....	23
VI.	Демократическое/гражданское пространство и основные свободы.....	24
A.	Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации.....	24
B.	Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости.....	27
C.	Свобода мирных собраний и объединений.....	28
D.	Свобода религии и убеждений.....	29
VII.	Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе .....	30
A.	Право на надлежащую правовую процедуру, право на справедливое судебное разбирательство, права заключенных под стражу.....	30
B.	Свобода религии, совести и мысли.....	31
C.	Право на частную и семейную жизнь .....	32
D.	Имущественные права .....	32
VIII.	Техническое сотрудничество и развитие потенциала .....	33
IX.	Выводы и рекомендации .....	34





**Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 мая по 15 августа 2018 года**





## I. Резюме

1. Это двадцать третий доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>. Доклад охватывает период с 16 мая по 15 августа 2018 года.

2. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало более 160 нарушений и ущемлений прав человека, жертвами которых стали 282 человека. Это количество нарушений и ущемлений прав человека аналогично уровню, зафиксированному в предыдущем отчетном периоде<sup>2</sup>. 85 из этих нарушений и ущемлений произошли в отчетном периоде. Из этих зафиксированных нарушений Правительство Украины несет ответственность за 53 нарушения (62 процента), вооруженные группы – за 10 (12 процентов), Правительство Российской Федерации (как оккупирующая держава<sup>3</sup> в Автономной Республике Крым и городе Севастополе<sup>4</sup>) – за 22 (25 процентов)<sup>5</sup>.

3. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ имеет все возможности для своей деятельности, тогда как во время отчетного периода на контролируемой вооруженными группами территории самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»<sup>6</sup> УВКПЧ столкнулось с увеличением ограничений в работе, несмотря на постоянный диалог и неоднократные обращения. УВКПЧ продолжает осуществлять в удаленном режиме мониторинг ситуации с правами человека в Крыму, временно оккупированном Российской Федерацией, которая продолжает пренебрегать своими обязательствами в качестве оккупирующей державы согласно четвертой Женевской конвенции, не соблюдая законодательство оккупированной территории<sup>7</sup>.

4. Длющийся конфликт на востоке Украины продолжает нарушать привычную жизнь гражданского населения и приводит к гибели, ранениям и разрушениям. Периодические всплески и спады в количестве погибших и раненых среди гражданского населения отражают нестабильную ситуацию и устойчивую атмосферу незащищенности и тревоги, которыми характеризуется жизнь гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения. За период с 16 мая по 15 августа 2018 года УВКПЧ зафиксировало на востоке Украины 105 жертв среди гражданского населения (12 погибших и 93 раненых), что на 30 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Большинство из этих инцидентов пришлось на период с середины мая до конца июня. 50 процентов жертв были вызваны обстрелами и огнем из легких вооружений и стрелкового оружия, причем большинство из них было зафиксировано на территории, контролируемой вооруженными группами, и может быть результатом действий Правительства. После 1 июля, когда вступило в силу «хлебное перемирие», численность жертв среди

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 года для наблюдения и подготовки докладов о ситуации с правами человека в Украине, и предоставления рекомендаций Правительству Украины и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Более подробную информацию см. в пп. 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A/HRC/27/75).

<sup>2</sup> В предыдущем отчетном периоде, с 16 февраля по 15 мая 2018 года, УВКПЧ задокументировало 321 нарушение и ущемление прав человека, жертвами которых стали 252 человека. Из них за отчетный период произошло 112 нарушений и ущемлений прав человека.

<sup>3</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 от 19 декабря 2016 года, где признано, что Крым оккупирован Российской Федерацией, и 72/190 от 19 декабря 2017 года, где Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в качестве оккупирующей державы в Крыму.

<sup>4</sup> Далее – «Крым».

<sup>5</sup> Эти цифры не включают жертвы среди гражданского населения, вызванные вооруженным конфликтом.

<sup>6</sup> Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

<sup>7</sup> Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в отношении Крыма (A/71/205 и A/72/190).

гражданского населения значительно сократилась, демонстрируя важность согласованных усилий по обеспечению устойчивого прекращения огня.

5. В этом докладе отмечается, что боевые действия и чрезмерный уровень наличия необезвреженных мин и взрывоопасных пережитков войны продолжают приводить к разрушительным последствиям для защиты гражданского населения, доступа к социальным и экономическим благам, а также свободы передвижения внутренне перемещенных лиц и жителей зоны конфликта. Обострение боевых действий в мае–июне 2018 года ухудшило непосредственную и долговременную защиту прав человека в отношении лиц, проживающих в пострадавших районах, став серьезным напоминанием о том, что вооруженный конфликт напрямую затрагивает более 600 тыс. человек в 5-ти километровой зоне по обе стороны от линии соприкосновения.

6. УВКПЧ изучило положение гражданского населения в районе Чигари, расположенного на линии соприкосновения, после операций украинских сил по взятию под контроль этого района, проведенных в середине мая 2018 года. В дополнение к повышенному риску гибели и ранения от обстрелов и действия взрывных устройств УВКПЧ заметило препятствия, связанные с правами на реституцию и компенсацию за использование, повреждение или разрушение частной собственности.

7. С боевыми действиями неразрывно связаны устойчивые серьезные нарушения и ущемления прав человека в контексте конфликта, которые могут быть результатами действий и ответственности всех сторон, например: незаконное или произвольное задержание, содержание под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*), пытки, жестокое обращение, сексуальное насилие и (или) угрозы личной неприкосновенности. УВКПЧ задокументировало 74 таких нарушения и ущемления, 15 из которых были совершены в отчетном периоде. Правительство Украины несет ответственность за 10 из них (67 процентов), вооруженные группы – за три (20 процентов), Российская Федерация, как оккупирующая держава в Крыму, – за два (13 процентов).

8. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ до сих пор отказывают в доступе к местам содержания под стражей для проведения конфиденциальных интервью, что вызывает беспокойство относительно условий содержания под стражей и обращения с задержанными. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ в целом продолжило пользоваться доступом к официальным местам содержания под стражей, что позволило проводить конфиденциальные интервью с задержанными в соответствии с международными нормами.

9. УВКПЧ продолжило документировать нарушения права на справедливое судебное разбирательство в делах, связанных с конфликтом, и обеспокоено тем, что произвольное применение соглашений о признании вины и производств в отсутствие обвиняемых (*in absentia*) может создавать угрозу уклонения от обязательных судебных гарантий. УВКПЧ, кроме того, обеспокоено нападениями на адвокатов защиты и их запугиванием со стороны членов крайне правых групп, а также продолжением вмешательства в независимость судей. Что касается положительных моментов, то следует отметить, что устранены некоторые процессуальные помехи на пути к реальному судебному преследованию по обвинениям в убийствах во время протестов на Майдане в 2014 году, а также были переданы в суд обвинительные акты в отношении бывших сотрудников органов внутренних дел в связи с насилием 2 мая 2014 года в Одессе.

10. На людей, проживающих на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», продолжало распространяться действие решений параллельных структур «правосудия». Лица, заключенные под стражу до начала конфликта, апелляции которых не были рассмотрены до того, как вспыхнул конфликт, и лица, которые «обжаловали» свои «приговоры», вынесенные «судами» вооруженных групп, остаются под стражей на неопределенный срок без каких-либо средств правовой защиты. К тому же, практика



проведения закрытых «судебных заседаний», куда не допускаются независимые международные наблюдатели, лишает людей такой важной гарантии, как открытое слушание.

11. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало 32 нарушения и ущемления прав 23 представителей средств массовой информации и активистов гражданского общества, из которых 30 нарушений имели место в отчетном периоде. Это количество задокументированных нападений на 210% больше, чем в предыдущем отчетном периоде, с 16 февраля по 15 мая 2018 года. УВКПЧ выражает серьезную обеспокоенность эрозией гражданского пространства на фоне приближающихся выборов 2019 года и призывает правоохранительные органы и органы местного самоуправления решительно реагировать на такие нападения путем принятия мер для защиты пространства для безопасного и беспрепятственного осуществления свободы мнений и их свободного выражения, а также свободы мирных собраний. Хотя УВКПЧ имеет лишь ограниченный доступ на территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ задокументировало определенные «нормативные акты» и меры, которые свидетельствуют о том, что на этой территории не приветствуют и подавляют высказывания критических мнений и свободу СМИ.

12. УВКПЧ продолжило в удаленном режиме с материковой части Украины осуществлять мониторинг ситуации с правами человека в Крыму. Российская Федерация в нарушение международного гуманитарного права<sup>8</sup> продолжила применять свои законы, а в некоторых случаях применяла их ретроактивно к событиям, предшествовавшим оккупации. Всего в течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 47 нарушений прав человека, 25 из которых имели место в отчетном периоде. Правительство Российской Федерации несет ответственность за 22 нарушения, а Правительство Украины – за три.

13. В рамках своего мандата по продвижению прав человека УВКПЧ предоставила Министерству юстиции Украины рекомендации относительно методологии мониторинга и оценки Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана действий. УВКПЧ направило соответствующим органам 30 сообщений о возможных нарушениях и ущемлениях прав человека.

## **II. Методология УВКПЧ**

14. Квартальные доклады УВКПЧ основываются на информации, собранной ММПЧУ путем проведения интервью (с жертвами, свидетелями, родственниками жертв и адвокатами) во время поездок на места, встреч с представителями Правительства, гражданским обществом и другими собеседниками, мониторинга судебных заседаний, а также анализа судебных документов, официальных докладов, информации из открытых источников и других соответствующих материалов.

15. УВКПЧ проверяет все источники и информацию на предмет достоверности и надежности и проявляет должную добросовестность в ходе подтверждения и перекрестной проверки информации по как можно более широкому кругу источников. Свидетельства также проверяются с точки зрения их согласованности с общими сведениями об инциденте и того, как они вписываются в общую картину подобных инцидентов. Во время документирования случаев нарушений прав человека применяется такой стандарт доказывания, согласно которому для независимого наблюдателя существуют «достаточные основания полагать», что произошло конкретное нарушение прав человека или что имеет место конкретная тенденция определенных нарушений.

16. УВКПЧ проявляет такую же надлежащую добросовестность и применяет такой же стандарт доказывания в процессе документирования жертв среди гражданского населения. В некоторых случаях для документирования могут потребоваться недели или месяцы, прежде чем можно будет сделать выводы. В связи

---

<sup>8</sup> Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН касательно Крыма (А/71/205 и А/72/190).

с этим, когда становится доступной дополнительная информация, количество жертв среди гражданского населения может пересматриваться.

17. УВКПЧ обязуется защищать свои источники и, следовательно, обеспечивает сохранение их конфиденциальности. Таким образом, УВКПЧ не раскрывает никакой информации, которая помогла бы установить источники информации, кроме случаев, когда последние дали на это свое информированное согласие. УВКПЧ также систематически оценивает потенциальные риски для своих источников, касающиеся причинения им вреда или осуществления мести. Из-за этого некоторые из задокументированных случаев не включаются в доклад или включаются в него на условиях анонимности.

18. Выводы, представленные в этом докладе, основываются на данных, полученных УВКПЧ во время проведения 177 детальных интервью со свидетелями и жертвами нарушений и ущемлений прав человека, а также во время поездок в населенные пункты, расположенные как на территории, контролируемой Правительством, так и на территории, контролируемой вооруженными группами<sup>9</sup>. УВКПЧ также осуществила 567 конкретных последующих действий, направленных на защиту прав человека в связи с задокументированными случаями нарушений. В частности, осуществляла мониторинг судебных заседаний, визиты в места содержания под стражей, перенаправление дел в надлежащие государственные учреждения, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО), а также сотрудничество с правозащитными механизмами ООН<sup>10</sup>.

### III. Влияние боевых действий

#### A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

*О нас уже все забыли, и никому до нас нет дела.*

*- Житель села возле линии соприкосновения*

19. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало 105 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом<sup>11</sup>: 12 погибших<sup>12</sup> и 93 раненых<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> УВКПЧ имеет офисы в Харькове, Краматорске, Киеве, Мариуполе и Одессе (территория, контролируемая Правительством), а также в Донецке и Луганске (территория, контролируемая вооруженными группами). Таким образом, большинство нарушений и ущемлений прав человека, задокументированных УВКПЧ, имело место именно в этих регионах, а также в Крыму.

<sup>10</sup> Мандатарии специальных процедур Совета ООН по правам человека, договорные органы по правам человека и Универсальный периодический обзор (УПО).

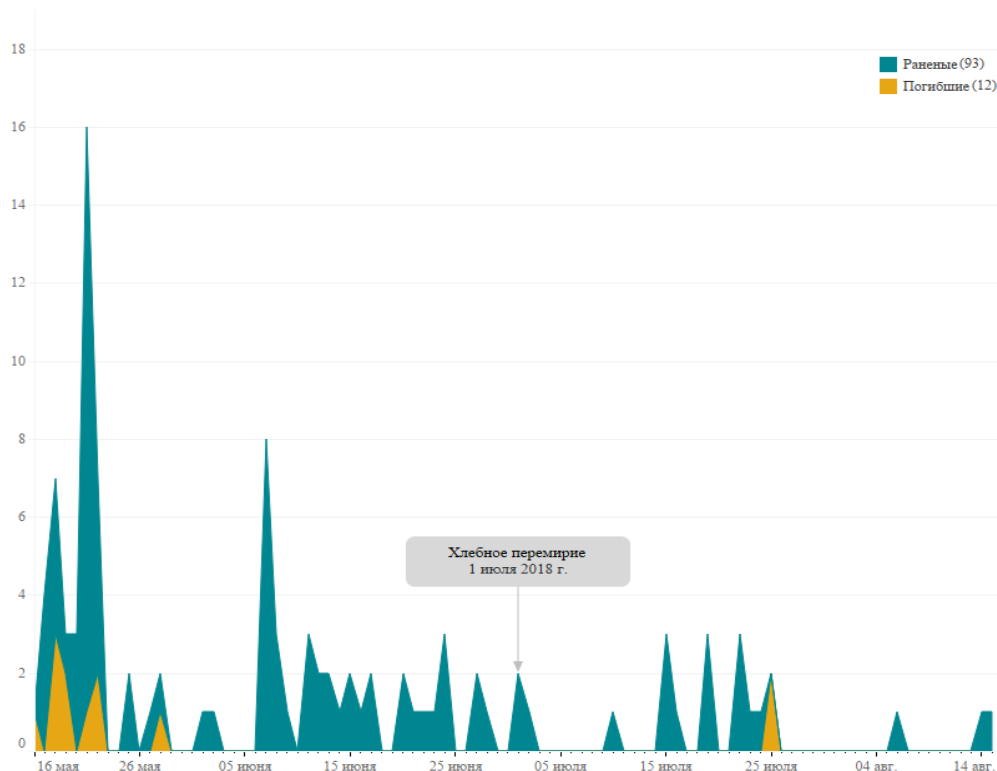
<sup>11</sup> УВКПЧ документирует жертвы среди гражданского населения путем изучения широкого круга источников и видов информации, оценивая при этом их достоверность и надежность. При анализе каждого инцидента УВКПЧ тщательно проверяет информацию о жертвах с использованием более широкого перечня источников, в частности, открытых докладов ОБСЕ, свидетельств жертв и очевидцев, участников боевых действий, лидеров общин, медицинского персонала и других источников. В некоторых случаях документирование и подготовка выводов могут занять несколько недель или месяцев, что означает, что цифры жертв среди гражданского населения со временем могут быть пересмотрены с учетом вновь обнаруженной информации. УВКПЧ не утверждает, что статистические данные, представленные в этом докладе, являются полными. Данные о жертвах среди гражданского населения могут быть заниженными из-за трудностей, характерных для оперативной обстановки, в частности, из-за отсутствия доступа к отдельным географическим районам в течение определенных промежутков времени. С начала конфликта (14 апреля 2014 года) по 15 августа 2018 года УВКПЧ зафиксировало 2,737 погибших среди гражданского населения (1,571 мужчин, 966 женщин, 96 мальчиков, 48 девочек и 56 взрослых неизвестного пола). С учетом 298 погибших во время авиакатастрофы рейса МН17 «Малайзийских авиалиний» 17 июля 2014 года общее количество гражданских лиц, погибших из-за конфликта, составляет не менее 3,035 человек. По оценкам УВКПЧ, общее количество раненых на август 2018 года составляет от 7 до 9 тыс. человек.

<sup>12</sup> 5 женщин, 3 мужчины, 3 мальчика, 1 девочка.

<sup>13</sup> 49 мужчин, 26 женщин, 9 взрослых неизвестного пола, 8 мальчиков, 1 девочка.

Это на 29,6 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 февраля по 15 мая 2018 года (81 жертва среди гражданского населения<sup>14</sup>), и на 37,1 процента меньше, чем за соответствующий период 2017 года (167 жертв среди гражданского населения<sup>15</sup>).

Хронология жертв среди гражданского населения, 16 мая - 15 августа 2018 г.



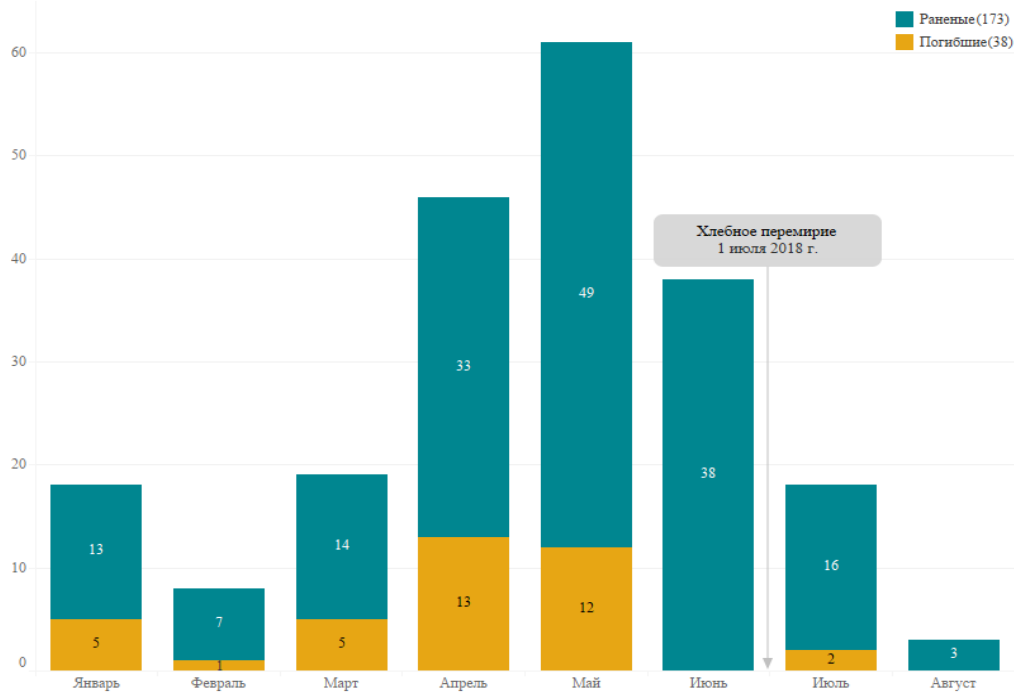
20. Боевые действия отличались продолжением использования оружия неизбирательного и (или) взрывного действия, которое поражало районы, населенные гражданскими лицами, и важные объекты гражданской инфраструктуры. «Хлебное перемирие», начавшееся 1 июля, как кажется, способствовало заметному уменьшению числа жертв среди гражданского населения после значительного их роста в мае и июне. В июле в результате огня из стрелкового оружия и легких вооружений было задокументировано три жертвы среди гражданского населения, тогда как обстрелы не привели к жертвам. Эти цифры отражают существенное уменьшение жертв по сравнению с 32 жертвами среди гражданского населения, вызванными в июне обстрелами, огнем из стрелкового оружия и легких вооружений. Такая связь между резким падением количества жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов демонстрирует, что соблюдение режима прекращения огня, предусмотренного Минскими договоренностями, обеспечивает положительные результаты в плане защиты жизни и благосостояния гражданских лиц.

21. Данные ежемесячного учета жертв среди гражданского населения, ведущегося УВКПЧ, за период с начала 2018 года демонстрируют хаотическую динамику: сначала имело место уменьшение до самого низкого количества жертв среди гражданского населения, зафиксированного с начала конфликта, то есть с апреля 2014 года. Однако, в апреле и мае это уменьшение сменилось резким ростом на фоне тревожной активизации боевых действий. В июне и июле количество жертв среди гражданского населения снизилось. За период с начала августа до конца отчетного периода было зафиксировано дальнейшее уменьшение на 66 процентов по сравнению с июлем.

<sup>14</sup> 19 погибших и 62 раненых.

<sup>15</sup> 29 погибших и 138 раненых.

Количество жертв среди гражданского населения по месяцам, 1 января - 15 августа 2018 г.



22. Наибольшее количество жертв среди гражданского населения за отчетный период, 50,5 процента от общего количества, было вызвано огнем из легких вооружений и обстрелами – 53 (7 погибших и 46 раненых), из которых 42 жертвы (4 погибших и 38 раненых) были зафиксированы на территории, контролируемой вооруженными группами, и могут быть результатом действий и ответственностью Правительства, а 11 жертв (3 погибших и 8 раненых) – на территории, контролируемой Правительством, и могут быть результатом действий и ответственностью вооруженных групп<sup>16</sup>. Все эти инциденты произошли в жилых кварталах, в частности в домах жертв, и в других районах, часто посещаемых гражданскими лицами<sup>17</sup>.

23. Например, 28 мая, примерно в 11:00, девочка подросткового возраста получила осколочное ранение, когда во двор дома ее бабушки и дедушки в Зализном (территория, контролируемая Правительством, Донецкая область) упал снаряд, в результате чего она сразу погибла. В другом инциденте, 7 июня, примерно в 10.00, снаряд упал рядом с гражданским автобусом, который перевозил около 15 пассажиров, на въезде в с. Голубовское (территория, контролируемая вооруженными группами, Луганская область). Семь человек, включая водителя, получили ранения. УВКПЧ отмечает, что в Голубовском проживает более 1 тыс. гражданских лиц<sup>18</sup>, военных объектов рядом с местом происшествия нет и, по словам собеседников

<sup>16</sup> УВКПЧ применяет стандарт доказывания, согласно которому для независимого наблюдателя существуют достаточные основания полагать, что имела место конкретная жертва среди гражданского населения. УВКПЧ относит жертву на счет действий конкретной стороны, исходя из того, в каком географическом районе был ранен или убит этот человек, по направлению огня и общего контекста, в котором произошел соответствующий инцидент. УВКПЧ не имеет возможности отнести все жертвы среди гражданского населения на действия конкретной стороны конфликта.

<sup>17</sup> Из-за географического расположения линии соприкосновения, близлежащие районы на территории, контролируемой вооруженными группами, во многих местах являются застроенные жилые и городские районы, тогда как близлежащие районы на территории, контролируемой Правительством, представляют собой преимущественно поля и небольшие села.

<sup>18</sup> На основе наблюдений УВКПЧ. Официальные данные отсутствуют.

УВКПЧ, членов вооруженных групп, выполняющих боевые функции, на тот момент в этом районе замечено не было.

24. УВКПЧ напоминает, что умышленные нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру, а также неизбирательные атаки являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права и стороны обязаны принять меры предосторожности во избежание причинения вреда гражданскому населению<sup>19</sup>.

25. В отчетном периоде на инциденты, связанные с минами<sup>20</sup> пришлось 13,3 процента всех зафиксированных жертв среди гражданского населения (14 жертв: 3 погибших и 11 раненых)<sup>21</sup>. Обращение со взрывоопасными пережитками войны (ВПВ)<sup>22</sup>, преимущественно с ручными гранатами<sup>23</sup>, стало причиной 26,7 процента жертв среди гражданского населения (28 жертв: 1 погибший и 27 раненых)<sup>24</sup>.

26. Огонь из стрелкового оружия привел к 8 жертвам среди гражданского населения (1 погибший и 7 раненых), что составляет 7,6 процента всего зафиксированного количества жертв среди гражданского населения<sup>25</sup>.

27. Наконец, дорожно-транспортные происшествия с участием вооруженного персонала привели к ранению 2 человек<sup>26</sup>.

### ■ Причины жертв среди гражданского населения



28. Критически важные объекты инфраструктуры, расположенные вблизи линии соприкосновения, особенно объекты водоснабжения и школы и другие объекты публичной инфраструктуры, а также дома, как и раньше, попадали под обстрелы, а

<sup>19</sup> МККК База данных по обычному международному гуманитарному праву, нормы 1, 7, 11, 12, 15, 17. Доступно по ссылке [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1\\_rul](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul). Дата просмотра 5 августа 2018.

<sup>20</sup> Инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения из-за взрывов мин (противопехотных или противотранспортных), взрывных устройств, срабатывающих аналогичным образом, например, мин-ловушек или взрывоопасных пережитков войны, которые срабатывают в результате неосторожных действий ничего не подозревающих гражданских лиц.

<sup>21</sup> 2 погибших и 2 раненых на территории, контролируемой вооруженными группами; 1 погибший и 9 раненых на территории, контролируемой Правительством.

<sup>22</sup> К ВПВ относятся брошенные взрывоопасные боеприпасы (ВОб) и неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ). В отличие от жертв инцидентов, связанных с минами, жертвы обращения с ВПВ, манипулировали ВПВ или же находились в непосредственной близости от лица, которое воздействовало на ВПВ. В некоторых случаях, имели место факты, когда умышленное воздействие на ВПВ привело к его детонированию, например, вследствие попытки разобрать ВПВ.

<sup>23</sup> Например, 21 мая украинский военнослужащий, находящийся в отпуске, ранил девяти человек, взорвав ручную гранату во время межличностного конфликта в селе Лесная Тарновица (Ивано-Франковская область); 22 мая вследствие неправильного обращения с гранатой, один мальчик погиб и еще два мальчика и девочка получили ранения во время поездки в автобусе в контролируемом вооруженными группами Дебальцево (Донецкая область); 19 июля в контролируемой вооруженными группами Горловке (Донецкая область) мальчик, его брат и бабушка получили ранения из-за взрыва ручной гранаты которая была у мальчика.

<sup>24</sup> 12 жертв (1 погибший и 11 раненых) было зафиксировано на территории, контролируемой вооруженными группами, и 16 (все раненые) – на территории, контролируемой Правительством.

<sup>25</sup> 3 человека были ранены на территории, контролируемой вооруженными группами; 1 человек погиб и 3 получили ранения на территории, контролируемой Правительством; 1 человек был ранен в «серой зоне».

<sup>26</sup> Оба инцидента – на территории, контролируемой Правительством.

также огонь из стрелкового оружия и легких вооружений. Было задокументировано десять случаев обстрелов, от которых пострадали Донецкая фильтровальная станция (ДФС)<sup>27</sup> и две насосные станции<sup>28</sup>. Кроме того, обстрелы трижды повреждали и прерывали работу станций очистки сточных вод<sup>29</sup>.

29. 7 июня из-за постоянных обстрелов днем и ночью<sup>30</sup>, Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ приостановила свое расширенное присутствие на ДФС, а компания «Вода Донбасса» на несколько дней полностью прекратила эксплуатацию ДФС, требуя от сторон конфликта усиления гарантий безопасности. В июле месяце на ДФС был зафиксирован лишь один инцидент, касающийся безопасности, что можно объяснить, по крайней мере, частично, восстановлением соблюдения обязательств по «хлебному перемирию» (см. выше).

30. За период с 16 мая по 30 июня было задокументировано семь случаев обстрела различных школ, повлекших повреждения этих объектов<sup>31</sup>. Утром 17 мая 2018 года снаряды попали в здание школы № 11 в Светлодарске (территория, контролируемая Правительством, Донецкая область), в то время как 125 детей находились в классах. Школа была повреждена, а один из родителей, случайно проходивший мимо, получил ранения<sup>32</sup>. 25 июня 2018 года обстрелом была повреждена школа-интернат в Докучаевске (территория, контролируемая вооруженными группами, Донецкая область). В результате инцидента администрация школы и родители отменили летнюю программу и закрыли школу из-за нестабильной ситуации с безопасностью.

31. Должна быть разработана всеобъемлющая государственная политика и механизм защиты и возмещения ущерба для гражданских лиц, пострадавших во время боевых действий, и родственников погибших во время боевых действий.

## **В. Ситуация на линии соприкосновения и права лиц, пострадавших от конфликта**

*Если бы у меня были деньги и место куда уехать, я бы уже покинул свой дом.*

*- Житель села возле линии соприкосновения*

<sup>27</sup> ДФС расположена в «серой зоне» примерно в 15 км к северу от Донецка, между контролируемой Правительством Авдеевкой и контролируемой вооруженными группами Ясиноватой. Станция обрабатывает воду, поставляемую 345 тыс. человек, которые живут по обе стороны от линии соприкосновения, и постоянно подвергается обстрелам. См., например, Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине (далее – «Доклад УВКПЧ») за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 108.

<sup>28</sup> 17 мая 2018 года была обстрелена насосная станция третьего подъема на р. Северский Донец. Канал Северский Донец-Донбасс (СДД) – главный источник воды для Донецкой области. От работы этой насосной станции зависят примерно 3,25 млн. человек. 19-20 июня 2018 года под обстрел и огонь из стрелкового оружия попала насосная станция первого подъема Южнодонецкого водопровода. Эта станция подает необработанную воду (которая поступает через канал СДД) на пять фильтровальных станций, которые, в свою очередь, обслуживают 1,17 млн. человек.

<sup>29</sup> Кластер по вопросам воды, санитарии и гигиены (ВСГ), доклады об инцидентах, доступны по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/documents>. В первой половине 2018 года кластер ВСГ зафиксировал в целом 57 инцидентов, касающихся безопасности, повлиявших на водную инфраструктуру Донецкой и Луганской областей, и отметил увеличение количества инцидентов с применением огня из стрелкового оружия (13 инцидентов).

<sup>30</sup> 3-6 июня ДФС подвергалась неоднократным обстрелам, которые привели к ее повреждению и выводу из строя линии электропитания. В результате были прекращены поставки воды населению некоторых районов вблизи от линии соприкосновения. За первую половину 2018 года на ДФС произошел 21 инцидент, касающийся безопасности, в результате чего ее работа прекращалась на 17 суток; см. <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/13-wash-cluster-alert-bulletin-01-january-30-june-2018-issue-13>.

<sup>31</sup> Кластер образования, <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/education>.

<sup>32</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 17, 18 и 22 мая 2018 года.

32. Совокупные последствия боевых действий, ущемление свободы передвижения и ухудшение социально-экономического положения продолжили усиливать трудности, особенно для людей, проживающих в пострадавших от конфликта районах вдоль линии соприкосновения<sup>33</sup>.

#### **1. Право на реституцию и компенсацию за использование или повреждение частного имущества**

33. Эффективный механизм реституции и компенсации за более чем 40 000 объектов частной собственности, разрушенных или поврежденных в результате вооруженного конфликта, до сих пор так и не разработан. Отсутствие такого механизма способствует финансовым трудностям и обостряет проблемы со здоровьем и безопасностью, вытекающими из проживания в зоне активного конфликта, и (или) с перемещением. Кроме того, УВКПЧ обеспокоено положением лиц, лишенных их имущества на территории, контролируемой Правительством, и на территории, контролируемой вооруженными группами, у которых может не быть доступа к эффективным средствам правовой защиты.

*Моей сестре 75 лет. Сейчас уже все пропало, потеряно или сгорело. Она уже никогда не увидит свой дом, каким он был прежде.*

- Женщина говорит о сестре, которая выехала из Чигарей из-за эскалации боевых действий

---

#### ***Ситуация с правами человека в районе Чигари (расположенном на линии соприкосновения в Донецкой области)***

*После того, как в середине мая Вооруженные силы Украины (ВСУ) взяли под контроль большую часть района Чигари, этот район попал под усиленные обстрелы, а ситуация в плане безопасности, гуманитарного положения и прав человека значительно ухудшилась. Примерно 95 процентов из 185 жителей были перемещены, 15 домов разрушено и 47 повреждено, а окружающие территории, оказались засоренными неразорвавшимися боеприпасами (НРБ). УВКПЧ также задокументировало утверждения о разграблении.*

*Из-за эскалации боевых действий жители столкнулись с повышенным риском и отсутствием безопасности. Во время некоторых обстрелов позиции ВСУ, по сообщениям, были расположены в непосредственной близости от домов гражданского населения. Кроме того, УВКПЧ получило информацию о по меньшей мере девяти случаях использования имущества гражданского населения в военных целях. Такие действия военных повышают риск появления жертв среди гражданского населения и нанесения ущерба гражданскому имуществу, подвергая его опасности нападений. В соответствии с международным гуманитарным правом, все стороны конфликта должны принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений, в том числе избегая расположения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них.*

*По словам собеседников УВКПЧ, Правительство не приняло мер для обеспечения реституции или компенсации пострадавшему населению. Более того, комиссиям, ответственным за оценку степени повреждения и разрушения зданий, запрещено посещать район из соображений безопасности. Это не позволяет им выдавать справки о повреждениях, что, в свою очередь, препятствует доступу владельцев и*

---

<sup>33</sup> См., например, Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, пп. 31-38; Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 111-117.

*арендаторов к средствам правовой защиты по вопросам поврежденного или разрушенного имущества, когда они станут доступными.*

*Перемещенные жители сообщили УВКПЧ, что им не предоставили должного альтернативного жилья. Районная власть приложила определенные усилия для обеспечения жильем, но условия проживания в нем нельзя считать приемлемыми. ВСУ прилагают усилия для содействия доступу к этому району, но перемещенные жители не могут вернуться и жить в своих домах из-за ситуации с безопасностью.*

### **Территория, контролируемая вооруженными группами**

34. УВКПЧ обеспокоено фактами экспроприации имущества гражданских лиц «министерством государственной безопасности» («МГБ»), задокументированными на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». Один из таких случаев касался квартиры семьи, которая получила ее по программе государственного финансирования до начала конфликта. В январе 2015 года вооруженные люди (как считается, представители «МГБ») ворвались в эту квартиру и изъяли личные вещи, после чего семья стала получать угрожающие телефонные звонки с требованиями отдать ключи от квартиры. За несколько дней, до того как семья сообщила об этих инцидентах в «МГБ» и «полицию», «МГБ» потребовало обеспечить доступ в квартиру для проведения «специальных операций» в течение трех дней. Ключи были возвращены только через девять месяцев, но, по словам семьи, из квартиры исчезли некоторые вещи. 4 марта 2018 года «МГБ» опечатало квартиру, и с тех пор семья не имеет к ней доступа. В 2018 году семья неоднократно подавала жалобы в различные ответственные органы на территории, контролируемой вооруженными группами.

35. В мае 2018 года УВКПЧ начало посещать «гражданские слушания» по поводу экспроприации квартиры, но в июне «суд» решил проводить «закрытые заседания» и приказал УВКПЧ покинуть помещение. Никаких других представителей общественности на заседаниях не было<sup>34</sup>.

36. УВКПЧ встревожено тем, что этот случай может быть не единичным. По словам одного из собеседников УВКПЧ, частные квартиры аналогичным образом экспроприировались в Донецке, где от этого пострадали по меньшей мере пять семей. В случае, если такая экспроприация не обусловлена настоятельной военной необходимостью, такие действия могут являться нарушением международного гуманитарного права, которое запрещает конфискацию частного имущества, и международного права в области прав человека, которое защищает от произвольного вмешательства в семейную жизнь, посягательство на жилье и принудительного выселения<sup>35</sup>.

## **2. Право на социальное обеспечение и социальную защиту**

37. В первой половине отчетного периода Правительство продолжило практиковать прекращение большого количества пенсионных выплат. Эта тенденция появилась после того, как в июне 2016 года Правительство ввело процедуру, которая требовала проведение проверки места проживания пенсионеров-внутренне перемещенных лиц. За период с апреля по июнь 2018 года количество внутренне перемещенных лиц (далее – «ВПЛ»), которые получают пенсию, сократилось на 15 процентов, от около 562 тыс. до 477 тыс.<sup>36</sup> В июле 2018 года Кабинет Министров

<sup>34</sup> «Судья» принял аргумент «МГБ» о том, что «судебное разбирательство» должно быть закрытым из-за возможного раскрытия в ходе слушаний личности представителей «МГБ». Мониторинг судебного заседания УВКПЧ, 21 июня 2018 года.

<sup>35</sup> База данных по обычному международному гуманитарному праву, Норма 50; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечания общего порядка №№ 4 и 7.

<sup>36</sup> Пенсионный фонд Украины, доступно по ссылке: <https://bit.ly/2Kqa1Sb>. УВКПЧ отмечает, что 3 мая 2018 года Верховный Суд постановил, что прекращение выплаты пенсии ВПЛ согласно Постановлению Кабинета Министров № 365 представляет собой неправомерное



вернулся к предыдущей практике, приняв Постановление № 548, согласно которому периодичность проведения государственными банками персональной верификации пенсионеров-ВПЛ участилась. Верификация должна проводиться каждые 6 месяцев вместо одного раза в год. УВКПЧ предостерегает, что требование проверки ВПЛ каждые шесть месяцев будет связано с риском столкнуться с проблемами по защите, так как этим лицам все чаще необходимо будет пересекать линию соприкосновения<sup>37</sup>. Это новое требование еще больше усугубляет существующее ограничение для пенсионеров-ВПЛ, которые рискуют потерять свою регистрацию в качестве ВПЛ и, в результате этого, доступ к пенсии, если они остаются на территории, подконтрольной вооруженным группам, непрерывно более 60 дней или 90 дней в исключительных случаях<sup>38</sup>.

38. В тоже время, Постановление вводит и положительные изменения. Оно расширяет аудитория для предоставления адресной финансовой помощи и теперь охватывает детей, рожденных после начала конфликта, а период времени, в течение которого ВПЛ получают адресную финансовую помощь в случае угрозы безработицы, увеличен вдвое. Кроме того, пенсионеры-ВПЛ с инвалидностью освобождаются от физической идентификации в банке<sup>39</sup>.

39. Что касается положительных сдвигов, то следует отметить, что 4 июля 2018 года Киевский апелляционный административный суд постановил, что требования о проверке места жительства пенсионеров-ВПЛ, введенные постановлениями Кабинета Министров №№ 365 и 637, противоречат законодательству Украины, так как они ограничивают доступ к пенсиям и выплатам по социальному обеспечению и приводят к дискриминации ВПЛ по сравнению с другими украинскими пенсионерами<sup>40</sup>. Министерство социальной политики объявило, что оно разрабатывает новый механизм осуществления социальных выплат ВПЛ в соответствии с вышеуказанным постановлением суда<sup>41</sup>. Пока ожидается создание новой системы, выполнение постановления суда еще не обеспечено, особенно в том, что касается проверки места жительства ВПЛ для определения права на пенсию и социальные пособия<sup>42</sup>.

### **3. Свобода передвижения, изолированные общины и доступ к основным услугам**

40. Несмотря на ограничение свободы передвижения, люди в большом количестве продолжали пересекать линию соприкосновения: в мае было зафиксировано

---

вмешательство в право собственности. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 42.

<sup>37</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года, пп. 8, 99 и 123. До принятия этого постановления ВПЛ всего лишь через 12 месяцев после первоначальной регистрации должны были регистрироваться один раз в год.

<sup>38</sup> Статья 12 (1.8) Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» № 1706-VII от 20 октября 2014 года.

<sup>39</sup> Постановление № 548 освобождает от физической идентификации в «Ощадбанке» пенсионеров-ВПЛ, имеющих I группу инвалидности, и лиц, нуждающихся в постоянной посторонней помощи.

<sup>40</sup> Текст постановления доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/75172804>.

<sup>41</sup> Украинский Хельсинский союз по правам человека, <https://helsinki.org.ua/articles/sotsvyplaty-dlya-vpo-bez-perevirok-minsotspolityky-rozroblyaje-proekt-neobhidnoji-postanovy/>. Поскольку Правительство считает пенсии социальной выплатой, можно предположить, что новый механизм будет регулировать и предоставление пенсий.

<sup>42</sup> Постановление Апелляционного суда вступило в силу, несмотря на его обжалование в кассационном порядке, поэтому положение вышеупомянутых постановлений о порядке проверки места проживания утратили силу. Следовательно, органы власти больше не могут проводить проверку места жительства ВПЛ, и выплату пенсий ВПЛ нельзя приостанавливать на этих основаниях. Вместе с тем, вопрос о том, как восстанавливать выплату пенсий ВПЛ, которым эта выплата уже была приостановлена на этих основаниях до их отмены судами, является более проблематичным.

1 142 300 пересечений, в июне – 1 189 300, в июле – 1 289 100<sup>43</sup>. Среднедневное количество пересечений увеличилось на 5 тыс. в сравнении с предыдущим отчетным периодом достигнув в среднем около 39 000 в день<sup>44</sup>. Это увеличение, вероятно, связано с поездками пенсионеров на контролируруемую Правительством территорию для получения своих пенсий, которые ранее были приостановлены.<sup>45</sup>

41. Эти цифры свидетельствуют о том, что, несмотря на множество рисков, пострадавшее от конфликта население и ВПЛ, проживающие в районах, контролируемых вооруженными группами, предпринимают тяжелые путешествия, чтобы попасть на территорию, контролируемую Правительством, и получить там определенную помощь, а также свои пенсии. УВКПЧ продолжает выражать обеспокоенность тем, что лица, пересекающие линию соприкосновения, а это преимущественно пожилые люди и люди с медицинскими проблемами, подвергаются более высоким рискам смерти из-за состояния здоровья и отсутствия безопасности<sup>46</sup>.

42. В течение отчетного периода люди, пересекающие линию разграничения, подвергались воздействию высоких летних температур, не имея при этом доступа к надлежащим санитарным сооружениям или медицинским пунктам. По данным Главного управления Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) в Луганской области, на контрольном пункте въезда–выезда (КПВВ) в Станице Луганской, расположенной на территории, контролируемой Правительством, в течение отчетного периода количество лиц, с которыми случались инциденты, связанные со здоровьем, ежедневно доходила до ста. Условия в Станице Луганской – единственном официальном маршруте пересечения в Луганской области – вызывают особую тревогу. Этот переход, открытый только для пешеходов, вынуждает лиц, желающих пересечь линию соприкосновения в любом направлении, провести несколько часов в очередях<sup>47</sup>. По меньшей мере шесть человек (пятеро мужчин и одна женщина) скончались, ожидая своей очереди на переход через контрольные пункты въезда–выезда<sup>48</sup>.

---

<sup>43</sup> Согласно официальным статистическим данным Государственной пограничной службы Украины.

<sup>44</sup> В течение летних месяцев июня и июля 2017 года общее количество людей, пересекающих КПВВ, составляло от 30 000 до 40 000 человек, средний показатель – более 34 000 человек. Доступно по ссылке [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/crossing\\_the\\_line\\_of\\_contact\\_.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/crossing_the_line_of_contact_.pdf). Для сравнения в мае, июне и июле 2018 года дневной диапазон составлял от 36 000 до 41 500 человек, среднее значение – 39 000 человек.

<sup>45</sup> Резкое увеличение можно лишь частично объяснить обычным увеличением в течение летних месяцев, но следует отметить, что среднесуточный показатель, рассчитанный за этот период по сравнению с тем же отчетным периодом в 2017 году, увеличился на 4 000 переходов в день.

<sup>46</sup> Ежемесячный опрос, проводимый на КПВВ, показывает, что более половины тех, кто проходит через КПВВ, имеют возраст более 60 лет. Это объясняется требованием о том, что пенсионеры, живущие на территории, контролируемой вооруженными группами, для того чтобы продолжить получать пенсию должны зарегистрироваться как ВПЛ на территории, контролируемой Правительством. См., например, БФ «Право на защиту», Пересечение линии соприкосновения через КПВВ, май 2018 года, доступно по ссылке <https://bit.ly/2OHZq8v>.

<sup>47</sup> Управление ГСЧС в Луганской области сообщило УВКПЧ, что за период с 1 мая по 1 августа за медицинской помощью обратились 8 847 человек (в том числе 414 детей и 1 162 лица с инвалидностью), что больше, чем в предыдущие месяцы. УВКПЧ не смогло получить полные статистические данные по количеству лиц, обратившихся за медицинской помощью, на той стороне КПВВ, которая контролируется вооруженными группами.

<sup>48</sup> 17 мая 2018 года умерла женщина 77 лет, 30 мая 2018 – 71-летний мужчина (сразу после пересечения), а 19 июля 2018 года – 79-летний мужчина. 27 июня 2018 года от сердечного приступа, стоя в очереди на КПВВ «Майорское», умер 79-летний мужчина. 11 августа 2018 года двое мужчин в возрасте около 60 лет умерли, пытаясь пересечь линию соприкосновения: одному стало плохо в автобусе, который ехал через КПВВ «Марьинка», и он умер вскоре после того, как вышел из автобуса; второй умер, стоя в очереди на этом же КПВВ.

43. Министерство обороны разработало проект постановления, которым будет регулироваться порядок перемещения лиц и товаров через линию соприкосновения<sup>49</sup>. УВКПЧ отмечает, что этот проект содержит элементы, которые должны устранить некоторые из проблем, с которыми сталкиваются гражданские люди при пересечении линии соприкосновения. В частности, Донецкая и Луганская военно-гражданские администрации определены этим документом как органы, ответственные за содержание соответствующих КПВВ; порядок позволяет переходить на территорию, контролируемую Правительством, детям, рожденным после 2014 года, с документами, подтверждающими факт рождения, выданными на территории, контролируемой вооруженными группами; в нем пересмотрен подход к регулированию перемещения товаров через линию соприкосновения<sup>50</sup>. УВКПЧ неуклонно отстаивало необходимость внесения этих изменений и, совместно с партнерами из Кластера по вопросам защиты, подавало Правительству замечания и предложения по проекту постановления, который еще предстоит окончательно оформить.

#### IV. Право на личную неприкосновенность

*Я больше не верю, что закон защищает обычного человека, гражданского. Они просто избивают тебя и у тебя не остается другого выбора как сказать, что ты виновен. Это может случиться с каждым...*

- Задержанный в связи с конфликтом

44. УВКПЧ задокументировало 63 нарушения и ущемления прав человека, таких как, незаконное или произвольное содержание под стражей, пытки, жестокое обращение и (или) угрозы для личной неприкосновенности, совершенные по обе стороны от линии соприкосновения. 13 из этих нарушений и ущемлений имели место в отчетном периоде, от которых пострадало восемь человек (семь мужчин и одна женщина). Правительство Украины несет ответственность за 10 нарушений, а вооруженные группы – за три. УВКПЧ напоминает, что Правительство Украины несет главную ответственность за расследование нарушений прав человека, совершенных на его территории, и за соответствующее судебное преследование<sup>51</sup>. Непривлечение к ответственности лиц, виновных в совершении таких нарушений, может «само по себе стать отдельным нарушением Пакта»<sup>52</sup>.

##### A. Доступ к задержанным и местам содержания под стражей

45. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжало пользоваться доступом к официальным местам содержания под стражей, что позволяло проводить конфиденциальные интервью с задержанными в соответствии с международными нормами. Однако, по состоянию на март 2018 года Харьковский следственный изолятор (СИЗО) № 27 отказал УВКПЧ в доступе к информации о содержащихся там лицах, задержанных в связи с конфликтом, и, таким образом, помешал доступу УВКПЧ к этим лицам<sup>53</sup>. В течение отчетного периода УВКПЧ

<sup>49</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, пп. 28-29.

<sup>50</sup> Проектом постановления Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц поручается разработать перечень товаров, перемещение которых на территорию, контролируемую вооруженными группами, и с этой территории запрещено. Этот перечень заменит исчерпывающий перечень товаров, разрешенных к перемещению.

<sup>51</sup> Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>52</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 31 [80] – Характер общего юридического обязательства, наложенного на государства-участники Пакта, ССР/С/21/Rev.1/Add.13 п. 18.

<sup>53</sup> По окончании отчетного периода Северо-Восточное межрегиональное управление по вопросам исполнения уголовных наказаний и пробации, учитывая жалобы УВКПЧ, обязалось обеспечить предоставление УВКПЧ всей информации о лицах, задержанных в связи с конфликтом. 5 сентября 2018 года Харьковский СИЗО предоставил список лиц, задержанных в связи с конфликтом, которые поступили в августе 2018 года.

провело интервью с 64 лицами, задержанными в связи с конфликтом (56 мужчинами и 8 женщинами), в местах предварительного заключения в Мариуполе, Запорожье, Бахмуте, Старобельске, Харькове, Херсоне и Одессе, а также в исправительных колониях Харькова и Херсона.

46. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ, несмотря на неоднократные просьбы, как и раньше, было отказано в конфиденциальном доступе к задержанным и в места лишения свободы. Это не позволяет УВКПЧ в полной мере документировать ситуацию с правами человека и вызывает серьезное беспокойство относительно условий содержания под стражей и обращения с задержанными. Это беспокойство нашло подтверждение в информации, полученной из первых рук, от бывших задержанных, которые рассказали, как в период с 2016 года до апреля 2018 года в Луганском СИЗО и исправительной колонии в Хрустальном (бывший Красный Луч) лица в камуфляжной форме и масках обыскивали камеры и били задержанных<sup>54</sup>.

## **В. Произвольные задержания, насильственные исчезновения и похищения, пытки и жестокое обращение**

*Более одного месяца я не имела ни малейшего представления о том, где находится мой сын. Мы не могли найти никакой информации о его местонахождении. Мы боялись самого худшего, думали, что он, возможно, уже мертв. Мы были так напуганы, потому что знали, что эта война заставила многих исчезнуть и никогда не вернуться.*

- Мать заключенного, задержанного в связи с конфликтом, которого удерживали без связи с внешним миром (*incommunicado*)

47. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжало документировать случаи незарегистрированного содержания под стражей, когда лиц, задержанных по обвинениям, связанным с конфликтом, держали без связи с внешним миром (*incommunicado*), прежде чем их задержание было официально оформлено. Например, 20 июня 2018 года жителя Харцызска удерживали в Бахмутском и Краматорском управлениях полиции без оформления официального задержания или предъявления обвинения и без контактов с адвокатом. В течение этого периода люди в военной форме, как сообщалось, наносили ему удары кулаками, били его различными предметами и угрожали ножом, требуя, чтобы он «написал правду». Его допрашивали, заставляя заключить соглашение о признании вины, и обвинили в членстве в вооруженной группе<sup>55</sup>. УВКПЧ также задокументировало шесть случаев, когда вероятные или фактические члены вооруженных групп были захвачены ВСУ или Службой безопасности Украины (далее – «СБУ») и содержались в неофициальных местах содержания под стражей, пока их задержания не были должным образом оформлены<sup>56</sup>. Четверо из вышеуказанных лиц рассказали, что их подвергали пыткам, жестокому обращению, сексуальному насилию и (или) угрозам последующего физического насилия.

48. УВКПЧ задокументировало новый случай произвольного задержания и жестокого обращения, имевший место в неофициальном месте содержания под стражей, расположенном на территории Красноармейского АТП (автотранспортного

<sup>54</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 8 и 18 июня 2018 года. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 66.

<sup>55</sup> Статья 260 Уголовного кодекса Украины (УК Украины); интервью, проведенное УВКПЧ 23 июня 2018 года.

<sup>56</sup> В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало случаи, свидетельствующие о сохранении той же тенденции произвольного задержания, которую оно наблюдало раньше. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 года, п. 44. Интервью, проведенные УВКПЧ 31 мая, 18 июня, 4 июля и 15 августа 2018 года.

предприятия)<sup>57</sup>. 16 июня 2018 года вооруженные мужчины в военной форме и масках ворвались в дом, где находился российский гражданин (ранее задержанный и освобожденный 15 мая 2018 года). Они сказали ему, что его «обменяют» в Российскую Федерацию, завязали ему глаза и перевезли в Красноармейское АТП, где он, по сообщениям, провел два дня, прикованный наручниками к железной кровати. 18 июня сотрудники СБУ предложили ему два варианта: либо вернуться под стражу в СИЗО, либо «исчезнуть». Его привезли в суд на заседание, в ходе которого он из-за опасений согласился, чтобы его снова взяли под стражу<sup>58</sup>.

49. УВКПЧ обеспокоено отсутствием действенных расследований нарушений прав человека, связанных с конфликтом, например, произвольные задержания, пытки и жестокое обращение на территории, контролируемой Правительством. УВКПЧ отметило, что расследования являются неэффективными, в частности не предпринимаются практические шаги для расследования утверждений о пытках и жестокое обращение. Например, в одном случае задержанное лицо подало несколько жалоб, утверждая, что в марте 2015 года его восемь дней неофициально содержали под стражей, подвергая жестокому обращению, в Красноармейском АТП<sup>59</sup>. Военная прокуратура Донецкого гарнизона открыла уголовное производство по вышеуказанным жалобам, но дважды закрывала производство<sup>60</sup>. Даже тогда, когда суд оба раза выносил постановления о возобновлении следствия, никакого прогресса достигнуто не было, и одновременно с освобождением задержанного 27 декабря 2017 года<sup>61</sup> следствие, по сообщениям, опять было прекращено<sup>62</sup>.

50. УВКПЧ обеспокоено также отсутствием ответственности за содержание под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*), пытки и жестокое обращение, в том числе в Харьковском управлении СБУ<sup>63</sup>. Некоторым лицам, ранее содержавшимся под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*), в течение пребывания в неофициальных местах содержания под стражей не было предъявлено обвинений ни в каких преступлениях, а после освобождения относительно них было начато уголовное преследование. Например, в 2018 году один из таких бывших задержанных попал под уголовное преследование якобы за членство в вооруженных группах еще в 2014 году, хотя провел уже почти два года под стражей без связи с

---

<sup>57</sup> Помещение бывшего автотранспортного предприятия № 11411 в Покровске (бывший Красноармейск), широко известного как «Красноармейское АТП», по сообщениям, используется СБУ с 2014 года. Ранее УВКПЧ задокументировало несколько утверждений лиц, задержанных в связи с конфликтом, о том, что их держали без связи с внешним миром (*incommunicado*) и подвергали пыткам на этом объекте в 2014 и 2015 годах до их официального ареста, проведенного СБУ.

<sup>58</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 15 августа 2018 года.

<sup>59</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября по 15 февраля 2017 года, п. 43.

<sup>60</sup> Уголовное производство было открыто по ч. 2 ст. 365 Уголовного кодекса Украины (превышение власти или служебных полномочий работником правоохранительного органа). В 2016 году уголовное производство по жалобам на жестокое обращение было закрыто прокурором за отсутствием состава преступления, однако Красноармейский межрайонный суд отменил решение прокурора. Текст постановления доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/57418746>. В 2017 году прокурор закрыл производство на том же основании, после чего суд вновь отменил это решение. Текст определения доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/64996006>.

<sup>61</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, Приложение II.

<sup>62</sup> После освобождения задержанный сообщил УВКПЧ, что намерен вернуться на территорию, контролируемую Правительством, в поисках справедливости из-за произвольного задержания и пыток, которым он подвергся. Однако в январе 2018 года в Донецке его задержало «МГБ», поместило под стражу без связи с внешним миром (*incommunicado*), а затем «запретило» покидать территорию, которая контролируется «Донецкой народной республикой». Представители Военной прокуратуры сообщили УВКПЧ, что они не склонны расследовать жалобы лиц, задержанных в связи с конфликтом, в отношении незарегистрированного содержания под стражей и пыток в Красноармейском АТП и других неофициальных местах содержания под стражей, которые, по утверждениям, имели место до официального задержания. Встреча с УВКПЧ, 11 июля 2018 года.

<sup>63</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 70.

внешним миром (*incommunicado*) и был освобожден без предъявления официального обвинения<sup>64</sup>.

### ***Территория, контролируемая вооруженными группами***

51. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», вооруженные группы продолжали практику «превентивного задержания» на срок 30 суток, в течение которого жертв держат без связи с внешним миром (*incommunicado*), не позволяя им общаться с адвокатами, а родственники не имеют информации об их местонахождении. Такая практика может быть равносильна насильственному исчезновению и вызывает серьезное беспокойство в плане обращения с задержанными и условий содержания под стражей. В течение отчетного периода УВКПЧ получила информацию о двух лицах, которых держали под стражей в порядке «превентивного задержания» от 30 до 64 суток в «министерстве внутренних дел» и «МГБ»<sup>65</sup>.

52. В одном случае, 28 марта 2018 года, «МГБ» задержало мужчину при переходе через КПВВ в Станице Луганской. Его мать обратилась к «генеральному прокурору» и «МГБ» за сведениями о сыне, но только 19 апреля ей сказали, что ее сын содержался под стражей согласно процедуре «превентивного задержания». В первые два дня ареста этого человека, по сообщениям, жестоко избивали, заставляли стоять на пальцах ног, приковав его наручниками за запястья к потолку, и применяли электрошок, привязав его к столу. Избиения прекратились, когда он, будучи не в состоянии больше выносить пытки, «согласился» с тем, в чем его «обвиняли». Его отпустили после 64 дней содержания под стражей<sup>66</sup>.

53. Аналогичным образом, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», людей продолжали держать под «административным арестом» на срок 30 суток, во время которого им не позволялось общаться с родственниками и адвокатами<sup>67</sup>. Иногда семьям задержанных даже не подтверждают сам факт задержания, что усиливает их страдания. Например, в октябре 2017 года примерно 10 вооруженных лиц в балаклавах похитили мужчину из дома его родителей. В течение 30 дней родители не имели никакой информации о его местонахождении или судьбе, несмотря на многочисленные запросы и визиты в офис «МГБ». Часто они часами простаивали на улице возле «МГБ» и «ждали, как собаки», в надежде на то, что кто-то, возможно, скажет им, что случилось с их сыном.

54. УВКПЧ продолжило получать и проверять информацию о лицах, содержащихся под стражей в «Изоляции», которая находится в Донецке по адресу ул. Светлого Пути, 3<sup>68</sup>. УВКПЧ задокументировало несколько случаев, когда в первой половине 2018 года «МГБ» «Донецкой народной республики» произвольно задержало людей и удерживало их под «административным арестом» в «Изоляции» без связи с внешним миром (*incommunicado*)<sup>69</sup>. В течение этого периода их пытали, в частности, электрошоком. На основе интервью с источниками, заслуживающими доверия, УВКПЧ смогло подтвердить, что в первой половине 2018 года в

<sup>64</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 11 июня 2018 года.

<sup>65</sup> Информацию о «превентивном задержании» см. в Докладе УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, п. 51. Интервью, проведенные УВКПЧ 7 июня и 6 июля 2018 года.

<sup>66</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 7 июня 2018 года.

<sup>67</sup> См., например, Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года, пп. 43-44; Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, пп. 40-44; Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 33.

<sup>68</sup> Перед началом конфликта «Изоляция» была промышленным сооружением, которое впоследствии превратили в культурный центр. В мае 2014 года сооружение было захвачено вооруженными группами, которые начали использовать его как место содержания под стражей. УВКПЧ ранее уже документировало различные нарушения прав человека, в частности пытки, совершаемые в «Изоляции», и сообщало о них. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 54; Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 67.

<sup>69</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 17 мая и 22 июня 2018 года.

«Изоляции» держали под стражей как минимум 40 человек, в том числе гражданских<sup>70</sup>.

55. УВКПЧ продолжило документировать случаи в отношении лиц, пропавших с 2014 года и местонахождение которых остается неизвестным. Например, УВКПЧ задокументировало случай, когда 12 июня 2015 года неизвестные вооруженные лица похитили мужчину из Угледара вместе с его сыном, когда они ехали по территории Донецкой области. По сообщениям, их держали в неизвестном месте, где подвергали пыткам и жестокому обращению. Через несколько дней сына отпустили, но местонахождение и судьба его отца остаются неизвестными<sup>71</sup>.

### **С. Положение лиц, заключенных под стражу до начала конфликта**

56. УВКПЧ продолжало следить за положением лиц, которые были осуждены до того, как вспыхнул конфликт, и остаются в местах несвободы на территории, контролируемой вооруженными группами. УВКПЧ известно, как минимум, о 184 таких заключенных, обратившихся с просьбой о переводе на территорию, контролируемую Правительством. Однако, несмотря на обсуждение данного вопроса, в течение отчетного периода не было достигнуто прогресса в их переводе на территорию, контролируемую Правительством.

57. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», некоторые лица, заключенные под стражу до начала конфликта, оставались под стражей, хотя уже провели в местах несвободы срок, равный сроку наказания, назначенному в приговорах, вынесенных судами первой инстанции<sup>72</sup>. 3 апреля 2018 года «народный совет» внес изменения в «уголовный процессуальный кодекс», согласно которым заключенные, которые уже провели в местах лишения свободы срок, равный сроку, предусмотренному их приговором, имеют право подать требование об освобождении под личное обязательство не покидать территорию, контролируемую «республикой». УВКПЧ известно о трех людях, которые с тех пор были освобождены. При этом, однако, вопрос о свободе их передвижения вызывает беспокойство, особенно в отношении тех лиц, чьи семьи проживают на территории, контролируемой Правительством.

58. Беспокойство вызывает и то, что лица, заключенные под стражу до начала конфликта и освобожденные на территории, контролируемой вооруженными группами, не всегда имеют действительные паспорта или документы, удостоверяющие личность, что существенно ограничивает их свободу передвижения и подвергает их риску дальнейшего «ареста». В одном случае мужчина, освобожденный в июне 2016 года<sup>73</sup>, который не имел документов, удостоверяющих личность, трижды безуспешно пытался перейти через линию соприкосновения на территорию, контролируемую Правительством. Во время одной из этих попыток он был произвольно задержан на стороне, контролируемой вооруженными группами, и находился под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*) примерно неделю, в течение которой его били и пытали электрошоком<sup>74</sup>. В отчетном периоде

---

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 15 июня 2018 года.

<sup>72</sup> Из-за начала конфликта апелляционные жалобы, поданные в начале 2014 года, так и не попали в суды на территории, контролируемой Правительством. Между тем «апелляции», в том числе лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, представленные в «апелляционный суд» «Луганской народной республики», не рассмотрены, поскольку такой «суд» не создан, и их приговоры также не вступили в силу, из-за чего «апеллянты» оказались в состоянии правовой неопределенности.

<sup>73</sup> Этого человека взяли под стражу в 2012 году и держали в Луганском СИЗО, однако следствие до 2014 года не закончилось. В июне 2016 года «суд» заслушал его дело, вынес «приговор» с отсрочкой отбывания наказания и освободил его.

<sup>74</sup> Его обвинили в попытке передать информацию на территорию, контролируемую Правительством.

из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, его часто «задерживала» «полиция», а однажды его двое суток держали в одиночной камере<sup>75</sup>.

#### **D. Лица, пропавшие без вести**

*Я знаю, что мой сын мертв. Я просто хочу знать, где его останки. Верните мне то, что осталось от моего ребенка. Не знать ничего о вашем сыне в течение трех лет – это пытка.*

- Мать человека, похищенного членами вооруженных групп

59. УВКПЧ приветствует принятие парламентом закона о лицах, пропавших без вести<sup>76</sup>, который направлен на урегулирование статуса лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, военными действиями, беспорядками внутри страны либо в связи с чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера. Законом предусмотрено создание единого реестра лиц, пропавших без вести, и Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести, которая будет координировать деятельность различных государственных органов, вовлеченных в розыск и идентификацию лиц, пропавших без вести, и оказание помощи их семьям. В соответствии с Международной конвенцией о защите всех лиц от насильственных исчезновений<sup>77</sup>, а также благодаря информационно-разъяснительной работе УВКПЧ и других субъектов<sup>78</sup>, закон предусматривает уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством за насильственное исчезновение<sup>79</sup> и устанавливает определенные социальные гарантии удовлетворения финансовых потребностей родственников лиц, пропавших без вести<sup>80</sup>.

#### **V. Отправление правосудия**

60. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ продолжало следить за судебными производствами по уголовным делам, связанным с конфликтом, и в этом контексте документировало постоянные нарушения права на справедливое судебное разбирательство, включая право на процессуальные и судебные гарантии. УВКПЧ обеспокоено, в частности, способом использования соглашений о признании вины и производств в отсутствие обвиняемых (*in absentia*), а также произвольным применением положений, освобождающих членов вооруженных групп от уголовной ответственности, нападениями на адвокатов и их запугиванием со стороны крайне правых групп и продолжением вмешательства в независимость судей.

#### **A. Право на справедливое судебное разбирательство**

61. В течение отчетного периода украинские суды вынесли 72 приговора по уголовным делам, связанным с вооруженным конфликтом на востоке Украины<sup>81</sup>. 44 из них были основаны на соглашениях о признании вины. В 18 из этих случаев к

<sup>75</sup> Интервью УВКПЧ, проведенное 18 июня 2018 года.

<sup>76</sup> Закон Украины «О правовом статусе лиц, пропавших без вести» (законопроект № 5435) от 12 июля 2018 года. Закон вступил в силу 2 августа 2018 года.

<sup>77</sup> Украина присоединилась к Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений в августе 2015 года.

<sup>78</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, пп. 137-138; Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2016 года по 15 февраля 2017 года, пп. 150-152.

<sup>79</sup> Статья 146<sup>1</sup> Уголовного кодекса Украины.

<sup>80</sup> Статья 6 Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести» устанавливает, что члены семьи лица, пропавшего без вести, имеют право на назначение пенсии в связи с потерей кормильца.

<sup>81</sup> В частности, по обвинениям в совершении преступлений против основ национальной безопасности Украины и преступлений против общественной безопасности. Статистические данные из Единого государственного реестра судебных решений.



материалам дела не было приобщено никаких доказательств. Хотя уголовное процессуальное законодательство запрещает выносить приговоры исключительно на основании признаний вины, использование соглашений о признании вины позволяет стороне обвинения обходить эту гарантию. Как только соглашение о признании вины передано в суд, суд прекращает рассмотрение дела независимо от стадии производства. Вызывает беспокойство то, что обвиняемые, возможно, заключали такие соглашения под принуждением, как в ряде случаев, задокументированных УВКПЧ<sup>82</sup>.

62. Кроме того, УВКПЧ отмечает уязвимость лиц, у которых нет удостоверяющих личность документов из-за вооруженного конфликта. Например, 1 августа Марковский районный суд Луганской области на основании соглашения о признании вины приговорил мужчину<sup>83</sup> к шести годам лишения свободы по обвинению в членстве в вооруженных группах<sup>84</sup>. Из-за отсутствия каких-либо документов, удостоверяющих личность, его неоднократно задерживали по обе стороны от линии соприкосновения. Начиная с 24 июня его подвергали постоянным допросам без присутствия адвоката. Государственный адвокат пропустил слушание, во время которого его клиенту было предъявлено обвинение, и только лишь присутствовал посредством видеоконференции на заседании об утверждении соглашения о признании вины 1 августа.

63. В течение отчетного периода было вынесено 15 обвинительных приговоров в отсутствие обвиняемых (*in absentia*). УВКПЧ отмечает, что производство в отсутствие обвиняемого (*in absentia*), которое было включено в Уголовный процессуальный кодекс в 2014 году, не соответствует международным нормам в области прав человека. Согласно этим нормам, производству в отсутствие обвиняемого должно предшествовать надлежащее извещение обвиняемого<sup>85</sup>, а после того, как органы власти установили местонахождение этого лица, должна быть предоставлена возможность полного повторного слушания дела<sup>86</sup>. В Уголовном процессуальном кодексе не предусмотрено ни одно из этих требований. Отсутствие возможности повторного слушания негативно влияет на права обвиняемых.

64. Некоторые процессуальные гарантии не распространяются на бывших членов вооруженных групп, которые сдались украинским правоохранительным органам в обмен на освобождение от уголовной ответственности. Из-за различий в Уголовном процессуальном кодексе этим лицам часто не сразу предоставляется адвокат, или же их показания, крайне важные для освобождения этих лиц от уголовной ответственности, могут не фиксироваться должным образом. Хотя суды имеют право освобождать лицо от уголовной ответственности, они не могут поднимать этот вопрос по собственной инициативе и зависят в этом аспекте от прокурора, который должен потребовать его рассмотрения. Таким образом, судьба этих лиц остается на усмотрение прокурора.

---

<sup>82</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 11 июня 2018 года; мониторинг судебного заседания УВКПЧ, 23 июня 2018 года.

<sup>83</sup> Лицо, задержанное до начала конфликта и находившееся под стражей в Свердловском СИЗО с 2012 по 2016 год, было освобождено без каких-либо документов после того, как «суд» «Луганской народной республики» «приговорил» его к четырем годам лишения свободы.

<sup>84</sup> Мониторинг судебного заседания УВКПЧ, 1 августа 2018 года. Текст приговора доступен по ссылке <http://revestr.court.gov.ua/Review/75650045#>.

<sup>85</sup> См., например, дело «Даниэль Монгуйя Мбенге и др. против Заира» (*Daniel Monguya Mbenge v. Zaïre*) (Сообщение № 16/1977, 1990), где Комитет ООН по правам человека пришел к выводу, что простой публикации информации о судебном разбирательстве в средствах массовой информации недостаточно для удовлетворения требования о надлежащем уведомлении, предусмотренного Международным пактом о гражданских и политических правах.

<sup>86</sup> См., например, дело «Колоцца против Италии» (*Colozza v. Italy*), где Европейский суд по правам человека постановил, что судебные разбирательства в отсутствие обвиняемого допустимы лишь при условии, что после того, как органы власти нашли вышеупомянутое лицо, предоставляется возможность повторного слушания дела.

65. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало три инцидента, когда крайне правые группы нападали на адвокатов или пытались запугать их. 28 июля 2018 года группа членов «С14» словесно оскорбила и попыталась нанести удар головой адвокату, которого они обвинили в сепаратизме за представление интересов обвиняемых по делу, связанному с конфликтом. Это случилось в помещении суда в присутствии полиции, которая не отреагировала надлежащим образом<sup>87</sup>. Через три дня около 50 членов «С14» вошли в помещение Национальной ассоциации адвокатов, агрессивно потребовали отмены лицензии вышеупомянутого адвоката и помешали Комитету защиты прав адвокатов проводить заседание. 7 августа 2018 года трое членов «С14» прибегли к физическому насилию в отношении другого адвоката после того, как он прокомментировал их поведение в зале суда. Полиция вновь присутствовала, но не вмешалась. УВКПЧ напоминает, что адвокатов не следует отождествлять с их клиентами и что органы власти должны обеспечить безопасность и охрану помещений судов для защиты юристов во время выполнения ими своей работы.

66. УВКПЧ продолжало документировать факты посягательства на независимость судебной власти со стороны прокуроров, которые открывали уголовные производства против судей в связи с выполнением последними своих обязанностей.<sup>88</sup> Например, после решения суда о закрытии уголовного дела против мэра Харькова Геннадия Кернеса и двух его охранников, которое было принято после того, как ни один из 19 прокуроров 2–10 августа не посетил семь судебных заседаний подряд<sup>89</sup>, Генеральный прокурор публично заявил, что судью придется привлечь к ответственности за его «неправосудное» решение<sup>90</sup>. На следующий день прокуратура открыла уголовное производство против судьи по подозрению в вынесении «заведомо неправосудного решения»<sup>91</sup>. В другом примере прокуратура начала расследование в отношении судей Марьинского районного суда Донецкой области по такому же подозрению после того, как суд заменил содержание под стражей на домашний арест лицу, подозреваемому в принадлежности к вооруженным группам «Донецкой народной республики»<sup>92</sup>.

## **В. Ответственность за акты насилия, связанные с беспорядками и нарушениями общественного порядка**

67. УВКПЧ отметило определенный ограниченный прогресс в судебных процессах по протестам на Майдане в 2014 году и актам насилия в Одессе 2 мая 2014 года.

### **1. Ответственность за убийства протестующих во время протестов на Майдане**

68. 11 июля 2018 года Генеральный прокурор провел мероприятие по реформированию Генеральной прокуратуры, в частности ее реорганизации с целью разделения структурных подразделений, ответственных за досудебное следствие и процессуальный надзор. Департаменту специальных расследований (далее – «ДСР»), который отвечает, в частности, за производства, связанные с событиями на Майдане, были оставлены только следственные функции, а процессуальный надзор был

---

<sup>87</sup> «С14» опубликовало видеозапись этого инцидента в Facebook см. <https://www.facebook.com/c14.news.reserve/videos/217097495807706/>.

<sup>88</sup> УВКПЧ обеспокоено тем, что начало расследований заявлений о вынесении несправедливого решения может быть использовано для оказания давления на судей в течение длительных периодов времени, пока в отношении их продолжаются такие расследования. См. доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, пп. 60-62.

<sup>89</sup> Дело касалось обвинений в похищении протестующих и жестоком обращении с ними во время событий на Майдане.

<sup>90</sup> <https://bit.ly/2MkI8AP>.

<sup>91</sup> Статья 375 Уголовного кодекса Украины.

<sup>92</sup> Мониторинг судебного заседания УВКПЧ, 13 августа 2018 года. Уголовное производство против судей было открыто по статье 375 Уголовного кодекса Украины («вынесение заведомо неправосудного решения»).

передан другому структурному подразделению. УВКПЧ продолжит следить за развитием этих событий, чтобы установить, как эта реорганизация Генеральной прокуратуры будет влиять на следственную и прокурорскую работу, осуществляемую по делам Майдана.

69. Что касается положительных изменений, то УВКПЧ приветствует прогресс в расследовании убийства двух протестующих 19 февраля 2014 года возле здания Управления СБУ в Хмельницком<sup>93</sup>. Несмотря на потерю ключевых доказательств<sup>94</sup> и юридические препятствия расследованию, создаваемые СБУ<sup>95</sup>, 21 июня 2018 года ДСР выдвинул сотруднику Хмельницкого регионального специального подразделения СБУ обвинение в убийстве по неосторожности, нанесении тяжких телесных повреждений, неосторожных тяжких телесных повреждений и злоупотреблении властью или служебным положением.

70. В другом случае, 13 июня 2018 года Апелляционный суд города Киева отменил<sup>96</sup> приговор суда, подвергавшийся резкой критике, в отношении одного из главарей «титушек»<sup>97</sup>, осужденного за хулиганство во время событий на Майдане 18–19 февраля 2014 года, которое привело к убийству журналиста Вячеслава Еремея<sup>98</sup>. Апелляционный суд отменил вынесенный судом первой инстанции приговор в виде четырех лет лишения свободы с освобождением от отбывания наказания с испытанием<sup>99</sup> и заменил его пятью годами лишения свободы с немедленным отбыванием наказания, заявив, что суд первой инстанции необоснованно признал обстоятельством, смягчающим наказание, «искреннее раскаяние» обвиняемого и его способность к исправлению.

71. Относительно этого же дела члены семьи Вячеслава Еремея подали в суд ходатайство, которое было удовлетворено, об отмене решения прокурора, принятого в 2014 году, о прекращении параллельного расследования убийства в деле о причастности вышеупомянутого главаря «титушек» к смерти их сына<sup>100</sup>.

---

<sup>93</sup> См. пресс-релиз Генеральной прокуратуры Украины, 22 июня 2018 года, доступный по ссылке [https://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=231799](https://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=231799), и тематический доклад УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 года по май 2016 года, сноска 107.

<sup>94</sup> Военная прокуратура Западного региона, которая проводила досудебное следствие, потеряла единственную целую гильзу, найденную на месте преступления.

<sup>95</sup> СБУ обжаловала решение суда, которым прокуратуре было предоставлено временный доступ к арсеналу Управления СБУ в Хмельницкой области и разрешение на изъятие оттуда оружия, однако 13 ноября 2017 года апелляционная жалоба была отклонена. Текст постановления суда доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/70389287#>. Кроме того, СБУ подтвердила, что дата, когда Генеральная прокуратура вызвала сотрудника СБУ для допроса в качестве подозреваемого, совпала с датой, когда Управление СБУ в Хмельницкой области решило направить его в район Операции объединенных сил на востоке Украины, что затруднило возможность следствия связаться с ним. На основании письма Генеральной прокуратуры СБУ провела расследование по факту возможной помощи старших должностных лиц Управления СБУ в Хмельницкой области подозреваемому в уклонении от участия в уголовном деле и опровергла эти утверждения.

<sup>96</sup> Текст приговора доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/74688253>.

<sup>97</sup> «Титушки» – мужчины спортивного телосложения, привлеченные правоохранительными органами для совершения нападений на протестующих и создания атмосферы насилия, которая затем должна была оправдать дальнейший разгон нежелательных протестов.

<sup>98</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, сноска 68.

<sup>99</sup> 22 декабря 2017 года Шевченковский районный суд Киева вынес приговор о наказании в виде лишения свободы сроком на 4 года с двухлетним испытательным сроком, в результате чего ответчику, вероятно, не пришлось бы вообще отбывать срок. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 ноября 2017 года по 15 февраля 2018 года, п. 52.

<sup>100</sup> 7 мая 2018 года Печерский районный суд Киева отменил постановление прокурора от 1 августа 2014 года о закрытии уголовного производства по делу об убийстве против банды «титушек». Текст определения доступен по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/74054794.74054794>.

Следовательно, действующий прокурор<sup>101</sup> теперь будет иметь возможность полностью расследовать конкретную роль обвиняемого в этом убийстве и его ответственность за него.

## 2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 года в Одессе

72. УВКПЧ отметило определенный ограниченный прогресс в расследованиях и судебных разбирательствах в отношении актов насилия, которые имели место 2 мая 2014 года в Одессе и привели к гибели 48 человек<sup>102</sup>, однако еще никто не привлечен к ответственности за какие-либо из этих действий.

73. Продолжается расследование в отношении пожара в Доме профсоюзов, из-за которого погибли 42 человека. Между тем, судебное разбирательство в отношении трех должностных лиц ГСЧС по факту халатности затормозилось: с ноября 2017 года слушания по существу дела не проводились.

74. 30 мая 2018 года в Приморский районный суд г. Одессы был передан обвинительный акт в отношении бывших руководителей Одесского управления внутренних дел, управления патрульной службы и городского департамента общественной безопасности Министерства внутренних дел по факту «злоупотребления властью или служебным положением»<sup>103</sup>. Двое из обвиняемых обвиняются также в «оставлении в опасности» 42 человек в Доме профсоюзов, в результате чего последние погибли<sup>104</sup>.

75. Продолжалось судебное разбирательство дела бывшего начальника Одесского управления внутренних дел по обвинениям в «злоупотреблении властью или служебным положением», «служебном подлоге» и «оставлении в опасности»<sup>105</sup>, но в течение отчетного периода состоялись только три слушания.

76. Наконец достигнут долгожданный прогресс в судебном производстве по единственному активисту-стороннику единства, обвиняемому в связи с событиями 2 мая 2014 года. В апреле 2015 года вышеупомянутому лицу было предъявлено обвинение в убийстве гражданского лица в центре города и в покушении на убийство сотрудника милиции<sup>106</sup>. 3 мая 2018 года, после почти годовой задержки, Генеральная прокуратура направила обвинительный акт для внесения изменений в следственное управление Национальной полиции в Одесской области и в Одесскую прокуратуру. 8 июня 2018 года последняя повторно подала исправленный обвинительный акт в суд<sup>107</sup>.

77. Не было достигнуто прогресса в апелляционном производстве по оправданию 19 человек, обвиняемых в массовых беспорядках в центре Одессы, которые привели к гибели шести мужчин<sup>108</sup>. Было запланировано проведение только трех судебных слушаний (11 июня, 23 июля, 6 августа 2018 года), но все они были отложены из-за неявки некоторых сторон.

---

<sup>101</sup> Предыдущий прокурор, закрывший дело об умышленном убийстве в 2014 году, вскоре после того уволился.

<sup>102</sup> Согласно информации Одесской прокуратуры, следствие по факту насилия 2 мая 2014 года было разделено на 13 уголовных производств по 43 лицам. Два человека приговорены; по 27 выданы обвинительные акты (21 человек находится на свободе в ожидании суда, два человека задержаны по другим обвинениям, один человек умер), 14 подозреваемых находятся в розыске. Встреча с УВКПЧ, 10 июля 2018 года.

<sup>103</sup> Часть 2 статьи 135 Уголовного кодекса Украины.

<sup>104</sup> Согласно части 3 статьи 135 Уголовного кодекса Украины, «оставление в опасности» - это заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению, если тот, кто оставил без помощи, обязан был заботиться об этом лице и имел возможность оказать ему помощь.

<sup>105</sup> Статьи 364 (ч. 2), 366 (ч. 2) и 135 (ч. 2) Уголовного кодекса Украины.

<sup>106</sup> 25 мая 2017 года дело было передано из Одесской областной прокуратуры в Генеральную прокуратуру.

<sup>107</sup> По сообщению прокуратуры (письмо от 7 августа 2018 года).

<sup>108</sup> См. Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2017 года, п. 89.

### С. Территория, контролируемая вооруженными группами

78. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», продолжали работать параллельные структуры правосудия. По сообщениям, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», «судами» рассмотрено тысячи дел<sup>109</sup>. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», действует структура, которая не предоставляет доступ к средствам правовой защиты, поэтому люди подвергаются риску бессрочного содержания под стражей<sup>110</sup>. В частности, хотя «кодекс», регулирующий «уголовные производства», предусматривает возможность обжалования в «верховном суде», такой структуры или иного контрольного органа нет<sup>111</sup>. В результате, «приговоры», которые «обжалуются», не вступают в силу, ответчики не могут начать отбывать сроки лишения свободы и, следовательно, остаются в состоянии бессрочного содержания под стражей без каких-либо средств правовой защиты<sup>112</sup>.

79. Лица, «обвиняемых» в принадлежности к украинским вооруженным силам или СБУ или в связях с ними, «судят» в закрытых заседаниях на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой»<sup>113</sup>. Это вызывает беспокойство по поводу того, что лица, которых «преследуют в судебном порядке», лишены необходимой судебной гарантии публичности слушаний, которая обеспечивает «транспарентность судопроизводства и тем самым служит важной гарантией интересов отдельных лиц и общества в целом»<sup>114</sup>.

80. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что адвокаты, которых назначают представлять интересы лиц, задержанных в связи с конфликтом, лишь формально выполняют свои функции защиты<sup>115</sup>. Предоставление адвоката, как кажется, осуществляется с целью легитимизации «осуждения». Это беспокойство еще больше усиливается из-за препятствий, создаваемых «Донецкой народной республикой» и

<sup>109</sup> «Верховный суд» сообщил, что по состоянию на 9 августа 2018 года начиная с 1 января 2018 года в его «производстве» находилось 4,054 «дела»: 1,380 «уголовных», 1,801 «гражданских», 77 «дел» об «административных правонарушениях» и 796 «арбитражных». По сообщению, «суд» вынес окончательные «решения» по 84 процентам этих «дел». Статистические данные приведены по ссылке <https://supcourt-dnr.su/stat/operativnaya-statisticheskaya-informaciya-orabote-verhovnogo-suda-sudov-obshchey-21>.

<sup>110</sup> В марте 2014 года два человека, заключенные под стражу до начала конфликта, были приговорены к четырем годам лишения свободы; в апреле 2014 года приговор был обжалован стороной обвинения. Апелляция, однако, не была рассмотрена до начала конфликта, и оба лица, проведя в месте лишения свободы больше времени, чем предусмотрено их приговорами, оставались под стражей до 18 мая 2018 года, когда «суд» первой инстанции освободил их под подписку о невыезде, так как их дело не было закрыто.

<sup>111</sup> 16 августа 2018 года «исполняющий обязанности главы» «Луганской народной республики» издал «указ», в котором постановил приступить к формированию «верховного суда» «Луганской народной республики». 28 августа 2018 года «народный совет» назначил 14 «судей» «верховного суда».

<sup>112</sup> Например, лицо, «задержанное» вооруженными группами в 2015 году по подозрению в поджоге, а позже дополнительно «обвиненное» в покушении на убийство, остается под стражей в состоянии неопределенности, потому что его дело может слушать только «верховный суд». Интервью, проведенное УВКПЧ 25 июня 2018 года.

<sup>113</sup> В ряде случаев УВКПЧ получало сообщения о том, что «слушания по существу» будут закрыты для публики. Тем не менее, УВКПЧ смогло посетить два «слушания» по сути и два «оглашения» «решений» по «гражданским делам»; два «предварительные слушания», два «оглашения приговоров», одно «слушание по существу» и одно «слушание» по обжалованию действий «МГБ» в «военном трибунале» «Донецкой народной республики».

<sup>114</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32, статья 14: Равенство перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство, п. 28.

<sup>115</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 19 июля 2018 года. Адвокат не был знаком с материалами дела, в частности, с обвинениями, предъявленными его клиенту, и с тем, на какой стадии находится «производство».

«Луганской народной республикой» для частных адвокатов, нанятых для участия в процессах, например, препятствия в общении с клиентами и предоставлении информации о них<sup>116</sup>.

## VI. Демократическое/гражданское пространство и основные свободы

81. УВКПЧ продолжило следить за осуществлением основных свобод и задокументировало 45 нарушений и ущемлений прав человека, совершенных в течение отчетного периода, по таким основным свободам, как свобода мнений и их свободное выражение, свобода мирных собраний и объединений, свобода религии, а также права на защиту от дискриминации и на равную защиту со стороны закона. Украинская власть несет ответственность за 36 из этих нарушений прав человека<sup>117</sup>, а вооруженные группы – за семь. УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что на территории, контролируемой Правительством, крайне правые группы<sup>118</sup> совершили по меньшей мере восемь отдельных нападений, причем часто безнаказанно.

### A. Свобода мнений и их свободное выражение, свобода средств массовой информации

#### *Никто не хочет стать следующим.*

- Журналист о резонансе, который поднимают СМИ в отношении атак на представителей СМИ и гражданских активистов

82. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ задокументировало увеличение количества физических нападений на работников средств массовой информации и других демотивирующих инцидентов, которые препятствовали их законной профессиональной деятельности. УВКПЧ задокументировало 30 случаев, которые произошли в отчетном периоде, когда имели место нарушения свободы слова и свободы СМИ – от физических нападений с применением насилия (в том числе один со смертельным исходом) на работников СМИ и гражданских активистов до актов унижения или запугивания.

83. УВКПЧ встревожено ростом жестокости некоторых инцидентов. 5 июня 2018 года в Харьковской области, в поселке Эсхар, был найден повешенным активист антикоррупционного и экологического движения. 21 июня члены крайней правой группы вылили какую-то жидкость на журналистку, которая освещала их протест в Киеве<sup>119</sup>, а позже в телевизионном интервью заявили, что это была моча<sup>120</sup>. 31 июля в Херсоне лица бросили кислоту в высокопоставленную представительницу Херсонского городского совета, известную своими антикоррупционными взглядами. В результате нападения она получила сильные ожоги лица и тела. Озабоченность

<sup>116</sup> В одном случае частному адвокату, нанятому семьей задержанного, было отказано в ознакомлении с материалами дела его клиента. Интервью, проведенное УВКПЧ 23 мая 2018 года. В другом случае адвокату было отказано в доступе к его клиенту, удерживаемому в «Изоляции», и не была своевременно предоставлена информация о состоянии здоровья клиента. Интервью, проведенные УВКПЧ 5 и 10 июля 2018 года.

<sup>117</sup> В пяти случаях нападение, как утверждается, было совершено государственными субъектами, а в десяти случаях Правительство не предотвратило эти нападения, не расследовало их и/или не подвергло уголовному преследованию известных исполнителей этих нападений.

<sup>118</sup> В настоящем докладе термин «крайне правые группы» охватывает политические партии, движения и группы, которые обвиняют уязвимые категории граждан в социальных проблемах и подстрекают к нетолерантности и насилию против них. В Украине крайне правые группы совершали нападения на ромов и другие меньшинства, в частности ЛГБТКИ. Своими действиями они ставят под сомнение основной принцип недискриминации, пропагандируя идеологию, основанную на расизме, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. См. доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/35/42 от 26 апреля 2017 года и A/HRC/18/44 от 21 июля 2011 года).

<sup>119</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 9 августа 2018 года.

<sup>120</sup> Интервью размещено по ссылке <https://www.youtube.com/watch?v=N4fFQa9BBMU>.

УВКПЧ вызвана не только характером вышеупомянутых нападениях, но и неоднократными заявлениями пострадавших или их представителей о халатности полиции и (или) затягивании расследования<sup>121</sup>.

84. Длительные, затянутые расследования и исключения полицией из числа приоритетных дел случаев нападениях на активистов гражданского общества и работников СМИ по-прежнему способствуют сужению гражданского пространства в то время, как виновные не привлечены к ответственности. Правоохранительные органы сообщили, что пока не установили подозреваемого в убийстве в июле 2016 года известного журналиста Павла Шеремета, объясняя задержку российским гражданством погибшего и заявляя, что слежка за возможными подозреваемыми или лицами, представляющими интерес для следствия, в Российской Федерации затруднена<sup>122</sup>. Кроме того, в судебном процессе над двумя мужчинами, которые обвиняются в убийстве журналиста Олеса Бузины, не наблюдалось никакого прогресса до февраля 2018 года<sup>123</sup>. Только в августе 2018 года суд наконец начал слушание дела по существу, причиной чего являлись процессуальные препятствия, административные задержки и отсутствие свободных судей. Между тем, в параллельном уголовном производстве, открытом прокуратурой в июне 2017 года с целью установить организаторов убийства, не было достигнуто никакого прогресса<sup>124</sup>.

85. УВКПЧ обеспокоено мерами, предпринимаемыми Правительством во имя противодействия угрозам безопасности и предотвращения киберпреступлений. После издания 14 мая 2018 года президентского указа о запрете 192 веб-сайтов<sup>125</sup>, ожидается рассмотрение парламентом законопроекта, который должен наделить Совет национальной безопасности и обороны широкой свободой действий и полномочиями для блокировки информационных онлайн-ресурсов без какого-либо судебного надзора<sup>126</sup>. УВКПЧ еще раз подчеркивает, что государства должны воздерживаться от ненадлежащего вмешательства в осуществление права на свободу искать, получать и распространять любую информацию, и напоминает, что любое ограничение свободы выражения взглядов (в частности в Интернете) должно быть соразмерным и необходимым для достижения предусмотренной цели<sup>127</sup>.

86. Как отмечалось в предыдущих докладах, активисты, призывающие к проведению антикоррупционных реформ, остались уязвимыми перед нарушениями и посягательствами, направленными на то, чтобы заставить их молчать<sup>128</sup>. В соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии 7 июня принятием законодательного акта о создании Высшего антикоррупционного суда было завершено формирование антикоррупционной структуры Украины. Юрисдикция

<sup>121</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 3, 6, 9 и 13 августа 2018 года.

<sup>122</sup> Павел Шеремет был убит в Киеве 20 июля 2016 года.

<sup>123</sup> Олес Бузина был убит в Киеве 16 апреля 2015 года. 28 ноября 2017 года прокуратура Киева направила обвинительный акт в отношении двух мужчин, обвиняемых в совершении убийства, в Шевченковский районный суд Киева

<sup>124</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 20 июля 2018 года.

<sup>125</sup> Указ Президента Украины № 126/2018 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 2 мая 2018 года «О применении и отмене персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» доступен по ссылке <http://www.president.gov.ua/documents/1262018-24150>.

<sup>126</sup> Проект Закона № 6688 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно противодействия угрозам национальной безопасности в информационной сфере» был включен в повестку дня парламента на 21 июня 2018 года, но не поставлен на голосование. Есть признаки того, что его вновь могут подать на голосование во время сентябрьской сессии. Текст законопроекта доступен по ссылке [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=62236](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62236).

<sup>127</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19, п. 3.

<sup>128</sup> Требования к электронной декларации, которые подвергались высокой критике, введенные для активистов борьбы с коррупцией в марте 2017 года, оставались в силе. См. Доклад УВКПЧ за период с 16 февраля по 15 мая 2018 года, параграф 87; Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 года, параграф 95.

Суда распространяется на все будущие особо важные дела о коррупции, в том числе и на те, которые сейчас расследуются Национальным антикоррупционным бюро. Следующие критически важные шаги для обеспечения начала деятельности Суда будут включать отбор национальных судей, требующий привлечения Общественного совета международных экспертов<sup>129</sup>.

***Территория, контролируемая вооруженными группами***

***Мы постоянно боимся сказать что-то, что может быть использовано против нас. Мы слишком подозрительны, чтобы говорить на людях о чём-то чувствительном. Ужасные времена.***

- Родители заключенного, задержанного в связи с конфликтом, на территории, контролируемой вооруженными группами

87. Пространство для свободы мнений и их свободного выражения на территории, контролируемой вооруженными группами, остается крайне ограниченным. УВКПЧ задокументировало случай, когда двух мужчин задержали и обвинили в «шпионаже», в частности, за их проукраинскую позицию, высказанную в социальных медиа<sup>130</sup>. Самопровозглашенной «Донецкой народной республикой» введены дополнительные ограничения, которые посягают на способность иностранных средств массовой информации освещать события и работать на территории, контролируемой вооруженными группами. Местные СМИ сейчас работают в основном как инструменты продвижения и восхваления тех, кто осуществляет контроль<sup>131</sup>.

88. УВКПЧ продолжило документировать случаи посягательств на права человека, которые имели место на ранних стадиях конфликта и были связаны с принудительным подавлением критических взглядов, что влечет за собой долговременные последствия с точки зрения ограничения основных свобод. В одном случае бывший журналист национальной газеты был задержан вооруженными группами в феврале 2015 года в Горловке за его публикацию в социальных сетях; в течение месяца содержания под стражей его, по сообщениям, пытали и подвергали жестокому обращению<sup>132</sup>.

89. По состоянию на 15 августа 2018 года минимум один журналист и один блогер, сотрудничавшие с киевским бюро «Радио Свобода», оставались под стражей на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», – Станислав Асеев (известный как Васин) и Олег Галазюк. Согласно многочисленным сообщениям в украинских СМИ, Станислав Асеев в начале июля объявил голодовку. Не имея доступа к местам лишения свободы на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», УВКПЧ не смогло проверить утверждение об этом голодании или оценить физическое и моральное состояние Асеева.

<sup>129</sup> Процесс отбора судей предусматривает определенную роль нового Общественного совета международных экспертов (далее – «ОСМЭ»), состоящего из шести членов, в обязанности которого будет входить рассмотрение заявлений кандидатов на должности судей Высшего антикоррупционного суда и оценка их по критериям добропорядочности и профессионализма. Членов ОСМЭ будет выбирать Высшая квалификационная комиссия судей среди кандидатов, выдвинутых международными организациями, «с которыми Украина сотрудничает в сфере предотвращения и противодействия коррупции в соответствии с международными договорами Украины».

<sup>130</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 17 и 20 июля 2018 года.

<sup>131</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 3 августа 2018 года.

<sup>132</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 14 августа 2018 года.



**В. Дискриминация, язык вражды, насилие на расовой почве и проявления нетерпимости**

*После этого нападения каждый раз, когда я вижу нож, мне становится страшно.*

- Жертва ромской национальности, подвергшаяся нападению со стороны членов крайне правых групп

90. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало восемь случаев дискриминации, языка вражды и (или) насилия, направленных на лиц, принадлежащих к меньшинствам или на тех, кто придерживается альтернативных взглядов или особых мнений. В четырех инцидентах имело место насилие со стороны членов крайне правых групп, которые часто действуют безнаказанно.

91. Сохранилась тревожная тенденция насилия в отношении членов ромской общины. В частности, УВКПЧ задокументировало три нападения на ромские поселения в Киеве, Тернополе и Львове, совершенные, по сообщениям, членами крайне правых групп. Наиболее серьезный инцидент произошел 23–24 июня 2018 года, когда группа молодых людей напала на ромское поселение во Львове, в результате чего один человек был зарезан, а еще трое были ранены, в том числе десятилетний мальчик<sup>133</sup>. Все три нападения привели к выселению ромских общин из их домов. 25 июля в Черниговской области трое мужчин жестоко избили мужчину из числа ромов и повредили его автомобиль.

92. 24 мая 2018 года адвокат, представляющий интересы жертв нападения на ромское поселение в Вильшанах<sup>134</sup>, имевшего место в мае 2017 года, подвергся жестокому нападению со стороны группы мужчин, в составе которой, как сообщалось, был местный прокурор. Адвокату угрожали смертью в случае, если он не откажется от этого дела.

93. УВКПЧ обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании нападения в Ольшанах, однако оно отмечает позитивные сдвиги в расследовании и судебном преследовании относительно нападения на ромов и их изгнания местным населением Лошиновки в августе 2016 года<sup>135</sup>. 9 августа 2018 года Одесский окружной административный суд частично удовлетворил жалобы семи истцов-ромов, постановив, что действия председателя сельсовета в поддержку изгнания имели незаконный характер, однако не признал бездействие полиции во время принудительного выселения ромов уголовным правонарушением<sup>136</sup>.

94. УВКПЧ также задокументировало два нападения на членов ЛГБТКИ-сообщества в июне и июле 2018 года<sup>137</sup>. В обоих случаях полиция открыла уголовные

<sup>133</sup> Лица, которые, по утверждениям, совершили нападение, имели возраст от 16 до 20 лет и заявили, что они являются членами вновь созданной крайне правой группы «Трезвая и злая молодежь». Эта группа, как сообщают, связана с «Человеконенавистнической дивизией» («Misanthropic Division»), ультранационалистической группой со связями с добровольческим батальоном «Азов», которая взяла на себя ответственность за нападение на активистов движения ЛГБТКИ во Львове в марте 2018 года. По состоянию на август 2018 года шесть подозреваемых находились под стражей, а двое – под домашним арестом.

<sup>134</sup> 16 мая 2017 года на группу ромов в поселке Ольшаны напали депутат Харьковского областного совета, председатель Ольшанского поселкового совета и другие лица. Один из ромов был убит, а еще четверо – ранены. До сих пор за это убийство и насилие ни одно лицо не привлечено к ответственности.

<sup>135</sup> Встречи УВКПЧ с представителями Одесской прокуратуры (10 июля 2018 года) и Национальной полиции (12 июля 2018 года). См. также Доклад УВКПЧ за период с 16 мая по 15 августа 2017 года, п. 131; Доклад УВКПЧ за период с 16 августа по 15 ноября 2016 года, п. 152.

<sup>136</sup> Вопрос касается дела, когда местные жители Лошиновки решили выселить из села жителей-ромов.

<sup>137</sup> 30 июня 2018 года в Кривом Роге активист ЛГБТКИ-сообщества подвергся жестокому нападению со стороны группы мужчин. 4 июля 2018 года было совершено нападение на

производства только по статье «хулиганство». УВКПЧ отмечает, что нападения на членов ЛГБТКИ-сообщества и других меньшинств редко квалифицируются согласно нормам уголовного законодательства как преступления на почве ненависти, которые влекут за собой более тяжелые наказания.

### С. Свобода мирных собраний и объединений

95. Мирные собрания, организованные группами меньшинств или лицами, придерживающимися альтернативных социальных и политических взглядов, по-прежнему срывались членами крайне правых групп. 19 мая 2018 года организованный в Черновцах «Фестиваль равенства» был сорван членами крайне правых групп, из-за чего это мероприятие пришлось отменить, а организаторов и участников вывезти с места его проведения в сопровождении полиции<sup>138</sup>.

96. Из-за этого инцидента, угрозы насилием и атмосферы нетерпимости активисты ЛГБТКИ-движения решили не организовывать «Фестиваль равенства», проведение которого планировалось по всей стране, опасаясь нападений крайне правых групп. Учитывая это, лекции, семинары и дискуссии были организованы только в онлайн-режиме.

97. 17 июня 2018 года около 3,500 человек приняли участие в марше «КиевПрайд», который прошел без каких-либо существенных инцидентов с точки зрения безопасности<sup>139</sup>. УВКПЧ одобряет профессиональное поведение полиции во время марша, которая обеспечила участникам возможность осуществления права на мирные собрания<sup>140</sup>. Кроме того, не было зафиксировано серьезных инцидентов с точки зрения безопасности во время Марша равенства 21 июля в Кривом Роге. Полиция присутствовала и обеспечивала безопасность участников.

98. УВКПЧ отмечает, что в случаях, когда крайне правые группы срывали мирные собрания, а полиция не способствовала осуществлению свободы мирных собраний, уголовные производства или открывались не сразу, или вообще не открывались. Например, в полицию были поданы жалобы на срыв «Фестиваля равенства» в Черновцах и публичной дискуссии по правам ЛГБТКИ, организованной организацией «Международная амнистия» в середине мая 2018 года в Киеве<sup>141</sup>. В обоих случаях полиция отказалась открыть уголовное производство, утверждая, что состав преступления не установлен.

99. УВКПЧ обеспокоено сообщениями о давлении, осуществляемом на Национальную ассоциацию адвокатов, расположенную в Киеве, по делам, связанным с конфликтом, или делам ответчиков, которые, по утверждениям, связаны с вооруженными группами (см. выше в разделе «Право на справедливое судебное разбирательство»). УВКПЧ задокументировало три физических нападения на адвокатов, совершенных группой «С14», когда полиция либо вела себя халатно, не

---

«ПрайдХаб» (общественный центр ЛГБТКИ в Харькове), когда там проходило заседание языкового клуба. Нападавшие применили дымовые шашки и газовые гранаты, разломали мебель и другое имущество. Посетители клуба были эвакуированы через черный вход. Жертв, по сообщениям, не было.

<sup>138</sup> Мероприятие было сорвано членами групп «Традиции и порядок», «Катехон» и «Сестринство святой Ольги». Уголовное дело по факту этого инцидента возбуждено не было.

<sup>139</sup> Участники марша, который ежегодно организует ЛГБТКИ-сообщество, требуют равных прав и защиты членов групп меньшинств. В 2015 и 2016 годах на участников этих маршей нападали члены крайне правых групп.

<sup>140</sup> По сообщениям, рано утром, до начала марша, случилось несколько столкновений, в результате которых легкие травмы получили шесть протестующих (члены крайне правых групп) и пятеро сотрудников полиции. 56 протестующих были арестованы за агрессивное поведение и отпущены вскоре после мероприятия. Во время марша полиция эффективно реагировала на мелкие стычки с протестующими; ни один участник мероприятия не получил травм.

<sup>141</sup> Публичная дискуссия на тему «Наступление на права ЛГБТКИ как форма цензуры: опыт России» была сорвана примерно 50 членами крайне правых групп, таких как «Немезида», «Традиции и порядок», «Правый сектор», и партии «Свобода».

вмешиваясь во время нападений, либо не расследовала должным образом эти инциденты<sup>142</sup>. В одном случае после нападения в социальной сети были размещены угрозы убийством в адрес одного адвоката и его семьи<sup>143</sup>.

#### ***Территория, контролируемая вооруженными группами***

100. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ продолжило констатировать отсутствие пространства для организации жителями по собственной инициативе мирных собраний, на которых можно было бы высказывать критические мнения. Фактически ограничения этой свободы продолжались, хотя и были формализованы, на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», посредством «указа», подписанного 27 июня 2018 года, который требует от организаторов мирных собраний получать предварительное разрешение. Такое разрешение должно предоставляться на основании заключения «министерства государственной безопасности» или «министерства внутренних дел».

#### **D. Свобода религии и убеждений**

101. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало шесть нападений на храмы Украинской православной церкви Московского патриархата. Например, 5 августа 2018 года в Одессе на входной двери трех храмов были написаны слова «Отделение ФСБ»<sup>144</sup>. Полиция открыла уголовные производства по двум из этих инцидентов.

#### ***Территория, контролируемая вооруженными группами***

102. На территории, контролируемой двумя «республиками», процедуры обязательной регистрации всех религиозных организаций ограничивают свободу религии или убеждений и создают для прихожан проблемы в плане защиты.

103. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», 2 февраля 2018 года был принят «закон», который предусматривает, что все религиозные организации, желающие действовать на данной территории, должны зарегистрироваться в шестимесячный срок, а отсутствие регистрации будет считаться прекращением деятельности<sup>145</sup>. Срок регистрации был продлен до 15 октября. Закон требует представления персональных данных учредителей организации, при этом для регистрации организации она должна иметь как минимум 20 учредителей (из-за этого ее члены становятся учредителями). Это требование для многих религиозных организаций создает двойную проблему. Некоторые прихожане не хотят, чтобы «власть» знала об их принадлежности к определенной религиозной организации. Некоторые боятся столкнуться с трудностями на территории, контролируемой Правительством, если станет известно, что они зарегистрированы в «республике».

104. Аналогично на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», 13 апреля 2018 года был принят «закон» «о свободе вероисповедания и религиозных объединениях», который требует от всех религиозных организаций до 1 марта 2019 года пройти процедуру «регистрации»<sup>146</sup>. Тем, кто этого не сделает, не

<sup>142</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ 10, 14 и 15 августа 2018 года.

<sup>143</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 14 августа 2018 года.

<sup>144</sup> Имеется в виду Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

<sup>145</sup> 2 февраля 2018 года «народный совет» принял «закон» о «свободе совести и религиозных объединениях», которым предписано, что религиозная организация должна иметь не менее 20 учредителей. Устав организации должен содержать информацию о всех учредителях и быть подан в составе пакета документов, необходимых для регистрации.

<sup>146</sup> Хотя «закон» был «принят» 13 апреля 2018 года, его полный текст появился в Интернете только 16 мая 2018 года. Доступно по ссылке <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-svobode-veroispovedaniya-i-religioznyh-obedineniyah/>.

будет разрешено действовать на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой»<sup>147</sup>.

105. 21 июня 2018 года «МГБ» закрыло единственную действующую мечеть в Донецке. В помещении был произведен обыск, было изъято религиозную литературу, а двух прихожан-мусульман допросили и заставили подписать обязательство не оставлять территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой».

## **VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе**

106. Российская Федерация продолжила применять в Крыму и Севастополе свои законы, нарушая тем самым установленное международным гуманитарным правом обязательство соблюдать законодательство оккупированной территории<sup>148</sup>.

107. Кроме того, УВКПЧ зафиксировало вопиющие нарушения права на справедливое судебное разбирательство, в частности ретроактивное применение Российской Федерацией уголовного законодательства, произвольное вмешательство в личную жизнь, от чего несоразмерно сильно страдали крымские татары, и посягательство на осуществление свободы религии. В целом на протяжении отчетного периода УВКПЧ задокументировало 47 нарушений и ущемлений; 25 из этих нарушений имели место в отчетном периоде. Правительство Российской Федерации несет ответственность за 22 из них, а Правительство Украины – за три<sup>149</sup>.

### **A. Право на надлежащую правовую процедуру, право на справедливое судебное разбирательство, права заключенных под стражу**

108. 19 июня 2018 года суд в Симферополе приговорил пятерых мужчин из числа крымских татар за участие 26 февраля 2014 года в «массовых беспорядках с применением насилия» к лишению свободы на срок от трех с половиной до четырех с половиной лет условно. Все они были арестованы и обвинены в 2015 году<sup>150</sup> в связи с тем, что они были в группе проукраинских демонстрантов, организовавших протест у парламента Крыма и вступивших в схватку с пророссийскими демонстрантами на фоне усиления напряженности относительно статуса Крыма накануне «референдума», который состоялся в марте 2014 года<sup>151</sup>.

109. По отношению к «делам 26 февраля»<sup>152</sup> Российская Федерация применила с обратным действием во времени свое законодательство к событиям, которые произошли перед имплементацией в Крыму законодательства Российской

---

<sup>147</sup> Доступно по ссылке <https://bit.ly/2KieZQV>.

<sup>148</sup> Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция); Ст. 43 Положения о законах и обычаях сухопутной войны, Приложение к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, Гаага, 18 октября 1907 года, и ст. 64 четвертой Женевской Конвенции 1949 года.

<sup>149</sup> Нарушения, которые могут быть результатом действий Правительства Украины, имели место не в самом Крыму, а касались событий на материковой части Украины в связи с ситуацией в Крыму. Они связаны со свободой передвижения и доступом к государственным услугам.

<sup>150</sup> Трое из этих лиц были освобождены под личное обязательство в 2015 году, а двум содержание под стражей в 2017 году было заменено на домашний арест.

<sup>151</sup> Кроме того, 12 сентября 2017 года заместитель председателя Меджлиса был приговорен к восьми годам лишения свободы за то, что он якобы призывал демонстрантов применять насилие. Несколько недель спустя он был помилован. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 декабря 2017 года, пп. 133–134.

<sup>152</sup> 26 февраля 2014 г. во время митинга в Симферополе проукраинские и пророссийские протестующие вступили в стычку между собой, что привело к давке и гибели двух пророссийских демонстрантов. Подсудимые были обвинены в «массовых беспорядках», связанных с применением силы к пророссийским демонстрантам: избитии, бросании стеклянных бутылок и других тяжелых предметов, применении слезоточивого газа и создании давки.

Федерации, начавшейся 18 марта 2014 года<sup>153</sup>. Это противоречит принципу законности, а также обязательству оккупирующей державы соблюдать уголовное законодательство, действующее на оккупированной территории, и применять его в суде<sup>154</sup>.

110. В знак протеста против того, что, по их мнению, являлось политически мотивированным судебным преследованием украинских граждан в Крыму, несколько заключенных объявили голодовку, в том числе украинский кинорежиссер Олег Сенцов, который в настоящее время отбывает 20-летний тюремный срок в Российской Федерации за преступления, связанные с терроризмом, предположительно совершенные в Крыму. УВКПЧ напоминает, что в соответствии с международными стандартами власти Российской Федерации должны с согласия заключенных, которые объявили голодовку, регулярно проводить медицинские осмотры с целью определения необходимого лечения и обеспечения надлежащей медицинской помощи<sup>155</sup>.

## **В. Свобода религии, совести и мысли**

111. В Крыму продолжалось судебное преследование по обвинениям, связанным с терроризмом, мусульман, подозреваемых в членстве в радикальных организациях и группах. В мае 2018 года УВКПЧ зафиксировало три новых случая задержания мужчин из числа крымских татар, обвиняемых Российской Федерацией в принадлежности к «Хизб ут-Тахрир»<sup>156</sup>. Всего с начала оккупации по меньшей мере 33 жителя Крыма были арестованы за возможные связи с радикальными мусульманскими группами, а четверо из них были осуждены.

112. В отчетном периоде еще десять человек, обвиняемых в членстве в «Хизб ут-Тахрир», находились в Ростове-на-Дону (Российская Федерация), где рассматривается их уголовное дело, чем нарушено международное гуманитарное право, запрещающее принудительное переселение лиц, находящихся под защитой, с оккупированной территории независимо от мотива<sup>157</sup>.

113. В большинстве случаев, задокументированных УВКПЧ, обвинения против мусульман основывались на содержании разговоров между ними, во время которых они обсуждали развитие событий в мире, религиозные труды, мусульманскую культуру и применение законов шариата<sup>158</sup>. Ни в одном из известных УВКПЧ случаев власть Российской Федерации не представила никаких достоверных доказательств того, что ответчики призывали к применению силы, нарушению общественного порядка или участию в незаконной деятельности в Крыму. УВКПЧ напоминает, что свобода исповедовать религию или убеждения может подлежать лишь тем ограничениям, которые установлены законом и которые необходимы для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц<sup>159</sup>.

---

<sup>153</sup> 18 марта в Москве был подписан «Договор о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым», а 21 марта 2014 года Парламент Российской Федерации ратифицировал конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и создание в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>154</sup> Ст. 70 четвертой Женевской конвенции.

<sup>155</sup> Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (Омбудсмана), Сенцов находится в отдельной камере больничной палаты колонии, где он регулярно получает питательную смесь и инфузионную терапию, в том числе парентеральное питание. Доступно по ссылке [ombudsmanrf.org/news/novosti\\_upolnomochennogo/view/upolnomochennyj\\_poluchila\\_ot\\_fsin\\_rossii\\_spravku\\_o\\_sostojanii\\_zdorovja\\_olega\\_sencova](http://ombudsmanrf.org/news/novosti_upolnomochennogo/view/upolnomochennyj_poluchila_ot_fsin_rossii_spravku_o_sostojanii_zdorovja_olega_sencova).

<sup>156</sup> 14 февраля 2003 года Верховный суд Российской Федерации запретил «Хизб ут-Тахрир» как террористическую организацию.

<sup>157</sup> Ст. 49 четвертой Женевской конвенции.

<sup>158</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ 7 июня 2018 года.

<sup>159</sup> Ст. 18(3) Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **С. Право на частную и семейную жизнь**

114. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ задокументировало 14 рейдов по частным домам, проведенных Федеральной Службой Безопасности (ФСБ) Российской Федерации и полицией, в 13 из которых объектами было имущество, принадлежащее крымским татарам. Это является продолжением тенденции, выявленной УВКПЧ с начала 2017 года, когда 90 из 102 задокументированных обысков касались имущества крымских татар. Эти меры обычно осуществлялись под предлогом поиска оружия, наркотиков или литературы «экстремистского» содержания, запрещенной законодательством Российской Федерации. УВКПЧ отмечает, что закон Российской Федерации о противодействии экстремизму, предоставляющий правоохранительным органам широкую свободу действий относительно толкования и применения его положений, можно рассматривать как нарушение принципов законности, необходимости и пропорциональности<sup>160</sup>. Кроме того, рейды часто проводились с чрезмерным применением силы, а объем обысков выходил за пределы необходимого при данных обстоятельствах<sup>161</sup>, что представляло собой посягательство на право на частную и семейную жизнь, чем нарушались нормы международного права в области прав человека<sup>162</sup>.

### **Д. Имущественные права**

115. УВКПЧ отметило изменения в ситуации с давней проблемой имущественных прав депортированных лиц, преимущественно крымских татар. После возвращения в 1989–1994 годах из изгнания, в котором они находились несколько десятилетий, крымские татары начали стихийно селиться на всем Крымском полуострове и строить жилье без получения разрешений. Не имея правовой базы и масштабной государственной программы реинтеграции, Украина изо всех сил пыталась справиться с этим массовым явлением. Их поселения включали как индивидуальные случаи людей, которые стихийно поселялись на земельных участках, так и коллективное занятие земельных участков, что создало почву для возможного конфликта. В августе 2013 года около 2 тыс. гектаров земли были заняты 56 несанкционированными поселениями, где проживало, по разным оценкам, от 8 до 15 тыс. человек<sup>163</sup>.

116. После марта 2014 года органы власти Российской Федерации в Крыму приняли специальный законодательный акт, который позволил «лицам, создавшим самовольные постройки» легализовать свое право пользования земельным участком путем включения в специализированную электронную базу данных<sup>164</sup>. По состоянию на октябрь 2017 года почти 4,300 человек, около 55 процентов лиц, зарегистрированных с этой базой данных, получили земельные участки бесплатно<sup>165</sup>. 17 мая 2018 года председатель Комитета по межнациональным отношениям Крыма

---

<sup>160</sup> См. Вывод № 660/2011 о Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности», Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) Совета Европы, 1 июня 2012 года.

<sup>161</sup> Например, 10 августа 2017 года сотрудники ФСБ и отряда полиции особого назначения (ОМОН) ворвались в частный дом, не предоставив никаких оснований для обыска и не предъявив ордер. Они заставили всех взрослых лечь лицом в пол, избили жителей мужского пола и обыскали дом, при этом демонстрировали жестокое обращение. Затем они заставили одну из жительниц дома подписать какой-то документ, не дав ей возможности прочитать его. Интервью, проведенное УВКПЧ 17 июля 2018 года.

<sup>162</sup> Ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>163</sup> The integration of formerly deported people in Crimea, Ukraine. Needs assessment [Интеграция ранее депортированных лиц в Крыму, Украина. Оценка потребностей], август 2013 года, документ доступен по ссылке <https://www.osce.org/hcnm/104309?download=true>.

<sup>164</sup> Закон Республики Крым № 66-ЗРК / 2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторые вопросы земельных отношений», доступен по ссылке <http://www.crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/66z.pdf>.

<sup>165</sup> <https://rg.ru/2016/11/24/reg-ufo/v-krymu-uchastniki-polian-protesta-poluchili-zemliu-menshe-chem-za-god.html>.

объявил о планах выделения зарегистрированным лицам еще 1,700 земельных участков<sup>166</sup>.

### **VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала**

117. УВКПЧ осуществляет мероприятия по техническому сотрудничеству и развитию потенциала для содействия Правительству Украины и гражданскому обществу в вопросах защиты и утверждения прав человека.

118. По просьбе Министерства юстиции Украины в июне 2018 года эксперты УВКПЧ провели консультации по разработанной министерством методологии мониторинга и оценки выполнения Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана мероприятий. УВКПЧ рекомендовало пути совершенствования отчетности ведомств-исполнителей и управления информацией со стороны координационного органа на предмет измерения хода достижения целей и решения задач Национальной стратегии в области прав человека. УВКПЧ продолжит оказывать министерству поддержку в реализации вышеупомянутых рекомендаций для улучшения процессов мониторинга Плана мероприятий, отчетности и оценки и, следовательно, будет содействовать более эффективному выполнению Национальной стратегии в области прав человека.

119. УВКПЧ продолжило способствовать реализации рекомендаций по результатам Универсального периодического обзора (УПО), представленных Украине на протяжении третьего цикла УПО (2012–2017 гг.). Чтобы поддержать этот процесс, УВКПЧ составило обновленный перечень рекомендаций правозащитных механизмов ООН, адресованных Украине, с разбивкой по темам, включая самые последние рекомендации УПО, принятые Правительством.

120. УВКПЧ продолжило также вести работу по повышению уровня осведомленности правительственных субъектов относительно различных международных норм и стандартов в области прав человека. 20 июня 2018 года УВКПЧ провело тренинг по международным стандартам жилищных, земельных и имущественных прав ВПЛ и других категорий населения, пострадавших от конфликта, примерно для 25 судей Верховного Суда и судов низших инстанций Донецкой и Луганской областей (части, контролируемой Правительством), в том числе судей, перемещенных с территории, контролируемой вооруженными группами.

121. 21 июня в рамках программы подготовки офицеров Управления гражданско-военного сотрудничества (УГВС) к дислокации, УВКПЧ провело занятия по предупреждению произвольных задержаний, пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также по вопросам защиты свободы передвижения и жилищных, земельных и имущественных прав примерно для 20 военнослужащих, которые будут направлены на восток Украины в рамках гражданско-военного сотрудничества. УВКПЧ участвует в программе подготовки к дислокации с сентября 2017 года и за это время провело пять тренингов для более чем 150 офицеров.

122. УВКПЧ направило конкретным ответственным лицам 30 утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека. Вопрос о 13 из этих случаев был поставлен перед Правительством Украины: в двух случаях нарушения были частично устранены, а по четырем случаям было начато уголовное производство. Что касается территории, контролируемой вооруженными группами, то был поднят вопрос о 18 фактах нарушений и ущемлений прав человека в 15 случаях с представителями «Донецкой народной республики», и 2 вопроса были подняты с представителями «Луганской народной республики». «Донецкая народная республика» полностью устранила проблему в одном случае, а еще в одном случае было начато «расследование».

---

<sup>166</sup> <https://crimea.ria.ru/society/20180517/1114469971.html>.

## IX. Выводы и рекомендации

*Мы превращаемся в «деморализованных и сломленных людей» в результате этого нескончаемого вооруженного конфликта.*  
- Житель села возле линии соприкосновения

123. После предыдущего отчетного периода конфликт на востоке Украины не только продолжался, но и был отмечен фазой ожесточенных боевых действий, и УВКПЧ продолжило документировать нарушения и злоупотребления, совершенные всеми сторонами конфликта в отношении гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения.

124. В Крыму Правительство Российской Федерации как оккупирующая держава продолжало нарушать свои обязательства, предусмотренные международным гуманитарным правом, в отношении прав человека и основных свобод, прежде всего из-за дискриминационной практики и ретроактивного применения законов оккупирующей державы, нарушающих право человека на жилье, свободу религии, свободу слова и свободу объединений.

125. Цифры жертв среди гражданского населения, задокументированные УВКПЧ, вновь демонстрируют, что режим прекращения огня, который частично соблюдался после восстановления с 1 июля сторонами своих обязательств в соответствии с «хлебным перемирием», привел к значительному уменьшению жертв среди гражданского населения, преимущественно благодаря уменьшению масштабов прямого и косвенного огня из оружия взрывного действия, нацеленного на населенные районы. Вместе с тем, несмотря на «хлебное перемирие», жертвы среди гражданского населения все равно имели место из-за наличия вездесущих смертоносных мин и взрывоопасных пережитков войны вдоль линии соприкосновения.

126. УВКПЧ отмечает продолжающуюся безнаказанность за связанные с конфликтом нарушения прав человека в Украине. В этом отношении УВКПЧ напоминает, что Правительство Украины несет главную ответственность за расследование нарушений права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, и за соответствующее судебное преследование. Невыполнение этого требования может являться отдельным нарушением статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

127. Ужасное социально-экономическое положение продолжает преобладать среди пострадавших от конфликта гражданских лиц, живущих вдоль линии соприкосновения. Резкий рост количества пересечений линии соприкосновения в летние месяцы показал те риски, на которые люди готовы идти для получения социальных пособий и других выплат. Всплеск активности боевых действий в мае–июне подчеркнул разрушительные последствия для людей, затронутых конфликтом, которые теряют свои дома и не имеют возможности оправиться, начать все сначала или найти другое жилье.

128. УВКПЧ обеспокоено приближением зимы, которая ухудшает условия для гражданского населения, застигнутого по обе стороны от линии соприкосновения. УВКПЧ также обеспокоено ситуацией с правами человека на фоне приближающихся выборов 2019 года, прежде всего ростом частоты и тяжести насилия, которое угрожает демократическому пространству.

**129. Большинство рекомендаций, представленных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не было выполнено, и они остаются актуальными. УВКПЧ также предоставляет следующие рекомендации, исходя из проблем, выявленных в период с 16 мая по 15 августа 2018 года:**



130. Органам государственной власти Украины:

**Кабинету Министров**

- a) Принять комплексную государственную политику и механизм обеспечения правовой защиты и возмещения гражданским лицам, раненым во время боевых действий, а также родственникам погибших в ходе боевых действий в соответствии с международными нормами<sup>167</sup>; кроме того, Кабинету Министров – принять конкретные меры для обеспечения правовой защиты и возмещения детям, имеющим статус ребенка, пострадавшего от боевых действий и вооруженного конфликта.
- b) Создать скоординированную систему регистрации имущества, уничтоженного и поврежденного в контексте боевых действий, и связанный с ней реестр, а также обеспечить работу этой системы; разработать всеобъемлющий механизм реституции имущества и компенсации за его повреждение и разрушение.
- c) Обеспечить оперативное введение в действие Закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести», в частности, путем предоставления достаточных ресурсов для эффективной реализации мандата Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести.

**Судьям**

- d) Тщательно рассматривать все соглашения о признании вины и отказываться принимать любое признание вины, когда есть разумные основания полагать, что оно было получено путем принуждения, включая использование пыток или жестокого обращения.

**Государственным и местным органам власти**

- e) Систематически и публично осуждать все акты насилия, совершенные по признаку расы, пола, вероисповедания, языка, национального или этнического происхождения, политических или социальных убеждений, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или любым другим признакам, дискриминация по которым запрещена международными нормами в области прав человека.
- f) Подготовить и предоставить безопасное, надлежащее альтернативное жилье как ответ на потребности гражданского населения, пострадавшего от боевых действий.
- g) В случаях, когда присутствие военных в гражданских районах обосновано военной необходимостью, принять все возможные меры для защиты гражданского населения и его имущества; разработать процедуру документирования использования имущества в военных целях.

**Генеральной прокуратуре и правоохранительным органам**

- h) Обеспечить эффективное расследование утверждений о случаях пыток и жестокого обращения, произвольных задержаний и насильственных исчезновений, в том числе тех, которые, согласно утверждениям, были совершены государственными субъектами или лицами, действовавшими с разрешения, при поддержке или с согласия государства.

---

<sup>167</sup> В частности, Основных принципов и руководящих положений ООН, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

- i) Обеспечить надлежащую квалификацию преступлений, в том числе упомянутых в рекомендации (е), их эффективное и своевременное расследование, а также привлечение к ответственности лиц, их совершивших, будь то члены крайних правых групп или другие лица.

131. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности Вооруженным силам Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- a) Положить конец конфликту путем строгого соблюдения режима прекращения огня и выполнения других обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, в частности относительно отвода запрещенных видов вооружений и разведения сил и средств.
- b) Обеспечить соблюдение таких основополагающих принципов международного гуманитарного права, как различие, соразмерность и предотвращение, в частности путем немедленного прекращения использования оружия неизбирательного действия в районах, населенных и используемых гражданскими лицами, в том числе оружия с широким радиусом поражения или оружия, способного доставлять боеприпасы для одновременного поражения целей на значительных площадях.
- c) Принять все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму нанесения ущерба гражданскому населению во время операций, в том числе путем размещения военных объектов, например, вооруженных сил и систем оружия, вне густонаселенных районов, и воздержания от преднамеренного нацеливания ударов на гражданских лиц или гражданские объекты, в частности объекты, которые являются жизненно важными для гражданского населения, например, инфраструктура водоснабжения.
- d) Обезвредить взрывоопасные пережитки войны, принять меры для защиты гражданского населения от воздействия этого оружия, содействовать усилиям международных и неправительственных организаций, работающих в этой сфере, согласно Протоколу V к Конвенции о конкретных видах обычного оружия (2003 г.).
- e) Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике» – обеспечить беспрепятственный доступ УВКПЧ и других независимых международных наблюдателей ко всем местам лишения свободы, в том числе для проведения частных, конфиденциальных интервью с лицами, содержащимися под стражей.
- f) Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике» – воздержаться от содержания под стражей без связи с внешним миром (*incommunicado*) и немедленно предоставлять информацию о местонахождении задержанных их семьям.
- g) Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике» – принять практические меры для того, чтобы позволить и способствовать добровольному переводу всех лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, на территорию, контролируруемую Правительством.
- h) Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике» –

исключить риторику нетерпимости к противоположным или альтернативным точкам зрения.

132. **Правительству Российской Федерации:**

- a) Выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/190 от 19 декабря 2017 года, в частности путем обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в Крым.
- b) Соблюдать обязательства, установленные международным гуманитарным правом для оккупирующей державы, в частности обязательство соблюдать законодательство, действующее на оккупированной территории.
- c) Отменить все приговоры, вынесенные судами в Крыму на основании ретроактивного применения законодательства Российской Федерации к событиям, которые произошли до оккупации.
- d) Воздерживаться от ареста и судебного преследования крымских жителей якобы за членство в организациях и группах, которые считаются экстремистскими в Российской Федерации, но являются законными согласно украинскому законодательству.
- e) Вернуть в Крым всех лиц, находящихся под защитой, которые были переведены на территорию Российской Федерации для рассмотрения дела в суде или отбывания срока уголовного наказания в нарушение международного гуманитарного права.
- f) Положить конец оскорбительным полицейским рейдам по домам крымских татар, чем нарушается право на неприкосновенность частной и семейной жизни.

133. **Международному сообществу:**

- a) Продолжать применять все дипломатические средства для принуждения задействованных сторон к немедленному прекращению боевых действий и выполнению всех обязательств, предусмотренных Минскими договоренностями, подчеркивая, как длящийся вооруженный конфликт вызывает страдания гражданского населения и подрывает перспективы достижения стабильности, мира и примирения.
  - b) Применить всевозможное влияние, чтобы обеспечить беспрепятственный доступ международных организаций на территорию, контролируемую «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», а также их деятельность на этой территории.
-