

制定全面反歧视立法：基本原理



什么是全面反歧视立法？

全面反歧视立法是指以消除一切形式的歧视和促进所有人的平等为目的和结果而通过的法律。要被认为是全面的，反歧视立法必须在法律规范的所有生活领域禁止基于国际法识别的所有理由的、一切形式的歧视，规定有效执行权利，并授权采取积极行动措施，解决历史性或结构性歧视。全面反歧视立法有别于针对某一特定群体的权利或在某一特定领域发生的歧视的具体法律。

在不平等现象以多种形式出现并由各个领域的无数因素造成的情况下，颁布、执行和实施全面反歧视法律是各国必须采取的一个必要—虽然并非充分—步骤。这些法律具有禁止一切形式的歧视、促进平等和推动生活各领域多样性的作用。特别是，颁布和实施全面的反歧视法律是实现特别容易受到歧视和边缘化的群体的权利的关键，包括民族或族裔、宗教和语言上的少数群体。

平等和不受歧视的权利：国家在国际法中的义务是什么？

平等和不受歧视的权利是国际人权法的一个基本组成部分，它载于《世界人权宣言》，是所有具有约束力的国际人权文书的核心，包括《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。在这些和其他国际法律标准的基础上，**歧视**可被定义为：**基于一个或多个受保护的理性的任何区别、排斥或限制，其目的或效果是取消或损害在平等基础上对人权和基本自由的承认、享有或行使，或阻止平等参与受法律规范的任何生活领域。**

各国若要履行其尊重、保护和实现所有人的平等和不受歧视的权利的国际义务，就必须颁布、执行和实施全面的反歧视法律。考虑到消除一切形式的歧视和促进平等是国际少数群体权利框架的核心，包括联合国《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，通过全面反歧视立法也是保护和促进少数群体权利的关键。

在国际法中，**平等和不受歧视的权利给国家带来了消极和积极的义务**。各国必须通过法律，禁止一切形式的歧视，并确保这种立法的有效性，包括建立详细的规则、机构和程序，以执行和实施平等和不歧视的权利，并规定适用于所有利益攸关方的明确职责，包括私人行为者和公共当局。此外，各国必须采取积极措施，以推动实现对所有人的平等和包容，包括那些面临历史和结构性不利条件和边缘化的群体。



全面反歧视立法包含哪些内容？

在过去20年中，全球对制定全面反歧视法律的必要性以及这些法律的必要内容和基本要素的共识越来越强。2022年，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和平等权利信托（Equal Rights Trust）合作出版了《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法实用指南》，这是联合国在这一法律领域提供的第一个明确、权威和全面的指导。它解释说，全面的反歧视法律必须：

- 界定和禁止基于广泛和开放的理由的一切形式和表现的歧视，以及在法律规定的所有生活领域的歧视，包括国际法识别的所有理由（例如，年龄、种姓、血统、残疾、原住民、性别、种族和族裔、性取向等）以及特定社会的任何其他相关理由。
- 为所有形式的歧视提供明确的定义，这些定义与国际人权法承认的定义一致：直接歧视、间接歧视、骚扰、拒绝提供合理便利、未能确保提供无障碍、隔离和加害。
- 在法律规定的所有生活领域提供保护，避免歧视。公共和私人行为者都有义务避免和防止歧视。
- 明确允许、**要求和规定采取积极行动措施**，以使受到歧视和处境不利的个人和群体在平等方面取得进展。
- 在公共和私人领域落实平等和**不受歧视的权利**，规定平等义务，包括查明和消除障碍的义务，以确保环境、信息和通信以及设施和服务的无障碍。
- 提供有效的补救措施，包括必须是有效的、劝阻性的和相称的惩处；对幸存者的承认、补偿和恢复原状；以及相关的制度性和社会性补救措施。
- **建立必要的程序保障和调整措施**，以确保诉诸法律的机会，包括**但不限于**规定在申诉人对歧视提出**足以认定事实的理由**后转移举证责任以及规定禁止加害。
- **规定建立独立的、专门的和可及的平等机构，并赋予其足够的资源、职能和权限**，使其履行防止歧视和促进平等的任务。
- 授权采取其他必要的执行措施，**以解决排斥及结构性歧视的根本原因，并在平等方面取得进展**。这包括，例如，制定和实施平等和非歧视政策和战略，以及在公共法律和政策的所有方面使用平等影响评估。

保护少数群体权利：制定全面反歧视立法的实用指南

2022年12月，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和民间社会组织平等权利信托出版了《制定全面反歧视立法的实用指南》。该指南就各国为履行其尊重、保护和实现平等和不受歧视的的权利的义务而需要通过的法律提供了明确、全面和权威的指导。

- 该指南目前可在互联网上获取，包含阿拉伯文、中文、英文、日文（日本語）、葡萄牙文、俄文和西班牙文（<https://bit.ly/3p2Mf96>，或扫描二维码），并可根据您的要求发送印刷版（至少30份）。
- 目前，我们正在将《指南》翻译成法文和韩文，预计将于2024年出版。
- 关于全面反歧视法的在线全球简报，可根据您的要求提供不同语言版本。
- 对于政府、立法者、民间社会组织或其他对制定全面反歧视法感兴趣的人，请联系Claude Cahn (claude.cahn@un.org) 和Jim Fitzgerald (jim.fitzgerald@equalrightstrust.org)。

