**Информация Российской Федерации в связи с обращением**

**Специального докладчика Совета ООН по правам человека (СПЧ) по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов**

Российская Федерация, изучив запрос Спецдокладчика СПЧ по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, хотела бы сообщить следующее.

В соответствии с имеющейся нормативно-правовой базой порядок ввоза на таможенную территорию Российской Федерации как члена Евразийского экономического союза (ЕАЭС) или вывоза с ее территории ядовитых веществ, включая ртуть, имеет разрешительный характер и предполагает проверку уполномоченными органами цели и иных обстоятельств ввоза или вывоза.

Природная ртуть закреплена в товарной позиции 2805 40 раздела 6 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единого таможенного тарифа ЕАЭС, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80.

Пунктом 1 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с этой территории товаров по перечню согласно приложению № 2, которое относит ртуть металлическую к ядовитым веществам, не являющимся прекурсорами наркотических и психотропных средств.

Согласно пункту 3 приложения № 19 к указанному Решению ввоз ядовитых веществ осуществляется при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199, или заключения (разрешительного документа), составленного по форме, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45, за исключением помещения ядовитых веществ под таможенную процедуру уничтожения.

В силу разрешительного характера деятельности по ввозу и вывозу ртути перечень ее импортеров является закрытым.

Ввоз физическими лицами ядовитых веществ в качестве товаров для личного пользования запрещен.

Пересылка ртути запрещена как посредством почтовых отправлений в пределах территории Российской Федерации (пункт «б» части 1 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»), так и в международных почтовых отправлениях (позиция № 12 Приложения к Решению Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»).

В отношении использования ртути в золотодобыче необходимо отметить следующее. В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – закон № 2395-1) предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами (статья 11), которая выдается в установленном законом порядке индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (статьи 12, 12.1).

Согласно пункту 1354 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505, при извлечении золота запрещается применять процесс амальгамации (способ извлечения металла при помощи ртути).

При этом попутно добытая ртуть из техногенных и/или частично отработанных месторождений должна быть собрана для последующей реализации в установленном порядке. При ликвидации золотоизвлекательных фабрик, на которых ранее использовали процесс амальгамации, специализированной организацией должна быть утилизирована ртуть и амальгама золота, в том числе произведена зачистка полов, дренажных канав, зумпфов и верхнего слоя грунта. Данные требования обязательны для выполнения юридическими лицами независимо от форм собственности, а также физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, на территории Российской Федерации

(пункт 5 указанных Правил).

Контрабанда ртути, а также ее незаконный оборот преследуется уголовным законодательством Российской Федерации (статья 226.1 и статья 234 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Пользование недрами без соответствующей лицензии либо нарушение условий лицензии, как и незаконная добыча драгоценных металлов, в том числе золота, также влекут предусмотренную законом ответственность (статьи 7.3 и 15.44 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Минаматская конвенция по ртути подписана Российской Федерацией 24 сентября 2014 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 1242-р «О подписании Минаматской конвенции по ртути». В настоящее время данный документ не ратифицирован.

В части, касающейся вопросов защиты прав представителей коренных малочисленных народов, следует отметить, что в соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), а также Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяют правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сохранение благоприятной окружающей среды.

Так, на основании статьи 41 Закона № 7-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р утвержден Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В данный перечень включены ртуть и ее соединения.

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 7-ФЗ нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Соответствующее регулирование в названной сфере осуществляется в рамках отраслевого законодательства – об отходах производства и потребления, об использовании и охране водных объектов, об охране атмосферного воздуха.

Согласно частям 1 и 3 статьи 4 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» добыча драгоценных металлов, включая золото, может осуществляться исключительно организациями, получившими в порядке, установленном указанным Федеральным законом и другими федеральными законами, специальные разрешения (лицензии).

Старательская добыча может применяться при добыче драгоценных металлов всеми организациями независимо от их организационно-правовых форм, в том числе артелями старателей. Под старательской добычей понимается способ организации работ по добыче драгоценных металлов и камней с отрывом работников от мест постоянного проживания на срок более чем четыре месяца. При этом не производятся затраты средств за счет соответствующего бюджета на создание и содержание объектов социальной инфраструктуры по месту производства указанных работ.

Действующее законодательство предусматривает возможность легальной добычи золота в России организациями, в том числе артелями старателей, имеющими лицензию на разработку месторождений и добычу драгоценного металла, выданную Федеральным агентством по недропользованию либо его территориальными органами в порядке, установленном Законом № 2395-1.

В случае выявления фактов безлицензионной добычи золота либо его добычи физическими лицами они могут быть привлечены к административной либо уголовной ответственности. В частности, КоАП РФ предусмотрена ответственность за пользование недрами без соответствующей лицензии либо за нарушение ее условий и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (статья 7.3), нарушение требований по охране и рациональному использованию недр (статьи 8.9, 8.10). Статьей 191 УК РФ установлена ответственность за незаконный оборот драгоценных металлов, в том числе золота, статьей 192 – за нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов, статьей 171 – за незаконное предпринимательство.

Государственный надзор за правомерностью использования ртути при добыче золота возложен на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Представители коренных малочисленных народов (КМН), проживающие на территории Российской Федерации, являются ее гражданами, обладающими полным объемом гарантированных Конституцией Российской Федерации прав, в том числе правом на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая при всех видах отравления, в том числе ртутью, оказывается в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Правовые основы гарантий социально-экономического и культурного развития КМН Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, а также правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционных природопользования и образа жизни определены федеральными законами от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон № 82-ФЗ), от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Закон № 49-ФЗ).

В соответствии со статьей 8 Закона № 82-ФЗ КМН, их объединения в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации; участвовать в осуществлении контроля за использованием указанных земель, за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В силу статьи 13 Закона № 49-ФЗ использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к КМН, а также их общинами в соответствии с российским законодательством и обычаями этих народов.

Пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

На земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Разработка месторождений золота и его добыча могут осуществляться КМН с учетом требований законодательства об охране и использовании недр, о драгоценных металлах и драгоценных камнях, а также иных требований природоохранного законодательства.