**ИНФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**В СВЯЗИ С ЗАПРОСОМ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА**

**СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ВОПРОСУ**

**О НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ И АДВОКАТОВ**

*Reference: без номера от 3 ноября 2021 года*

Российская Федерация, внимательно изучив указанный запрос специального докладчика Совета ООН по правам человека, имеет честь сообщить следующее.

1. Гарантии независимости осуществления адвокатами своей профессиональной деятельности установлены Федеральным законом
от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ).

Статьей 3 Федерального закона № 63-ФЗ установлено, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи. Одной из гарантий обеспечения независимости адвоката являются особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении него, в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности, которые допускаются только на основании судебного решения (пункт 3 статьи 8 Федерального закона № 63-ФЗ).

Согласно положениям статьи 17 Федерального закона
от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту адвокатов в силу своего статуса обладающих сведениями, связанными
с оказанием юридической помощи.

Пунктом 1 статьи 5 Кодекса профессиональной этики адвоката, принятого Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. (далее – Кодекс), предусмотрено, что профессиональная независимость адвоката является необходимым условием доверия к нему.

Гарантии независимости адвокатов отражены и в процессуальном законодательстве. Так, например, не подлежат допросу в качестве свидетелей адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого – об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием (пункт 2 части 3 статьи 56
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее –
УПК РФ)); адвокат – об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с оказанием юридической помощи (пункт 3 части 3 статьи 56 УПК РФ).

Для оказания квалифицированной юридической помощи на профессиональной основе физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию создаются адвокатские образования в форме адвокатского кабинета (действует без образования юридического лица), коллегии адвокатов, адвокатского бюро и юридической консультации.

В целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на территории субъектов Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых
к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката создаются адвокатские палаты, являющиеся негосударственными некоммерческими организациями, основанными на обязательном членстве адвокатов соответствующего субъекта Российской Федерации.

В реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России)
и его территориальных органов по состоянию на 20 ноября 2021 г.
имелись сведения о 4390 зарегистрированных адвокатских образованиях,
83 адвокатских палатах, а также о 286 некоммерческих организациях
и общественных объединениях юристов, 598 некоммерческих организациях, осуществляющих деятельность в юридической сфере.

2. В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 63-ФЗ вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе после приостановления или прекращения своего статуса, за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ. Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Кроме того, адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов
его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, а уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством (пункты 4
и 5 статьи 18 Федерального закона № 63-ФЗ).

Защита профессиональных прав адвокатов в Российской Федерации осуществляется в двух формах: судебной и внесудебной.

Судебный порядок предполагает обжалование действий (бездействия) должностных лиц, причастных к допущенным правонарушениям, в судах общей юрисдикции наряду с обращением в Конституционный Суд Российской Федерации.

Внесудебная форма защиты представляет собой возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц в органах прокуратуры, а также направления обращений в адрес Уполномоченного
по правам человека, Уполномоченного по правам предпринимателей.

3. В соответствии с положениями статьи 35 Федерального закона № 63-ФЗ в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализации иных задач, возложенных на адвокатуру, создан национальный орган адвокатского самоуправления – Федеральная палата адвокатов Российской Федерации (далее – ФПА России).

Для достижения указанных целей ФПА России вправе обращаться
в суд в порядке, предусмотренном статьей 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся членами адвокатского сообщества.

ФПА России является организацией, уполномоченной представлять интересы адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации
в отношениях с федеральными органами государственной власти
при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества.

Органами ФПА России являются Всероссийский съезд адвокатов, совет, президент, комиссия по этике и стандартам, ревизионная комиссия. Совет ФПА России является коллегиальным исполнительным органом, который, в том числе, защищает социальные и профессиональные права адвокатов, утверждает рекомендации по вопросам дисциплинарной практики, существующей в адвокатских палатах, ведет методическую деятельность и выполняет иные функции, предусмотренные Федеральным законом № 63-ФЗ и уставом ФПА России.

В составе ФПА России действует также комиссия совета ФПА России по защите прав адвокатов, которая создана для организации работы по защите наиболее значимых прав адвокатов либо прав, затрагивающих интересы многочисленной части адвокатов Российской Федерации.
22 марта 2021 г. совет ФПА России утвердил Порядок осуществления защиты профессиональных прав адвокатов. Он направлен на организацию и упорядочивание осуществления представительства и защиты профессиональных прав, интересов адвокатов в органах государственной власти, местного самоуправления, в общественных объединениях и иных организациях для обеспечения гарантий независимости адвоката
при осуществлении адвокатской деятельности.

Президент, вице-президенты, советники ФПА России являются экспертами и членами рабочих групп по принятию и внесению изменений в некоторые законодательные акты, в случае необходимости Палата обращается к руководству Следственного комитета, Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры Российской Федерации
с просьбой привлечь к ответственности виновных в нарушениях профессиональных прав адвокатов.

4. По состоянию на 24 ноября 2021 г. адвокатское сообщество состояло из 74 896 адвокатов, имевших действующий статус.

Из представленной ФПА России информации следует, что за последние 5 лет (2016 – 2020 гг.) в отношении адвокатов было возбуждено 272 уголовных дела ввиду нарушений ими стандартов профессионального поведения. Из них признаны виновными и осуждены были 211 человек за умышленные преступления, а их адвокатский статус был, соответственно, прекращен.

В дополнение к данной информации прилагаются поступившие из Генеральной прокуратуры Российской Федерации статистические сведения об уголовных преступлениях, совершенных адвокатами в 2018-2020 гг.
и первом полугодии 2021 г., с разбивкой по статьям УК РФ.

Учет административных разбирательств по административным правонарушениям, совершенным адвокатами, не ведется, поскольку такие нарушения, связанные с профессиональной деятельностью адвокатов,
не являются предметом дисциплинарного разбирательства.

Согласно пунктам 6 и 7 статьи 17 Федерального закона № 63-ФЗ территориальный орган Минюста России, располагающий сведениями
об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката либо представление о возбуждении дисциплинарного производства
в соответствующую адвокатскую палату субъекта Российской Федерации.

При этом правом на возбуждение дисциплинарного производства
в отношении адвоката наделен исключительно президент адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 21 Кодекса).

Пунктом 4 статьи 18 и пунктом 5 статьи 19 Кодекса предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности к адвокатам только в рамках дисциплинарного производства, которое осуществляется на основании подпункта 9 пункта 3 статьи 31 и пункта 7 статьи 33 Федерального закона № 63-ФЗ исключительно квалификационной комиссией и советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат на момент возбуждения такого производства.

За последние 5 лет в отношении адвокатов было возбуждено 27 963 дисциплинарных производства за нарушение стандартов профессионального поведения, признаны виновными 13 857 адвокатов, из которых 1 745 были лишены права заниматься адвокатской практикой.

5. В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации
от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (далее – Положение) Минюст России и его территориальные органы реализуют полномочия по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере адвокатуры. В частности, при наличии соответствующих оснований территориальные органы Минюста вправе внести представление о возбуждении дисциплинарного производства либо представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации.

В 2020 году территориальными органами Минюста России
в адвокатские палаты субъектов Российской Федерации было направлено 558 представлений о возбуждении дисциплинарных производств в отношении адвокатов, а также 49 представлений о прекращении статуса адвоката.

6. В соответствии с Положением Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере адвокатуры.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239
в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено установить особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств за исключением осуществляющих межрегиональные перевозки.

Деятельность адвокатов имеет особый правовой статус, который обусловлен возложением на них публично значимой функции
по обеспечению конституционных гарантий прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи, предусмотренных статьей 48 Конституции Российской Федерации. В этой связи и с учетом обращений ФПА России 6 апреля 2020 г. Минюстом России было направлено письмо высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации «Об обеспечении возможности передвижения адвокатов и нотариусов на время установления особого порядка передвижения лиц на соответствующих территориях» для оказания ими квалифицированной юридической помощи (по предъявлении удостоверений и с соблюдением правил, установленных адвокатскими палатами).

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации в отношении граждан, прибывших на их территорию из других регионов, введены требования по самоизоляции на срок в 14 дней. При этом для проживающих в регионе граждан изоляция обеспечивается по месту жительства, а для граждан из других регионов – в условиях обсерватора.

В этой связи 27 мая 2020 г. Минюст России направил высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации письмо об обеспечении возможности беспрепятственного передвижения адвокатов, прибывших из других субъектов Российской Федерации, в целях исполнения ими своих профессиональных обязанностей при условии соблюдения изложенных выше условий.

Кроме того, 27 мая 2020 г. Минюст России обратился в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по вопросу об оказании содействия в направлении в субъекты Российской Федерации разъяснений о нераспространении ограничений передвижения между субъектами Российской Федерации на адвокатов, осуществляющих свою профессиональную деятельность, при предъявлении ими удостоверений.

Что касается безопасности жизни и здоровья подозреваемых и обвиняемых, согласно установленным требованиям свидания проводятся
в помещениях комнат краткосрочных свиданий, оборудованных стеклом,
с использованием масок, перчаток и бахил всеми участниками.

Согласно пункту 155 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189 (далее − Правила), администрация следственного изолятора (далее – СИЗО) обеспечивает судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание,
а также адвокатам и иным лицам, участвующим в следственных или судебных действиях, беспрепятственное посещение СИЗО в рабочее время.

В целях недопущения нарушений статьи 34 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также и обеспечения права осужденного
на обращение в Европейский Суд по правам человека (далее – ЕСПЧ), внесены изменения в статью 89 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), закрепившие специальные правила для свиданий осужденных и их представителей в ЕСПЧ (Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»).

В соответствии с частью 4 статьи 89 УИК РФ, с учетом внесенных указанным федеральным законом изменений для получения юридической помощи осужденным предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, в том числе
с представителями в ЕСПЧ, оказывающими осужденным юридическую помощь, а также нотариусами без ограничения их числа продолжительностью до четырех часов.

7. Развитие и совершенствование законодательства об адвокатской деятельности является одной из приоритетных задач Правительства России.

Минюстом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», направленный на повышение гарантий реализации предусмотренного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, на оптимизацию взаимодействия органов юстиции, ФПА России и адвокатских палат субъектов Российской Федерации, а также на совершенствование регулирования адвокатской деятельности и организации адвокатуры, исходя из задач современного этапа развития института адвокатуры в Российской Федерации. Данный проект конкретизирует также, что удостоверение адвоката предоставляет право беспрепятственного доступа в здания судов всех инстанций.

В настоящее время проект проходит согласование с соответствующими органами государственной власти и ФПА России. Внесение его на рассмотрение Правительства России планируется до конца 2021 года.