



Ref: 552/21

Date: 09/12/2021

(Unofficial Translation)

The Permanent Mission of the Republic of Iraq to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of High Commissioner for Human Rights, Special Procedures Branch, and with reference to the Branch's Letter dated 03 November 2021, regarding the questionnaire from the Special Rapporteur of judges and lawyers, has the honour to convey herewith the response of the Republic of Iraq concerning the upcoming SR's thematic report on the protection of lawyers in the free and independent exercise of the legal profession, which will be presented to the Human Rights Council in June 2022.

The Permanent Mission of the Republic of Iraq avails itself of this opportunity to renew to the Office of High Commissioner for Human Rights, Special Procedures Branch, the assurances of the highest consideration.



Geneva, 09th December 2021

The Office of High Commissioner for Human Rights,
Special Procedures Branch Geneva

Enclosed: 9 pages.



8, Impasse Colombelle 1218 Grand
Saconnex, Geneva, Switzerland

1
www.mofa.gov.iq
orgs.genpm@mofa.gov.iq

Tel.: +41 229180980
Fax: +41 227330326



Ref: 552/21

Date: 09/12/2021

تهدي الممثلة الدائمة لجمهورية العراق لدى مكتب الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى في جنيف أطيب تحياتها الى مكتب المفوضية السامية لحقوق الانسان، فرع الاجراءات الخاصة، وبالإشارة إلى رسالة الفرع المؤرخة في 03 تشرين الثاني 2021، بشأن استبيان المقرر الخاص المعني بالقضاة والمحامين، تتشرف بإحالة رد جمهورية العراق على التقرير المواضيعي للمقرر الخاص بشأن حماية المحامين في الممارسة الحرة والمستقلة لمهنتهم، والذي سيقدم الى دورة مجلس حقوق الانسان في شهر حزيران 2022.

تغتنم الممثلة الدائمة لجمهورية العراق لدى مكتب الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى في جنيف هذه المناسبة لتعرب لمكتب المفوضية السامية لحقوق الانسان، فرع الاجراءات الخاصة، عن فائق تقديرها واحترامها.



جنيف 09/كانون الأول/2021

مكتب المفوضية السامية لحقوق الانسان، فرع الاجراءات الخاصة، جنيف

المرافقات: 9 صفحات.



Responses to a Questionnaire sent from the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers

Protection of lawyers in the free and independent exercise of the legal profession:

- 1- Taking in to consideration the guarantees for the functioning of lawyers , contained in principles 16-22 of the Basic Principles on the role of Lawyers , please describe the constitutional , legal , administrative and policy measures adopted in your country to enable lawyers to exercise their professional activities in favour of their clients in a free and independent manner.

Answer:

- The Iraqi Constitution of 2005 guarantees the work of lawyers , article (14) of the Iraqi Constitution stipulated that ((Iraqis are equal before the Law without discrimination based on gender , race , ethnicity , nationality , origin , color , religion , sect , belief or opinion or economic or social status)).

Article (19): First: (The judiciary is independent and no power is above the judiciary except the law).

Third: (Litigation shall be a protected and guaranteed right for all) .

Fourth: (The right to a defense shall be sacred and guaranteed in all phases of investigation and the trial).

Eleventh: (The court shall appoint a lawyer at the expense of the state for an accused of a felony or misdemeanor who does not have a defense lawyer) .

Article 22 /First ((Work is a right for all Iraqis in a way that guarantees a dignified life for them)).

- **The Law of Lawyers No. (173) of 1965** provides guarantees for the work of the lawyer , article (27) of the law stipulated that :
First : Courts and official authorities that exercise judicial or investigative authority , in addition to councils and other bodies before which a lawyer exercises his profession , must allow the lawyer to review the investigation papers or investigate and see everything related to the case before being authorized , as long as this does not affect the progress of the investigation.... Etc.
- **Second:** A person charged with a public service is deemed to be in breach of his job duties if he intentionally violates one of the lawyer's rights in this law while practicing his legal profession, or if the lawyer is prevented from practicing it.
- Also among the administrative measures followed by the state institutions, several circulars have been issued to facilitate the job of lawyers in practicing their duties in the interest of their clients , the judicial authority , under circular No.(279) of 2021 , issued instructions that all Iraqi courts must facilitate the work of lawyers and enable the lawyers to complete their work as quickly as possible and maintain their position , the Cabinet issued its circular No. (24617) of 2021 to the government institutions , which include facilitating the work of

lawyers and overcoming the obstacles that face them , the Ministry of Justice issued several circulars to facilitate the review of the executive departments-circular No. (9542) of 2021 and Notary public departments-circular No. (2122) of 2021 in addition to facilitate the visits of lawyers to their clients in prisons and exclude lawyers from the dates of visits . the Ministry of Interior issued its circular No. (36166) of 2021 to facilitate the work of lawyers due to their important role in achieving justice , and the Ministry of trade / Company Registration Service issued its circular No. (1083) of 2020 to facilitate the job of lawyers in this department.

- 2- Please describe the entities and /or mechanisms that are in place to prevent and /or punish interferences with the free and independent exercise of the legal profession , whatever the source of the interference?**

Answer:

- **Article (30)** of the above mentioned law of lawyers provided for the role of the Iraqi Bar Association in preventing interference in the practice of the profession , it stipulates that ((The Bar Association must be informed of any complaint lodged against a lawyer in a case other than in the case of flagrante delicto then the lawyer may not be questioned or investigated with for a crime attributed to him related to the practice of his profession , only after informing the bar of that).
 - **The code of criminal procedures** indicated that every person has the right to file a criminal case and to claim a civil right , including lawyers . the text came in general, **article (1) a – criminal proceedings are initiated by means of an oral or written complaint submitted to an investigative judge , investigator , a policeman in charge of a police station or any crime scene officer by an injured party , any person taking his place in law , or any person who knows that the crime has taken place . in addition any one of those listed can notify the public prosecution unless the law says otherwise.....)** . If the crime is proven , then the victim referred to the special courts .
- 3- Please describe the role of the national bar associations in protecting lawyers and the first exercise of the legal profession . Is the bar association de jure and de facto independent from the state?**

Answer:

- **The Iraqi Bar Association** enjoys a legal personality and is independent in its work and has the right to manage its property and money , it consists of all lawyers registered in it , and its affairs are managed by the Bar Council , which consists of the head of the Bar and a number of members who are lawyers .
- 4- Please provide detailed information on the number of lawyers that have been subject to criminal, administrative or disciplinary proceedings in the first five years for alleged violations of standards of professional conduct. How many of them were found guilty? How many of them were ultimately disbarred?**

Answer:

- **No information available regarding that**
- 5- Please provide information on any case where lawyers in your country have been subject to intimidation, hindrance, harassment or improper interference , whether from state authorities or non-state actors , for action taken in accordance with their recognized**

professional duties . please also describe the measures that state authorities have taken to investigate and bring perpetrators to justice?

Answer:

- Lawyers have been subjected to many cases of intimidation, threats, and killings due to Iraq's exposure to terrorist attacks , but the judicial authority is independent and it is considered the bulwark of all rights and freedoms and it is the recourse for resolving all problems and disputes and working to implement the law and establish justice . Article (19) of the constitution (The judiciary is independent and no power is above the judiciary except the law). And article (87) provided that (The judicial power is independent . The courts , in their various types and levels , shall assume this power and issue decisions in accordance with the law). Article (88) provided that (judges are independent , and there is no authority over them except that of the law. No power shall have the right to interference in the judiciary and the affairs of justice) . Accordingly any cases of harassment or crime that the lawyer is exposed to , then the competent authorities shall investigate these cases and bring the perpetrators to justice and not to go unpunished.
 - Any violation committed by a member of the judicial authority of his duties stipulated in article 7 of the judicial organization law No. 60 of 1979 , and his formal and personal behavior shall be a reason to refer him to the judicial affairs committee formed by the law , after the judicial supervision commission investigated the supposed violation committed by a member of the judiciary . The judicial affairs committee may impose a disciplinary penalty in proportion to the gravity of the wrong act of the member. The disciplinary suit raised against the judge or a member of the General Prosecution be held based on a decision issued by the president of the Supreme judicial council in accordance with article 60 of the judicial organizational Law referred to above.
- 6- To what extent has, the legislation and /or measures adopted in your country because of the Covid-19 pandemic, affected the exercise of the independence of the legal profession or security of lawyers . Please explain .

Answer:

- The crisis of the Covid 19 pandemic prompted the government of Iraq to implement and apply a state of health emergency that allows it to issue strict exceptional decisions and measures to limit the spread of the new Corona virus through the closure of international borders , implementing the travel ban measures , prevent the free movement of persons and impose a complete or partial curfew which affected the economic and social situation, but this does not mean that these decisions and measures violate Human Rights as the government of Iraq has taken some measures to address the impact of this pandemic.
- The measures imposed by the government of Iraq pursuant to Decisions issued by it and these decisions have the force of law in terms of application.
- The National commission for Safety and Health was formed by Cabinet resolution No. 79 of 2020 headed by the prime minister and a member of the concerned authorities whose task is to develop policies and plans , supervising their implementation in addition to coordinate with legislative and judicial authorities and relevant bodies to combat the Corona Epidemic .

- Under presidential order No. (55) of 2020 a committee was formed specialized in (strengthening government measures in the fields of prevention, health control and raise awareness about Corona disease).
- With regard to the work of lawyers , the lawyers are independent in their work and that their work is linked to the judiciary and courts , as the Supreme Judicial Council continues to receive complaints and lawsuits submitted by lawyers during the Covid 19 pandemic.

7-Please describe the measures and policies you would suggest to better protect and guarantee the free exercise of the legal profession .

Answer :

- Continue to amend laws and legislations related to lawyers` rights whenever there is a need to amend .
- Allow lawyers to engage in economical and trade activities .
- Providing protection for lawyers from the negative effects resulted from crises and disasters such as the Covid-19 pandemic.
- The necessity of providing health insurance for lawyers and establishing a social solidarity fund.
- Raise the awareness of the community about respecting the legal profession and lawyers and its importance in providing protection and defending victims.
- Engage lawyers from time to time in training courses organized by the judicial institutes to develop their abilities.

الاجابة على استبيان المقرر الخاص باستقلال القضاة والمحامين

حماية المحامين في الممارسة الحرة والمستقلة للمهنة القانونية :

1- الاخذ بعين الاعتبار ضمانات عمل المحامين الواردة في المبادئ 16-22 من المبادئ الاساسية لدور المحامين , يرجى وصف التدابير الدستورية والقانونية والادارية والسياسات المعتمدة في بلدك لتمكين المحامين من ممارسة الانشطة المهنية لصالح عملائها بطريقة حرة ومستقلة .

الاجابة /

- اشار الدستور العراقي لسنة 2005 الى ضمانات لعمل المحامي حيث نصت المادة (14) على:
(العراقيون متساوون أمام القانون دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو القومية أو الاصل أو اللون أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي).
(المادة (19): أولاً: القضاء مستقل لاسلطان عليه لغير القانون .
ثالثاً: التقاضي حق مصون ومكفول للجميع .
رابعاً: حق الدفاع مقدس ومكفول في جميع مراحل التحقيق والمحاكمة .
خامساً: تتدب المحكمة محامياً للدفاع عن المتهم بجناية أو جنحة لمن ليس له محام يدافع عنه وعلى نفقة الدولة .
ولاً: العمل حق لكل العراقيين بما يضمن لهم حياة كريمة).
- نص قانون المحاماة رقم(173) لسنة 1965 على ضمانات لعمل المحامي في المادة(27) منه حيث نصت على:

اولا- على المحاكم والسلطات الرسمية التي تمارس سلطة قضائية او تحقيقية او المجالس والهيئات الاخرى التي يمارس المحامي مهنته امامها أن تأذن له بمطالعة اوراق الدعوى او التحقيق والاطلاع على كل ما له صلة به قبل التوكل ما لم يؤثر ذلك على سير التحقيقالخ.

ثانيا- يعتبر المكلف بخدمة عامة مخالفا واجبات وظيفته اذا اخل عمدا بحق من حقوق المحامي في هذا القانون أثناء ممارسة مهنة المحاماة او اذا منع المحامي من ممارستها.

- كذلك من ضمن التدابير الادارية التي تتبعها مؤسسات الدولة فقد صدرت عدة تعاميم لتسهيل مهمة المحامين في اداء واجباتهم لمصلحة موكلتهم، فقد اصدرت السلطة القضائية بموجب الاعام المرقم (279 لسنة 2021) بالايجاز الى كافة المحاكم العراقية بتمكين المحامي من انجاز اعماله بالسرعة الممكنة ومراعاة حفظ مكانتهم، وصدرت رئاسة الوزراء اعامها المرقم (24617 لسنة 2021) الى مؤسسات الحكومة المتضمن تسهيل عمل المحامين وتذليل العقبات امامهم، واصدرت وزارة العدل عدة تعاميم بتسهيل مراجعة دوائر التنفيذ وبالرقم (9542 لسنة 2021) (ودوائر الكتاب العدول بالرقم (12122 لسنة 2021)، وبتسهيل زيارة المحامين الى موكلتهم في السجون واستثناء المحامين من مواعيد الزيارة واصدرت وزارة الداخلية اعامها المرقم (36166 لسنة 2021) بتسهيل عمل المحامين لما لهم دورهم في تحقيق العدالة، واصدرت وزارة التجارة / دائرة تسجيل الشركات اعامها المرقم (1083 لسنة 2020) بتسهيل مهمة المحامين في هذه الدائرة.

2- ما هي الكيانات و /أو الاليات الموجودة لمنع و /أو معاقبة التدخل في الممارسة الحرة والمستقلة لمهنة المحاماة ؟ مهما كان مصدر التدخل .

الاجابة/

- نصت المادة (30) من قانون المحاماة المذكور اعلاه على دور نقابة المحامين العراقيين في منع التدخل في ممارسة المهنة حيث نصت على (يجب اخبار نقابة المحامين بأي شكوى تقدم ضد محام وفي غير حالة الجرم المشهود لا يجوز استجواب المحامي او التحقيق معه لجريمة منسوبة اليه متعلقة بممارسة مهنته الا بعد اخبار النقابة بذلك).
- أشار قانون اصول المحاكمات الجزائية رقم (23) لسنة 1971 انه لكل شخص الحق في اقامة الدعوى الجزائية والمطالبة بالحق المدني ومن ضمنهم المحامين فقد جاء النص عاما، فقد نصت المادة (1) أ - تحرك الدعوى الجزائية بشكوى شفوية او تحريرية تقدم الى قاضي التحقيق او المحقق او أي مسؤول في مركز الشرطة او أي من اعضاء الضبط القضائي من المتضرر من الجريمة او

من يقوم مقامه قانوناً أو أي شخص علم بوقوعها أو بإخبار يقدم إلى أي منهم من الادعاء العام (.....). وفي حالة ثبوت الجريمة يحال المتهم إلى المحاكم المختصة.

3- يرجى وصف دور نقابة (نقابات) المحامين الوطنية في حماية المحامين وممارسة مهنة المحاماة بحرية . هل نقابة المحامين مستقلة بحكم القانون وبحكم الواقع عن الدولة .

• إن نقابة المحامين العراقيين تتمتع بالشخصية المعنوية وهي مستقلة بعملها ولها الحق في التصرف باملاكها واموالها وهي تتألف من جميع المحامين المسجلين فيها ويتولى شؤونها مجلس النقابة يتكوم من نقيب المحامين وعدد من الاعضاء المحامين.

4- يرجى تقديم معلومات مفصلة عن عدد المحامين الذين خضعوا لاجراءات جنائية أو ادارية أو تأديبية في السنوات الخمس الماضية بسبب انتهاكات مزعومة لمعايير السلوك المهني كم منهم وجد مذنباً ؟ كم منهم تم شطبهم من نقابة المحامين في النهاية ؟

الاجابة /

لا تتوفر لدينا معلومات بخصوص ذلك.

5- يرجى تقديم معلومات عن أي قضية تعرض فيها المحامون في بلدك للترهيب او الاعاقه او المضايقة او التدخل غير اللائق , سواء من قبل سلطات الدولة او من جهات فاعلة غير حكومية , من أجل اتخاذ الاجراءات وفقاً لواجباتهم المهنية المعترف بها . يرجى أيضاً وصف التدابير التي اتخذتها سلطات الدولة للتحقيق وتقديم الجناة الى العدالة .

الاجابة /

• تعرض المحامون الى العديد من حالات الترهيب والتهديد والقتل بسبب تعرض العراق الى الهجمات الارهابية الا ان السلطة القضائية تعتبر الحصن الواقي لكافة الحقوق والحريات وتكون الملجأ لحل كافة المشكلات والخلافات والعمل على تطبيق القانون وارساء العدالة وهي مستقلة حيث اشارت 19 من الدستور (القضاء مستقل لا سلطان عليه لغير القانون) واشارت المادة - 87 (السلطة القضائية

مستقلة وتتولاها المحاكم على اختلاف انواعها ودرجاتها وتصدر احكامها وفق القانون) وأشارت المادة -88 (القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ولا يجوز لاية سلطة التدخل في القضاء او شؤون العدالة) وعليه فان اي مضايقة او جريمة يتعرض لها المحامي فان السلطات المختصة تتولى التحقيق فيها وتقديم الجناة للعدالة وعدم وإفلاتهم من العقاب.

- ان اي خرق يسجل على اي عضو من اعضاء السلطة القضائية لواجباته المنصوص عليها في المادة (7) من قانون التنظيم القضائي رقم (60) لسنة 1979 وسلوكه الشخصي والرسمي يكون سببا لاحالته على لجنة شؤون القضاة المشكلة بموجب القانون بعد ان تقوم هيئة الاشراف القضائي بالتحقيق بالخرق المفترض على عضو السلطة القضائية ويكون للجنة شؤون القضاة ان تصدر عقوبة انضباطية متناسبة مع الفعل الخاطئ للعضو وان الدعوى الانضباطية المقامة على القاضي او عضو الادعاء العام تقام بناء على قرار من رئيس مجلس القضاء الاعلى وحسب المادة (60) من قانون التنظيم القضائي المشار اليه اعلاه.

6- الى اي مدى , أثرت التشريعات و /أو التدابير المعتمدة في بلدك بسبب جائحة كورونا على ممارسة استقلال مهنة المحاماة او أمن المحامين . يرجى التوضيح .

الاجابة /

- نفعت ازمة جائحة (كوفيد 19) حكومة العراق الى تطبيق (حالة طوارئ صحية) تسمح لها باصدار قرارات واجراءات استثنائية صارمة للحد من انتشار فايروس كورونا المستجد من حيث غلق الحدود الدولية وحظر السفر وحرية التنقل وفرض الحظر الكامل او الجزئي للتجوال الذي اثر على الحالة الاقتصادية والاجتماعية الا ان هذا لايعني ان تكون تلك القرارات والاجراءات تنتهك حقوق الانسان حيث اتخذت حكومة العراق بعض الوسائل لمعالجة اثار هذه الجائحة.
- إن التدابير التي فرضتها حكومة العراق بموجب قرارات صادرة منها وان هذه القرارات لها قوة القانون في التطبيق.
- شكلت اللجنة العليا للصحة والسلامة الوطنية بموجب قرار مجلس الوزراء رقم (79) لسنة 2020 برئاسة رئيس الوزراء وعدد من الجهات المعنية تكون مهمتها وضع السياسات والخطط والاشراف

على تنفيذها والتنسيق مع السلطات التشريعية والقضائية والجهات ذات الصلة لمكافحة وباء كورونا واتخاذ الاجراءات للحد من نقشي وباء كورونا المستجد.

- تشكيل لجنة الامر الديواني رقم (55) لسنة 2020 متخصصة بـ (تعزيز الاجراءات الحكومية في مجالات الوقاية والسيطرة الصحية والتوعوية من مرض كورونا) .
- فيما يخص عمل المحامين, إن المحامين مستقلين في عملهم وان عملهم مرتبط بساحات القضاء والمحاكم حيث ان مجلس القضاء الاعلى مستمر في استقبال الشكاوى والدعاوى التي تقدم من قبل المحامين اثناء جائحة كوفيد-19.

7- يرجى وصف التدابير والسياسات التي قد تقترحها لتحسين حماية وضمان الممارسة الحرة لمهنة المحاماة .

الاجابة /

- الاستمرار بتعديل القوانين والتشريعات الخاصة بحقوق المحامين كلما ظهرت الحاجة للتعديل.
- السماح للمحامين بمزاولة الانشطة التجارية والاقتصادية .
- توفير الحماية للمحامين من الاثار السلبية بسبب الازمات والكوارث مثل جائحة كوفيد-19.
- ضرورة توفير التأمين الصحي للمحامين وانشاء صندوق للتكافل الاجتماعي.
- توعية المجتمع باحترام مهنة المحاماة والمحامى ومدى اهميتها في توفير الحماية والدفاع عن الضحايا.
- إدخال المحامين بين فترة وأخرى في دورات تطويرية وحتمية في المعاهد القضائية.